
Проектная Рабочая Группа по Транспорту и Пересечению Границ (ПРГ-ТПГ)

20-я сессия
10-11 сентября 2014
Алматы, Казахстан

Национальный координационный механизм транспортной помощи

(Пункт 4.3 Повестки дня)

Примечание ЕЭК ООН/ЭСКАТО

1. Устранение физических и нефизических барьеров в международной торговле и транспорте требует участия многочисленных правительственных учреждений. Рациональная и эффективная координация, а также сотрудничество среди всех компетентных агентств посредством надлежащих межведомственных учреждений, в том числе крайне важна координация для оказания помощи в международной торговле и транспорте. Сотрудничество в частном секторе важно, поскольку частный сектор должен проходить через границы целые процедуры, чтобы принести людям, товары и транспортные средства

2. Кроме того оптимизация и гармонизация таможни, процедур транзита, формальностей, прозрачного управления границей и координация агентств, вовлеченных в разрешение границы должна оказать конкретное и прямое влияние на сокращение затрат по торговле и стимулированию более быстрой и конкурентоспособной торговли для развивающихся стран не имеющих выхода к морю. Такое улучшенное содействие торговле помогло бы развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, в усилении конкурентоспособности их экспортных продуктов и услуг. Поэтому, техническая помощь необходима, чтобы позволить развивающимся странам, не имеющим выхода к морю полностью участвовать в выгодах от многосторонних торговых переговорах, эффективного внедрения политики и регулирования целей направленных на упрощение транспортных перевозок и торговли.

3. Венская Программа Действия (2014) рекомендовала, странам не имеющие выхода к морю и развивающимся странам транзита, увеличить координацию и сотрудничество национальных агентств, ответственных за процедуры пограничного и таможенного контроля, кроме того, рассмотреть вопрос учреждения в соответствующих случаях,

и/или укрепления существующих национальных комитетов по содействию торговле, с участием всех заинтересованных сторон, включая частный сектор.

4. В большинстве случаев механизмы по установлению национальных механизмов по координации транспортных инициатив помощи, принимают следующие формы.

A. Постоянное учреждение координации

- Национальный комитет по содействию торговле
- Национальный комитет транспортный помощи
- Национальная торговля и комитет по транспортной помощи

B. Временный механизм координации

- координационный орган определенной программы
- координационный орган определенного проекта
- Основан на координационном подходе
- Координация определенной организации посредством проведения совещаний
- Координация определенной организации посредством официальной связи

5. Ряд инициатив были взяты на себя странами СПЕКА в установлении национальных органов помощи транзитной перевозки. Однако существующие координационные советы помощи сталкиваются с трудностями в поддержке их деятельности, часто следующих из недостаточных источников финансирования, несоответствующего признания их роли и функций, несоответствующей организационной структуры и отсутствия представления от ключевых заинтересованных сторон.

6. Секретариат ЭСКАТО разработал рекомендации по установлению и укреплению национальных механизмов координации. Рекомендации устанавливают широкие принципы, существенные аспекты и главные требования для успешной координации национального учреждения. Издание дополняет существующие руководящие принципы ЕЭК по созданию национальных органов по упрощению процедур торговли последующей рекомендацией принятой Центром Организации Объединенных Наций Содействия торговле и Электронного бизнеса (ООН SEFACT). Публикация доступна на английском языке на сайте:

http://www.unescap.org/sites/default/files/Study_on_Coordination_Mechanisms_Ch4.pdf.

7. Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК) и Организация по безопасности и Сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) запустила совместно произведенное руководство по политике перехода границы в Вене, Австрия 22 февраля 2012. Руководство по способам наиболее успешной практики в переходах границы – Торговля и транспортная перспектива помощи предлагает богатое множество справочного материала и больше чем 120 примеров наиболее успешной практики в переходах границы.

8. Учитывая, что цикл разработки проекта и промышленного развития инновационных технологий короче, чем стратегический цикл, контролирующие органы часто отстают на национальном уровне, но обычно это происходит на международном уровне. Это приводит к техническим вопросам фрагментации и в конечном итоге совместимости внутри и между странами. ЕЭК ООН признавая важность инноваций и трудностей, сопровождающие с использованием новых технологий в транспорте и переходе границы, призывает к усилиям по ускорению развития и внедрения инструкций и соглашений по технической и технологической совместимости.

9. Один из самых последних согласованных усилий в этом направлении отражен в проекте по таможене - к таможене (C2C) электронной информации транзитного обмена. Цель этого глобального проекта – финансируемого Счетом развития Организации Объединенных Наций сотрудничество со всеми региональными комиссиями ООН, увеличения возможностей развивающихся стран и стран с переходной экономикой, тем самым облегчая законный переход границы посредством увеличенного безопасного электронного обмена информацией между таможенными органами. Одновременно, проект будет способствовать увеличению сотрудничества между таможенными органами и способствовать использованию международного стандарта электронных сообщений, в частности для транзитных перевозок.

10. Электронный обмен транзитной информацией среди таможенных органов будет многократно воздействовать на прямых бенефициариев этого проекта, т.е. (а) законная международная торговля и транспортные компании, Таможенные органы и другие трансграничные агентства, (с) организации и компании, обеспечивающие гарантии, таким образом, в случае неисправностей гарантируют платеж пошлин и налогов на товары в пути.

11. Для многих отобранных экспериментальных стран проект будет оценивать правовые и технические факторы, которые мешают более широкому (C2C) электронному обмену транзитной информацией. Проект также будет поставлять целевое наращивание

потенциала и техническую помощь. Две страны в регионах ЕЭК и ЭСКАТО добровольно предложили принимать участие в данном проекте: Грузия и Кыргызстан. Первый семинар обмена данными от таможи к таможене в соответствии с этим проектом был организован в Тбилиси (Джорджия) 22-23 июня 2015. Участники пришли к выводу, о том, что международный стандарт бухгалтерского 2-таможенного (B2C) электронного сообщения для транзита не только облегчит представление информации по бизнес - сообществу, но также и обмен данными среди таможенных администраций. Они также подчеркнули важность обмена методов наиболее успешной практики и организацией мероприятий, которые предоставляют возможность изучать проблемы обмена данными связанные с транзитом в других странах.

12. ЭСКАТО также активно поддержал конференцию по развивающимся странам не имеющим выхода к морю (Вена, ноябрь 2014), которая определила приоритетные области, политику и инициативы развития способствующие региональной интеграции и транзитного сотрудничества в пользу развивающихся стран не имеющих выхода к морю, включая страны СПЕКА. Они сформируют будущую работу, которая будет предпринята региональной комиссией и другими заинтересованными сторонами, в целях поддержки региональной интеграции во всех регионах, в которых есть развивающиеся страны не имеющие выхода к морю.

Рабочая группа проекта, возможно, пожелает

- Принять во внимание руководство методов наиболее успешной практики в переходах границы. Перспектива упрощения торговли и перевозки, совместно опубликованная ЭСКАТО и ОБСЕ, и рекомендации по установлению и укреплению национальных механизмов координации торговли и транспортной помощи в регионе ЭСКАТО, публикуются ЭСКАТО ООН, и поощряются странами СПЕКА для их широкого использования.
- Поощрить страны СПЕКА использовать результаты “Укрепления мощностей развивающихся стран и стран с переходной экономикой, чтобы облегчить законный переход границы, проекта регионального сотрудничества и интеграции”
- Призвать страны СПЕКА устанавливать или усиливать национальные механизмы координации, чтобы рассмотреть, оценить, предложить и принять меры по упрощению международной торговли и перевозки.
- Поддержать страны СПЕКА мобилизовать ресурсы государственного и частного сектора, чтобы финансировать операции и деятельность национальных механизмов

координации.

- Поддержать страны СПЕКА в проведении семинаров по установлению и укреплению координации национальных механизмов, для построения общей позиции различных заинтересованных сторон на методах сокращения барьеров трансграничной и транзитной перевозки