



# Os desafios para a promoção da transparência e da integridade nos municípios

**Amanda Faria Lima**

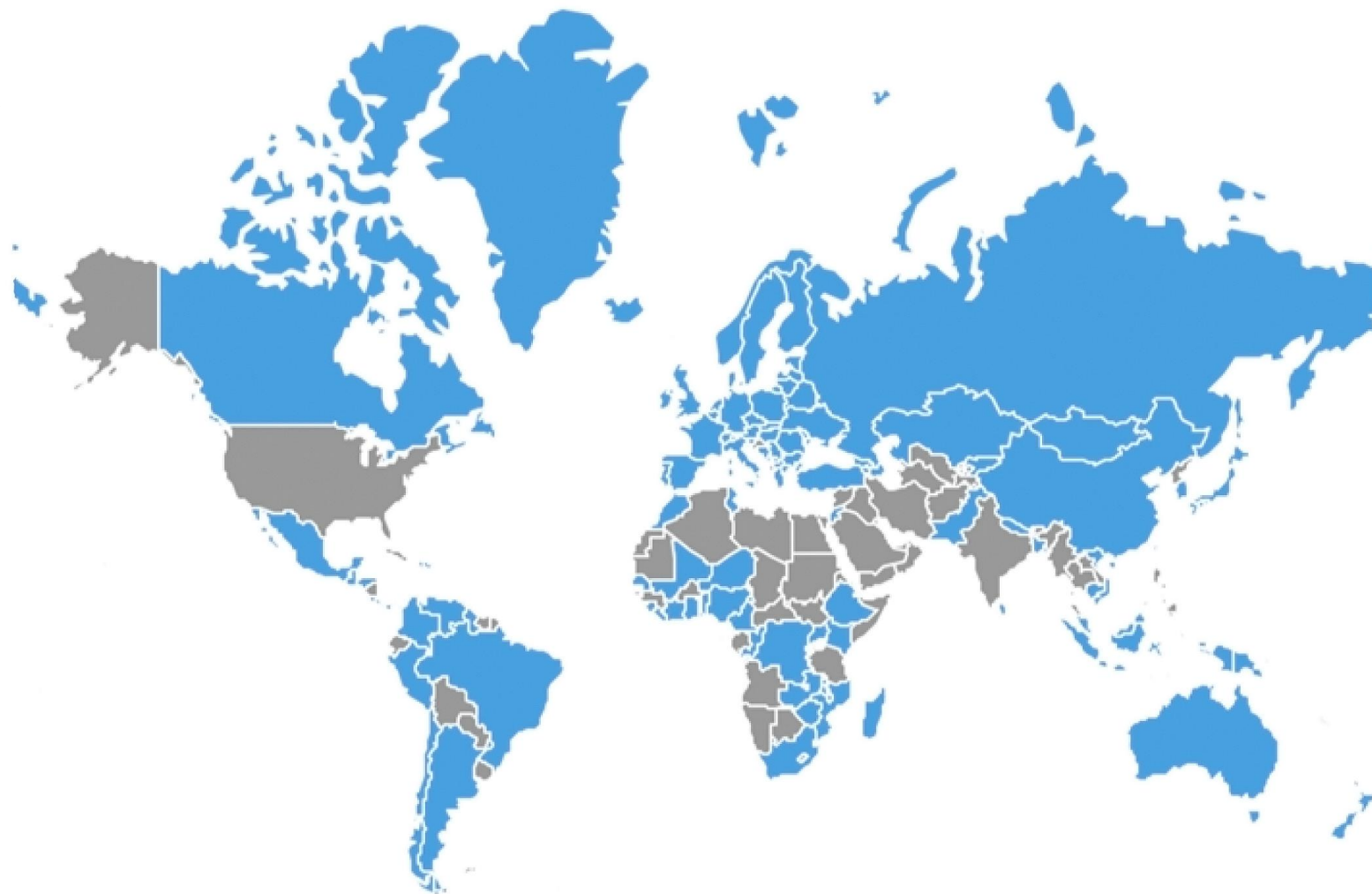
Analista de Integridade e Governança  
Pública

31 de maio de 2022

# A TRANSPARÊNCIA INTERNACIONAL

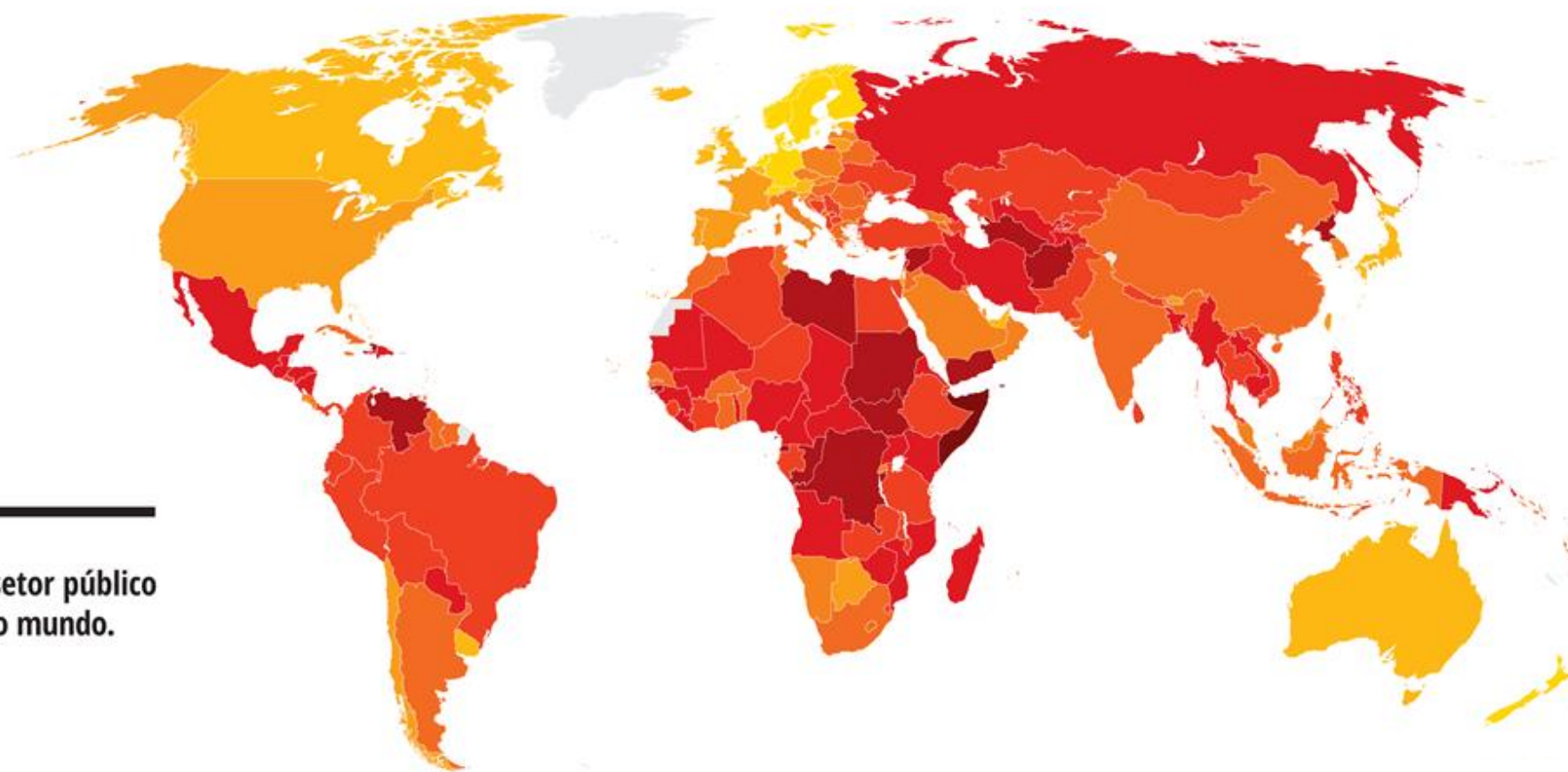
Trazendo a experiência internacional para apoiar a luta da sociedade brasileira contra a corrupção

- Principal organização não-governamental de combate a corrupção no mundo;
- Atuação apolítica e com enfoque sistêmico há mais de 25 anos;
- Representação em mais de 110 países e territórios;
- Restabelecendo a presença da TI no Brasil e iniciando a atuação em diversas áreas temáticas.



- Países com presença da Transparência Internacional
- Países sem presença da Transparência Internacional

# ÍNDICE DE PERCEPÇÃO DA CORRUPÇÃO - IPC

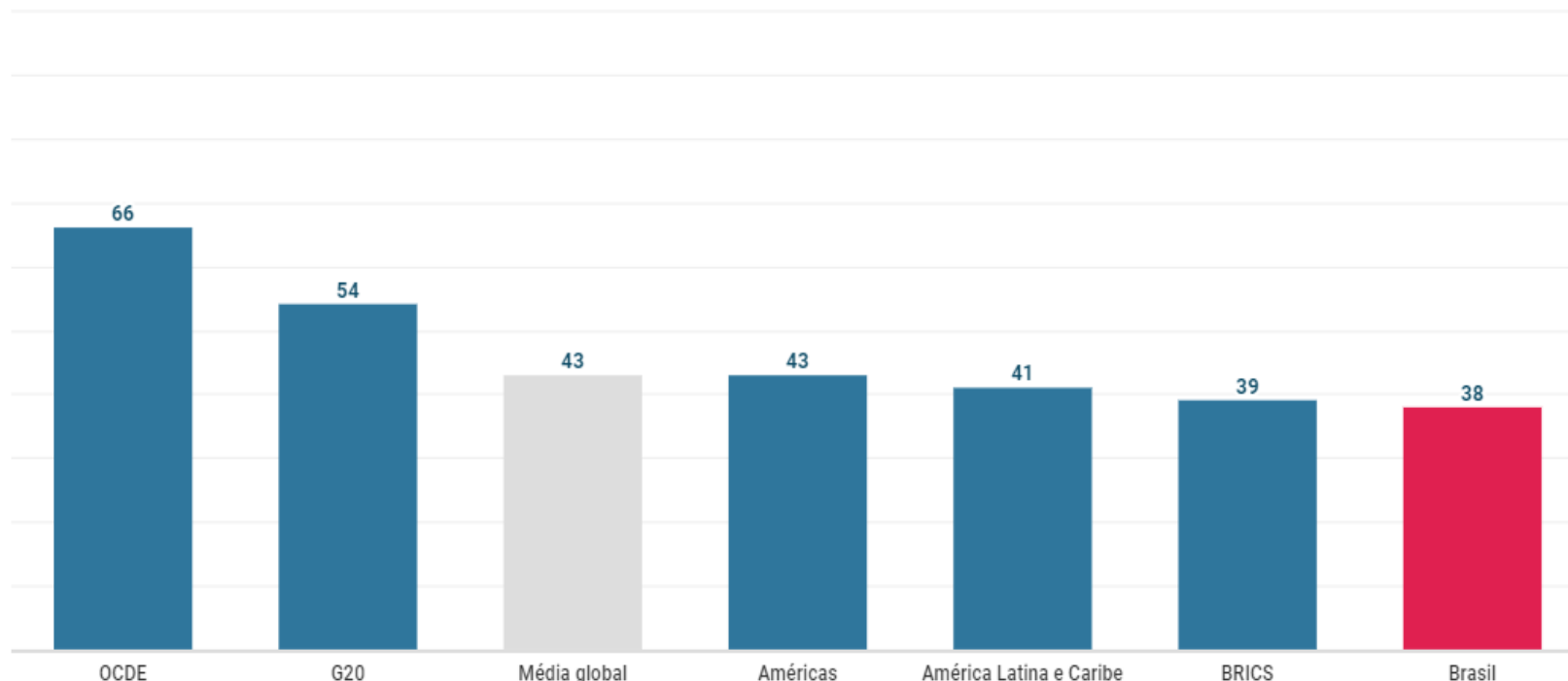


Nível de percepção da corrupção no setor público em 180 países e territórios ao redor do mundo.

## PONTUAÇÃO



# BRASIL ABAIXO DE TODAS AS MÉDIAS



O Brasil também ficou abaixo da média dos BRICS (39 pontos), da média regional para a América Latina e o Caribe (41 pontos) e ainda mais distante da média dos países do G20 (54 pontos) e da OCDE (66 pontos).

**LAI E COMBATE A CORRUPÇÃO**

---

# LAI E COMBATE A CORRUPÇÃO

- Ferramenta de fortalecimento e estímulo ao controle social
- Promove maior prestação de contas da gestão pública
- Possibilita a identificação de casos de corrupção e mau uso de recursos públicos
- Fortalece a integridade na medida em que diminui os espaços para ocorrência de irregularidades

# LAI E COMBATE À CORRUPÇÃO

## Funcionários fantasma

**OS LAÇOS FAMILIARES DO CLÁ BOLSONARO**

Levantamento inédito do GLOBO mapeou todos os funcionários que atuaram como assessores parlamentares da família Bolsonaro desde 1991. Desse universo de 286 funcionários, 102 pessoas têm algum parentesco entre si em 32 famílias diferentes. Veja a rede de funcionários e consulte nome a nome

Quando Jair Bolsonaro assumiu seu primeiro mandato como deputado, em 1991, e deu início à trajetória da família na política, o presidente e seus três filhos empregaram mais de uma centena de funcionários com parentesco entre si, vários deles com fortes indícios de que nunca trabalharam de fato nos cargos. Mapeamento de dados inédito feito pelo GLOBO em diários oficiais e com uso da [Lei de Acesso à Informação](#) identificou todos os 286 assessores parlamentares que foram nomeados nos gabinetes de Jair, Flávio, Carlos e Eduardo Bolsonaro. Após um cruzamento de informações em redes sociais e bancos de dados públicos foi possível verificar que 102 assessores possuem algum parentesco entre si em 32 famílias diferentes.

Fonte: O Globo

## Orçamento secreto

**Bolsonaro cria orçamento secreto em troca de apoio**

**Transparência.** Congresso Nacional, em Brasília, pratica adotada pelo governo dificulta controle dos gastos pelo TCU

**Poderes.** Esquema do governo destina R\$ 3 bilhões em emendas para auxiliar base no Congresso; parte delas é gasta para compra de tratores com suspeita de superfaturamento

**Transparência.** Congresso Nacional, em Brasília, pratica adotada pelo governo dificulta controle dos gastos pelo TCU

**Poderes.** Esquema do governo destina R\$ 3 bilhões em emendas para auxiliar base no Congresso; parte delas é gasta para compra de tratores com suspeita de superfaturamento

**Breno Pires** @brenopires · 6 de nov de 2021

3. Desde então, mergulhei fundo no tema das emendas parlamentares. Em imersão de três meses, procurei dezenas de políticos, conversei com técnicos em orçamento, fiz mais de 30 pedidos de LAI. Escarafunchei os painéis orçamentários e de execução de emendas.

Fonte: Estadão

## Desvio de bolsas

**TECNOLOGIA**

### Estudante descobre sozinha desvio de bolsas dentro de universidade

Débora Sögur Hous utilizou o portal de transparência da Universidade Federal do Paraná para descobrir o esquema

Débora afirma que os cursos que fez a ajudaram bastante a conseguir entender o processo de busca e organização de dados. Principalmente na questão de reivindicação de informação. "Mesmo com a Lei de Acesso à Informação, aprendi que aqui nada é realmente transparente a não ser que você peça. Aprenda, portanto, como abrir recursos e argumentar o porquê de algo não ser de informação privada" diz.

Fonte: Revista Galileu

# **DESAFIOS PARA A INTEGRIDADE E TRANSPARÊNCIA**



# MARCOS DE INTEGRIDADE E TRANSPARÊNCIA

- 1996 – aprovação da Convenção Interamericana contra a Corrupção
- 1997 – Convenção da OCDE contra Corrupção Transnacional
- 2000 – Lei de Responsabilidade Fiscal
- 2003 – Criação da CGU
- 2003 – Estratégia Nacional de Combate a Corrupção e à Lavagem de Dinheiro (ENCCLA)
- 2003 – Convenção das Nações Unidas contra a corrupção
- 2011 – Aprovação da LAI
- 2011 – Parceria para o Governo Aberto no Governo Federal
- 2012 – 1ª Conferência Nacional sobre Transparência e Controle Social
- 2013 – Lei Anticorrupção
- 2016 – Leis das Estatais

---

# DESAFIOS PARA A PROMOÇÃO DA TRANSPARÊNCIA

- # Regulamentação da LAI nos municípios;
- # Garantia do cumprimento das determinações da LAI e promoção de uma cultura de transparência;
- # Compatibilização da LAI e da LGPD, sem implicar em nenhuma forma de retrocesso à transparência e ao acesso à informação;
- # Gestão interna da informação, criando as bases para a transparência pública
- # Disseminação do direito ao acesso à informação e suas respectivas ferramentas para o conjunto da sociedade

---

# PONTOS DE ATENÇÃO PARA A PROMOÇÃO DA INTEGRIDADE

- # Regulamentação sobre questões de conflitos de interesse;
- # Normas de proteção ao denunciante;
- # Possuir e disseminar Código de Ética e Conduta;
- # Publicação atualizada da agenda dos governantes e do alto escalão
- # Realização de diagnósticos de riscos de integridade e implementação de respectivas ações de mitigação e enfrentamento
- # Incentivo a participação popular e controle social

# ÍNDICE DE TRANSPARÊNCIA E GOVERNANÇA PÚBLICA

2022



# NOSSA EXPERIÊNCIA

## Histórico:

- Projeto Integridade nos Estados Brasileiros (2019-2021)
- Ranking Covid-19 (2020)
- Índice de Transformação Digital e Integridade (2021)

**Nosso objetivo:** desenvolver um índice que seja permanente, reconhecido, comparável e confiável.



# ÍNDICE DE TRANSPARÊNCIA E GOVERNANÇA PÚBLICA - 2022

O projeto promove a **transparência, boa governança e participação social** como mecanismos essenciais da integridade estatal, através da avaliação comparativa dos poderes **executivo**, legislativo e judiciário, nos níveis federal, estadual e municipal (capitais e outros municípios por parceiros locais).


O uso de rankings de transparência é feito de forma inovadora: o **ente avaliado participa criticamente** tanto da elaboração da metodologia de avaliação quanto dialoga sobre as medidas de aprimoramento dos elementos avaliados. Valoriza o agente público através do engajamento em diálogo e capacitação.



# AS ETAPAS DE ELABORAÇÃO DO ÍNDICE

1. Desenvolvimento de uma **metodologia**.
2. **Consultas a especialistas** para aprimorar a metodologia.
3. **Coleta de dados** nos portais dos governos.
4. **Diálogo com governos** sobre os resultados obtidos.
5. **Análises dos dados** finais e formação de um ranking.
6. **Lançamento e divulgação**.





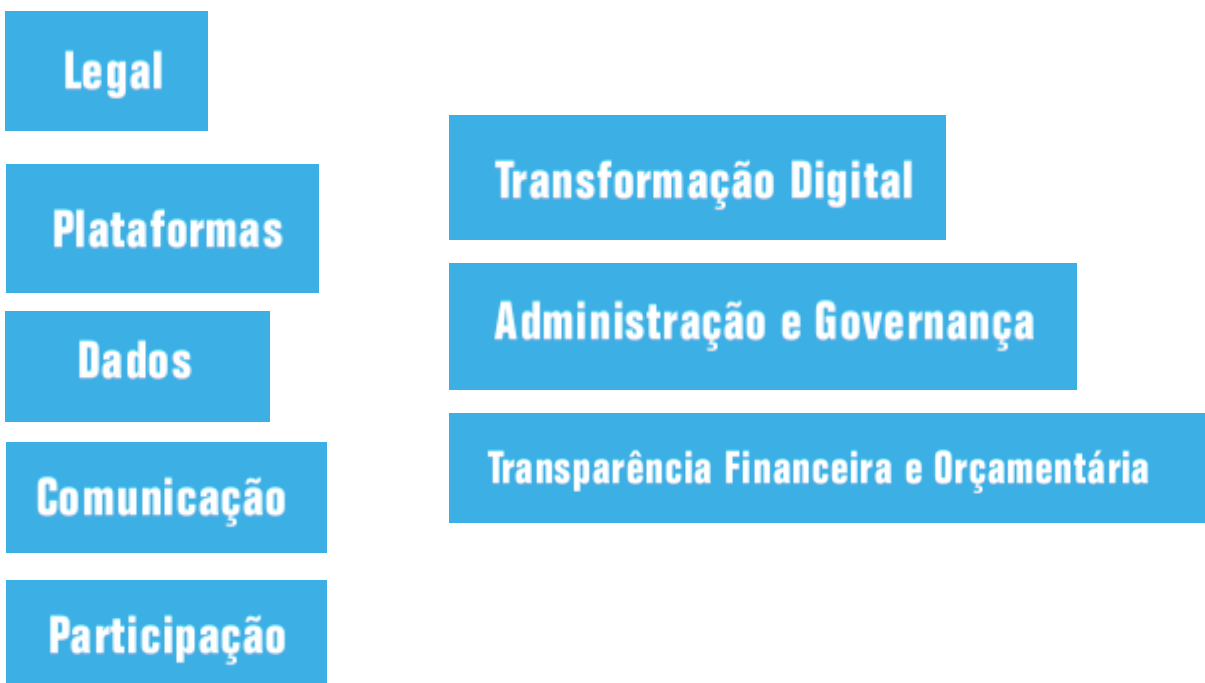
# O ÍNDICE ESTADUAL



# A METODOLOGIA



8 dimensões, 84 indicadores



Funded by  
the European Union

Esta apresentação foi elaborada com apoio financeiro da União Europeia. Seu conteúdo não reflete os posicionamentos da União Europeia.

# RESULTADOS



|     |                     |          |
|-----|---------------------|----------|
| 1º  | ESPÍRITO SANTO      | 90,4 PTS |
| 2º  | MINAS GERAIS        | 90,0 PTS |
| 3º  | PARANÁ              | 89,0 PTS |
| 4º  | RONDÔNIA            | 85,2 PTS |
| 5º  | GOIÁS               | 83,0 PTS |
| 6º  | RIO GRANDE DO SUL   | 78,0 PTS |
| 7º  | SANTA CATARINA      | 74,4 PTS |
| 8º  | DISTRITO FEDERAL    | 74,3 PTS |
| 8º  | PERNAMBUCO          | 74,3 PTS |
| 10º | CEARÁ               | 73,6 PTS |
| 11º | PARAÍBA             | 69,2 PTS |
| 12º | SÃO PAULO           | 67,3 PTS |
| 13º | MATO GROSSO         | 65,9 PTS |
| 14º | MARANHÃO            | 64,7 PTS |
| 15º | BAHIA               | 64,5 PTS |
| 16º | RIO DE JANEIRO      | 61,9 PTS |
| 17º | RIO GRANDE DO NORTE | 61,1 PTS |

|     |                    |          |
|-----|--------------------|----------|
| 18º | RORAIMA            | 59,5 PTS |
| 19º | ALAGOAS            | 57,8 PTS |
| 20º | MATO GROSSO DO SUL | 56,2 PTS |
| 21º | AMAZONAS           | 56,1 PTS |
| 22º | TOCANTINS          | 53,0 PTS |
| 23º | PIAUI              | 48,8 PTS |
| 24º | AMAPÁ              | 42,5 PTS |
| 25º | SERGIPE            | 36,2 PTS |
| 26º | PARÁ               | 30,5 PTS |
| 27º | ACRE               | 26,7 PTS |

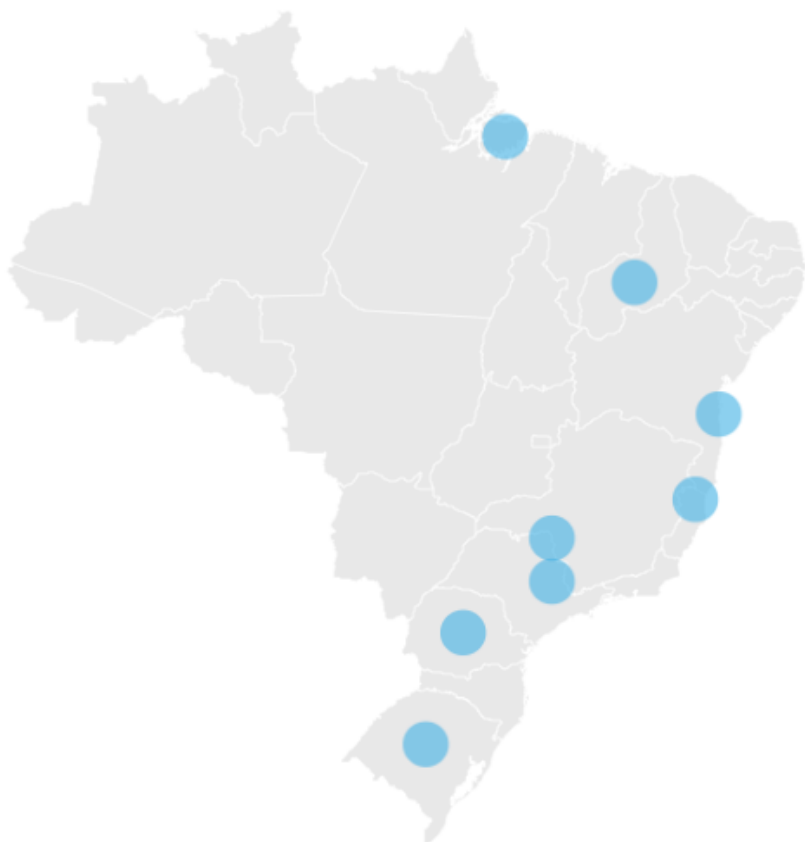
- ▶ Cinco estados atingiram o nível ótimo
- ▶ Três estados ficaram com o nível ruim
- ▶ Nenhum estado com nível péssimo





# O ÍNDICE MUNICIPAL

# RESULTADOS



| REGIÃO AVALIADA                   |
|-----------------------------------|
| BAHIA   LITORAL SUL               |
| ESPÍRITO SANTO                    |
| PARÁ   ARQUIPÉLAGO DE MARAJÓ      |
| PARANÁ   17ª REGIONAL DE SAÚDE    |
| PIAUI                             |
| RIO GRANDE DO SUL   REGIÃO DE POA |
| SÃO PAULO   REGIÃO DE FRANCA      |
| SÃO PAULO   REGIÃO DE LIMEIRA     |

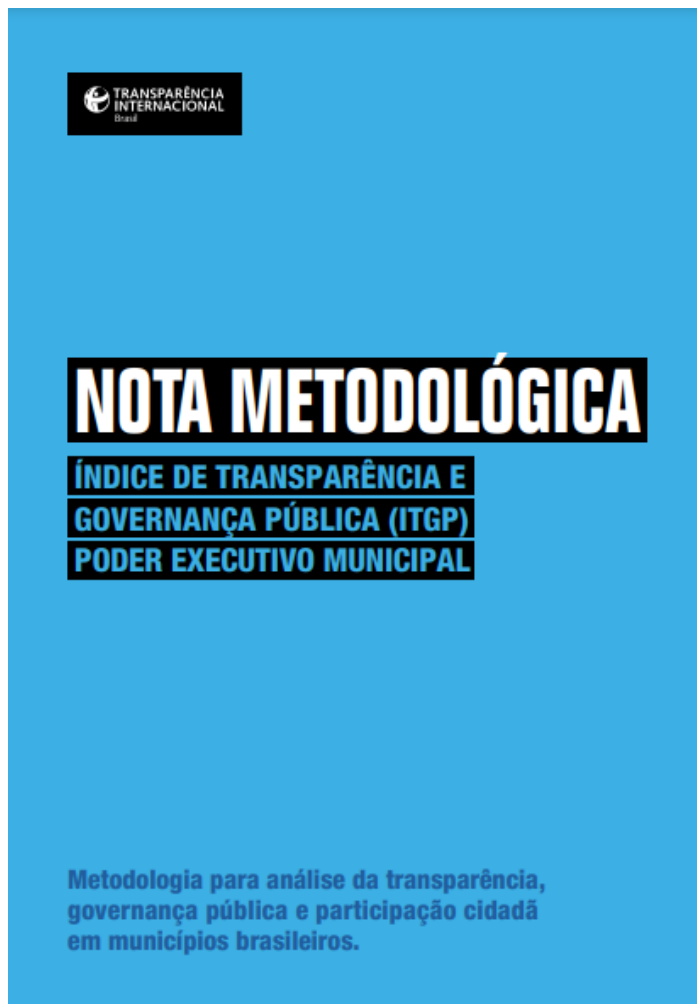
- ▶ 9 ONGs apoiadas pela TI Brasil
- ▶ Mais de 200 cidades avaliadas
- ▶ Apoio da TI Brasil nas etapas de pesquisa, comunicação e relacionamento



Funded by  
the European Union

Esta apresentação foi elaborada com apoio financeiro da União Europeia. Seu conteúdo não reflete os posicionamentos da União Europeia.

# A METODOLOGIA



5 dimensões, 59 indicadores

Legal

Plataformas

Administração e Governança

Transparência Financeira e Orçamentária

Comunicação, Engajamento e Participação



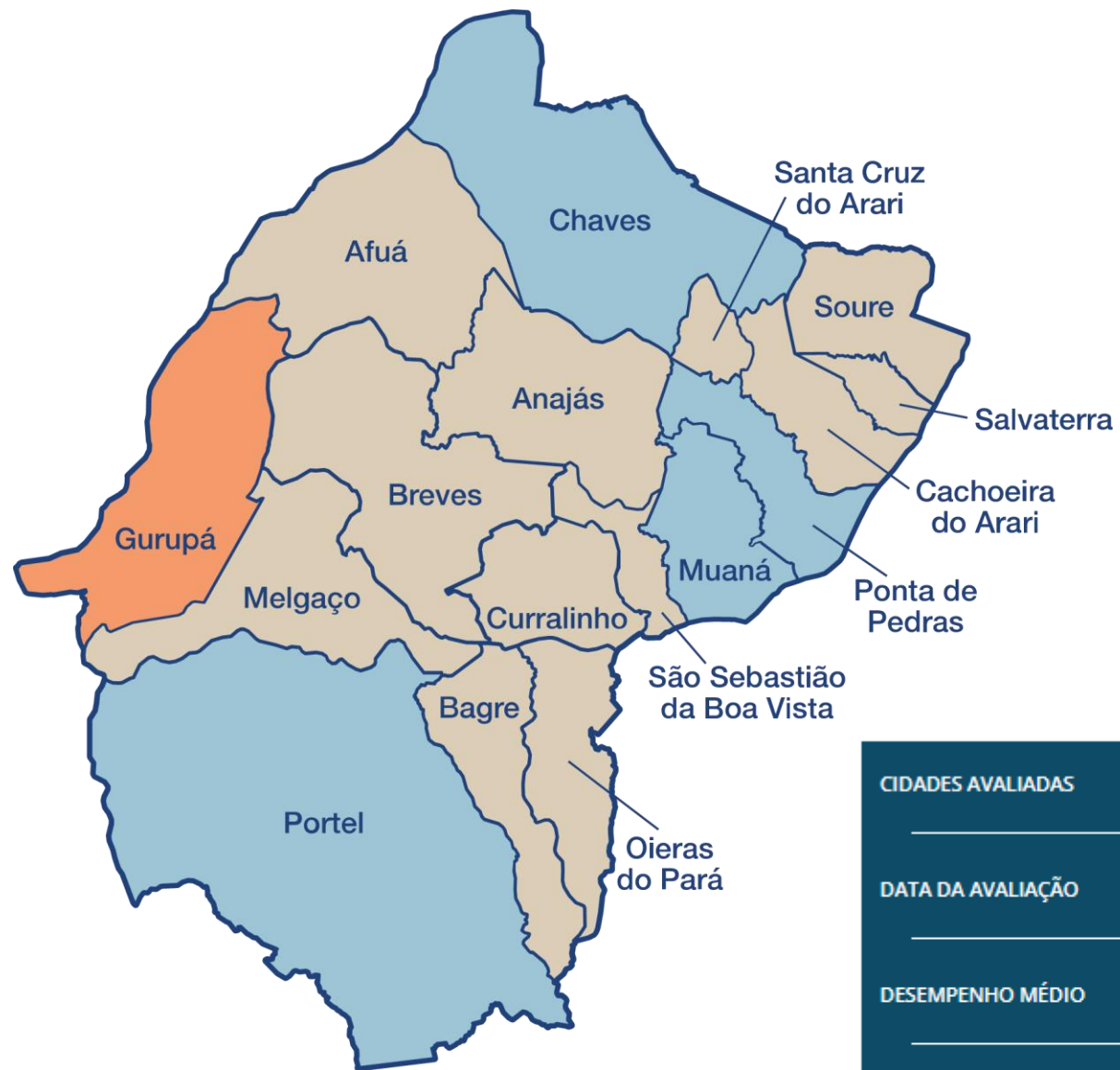
Funded by  
the European Union

Esta apresentação foi elaborada com apoio financeiro da União Europeia. Seu conteúdo não reflete os posicionamentos da União Europeia.

# MARAJÓ



|     |                            |          |         |
|-----|----------------------------|----------|---------|
| 1º  | PONTA DE PEDRAS            | 70,1 PTS | BOM     |
| 2º  | PORTEL                     | 62,2 PTS | BOM     |
| 3º  | CHAVES                     | 61,9 PTS | BOM     |
| 4º  | MUANÁ                      | 61,0 PTS | BOM     |
| 5º  | CURRALINHO                 | 55,0 PTS | REGULAR |
| 6º  | SOURE                      | 54,7 PTS | REGULAR |
| 7º  | SANTA CRUZ DO ARARI        | 54,6 PTS | REGULAR |
| 8º  | AFUÁ                       | 51,6 PTS | REGULAR |
| 9º  | BREVES                     | 51,6 PTS | REGULAR |
| 10º | SÃO SEBASTIÃO DA BOA VISTA | 50,8 PTS | REGULAR |
| 11º | SALVATERRA                 | 48,6 PTS | REGULAR |
| 12º | CACHOEIRA DO ARARI         | 47,6 PTS | REGULAR |
| 13º | OEIRAS                     | 46,2 PTS | REGULAR |
| 14º | MELGAÇO                    | 43,2 PTS | REGULAR |
| 15º | BAGRE                      | 42,7 PTS | REGULAR |
| 16º | ANAJÁS                     | 42,6 PTS | REGULAR |
| 17º | GURUPÁ                     | 37,4 PTS | RUIM    |



|                   |          |
|-------------------|----------|
| CIDADES AVALIADAS | 17       |
| DATA DA AVALIAÇÃO | MAI/2022 |
| DESEMPENHO MÉDIO  | 51.9     |
| MELHOR NOTA       | 70.1     |
| PIOR NOTA         | 37.4     |

# PRINCIPAIS RESULTADOS DO MARAJÓ

- ▶ Nenhuma prefeitura possui **regulamentação de conflitos de interesse**
- ▶ Apenas 02 prefeituras possuem **normas de proteção ao denunciante** (Ponta de Pedras e Santa Cruz do Arari)
- ▶ Apenas 04 prefeituras já concluíram o processo de **adequação da LGPD** (Ponta de Pedras, Portel, Muaná e Soure)
- ▶ Duas prefeituras **não têm canais para denúncias anônimas** (Curralinho e Oeiras)
- ▶ Nenhuma prefeitura do Marajó tem uma **plataforma para acompanhamento de obras públicas** que informe todos os critérios mapeados na pesquisa



# RECOMENDAÇÕES PARA PREFEITURAS

- ▶ As Recomendações de Transparência e Governança Pública para Prefeituras trazem um compilado de princípios, obrigações legais, recomendações e boas práticas para os municípios brasileiros.

As propostas foram classificadas como “imprescindíveis”, “altamente recomendadas” e “recomendadas” e consideram aspectos legais, plataformas tecnológicas, transparência administrativa e financeira e ferramentas de comunicação, participação social e engajamento.

Reconhecendo o impacto da pandemia de Covid-19 no Brasil e no mundo, o material também contempla uma seção específica para a gestão da Saúde Pública.





# RECOMENDAÇÕES PARA PREFEITURAS



## TRANSPARÊNCIA FINANCEIRA E ORÇAMENTÁRIA

Essa dimensão tem como objetivo mensurar a transparência do município quanto às questões administrativas, financeiras e orçamentárias, incluindo pontos abordados pela **Lei de Responsabilidade Fiscal (LRF)**, pela LAI e aspectos relacionados aos recursos humanos, como servidores e verbas indenizatórias. Recomenda-se que os conjuntos de informações aqui presentes sejam disponibilizados, preferencialmente em formatos abertos, no Portal de Dados Abertos e/ou Portal da Transparência.

### Imprescindível

#### ▲ Salários de servidores efetivos e comissionados

Devem ser disponibilizadas mensalmente e de forma nominal o salário bruto de cada servidor

público, efetivo e comissionado, assim como vínculo, situação, lotação, especialidade/cargo, de preferência com a estratificação dos valores recebidos, incluindo descontos e bonificações.

#### ▲ Verbas indenizatórias e vantagens recebidas por servidores públicos

Divulgar mensalmente gastos com verbas indenizatórias (diárias, auxílios, viagens, abonos e outros valores que não compõem o salário) e vantagens e benefícios pagos por terceiros (por exemplo, viagens e diárias pagas por empresas) a servidores públicos efetivos e comissionados.

#### ▲ Doações

Divulgar base de dados com todas as doações recebidas pelo município, garantindo que as informações sejam atualizadas periodicamente.



---

## POR FIM...

- # Importância da transparência para a promoção da integridade;
- # Relevância dos órgãos de controle interno e dos órgãos do executivo na promoção do acesso à informação;
- # Papel da sociedade civil no controle social e incentivo a maior integridade



[www.transparenciainternacional.org.br](http://www.transparenciainternacional.org.br)

**Amanda Faria Lima**

Programa de Integridade e  
Governança Pública

[alima@br.transparency.org](mailto:alima@br.transparency.org)



Acesse [transparenciainternacional.org.br/doe](http://transparenciainternacional.org.br/doe)  
e apoie a luta contra a corrupção

