

16.^a SESIÓN DEL SUBCOMITÉ DE PROGRAMA PRESUPUESTO Y ADMINISTRACIÓN DEL COMITÉ EJECUTIVO

Sesión virtual, del 23 al 25 de marzo del 2022

Punto 5.2 del orden del día provisional

SPBA16/INF/2
7 de febrero del 2022
Original: inglés

INFORME SOBRE CUESTIONES ESTRATÉGICAS ENTRE LA OPS Y LA OMS

Introducción

1. Este informe responde a la solicitud formulada por los Estados Miembros en la 29.^a Conferencia Sanitaria Panamericana en el 2017 de que se examinaran las principales cuestiones estratégicas en la relación entre la Organización Panamericana de la Salud (OPS) y la Organización Mundial de la Salud (OMS). Este informe recurrente sobre cuestiones estratégicas entre la OPS y la OMS se presentó por primera vez a los Cuerpos Directivos en el 2018 (1). El informe presentado al 59.^o Consejo Directivo en septiembre del 2021 contenía información actualizada hasta fines de junio del 2021 (2); por lo tanto, el presente informe abarcará las cuestiones surgidas a partir de julio del 2021. En este informe se presentan cuestiones estratégicas de alto nivel, así como algunas oportunidades importantes para los Estados Miembros, y se destacan los resultados de la colaboración entre la OPS y la OMS, con miras a fomentar la participación proactiva de los Estados Miembros de la Región de las Américas en los foros mundiales.

2. En vista de los comentarios recibidos de los Estados Miembros en el 59.^o Consejo Directivo en el 2021, se propone que el presente informe se centre en cuestiones de liderazgo y gobernanza, así como en la rendición de cuentas y la transparencia. En los casos en que algunas de estas cuestiones se traten en puntos diferentes del orden del día, en el presente informe se hará referencia a los puntos correspondientes. En las secciones siguientes se resumen las principales esferas que se abordarán en este informe y se proporciona información actualizada al respecto. Cabe señalar, sin embargo, que posiblemente sea necesario incorporar cuestiones nuevas y emergentes a medida que las deliberaciones de los Estados Miembros avancen a escala mundial. La Oficina Sanitaria Panamericana (la Oficina) está dispuesta a ayudar a los Estados Miembros a participar en futuras deliberaciones y consultas sobre estas cuestiones, según sea necesario.

Liderazgo y gobernanza

3. En esta sección se presenta una perspectiva estratégica surgida de las deliberaciones en curso o de las decisiones de los órganos deliberantes de la OMS, junto con las

implicaciones para la Región de las Américas y la OPS, en vista de la importancia estratégica del debate a nivel mundial y del interés de los Estados Miembros en él. Después del 59.º Consejo Directivo se celebró la segunda reunión extraordinaria de la Asamblea Mundial de la Salud, que tuvo lugar del 29 de noviembre al 1 de diciembre del 2021, y la 150.ª reunión del Consejo Ejecutivo, del 24 al 29 de enero del 2022.

Fortalecimiento de la preparación y respuesta de la OMS frente a emergencias sanitarias

4. De conformidad con la resolución WHA74.7 (3), se estableció el Grupo de Trabajo de Estados Miembros sobre el Fortalecimiento de la Preparación y Respuesta de la OMS frente a Emergencias Sanitarias (WGPR, por su sigla en inglés), con un mandato ampliado por medio de la decisión WHA74(16) (4). Este mandato se cumplió con la presentación del informe del WGPR (documento SSA2/3) a la reunión extraordinaria de la Asamblea Mundial de la Salud en noviembre del 2021 (5), que fue adoptado por consenso por el WGPR y acogido con satisfacción por la Asamblea de la Salud. El WGPR presentó su informe provisional, que contenía su programa de trabajo hasta la 75.ª Asamblea Mundial de la Salud, al Consejo Ejecutivo en su 150.ª reunión (6).

5. Sin embargo, los Estados Miembros siguen debatiendo el alcance y los métodos de trabajo futuros del WGPR (7), así como los resultados previstos y la coordinación con el Grupo de Trabajo de Estados Miembros sobre Financiación Sostenible (WGSF, por su sigla en inglés) (8). Para facilitar estas deliberaciones, la Secretaría de la OMS estableció el panel de información con las recomendaciones relacionadas con la COVID-19¹ y, el 6 de diciembre del 2021, la Mesa Directiva del WGPR puso en marcha una encuesta en línea de los Estados Miembros y las partes interesadas, con el fin de priorizar las recomendaciones que debe abordar el WGPR.

6. Paralelamente al WGPR, por medio de la decisión SSA2(5) (9), los Estados Miembros de la OMS dispusieron el establecimiento de un órgano de negociación intergubernamental para que redacte y negocie un convenio, acuerdo u otro instrumento internacional de la OMS sobre prevención, preparación y respuesta frente a pandemias.

Planificación estratégica y presupuestación

7. En la 150.ª reunión del Consejo Ejecutivo, la OMS presentó una propuesta para prorrogar la fecha de finalización del 13.º Programa General de Trabajo (13.º PGT) del 2023 al 2025 (10), junto con modificaciones del presupuesto por programas de la OMS 2022-2023 (11). La prórroga propuesta del 13.º PGT, solicitada en la resolución WHA74.3 (12), armonizará el ciclo de planificación de la OMS con el de otros organismos de las Naciones Unidas y el Plan Estratégico de la OPS 2020-2025 (13). Asimismo, facilitará la armonización programática y presupuestaria entre la OPS y la OMS, que será fundamental para la ejecución, el seguimiento, la evaluación y la presentación de informes durante el bienio 2024-2025. Las modificaciones propuestas del presupuesto por

¹ El panel de información sobre las recomendaciones relacionadas con la COVID-19 está disponible en <https://bit.ly/3AVHb73>.

programas de la OMS 2022-2023 representan un aumento de US\$ 484,4 millones² (10%) con respecto al total aprobado. El 84% del aumento propuesto se concentra en la prioridad estratégica 2 (emergencias sanitarias). Se puede encontrar más información al respecto en el *Presupuesto por Programas de la Organización Panamericana de la Salud 2022-2023: modificaciones propuestas* (documento SPBA16/2) (14).

8. La revisión de estos documentos ofrece una oportunidad para responder a las recomendaciones pertinentes emanadas de diversos exámenes sobre la mejora de la preparación y la respuesta ante situaciones de emergencia, que no se incluyeron plenamente cuando se aprobó el presupuesto por programas de la OMS 2022-2023, y para tener en cuenta consideraciones contextuales. Tanto los Estados Miembros como la Oficina han efectuado aportes para mejorar esos documentos (por ejemplo, establecimiento de prioridades y armonización de indicadores). Las consultas con los Estados Miembros entre el Consejo Ejecutivo y la Asamblea Mundial de la Salud también brindarán oportunidades para efectuar más aportes y presentar experiencias de los países y de la Región.

Financiación sostenible

9. Los Estados Miembros recibieron información actualizada sobre las deliberaciones del Grupo de Trabajo sobre Financiación Sostenible en el 59.º Consejo Directivo, en septiembre del 2021 (15). El WGSF fue establecido por el Consejo Ejecutivo en enero del 2021 (8) a fin de asegurarse de que la OMS cuente con las estructuras y capacidades necesarias para desempeñar sus funciones básicas. El objetivo de esa actualización fue obtener información del Consejo Directivo sobre cinco cuestiones relacionadas con la financiación de la OMS. Aunque el WGSF realizó grandes avances en su quinta reunión, del 13 al 15 de diciembre del 2021, no llegó a un consenso sobre las recomendaciones para el Consejo Ejecutivo de la OMS. En enero del 2022, el Consejo Ejecutivo, tras examinar el informe sobre los progresos realizados por el Grupo de Trabajo sobre Financiación Sostenible (16) y las recomendaciones de la 35.ª reunión del Comité de Programa, Presupuesto y Administración del Consejo Ejecutivo, decidió prorrogar el mandato de este Grupo de Trabajo a fin de que continuara sus deliberaciones hasta la 75.ª Asamblea Mundial de la Salud en mayo del 2022.

10. Aunque los Estados Miembros han reconocido la necesidad ineludible de abordar la financiación sostenible, el tema crucial del debate ha sido aumentar de manera gradual la proporción de las contribuciones señaladas en el presupuesto para los programas básicos, del 22% al 50% entre el 2024 y el 2029. Los Estados Miembros también han subrayado que las reformas en materia de gobernanza, rendición de cuentas y transparencia forman parte de la propuesta de financiación sostenible y deben acompañarla. A medida que avanzan las consultas que están teniendo lugar en el período entre el Consejo Ejecutivo y la Asamblea de la Salud, los Estados Miembros deben seguir participando para presentar la perspectiva regional y el contexto nacional, con miras a lograr una propuesta consensuada para la Asamblea de la Salud. También es importante que los Estados

² A menos que se indique otra cosa, todos los valores monetarios en este informe se expresan en dólares de Estados Unidos.

Miembros estén atentos a la propuesta de creación de un grupo de trabajo de Estados Miembros con el fin de mejorar los procesos presupuestarios de la OMS. La participación regional en este grupo de trabajo ofrecerá una oportunidad para seguir dando a conocer las prácticas nacionales y regionales al respecto.

Rendición de cuentas y transparencia

11. En esta sección se proporciona información actualizada sobre la ejecución del presupuesto por programas de la OMS 2020-2021, así como sobre el seguimiento programático y financiero, y los informes al respecto. El total del presupuesto por programas ejecutado al 30 de septiembre del 2021 ascendía a \$8.800 millones (151% del presupuesto por programas de la OMS) (17). Esto se puede atribuir en gran medida al financiamiento recibido para el segmento de operaciones y llamamientos de emergencia. Los programas básicos recibieron \$4.200 millones (110% del presupuesto aprobado). El presupuesto por programas de la OMS 2020-2021 incluía un presupuesto aprobado de \$215,8 millones para los programas básicos de la Oficina Regional para las Américas (AMRO), pero AMRO recibió fondos por \$159,9 millones (74% del presupuesto aprobado). De esta cifra, \$105,2 millones correspondían a fondos flexibles de la OMS y \$54,7 millones a contribuciones voluntarias de la OMS.

12. En los últimos tres bienios, el financiamiento del presupuesto básico asignado a AMRO ha presentado una tendencia ascendente: pasó del 68% en el bienio 2016-2017 al 74% en el bienio 2020-2021. Eso se debe en gran medida a la colaboración en curso entre la OPS y la OMS, y la promoción por parte los Estados Miembros de la OPS de una distribución equitativa de los fondos de la OMS entre la Sede y todas las regiones. No obstante, AMRO sigue siendo la que menos fondos recibe en comparación con las demás regiones y la Sede. Los esfuerzos que está realizando la OMS para movilizar fondos más flexibles y fortalecer los mecanismos de coordinación interna (con la participación de las regiones) son fundamentales para mejorar el financiamiento del presupuesto por programas aprobado.

13. El informe actualizado sobre cuestiones estratégicas para la 170.^a sesión del Comité Ejecutivo proporcionará a los Estados Miembros un panorama general de la participación de la Región en la evaluación de fin de bienio del presupuesto por programas de la OMS 2020-2021, a la cual la OPS contribuye con los resultados de su propia evaluación del Presupuesto por Programas de la OPS 2020-2021 (18). La Oficina colabora estrechamente con la Secretaría de la OMS para que los resultados de la ejecución regional del presupuesto por programas 2020-2021 se reflejen de manera adecuada en el informe a la 75.^a Asamblea Mundial de la Salud, especialmente en lo que respecta al uso de la tarjeta de puntuación de productos (conocido en inglés como *output scorecard*) y la presentación de logros ejemplares de los países que demuestren el impacto de la OPS y la OMS a escala nacional. En esta sección también se podrá presentar información actualizada, a medida que surja, sobre otros temas relacionados con la rendición de cuentas y la transparencia de la OMS.

Intervención del Subcomité de Programa, Presupuesto y Administración

14. Se invita al Subcomité a que tome nota de la información presentada en este documento y formule las observaciones que considere pertinentes.

Referencias

1. Organización Panamericana de la Salud. Informe sobre cuestiones estratégicas entre la OPS y la OMS [Internet]. 56.º Consejo Directivo de la OPS, 70.ª sesión del Comité Regional de la OMS para las Américas; del 23 al 27 de septiembre del 2018; Washington, DC. Washington, DC: OPS; 2018 (documento CD56/INF/3) [consultado el 14 de enero del 2022]. Disponible en: https://www3.paho.org/hq/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=45798&Itemid=270&lang=es.
2. Organización Panamericana de la Salud. Informe sobre cuestiones estratégicas entre la OPS y la OMS [Internet]. 59.º Consejo Directivo de la OPS, 73.ª sesión del Comité Regional de la OMS para las Américas; del 20 al 24 de septiembre del 2021; sesión virtual. Washington, DC: OPS; 2021 (documento CD59/INF/2) [consultado el 14 de enero del 2022]. Disponible en: <https://www.paho.org/es/documentos/cd59inf2-informe-sobre-cuestiones-estrategicas-entre-ops-oms>.
3. Organización Mundial de la Salud. Fortalecimiento de la preparación y respuesta de la OMS frente a emergencias sanitarias [Internet]. 74.ª Asamblea Mundial de la Salud; del 24 al 31 de mayo del 2021; reunión virtual. Ginebra: OMS; 2021 (resolución WHA74.7) [consultado el 14 de enero del 2022]. Disponible en: https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA74/A74_R7-sp.pdf.
4. Organización Mundial de la Salud. Reunión extraordinaria de la Asamblea Mundial de la Salud para considerar la elaboración de un convenio, acuerdo u otro instrumento internacional de la OMS sobre la preparación y respuesta frente a las pandemias [Internet]. 74.ª Asamblea Mundial de la Salud; del 24 al 31 de mayo del 2021; reunión virtual. Ginebra: OMS; 2021 (decisión WHA74[16]) [consultado el 14 de enero del 2022]. Disponible en: [https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA74/A74\(16\)-sp.pdf](https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA74/A74(16)-sp.pdf).
5. Organización Mundial de la Salud. Informe del Grupo de Trabajo de Estados Miembros sobre el Fortalecimiento de la Preparación y Respuesta de la OMS frente a Emergencias Sanitarias para la reunión extraordinaria de la Asamblea Mundial de la Salud [Internet]. Segunda reunión extraordinaria de la Asamblea Mundial de la Salud; del 29 de noviembre al 1 de diciembre del 2021; reunión virtual. Ginebra: OMS; 2021 (documento SSA2/3) [consultado el 14 de enero del 2022]. Disponible en: https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHASSA2/SSA2_3-sp.pdf.

6. Organización Mundial de la Salud. Fortalecimiento de la preparación y respuesta de la OMS frente a emergencias sanitarias. Informe provisional del Grupo de Trabajo sobre el Fortalecimiento de la Preparación y Respuesta de la OMS frente a Emergencias Sanitarias [Internet]. 150.^a reunión del Consejo Ejecutivo; del 24 al 29 de enero del 2022; reunión virtual. Ginebra: OMS; 2022 (documento EB150/16) [consultado el 27 de enero del 2022]. Disponible en: https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB150/B150_16-sp.pdf.
7. Organización Panamericana de la Salud. Informe sobre el fortalecimiento de la preparación y respuesta de la OPS y la OMS frente a las emergencias sanitarias [Internet]. 59.^o Consejo Directivo de la OPS, 73.^a sesión del Comité Regional de la OMS para las Américas; del 20 al 24 de septiembre del 2021; sesión virtual. Washington, DC: OPS; 2021 (documento CD59/INF/4) [consultado el 14 de enero del 2022]. Disponible en: <https://www.paho.org/es/documentos/cd59inf4-informe-sobre-fortalecimiento-preparacion-respuesta-ops-oms-frente-emergencias>.
8. Organización Mundial de la Salud. Financiación sostenible [Internet]. 148.^a reunión del Consejo Ejecutivo; del 18 al 26 de enero del 2021; reunión virtual. Ginebra: OMS; 2021 (decisión EB148[12]) [consultado el 14 de enero del 2022]. Disponible en: [https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB148/B148\(12\)-sp.pdf](https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB148/B148(12)-sp.pdf).
9. Organización Mundial de la Salud. El mundo unido: establecimiento de un órgano de negociación intergubernamental para fortalecer la prevención, preparación y respuesta frente a pandemias [Internet]. Segunda reunión extraordinaria de la Asamblea Mundial de la Salud; del 29 de noviembre al 1 de diciembre del 2021; reunión virtual. Ginebra: OMS; 2021 (decisión SSA2[5]) [consultado el 14 de enero del 2022]. Disponible en: [https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHASSA2/SSA2\(5\)-sp.pdf](https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHASSA2/SSA2(5)-sp.pdf).
10. Organización Mundial de la Salud. Presupuesto por programas 2022-2023. Prórroga hasta 2025 del 13.^o Programa General de Trabajo, 2019-2023 [Internet]. 150.^a reunión del Consejo Ejecutivo; del 24 al 29 de enero del 2022; reunión virtual. Ginebra: OMS; 2021 (documento EB150/29) [consultado el 14 de enero del 2022]. Disponible en: https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB150/B150_29-sp.pdf.
11. Organización Mundial de la Salud. Presupuesto por programas 2022-2023. Proyecto de revisión [Internet]. 150.^a reunión del Consejo Ejecutivo; del 24 al 29 de enero del 2022; reunión virtual. Ginebra: OMS; 2022 (documento EB150/28) [consultado el 14 de enero del 2022]. Disponible en: https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB150/B150_28-sp.pdf.
12. Organización Mundial de la Salud. Presupuesto por programas 2022-2023 [Internet]. 74.^a Asamblea Mundial de la Salud; del 24 al 31 de mayo del 2021; reunión virtual. Ginebra: OMS; 2021 (resolución WHA74.3) [consultado el 4 de febrero del 2022]. Disponible en: https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA74/A74_R3-sp.pdf.

13. Organización Panamericana de la Salud. Plan Estratégico de la Organización Panamericana de la Salud 2020-2025 [Internet]. 57.º Consejo Directivo de la OPS, 71.ª sesión del Comité Regional de la OMS para las Américas; del 30 de septiembre al 4 de octubre del 2019; Washington, DC. Washington, DC: OPS; 2019 (*Documento Oficial 359*) [consultado el 14 de enero del 2022]. Disponible en: <https://iris.paho.org/bitstream/handle/10665.2/51599/CD57-OD359-s.pdf>
14. Organización Panamericana de la Salud. Presupuesto por Programas de la Organización Panamericana de la Salud 2022-2023: modificaciones propuestas [Internet]. 16.ª sesión del Subcomité de Programa, Presupuesto y Administración; del 23 al 25 de marzo del 2022; sesión virtual. Washington, DC: OPS; 2022 (documento SPBA16/2) [consultado el 4 de febrero del 2022]. Disponible en: https://www.paho.org/sites/default/files/spba16-2-s-presupuesto-programas_0.pdf.
15. Organización Panamericana de la Salud. Informe preliminar del Grupo de Trabajo sobre la Financiación Sostenible establecido por el Consejo Ejecutivo de la Organización Mundial de la Salud [Internet]. 59.º Consejo Directivo de la OPS, 73.ª sesión del Comité Regional de la OMS para las Américas; del 20 al 24 de septiembre del 2021; sesión virtual. Washington, DC: OPS; 2021 (documento CD59/INF/3) [consultado el 14 de enero del 2022]. Disponible en: <https://www.paho.org/es/documentos/cd59inf3-informe-preliminar-grupo-trabajo-sobre-financiacion-sostenible-establecido-por>.
16. Organización Mundial de la Salud. Financiación sostenible. Informe del Grupo de Trabajo [Internet]. 150.ª reunión del Consejo Ejecutivo; del 24 al 29 de enero del 2022; reunión virtual. Ginebra: OMS; 2022 (documento EB150/30) [consultado el 14 de enero del 2022]. Disponible en: https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB150/B150_30-sp.pdf.
17. Organización Mundial de la Salud. Financiación y ejecución del presupuesto por programas 2020-2021 y perspectivas de financiación del presupuesto por programas 2022-2023 [Internet]. 150.ª reunión del Consejo Ejecutivo; del 24 al 29 de enero del 2022; reunión virtual. Ginebra: OMS; 2022 (documento EB150/27) [consultado el 27 de enero del 2022]. Disponible en: https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB150/B150_27-sp.pdf.
18. Organización Panamericana de la Salud. Esquema de la evaluación de fin de bienio del Presupuesto por Programas de la OPS 2020-2021/Primer informe interino sobre la ejecución del Plan Estratégico de la OPS 2020-2025 [Internet]. 16.ª sesión del Subcomité de Programa, Presupuesto y Administración; del 23 al 25 de marzo del 2022; sesión virtual. Washington, DC: OPS; 2022 (documento SPBA16/3) [consultado el 7 de febrero del 2022]. Disponible en: https://www.paho.org/sites/default/files/spba16-3-s-esquema-fin-bienio_0.pdf.