



Mercado de Trabalho

Políticas de Emprego na
pandemia e no pós
pandemia

Livia Gouvea
Especialista em Mercado de Trabalho

ROTEIRO

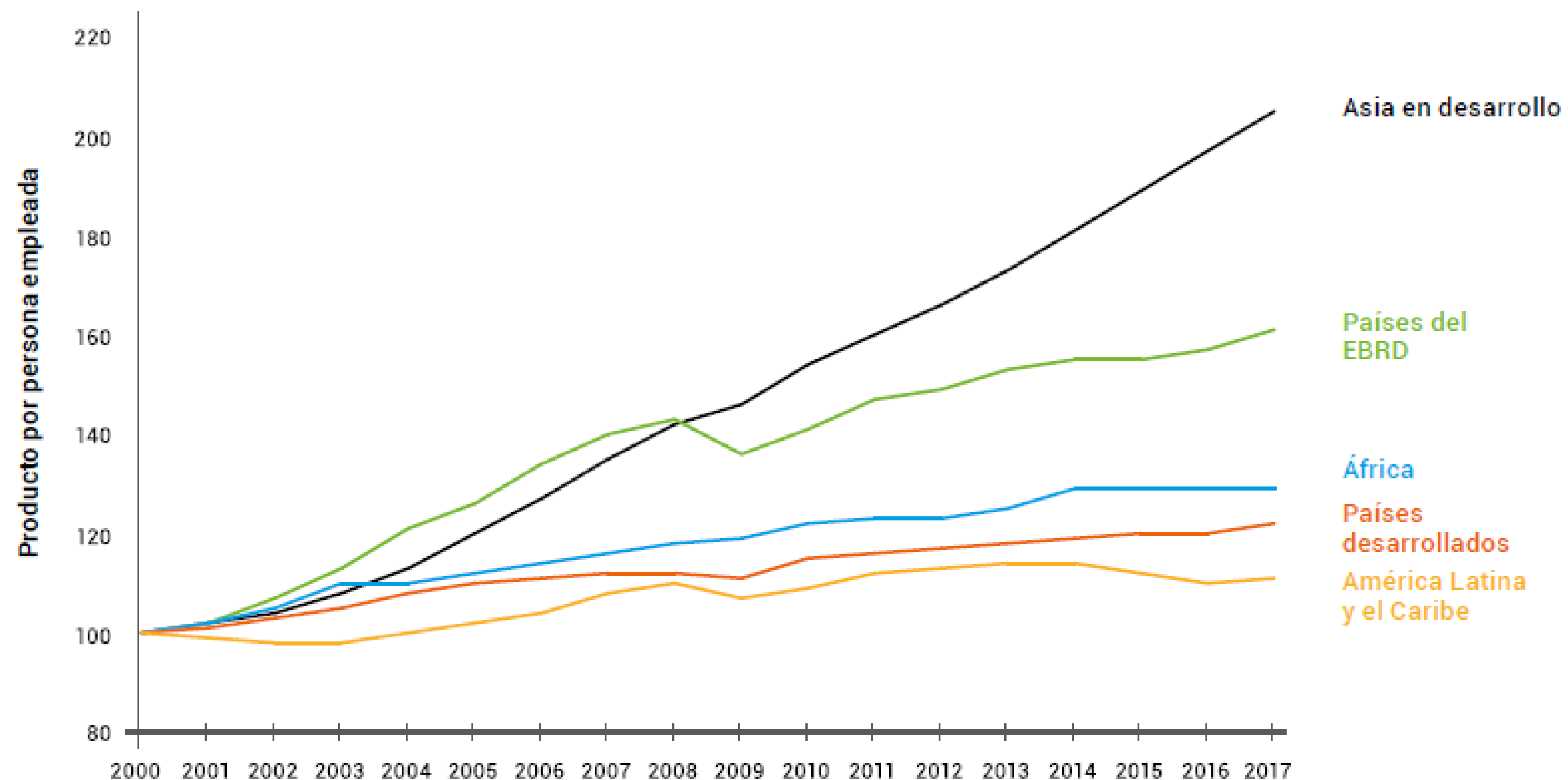
- Contexto e Desafios pré Covid19
 - aspectos estruturais
 - mercado de trabalho menos aquecido
- Crise do Covid19
- Caminhos e soluções
 - políticas emergenciais e recuperação

Contexto Pré COVID

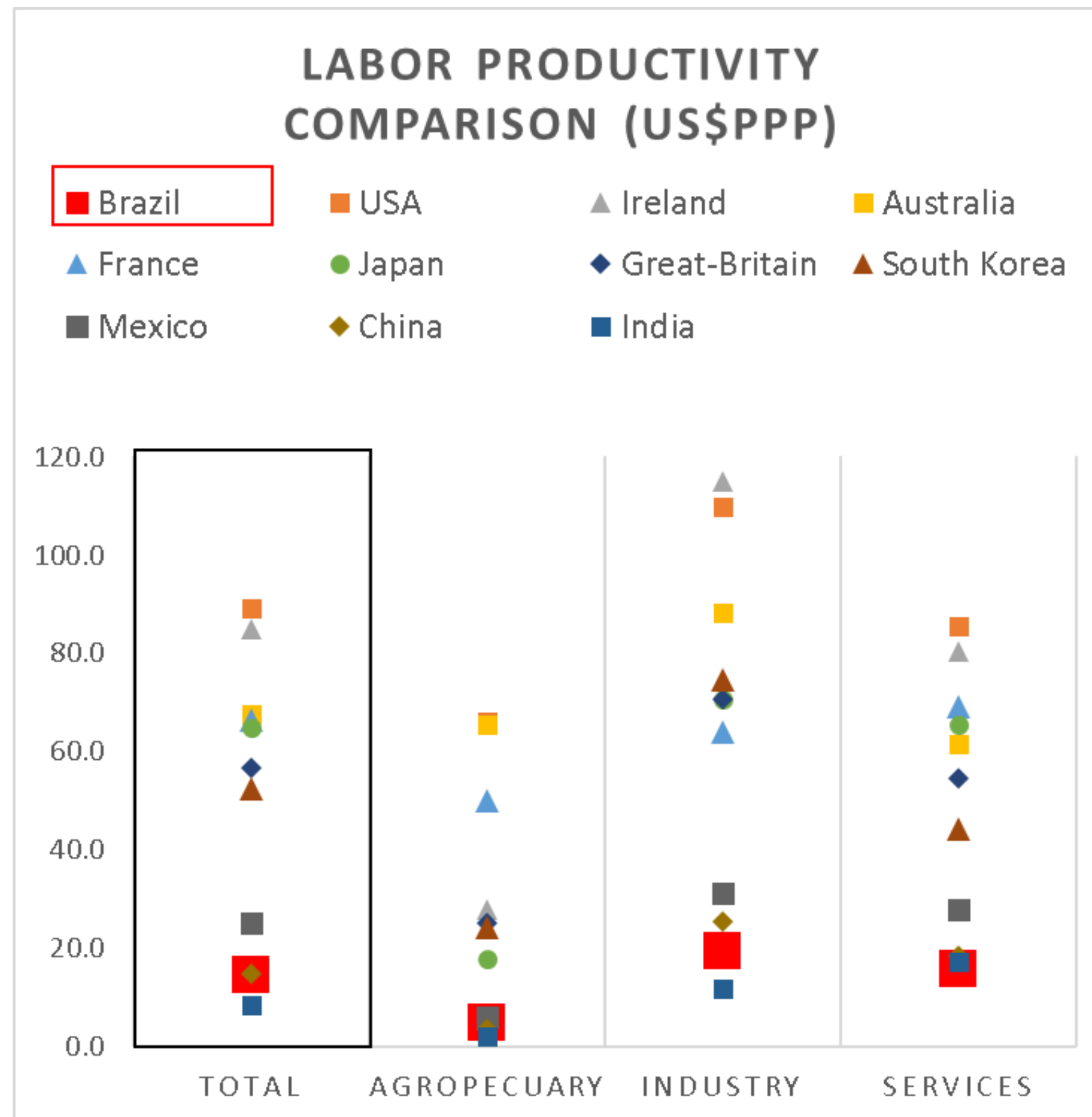
- LAC enfrentava desafios estruturais, de longo prazo, como:
 - Produtividade baixa
 - Informalidade alta
 - Capital humano baixo e desafios para inserção de jovens
 - Mercado de trabalho menos aquecido

Produtividade LAC

Aumento da produtividade foi bastante pequeno em LAC nas últimas décadas



Produtividade Brasil

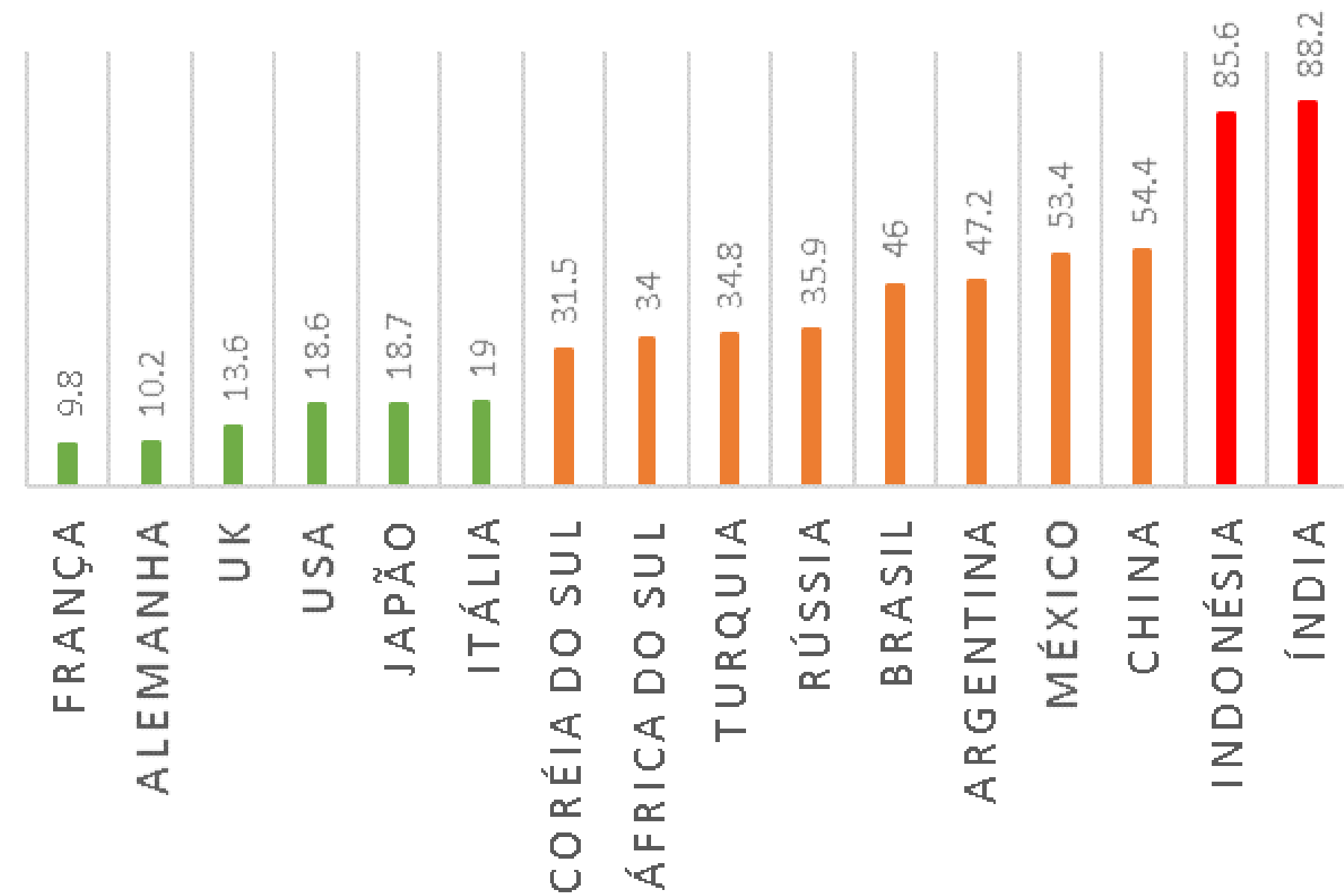


Fonte: Veloso, Matos, Ferreira e Coelho (2016)

Informalidade

Informalidade ainda alta,
para os padrões
desejáveis

PROPORÇÃO DE TRABALHO INFORMAL



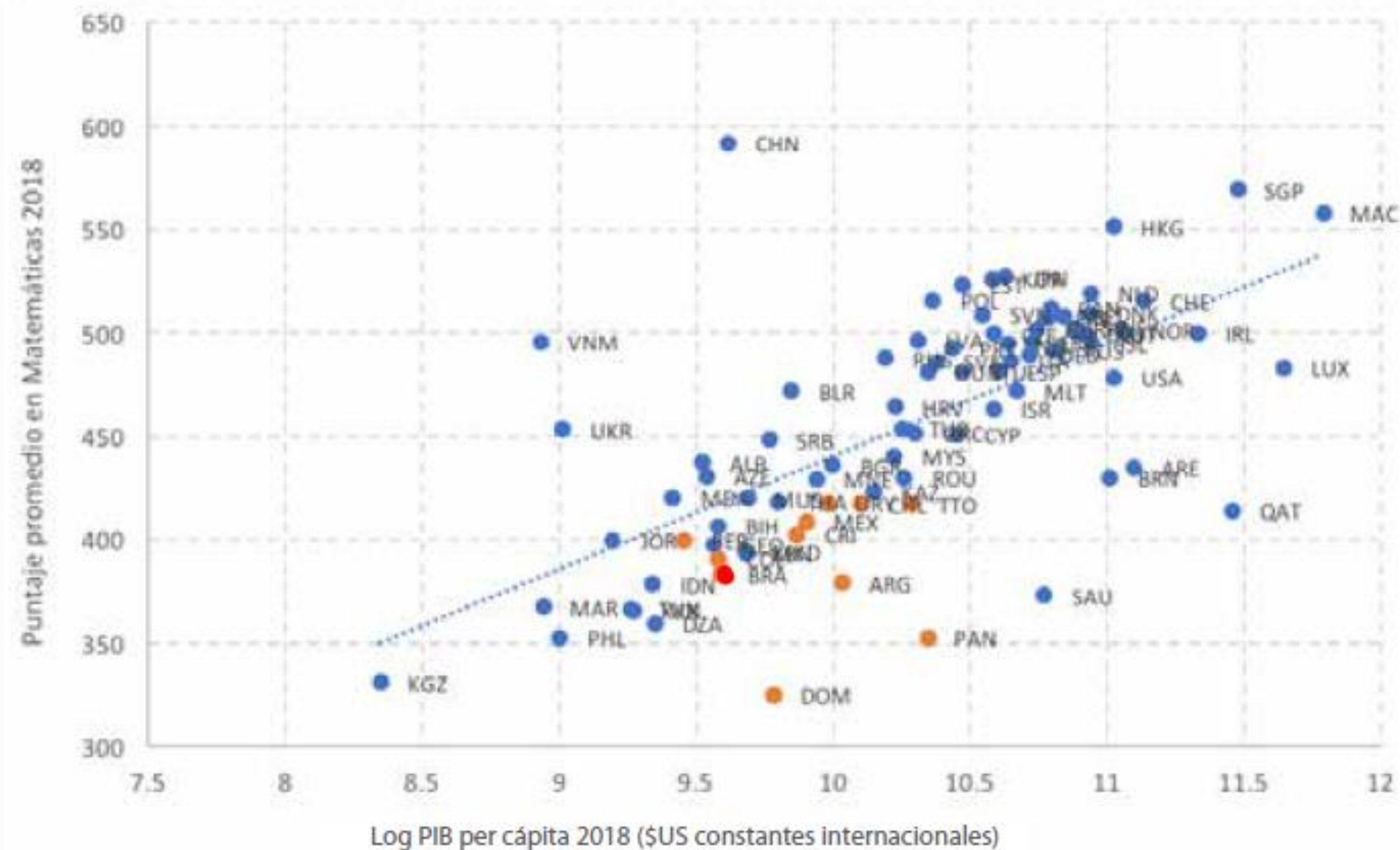
Fonte: ILO 2018

Capital Humano

Desafios consideráveis em relação a economias avançadas

- E mesmo quando se controla por PIB per capita
- Há heterogeneidades nos contextos socioeconômicos
- Pandemia pode ter piorado cenário
- Gasto x Eficiência

Pisa Matemática x PIB per capita



Jovens Nem-Nem

- Grande contingente de jovens fora do mundo do Ensino e do mundo do Trabalho.
- Potenciais efeitos de longo prazo.

Brasil tinha 10.9 milhões de jovens que não trabalhavam nem estudavam

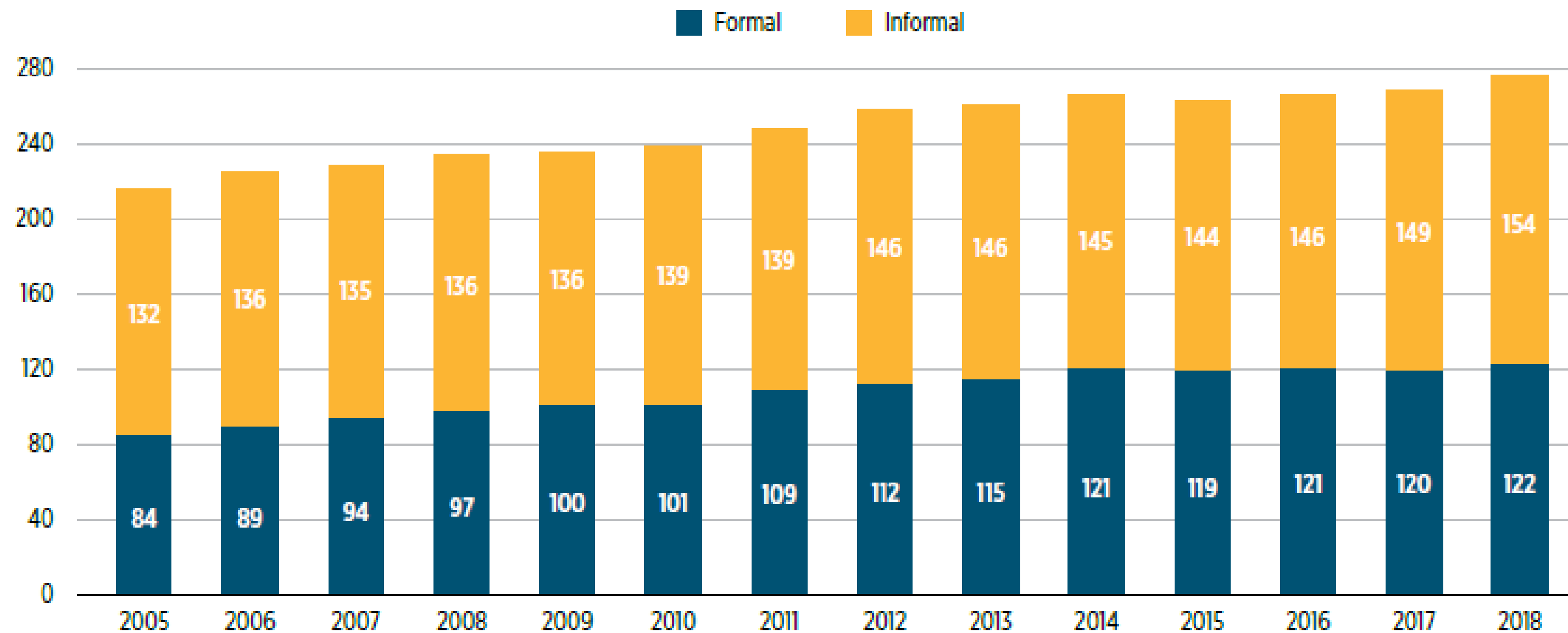
15 a 17 anos	770 mil
18 a 24 anos	6.3 milhões
25 a 29 anos	3.9 milhões
mulheres	6.7 milhões
homens	4.2 milhões
brancos	3.5 milhões
pretos ou pardos	7.3 milhões

Isso correspondia a 23.7% dos jovens!

LAC e criação de emprego formal

A partir de 2014, a criação de emprego formal foi mais lenta

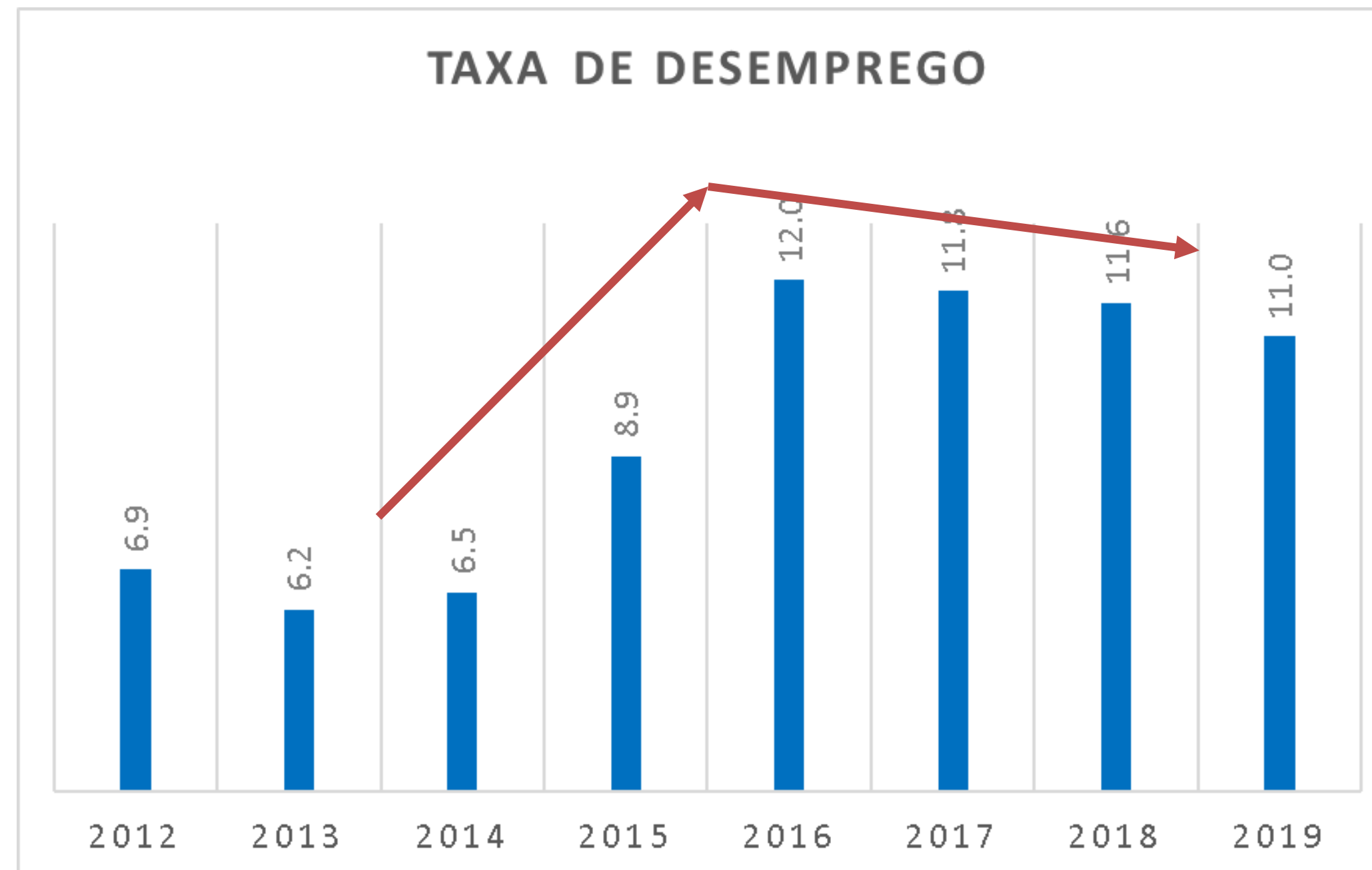
FIGURA 1. TOTAL DE TRABAJADORES OCUPADOS EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (EN MILLONES)



Fonte: Como impactará la COVID-19 al empleo (BID 2020)

Brasil e Desemprego

Deterioração na taxa de desemprego, seguida de recuperação parcial.

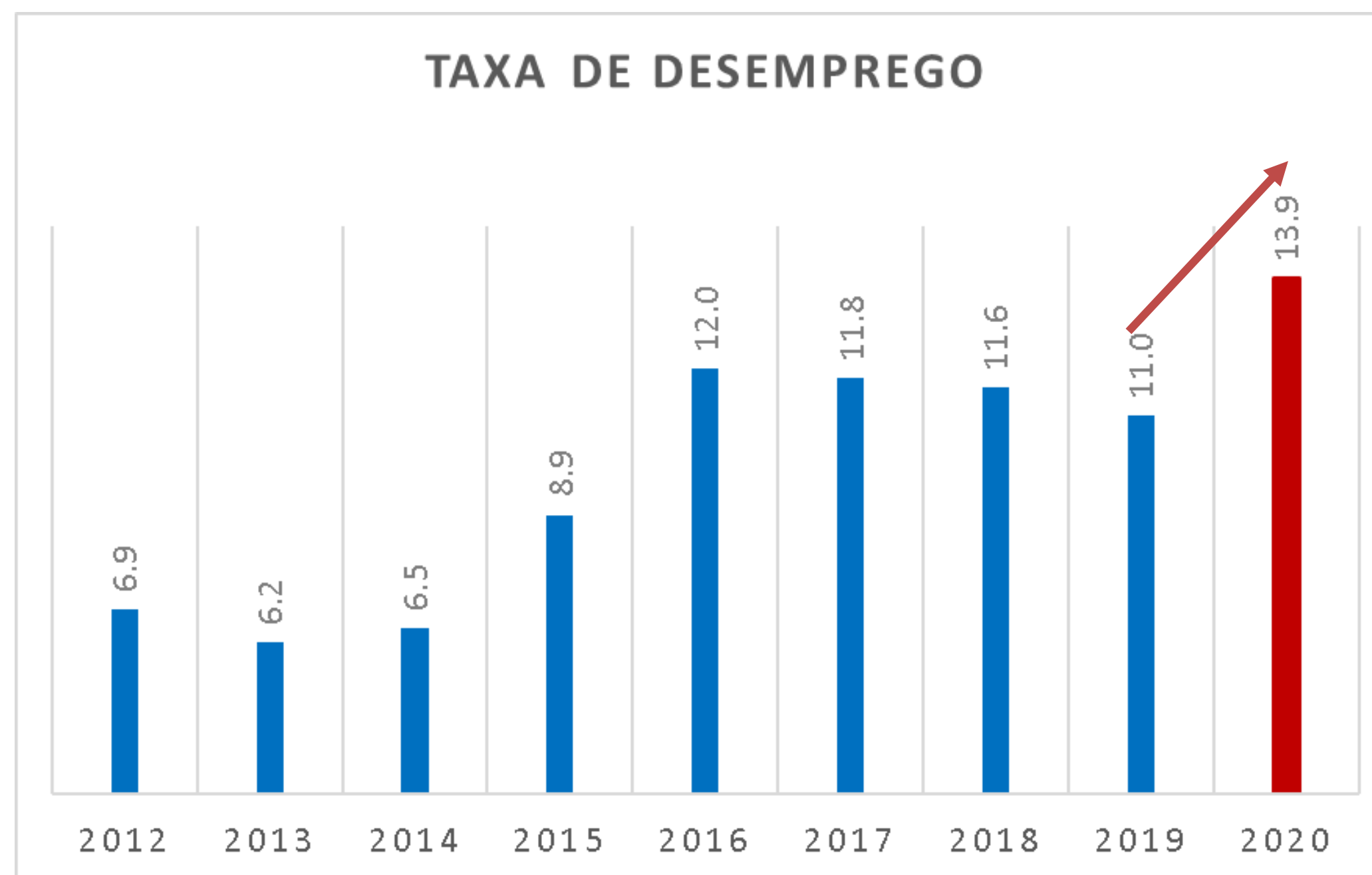


Crise do COVID19

- Impactos no mercado de trabalho:
 - **Queda na ocupação**, apesar de não tão acentuada na comparação com LAC
- Atenção a potenciais efeitos de longo prazo
 - Choque negativo na demanda e na **oferta de trabalho** → queda acentuada na taxa de participação e desalento recorde
 - **Desigualdades de gênero** acentuadas
 - Impacto forte em **jovens**

Choque COVID19: impacto direto em emprego

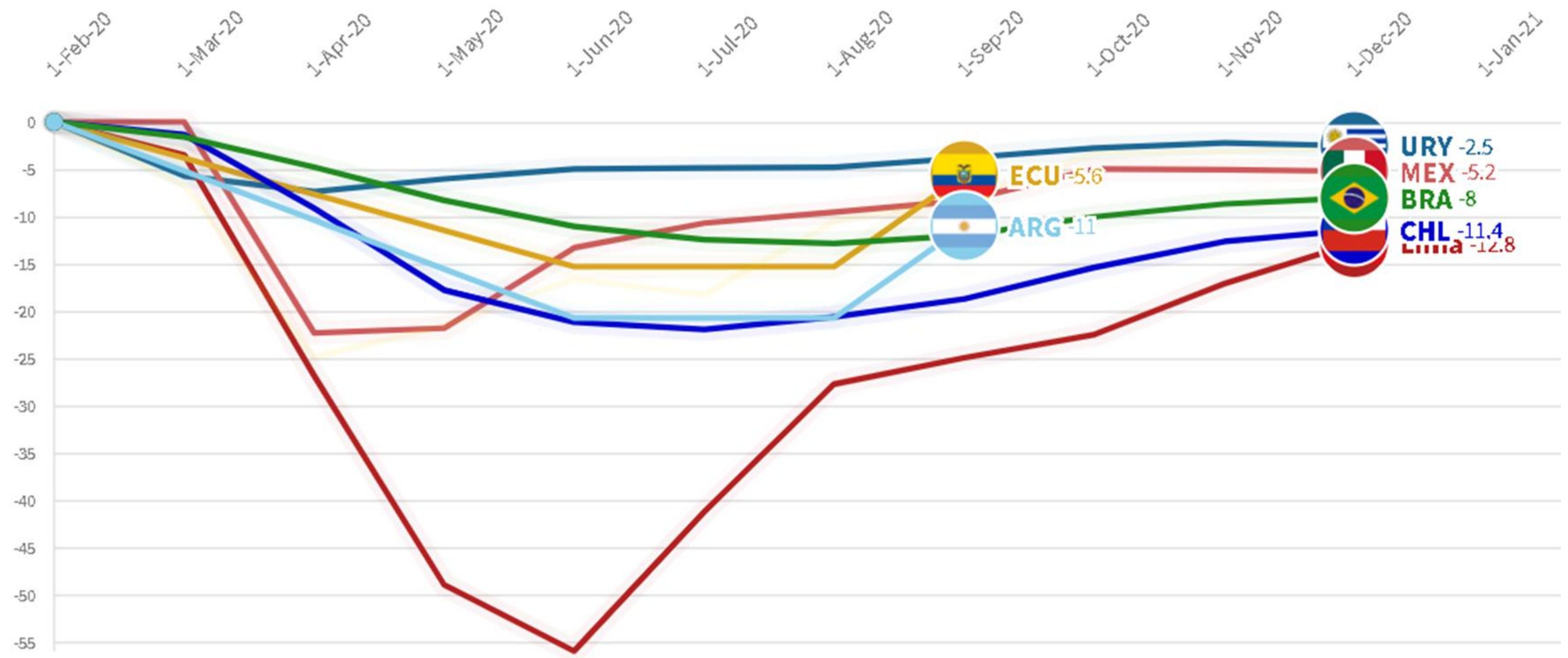
Trajetória de recuperação interrompida em 2020



Fonte: PNAD Contínua - IBGE

Choque COVID19: Brasil e LAC

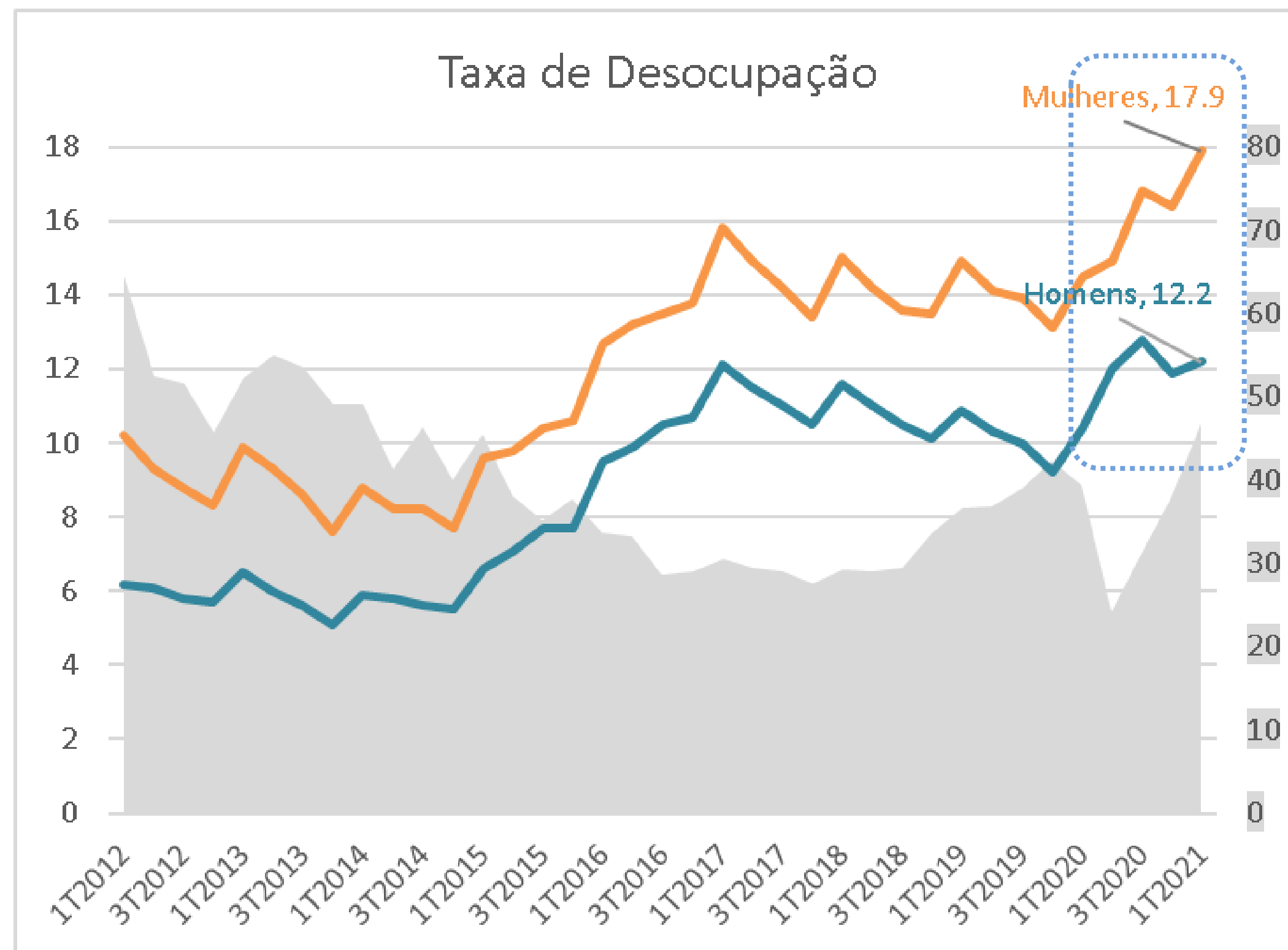
Variação em relação à população ocupada em fevereiro/2020



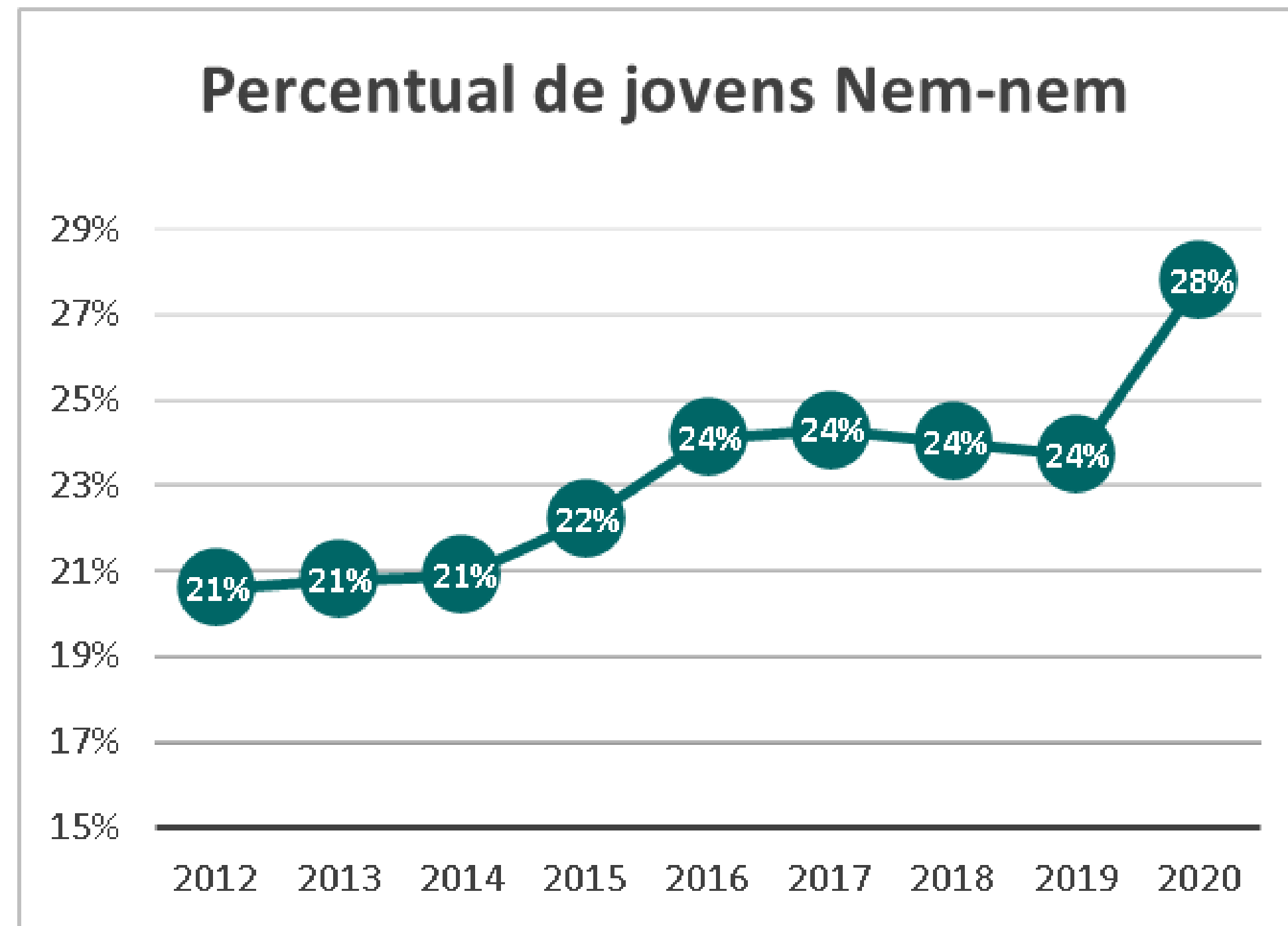
Fonte: Proteger el empleo o los ingresos de los trabajadores? (BID 2021)

Desigualdades de Gênero

Desigualdades de gênero se acentuaram: taxa de desemprego deixou de subir para homens, mas continua subindo pra mulheres

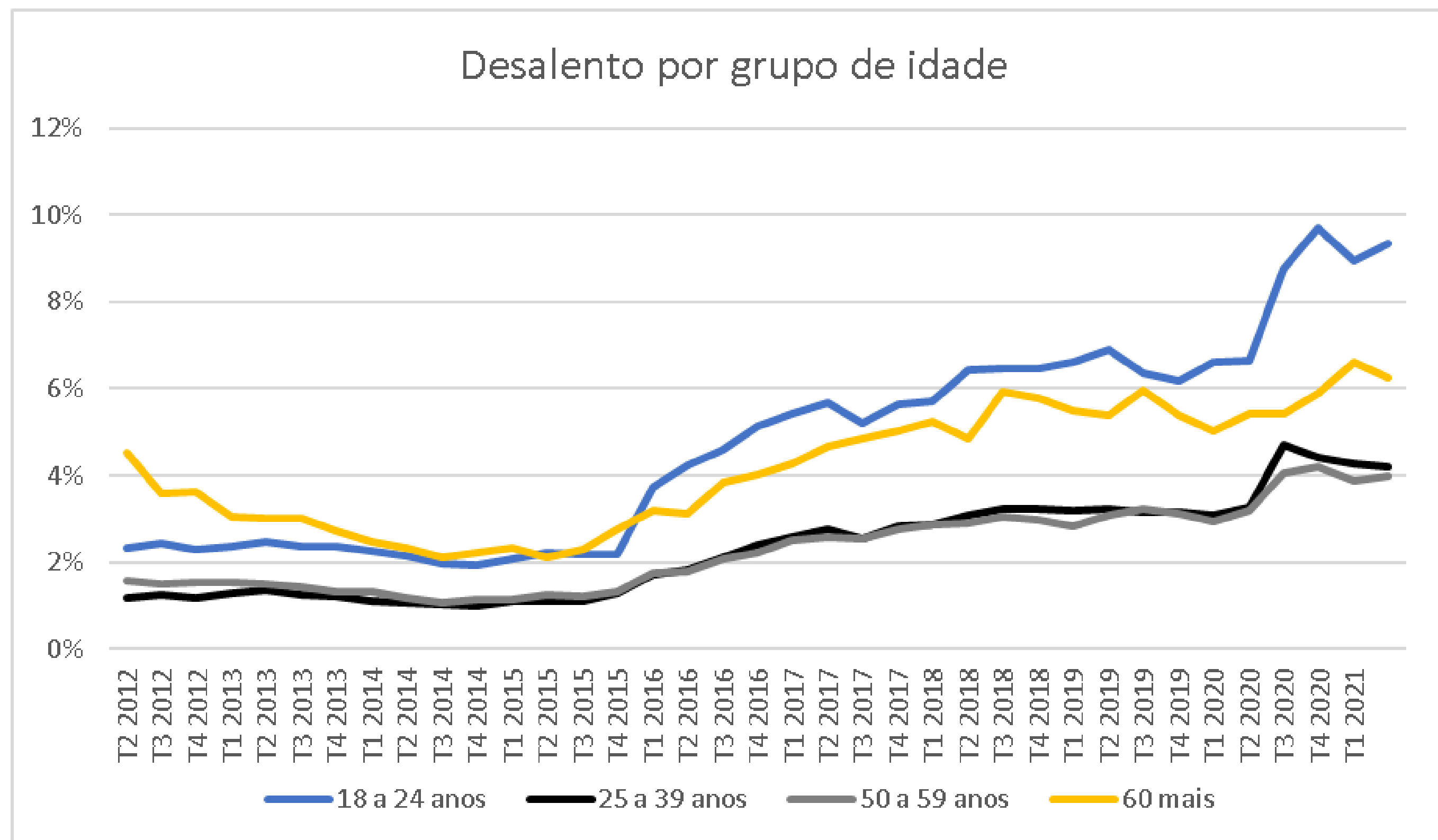


Ainda mais jovens nem-nem



Fonte: PNAD Contínua - IBGE
Elaboração: Idados

5.97 milhões de pessoas desalentadas



Fonte: PNAD Contínua - IBGE

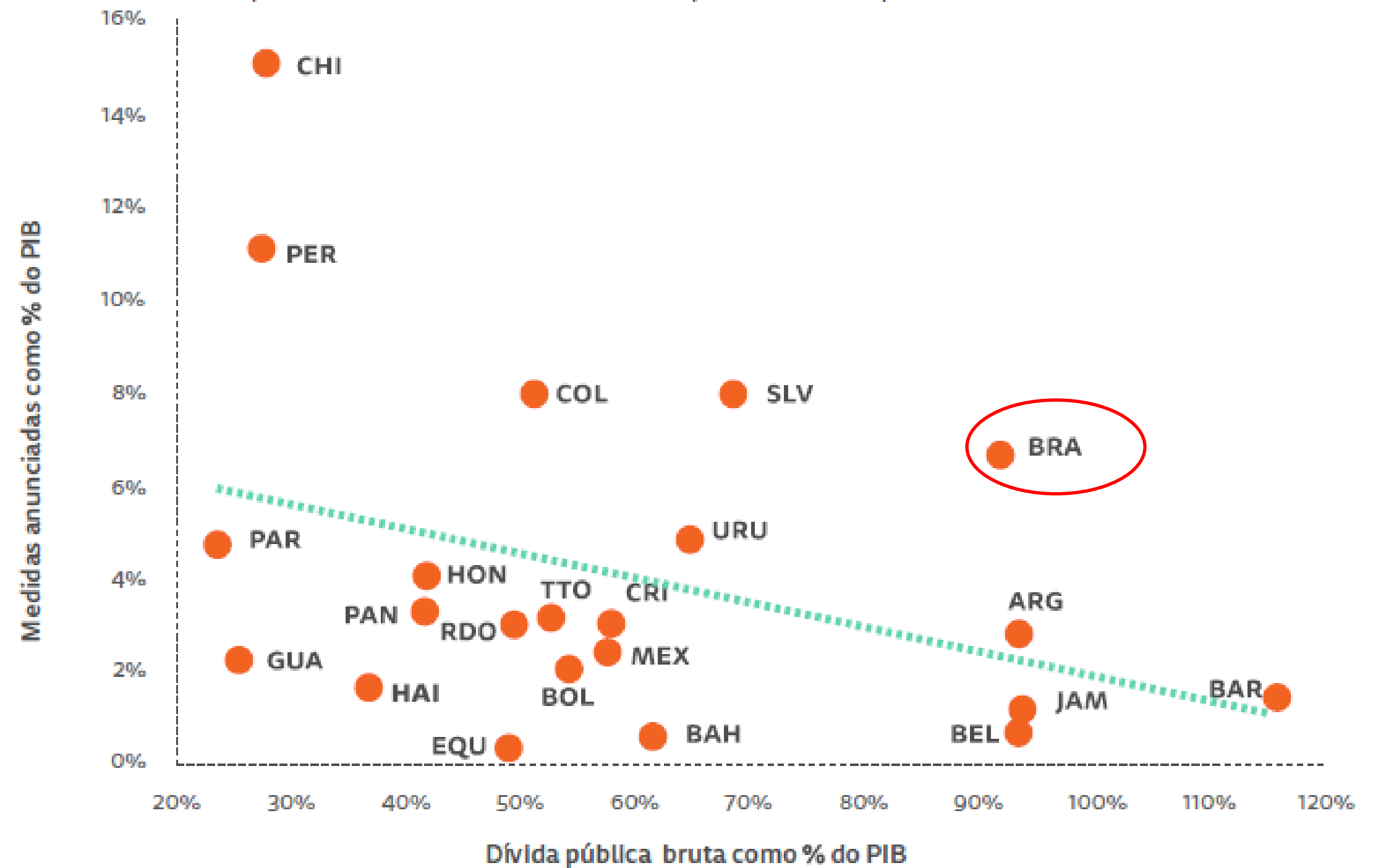
Políticas de Emprego na Pandemia e no pós Pandemia

- Políticas emergenciais importantes
- Caminhos para a recuperação de longo prazo

Políticas emergenciais

- Restrições fiscais impactaram a magnitude da resposta.
- Mas Brasil teve resposta forte relativamente.

FIGURA 3. Dívida pública e recursos anunciados para aliviar a pandemia



Fonte: Sair do Túnel Pandêmico com Crescimento e Equidade (BID 2020)

Políticas emergenciais: BEm

De acordo com o Ministério da Economia, as despesas se dividiram em:

- 60,3% aos vulneráveis e à saúde ; **22,7% aos empregos** (empresas e trabalhadores); 17% aos entes nacionais.

Dentre apoio ao emprego, destacamos o **Programa Emergencial de Manutenção de Emprego e Renda**.

- Proteger vínculos de emprego com contratos suspensos ou jornada reduzida temporariamente
- Governo paga diretamente ao empregado o Benefício Emergencial (BEm)
- BEm era proporcional ao que se receberia como seguro desemprego

Cobertura substancial no emprego formal:

- Mais de 22 milhões de acordos
- Mais de 10 milhões de trabalhadores beneficiados
- Mais de 1.5 milhões de empresas apoiadas

Programas de Manutenção de Emprego

- Programas permitem aos empregadores reduzir jornadas por motivos econômicos, temporariamente.
 - Em alguns casos há o compromisso de manutenção do emprego na sequência.
 - Há compensação ao trabalhador.
 - Duração, taxa de reposição, número de horas reduzidas: varia entre países
- Avaliações anteriores à pandemia mostram resultados favoráveis
 - Efetivos em reduzir perda de emprego na França, Itália e Suíça, afetadas por choque de demanda ou produtividade. Maior sobrevivência das firmas. (Cahuc et al 2018; Giupponi and Landais 2018; Kopp and Siegenthaler 2019)
 - No México, resultados apontam para recuperação mais rápida de crise (Bruhn 2016)

Políticas emergenciais: BEm

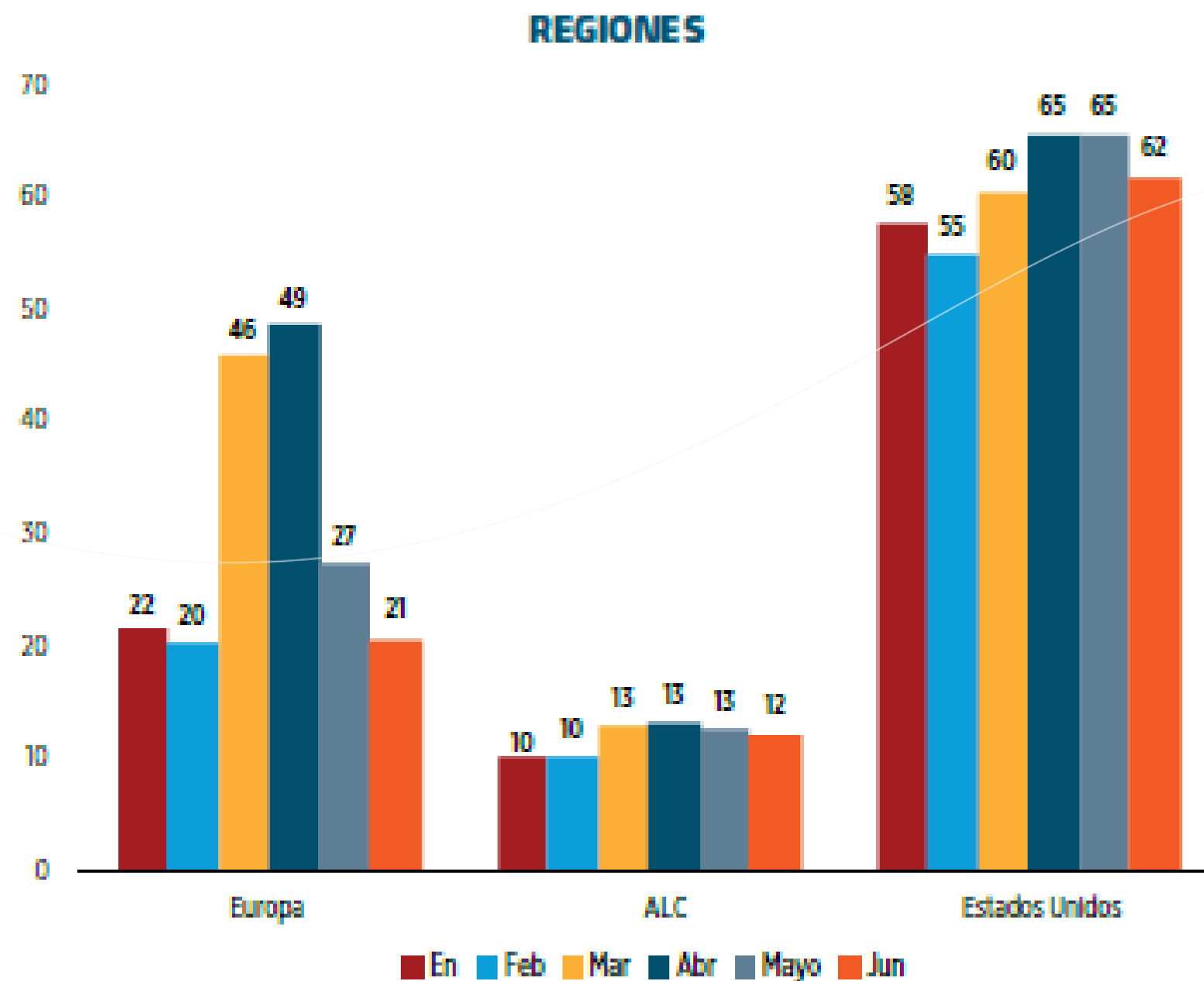
- Proteger empregos (BEm) X proteger renda (seguro desemprego):
 - São medidas **complementares**, e não substitutas
 - Importante proteger empregos que passam por uma **crise temporária**, e que são viáveis no longo prazo
 - Para empregos que não são viáveis **no longo prazo**, melhor combinar Seguro Desemprego com políticas ativas, para que trabalhador possa se realocar
 - Seguro Desemprego suaviza renda, permitindo que trabalhador: busque um pareamento de qualidade, adquira habilidades necessárias, ou migre para lugares com mais oportunidades.
- **Contexto importa!**

Caminhos para Recuperação de Longo Prazo

- Brasil tem importantes mecanismos de proteção de emprego e renda
- Esses mecanismos podem ser aprimorados para reduzir risco moral e conectados com as **políticas ativas** de trabalho
 - **Qualificação e intermediação laboral**
- Olhar para **grupos mais afetados**, e que podem sofrer impactos de longo prazo em função de interrupções causadas pela pandemia: jovens e mulheres, por exemplo

Qualificação e Habilidades

FIGURA 8. DESCARGAS DE PLATAFORMAS DE TAREAS SEMIPROFESIONALES O PROFESIONALES POR CADA 100.000 HABITANTES (2020)



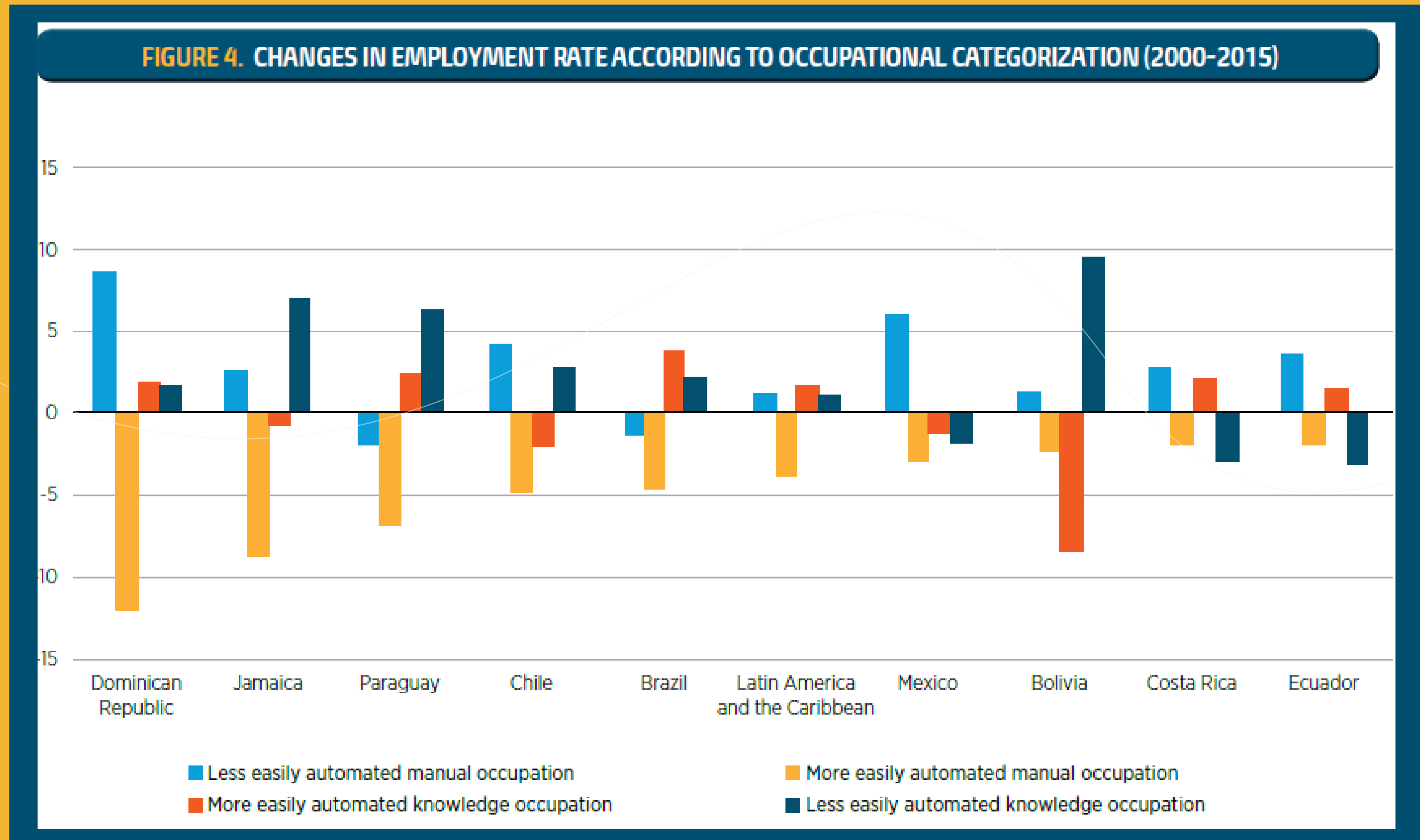
Fuente: Elaboración propia utilizando datos de Sensor Tower para el número de descargas, y datos del Banco Mundial para la población.
Nota: Las plataformas incluyen Fiverr, Freelancer, Microworkers, Twago, Upwork, Workana, People per hour, Bark, Envato, Truelancer.

Conexão entre conteúdo da qualificação com as demandas do setor produtivo → central para fortes efeitos positivos em salários do trabalhador e produtividade da empresa.

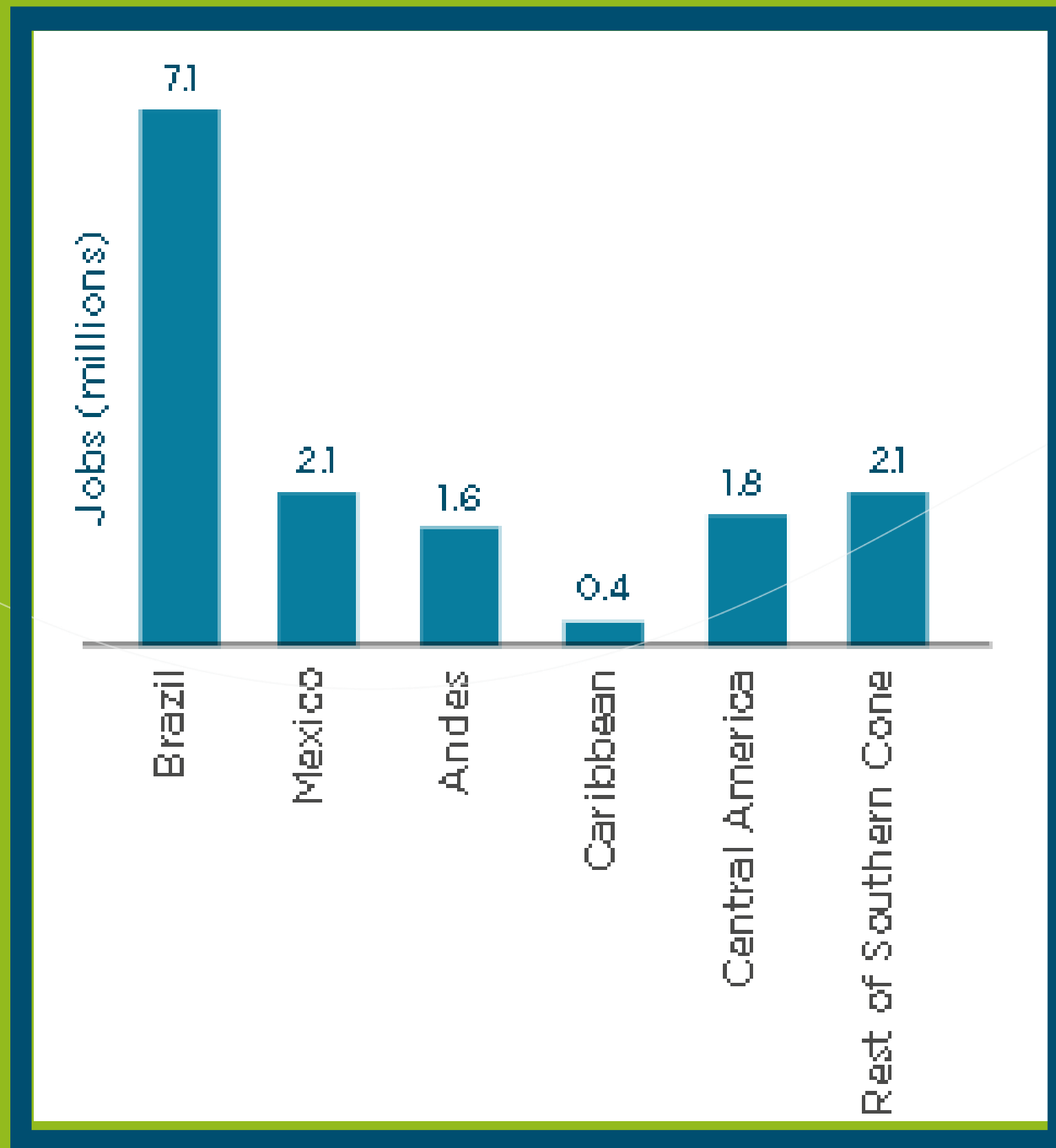
Aproveitar a tecnologia como ferramenta.

Habilidades e Futuro do Trabalho

- Automação e demandas do futuro: aproveitar as oportunidades e mitigar os riscos



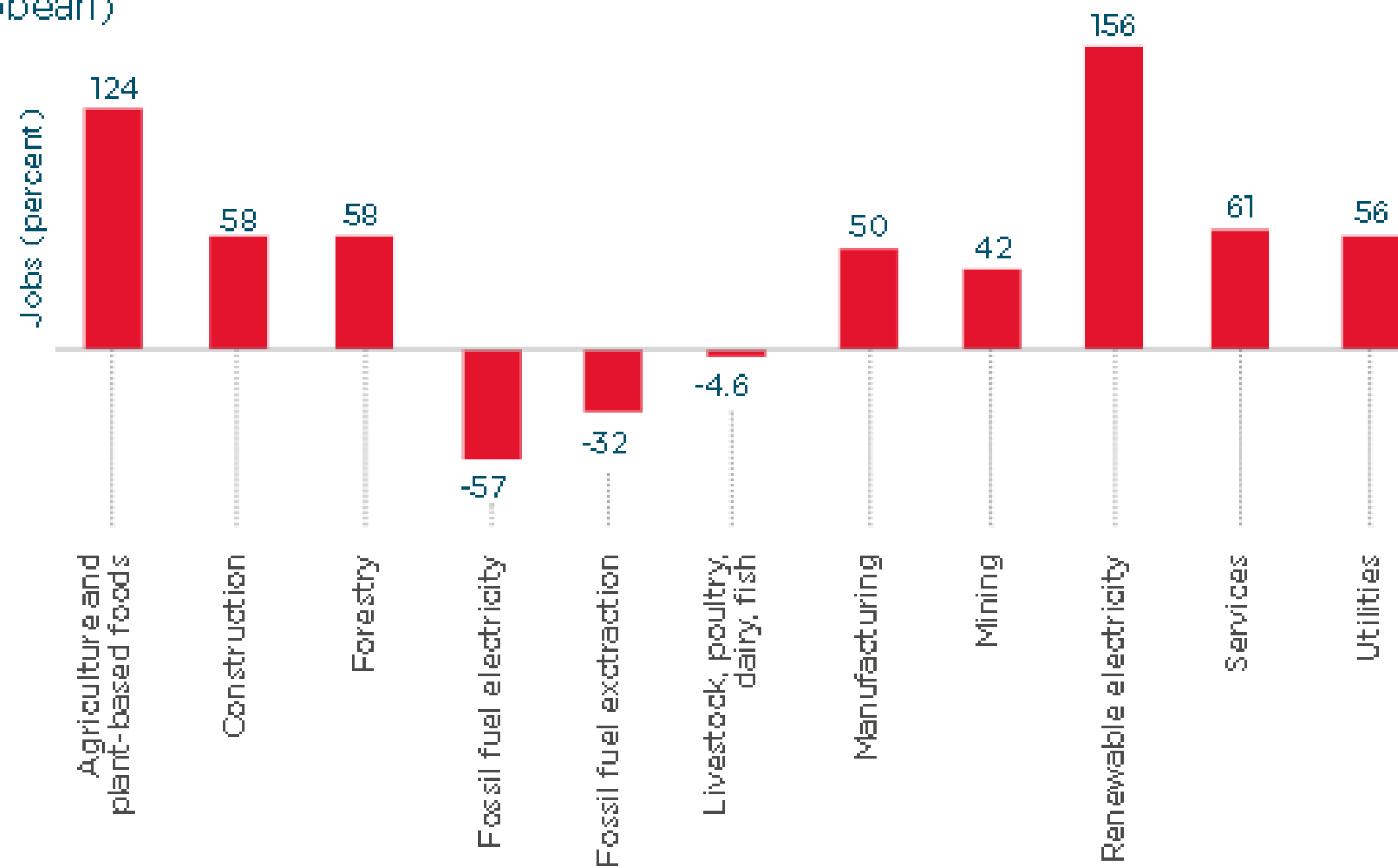
Habilidades e Empregos Verdes



Estima-se que transformações para descarbonização podem gerar 15 milhões de empregos em LAC até 2030.

Habilidades e Empregos Verdes

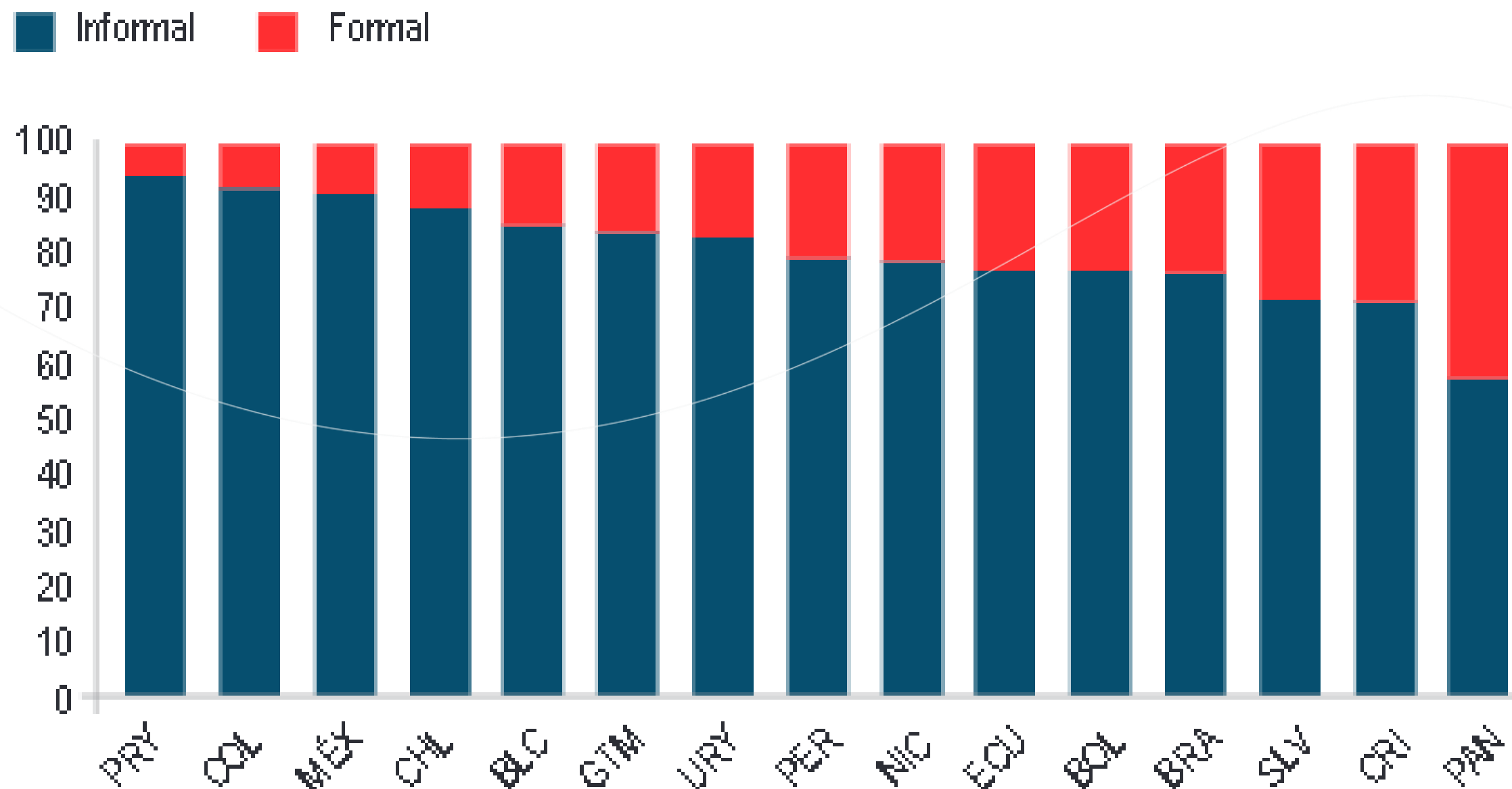
Figure 2.6 / Employment Gains and Losses by Sector as of 2030 in the Decarbonization Scenario, Relative to 2014 (percent of jobs in 2014, all of Latin America and the Caribbean)



Source: authors' calculations.

Intermediação Laboral

Gráfico 2.1 Personas que buscan empleo según medios de búsqueda en ALC (en porcentaje)

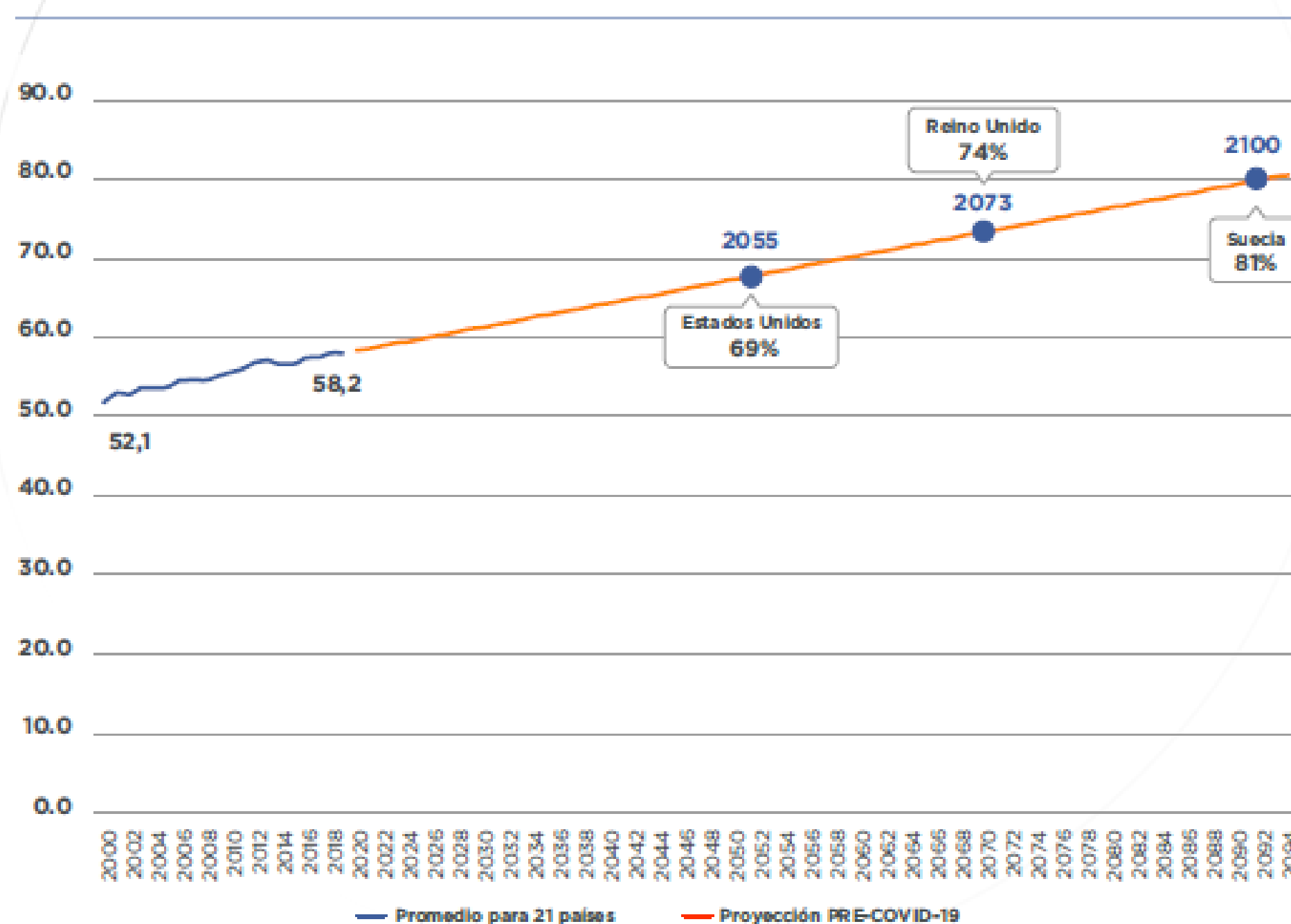


- *Ferramenta para quem busca emprego encontrar um trabalho de forma eficaz*
- **Custo efetivo:** *aumenta chance de encontrar emprego formal, com salário mais alto, e diminui a duração do desemprego*

Reconfigurar o Emprego Feminino

GRÁFICO 2

Proyección del nivel de participación laboral femenina en América Latina y el Caribe (antes del COVID-19)



- **Empreendedorismo e inclusão financeira:**

- *LAC: 1 de cada 3 empresa MPM chefiada por mulher → em média, 70% sem acesso a crédito*

- **Sub-representação em ocupações de melhor remuneração → habilidades adequadas**

- **Regulações: trabalho flexível, licenças parentais etc**

Modernização Regulatória

- Estimular emprego formal: diminuir burocracias e barreiras à contratação
- Facilitar e dar segurança jurídica para adoção de formais mais flexíveis de trabalho, como o teletrabalho
- Se adaptar às economias de plataforma, considerando mecanismos de proteção

CONCLUSÕES

- Pandemia somou desafios ao mercado de trabalho
- Estratégias emergenciais no Brasil foram significativas. BEm merece destaque.
- Para seguir na recuperação, importante focar em soluções de longo prazo, que atinjam os desafios estruturais

Obrigada!



www.iadb.org/pt

[f](#) [t](#) [in](#) @bidbr