



香港人口數據的近喜遠憂

過去幾年香港的人口數量持續減少，引起了各方高度關注，甚至招來外間有關「香港發展前景堪憂」的負面言論。香港特區政府統計處 8 月 15 日公布最新人口顯示，2023 年年中香港人口的臨時數字為 749.81 萬人，較去年同期增加 15.2 萬人，升幅達 2.1%，不但是連跌 3 年後首次回升，更反彈至接近三年前的歷史高位，著實令人鼓舞。正如政務司司長陳國基所表示的，「來自世界各地的人紛紛『用腳』投票，對香港投下信心的一票」。

香港人口止跌回升

具體來看，截至 2023 年年中，香港的人口數量較去年同期增長 15.2 萬，扣除本地人口錄得 2.2 萬人的自然減少(過去一年本地出生人口為 3.26 萬，死亡人口為 5.46 萬，兩者相差 2.2 萬人)，在此期間香港錄得 17.4 萬名居民的淨移入。當中，除了 3.1 萬名持單程證的內地人士移居香港之外，還有 14.3 萬名香港居民由內地及海外地區流入。按照政府統計處的分析，「香港與內地及世界各地逐步恢復正常往來，使不少在疫情期間留在外地的香港居民返回香港，同時亦有一些內地及海外人士透過各項計劃移入香港，致使 2023 年上半年錄得大量居民淨移入」。

本屆特區政府上任以來高度重視「搶人才」，並制定或優化了一系列吸引人才的措施，至今取得了不俗的成績。香港勞工及福利局局長孫玉菡近日表示，在 2023 年首 7 個月，本港各項輸入人才計劃共收到約 12 萬宗申請，逾 7.5 萬宗已獲批出，並有超過 3.8 萬人已經抵港。當中，新推出的「高端人才通行證計劃」(「高才通」)首戰告捷，收到逾 4 萬份申請，獲批個案超過 3 萬份；而「優秀人才入境計劃」在取消入境限額後，今年前 7 個月接獲約 4 萬宗申請，約有 1 萬宗申請已經獲批，為優才計劃推出以來獲批宗數最多的一年，甚至比起過往三年獲批總人數還要多出逾 3,000 人。與此同時，根據香港入境處的數據，其他輸入人才的計劃亦反響熱烈，針對海外人才的「一般就業計劃」，在今年上半年的獲批人數為 11,432，較去年同期大幅增長 29%，達到去年全年總人數的八成半；而「輸入內地人才計劃」在上半年批准人數為 7,801，為上年全年總人數的 66%，更已超過疫情前(2019 年同期)約 8%。

短期利好效用難再

但須留意的是，近期本港人口數量「報復式」增長的原因之一是有相當數量因疫情滯留外地或者短暫移居外地的香港居民返回香港；有關利好因素或只能帶來一次性的影響，隨著疫後跨境人員往來恢復正常，這類「歸巢」人口增加的趨勢相信難以為繼。根據政府統計處公佈的數字，本港的「流動人口」(按當局的定義，涵蓋在統計時點的前後半年內，在港逗留時間多於一個月但少於三個月的香港永久性居民)從去年年中的 15.2 萬增加至 24.9 萬人，同比增長 64.2%；相關數字甚至超過

疫情前的高峰(2017年錄得逾23萬人)，成為近期本地人口大幅增長的「頭號功臣」。

另一方面，儘管香港的總人口呈現恢復性增長，但一些結構性問題卻並未因此改善，並且勞動市場的改善幅度亦明顯落後。例如，本港勞動力供應趨緊的狀況未有顯著改觀，不少行業「請人難」的情況依然存在。2023年5至7月，本地勞動人口的數字為約382萬人，較去年同期增長了5萬人，但相比疫情前(以2019年全年計)的398.8萬人的歷史高峰，仍相差約18萬人。隨著今年來本地經濟逐步復甦，失業率從年初的3.4%一路下跌至最新的2.8%，創下了近4年的低位，甚至低過疫情前的水平。

結構問題仍然突出

在某種程度上，上述現象或與近期「回港潮」涉及較高比例的中老年人口有關，他們回港後未必會重新投入勞動市場，對本地勞力供應的幫助較不顯著。從本港人口的不同年齡段來看，截至2023年年中，60歲及以上人口數量從一年前的215.7萬增加12.6萬至228.3萬，比起2019年年底更大幅增加了32.8萬。但同時，15至59歲的人口在過去一年僅增加不足3萬人，比起2019年年底仍減少逾27萬人。

相應的是，本港的勞動參與率繼續下跌，從疫情爆發前(2019年12月)的60.2%降至目前的57.6%，反映勞動參與率伴隨著人口加速老齡化而持續走低。按政府統計處的《香港人口推算2022-2046》報告，本港人口在2046年年中有望達到819萬，25年間將累計增加約78萬人；但受制於人口老化等因素，整體的勞動人口參與率仍會持續下降至51.6%，勞動人口的增長速度將遠遜於同期整體人口的增幅。在不包括本地外傭數字的情況下，當局預測本港的勞動人口將從2021年的354萬上升至2038年366萬的頂峰，隨後掉頭轉勢，逐漸下降至2046年的358萬。

多管齊下增創新血

平情而言，近期香港人口變化的態勢可以說是「憂喜參半」；剔除箇中短暫性的擾動因素，人口老化以及勞動力增長後勁不足等「老大難」問題其實更形突出，是否可「鬆一口氣」或屬言之尚早。

看來，政府除了要在優化人才輸入計劃的執行、開放勞工輸入政策上「加把勁」之外(廠商會對香港人口及人力政策的建議詳見附件)，更須廣開思路，加緊研究各種改善本地人口年齡結構的可行對策；例如，出台鼓勵本地生育的配套政策、對攜帶年幼子女的來港人才給予優待、加碼放寬高校招收非本地生的人數限制、為資助學額設立畢業後需留港服務一定年期的附加條件，甚至在更早階段開放外地中小學的「高才生」來港就讀等，為本地人口吸納「新血」和提質擴容早作籌謀。

2023年8月

以上資料由香港中華廠商聯合會秘書處編寫，內容僅供內部參考；如有任何查詢，請聯絡政策研究部。
電話：2542 8611；傳真：3421 1092；電郵：research@cma.org.hk

附表：香港中華廠商聯合會對香港人口及人力政策的建議要點

重整人力資源政策	<ul style="list-style-type: none"> ● 聚焦於「對內挖潛」和「對外吸納」兩個主軸，探求紓解「用人荒」問題的治本之道
	<ul style="list-style-type: none"> ● 增加資助本地的托兒服務設施，釋放本地女性就業，強化針對中老年就業的財稅優惠和就業保障安排
	<ul style="list-style-type: none"> ● 改革外來勞工輸入制度，讓更多行業可因應需要輸入外勞，以及透過跨境合作和制度創新，依託大灣區的整體優勢來突破自身的瓶頸
	<ul style="list-style-type: none"> ● 以 2015 年的《人口政策—策略與措施》為藍本，盡快啟動檢視香港人力資源整體政策的工作，對具體的政策措施進行檢視、更新、擴充，並設立細化關鍵績效指標 KPI
強化人才儲備	<ul style="list-style-type: none"> ● 檢視現行各項人才輸入計劃的實施成效，及時推出具競爭力的更新方案
	<ul style="list-style-type: none"> ● 策略性地鎖定區域內的人才重鎮特別是內地的主要城市以及新加坡、馬來西亞等東南亞地區的華人社區，主動出擊，羅致人才
	<ul style="list-style-type: none"> ● 發動商會、行業組織和中介機構利用政府的「人才服務窗口」發布職位需求訊息
	<ul style="list-style-type: none"> ● 組建申請來港、到港人才的資料庫並向社會開放，設專門的機構提供更到位的人才配對服務，協助循「高才通」來港的內地應屆畢業生接洽本港的用人單位
	<ul style="list-style-type: none"> ● 開展定期的來港人才意見調查，或者參考離職面談的做法，對近期離境人士進行追蹤式訪問
	<ul style="list-style-type: none"> ● 協助外來人才改善居住條件和減低生活成本
	<ul style="list-style-type: none"> ● 增加對教育的投入，注重創科和應用型人才的培育
	<ul style="list-style-type: none"> ● 放寬本港高校招收非本地生的人數限制，對資助學額設立畢業後需留港服務一定年期的附加條件
理順人才清單	<ul style="list-style-type: none"> ● 研究開放外地中小學的「高才生」來港就讀以及設立激勵性計劃的可能性
	<ul style="list-style-type: none"> ● 設定恆常化機制，定期檢視和更新「人才清單」，以有效地掌握不同行業和專業領域人才供需狀況並及時對外發布
	<ul style="list-style-type: none"> ● 以進取的態度擴大「人才清單」的涵蓋範疇 ● 理順「人才清單」的分類和表達方式，將「工業人才」分拆為單獨的類別

資料來源：節取自香港中華廠商聯合會對《2023 年施政報告建議書》，廠商會研究部整理。