



**INFORME DE ACTIVIDADES  
FONDO DE POBLACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS (UNFPA)**

Presentado en el marco de la Décima Conferencia Regional sobre la Mujer  
de América Latina y el Caribe  
(Quito, Ecuador, 6 a 9 de agosto de 2007)

**División para América Latina y el Caribe  
Fondo de Población de las Naciones Unidas  
UNFPA**

**Agosto 2007**

## CONTENIDOS

### Introducción

- I. Participación política y trabajo no remunerado de las mujeres: una mirada desde el Programa de Acción de Cairo.
- II. Contribución del UNFPA a la participación política y paridad de género en los procesos de adopción de decisiones a todos los niveles
  1. Fortalecimiento de los sistemas de información y estadísticas de género, particularmente en relación con la participación política de las mujeres.
  2. Apoyo técnico y financiero en el diseño e implementación de legislación y políticas públicas para la igualdad de oportunidades para las mujeres
  3. Apoyo a la participación de las organizaciones de mujeres en las reformas constitucionales y en los procesos de transición política.
  4. Fortalecimiento de las capacidades de las organizaciones de mujeres indígenas.
- III. Contribución del UNFPA al tema de aportes de las mujeres a la economía y la protección social, especialmente en relación con el trabajo no remunerado
  1. Realización de encuentros regionales sobre políticas públicas hacia las familias, incluyendo la temática del trabajo no remunerado de las mujeres
  2. Desarrollo de la iniciativa regional sobre de igualdad de género, corresponsabilidad entre trabajo productivo y reproductivo y presupuesto público.
- IV. Actividades desarrolladas en el marco de la Décima Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe (Quito, 6-9 de agosto de 2007).

Anexo 1: Lista de participantes del UNFPA en la Décima Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe.

## **Introducción**

El presente informe recoge las actividades realizadas por el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) en los temas centrales de la Décima Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe, relativos a la participación política y paridad de género en los procesos de adopción de decisiones a todos los niveles y la contribución de las mujeres a la economía y la protección social, especialmente en relación con el trabajo no remunerado.

### **I. Participación política y trabajo no remunerado de las mujeres: una mirada desde el Programa de Acción de Cairo**

Los dos temas centrales de la X Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y Caribe revisten una importancia particular a la luz del Programa de Acción de Cairo (1994) pues presentan la oportunidad de hacer converger la agenda de derechos y salud sexual y reproductiva con la autonomía económica y participación política de las mujeres. Desde la perspectiva del Programa de Acción de Cairo, la presencia de las mujeres en el espacio público, ya sea en el ámbito laboral o político, se encuentra estrechamente relacionada con el ejercicio pleno por parte de las mujeres de sus derechos reproductivos y del acceso universal a servicios de salud sexual y reproductiva. Las decisiones sobre el número y espaciamiento de los hijos/as, que se toman en el espacio privado, son determinantes para las opciones de acceso de las mujeres, particularmente de las más pobres, a la educación, la generación de ingresos y la participación política. La Décima Conferencia nos ofrece pues la histórica oportunidad de avanzar en la articulación entre derechos reproductivos, políticos y económicos de las mujeres.

La modernidad en América Latina estableció consensos contradictorios. Mientras se producía la transición demográfica y las mujeres accedían al mundo del trabajo, la lógica de la organización social del trabajo reproductivo se mantuvo intacta. Entre 1990 y 2004, 33 millones de mujeres se integraron al mercado de trabajo en América Latina y el Caribe. La evidencia empírica muestra, por un lado, que en los hogares y países de la región con tasas más altas de fecundidad presentan una mayor participación laboral de las mujeres. Por otro lado, los datos disponibles evidencian que las razones de no participación o de salida de las mujeres del mercado laboral se vinculan en un 60% de los casos con el trabajo reproductivo. La existencia de dependientes (niños/as, adultos/as mayores y enfermos/as) constituye pues un factor determinante para el análisis de la presencia de las mujeres en espacio público, particularmente en relación con el mercado de trabajo y la autonomía económica de las mujeres. En este contexto, el ejercicio de los derechos reproductivos y el acceso a servicios de salud reproductiva se convierte en una condición indispensable para la participación política y el empoderamiento económico de las mujeres, particularmente aquellas en situación de pobreza.

Desde la mirada del UNFPA, el contexto regional presenta una combinación de factores relacionados con la indetenible caída de la fecundidad, el envejecimiento de la población y la persistente presencia de un número cada vez mayor de mujeres en el mercado laboral, la diversificación de estructuras y arreglos familiares y la transformación del mundo del trabajo. El factor migratorio es transversal a esta situación. En este contexto, el pleno disfrute por parte de las mujeres latinoamericanas y caribeñas de los avances obtenidos en materia de adecuación del marco legal y de políticas públicas para la igualdad de género requiere de la progresiva construcción de consensos sociales y políticos que avancen en la corresponsabilidad entre Estado, familia y mercado

en relación con el trabajo reproductivo y el cuidado de dependientes, así como de la promoción y protección de los derechos reproductivos como parte de la integralidad de los derechos humanos de las mujeres, especialmente sus derechos políticos, económicos y sociales.

## **II. Contribución del UNFPA a la participación política y paridad de género en los procesos de adopción de decisiones a todos los niveles**

### **1. Fortalecimiento de los sistemas de información sobre participación política de las mujeres**

En el marco del trabajo interagencial en el Sistema de Naciones Unidas (SNU), el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) desarrolló, bajo la coordinación de la Unidad Mujer y Desarrollo de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y en colaboración con el Fondo de Desarrollo de Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM), un proyecto regional durante el período 2002-2005 sobre indicadores de género para la formulación de políticas públicas. Dicho proyecto ha permitido la creación de un sistema de indicadores y una base de datos a nivel regional para el seguimiento a la Plataforma de Acción de Beijing y el Programa de Acción de Cairo que integran un eje relativo a participación política de las mujeres. Asimismo, se ha elaborado una guía metodológica para uso de indicadores de género en políticas públicas.

En el Caribe anglofono, desde el 2000, UNFPA ha apoyado a CARICOM, en colaboración con CEPAL, en la recolección de datos desagregados por sexo para la ronda de censos del 2010, así como en la creación de una base de datos de indicadores sociales y de género de CARICOM.

En los niveles nacionales, el UNFPA ha apoyado las iniciativas interagenciales de creación de sistemas de indicadores y estadísticas de género en Ecuador, Guatemala, México, Nicaragua, Panamá y República Dominicana. Estos sistemas incluyen un eje sobre participación política de las mujeres. Actualmente, UNFPA está apoyando a la Dirección de Asuntos de la Mujer de Montserrat en el desarrollo de indicadores de género para los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM).

### **2. Apoyo técnico y financiero en el diseño e implementación de legislación y políticas públicas para la igualdad de oportunidades para las mujeres**

UNFPA ha brindado apoyo técnico financiero en la mayoría de los países de la región para la elaboración e implementación de leyes y políticas de igualdad de oportunidades para las mujeres, los cuales integran entre sus principales ejes estratégicos la participación política de las mujeres (Costa Rica, Bolivia, Ecuador, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana y Venezuela). Estas iniciativas han contado generalmente con la participación de las organizaciones de mujeres y tienden a consagrar sistemas que garanticen una mayor participación política para las mujeres.

Actualmente, UNFPA está apoyando a la Comisión para Asuntos de la Mujer del Congreso de Colombia en un proyecto de ley sobre participación política de las mujeres en el marco de un acuerdo entre el Congreso y el Sistema de Naciones Unidas de apoyo a diferentes iniciativas relacionadas con la paridad de género, protección social y violencia contra las mujeres. Asimismo, UNFPA brinda apoyo al Instituto Nacional de las Mujeres (INAMU) de Costa Rica en la elaboración de un plan operativo de la Política Nacional de Equidad e Igualdad de Género, así como a la actualización de la Política Nacional de Igualdad de Oportunidades para las Mujeres en Guatemala.

En Jamaica, la Oficina de Asuntos de la Mujer ha solicitado apoyo al UNFPA para desarrollar una Política Nacional de Género, mientras que en Dominica se brindará asistencia técnica para el diseño de una estrategia de comunicación para la implementación de la Política Nacional de Equidad e Igualdad de Género.

### **3. Apoyo a la participación de las organizaciones de mujeres en las reformas constitucionales y en los procesos de transición política**

UNFPA ha apoyado la participación de las organizaciones de mujeres en los procesos constitucionales en Ecuador, Paraguay y Venezuela. Actualmente, UNFPA presta apoyo técnico y financiero para la elaboración de propuestas de las organizaciones de mujeres, incluyendo a las organizaciones de mujeres indígenas, en los procesos constituyentes de Bolivia y Ecuador. Asimismo, en República Dominicana, se ha brindado asistencia técnica y financiera a la reforma constitucional.

En algunos países de la región, UNFPA también ha prestado apoyo a las organizaciones de mujeres y a los mecanismos de género en el diseño y cabildeo de agendas mínimas relativas a los derechos de las mujeres durante los procesos de transición política (Honduras, Nicaragua, Paraguay, Perú y República Dominicana).

### **4. Fortalecimiento del liderazgo político de las mujeres, particularmente de las mujeres indígenas**

En varios países de la región, UNFPA brinda apoyo para el fortalecimiento del liderazgo político de las mujeres, con especial énfasis en las mujeres parlamentarias (Argentina, Bolivia, Brasil, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Haití, Honduras, Nicaragua, México, Panamá, Perú, Paraguay, República Dominicana y Venezuela).

En El Salvador, se ha apoyado a la Asociación de Parlamentarias y Ex-parlamentarias en la obtención de acuerdos para la formación de lideresas tanto a nivel nacional como local, habiéndose obtenido un pronunciamiento de la Vicepresidencia de la República para apoyar a las mujeres en su derecho a la participación política en igualdad y en acciones de sensibilización y capacitación sobre los derechos de las mujeres e igualdad de género.

Asimismo, UNFPA brinda apoyo al Movimiento de Mujeres por la Paz "Visitación Padilla" de Honduras a través de un proyecto de fortalecimiento del liderazgo político de las mujeres que contempla actividades de capacitación a los partidos políticos y organizaciones de la sociedad civil sobre los derechos políticos de las mujeres y la Ley Electoral y de Organizaciones Políticas (2004). En Uruguay, el proyecto de promoción de la red de mujeres políticas brinda asistencia a la Bancada Bicameral Femenina, la cual agrupa a todas las parlamentarias uruguayas, para la capacitación de mujeres ediles y dirigentes de todos los partidos políticos, la conformación de una red de mujeres políticas a nivel nacional y el diseño de planes de trabajo departamentales que promuevan el eje de participación política contenido en el Plan Nacional de Igualdad de Oportunidades. Asimismo, existe un proyecto de apoyo a la ciudadanía de las mujeres de la Intendencia Municipal de Montevideo.

En Argentina, UNFPA ha brindado apoyo para la participación de organizaciones de mujeres en numerosos encuentros nacionales relacionados con la participación política de las mujeres. En colaboración con el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, se participó en el debate sobre la Ley

de Cupo Sindical Femenino reactiva a la participación de las mujeres en las estructuras sindicales. Se ha apoyado también la publicación de diferentes estudios sobre participación política de las mujeres, uno de ellos en colaboración con la Conferencia Permanente de Partidos Políticos de América Latina y el Caribe (COPPPAL) sobre la historia de la participación política de las mujeres en Centroamérica y Cono Sur.

En el Caribe anglófono, UNFPA ha brindado asistencia para la creación del Instituto Caribeño de Mujeres en la Política (CWIP, por sus siglas en inglés), resultado de una iniciativa subregional que involucra a los mecanismos para el adelanto de la mujer.

UNFPA ha contribuido también a fortalecer las capacidades de las organizaciones de mujeres indígenas para su mayor incidencia política tanto en los foros globales y regionales sobre cuestiones indígenas como en el ámbito nacional en varios países de la región (Bolivia, Ecuador, Guatemala y México). En México, en coordinación con otras agencias y organismos del Sistema de Naciones Unidas, se ha apoyado la participación de mujeres indígenas en los tres Encuentros de Mujeres Indígenas de México y Centroamérica, realizados anualmente desde el 2005. El fortalecimiento de la participación política de las mujeres indígenas ha sido uno de los temas centrales de debate de estos encuentros subregionales.

### **III. Contribución del UNFPA al tema de aportes de las mujeres a la economía y la protección social, especialmente en relación con el trabajo no remunerado**

#### **1. Realización de encuentros regionales sobre políticas públicas hacia las familias, incluyendo la temática del trabajo no remunerado de las mujeres**

En colaboración con la División de Desarrollo Social de la CEPAL, UNFPA ha apoyado dos encuentros regionales sobre las transformaciones de las familias y las políticas públicas dirigidas a las familias en América Latina y el Caribe, en 2004 y 2005 respectivamente. Ambos encuentros contaron con paneles sobre género y cambios en las familias y los hogares, los cuales permitieron analizar las principales tendencias y políticas que afectan a las familias latinoamericanas y caribeñas desde una perspectiva de género, con un particular énfasis en el trabajo no remunerado de las mujeres y la protección social.

#### **2. Desarrollo de una iniciativa regional en materia de igualdad de género, corresponsabilidad entre trabajo productivo y reproductivo y presupuesto público**

En el ámbito regional, UNFPA, en el marco del Convenio con el proyecto regional de Presupuestos Pro-Equidad de Género en América Latina y el Caribe de la Cooperación Técnica Alemana (GTZ) ha desarrollado una iniciativa regional en materia de igualdad de género, corresponsabilidad entre trabajo productivo y reproductivo y presupuestos públicos. Esta iniciativa tiene el objetivo la generación de conocimiento y la promoción del debate político y público sobre la división sexual del trabajo y su impacto en las opciones de participación política y empoderamiento económico de las mujeres. Las principales actividades realizadas hasta la fecha han sido las siguientes:

- (a) La instalación de una página electrónica sobre presupuestos pro-equidad de género en América Latina y Caribe, a la que también se integró UNIFEM.

- (b) La realización de una reunión internacional de expertas/os sobre cohesión social, políticas conciliatorias y presupuesto público desde una mirada de género, que tuvo lugar en Ciudad de México en octubre de 2005.
- (c) La realización de estudios de caso sobre género, corresponsabilidad entre trabajo productivo y reproductivo y presupuesto público en ocho países de la región (Chile, Costa Rica, Ecuador, Colombia, México, Panamá, Nicaragua y República Dominicana).
- (d) La realización de un estudio regional comparativo sobre género, corresponsabilidad entre trabajo productivo y reproductivo y presupuesto público para cinco países (Brasil, Chile, Costa Rica, México y Panamá).
- (e) La realización de un seminario sobre género y cohesión social, organizado por la Universidad Autónoma de Barcelona, la Secretaría de Estado de Cooperación Internacional de España y la Fundación Carolina.

En el ámbito nacional, UNFPA ha apoyado el desarrollo de varias iniciativas sobre responsabilidad social del cuidado y promoción de la autonomía económica de las mujeres. En Nicaragua, el Programa Nacional de Equidad de Género, aprobado en 2006, tiene entre sus objetivos principales una redistribución más equitativa y democrática del tiempo dedicado al trabajo reproductivo y de cuidado. En Costa Rica, la Política Nacional de Equidad e Igualdad de Género, aprobada el 8 de marzo de 2007, tiene como primer eje estratégico la responsabilidad social del cuidado, el cual contempla la ampliación de la cobertura y calidad de la infraestructura social del cuidado y la modificación de patrones culturales en relación al trabajo reproductivo y de cuidado de dependientes.

En Venezuela, UNFPA ha apoyado técnica y financieramente al Banco de Desarrollo de la Mujer (BANMUJER) en la integración en los servicios no financieros de la atención a la salud sexual y reproductiva y la prevención de la violencia de género. BANMUJER tiene un convenio con el Ministerio de Trabajo para proporcionar información sobre planificación familiar y salud sexual y reproductiva a las solicitantes de empleo. Asimismo, la Alcaldía de Managua y la Asociación de Mujeres y Microcrédito, con apoyo de UNFPA, han desarrollado un proyecto para integrar un componente de derechos y salud sexual y reproductiva en la capacitación de las organizaciones de mujeres beneficiarias de microcrédito.

#### **IV. Actividades desarrolladas en el marco de la Décima Conferencia Regional sobre la Mujer de América Latina y el Caribe (Quito, 6-9 de agosto de 2007).**

A nivel regional, la División para América Latina y el Caribe del UNFPA ha apoyado, junto con las Oficinas nacionales, la participación de las delegaciones oficiales y de las organizaciones de la sociedad civil tanto en las tres reuniones subregionales preparatorias como en la reunión regional de la Conferencia sobre la Mujer de América Latina y el Caribe. Asimismo, UNFPA ha apoyado la realización de un evento paralelo sobre *Hacia un nuevo pacto social y de género: corresponsabilidad entre trabajo productivo y reproductivo en América Latina y el Caribe*. En relación con el tema de paridad de género y participación política de las mujeres, se ha elaborado una hoja informativa sobre la paridad de género en el UNFPA que muestra los avances realizados por la institución.

A nivel nacional, en Guatemala, el UNFPA apoyó a las organizaciones de mujeres en la elaboración de un tríptico sobre la participación política de las mujeres guatemaltecas. UNFPA Perú realizó un análisis sobre la corresponsabilidad entre trabajo productivo y reproductivo en el contexto peruano. En Paraguay, un número del boletín especial *Joparé*, publicación periódica de la Oficina nacional del UNFPA, ha estado dedicado al tema de políticas conciliatorias entre trabajo productivo y reproductivo, estando también prevista la incorporación de un panel sobre esta temática en el III Encuentro Feminista del Paraguay (noviembre 2007), organizado por la Coordinación de Mujeres del Paraguay (CMP). En coordinación con la Secretaría de Estado de la Mujer (SEM) de la República Dominicana y la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI), UNFPA apoyó un seminario nacional preparatorio de la Décima Conferencia Regional sobre la Mujer. Una actividad similar ha sido apoyada por UNFPA en Panamá, habiéndose realizado diferentes actividades de consulta y validación del informe nacional a ser presentado por la delegación oficial panameña.