

6005

А. И. Степанова

КОНСПЕКТЪ

Ф. И. П. А. Н. С. О. В. А. Г. О. П. Р. А. В. А. ^{от}

ТЕОРИЯ

ОРДИНАРНАГО ПРОФЕССОРА

Финансоваго права

М. М. Алексѣенко.

ИЗДАНИЕ 1894 ГОДА.

СТУДЕНТА 8-го СЕМЕСТРА ЮРИДИЧЕСКАГО ФАКУЛЬТЕТА

С. Д. ИЛЬИНА.

БИБЛИОТЕКА
ЛЕНИНГРАДСКАГО УНИВЕРСИТЕТА
КОМП. А. В. ВИРОВА
ИРИ Ц. Ш. 6005

ХАРЬКОВЪ.

Литографія А. И. Степанова. Рыбзан, № 23.

1894.

Литографированіе "К о н с п е к т а Ф и н а н с о в
г о П р а в а" разрѣшено Г-номъ Профессоромъ М. М. Але
енко. Г. Харьковъ Октября 19 дня 1893 года № 2008.

О г л а в л е н і е .

Т Е О Р І Я Ф И Н А Н С О В Ъ .

Введение

I

Часть первая .

У ч е н і е о г о с у д а р с т в е н н ы х
р а с х о д а х .

Теорія государственнаго невмѣшательства и система госу- дарств. опеки /14/. Критеріи для оцѣнки госуdarств. расхо- довъ /18/. Границы госуд. расходовъ /19/.

Классификація государственныхъ расходовъ. 21
а//21/денежные и натуральные; в. /22/личные и веществен- ные; с. /25/обыкновенные и чрезвычайные.

Классификація отдельныхъ расходовъ. 27
I. Расходы на содержаніе центр. управления /28/. II. Расхо- ды на учрежденія, имющія въ виду правовую охрану /29/
III. Расходы въ интересахъ культуры и одагосоотоянія /30/
IV. Расходы Финанс. управления /32/. Обзоръ расходовъ 6 великихъ державъ /32/. Статистическія данныя о расходахъ главныхъ европейскихъ государствъ /36/.

Часть вторая .

У ч е н і е о г о с у д а р с т в . д о х о д а х ъ

Повинности. 39

Натуральная повинности /39/. Денежные платежи /41/. Ре- крутская или военная повинн. въ связи съ историческимъ ходомъ Формированія военныхъ силъ: 1. народное ополченіе /44/, 2. дружина /45/. 3. ленная милиція /45/, 4. наемныя иноземныя войска /46/. 5. постоянная армія /47/. Вербовка /47/. Рекрутская повинн.: 1. р. п., отбываемая только подачн. сословіями /48/, 2. конскрипція, 3. система Формированія военн. силъ, основанная на сочетаніи постоянн. арміи съ ополченіемъ /49/. Попытки уравниенія въ отбываніи рекр. пов. /54/. Повинн. новаго времени /55/.

I. Денежныя формы государств. доходовъ 56

А.

Ч а с т н о х о з я и с т в е н н д о х о д ы .
Доходы отъ государственн. земель /доменовъ/. 58

Общій обзоръ Хозяйственно-техническая сторона: I. Управление доменами на счетъ г-ва /61/. II. управление съ ручательствомъ /61/. Финансово-экономическая сторона: III. Срочная аренда /61/. IV. наследственная аренда /62/. Общественная сторона /64/.

II. Доходы отъ казенныхъ дѣловъ.	67
III. Доходы отъ горнаго дѣла.	70
а/ горныя разработки /70/. в/. Горныя заводы. /71/.	
IV. Доходы отъ госуд. Фабрикъ, торг. предприятий и лотерей.	72
V. Доходы отъ банковыхъ операций.	73
VI. Доходы отъ транспортныхъ предприятий.	79
а/. Распространеніе жел.-дор. сѣти 80/. б/. Составленіе капитала для сооруженія /81/. в/. Конструкція ж. д. /82/. г/. Эксплуатація /83/. д/. Ж. д. тарифы /85/. е/. Политическая сторона вопроса /88/. Почты и телеграфы /90/.	
Статистическія данныя о частно-хозяйств. доходахъ.	91

В.

Г о с у д а р с т в е н н о - х о з я й с т в е н н ы е
д о х о д ы :

а/. П о ш л и н ы .	94
Опредѣленіе. Пошлины: I, правовая /94/. 2, за содѣйствіе правит. установленій хозяйственн. и культурн. развитію народа /95/. Размѣръ пошлины /96/.	
б/. Н а л о г и .	97
Опредѣленіе. Общественныя тягости личныя и хозяйственн. /97/. Формированіе налоговъ съ экономической точки зрѣнія /98/. Съ политической т. з. /101/. Вліяніе сословнаго различія на установленіе налоговъ. Составныя части налога /102/: I, плательщикъ, 2, предметъ обложенія, 3, единица обложенія, 4, окладъ, 5, налоговой платежъ. Системы установленія налога /104/: I, раскладочная и 2, количественная. Принципы обложенія. А/ съ точки зрѣнія финан. управленія /105/; В/ съ экономической /106/: а/, источники налога, б/, переложеніе налога; В/, политической /111/, 1/, хозяйственной дѣлсообразности /112/. Дѣленіе налоговъ /112/.	

I. П р я м ы е н а л о г и .

- а/. Земельный налог. 113
 Определе. Способы земельного обложения. /114/. Единица обложения /114/. Новые способы: 1. участковый земельный кадастр /114/. 2. Рыночная цена /115/. 3. Арендная плата /115/ Показания налогоплательщиков о доходности и комиссиянная проверка показаний /116/.
- б/. Налог на строения. 116
- в/. Налоги на предприятия в широком смысле /на личную промышленную деятельность/. 117
 1. Промысловый налог /117/. 2. Налог на профессии /118/. 3. Налог на предприятия в тесном смысле /119/.
- г/. Налог на ссудный /долговой/ капитал. 119
 Обложение актов краткосрочн и долгосрочн кредита.
- д/. Налог на переходы имущества. 121
 1. Квитанции, платежные расписки, накладные и др документы входящие в условия ведения промышленности. 2. Акции и процентные бумаги при выпуске их и обмене купонных листов. 3. Переходы недвижимых имущества, вносимые в публичные книги. 4. Бексель. 5. Процентные бумаги.
- Общий обзор прямых налогов. 123
- Подходный налог. 124
 Предметь налога. 2 системы прямого обложения. Личные налоги: 1. поголовный налог, 2. подушный н., 3. классный н. Подходный н. Арифметическая пропорциональность налог. Налог прогрессивный. Минимум дохода взятаяго оть налога. Конструкция личного подходнаго налога: способы определения доходности /128/. 1. Собственное показание дохода, 2. Отъночные комиссии. 3. Комбинация этих 2 хь способов. Практические формы подходнаго налога: вь Англии /130/, вь Пруссии /132/, вь Саксонии /135/.
2. К о с в е н н ы е н а л о г и .
 Значение ихь /137/. Зависимость влияния ихь на налогоплательщиков /138/. 1. оть предметовь обложения и 2. оть способовь установления. Способы взимания косвенн. налоговъ:

2. Обложение сбыта.	140
3. Монополия.	140
Французская табачная монополия. /141/.	
4. Прямой способ обложения.	145
5. Таможенные сборы.	146
Определение. Внутренн. таможенн. сборы. Внешн. тамож. сборы: 1, вывозные /147/, 2, транзитные, 3, ввозные. Двѣ цѣли ввозныхъ тамож. сборовъ: Финансовая и экономическая /148/.	
Оклады ихъ. Международная торговля /149/. Значеніе ввозныхъ тамож. сбор. /152/. Покровительственныя пошлины /154/.	
Дифференціальныя пошлины /155/. Критика покровит. пошлин. /156/. Торговый балансъ /160/.	
Статистическія данныя о налогахъ.	164

Часть третья.

Ученіе о бюджетѣ.

Общія понятія. Излишки доходовъ, Дефицитъ, /169/: смѣтный и дѣйствительный,

Отдѣлъ первый.

Составленіе, обсужденіе и утвержденіе бюджета.	171
Смѣта /роспись бюджетъ/. Содержаніе бюджета /172/. Составленіе бюджета /172/, части его: консолидированная /постоянная/ /173/ и измѣняющаяся. Бюджетъ чистый и валовой /175/. Обсужденіе /вотированіе/ бюджета /175/.	
Утвержденіе бюджета /179/.	

Отдѣлъ второй.

Выполненіе бюджета.	179
Бюджетный /смѣтный/ или Финансовый періодъ /182/. Заключеніе бюджета /182/. Техника выполненія бюджета /183/ кредиты, ассигновки, Финансовая администрація.	
Организація кассъ.	183
Единство кассъ /184/. Бухгалтерія /187/. Отчетность. Контроль /189/: 1, съ ариометической стороны, 2, со соответствія числоваго выраженія дѣйствительнымъ положеніемъ дѣль: I, ревизія, II, документальная провѣрка, III, фактическій контроль; 3, со стороны законосообразности дѣйствій отчета /191/.	

часть четвертая.

Ученіе о государств кредитъ .
Общее ученіе о государств кредитъ /192/. Терминъ "кредитъ". Кредитные акты. Вліяніе кредитн. актовъ на народное хозяйство /193/. Кредитъ долгосрочный и краткосрочный /194/. Личный кредитъ /195/. Реальный кредитъ /195/. Государственн кредитн. сдѣлки /195/. Вліяніе государ. кред. сдѣлокъ на народное хозяйство: съ отрицательной стороны /196/, съ положительной стороны /198/. Теоріи государств. кредита /200/.

Виды государственнаго кредита.

Краткосрочные займы и текушіе долги. 203

Краткосрочный кредитъ /203/. Текущій долгъ /203/. Депозиты, залого и др. суммы /204/.

Долгосрочный кредитъ и отвержденные долги. 205

Причины, его вызвавшія. Способы составленія чрезвычайныхъ ресурсовъ. а/, образованіе резервовъ на случай нужды /205/. б/, усиленное пользованіе источниками обыкновенн. доходовъ /206/. в/, кредитныя операціи. /207/. Помѣщенія капитала: частно хозяйственное /208/, государственно-хозяйственное /209/. Затраты на возмѣщенія потерь капиталовъ /210/.

Виды долгосрочныхъ государственныхъ займовъ. 216

По внутреннему существу /216/: 1. добровольные и 2, принудительные. Принудительные: 1, явные /216/, 2, скрытые /217/

Патріотическіе займы /218/. Займы внутренне и внѣшніе /218/. Займы безсрочные и срочные.

1. Формы безсрочныхъ займовъ: 1, англійская /219/. 2, Французская /219/, 3, Нѣмецкая /220/.

2. Формы срочныхъ долговъ: 1, пожизненныя ренты /221/.

2, аннуитеты /222/, 3, облигаціи, 4, билеты американскихъ займовъ /223/.

Способы заключенія займовъ: 1, публичная подписка /224/.

2. Продажа долговыхъ знаковъ /227/ 3. Участіе банкировъ /227// посредничество и покупка/

Процентность государственныхъ займовъ. 229

Валовой процентъ /229/. Прибавочные платежи: премія за рискъ /229/. Чистый процентъ /232/. Процентъ номинальный

и действительный /235/. Цена государств. бумаг /235/: номинальная, выпускная и биржевая. Займы съ высшей записью /236/. Лотерейные займы /237/.

П о г а ш е н и е г о с у д а р с т в . д о л г о в ь

- I. Погашение въ собственномъ смыслѣ. 239
- А. I. Действительное и 2. Финансовое /239/. В. I. Свободное и 2. обязательное /240/. Погашение безсрочн долговъ /240/. Погашение срочн долговъ: система погасительнаго Фонда /241/, - процентнаго долеаго/ погашенія /242/. Обязательн погашение /243/: I, по биржевому курсу, 2, по нарицательн. цѣнѣ, 3, по особо установленному курсу.
2. Удешевление государств долга /конверсія, редукия процентов/. 244
- Оборотный кредитъ и безсрочные долги. 247
- Формы безсрочн. долговъ: I, обшаніе платежа /банковые билеты/ /248/, 2, обшаніе зачета въ платежъ /249// биле - ты казначейства/.
- Бумажныя деньги. 251
- Характеристическіе признаки ихъ /251/: неразвѣнность и обязательность пріема. Бумажныя деньги, какъ знаменатель цѣнности /252/. Мѣновая цѣнность /253/.
- Основные Функции денегъ 256
- I. Мѣрило цѣнности /256/, 2, орудіе обмена /257/, 3, платежное средство /257/, 4, средство накопленія и сбереженія богатства, 5, средство транспортированія богатствъ. Металлическія деньги. Способы улучшения металл. обращенія.
- Типическія Формы бумажныхъ денегъ. 261
- I. Бумажн. деньги, выпускаемыя правительствомъ, 2, выпускаемыя банками. Вліяніе бумажн. денегъ на народное хозяйство /262/. Вліяніе бумажн. ден. на частныя хозяйства /262/. Различіе бумажно-денежн. обращенія отъ металлическаго /264/. Приравнение бумажно-денежн. единицы къ металлич. /264/. Возвышеніе и паденіе цѣнъ бумажн. денегъ: А. Рексельный курсъ и лажъ /266/. В. Вліяніе бумажн. ден. на цѣны товаровъ /267/. Особенности бумажно денежн. обращенія /271/. Вліяніе бум. ден. на народное хозяйство и на Финансы страны /271/. Мѣры возстановленія металл. обращенія - I, девальвация /274/ и поднятіе курсовой цѣны б. д. /275/.

Регулирование долговыхъ отношений, заключенныхъ при бумажно денежн. обращении /276/. Значение бумажн. денегъ для Финансовъ страны. /277/. Опытъ Франціи 1876-75 г.

Статистика ежегодн. платежей по государ. долгамъ. 279

Мѣстные Финансы. 281

Значение ихъ для удовлетворенія общественн. потребностей /281/. Взаимодѣйствіе государства и мѣстн. общественныхъ соединеній /282/.

I. Мѣстные расходы. 284

Предметы вѣдомства мѣстнаго самоуправления /284/. Два типа организаціи органовъ самоуправления /284/. Границы между государств. и мѣстн. расходами /285/: расходы — I, обще-государственные, 2, мѣстн. обязательные, 3, мѣстн. Факультативные.

2. Мѣстные доходы. 286

I. Частно-хозяйственн., 2. Общественно-хозяйств. 3. Натуральныя повинности. Мѣстное обложение въ Англии /288/, во Франціи /289/, въ въ Германіи /294/.

3. Мѣстный бюджетъ . 294

4. Мѣстный кредитъ. 295

ВВЕДЕНІЕ .

Задача науки о финансах - научное исследование одной изъ группъ общественныхъ явленій. Какъ всякая наука она группируетъ факты по признакамъ сходства и различія, устанавливаетъ связь между фактами и рядами фактовъ, формулируетъ законы. Она починена строгимъ законамъ логики. она не вольна въ своихъ выводахъ. Но на ряду съ наукой дѣйствуетъ искусство, имѣющее въ виду приложеніе теоретическихъ положеній къ дѣйствительности для достиженія различныхъ практическихъ цѣлей, напр. цѣлей государственнаго управленія. Въ общественныхъ наукахъ, излагающихъ явленія общественной жизни, такъ близко касающіяся человѣка, очень естествененъ переходъ отъ науки къ искусству, отъ теоретическихъ положеній къ практическимъ рецептамъ. Въ этой области также бываетъ почти нечувствителенъ переходъ отъ объективнаго исследования къ выраженію личнаго отношенія къ явленіямъ, къ высказыванію сочувствія и выхваленія, къ изъявленію негодованія. Слѣдуетъ различать эти отношенія къ явленіямъ общественной жизни. Наука прямолинейна въ своихъ выводахъ, искусство - уклончиво. Наука изслѣдуетъ, констатируетъ результаты изслѣдованія, выражаетъ ихъ положеніями. Чтобы выяснитъ значеніе этихъ положеній для реформировки дѣйствительности, искусство считается съ конкретными обстоятельствами, принимаетъ во вниманіе особенности каждаго даннаго случая. Если напр., изучая данную фи-

нансовую систему, изслѣдователь приходитъ къ отрицательнымъ выводамъ относительно хозяйственнаго и общественнаго значенія тѣхъ или другихъ доходныхъ статей, то отсюда еще не слѣдуетъ практическій рецептъ о немедленномъ устраненіи этихъ доходныхъ статей, потому что въ дѣйствительности существованіе ихъ обусловливается не одними только соображеніями о хозяйственномъ и общественномъ значеніи ихъ. Различаются 2 способа изложенія общественныхъ наукъ. 1/, повѣствовательный, описательный, въ нисшей степени анекдотическій онъ требуетъ простаго воспроизведенія отъ излагающаго, простаго усвоенія отъ тѣхъ, предъ которыми излагается. 2/, Научный-научная обработка общественныхъ явленій. Факты подвергаются научному анализу, освобождаются отъ внѣшностей и второстепенностей, приводятся къ извѣстнымъ категоріямъ, при научной характеристикѣ выясняется внутреннее существо фактовъ, ихъ относительное значеніе въ извѣстной группѣ общественныхъ явленій, ихъ взаимная связь. Этотъ способъ болѣе трудный, онъ предполагаетъ изслѣдованіе со стороны излагающаго, извѣстные логическіе приемы, пониманіе, а не простое усвоеніе со стороны тѣхъ, предъ которыми излагается. Впрочемъ второй способъ не исключаетъ совершенно перваго, для иллюстраціи и поясненія научнаго положенія прибѣгаютъ къ фактамъ дѣйствительности и исторіи, Изложеніе науки начинается обыкновенно съ опредѣленія, въ которомъ схватывается и квалифицируется предметъ изученія. Дать такое опредѣленіе очень трудно, особенно для общественныхъ наукъ, потому что при неустановившемся складѣ ихъ предметъ изученія измѣняется и со стороны границъ его и со стороны взгляда на от-

носительное значение явлений, заключающихся въ этихъ границахъ. Давая самое общее опредѣленіе, приходится сказать: наука о финансахъ изслѣдуетъ способы покрытія государственныхъ тратъ. Но траты или расходы дѣлаются для извѣстныхъ цѣлей, въ видахъ выполненія извѣстныхъ задачъ. Выполненіе задачъ государства - дѣло государственнаго управленія. Траты выражаются въ обращеніи экономическихъ цѣнностей на оплату дѣятельности и услугъ и на покупку предметовъ сообразно надобностямъ управленія. Цѣнности создаются въ хозяйствѣ, слѣдовательно цѣнности, нужныя государству, должны быть или созданы государствомъ, какъ производителемъ въ его хозяйствѣ, или взяты изъ результатовъ чужой производственной дѣятельности, т. е. у отдѣльныхъ частныхъ хозяйствъ. Поэтому, при изученіи финансовыхъ явленій, необходимо выяснить отношеніе финансовъ къ хозяйству и государству и его управленію.

Основной двигатель человѣка нужды, потребности, удовлетвореніе ихъ полагается счастье, благосостояніе. Стремленіе къ удовлетворенію ихъ порождаетъ соотвѣтственную дѣятельность, которая называется хозяйственной и направлена на доставленіе благъ, нужныхъ для удовлетворенія потребностей. Человѣкъ - предметъ природы, подлежащій дѣйствию ея законовъ. Чтобы существовать, т. е. представлять живое органическое соединеніе, поддерживать то соотношеніе, при которомъ оказывается равновѣсіе-жизнь, онъ долженъ привлекать и преформировать предметы внѣшняго міра. По своей физической организаціи человѣкъ плохо приспособленъ къ окружающей его природѣ / продолжительная безпомощность дѣтей, отсутствіе надежной защи

ты отъ силъ природы и животныхъ/, воздѣйствіе природы на
человѣка вызываетъ въ немъ больше потребностей, чѣмъ въ дру-
гихъ организмахъ. Подъ вліяніемъ общественныхъ условій по-
требности утончаются, является разборчивость въ выборѣ пред-
метовъ для удовлетворенія ихъ, утончается и организація че-
ловѣка, онъ слабѣетъ, изнѣживается, поэтому число потребно-
стей и нужныхъ для удовлетворенія ихъ благъ постоянно уве-
личивается. Для добыванія послѣднихъ человекъ имѣетъ сумму
силъ и средствъ, которыя составляютъ его организмъ. Физиче-
ская организація человекъ позволяетъ ему производить раз-
нообразныя движенія съ предметами природы, а въ движеніи
естественныхъ элементовъ, перемѣщеніи, сложеніи и разложеніи
ихъ и состоитъ вся созидательная дѣятельность человекъ. Интел-
лектуальныя способности его придаютъ этимъ движеніямъ со-
знательность, творчество, давая человекъ возможность подмѣ-
чать связь различныхъ естественныхъ силъ и соотношенія яв-
леній и сообразоваться въ своей дѣятельности съ замѣчанны-
ми отношеніями явленій природы. Даръ слова, съ помощью кото-
раго человекъ можетъ передавать свои впечатленія другимъ
людямъ, получать тоже отъ нихъ и затѣвать по соглашенію ра-
боты, непосильныя для одного человекъ, - приводитъ людей къ
соединенію движеній и къ обобщенію творческихъ отношеній
ихъ къ природѣ, создаетъ коллективность. Эти отличительныя
свойства человекъ формируютъ дѣятельность его на сообраз-
ный ладъ, дѣлаютъ ее человѣческой, хозяйственной, обществен-
ной. Хозяйственная дѣятельность состоитъ въ привлеченіи раз-
личныхъ предметовъ изъ окружающей природы и въ переформи-
рованіи ихъ сообразно потребностямъ и вкусамъ человекъ.

Слѣдовательно, оно основывается на приуроченіи человѣка къ природѣ, чѣмъ оно шире, чѣмъ больше знаніе природы, тѣмъ больше способовъ производства/пріемовъ хозяйственной дѣятельности/. Прогрессъ производства состоитъ въ расширеніи области внѣшней природы, которую познаетъ человѣкъ, и въ развитіи человѣческой природы, въ раскрытіи ея разнообразныхъ качествъ. Итакъ, для завоеванія благосостоянія человѣкъ имѣетъ трудъ, продуктивность котораго растетъ въ связи съ накопленіемъ знаній и развитіемъ самаго человѣка. Пріемы труда измѣняются подъ вліяніемъ накопленія знаній. Постепенно вводятся орудія-посредствующіе предметы, служащіе для сообщенія движенія; утилизируются природные двигатели/сила животныхъ, вѣтеръ, теченіе воды/, вводятся искусственные/паръ, электричество/, изобрѣтаются машины-приборы, посредствомъ которыхъ вышеупомянутые двигатели замѣняютъ въ производствѣ мышечныя движенія человѣка. Слѣд., значеніе производственныхъ силъ опредѣляется приурочиваніемъ къ внѣшней природѣ и развитіемъ человѣческой природы/т.е. способностей человѣка. Коллективность ведетъ къ тому, что свѣдѣнія обобщаются, полагаются въ основу общественнаго производства. Коллективность въ приложеніи къ труду называется коопераціей, которая проявляется 1/въ видѣ простаго сотрудничества соединенія однородныхъ силъ, скученныхъ на мѣстѣ производства для созданія совокупными средствами извѣстнаго результата, 2/въ видѣ соединенія труда-соединенія разнородныхъ дѣятелей, соединеніе раздѣленнаго или раздробленнаго труда. Въ обѣихъ формахъ коопераціи для работы въ порядкѣ и по плану требуется извѣстная организація ея, управленіе трудомъ. Организа

ція можетъ быть простой, когда дѣло идетъ о руководствѣ со-
трудничествомъ-однородными силами, одновременно находящими
ся на мѣстѣ работы. Когда дѣло идетъ о соединеніи труда, ор-
ганизация тѣмъ сложнѣе, чѣмъ выше развитіе народнаго хозяй-
ства, чѣмъ шире примѣненіе раздѣленія труда, чѣмъ больше при-
емовъ производства, организация производственныхъ отношеній
опредѣляется состояніемъ производственныхъ силъ. При раздѣ-
леніи труда человекъ работаетъ не для себя, а для рынка, про-
изводя предметы, нужные для удовлетворенія одной потребно-
сти или только служащіе для производства полезностей, иду-
щихъ на такое удовлетвореніе. Между тѣмъ онъ нуждается во
многихъ предметахъ для удовлетворенія своихъ потребностей
и для производства спеціального предмета/матеріалы и ору-
дія/. Каждый является потребителемъ множества предметовъ и
производителемъ одного продукта и даже части одного. Народ-
ное хозяйство представляетъ совмѣстную дѣятельность нахо-
дящихся въ общежитіи людей, направленную прямо или косвен-
но на доставленіе имъ средствъ для удовлетворенія потреб-
ностей. Для веденія хозяйства сообща нужна сила, которая рас-
предѣляла бы занятія между отдѣльными производителями и да-
вала бы имъ изъ общаго фонда средства для производства и
потребленія; слѣд., нужны организаторы хозяйства. Такими яв-
ляются въ исторіи хозяйства главы семействъ и общинъ, потомъ
феодалы, наконецъ предприниматели. Всѣ эти организаторы-рас-
порядители труда и хозяева результатовъ его, слѣд.; дѣйству-
ютъ подъ вліяніемъ личнаго интереса. Характеръ организаци
мѣняется, она выражается сначала въ грубой формѣ приказанія,
всѣмъ которому давался физическимъ принужденіемъ, впослед-

ствии-въ болѣе утонченныхъ формахъ распоряженія трудомъ на основаніи обладанія труда, т. е. предметами, нужными для удовлетворенія потребительныхъ и производственныхъ надобностей производителей, организація можетъ устанавливаться и коллективной волей труженниковъ, но это требуетъ высокой степени развитія послѣднихъ. Строй хозяйственныхъ явленій зависитъ отъ организаціи производственныхъ отношеній.

Разсматривая общество съ точки зрѣнія интересовъ, т. е. двигателей определяющихъ направленіе дѣятельности людей, мы видимъ группы лицъ съ однородными интересами. Члены отдельныхъ группъ преслѣдуютъ однѣ и тѣ же цѣли въ хозяйственной жизни: но общественныя группы находятся во взаимномъ антогонизмѣ, вслѣдствіе различія интересовъ, которое объясняется различіемъ положеній лицъ въ хозяйствѣ. Чѣмъ выше народное хозяйство, тѣмъ въ большемъ числѣ группъ можетъ быть членомъ одно и то же лицо, тѣмъ запутаннѣе социальныя отношенія, но все же въ основѣ ихъ лежатъ факты экономического свойства: 1/, разчлененіе производства на отдѣльныя отрасли, 2/, различіе формъ и величинъ владѣнія, поземельнаго владѣнія и движимаго имущества, 3/, отношеніе труда и капитала, 4/, своеобразное положеніе свободныхъ занятій или профессій. Слѣдовательно, общественныя отношенія находятся въ тѣснѣйшей связи съ хозяйственными явленіями; можно сказать, что общество-система силъ, представляющихъ интересы; вслѣдствіе соотношенія силъ въ немъ само собою выдвигаются отношенія господства, извѣстныя силы получаютъ преобладающее значеніе. Для поддержанія коллективности, необходимой для непрерывнаго веденія народнаго хозяйства, требует-

ся известный общественный строй, поддерживаемый государством. Устройство общества состоитъ въ томъ, что господствующіе общественные интересы стремятся подчинить себѣ государственную власть, т. е. стать государственными интересами. Господствующія общественныя силы направляютъ волю и дѣятельность государства, т. е. законодательство и управление, согласно ихъ интересамъ. Такъ какъ, руководя даннымъ хозяйственнымъ бытомъ, эти силы пользуются выгоднымъ положеніемъ въ соответствующемъ общественномъ строѣ, то, являясь главными дѣйствующими силами въ государствѣ, онѣ стремятся охранять общество / данный строй совместной жизни /, поддерживать, укрѣплять и совершенствовать существующій порядокъ. Въ этомъ смыслѣ называютъ государство стражемъ коллективныхъ интересовъ; это же объясняетъ консерватизмъ господствующихъ силъ. Задачи государства, опредѣляющія его дѣятельность раздѣляются на отрицательныя / устраненіе посягательствъ и нарушеній / противъ существующаго порядка / и положительныя / созданіе условій для укрѣпленія и процвѣтанія этого порядка /. Но когда руководимыя силы доростаютъ до самостоятельности и преслѣдованія своихъ интересовъ собственными средствами, начинается борьба ихъ съ руководящими силами. Общественныя отношенія и дѣятельность государства, которое признавая и санкціонируя эти отношенія, даетъ имъ юридическій, правовой характеръ. Общественный строй намѣчаетъ пункты, на которые направляется "репрессія" и "предупрежденіе" государства и вліяютъ на предпринимаемыя имъ мѣры въ интересахъ культуры и благосостоянія. Экономическія отношенія въ связи съ господствующими возрѣніями, которыя форму

лируются въ хозяйственной обстановкѣ, опредѣляютъ законодательство, регулирующее имущественныя гражданскія сделки. Но государство для своей дѣятельности, которая преслѣдуетъ извѣстныя цѣли, создаетъ различные продукты и услуги, имѣетъ надобность въ материальныхъ средствахъ и личныхъ услугахъ. Совокупность этихъ средствъ, личныхъ услугъ и вещественныхъ благъ - составляетъ финансы. Дѣятельность государства, направленная на доставленіе благъ, которыя назначены удовлетворять потребностямъ (данной формы совместной) жизни народа (признаннымъ въ законодательствѣ), составляетъ государственное хозяйство; и задачи государственной дѣятельности и способы составленія финансовъ регулируются нормами дѣйствующаго права. Государственное хозяйство находится въ тѣсной связи 1/ сь экономическимъ строемъ общества, такъ какъ финансы берутся изъ народнаго хозяйства, и 2/ сь общественными отношеніями, такъ какъ ими опредѣляется, какими способами составляются финансы и на какихъ членовъ общества распределяется общественная тягота. Но финансовая дѣятельность государства главнѣйшимъ образомъ опредѣляется состояніемъ народнаго хозяйства. Предшествующій анализъ раскрылъ такой рядъ явленій: государственное хозяйство, юридическія нормы, государственные строи, общественныя отношенія, хозяйственныя явленія, производственныя отношенія, производственныя силы, способности человека. Такимъ образомъ, рядъ общественныхъ явленій сводится къ способностямъ и дѣйствіямъ человека, который представляетъ послѣднюю/ доступную анализу/ причину явленій общественной жизни. Изъ изложенныхъ соображеній выясняется фундаментальное значеніе хозяйствен-

ныхъ явленій въ ряду явленій общественныхъ и раскрывается тѣсная связь финансовой стороны государственной дѣятельности съ хозяйственнымъ бытомъ и расположеніемъ дѣйствующихъ въ немъ силъ, т. е. съ состояніемъ народнаго хозяйства. Народное хозяйство состоитъ изъ хозяйствъ: государственнаго и частныхъ. Они находятся въ постоянномъ взаимодействии: государственное хозяйство доставляетъ частнымъ различныя блага, въ видахъ удовлетворенія общественныхъ потребностей; частныя доставляютъ ему финансы; съ другой стороны строй и потребности государственнаго хозяйства зависятъ отъ состоянія частныхъ и иямяются соотвѣтственно историческому ходу развитія послѣднихъ, такимъ образомъ иямяются. I/распределеніе работъ между частными хозяйствами и государственнымъ/ т. е. размѣръ дѣятельности государства/, 2/, способы привлеченія средствъ изъ частныхъ хозяйствъ въ государственное/ виды государственныхъ доходовъ/ и 3/, форма этихъ средствъ /натуральная или денежная/. Но все же государственное хозяйство рѣзко отличается отъ частнаго: I/ внѣшнія различія I/, главъ, 2/, размѣровъ, 3/, сложности отношеній и т. д.; II/ внутреннія различія: I/, по цѣли: частное хозяйство ведется ради имущественныхъ выгодъ-стремленія его произвольны, конечно, въ границахъ дѣйствующихъ правовыхъ нормъ; государственное-ведется для блага общественнаго-стремленія его опредѣляются общественными интересами, какъ они понимаются въ данное время, по способу добыванія средствъ: 2/, частныя хозяйства добываютъ доходъ путемъ частной наживы, въ сферѣ дѣйствія свободной конкуренціи; государственное хозяйство можетъ налагать платежи на частныя, опираясь на свой авто-

ритетъ/принципъ безусловнаго хозяйственнаго права государства, оправдываемый положеніемъ *salus reipublicæ suprema lex esto*. Но государство не имѣетъ бытія внѣ народа. народная жизнь опредѣляетъ цѣли государства и даетъ средства для осуществленія ихъ, поэтому чѣмъ выше матеріальное и нематеріальное благосостояніе гражданъ, тѣмъ сильнѣе государство, въ частности, чѣмъ болѣе процвѣтаютъ частныя хозяйства, тѣмъ богаче государство, а чѣмъ оно богаче, тѣмъ полнѣе оно удовлетворяетъ общественныя потребности гражданъ. Поэтому въ интересѣ государства заботиться о благосостояніи гражданъ, а для гражданъ государство-первое условіе развитія индивидуальной жизни, поэтому интересъ подданныхъ заключается въ томъ, чтобы государство располагало въ возможно большемъ размѣрѣ хозяйственными средствами для осуществленія своихъ задачъ. Изъ выше сказанныхъ соображеній получается, какъ выводъ руководящій принципъ: гармонія интересовъ государства и гражданъ, т. е. 1/, расходы государства тѣмъ производительнѣе, чѣмъ болѣе дѣлаемыя затраты, благодаря пользѣ, приносимой ими отдѣльнымъ гражданамъ, ведутъ къ развитію хозяйственнаго благосостоянія гражданъ; 2/, платежи, требуемые съ подданныхъ для покрытія расходовъ, тѣмъ легче переносятся и совершеннѣе въ хозяйственномъ отношеніи, чѣмъ меньше они мѣшаютъ экономической дѣятельности подданныхъ. Эти 2 положенія служатъ критеріями при изученіи государственнаго хозяйства. При этомъ изученіи ставятся тѣ же вопросы, что и по поводу частнаго хозяйства; 1/, каковы предметы государственныхъ потребностей и способы ихъ удовлетворенія, т. е. каковы и какъ велики государственные расходы, на какіе пред-

меты обращаются и какъ производятся/ученіе о государственныхъ расходахъ/; **2/**, чѣмъ покрываются расходы, что государство имѣетъ, каковы его ресурсы и какъ оно пользуется ими /ученіе о государственныхъ доходахъ/; **3/**, какъ государство ведетъ свое хозяйство, какія мѣры принимаетъ оно для установленія равновѣсія между доходами и расходами и для достиженія хозяйственности въ своихъ операціяхъ/ученіе о бюджетѣ и финансовомъ управленіи/; **4/**, какъ государство сводитъ обходится ли текущими полученіями или прибѣгаетъ къ позаймствованіямъ и къ какимъ именно/ученіе о кредитныхъ операціяхъ государства и различныхъ формахъ государственныхъ долговъ/. Такимъ образомъ мы имѣемъ **4** части теории финансовъ ученія: **1/**, о государственныхъ расходахъ, **2/**, о государственныхъ доходахъ, **3/**, о бюджетѣ и **4/**, о государственномъ кредитѣ. Первая часть связываетъ теорію финансовъ съ ученіемъ объ управленіи или о дѣятельности, которую государство проявляетъ въ видахъ выполненія задачъ, признанныхъ его достоинствомъ въ законодательствѣ. Вторая представляетъ собственно зерно дѣла: въ ней анализируются историческія и фактическия формы государственныхъ доходовъ, и слѣдуются обстоятельства, которыя обусловливаютъ существованіе и вымираніе разныхъ формъ доходовъ, главнымъ образомъ въ экономической сферѣ. Если въ первыхъ **2-хъ** частяхъ теории финансовъ государственные расходы и доходы рассматриваются по существу, то въ **3-ей** части указываются формальныя условія для выполненія принциповъ государственнаго расходованія и составленія государственныхъ доходовъ и для соблюденія въ государственномъ хозяйствѣ равновѣсія и намѣчается тотъ органъ

въ общественной жизни, благодаря которому выполнение принциповъ и соблюдение равновѣсія представляется дѣломъ быточнымъ. Четвертая часть занимается изслѣдованіемъ кредитныхъ операций государства. Своеобразие этихъ операций вызываетъ выдѣленіе ихъ, какъ особаго предмета изученія. Финансовое право составляетъ совокупность нормъ, регулирующихъ факты, относящіеся къ четыремъ указаннымъ раздѣламъ теории финансовъ, насколько они поддаются нормировкѣ со стороны государства.

ТЕОРІЯ ФИНАНСОВЪ.

Часть первая.

УЧЕНИЕ О ГОСУДАРСТВЕННЫХЪ РАСХОДАХЪ.

Государственное расходование состоитъ въ затратахъ экономическихъ цѣнностей въ видахъ выполненія задачъ государства. Отдѣльныя части такого употребленія цѣнностей, соотвѣтствующія государственнымъ цѣлямъ и ихъ подраздѣленіямъ, представляютъ отдѣльные расходы. Общая величина государственныхъ расходовъ опредѣляется широтой государственныхъ задачъ, т. е. размѣромъ правительственной дѣятельности. Фактическое положеніе дѣла можетъ быть различно, но можно представить 2 крайнихъ положенія: съ одной стороны непризнание общихъ потребностей подданныхъ за государственный, т. е. крайнее суженіе государственныхъ задачъ; съ другой, крайнее расширеніе послѣднихъ, включеніе въ ихъ разрядъ чуть не всѣхъ хозяйственныхъ потребностей частныхъ лицъ. Этимъ фактическимъ состояніемъ соотвѣтствуютъ теоритическія обобщенія: съ одной стороны теорія невмѣшательства, съ другой система государственной опеки. По требованіямъ первой государственная дѣятельность сводится лишь къ заботѣ о поддержаніи правоваго порядка, къ охраненію личности и собственности; вторая возводитъ эту дѣятельность въ систему полицейскаго указанія всѣхъ путей для индивидуальной жизни. Обѣ теории односторонни, такъ какъ стремятся связать разнообразную прогрессирующую жизнь, 1-ая ограничивая эту жизнь произ-

вольными рамками, 2-ая стремясь дать ей произвольное направление и развитие. Та и другая теории имѣютъ фактическия основанія. Теорія опеки объясняется неблагоприятными послѣдствіями безучастія государства къ сложенію экономическихъ отношеній въ денежномъ хозяйствѣ. Теорія невмѣшательства была реакціей противъ широкаго полицейскаго вторженія въ частную жизнь. Въ примѣненіи къ частнымъ случаямъ эти теории могутъ быть справедливы, но какъ общее правило онѣ не вѣрны. При системѣ опеки государство объявляетъ государственными цѣлями такія, для выполненія которыхъ достаточно отдѣльныхъ силъ гражданъ или ихъ соединеній. Въ такомъ случаѣ народная жизнь представляла бы мертвый механизмъ, въ которомъ и постановка цѣлей и приведеніе въ порядокъ средствъ для выполненія этихъ цѣлей выполнялись бы какимъ то стоящимъ внѣ руководителемъ; это лишило бы народную жизнь самодѣятельности и возможности привольно развиваться. Экономическая подкладка для теории невмѣшательства - одностороннее и невѣрное ученіе о непроизводительности государственныхъ услугъ, основанное на матеріальномъ или вещномъ воззрѣніи А. Смита и его школы на хозяйство. Школа Смита считала производительнымъ только такой трудъ, который овеществляется въ созданныхъ имъ цѣнностяхъ, предметахъ, обладающихъ мѣноспособностью. Всякій другой трудъ - непроизводительный, такъ какъ новой вещественной цѣнности онъ не создаетъ и оказанная имъ услуга исчезаетъ въ тотъ самый моментъ когда она оказывается. Слѣдовательно государь и чиновники представляются непроизводительными работниками, такъ какъ оказываемыя ими услуги, хотя и приносятъ пользу, но исчеза-

ютъ въ самый моментъ ихъ производства, не овеществляясь ни въ какихъ внѣшнихъ предметахъ. Годовой продуктъ производства распадается по Смиту на 2 части: одна идетъ на производство /плату производительнымъ рабочимъ, возобновленіе и увеличеніе капитала/, другая - прибыль капиталистовъ и рента вмѣстѣ съ излишками у производительныхъ рабочихъ содержитъ людей ничего недѣлающихъ и оплачиваетъ трудъ непродизводительныхъ рабочихъ. Чѣмъ больше 2-ая часть, тѣмъ меньше первая, тѣмъ уже производство, тѣмъ бѣднѣе народное хозяйство. Поэтому государственные расходы, обращаемые на содержаніе непродизводительныхъ работниковъ, уменьшаютъ народное богатство. Такова теорія Смита. Можно полагать, что онъ желалъ провести грань между производствомъ предметовъ, удовлетворяющихъ неотложнымъ нуждамъ, и предметовъ, удовлетворяющихъ болѣе утонченнымъ потребностямъ. Такой гранью онъ считалъ матеріальность предметовъ I-го рода и только такими продуктами, какъ способными къ накопленію, школа Смита ограничивала понятіе богатства. Негодность признака матеріальности бросается въ глаза: I /человѣкъ не можетъ остановиться на удовлетвореніи лишь первоначальныхъ нуждъ, поэтому на всякой, нѣсколько возвышающейся надъ примитивной, ступени хозяйства предметы, даже служащіе для удовлетворенія элементарныхъ потребностей, не представляютъ чисто матеріальныхъ благъ; но содержатъ нематеріальный придатокъ /переработка изящество, утонченность/. 2/. По этой теоріи производительнымъ трудомъ будетъ признакъ, создающій матеріалы и орудія для производства нематеріальныхъ благъ, а самое это производство - непродизводительнымъ, такъ что фабрикантъ оружія

или скрипокъ-производительный рабочий, солдатъ или скрипачъ
непроизводительный. 3/. Смитъ говорить, что и непроизводитель
ный трудъ можетъ быть полезенъ, значить и онъ можетъ удо-
влетворять неотложнымъ потребностямъ. 4/. Торговлю онъ при-
знаетъ производительнымъ занятіемъ, между тѣмъ она не ове-
ществляется ни въ какомъ продуктѣ. Поэтому послѣдній видный
представитель школы Адама Смита Д. С. Милль сдѣлалъ слѣдую-
щія поправки въ этой теоріи: 1/, непроизводительный трудъ
не значить "излишній", такъ какъ производство-не единствен-
ная цѣль человѣческой жизни; 2/, трудъ бываетъ прямо-произ-
водительный, создавая полезности, воплощенныя въ материаль-
ныхъ предметахъ, и косвенно-производительный, создавая по-
лезности, воплощенныя въ людяхъ, или только содѣйствуя про-
изводству материальныхъ продуктовъ, и 3/, богатство/результъ-
татъ производительнаго труда/могутъ составить предметы да-
же неспособные къ производительному потребленію. Послѣ все-
го этого Миллю оставалось только признать, что различіе
между производительнымъ и непроизводительнымъ трудомъ не
важно въ смыслѣ теоріи Смита. Съ паденіемъ ученія, принад-
щимъ государственную дѣятельность безразлично непроизводи-
тельной, падаетъ и экономическая опора теоріи невмѣшательст-
ва. Въ исторіи мы замѣчаемъ возвышеніе государственныхъ рас-
ходовъ въ связи съ прогрессомъ человѣческаго общества. По-
мѣрѣ хозяйственнаго развитія производительныя и обществен-
ныя отношенія усложняются, государственныя потребности ум-
ножаются; вмѣстѣ съ тѣмъ возрастаетъ и платежная способ-
ность гражданъ, что даетъ государству возможность удовле-
творять своимъ потребностямъ, т. е. предъявляемымъ къ нему

требованиямъ, сумма государственныхъ расходовъ возвышается удовлетворяя общественнымъ потребностямъ государство ставить условия, способствующія дальнѣйшему поднятю хозяйственной и культурной жизни, въ которой развиваются новыя потребности и вырабатываются новыя средства для содержания дѣятельности, направленной на ихъ удовлетвореніе. Итакъ возвышеніе культуры и хозяйства-причина и слѣдствіе возрастающихъ государственныхъ потребностей. Каждая высшая ступень познаетъ новыя потребности, ставитъ новыя цѣли для государства и даетъ ему средства для выполнения. Но сдѣланное на низшихъ стадіяхъ развитія-необходимое условие для высшаго развитія. Съ измѣненіемъ хозяйственного быта измѣняются задачи государства, обусловливаемая потребностями данной формы общежитія. Развитіе даетъ возможность 1/, отбросить расходы для выполнения задачъ, которыя свойственны пройденной стадіи развитія, но чужды новой, или 2/, передать объ удовлетвореніи извѣстныхъ потребностей частнымъ лицамъ и ихъ соединеніямъ. Такимъ образомъ съ развитіемъ, нѣкоторыя государственныхыя потребности и задачи отпадаютъ и соответствующія имъ статьи государственнаго расходванія вычеркиваются. Но съ другой стороны появленіе новыхъ государственныхъ потребностей и задачъ вызываютъ новыя и расширяють многія старыя статьи расхода.

По каковы же критеріи для оцѣнки государственнаго расходванія для данной эпохи? Расходъ дѣлается въ видахъ выполнения извѣстной задачи, задача мотивируется потребностью, которую государству предстоитъ удовлетворить по требованію общественнаго интереса, какъ онъ понимается въ данную

пору. Такимъ образомъ изслѣдованіе сводится къ вопросу о потребности, вызывающей расходъ. При рѣшеніи этого вопроса надо обратить вниманіе: **1/**, на то, дѣйствительно ли эти потребности соотвѣтствуютъ данному общественному строю или же они являются мнимыми, вымышленными; **2/**, на то, требуется ли удовлетвореніе известной потребности возложить на государство. Это требуется лишь тогда, когда частная предпримчивость не можетъ удовлетворить эту потребность или если государство дешевле и целесообразнѣе удовлетворить ее или если удовлетвореніе данной потребности отдельныхъ лицъ можетъ послужить во всемъ членамъ общества и при томъ несоизмѣримымъ образомъ / напр. правосудіе /; **3/** на настоятельность потребности. Это опредѣляется соображеніемъ о выгодахъ отъ удовлетворенія и невыгодахъ отъ пренебреженія ею; **4/**, на чувствительность расхода для платежной способности гражданъ. Изъ сопоставленія настоятельности потребности и чувствительности расхода и выясняется возможность принятія известной задачи государствомъ, т. е. признаніе известного государственнаго расхода. Выполненіе государственныхъ цѣлей дѣло управленія; слѣдовательно, расходы примыкаютъ къ отдельнымъ отраслямъ управленія. Для оцѣнки экономическаго значенія отдельныхъ группъ расходовъ приходится поэтому анализировать вѣтви государственнаго управленія со стороны настоятельности ихъ для общества, целесообразности и дешевизны ихъ устройства.

Вопросъ о границѣ государственныхъ расходовъ рѣшается вышеуказанными критеріями. Можно только замѣтить, что крайняя граница государственныхъ расходовъ - хозяйственная со-

стоятельность подданныхъ. Однако нѣкоторые ученые полагали что государство безъ вреда для народнаго благосостоянія можетъ производить расходы всякихъ размѣровъ, потому что расходуя собранныя суммы, оно снова возвращаетъ ихъ въ народъ. Это соображеніе имѣетъ значеніе лишь для меркантилистовъ, смѣшивавшихъ народное богатство съ количествомъ драгоценныхъ металловъ, обращающихся въ народъ. Въ настоящее время сторонники этого мнѣнія аргументируютъ такъ: вслѣдствіе прилива денегъ въ фиска и отлива ихъ изъ фиска въ народъ, совершается полезное обращеніе денегъ, при чемъ производители находятъ сбытъ, слѣдовательно и занятіе, слѣдовательно, производство оживляется и увеличивается, народъ богатѣетъ. Но вѣдь отливъ денегъ изъ фиска совершается не даромъ - за нихъ получается известная сумма благъ, труда и услугъ. Въ народномъ хозяйствѣ затраченный трудъ обмѣнивается на такой же затраченный. Чтобы въ общественной экономикѣ не было ущерба, необходимо, чтобы предлагаемый съ обѣихъ сторонъ трудъ былъ производителенъ, т. е. 1/, известная сумма средствъ должна быть употреблена на поддержаніе известной отрасли производительнаго труда, 2/, эта отрасль труда должна доставлять обществу требуемые продукты по возможно низкой цѣнѣ. Иначе явится или расточеніе средствъ или употребленіе ихъ на поддержаніе ненужнаго или даже вреднаго труда.

Связью государственнаго расходованія съ управленіемъ объясняется неудовлетворительность "принциповъ расходованія", которые рекомендовались финансистами. Одни по примѣру частныхъ хозяйствъ рекомендовали бережливость, но этотъ принципъ легко свести къ абсурду, потому что крайнее логическое

проведеніе его-воздержаніе отъ расходовъ, прямо содѣйствующихъ благосостоянію общества. Другіе пытались исправить пустое понятіе бережливости классификаціей расходовъ со стороны ихъ необходимости или полезности. Но понятія о необходимости и полезности относительны, а классификаціи оказывались произвольными. Подъ вліяніемъ разнообразныхъ условій мѣста и времени вопросъ о настоятельности расходовъ рѣшается не одинаково; слѣдовательно, для каждаго государства пришлось бы строить особую классификацію, имѣющую временное значеніе, да и относительная необходимость расходовъ выдѣлилась бы изъ различныхъ соображеній, которыя и играли бы въ этомъ случаѣ роль принциповъ расходванія.

8) К л а с с и ф и к а ц і я г о с у д а р с т в е н н ы хъ р а с х о д о въ .

а/. Расходы по формѣ ресурсовъ могутъ быть денежные и натуральные. Это дѣленіе имѣетъ историческое и современное значеніе. При неразвитомъ состояніи хозяйства предметы добываются и расходуются въ натуральномъ видѣ, въ какомъ они требовались для цѣлей государства и могли быть доставлены подданными. Съ вытѣсненіемъ натурального оборота, денежнымъ, натуральные расходы сравнительно съ денежными понижаются и наконецъ исчезаютъ, когда денежное обращеніе водворяется и становится преобладающимъ. Въ настоящее время государство производитъ 1/ денежные расходы, чтобы 1/ снабдить себя личными услугами и 2/ материальными благами; этимъ путемъ деньги превращаются въ блага, которыя служатъ/ расходуются/ для выполненія государственныхъ

ныхъ задачъ, при этомъ превращеніи расходъ и вступаетъ въ натуральную фазу, II/ натуральные расходы, которыми расходуются матеріальныя блага, добытыя въ собственныхъ чисто-хозяйственныхъ предприятияхъ безъ посредства денегъ.

6/. Смотря по тому, на что государство употребляетъ полученные финансы, на приобретение услугъ или матеріальныхъ благъ, расходы бываютъ личныя и вещественныя. Къ личнымъ относятся расходы на такія личныя услуги, которыя получаютъ путемъ добровольныхъ сдѣлокъ: I/ наемная плата-опредѣленное конкуренціей вознагражденіе за отдѣльныя услуги, для доставленія которыхъ не трудно добыть соответствующихъ лицъ на рынкѣ труда; 2/ жалованье чиновникамъ-опредѣленное въ законѣ вознагражденіе за продолжительное оказаніе услугъ лицами, которыя надлежащимъ образомъ подготовлены къ доставленію извѣстныхъ услугъ государству и дѣлаютъ изъ этого свою профессію. Доставленіе такихъ услугъ не можетъ быть принудительно возложено на гражданъ, такъ какъ оно требуетъ предварительной, часто весьма трудной, подготовки. Но при развитіи самоуправленія, основаннаго на выборномъ началѣ, подобныя услуги могутъ оказываться и безмездно; впрочемъ, въ настоящее время это составляетъ исключеніе, и по общему правилу должностныя лица, которыя отдаютъ государству свои знанія и услуги, получаютъ жалованье размѣръ котораго опредѣляется напередъ по штатамъ, а не возобновляется каждый разъ по соглашенію, какъ это бываетъ устанавливается, смотря по достоинству получаемыхъ услугъ. Къ этимъ установленнымъ такимъ жалованьямъ и приносятся люди труда при выборѣ профессіи. При установле-

ни окладовъ жалованья государству не выгодно пользоваться временными конъюнктурами, влияющими на возможный при свободной конкуренции уровень ценъ за услуги чиновниковъ такъ какъ если оно воспользуется благоприятными для него обстоятельствами и понизитъ окладъ жалованья, то можетъ грозить 1/, деморализация чиновниковъ, 2/, недостатокъ предложения надлежащихъ услугъ, т. е. лицъ съ требуемой подготовкой и 3/, вследствие этого худшее исполненіе обязанности по должности. Поэтому государству выгоднѣе устанавливать болѣе постоянныя нормы жалованья, тѣмъ болѣе, что надлежащая плата услугъ привлекаетъ обильное предложеніе ихъ, что даетъ возможность выбора. Нормальная величина жалованья заключаетъ въ себѣ 1/, долю для текущаго расходванія и 2/, долю для капитализаціи. 1/. Доля для текущаго расходванія имѣетъ до- ставить чиновнику съ семьей возможность вести соответствующій общественному положенію его образъ жизни. Для опредѣленія того, что требуетъ этотъ образъ жизни, могутъ служить бюджеты классовъ населенія, разгруппированные по величинѣ доходовъ, при неизмѣннн такихъ бюджетовъ приходится прибѣ- гать къ поверхностному сравненію положенія чиновниковъ съ положеніемъ другихъ классовъ общества, получающихъ одноха- рактерный съ ними доходъ /не фундированный/. При этомъ опре- дѣленіи надо принимать во вниманіе особенности вознагражде- нія чиновниковъ, принятыя въ данномъ законодательствѣ, обез- печенность и ровность содержанія и сохраняемость его въ теченіи извѣстнаго періода въ случаѣ временной неспособ- ности чиновника къ работѣ. Соответствующій положенію образъ жизни представляетъ явленіе историческое, - онъ измѣняется

съ возвышеніемъ общаго благосостоянія. По этому приходится увеличивать размѣры жалованья, когда всѣ другія сословія измѣняютъ образъ жизни и увеличиваютъ расходы, такъ какъ нельзя же одинъ классъ чиновниковъ возвращать къ простотѣ первобытныхъ временъ. Для соблюденія равномерности въ вознагражденіи услугъ государству I/, приходится слѣдить за условіями, опредѣляющими покупательную силу денегъ, которая бываетъ различна для различныхъ мѣстностей и периодовъ времени, 2/, если жалованье оплачивается бумажными деньгами и если вслѣдствіе чрезмѣрнаго выпуска ихъ цѣна ихъ падаетъ, нужно соотвѣтственно этому паденію возвышать оклады жалованья. При классификаціи окладовъ по должностямъ приходится принимать въ расчетъ трудность и важность службы, степень отвѣтственности, рѣдкость требующихся способностей и отношеніе къ данной должности общественнаго мнѣнія/почетъ или пренебреженіе/ 2/. Доля для капитализаціи имѣетъ въ виду I/, возстановить въ среднемъ размѣрѣ издержки при-готовленія къ должности и II/, составить фондъ для обезпеченія чиновника во время неспособности къ работѣ. Суммы, нужныя для I-ой цѣли, уплачиваются параллельно съ жалованьемъ, что вноситъ въ условія достиженія этой цѣли элементъ риска и потому чиновнику всего лучше обратиться для этой цѣли къ страховымъ учрежденіямъ. II-ая цѣль достигается или добровольнымъ вступленіемъ чиновниковъ въ страховыя общества или принудительнымъ страхованіемъ при посредствѣ государства съ соотвѣтствующими вычетами изъ жалованья или же выдачей пенсій отставнымъ чиновникамъ и оставленнымъ ими вдовамъ и сиротамъ изъ государственнаго казначей

ства. Къ вещественнымъ расходамъ относится 1/ пользование продуктами частно-хозяйственныхъ предприятий государства и 2/, покупка продуктовъ частнаго производства. Что касается 1-го случая, то обыкновенно государственное производство обходится дороже приобрѣтенія продуктовъ частнаго производства, потому что несамостоятельность чиновниковъ и отсутствіе у нихъ личнаго интереса ведетъ къ возвышенію издержекъ производства и невозможности пользоваться благоприятнымъ стеченіемъ обстоятельствъ; сверхъ того оно нарушаетъ принципъ раздѣленія труда, такъ какъ производятся вещи, которыя легко купить на рынкѣ. Но иногда государственное производство можетъ быть допущено: 1/, когда можно пустить въ дѣло лица и орудія, имѣющіяся для другихъ цѣлей; 2/, если частные предприниматели не представляютъ достаточнаго ручательства въ вѣрномъ доставленіи продуктовъ опредѣленнаго качества; 3/, когда при изготовленіи предметовъ надо сохранить тайну производства / напр. бездымнаго пороха, бумажныхъ денегъ и пр. / . Воздерживаясь отъ собственнаго производства государству приходится выбирать между подрядчиками, которые поставятъ по договорамъ о поставкѣ товары казнь на свой рискъ за условленную плату и которыхъ контролируютъ чиновники, и между приобрѣтеніемъ требующихся предметовъ хозяйственнымъ образомъ, т. е. покупкой чиновниками. Въ отдѣльныхъ случаяхъ и при извѣстномъ состояніи чиновничества нерѣдко трудно бываетъ рѣшить какой способъ хуже. Рѣшеніе вопросовъ о подробностяхъ поставки - дѣло административнаго искусства.

1/. Съ точки зрѣнія постоянства расходы бываютъ о б ы к -

н о в е н н ы е и ч р е з в ы ч а й н ы е . Это дѣле-
ніе имѣетъ значеніе для соблюденія равновѣсія въ бюджетѣ
государства. Обыкновенные расходы требуются при нормальном
ходѣ государственной жизни въ извѣстные промежутки време-
ни и соотвѣтствуютъ постояннымъ потребностямъ. Наступленіе
ихъ можно предвидѣть и заранее позаботиться о пригото-
вленіи нужныхъ средствъ. Чрезвычайные расходы требуются при на-
ступленіи такихъ непредвидѣнныхъ обстоятельствъ, которыя
вызываютъ крупныя траты. Они нарушаютъ правильный ходъ го-
сударственного хозяйства и требуютъ для своего покрытія
временнаго усиленія доходовъ.

Для обезпеченія же равновѣсія бюджета отъ затрудненій
вызываемыхъ мелкими неожиданными обстоятельствами, при-
чемъ возложивъ взаимныя компенсации мелкихъ статей, расхо-
ды группируютъ въ рядъ статей, устойчивость которыхъ дости-
гается сведеніемъ мелкихъ статей къ болѣе крупнымъ груп-
памъ. Дѣленіе расходовъ на обыкновенныхъ и чрезвычайныхъ
съ точки зрѣнія продолжительности экономическихъ резуль-
татовъ расходовъ имѣетъ болѣе важное значеніе, обуслови-
вая рѣшеніе вопроса, какими способами составлять средства
для покрытія тѣхъ и другихъ расходовъ. Съ этой точки зрѣ-
нія I/, обыкновенные расходы соотвѣтствуютъ затратамъ обо-
ротнаго капитала известная сумма ресурсовъ, окончательно потре-
бляется въ теченіи бюджетнаго года, служа основаніемъ для
доставляемыхъ государствомъ предметовъ и услугъ въ тече-
ніи этого періода. Расходы растутъ, если государство прини-
маетъ новыя задачи и измѣняетъ пріемы выполненія уже при-
нятыхъ. II/. Чрезвычайные расходы соотвѣтствуютъ затратамъ

постояннаго капитала, они требуются время от времени и въ больших суммах; дѣйствіе ихъ выходитъ за предѣлы того финансоваго періода, въ которомъ они произведены. Подъ это опредѣленіе чрезвычайныхъ расходовъ можно подвести: 1/, помѣщенія постояннаго капитала, дающія хозяйственныя основанія для долговременныхъ пользованій, при чемъ государство освобождается въ послѣдующіе финансовыя періоды отъ расходовъ для тѣхъ же цѣли, или же возвышается способность государства оказывать услуги безъ увеличенія затратъ. Эти помѣщенія бываютъ частно-хозяйственныя/пріобрѣтенія или улучшенія частно-хозяйственныхъ предприятий/и государственно-хозяйственныя/созданіе, реформированіе или улучшеніе установленій, назначенныхъ для выполненія государственныхъ цѣлей/. 2/. Потери капитала, вызванныя ненормальными затрудненіями, временно противодѣйствующими выполненію задачъ государства/война, наводненія и пр./.

К л а с с и ф и к а ц і я о т д ѣ л ь н ы х р а с - х о д о в ъ .

Классификація отдѣльныхъ расходовъ примыкаетъ къ цѣлямъ расходованія, т. е. къ классификаціи услугъ и дѣятельностей, которыя государство совершаетъ, имѣя въ виду эти цѣли. Государственныя функціи можно раздѣлить на имѣющія въ виду 1/ правовую охрану/внѣшнюю и внутреннюю безопасность/и 2/, интересы культуры и благосостоянія. Условіями выполненія этихъ задачъ служатъ: 1/, объединеніе различныхъ отраслей дѣятельности государства, для чего требуется центральное управленіе; 2/, организованная дѣятельность, направленная на посто-

янное доставление ресурсовъ государственныхъ доходовъ для - финансовая администрація. Такимъ образомъ выясняется 4 разряда расходовъ: 1/ на центральное управление, 2/, въ видахъ выполнения правовой охраны, 3/, въ видахъ выполнения цѣлей культуры и благосостоянія и 4/, на финансовую администрацію. Изученіе отдѣльныхъ расходовъ сводится къ изслѣдованію отдѣльныхъ отраслей управления со стороны настоятельности ихъ для общества, цѣлесообразности и дешевизны ихъ устройства; но подобное изслѣдованіе представляетъ анализъ всего государственнаго управления. Поэтому въ теоріи финансовъ ограничиваются объясненіемъ рубрикъ.

1/. Расходы на содержаніе центральнаго управления главы государства, законодательныхъ собраний и высшихъ государственныхъ установлений. Расходы на содержаніе главъ государства идутъ 1/ на соответствующее его достоинству содержаніе его особы и двора и 2/, на доставленіе ему средствъ для благотворительности и содѣйствія общепользнымъ стремленіямъ/ напр. въ области наукъ и искусствъ/. Величина этихъ расходовъ зависитъ отъ совокупности, какъ историческихъ, такъ и современныхъ экономическихъ, политическихъ и другихъ бытовыхъ обстоятельствъ. О размѣрѣ необходимыхъ потребностей двора можно судить по сравненію съ доходами наиболее богатыхъ гражданъ государства. Въ государствахъ съ представительными учрежденіями назначаются опредѣленныя суммы на содержаніе двора/цивилисть/ или на бюджетный періодъ или пожизненно или впредь до изданія новаго закона. Члены цар-

ствующаго дома получают содержание или изъ цивиллиста или по особому назначенію. Понятно, что чѣмъ меньше государство, тѣмъ болѣе о/о государственныхъ доходовъ идетъ на цивиллистъ. Расходы на центральныя учрежденія идутъ на жалованье чиновникамъ и на суточные и путевыя издержки членовъ представительныхъ учреждений, если они не отбываютъ своей службы безмездно, а также на постройку и содержание зданій для ихъ засѣданій и пр.

Ц/ Расходы на учрежденія, имѣющія въ виду поддержаніе правовой охраны: внутри государства/поддержаніе сложившагося правового порядка частныхъ и публичныхъ отношений/и внѣ его/сохраненіе политической самостоятельности государства и охрана подданныхъ въ ихъ личныхъ и имущественныхъ интересахъ/. Сюда относятся расходы: 1/ на гражданскую и уголовную юстицію, которые распадаются на слѣдующія категории. а/, на содержаніе министерства юстиціи и разныхъ комиссій, б/, на содержаніе судовъ различныхъ инстанцій, в/, на карательныя учрежденія/тѣрмы, ссылку и пр./ 2/, на полицію безопасности/предупрежденіе и пресѣченіе преступленій/; 3/, на дипломатическое и консульское представительство; 4/, на военное дѣло-государственную оборону отъ внѣшнихъ враговъ. Готовность къ войнѣ-лишаемая средствомъ охраненія мира, неготовность уменьшаетъ политическій вѣсъ государства въ международныхъ отношеніяхъ и въ случаѣ войны налагаетъ на него болѣе чрезвычайныя расходы на военное дѣло. Современныя государства, слѣдуя превентивному принципу/системѣ вооруженнаго міра/, стремятся быть возможно

болѣе наготовѣ къ войнѣ, и другъ передъ другомъ увеличива-
ють численность постоянной армии. Численность армии и ве-
личина расходовъ на военное дѣло зависятъ отъ величины и
значенія государства, положеніе территории, характера гра-
ницъ и пр. Въ борьбѣ приходится организоваться однообразно,
становиться на равную ногу, такое равенство, понятно, въ сущ-
ности-величайшее неравенство. Веденіе войны налагаетъ на
государство прибавочные чрезвычайные расходы, которые тѣмъ
больше, чѣмъ продолжительнѣе война и чѣмъ менѣе государство
подготовлено къ ней. Но эти расходы иногда покрываются/да-
же съ изидшкомъ/ доходами, связанными съ войной/ добыча, кон-
трибуція/. При оцѣнкѣ расходовъ на военное дѣло нельзя ог-
раничиться цифрами государственнаго бюджета; надо къ нимъ
причислить еще побочные расходы общинъ, округовъ, военнотру-
дящихся и ихъ семействъ. Съ точки зрѣнія всемірнаго хозяй-
ства чѣмъ меньше расходы на приготовленіе къ войнѣ, тѣмъ
лучше, ибо это приготовленіе отвлекаетъ рабочія силы стра-
ны и безвозвратно тратитъ народный доходъ. Самая война съ
этой же точки зрѣнія является огромнымъ процессомъ разру-
шенія, хотя, по мнѣнію Рошера, иногда и она бываетъ произво-
дительною, насколько она пробуждаетъ и укрѣпляетъ нѣкото-
рыя добродѣтели и насколько улучшаетъ нездоровыя междуна-
родныя и внутреннія социальныя отношенія.

III/. Расходы, производимые госу-
дарствомъ въ интересахъ куль-
туры и благосостоянія : I/, на внутрен-
нее управленіе. Сюда относятся расходы, не входящіе въ выше
и ниже исчисленныя группы, а именно: на официальную стати-

стику, на санитарную часть/охранение здоровья и лечение бо-
лезней/и на благотворительность. Большая часть расходов
на эти функции государственной жизни покрывается местными
доходами, специальными средствами разных учреждений и доб-
ровольными тратами частных лиц. Государство только содер-
жит подлежащих чиновников и производит ту часть этих
расходов, которая остается непокрытой по недостаточности
вышеуказанных средств покрытия их или вследствие на-
ступления особых обстоятельств. Иногда это государствен-
ное расходование является в формѣ а/, взаимобразных вы-
дач нуждающимся лицамъ и учреждениямъ, в/, скидки налоговъ
2/. Расходы, вызываемые мѣрами народно-хозяйственной поли-
тики. Здѣсь мы встречаемся съ установлениями, которыя, смотря
по взгляду государства на значеніе ихъ для государствен-
ныхъ цѣлей, могутъ служить источниками государственныхъ до-
ходовъ или только возмѣщать производимыя на нихъ расходы,
или составлять статью расхода/монетное дѣло, почта, телеграфъ
водныя и дорожныя сооружения и пр./Кромѣ того сюда отно-
сятся расходы на преміи и пособия, имѣющія помогать новымъ
предпріятіямъ въ земледѣліи и обрабатывающей промышленно-
сти; расходы по осушенію и орошенію земель, по межеванію ихъ
и пр. Многие изъ этихъ расходовъ выполняются местными орга-
нами самоуправления, частными компаніями и отдельными лица-
ми. Государство помогаетъ имъ, когда ихъ средства оказываются
недостаточными. Но часто государство въ видахъ обществен-
наго интереса беретъ на себя эти расходы, полагая, что при
государственномъ веденіи дѣла, они будутъ болѣе производи-
тельны и болѣе будетъ цѣли организованія. Сюда же надо от-

нести расходы на выкупъ различныхъ частныхъ правъ, пришедшихъ въ столкновение съ общественными интересами/ телеграфовъ въ Англии, почтоваго дѣла въ Пруссии/, или на помощь выкупу тягостей, лежащихъ на сельскихъ поземельныхъ владѣнiяхъ. 3/. Расходы на просвѣщенiе и культъ. Къ расходамъ на просвѣщенiе относятся на народное образованiе, ученныя учрежденiя, музеи, библиотеки, картинныя галлереи и т.п. Государство тратитъ на это мало средствъ, потому что значительная часть этихъ расходовъ покрывается доходами различныхъ заведенiй, общинъ и частныхъ лицъ. Въ однихъ государствахъ расходы на культъ покрываются почти исключительно фискомъ въ другихъ большую часть расходовъ покрываютъ доходы отъ церковныхъ имуществъ и приношенiя паствы.

IV, Расходы финансоваго управленiя: 1/, финансовой администраци: расходы на общiя финансовыя учрежденiя и кассовое дѣло, издержки взиманiя и управленiя отдѣльными доходными статьями; 2/, процентныя платежи по государственнымъ долгамъ и расходы на заключенiе и погашенiе ихъ.

Расходы шести великихъ державъ составляютъ въ настоящее время около 8,600 милл. металлическихъ рублей въ годъ. Франци-870 м., Германли-700 м., Великобритани-780 м., Австро-Венгри-450 м., Итали-850 м. и Росси-500 м. мет.р. Если мы примемъ въ настоящее время 1 пудъ пшеницы въ 50 к., то эта общая сумма послѣ расходовъ 6-ти европ. государствъ достаточна для покупки 7,200 милл. пудовъ пшеницы или, полагая для прокормленiя работника хватить 40 пудовъ/ что очень щедро/, въ годъ, эта сумма была бы достаточна для прокормле

нія въ теченіе года хлѣбомъ рабочей арміи въ 180 м. чк Раз-
сматривая расходы европейскихъ государствъ въ историческомъ
развитіи, мы замѣчаемъ непрерывное возрастаніе расходовъ.
Такъ расходы Франціи съ 1789 г. возрасли въ 6 разъ, расходы
Англи съ 1780 г. почти въ 6 разъ / съ 16 м. фунтовъ до 92 /.
Французскій финансистъ Поль Леруа-Волие сводить причины
такого возрастанія къ слѣдующимъ категоріямъ: 1 /, паденіе
цѣны денегъ, т. е. всеобщее возвышеніе цѣнъ продуктовъ и ус-
лугъ. Эти цѣны съ 1770 по 1870 г. въ Западной Европѣ удвои-
лись. Слѣдовательно, двойное возвышеніе денежной величины
государственныхъ расходовъ означаетъ въ сущности тоже рас-
ходованіе продуктовъ и услугъ. Государство, понятно, ничего
не можетъ подѣлать съ этой причиной; ему приходится прини-
мать это возвышеніе, какъ фактъ. Но съ 1870 -хъ годовъ цѣны
стали падать вслѣдствіе возвышенія цѣны драгоцѣнныхъ ме-
талловъ, удешевленія транспорта и усиленія конкуренціи
странъ, снабжающихъ Европу сырыми произведеніями и съѣстны-
ми припасами. 2 / . Расширеніе сферы государственной дѣятель-
ности, вслѣдствіе возвышенія уровня государственныхъ потреб-
ностей по мѣрѣ возвышенія хозяйственной культуры. Такъ нап.
расходы Франціи на народное образованіе въ 1880 г. состав-
ляли $2 \frac{1}{4}$ м. франковъ. въ 1882 болѣе 100 м., въ настоящее вре-
мя около 150 м. Эти расходы вознаграждаются поднятіемъ хо-
зяйственной и культурной жизни страны, которое они вызыва-
ютъ, поэтому противъ нихъ нельзя ничего возразить. 3 / Воз-
вышеніе военныхъ расходовъ и 4 /, ростъ государственныхъ
долговъ Эти двѣ причины связаны между собой, - большая часть

долговъ вызвана войнами или чрезмѣрными расходами на поддержаніе вооруженнаго мира. Кроме того, по мнѣнію Леруа-Болье иногда дѣйствуютъ еще 2 причины. 1/нездержанность въ расходахъ при внѣшнихъ признакахъ благосостоянія и оживленія дѣлъ и 2/влияніе демократичности государственнаго управленія, которое состоитъ изъ людей партій, людей мало знакомыхъ съ государственными дѣлами и часто мало заинтересованныхъ въ хорошемъ веденіи государственнаго хозяйства. Такое управленіе стремится чрезмѣрно расширить дѣятельность государства въ дѣлѣ первоначальнаго обученія, помощи мелкимъ материальнымъ интересамъ, заботы о низшихъ классахъ, мелкихъ чиновникахъ и пр. Посмотрѣвъ на любой европейскій бюджетъ, мы замѣтимъ, что государства мало третять на потребности мирной, гражданской, хозяйственной и культурной жизни. Такъ изъ 3450 милл. франковъ расходовъ Франціи, за вычетомъ 400 м., составляющихъ средства департаментовъ, общинъ и разныхъ учреждений, 1200 м. идетъ на уплату по государственнымъ обязательствамъ/долги и пенсии/, 800 м. - на расходы взиманія, 750 - на военное дѣло, около 200 м. - на публичныя сооруженія и только 400 м. на все остальное. Такимъ образомъ понятно, что общаго сократить государственные расходы должны оставаться безъ замѣтныхъ послѣдствій, ибо большая часть расходовъ сокращена не можетъ быть/долги, пенсии, расходы взиманія/, а большую часть остальной части составляютъ военные расходы, сокращеніе которыхъ зависитъ отъ политическихъ отношеній, а не отъ финансоваго управленія, остающаяся же симъ доля расходовъ такъ незначительна и идетъ на удовлетвореніе столькихъ потребностей, что о значительномъ сокращеніи

ея не может быть и речи. Сравнивая бюджеты разных госу-
 дарств, нужно действовать очень осторожно. Ибо легко погрѣ-
 шить противъ однородности сравниваемыхъ величинъ, такъ какъ
 подъ одну и ту же рубрику бюджета разныхъ государствъ мо-
 жетъ подходить расходование на удовлетвореніе различныхъ
 государственныхъ потребностей. Поэтому прежде такого срав-
 ненія надо позаботиться о томъ, чтобы предметы сравненія
 были однородны. Это очень трудное дѣло, требующее основатель-
 ныхъ знаній по части законодательства и управленія отдѣль-
 ныхъ государствъ. Понятно, что сравненіе однихъ абсолютныхъ
 цифръ государственныхъ расходовъ не даетъ основанія для
 такого или иного отношенія къ этимъ расходамъ, слѣдователь-
 но оцѣнка ихъ предполагаетъ основательное и детальное раз-
 смотрѣніе ихъ. Разсматривая ихъ со стороны чувствительности
 ихъ для населенія, мы должны измѣрять эту чувствительность
 отношеніемъ суммы государственныхъ расходовъ къ народ-
 ному доходу къ сожалѣнію очень трудно привести въ извѣст-
 ность народный доходъ - совокупность добытыхъ народомъ въ
 теченіи даннаго хозяйственнаго періода услугъ и предметовъ
 для удовлетворенія потребностей. Денежная оцѣнка важна лишь
 для отдѣльныхъ лицъ, чтобы можно было имъ разсчитываться
 другъ съ другомъ, а не для цѣлаго народнаго хозяйства, до-
 ходъ котораго не зависитъ отъ колебанія цѣнъ. Поэтому со-
 вокупность денежныхъ доходовъ отдѣльныхъ лицъ, составляю-
 щихъ народъ, не совпадаетъ съ суммой народнаго дохода, тѣмъ
 болѣе, что многие личные доходы представляютъ только пере-
 движеніе частей народнаго дохода /надр. гонорары, заработки,
 и проч./ да и эту совокупность чрезвычайно трудно

опредѣлить, особенно въ странахъ, гдѣ нѣтъ подоходнаго налога. Но еслибъ ее можно было точно опредѣлить, то сравненіе совокупностей доходовъ отдѣльныхъ лицъ данныхъ народовъ дало бы основаніе для соображенія о взаимномъ отношеніи совокупности народныхъ доходовъ данныхъ государствъ. По приблизительнымъ вычисленіямъ соотношеніе тягостей расходовъ для Франціи, Англии и Пруссіи таковы: на одного челоуѣка населенія приходится государственныхъ расходовъ - $17\frac{1}{2} : 13 : 5\frac{1}{2}$ метал. рублей; по отношенію къ національному доходу - $10\frac{1}{2} : 6 : 4\frac{1}{4}$ 0/0 . 2/ . Для опредѣленія чувствительности расходовъ очень важно знать, какъ распределяется народный доходъ между отдѣльными лицами и какъ раскладывается между ними податная тягость, т. е. надо рассмотреть, съ кого и какъ получаетъ государство повинности и налоги.

СТАТИСТИЧЕСКІЯ ДАННЫЯ*
расходовъ главныхъ европейскихъ государствъ:
Государственный бюджетъ
/на 1892-93 г. /

	Сумма расходовъ	Сумма доходовъ
Германія	- 1.217.226 ^{*)} т.Марок.	1.217.226т.М.
Австрія	- 583.947" Гульденов	585.954" Г.
Италія	- 1.666.122" Лирь	1.634.210"Л.
Франція	- 3.191.123" Франка	3.207.396"Ф.
Англія	- 90.453"фунт. стерл.	
	/валовыя цифры/.	

*Данныя взяты изъ -36- R. von Kaufmann"Die öffentlichen Ausgaben der grösseren europäischen Länder"1893.

*) Цифровыя данныя въ тысячахъ.

Г о с у д а р с т в е н н ы е р а с х о д ы .

Органы вышшаго управления.

Дворь Парламентъ Цнтр. Учржд. МВД. МИД, И т о г о
всѣхъ вобще расх.

Германія - 8. 000 т. М	1. 382 т. М.	4. 526 т. М	10. 057 т. М.	84. 063 т. М
Австрія - 4. 650 "Г	754 "Г.	-	4. 474 "Г.	4. 000 т. Г. 147. 153 "Г.
Италія	15. 050 "Л	2. 160 "Л.	18. 297 "Л	8. 509 "Л. 104. 181 "Л.
Франція	Президентъ / 4. 600 "Ф.	-	17. 126 "Ф	15. 564 "Ф. 129. 097 "Ф.
Англія	410 "ф. стр.	-	2. 278 "ф. стр.	684 "ф. стр. 3. 804 "ф. стр.

Поддержаніе внутренней безопасности.

Полиція. Жандармерія. Гюрьмы Мин. Юстиціи.

Германія -	35. 588 т. М.	10. 313 т. М.	8. 966 т. М.	90. 970 т. М.
Австрія -	5. 324 т. Г.	-	-	21. 673 "Г.
Италія -	13. 297 "Л.	25. 290 "Л.	-	33. 062 "Л.
Франція -	оь М. В. Д. / 28. 817 "Ф.	оь В. М. / 34. 820 "Ф.	-	34. 820 "Ф.
Англія -	5. 868 "ф. стр.	-	-	-

К у л ь т ь Народное продовѣщеніе

Германія	5 628 т марокъ	86 885 т марокъ
Австрія	7 196 " гульденъ	16 139 " гульденъ
Италія	20 846 " лиръ	39 083 " лиръ
Франція	43 746 " франковъ	319 272 " франковъ
Англія	нѣтъ свѣдѣній	7 492 " фунт. стерл

Земледѣліе, промышленность, торговля.

	Мин Горювли	М Г И и Земледѣлія	Мин Землед.
Германія	5 731 т марок	16 056 т марок	
Австрія	30 300 т гульд		
Италія	12 649 т лиръ		
Франція	21 978 т франк		26 832 т франк
Англія	1 587 т фунт стерл		

	армія	Флотъ
Германія	212 924 т марок	86 959 т марок
Австрія	126 300 " гульден	11 527 т гульден
Италія	237 936 " лиръ	98 359 " лиръ
Франція	379 848 " франк	218 396 " франк
Англія	17 091 " фунт стерл	14 240 " фунт стерл

Платежи по государственнѣмъ долгамъ

Германія	309 350 т марок
Австрія	145 235 " гульден
Италія	708 114 " лиръ
Франція	652 387 " франк
Англія	20 312 " фунт стерл:

Часть вторая.

УЧЕНІЕ О ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ДОХОДАХЪ.

Ученіе о государственныхъ доходахъ сводится къ научной критикѣ историческихъ и современныхъ формъ государственныхъ доходовъ. историко-позитивный способъ изслѣдованія опредѣляетъ экономическое и политическое значеніе этихъ формъ при извѣстныхъ условіяхъ, что устраняетъ такъ называемыя универсальныя положенія и лѣкарства. Соответственно развитію народнаго хозяйства, измѣняются формы государственныхъ доходовъ. Натуральному хозяйству соотвѣтствуютъ натуральныя формы доходовъ-повинности трудомъ и продуктами, въ денежномъ хозяйствѣ преобладающія формы-денежные взносы, хотя повинности сохранились и въ денежномъ хозяйствѣ, но съ измѣнившимся характеромъ, поэтому надо различать повинности стараго и новаго времени.

Повинности.

20.

Натуральное хозяйство характеризуется слабостью экономического взаимодействія между отдѣльными хозяйствами-помѣстьями, которыя удовлетворяютъ сами почти всѣ свои потребности. Общественныя функціи-поддержаніе мира внѣшняго/войско/и внутренняго/судь/, обузданіе инстинктовъ разрушенія проповѣдью нравственныхъ началъ/духовенство/распредѣляются и оплачиваются натурально Эта оплата дается представленіемъ основнаго фонда хозяйства-земли съ прикрѣпленными къ ней крестьянами, которые доставляютъ натуральныя повинности/трудомъ/и приношенія/продукты/въ пользу земельного господина. Условія существованія и вымиранія ихъ зависятъ отъ

экономическихъ отношеній, при чемъ безразлично, на какомъ правѣ они основываются /I/ государственномъ, общественномъ, церковномъ или II/, частномъ / это влѣяетъ на порядокъ взысканія /I/ административнымъ или II/, судебнымъ порядкомъ.

Натуральныя повинности работъ удобны I/, для обязаннаго лица потому, что

при экстензивномъ хозяйствѣ отъ крестьянина требуется мало работы, поэтому у него достаточно досуга для отбыванія этихъ повинностей, тогда какъ деньги для взноса у него можетъ не оказаться, 2/, для получателя потому, что

вольнораемныхъ рабочихъ нѣтъ или ихъ трудно добывать

Поэтому даже въ концѣ среднихъ вѣковъ и въ началѣ новаго времени наблюдается, что крестьяне ходатайствуютъ о землѣ

даже небольшихъ денежныхъ платежей барщиной / въ Богемии да-

же въ концѣ XIII-го вѣка / . Съ другой стороны, крупное сель-

ское хозяйство того времени не могло обойтись безъ барщи-

ны и многія государственныя и общественныя работы - безъ по-

винностей. Изъ повинностей продуктами

самая важная десятина / большая или хлѣбная, малая

или овощная и мясная или кровяная / . Она взымалась то въ пользу

частныхъ лицъ, то государства, то церкви. Десятина - самая

подходящая повинность для обязанныхъ лицъ и самая удобная

для получателя, когда раздѣленіе труда не широко, денежное

обращеніе и торговля незначительны, потому что тогда перво-

му трудно сбыть продукты и достать деньги, а второму купить.

Десятина и всѣ вообще кратныя поборы съ валового дохода

представляютъ еще слѣдующія удобства: I/ для обязанныхъ

лицъ: I/, пропорциональность сбору его / валовому доходу /

2/, взимание въ сподручную для него пору, 3/, соединеніе интересовъ обязанныхъ лицъ и получателей побуждаютъ послѣднихъ заботиться объ хозяйственномъ положеніи первыхъ; II /, для получателя: I /, недоимки невозможны и 2/, нѣтъ надобности въ сложныхъ расчетахъ и оцѣнкахъ. Поэтому даже въ 40-хъ годахъ были столкновения въ Уэльсѣ, вслѣдствіе замѣны натуральныхъ поборовъ въ пользу бѣдныхъ денежными платежами.

Съ возвышеніемъ интенсивности хозяйства повинности работою становятся не выгодны I /, для обязанныхъ лицъ; потому что нарушаютъ нормальный порядокъ распределенія работъ; II /, для получателя; потому что, когда нѣтъ недостатка въ рабочихъ, то наемная работа исполняется лучше повинностной, такъ какъ послѣдняя исполняется нехотя, безъ напряженія рабочихъ силъ, особенно, когда съ возвышеніемъ культуры смягчаются и затѣмъ отмѣняются мѣры физическаго принужденія, III /, для народнаго хозяйства; такъ какъ при этихъ условіяхъ повинности работою является рассадникомъ народной лѣни и причиной растраты народнаго труда. По Тьерго стоимость дорожной повинности вдвое дороже вольнаго труда. По Дюшателью повинностный день по своей продуктивности равняется 2/3 наемнаго.

Когда раздѣленіе труда достигаетъ высокой степени, когда торговля обезпечиваетъ сбытъ, тогда натуральные поборы становятся убыточнѣе денежныхъ взносовъ I /, для обязанныхъ лицъ потому, что I /, по мѣрѣ развитія интенсивности сельскаго хозяйства кратные сборы съ валоваго дохода становятся все тягостнѣе, такъ въ Бельгій I / 10 валоваго дохода поглотила бы 1/3 чистаго, что явилось бы запрещеніемъ прилагать

больше труда и капитала къ производству; 2/прѣмъ продук-
 товъ путаетъ и замедляетъ работы; 3/получатели тормозятъ
 свободное развитіе хозяйства, такъ какъ при перемѣнѣ поле-
 водства затрудняется взиманіе, II/для получателя: I/взиманіе
 хлопотливо и дорого, 2/продукты даются низкаго качества,
 вслѣдствіе а/естественнаго желанія дать меньше и б/стрем-
 ленія увеличивать количество въ ущербъ качеству. Уже въ
 средніе вѣка въ отдѣльныхъ селахъ по волѣ господъ барщина
 перелагается на деньги Исслѣдователи полагаютъ, что путемъ
 учащенія единичныхъ случаевъ въ Германіи въ 15 и 16 в.р.
 могла бы состояться отмѣна барщины, какъ это было въ Италіи
 Швейцаріи и Нидерландахъ, если бы со стороны землевладѣль-
 цевъ не появилось реакціи противъ выкупа барщины. Причины
 этой реакціи: I/барщина служила основаніемъ политическаго
 господства землевладѣльцевъ, 2/шаткость денежныхъ капиталовъ
 вслѣдствіе прилива золота изъ Америки, 3/неудачныя крестьян-
 скія войны усилили эту реакцію и 4/вслѣдствіе 30-тилѣтней
 войны нѣмецкое хозяйство упало и убыточность натуральныхъ
 поборовъ уменьшилась. За выкупъ поборовъ и освобожденіе кре-
 стьянъ взялись монархи 18 в. подъ вліяніемъ I/философскихъ
 идей того времени и 2/соображенія, что крестьяне-источникъ
 государственныхъ средствъ. Барщина отмѣнена во Франціи въ
 1789 г., въ Пруссіи въ 1806, въ Испаніи въ 1811, въ Австріи
 въ 1848 г. Замѣна натуральныхъ формъ денежными зависитъ отъ
 совокупности хозяйственныхъ условій каждой данной мѣстно-
 сти и въ частности I/экстенсивности и интенсивности сель-
 скаго хозяйства, 2/степени примѣненія раздѣленія труда,
 3/ развитія промышленности и торговли, 4/обилія воль-

нонаемныхъ рабочихъ. Для поясненія этого положенія рассмотримъ современное состоянiе дорожной повинности во Франци. По нынѣ дѣйствующему закону 1836 г. каждая глава семейства внесенный въ списки прямыхъ налоговъ, призывается нести 3 дня труда за себя и за каждое лицо мужскаго пола / 18 60 лѣтъ / своего хозяйства, за каждую повозку и упряжную штуку скота. По желанію каждый можетъ выкупить свою повинность по таксѣ, опредѣляемой общимъ департаментскимъ совѣтомъ по представленію окружнаго совѣта. Поденная работа можетъ быть превращена въ урочную по оцѣнкамъ и основаніямъ, установленнымъ муниципальнымъ совѣтомъ. По даннымъ за послѣднее десятилѣтіе, изъ 100 обязанныхъ 70 предпочитаетъ натуральное отбываніе, при чемъ, впрочемъ, играетъ роль и различіе дѣйствительной цѣны рабочаго дня отъ выкупной. Съ теченіемъ времени стоимость натуральной дорожной повинности поднимается довольно значительно, такъ напр. средняя стоимость ея въ 1857-61 г. г. была $48 \frac{1}{2}$ мил. франковъ, а въ 1875 г. - $56 \frac{1}{2}$, изъ которыхъ только $22 \frac{1}{2}$ милл. были внесены деньгами, а 34 натурой. Отсюда видна нераціональность одновременнаго и обязательнаго переложенія повинности на деньги, если даже при современномъ экономическомъ положеніи Франци невыгодно слѣдить съ замѣною повинностей денежными платежами.

Рекрутская или военная повинность, какъ особый видъ натуральной повинности работою, удержалась до сихъ поръ въ Европѣ, несмотря на развитіе денежнаго хозяйства. Военная повинность представляется однимъ изъ способовъ формированія военныхъ силъ. История представляетъ намъ слѣдующіе

типическіе способы: народное ополченіе, дружину, ленную милицію, наемное войско и постоянное войско.

1/ Народное ополченіе - способъ составленія военныхъ силъ для раннихъ периодовъ народной жизни. Этотъ способъ умѣстенъ, когда **1/**, постоянная опасность и не-обезпеченность средствъ существованія побуждаютъ къ нападеніямъ и вынуждаютъ къ защитѣ; **2/**, суровость жизни пріучаетъ къ перенесенію тяжестей войны; **3/**, простота военного дѣла требуетъ только обыкновенной физической силы и ловкости; **4/**, промыслы населенія даютъ значительный досугъ и не разстраиваются отъ перерывовъ. Всѣмъ этимъ условіямъ отвѣчаетъ догосударственный бытъ, существовавшій въ эпоху охотническаго и пастушескаго периода народнаго хозяйства. Занятія земледѣльческаго периода пріурочиваютъ человека къ постоянному жилищу, являются отношенія семьи и родины, возникаетъ собственность, складывается государственная жизнь. Въ войны, предпринимаемая главнымъ образомъ въ интересахъ защиты, можетъ идти только часть населенія, большая въ зимнее время, меньшая въ лѣтнее. Съ другой стороны земледѣліе благоприятно вліяетъ на формированіе воина: **1/**, работа на воздухѣ подъ дождемъ и зноемъ пріучаетъ къ суровой жизни; **2/**, слабое раздѣленіе труда и отдыхъ зимой всесторонне развиваютъ тѣлесныя силы; **3/**, слабое интеллектуальное развитіе въ борьбѣ съ всемогущей природой даетъ сельскому населенію возможность легко привыкать къ дисциплинѣ. Такимъ образомъ, хотя земледѣліе формируетъ годныхъ воиновъ, но ставитъ условія при которыхъ общенародное ополченіе становится неудобнымъ. Занятія промышленно-торговаго быта не терпятъ

перерывовъ. Войны становятся продолжительнѣе и предпринимаются вслѣдствіе сложныхъ политическихъ соображеній, непонятныхъ массѣ и потому неспособныхъ подвинуть население на войну. Съ другой стороны, обрабатывающая промышленность отрицательно влияетъ на формирование воиновъ: 1/, непрерывная работа въ теплыхъ помѣщеніяхъ изнѣживаетъ работника и въ связи съ дурными гигиеническими условиями этихъ работъ ослабляетъ его физическія силы, 2/, при раздѣленіи труда работникъ получаетъ одностороннее развитіе и одностороннюю ловкость, 3/, вольная работа въ городахъ дѣлаетъ его менѣе способнымъ къ военной дисциплинѣ. Наконецъ военное дѣло развивается и требуетъ подготовки. Такимъ образомъ народное ополченіе становится неумѣстно. По еще раньше произошла спеціализація военного дѣла, прошедшая въ своемъ развитіи нѣсколько стадій / см. 2-5 /.

2/. Д р у ж и н а - союзъ вольныхъ спеціалистовъ военного дѣла, видящихъ въ послѣднемъ средства содержанія. Она была рассчитана на грабительскія отношенія между славянами политическими единицами, стремившимися къ славѣ въ формѣ добычи. Во главѣ дружины стоитъ вождь, князь, крупный собственникъ; она для него *in pace decus, in bello praesidium* Она содержитъ имуществомъ вождя и добычей. Хорошее содержаніе дружины. затраты въ видахъ привлеченія отборныхъ дружинниковъ. Вслѣдствіе ненадежности источниковъ содержаніе создается.

3/. Л е н н а я м и л и ц и я. Суть ея въ томъ, что земля съ прикрепленными къ ней рабочими силами отдается въ пользованіе / лены, феодалу военныхъ людей въ качествѣ жалованья за службу. Раздача совершается смотря по воинскимъ

чинамъ. Условное владѣніе съ теченіемъ времени превращает-
ся въ пожизненное и затѣмъ въ наследственное. Тогда ленная
система становится неудобной. I/ съ военной стороны- I/ вас-
салы уклоняются отъ несенія военной службы, преслѣдуя свои
личные хозяйственные интересы, 2/ враждуютъ между собой и
съ сюзереномъ и тѣмъ, 3/ ослабляютъ военную силу народа,
II/ съ политической стороны- I/ теряется непосредственное от-
ношеніе государственной власти къ населенію, такъ какъ всѣ
мелкіе владѣльцы, нуждаясь въ защитѣ отъ грозящихъ имъ опасно-
стей, подчиняются феодаламъ, 2/ наследственность леновъ воз-
вышаетъ политическую роль феодаловъ, 3/ все это и ослабле-
ніе военной силы народа обезсиливаетъ государственную власть,
III/ съ экономической стороны- I/ препятствуетъ дальнѣйшему
развитію народнаго хозяйства, требующему свободныхъ рабо-
чихъ силъ, обращенія земли и раздробленія владѣній; 2/ въ од-
номъ лицѣ не совмѣстимы роли предводителя военнаго отряда
и распорядителя хозяйства. Эти неудобства заставляли госу-
дарства денежнаго хозяйства прибѣгать къ 4/ н а е м н ы м ъ
и н о з е м н ы м ъ в о й с к а м ъ . Они составлялись
по договору съ ихъ вождями или государями, или по вольному
найму. Выгоды этого способа формировація: I/ подданные не от-
влекаются отъ производительныхъ занятій, 2/ бѣдные люди дру-
гихъ странъ получаютъ занятіе. Неудобства: I/ иноземное вой-
ско стоитъ очень дорого, поэтому большаго войска нельзя со-
держать; 2/ послушное орудіе нанимателя, поэтому можетъ быть
средствомъ внутренней борьбы, 3/ не заинтересовано цѣлями,
за которыя берется, поэтому борется безъ воодушевленія и
склонно къ измѣнѣ.

5/ П о с т о я н н а я а р м и я когда войны часты и опасность войны грозить безпрестанно/въ бурные исторические моменты/, когда военное искусство такъ развилось, что требуетъ отъ войска подготовки, основанной на продолжительномъ обученіи и упражненіяхъ, тогда постоянныя арміи оказываются необходимыми. Постоянныя арміи: 1/ привлекая къ военному дѣлу лишь часть населенія, доставляютъ остальному населенію безопасность и непрерывность труда, 2/ составляютъ опору сильной центральной власти, иногда необходимой для безопасности. Невыгоды ихъ: 1/ налагаютъ на подданныхъ значительныя имущественныя и личныя жертвы, 2/ трудно соразмѣрить численность ихъ съ потребностью въ нихъ; 3/ легкость комплектованія ихъ при системѣ набора ведетъ къ чрезмѣрному увеличенію расходовъ. Исторія выработала 2 способа формированія постоянной арміи. добровольный-вербовка и принудительный-рекрутская повинность

В е р б о в к а . - Выгоды ея. 1/ не налагаетъ на гражданъ никакой повинности, волонтеры привлекаются путемъ найма, 2/ издержки на армію, входя въ составъ государственныхъ расходовъ распределяются между всѣми подданными. невыгоды: 1/ такъ какъ привлеченіемъ можетъ служить только высокое жалованье, то содержаніе арміи стоитъ очень дорого, 2/ армія не можетъ быть достаточно велика вслѣдствіе а/ содержанія и б/ недостатка людей, особенно въ военное время/въ Англи добровольная вербовка едва даетъ 10 0/0 на вербованныхъ, остальные берутся въ армію благодаря злоупотребленіямъ/, 3/ за плату въ армію идутъ поддонки общества, поэтому а/ трудно поддерживать дисципли-

лину, а указанный составъ армии требуетъ особенно суровыхъ мѣръ. б/, офицера и солдаты рѣзко разъединены, а потому в/, приходится имѣть армию, безучастную къ интересамъ, ради которыхъ она борется.

Р е к р у т с к а я п о в и н н о с т ь . - Когда требуется значительная армія, а финансы государства не позволяютъ расходовать на нее слишкомъ много, прибѣгаютъ къ принудительному способу формирования армии-набору. Виды его.

I/ Р е к р у т с к а я п о в и н н о с т ь , о т б ы -
в а е м а я т о л ь к о п о д а т н ы м и с о -
с л о в 1 я м и -принадлежность сословнаго строя, при чемъ

представляется для оправданія односторонняго обремененія-необходимость щадить классы, которые съ большей пользой могутъ служить въ другихъ сферахъ и доставлять имущественныя средства. Такимъ образомъ военное дѣло становится удѣломъ известнаго числа лицъ, которыя прикрѣдляются къ службѣ на все время физической годности и удаляются отъ мирной гражданской жизни. При крѣпостномъ быту въ солдаты отдавались люди не годные къ другимъ занятіямъ, а потому послѣдствіемъ этого были тѣ же невыгоды, что и при вербовкѣ.

II/ К о н с к р и п ц 1 я -всесословная или всеобщая воинская повинность, введенная впервые во Франціи во время революціонныхъ войнъ. Повинность лишь въ принципѣ признается всеобщей, на дѣлѣ призывъ обуславливается известнымъ возрастомъ и личными качествами/льготы по семейному положенію, профессіямъ, болѣзнямъ и т. д. /, но не сословными различіями. Несмотря на эти изъятія и сокращенія срока службы, все-таки сказывается слишкомъ много лицъ, обязанныхъ отбы-

вать повинность, если имѣть въ виду финансовыя средства государства и экономическія неудобства массового отвлеченія рабочихъ силъ отъ производительнаго труда. Поэтому составляють армию по жребію. При конскрипціи оказывается возможность имѣть многочисленную армию, составленную изъ цвѣта населенія и проникнутую національнымъ духомъ. Но повинность не соразмѣряется съ состоятельностью и платежными силами лицъ, падаетъ только на мужчинъ, отбываніе службы неравномерно въ военное или мирное время, примѣненіе жребія вноситъ новыя неравенства и не обезпечиваетъ полученія хорошихъ солдатъ съ военной и экономической стороны, если допускается замѣстительство, то дается премія въ пользу имущественной состоятельности и открывается доступъ въ армию поддонкамъ общества.

III. Система формированія военныхъ силъ, основанная на сочетаніи постоянной армии съ ополченіемъ. Ея конечная задача состоитъ въ призывѣ къ военной службѣ въ случаѣ надобности, всего способнаго носить оружіе, населенія, уже подготовленнаго къ этой службѣ. Для этого устанавливается различіе численности, состава войскъ для мирнаго и военнаго времени. Постоянная армія имѣетъ значеніе школы, чрезъ которую въ возможно кратчайшіе сроки проводится возможно большая часть подросткаго поколѣнія. Остальная часть формируется въ милиціонныя войска, которыя слегка обучаются и употребляются въ военное время для второстепенныхъ операцій. Отбывшіе повинность въ постоянной арміи составляютъ резервъ разныхъ разрядовъ, по

полнявши въ военное время мирные кадры армии по мѣрѣ надобности. И такъ, суть этой системы состоятъ въ краткосрочности и обобщеннн воинской повинности и въ возможно большей численности войскъ въ военное время. Эта система принята почти во всѣхъ государствахъ континентальной Европы. Впервые она введена была въ Пруссии въ началѣ 19-го вѣка и состоитъ въ слѣдующемъ. Военныя силы состоятъ изъ 1/дѣйствующей армии и /передъ австро-прусской войной численность ея была 180 т./, куда поступаютъ достигше 21 г и служить въ пѣхотѣ 3, въ кавалеріи 4 года, а затѣмъ переходятъ въ 2/резервъ /250 т./, гдѣ числятся въ пѣхотѣ 5, въ кавалеріи 4 г /до 29 лѣтъ/, въ военное время онѣ пополняютъ дѣйствующую армию, которая въ 2 1/2 раза больше численности ея въ мирное время /250 - 180 - 430. 180 - 2 1/2/. Выслуживше въ резервѣ и непопавше въ дѣйствительную армию составляютъ 3/ландверъ /до 40 лѣтъ/. Въ мирное время онѣ не имѣетъ кадръ, но собирается периодически на короткіе сроки для обученія и смотровъ; въ военное время несутъ внутреннюю службу и пополняютъ резервъ. Молодымъ людямъ 17-21 года, получившимъ известное образование, дозволяется поступать въ дѣйств. армию вольноопредѣляющимися, прослуживъ 1 годъ и выдержавъ установленный экзамень, они получаютъ чинъ офицера ландвера. Все остальное население 17-50 лѣтъ составляетъ 4/ландштурмъ, который въ мирное время не собирается, въ военное созывается въ крайнихъ случаяхъ и несетъ внутреннюю службу въ городахъ и крѣпостяхъ и только по исключенію занимаетъ пограничныя крѣпости.

Какъ единичное явленіе какой-нибудь страны, новая систе-

ма позволяла бы удобнѣе устоять дѣло народной обороны, такъ какъ при равной численности войскъ она I/обходится дешевле требуя расходовъ только на сложныя части военныхъ силъ/постоянная армія/, 2/меньшая пропорція лицъ отрывается отъ производительныхъ занятій, вслѣдствіе I/меньшаго состава постоянной арміи и II/краткосрочности службы. Но при повсемѣстномъ проведеніи этой системы она оказывается не легче но тяжелѣе конскрипціи, такъ какъ государства не сокращаютъ постоянную армію въ возможной пропорціи/напр. 2 I/2 : I/, а увеличиваютъ въ этой пропорціи комплектъ боевыхъ силъ для военнаго времени, сохраняя постоянную армію въ такой численности, какую допускаютъ финансы государства. Поэтому эта система I/обходится дороже. I/въ мирное время расходы на армію не меньше, а сверхъ того являются новые расходы а/на обмундированіе и временное содержаніе призываемыхъ ежегодно ополченцевъ/напр. резерва и ландвера/и в/на пріобрѣтеніе и сохраненіе запасовъ вооруженія, обмундированія, продовольствія и пр. на случай войны, 2/въ военное - увеличиваются расходы на армію и мобилизацію, II/причиняетъ большія потери народному хозяйству, I/отвлекая въ военное время большія о/о рабочихъ силъ, такъ что переходъ съ мирнаго положенія на военное сопровождается сильнымъ потрясеніемъ народнаго хозяйства и критическимъ положеніемъ семействъ призванныхъ рабочихъ. Слѣдовательно, государство постоянно несетъ столько расходовъ, сколько только можетъ вынести, а при многочислости арміи въ военное время расходы на войско достигаютъ огромныхъ размѣровъ/примѣръ - франко-прусская война/.

Рекрутская повинность, характеризуясь неравномерностью обременения, вызвала попытки смягчения этой неравномерности. По проекту Шоффера /40-х годов/ граждане 20-ти лѣтъ обязаны или лично нести службу, или внести денежный платеж, смотря по состоятельности отъ 100 до 800 фр. Призывъ въ рекрутское присутствіе совершается по кантонамъ въ порядкѣ, определяемомъ тиражемъ. При избыткѣ желающихъ отбывать личную службу выбираются болѣе годные. Недостатокъ желающихъ пополняется желающими изъ другихъ кантоновъ департамента, а затѣмъ нежелающими, взявшими первые нумера, при чемъ позволяется мѣняться нумерами. Вносы непринятыхъ на дѣйствительную службу въ каждомъ департаментѣ составляютъ особый капиталъ, который нарастаетъ во время срока службы и распределяется между отслужившими срокъ службы /каждый можетъ получить около 1200 фр./ . Такимъ образомъ отслужившіе будутъ обеспечены пока не найдутъ заработка и могутъ лучше пристроиться съ небольшимъ капиталомъ. По проекту Кнуса /1860г./ принудительная повинность замѣняется принудительнымъ наймомъ съ вознагражденіемъ солдатъ /въ размѣрѣ средней платы замѣстителямъ/ изъ общихъ ресурсовъ государственнаго казначейства /по аналогии съ экспропріаціей имущественныхъ правъ. Имѣя въ виду такіе случаи, когда составленное такимъ способомъ регулярное войско окажется недостаточнымъ для защиты страны, Книгъ считаетъ умѣстнымъ готовить все населеніе къ военной службѣ и составлять милиціонное войско. Обученіе годныхъ къ службѣ лицъ "на всякій случай" не должно отрывать ихъ надолго отъ дѣла, чтобы какъ можно меньше вносить замѣшатель-

ства въ промышленную жизнь это военное обучение Книсъ раз-
сматриваетъ, какъ аналогю народной школы съ обязательнымъ
обученіемъ. Книсъ рекомендуетъ начинать это обучение еще
въ первоначальныхъ народныхъ школахъ. Онъ можетъ рассчиты-
вать на содержаніе во время службы и на попеченіе объ о-
ставленной имъ семьѣ. Однако Книсъ не надѣется на выполне-
ніе своего проекта, вслѣдствіе рѣзкой противоположности его
существующему порядку и проектируетъ слѣдующія улучшенія,
которыя могутъ быть введены при сохраненіи основныхъ на-
чалъ конскрипціи. Такъ какъ все зло въ исключительномъ обре-
мененіи небольшой части подданныхъ, то улучшенія нужно ис-
кать въ обобщеніи тягости, но такъ какъ нельзя принять на
службу всѣхъ годныхъ къ ней, то съ изъятыхъ отъ нея надо
взыскивать платежи въ пользу служащихъ: 1/ Общая цѣнность
повинности опредѣляется числомъ рекрутовъ и средней пла-
той замѣстителя, 2/, цѣнность повинности каждаго призванна-
го получается отъ раздѣленія общей цѣнности повинности на
число призванныхъ, 3/, эта цѣнность взымается съ неподавив-
шихъ на дѣйствительную службу, 4/, платежи могутъ быть 1/,
взыскиваемы съ лицъ, негодныхъ къ службѣ и II/, разсрочивае-
мы; 5/, жребій опредѣляетъ, какія именно лица должны нести
повинность и какіе денежные платежи, 6/, суммы, составляемыя
изъ этихъ платежей, распределяются между тѣми, которые попа-
ли на дѣйствительную службу. Такимъ образомъ тягость повин-
ности распределяется равномернѣе. Эти улучшенія, какъ и схож-
ный съ ними проектъ Жоффе, служатъ только хорошими палла-
тивами, смягчая принудительность и отчасти вознаграждая за
службу; это вознагражденіе даетъ возможность служащимъ при-

строиться по отбытию своей службы. Но они все-таки не достигают равномерности обременения, потому что 1/к денежным взносам обязываются лишь те семьи, в которых оказываются молодые люди мужского пола и при томъ неодинаковое число разъ, 2/при оцѣнкѣ состоятельности семьи возникаютъ практически трудности, 3/максимумъ законнаго платежа является преией въ пользу особенно богатыхъ семействъ. то же касается замѣны принудительнаго набора принудительнымъ наймомъ на средства, доставляемыя податной системой государства, то кнись совершенно правъ, сомнѣваясь въ практическомъ осуществленіи такой замѣны. Это осуществленіе 1/требуетъ чрезвычайнаго растяженія финансовыхъ средствъ государства, 2/сдѣлаетъ очевидными жертвы, которія населеніе несетъ менѣе замѣтно при принудительномъ наборѣ/сокращеніе потребления и разныя лишения солдатъ и ихъ семействъ/, 3/въ виду очевидности жертвъ и неподатливости податной системы суживаются границы, до которыхъ можно довести напряженіе народныхъ силъ для военныхъ цѣлей, 4/слѣдовательно, оказывается неизбежнымъ сокращеніе боевыхъ силъ, 5/что идетъ въ разрѣзъ съ сложившимися международными отношеніями и развитіемъ милитаризма.

Нѣкоторыя законодательства пытались внести уравненіе въ отбываніе рекрутской повинности. Такъ еще въ Римѣ лица, которыя не могли нести военной повинности, платили налогъ. Въ Пруссіи платили сборы лица, которыя по религіознымъ и инымъ основаніямъ были изъяты отъ военной службы. Въ Швейцаріи по закону 1878г. каждый непопавшій на действительную службу долженъ уплачивать въ теченіи срока службы

по 6 фр., къ которымъ дѣлаются прибавки, смотря по чистому имуществу и доходу/ съ каждой 1000ф. перваго и 100ф. втораго по 1 1/2ф./ . Имущество ниже 1000ф. и доходъ ниже 60ф. свободны отъ прибавокъ. Въ Австрiи законъ 1880г. ввелъ особый военный налогъ съ лицъ, непоступившихъ на военную службу. Размѣръ его колеблется по 14-ти классамъ отъ 1 - 100 флориновъ. Причисленiе къ классу дѣлается особыми комиссiями. Налогу подлежатъ родители и восходящiе родственники. Собранный такимъ образомъ фондъ предназначается для улучшенiя положенiя инвалидовъ и для пособiй вдовамъ и сиротамъ военныхъ. Пытались ввести подобныя сборы въ Германiи въ 1881 году и въ Италiи въ 1882/3г.г., но безуспѣшно.

П о в и н н о с т и н о в а г о в р е м е н и . - Законодательства лишь въ послѣднее время стали регулировать повинности для потребностей вооруженныхъ силъ въ мирное и военное время. По германскому закону повинность требуется, когда нужны для содержанiя и военного обученiя военныхъ силъ предметы и услуги не могутъ быть добыты обыкновеннымъ путемъ/покупкой, наймомъ или поставкой/. Обязанными признаются обыватели, могущiе оказать соответствующiя услуги или имѣющiе необходимые предметы, при чемъ принимается посредничество общинъ. Эти повинности вознаграждаются по среднимъ цѣнамъ послѣднихъ 10 лѣтъ, впрочемъ, удерживаются нѣкоторыя безмездныя повинности, а другiя вознаграждаются не сполна. Во Францiи закономъ 1877г. тоже введены возмездныя повинности (les réquisitions), организованныя по нѣмецкому образцу. Вознаграждаемость повинностей новаго времени обращаетъ ихъ въ принудительный наемъ услугъ или вещей или вт.

принудительную покупку вещей, и съ этой стороны составля-
етъ существенное отличие ихъ отъ повинностей стараго вре-
мени. Эта вознаграждаемость вызывается строемъ денежнаго
хозяйства и локальностью повинностей. Дѣйствительно повин-
ности падаютъ на обывателей лишь той мѣстности, гдѣ нужные
предметы и услуги не могутъ быть добыты обыкновеннымъ пу-
темъ, да и здѣсь падаютъ лишь на обладателей этихъ вещей и
услугъ, т. е. ложатся крайне неравномѣрно. Сдѣлать жертвы, вы-
зываемыя повинностями, общедтягостью населенія возможно
только полнымъ вознагражденіемъ за отбываемыя повинности
изъ суммъ, собранныхъ со всего государства. Между тѣмъ по
современнымъ законодательствамъ эта вознаграждаемость да-
леко не отличается полнотой, такъ какъ 1/, искусственно вы-
численное вознагражденіе не можетъ замѣнить свободно уста-
новленной цѣны, 2/, при томъ оно дается часто неполное и 3/,
оно вознаграждаетъ только повинности, а не прибавочныя жерт-
вы, которыя несутъ обремененныя ими лица. Такимъ образомъ
здѣсь, какъ и въ новой системѣ формированія военныхъ силъ,
мы замѣчаемъ стремленіе уменьшить расходы государства, за-
ставляя обывателей нести расходы.

II/ Денежныя формы государствен-
ныхъ доходовъ получаютъ тѣмъ большее значеніе,
вытѣсняя натуральныя формы, чѣмъ больше развивается денеж-
ное хозяйство. Государство получаетъ свои доходы отъ ча-
стныхъ хозяйствъ. Но въ эпоху денежнаго хозяйства при раз-
члененности экономическихъ процессовъ въ средѣ частныхъ
хозяйствъ, при разнообразіи основаній полученія доходовъ и
при различіи положеній отдельныхъ классовъ населенія. спо-

Собы привлеченія средствъ для государства многообразны. Эти способы/какъ финансовыя факты/надо разгруппировать, привести въ систему, имѣя въ виду только типическія формы, т. е. формы, очищенныя отъ особенностей, вызываемыхъ различными мѣстными и временными условіями. Такъ какъ, въ слѣдствіе постоянства государственной дѣятельности, государственные расходы производятся непрерывно, то поэтому требуется, чтобы источники государственныхъ доходовъ отличались постояннымъ возобновленіемъ. Такимъ источникомъ служатъ доходы отъ хозяйственной дѣятельности непосредственно и посредственно. На основаніи этого признака государственные доходы раздѣляются на 1/, частно-хозяйственные или приобретаемые и 2/, государственно-хозяйственные или требуемые.

А.

Ч а с т н о - х о з я й с т в е н н ы е д о х о д ы .

Частно-хозяйственные доходы государство добываетъ непосредственной своей хозяйственной дѣятельностью по такимъ же основаніямъ, какъ и частные предприниматели. Въ чистый доходъ государства идетъ остатокъ отъ валоваго за вычетомъ издержекъ производства. Для признанія извѣстнаго государственнаго дохода частно-хозяйственнымъ требуется, чтобы государство: 1/, ведя промышленное предприятие, не пользовалось никакими преимуществами сравнительно съ другими промышленниками, 2/, вело предприятие съ цѣлью получения дохода, 3/, имѣло въ виду возможно большій барышъ. Слѣдовательно, въ основаніи дѣятельности государства для получения этого дохода лежитъ промысловый принципъ, но на ряду съ нимъ могутъ дѣйствовать и соображенія общественнаго интереса. Когда об-

но и допускала бы дробленіе земель. б/Правительство менѣе способно вести промышленную дѣятельность, чѣмъ частныя лица которыя ведутъ ее подъ вліяніемъ личнаго интереса, напрягая всѣ свои силы и примѣняя во время всѣ свои познанія. Правительство располагаетъ услугами чиновниковъ, часто нерадиво относящихся къ дѣлу, кромѣ того ихъ дѣятельность путается надзоромъ, представленіями, донесеніями, разрѣшеніями и т. д. Но этотъ аргументъ можетъ быть направленъ противъ собственнаго хозяйства государства, а не противъ государственнаго землевладѣнія. в/Государства, обремененныя долгами, могутъ обращать на погашеніе ихъ суммы, вырученныя отъ продажи доменовъ они будутъ въ выигрышѣ, если проценты по погашеннымъ долгамъ превышаютъ доходы отъ доменовъ

Выгоды, связанныя съ доменами и доводы противъ ихъ отчужденія. а/Домены, какъ вѣрный источникъ неколеблущихся доходовъ, даютъ матерьяльную опору наследственному королевству Историческій опытъ не оправдываетъ этого. Въ смутное время государство можетъ лишиться не только доходовъ отъ доменовъ но и самихъ доменовъ, а въ мирное время доходы отъ нихъ ничуть не обременяются налогами/неурожаем, сокращеніемъ сбыта и т. п. б/Доходы отъ доменовъ, Богъ знаетъ когда присвоенныхъ государствомъ, не трогаютъ ничьихъ интересовъ, а налоги подвергаютъ подданныхъ лишеніямъ. Но 1/это бываетъ лишь тогда когда домены обрабатываются не хуже частныхъ земель, иначе народъ несетъ убытки, 2/если полученные отъ продажи ихъ суммы не будутъ растрачены, а государство употребитъ ихъ на погашеніе долговъ или на устройство частно-хозяйственныхъ предприятий, то увеличеніе налоговъ можетъ

и не потребоваться. 1/ С возвышением ценъ продуктовъ сельскаго хозяйства, по мѣрѣ развитія его, земельная рента растетъ. слѣдовательно, съ отчужденіемъ доменовъ будущія выгоды безвозвратно теряются. Но 1/ рента на частныхъ земляхъ растетъ быстрее, чѣмъ на доменахъ, вслѣдствіе большихъ заботъ собственниковъ первыхъ, 2/ возвышеніе ренты государство можетъ привлечь въ казну посредствомъ поземельнаго налога/о ренты см. ниже/. г/ Домены составляютъ резервный фондъ на случай нужды и облегчаютъ заключеніе государственныхъ займовъ, какъ реальное обезпеченіе. Но 1/ продажа ихъ во время нужды связана съ большими потерями, вслѣдствіе пониженія ихъ цѣны отъ того, что 1/ спросъ на землю не великъ и 2/ въ эпохи нужды государства/война, революція/этотъ спросъ уменьшается, 2/ кредитоспособность государства больше обезпечивается состоятельностью податныхъ силъ, порядкомъ и правильною въ финансовыхъ операціяхъ, чѣмъ доменами, обезпеченіе которыми трудно облечь въ легальную форму. д/ Государство можетъ уравнять доходы стъ доменовъ съ доходами частныхъ земель. Если домены покупать для того, чтобы отдать ихъ въ аренду, то этимъ положеніе не улучшится, такъ какъ и государство можетъ отдать ихъ въ аренду. Этотъ доводъ показываетъ только необходимость осмотрительнаго отчужденія доменовъ, т. е. при извѣстныхъ условіяхъ существованіе которыхъ выясняется изъ сравненія доходности доменовъ и частныхъ земель и изъ соображенія, въ чьи руки они продаются. При отчужденіи доменовъ государство можетъ вліять на распредѣленіе поземельной собственности. е/ Нѣкоторыя земельныя владѣнія государствъ представляютъ образцы сельско-хозяйственныхъ улуч-

шеній/фермы, породы скота и т.д./ . Такъ какъ эти учрежде-
нія существуютъ въ видахъ сельско-хозяйственной политики,
то ихъ надо разсматривать скорѣе, какъ статьи расхода, а не
дохода, и на нихъ слѣдовательно, сопряженія съ отчужденіемъ
не распространяются. Изъ сказаннаго можно вывести слѣдующія
положенія. 1/ въ принципѣ вопросъ рѣшается за отчужденіе при
условіяхъ, указанныхъ подъ а и б; 2/ отчужденіе не распроетра-
няется на учрежденія народно-хозяйственной политики/ см: в./
3/ своевременность продажи обусловливается I/ благопріятнымъ
положеніемъ цѣнъ на землю, II/ сравненіемъ доходности госу-
дарственныхъ земель съ доходностью частныхъ земель и III/
когда на лицо покупатели, пригодные для эксплоатированія
земли, напр. крестьяне, собственники; 4/ при продажѣ государ-
ство имѣетъ въ виду I/ получить высокую цѣну и II/ вліять на
строй поземельныхъ отношеній/раздробленіе земель/, что воз-
можно достигнуть при продажѣ мелкихъ участковъ и съ примѣ-
неніемъ разсрочекъ платежа, 5/ суммы, полученныя отъ продажи
употребляются на погашеніе долговъ, на капитальныя помѣще-
нія и чрезвычайныя военные расходы, но не на текущіе расхо-
ды. 6/ продажа доменовъ производилась постепенно, не загро-
мождая рынка.

Практика представляетъ слѣдующіе способы пользованія до-
менами:

I. Управленіе доменами на счетъ
государства ведется наемными управляющими. Го-
сударство получаетъ доходъ въ видѣ излишка валоваго дохо-
да надъ издержками производства. Пока сельское хозяйство не
развито, противъ такого способа можно возразить немного/до

роговизна надзора и злоупотребленія служащихъ/; но опытъ болѣе новаго времени доказываетъ невыгоды его на высокой ступени хозяйственной культуры. Дѣйствительно I/валовой доходъ ниже, чѣмъ на частныхъ земляхъ, потому что I/управляющій предлагаетъ менѣе заботъ, чѣмъ собственникъ участка, II/не можетъ воспользоваться благоприятными обстоятельствами, боясь ответственности и стѣсняемый разными формальностями и переписками; III/возможны и трудно устрояемы злоупотребленія со стороны служащихъ, 2/издержки производства выше по тѣмъ же причинамъ и вслѣдствіе расходовъ на содержаніе управляющаго и контроль надъ управленіемъ, 3/государство для веденія дѣла должно обладать значительнымъ капиталомъ и 4/доходы поступаютъ неравномѣрно/неурожию/.

II. У п р а в л е н і е с ь р у ч а т е л ь с т в о м ь
в е д е т с я лицомъ съ помощью казеннаго капитала, при чемъ оно обезпечиваетъ государству *maximum* дохода/какъ бы арендную плату/. съ излишка управляющій получаетъ извѣстный процентъ, такъ что этотъ способъ управленія соединяетъ выгоды аренды и собственного управленія. Но I/если *maximum* дохода высокъ и потому обезпечить его можетъ лишь лицо, имѣющее значительныя средства, то такое лицо предпочтетъ взять землю въ аренду, 2/если же онъ низокъ, то этотъ способъ теряетъ свои выгоды для государства стороны.

III. С р о ч н а я а р е н д а представляетъ слѣдующія удобства: I/арендаторъ, ведя дѣло подъ вліяніемъ личнаго интереса, получаетъ большіе доходы, издерживаетъ меньше, а потому можетъ заплатить государству значительную арендную плату, 2/она поступаетъ въ опредѣленномъ количествѣ и

въ опредѣленные сроки, **3/**государству не надо дѣлать расхода на контроль и имѣть оборотный капиталъ и инвентарь, **4/** съ возвышеніемъ цѣны сельско-хозяйственныхъ продуктовъ можетъ возвышать арендную плату. Невыгоды ея: **1/** арендаторъ стремится извлечь побольше доходу и не щадитъ производительныхъ силъ почвы, **2/** ограничения въ арендномъ контрактѣ понижаютъ арендную плату.

IV. Наслѣдственная аренда занимаетъ средину между срочной арендой и продажей. Арендаторъ вноситъ вступныя деньги /какъ бы часть продажной цѣны/ и уплачиваетъ ежегодный канонъ /арендную плату, какъ бы 0/0 за остальную часть продажной цѣны/. Правительство этимъ избавляется отъ различныхъ операций, связанныхъ съ срочной арендой. Хозяйство ведется съ большимъ усердіемъ, отчего возвышается валовой и чистый доходъ. Въ виду того, что нельзя возвышать канона, несмотря на возвышеніе доходности участковъ, ихъ можно обложить поземельнымъ налогомъ. Для предупрежденія потерь государства отъ паденія цѣнности денегъ, можно каноны установить на основаніи хлѣбныхъ цѣнъ. Неудобства наследственной аренды: **1/** государство лишается права располагать доменами и **2/** эта аренда можетъ по случайности наследованія попасть въ ненадежныя руки.

Арендными договорами можетъ допускаться раздробленіе участка до известной границы. Иногда разрѣшается выкупъ канона, продажа части участка, произведеніе существенныхъ измененийъ въ участкѣ и т. д. Такимъ образомъ арендаторъ приближается къ положенію собственника, поэтому лучше вмѣсто созданія такого искусственнаго положенія самую продажу об-

ставить особыми условиями/уплачивается часть цѣны, за остальную вносится ежегодный платеж, который предоставляется выкупать, или же платеж за землю производится въ разсрочку малыми ежегодными платежами въ теченіе значительнаго періода времени /отъ 40 до 60 лѣтъ /.

Въ вопросѣ о государственныхъ земляхъ кромѣ рассмотрѣнныхъ хозяйственно-технической и финансово-экономической сторонѣ есть еще и общественная сторона. Возникаютъ сомнѣнія по поводу безпорочности частной собственности на землю, которая при отчужденіи доменовъ имѣетъ смѣнить государственную. Этотъ вопросъ разрѣшается различно въ различныхъ странахъ, смотря по ихъ экономическому положенію. Гдѣ земли раздроблены и поземельная собственность демократизирована, тамъ частная поземельная собственность горячо защищается, напр. во Франціи, гдѣ числится 8 милл. поземельныхъ собственниковъ, при чемъ владѣнія свыше 200 гектаровъ занимаютъ 160/0 земельной поверхности, а владѣнія въ 6-50 гект. около 39 0/0 Французскіе ученые защищаютъ частное землевладѣніе, такъ напр. Се рассматриваетъ землю какъ орудіе сельско-хозяйственнаго производства, имѣющее своего собственника: земля не можетъ быть воздѣлываема безъ предварительныхъ затратъ со стороны отдѣльныхъ лицъ, поэтому необходимо признать имъ исключительное право собственности. Бастиа, пользуясь идеями Кюри, говоритъ, что производительность земли составляетъ результатъ труда владѣльцевъ, вознаграждаемыхъ рентой за услуги свои или предковъ, слѣдовательно, трудъ даетъ основаніе праву собственности. Леруа-Болье признаетъ основаніемъ права собственности выгоды, доставляемая обществу/народно-

му хозяйству/этимъ институтомъ. Гдѣ землевладѣніе монополи-
зировано, тамъ издавна идетъ агитація противъ частной соб-
ственности на землю, напр. въ Англии, гдѣ всего лишь 980.000
собственниковъ, изъ которыхъ 700.000 имѣютъ менѣе акра, по-
ловина Англии принадлежитъ 150 лордамъ, въ Шотландіи 19 ¹/₂
милл. акровъ принадлежитъ 12 лордамъ. Большая земельная про-
странства не воздѣлываются, обращаясь въ мѣста отдыха и
развлеченія собственниковъ, между тѣмъ изъ страны выселяют-
ся фермеры и сельскіе работники. Еще А. Смитъ писалъ: "съ
тѣхъ поръ какъ почва обращена въ частную собственность,
землевладѣльцы стали собирать тамъ, гдѣ не сѣяли и требо-
вать ренты за естественныя произведенія земли. . . богатѣя
на счетъ всего общества." После Смита англійскіе ученые
стали разсматривать землевладѣніе, какъ монополію и требо-
вать ея уничтоженія. По мнѣнію Д. С. Милля существенный при-
знакъ собственности - обезпечить каждому владѣніе тѣмъ, что
онъ произвелъ своимъ трудомъ и накопилъ своимъ сбережені-
емъ - не можетъ быть примѣненъ къ землѣ. земля не создана ни-
къмъ изъ людей, она коренное наследіе всего человѣчества.
Основаніе для оправданія частной собственности на землю
заключается въ улучшенияхъ земли, въ возвышеніи ея произ-
водительности. Присвоеніе ея отдѣльными лицами исключитель-
но вопросъ общей пользы, слѣдовательно, поземельная собствен-
ность должна быть терпима въ извѣстной странѣ лишь по тѣхъ
поръ, пока собственники въ общей массѣ производятъ улучше-
нія своихъ земель, въ противномъ случаѣ общественная поль-
за требуетъ экспропріаціи земель, но съ вознагражденіемъ.

Конспектъ Финансоваго п-ва Ордин. проф. М. Алексѣенко
Изданіе студента С. Ильина литогр. Степанова л. 5.

землевладельцевъ. Право на вознаграждение основывается на томъ, что они приобрѣли землю законными способами. Гербертъ Спенсеръ признаетъ землю наследіемъ всего человѣческаго рода и считаетъ личное исключительное землевладѣніе несправедливымъ, потому что 1/ оно не согласно съ принципами свободы и равенства людей, такъ какъ, если бы вся земля составила объектъ частной собственности, то несобственники могли бы существовать только по милости собственниковъ; 2/ существующія права на землю основаны на обманѣ, насилии, произволѣ; 3/ обработка земли собственниками не есть необходимость, такъ какъ система общественнаго права на землю, при которой аренда была бы единственной формой землевладѣнія, совместима съ самымъ высшимъ развитіемъ цивилизаціи и земледѣлія. Рядомъ съ теоретическими нападками на частную поземельную собственность въ Англии шла и идетъ практическая агитація противъ нея. Степень радикальности требованій агитаторовъ зависитъ отъ общественныхъ классовъ, изъ которыхъ они выходятъ. Въ 60-хъ годахъ основанная среди рабочихъ лига національной реформы выставила положеніе: "земля принадлежитъ націи, произведенія ея - фермеру, который платитъ за это ренту". Изъ среды либеральной партіи вышли: 1/ Кобденскій клубъ, издавшій цѣнные матерьялы о поземельной собственности и 2/ общество реформы поземельнаго владѣнія, двигателемъ котораго былъ Милль. Оно требовало: 1/ Устраненія препятствій для свободнаго перехода и дробимости земель; 2/ установленія поземельнаго налога, который забираетъ бы ренту; 3/ неотчуждаемости коронныхъ земель и т. д. Эти требованія до сихъ поръ защищаются разными статьями и брошю-

рами. Так Уоллесъ доказываетъ, что национализированіе земель и замѣна поземельной собственности арендой у обществъ: I/отдадутъ въ пользу общества приростъ доходности земель, происходящій вслѣдствіе возвышенія густоты населенія и культурнаго уровня націи и 2/сдѣлаетъ наивозможно доступнѣе пользованіе землями, поставивъ собственное пользованіе непремѣннымъ условіемъ владѣнія. Въ Германіи теоретики занимались различіемъ между движимымъ капиталомъ и землей. /Родбертусъ: земля не можетъ превращаться въ другія формы и передвигаться, какъ другіе капиталы; Л. Штейнъ: земельный капиталъ не можетъ быть увеличенъ/, а Шеели предлагалъ образованіе товарищества землевладѣльцевъ съ затрудненіемъ отчужденія земель. Аграрный кризисъ въ Германіи возбудилъ изслѣдованіе причинъ его и вызвалъ предложенія о необходимости вмѣшательства государства въ поземельныя отношенія и требованія націонализированія земли/Штамъ, Флоршteinъ, Гельдорфъ и др. / Начало агитации въ пользу націонализированія положилъ докторъ Штамъ въ 70-хъ гг. Въ 1886 г. въ Берлинѣ основана нѣмецкая земельная лига, двигателемъ которой Флоршteinъ. Изъ сказаннаго видно, что вопросъ о частной поземельной собственности не вполне выясненъ: различныя теории представляютъ только пожеланія отдѣльныхъ лицъ и общественныхъ классовъ. Однако и пожеланія эти, какъ проявленія интересовъ общественныхъ классовъ, надо принимать во вниманіе, при разсмотрѣніи вопроса о доменахъ.

II. Д о х о д ы о т ь к а з е н н ы х ь л ѣ с о в ь

Во многихъ государствахъ значительная часть лѣснаго пространства принадлежитъ къ государственнымъ владѣніямъ, напр.

въ Германіи болѣе $\frac{1}{3}$, въ Венгріи $\frac{1}{5}$, во Франціи $\frac{1}{10}$. Преж-
де государственные лѣса предназначались для охоты, но ког-
да возвысились цѣны на лѣсные матерьялы, пользование послед-
ними выступило на первый планъ. Сравнительно съ земледѣль-
ческимъ хозяйствомъ, лѣсное представляетъ болѣе экстензив-
ное пользование почвой. Факторъ-природа преобладаетъ здѣсь
надъ трудомъ и капиталомъ. А потому нельзя прилагать къ го-
сударственнымъ лѣсамъ доводовъ, основанныхъ на примѣненіи
интенсивнаго хозяйства за отчужденіе доменовъ. При экстензив-
ности лѣснаго хозяйства 1/получается небольшой валовой до-
ходъ, но при незначительныхъ издержкахъ можетъ оставаться
значительный ^{лиственный} доходъ; 2/роль спекулятивнаго элемента ~~чрезвычайно~~
очень ограничена: здѣсь главное дѣло въ неуклонномъ слѣдо-
ваніи разъ принятой системѣ, а не въ спекулятивныхъ комби-
націяхъ. Въ пользу удержанія лѣсовъ въ государственномъ вла-
дѣніи приводятъ кромѣ того слѣдующіе доводы. 1/лѣса оказы-
ваютъ большое вліяніе на климатъ страны и водную систему,
слѣдовательно, и на народное хозяйство, а потому полезно со-
хранять ихъ и разводить на лѣсныхъ почвахъ, что легче мо-
жетъ быть исполнено государствомъ, чѣмъ частными лицами;
2/цѣликомъ идетъ въ пользу государства лѣсная рента, кото-
рая возвышается съ увеличеніемъ народонаселенія и развиті-
емъ культуры; 3/государство при истребительномъ отношеніи
собственниковъ къ лѣсамъ предотвращаетъ недостатокъ въ лѣс-
ныхъ матерьялахъ и доставляетъ ихъ населенію по невысокимъ
цѣнамъ. Однако послѣдній доводъ не имѣетъ большой силы такъ
какъ 1/раціональное лѣсное хозяйство можетъ существовать
и внѣ казенныхъ лѣсовъ; 2/отпускъ лѣсныхъ матерьяловъ по

уменьшеннымъ цѣнамъ представляетъ плохую форму благотворительности, потому что тогда выигрываютъ только сосѣди казенныхъ лѣсовъ въ ущербъ остальному населенію. Но даже устранивъ этотъ доводъ, всеже можно признать умѣстнымъ удержаніе и разведеніе лѣсовъ государствомъ въ видахъ улучшения климата и утилизаціи лѣсныхъ почвъ. Что касается способовъ извлеченія доходовъ изъ казенныхъ лѣсовъ, то срочная аренда вовсе не годится /см. о ней выше/. При наследственной арендѣ для устраненія истребительныхъ прѣемовъ при эксплуатаціи лѣсовъ надо ввести строгій надзоръ, дорого стоящій, между тѣмъ въ пользу арендатора будетъ идти увеличеніе лѣсной ренты. Слѣдовательно, государству приходится вести собственное управленіе лѣснымъ хозяйствомъ въспросъ науки лѣсоводства. Задача лѣснаго управленія состоитъ въ извлеченіи доходовъ изъ казенныхъ лѣсовъ и въ охраненіи ихъ отъ истребленія, а потому это управленіе нуждается въ значительномъ персоналѣ: для охраны лѣсовъ - лѣсная стража, для управленія лѣсничіе, обладающіе специальными знаніями, для надзора - лѣсные инспектора /форстмейстеры/, для денежной части - особые чиновники. Въ основу веденія дѣла полагается лѣсная статистика /количество и качество лѣса/ и извѣстный планъ хозяйства. Доходъ извлекается 1/ натуральнымъ пользованіемъ лѣсными матерьялами для государственныхъ цѣлей, 2/ сбытъ за деньги. При сбытѣ матерьяловъ можетъ быть дано участіе спекулятивному элементу посредствомъ вхожденія въ сделки съ частными предпринимателями, которые рубятъ и утилизируютъ лѣсные матерьялы.

III. Д о х о д ы о т ь г о р н а г о д ѣ л а ;

Въ которомъ надо различать горныя разработки и заводы:

1/ Горныя разработки доставляютъ продукты, играющие видную роль въ хозяйственномъ развитіи страны. Условия веденія ихъ таковы. 1/ требуются значительные капиталы, 2/ погашеніе которыхъ идетъ медленно въ небольшихъ доляхъ, 3/ затраченные капиталы нельзя извлечь обратно, 4/ требуются технически образованныя силы. Понятно, что на низкой ступени хозяйственнаго развитія, когда частная предприимчивость слаба, государству легче собрать капиталы и привлечь техниковъ для горныхъ разработокъ, которыя сверхъ того даютъ еще сытъ для казенныхъ лѣсныхъ матерьяловъ, между тѣмъ какъ въ эту эпоху при рѣдкомъ населеніи этотъ сытъ очень ограниченъ. Государственная горная разработка оказала въ исторіи большую пользу 1/ горному дѣлу, давъ образцы веденія его и явившись школой для горныхъ мастеровъ, 2/ народному хозяйству, пополнивъ недостатокъ частной предприимчивости относительно горныхъ разработокъ. Но по мѣрѣ хозяйственнаго развитія отпадаютъ условия, оправдывающія веденіе разработокъ государствомъ. Поэтому, если горныя разработки могутъ быть проданы такъ, что полученныя суммы значительно превышаютъ капитализированную доходность, а они приносятъ вообще небольшой доходъ, то можно не медлить ихъ отчужденіемъ, исключая случая, когда есть основательная надежда, что въ близкомъ будущемъ доходъ отъ разработки возвысится, что подымаетъ продажную цѣну ея. Некоторые совѣтуютъ удерживать въ собственности государства убыточные и малопродуктивные разработки, ссылаясь на важность добываемыхъ продуктовъ и на инте-

ресы горныхъ рабочихъ и сосѣднихъ жителей. Но I/теперь уже никто не преувеличиваетъ значенія драгоценныхъ металловъ и не оправдываетъ убыточной разработки ихъ/какъ это дѣлали меркантилисты/; 2/если рабоче и сосѣди разработокъ будутъ терпѣть отъ прекращенія ихъ, то государству выгоднѣе оказать имъ временную поддержку, чѣмъ изъ года въ годъ вести убыточное предпріятіе. Но иногда бываетъ выгоднѣе государству вести малоодоходную или даже убыточную разработку съ одной надеждой на возможность увеличенія дохода въ будущемъ, чѣмъ оставить ее и тѣмъ потерять сразу значительный капиталъ. Въ настоящее время только нѣкоторыя государства имѣютъ свои горныя разработки, во Франціи и Англии ихъ вовсе нѣтъ, а въ Германіи частная разработка конкурируетъ съ государственной, производимой на казенныхъ и частныхъ земляхъ въ силу существующей здѣсь свободы разработки, которая состоитъ въ томъ, что право на почву отдѣлено отъ права на находящіяся въ ней, указанные въ законѣ минералы способы пользования горными разработками: I/срочная аренда должна быть долгосрочна, иначе арендатору не выгодно вкладывать въ разработку крупный капиталъ, 2/наслѣдственная аренда имѣетъ значеніе только какъ переходъ къ частной собственности и можетъ служить для опытовъ передачи разработокъ ассоціаціямъ горныхъ работниковъ/для улучшенія положенія ихъ/, 3/собственное управленіе ведется посредствомъ технически образованныхъ чиновниковъ согласно правиламъ горной науки в/государственные горныя заводы при невысокомъ хозяйственномъ развитіи и вялости частной предпримчивости приносили пользу и служили образцами для частныхъ предпріятій. Но

отъ теченіемъ времени выяснились невыгоды веденія дѣла го-
сударствомъ: 1/ съ возвышеніемъ цѣнъ на лѣсной матерьялъ, го-
сударственное лѣсное хозяйство получило сбытъ и помимо гор-
ныхъ заводовъ; 2/ когда возникли частные заводы, доходы кото-
рыхъ благодаря веденію дѣла заинтересованными лицами, пре-
высили доходы казенныхъ, эти послѣдніе сдѣлались лишними
для народнаго хозяйства, а между тѣмъ они 3/ приносятъ мало
чистаго дохода. Подъ предлогомъ регалій съ частныхъ горныхъ
промысловъ были устанавливаемы различныя сборы. 1/ д е с я-
т и н а съ валоваго дохода при незначительномъ чистомъ
доходѣ отвращаетъ предпринимателей отъ затратъ и вредитъ
горному дѣлу; 2/ ч е т в е р т н ы я деньги соразмѣряются
съ количествомъ добытаго продукта и доставляютъ средства
для содержанія надзора надъ горными промыслами, 3/ о б р о ч-
н ы я деньги взимаются соразмѣрно площади разработки и
основываются на традиціяхъ леннаго права. Сборъ съ горнаго
дѣла могутъ быть 1/ видами промысловаго налога и 2/ пошли
нами, какъ вознагражденіе за казенный надзоръ и сооруженія
въ пользу горныхъ предпринимателей. Кроме сборовъ правитель-
ство иногда ограничивало свободу горнаго дѣла предпочи-
тательнымъ правомъ покупки продуктовъ горнаго дѣла. Это пра-
во, равно какъ и сборы, мѣшаютъ развитію горной промышлен-
ности.

IV. Д о х о д ы о т ь г о с у д а р с т в е н н ы хъ
з а б р и къ, т о р г о в ы хъ п р е д п р і я т і я
и л о т е р е и

При устройствѣ фабрикъ государство можетъ преслѣдовать
различныя цѣли: 1/ полученіе чистаго дохода: но здѣсь во всей

силѣ примѣняются соображенія о невыгодности веденія пред-
 пріятій государствомъ и о неудобствахъ аренды/см. пункт I/
 2/дать образцы производствъ, но это полезно только на низ-
 кихъ ступеняхъ хозяйственнаго развитія, 3/полученіе предме-
 товъ, потребныхъ для различныхъ отраслей управленія, но оно
 при достаточномъ хозяйственномъ развитіи страны съ успѣ-
 хомъ замѣняется поставкой. Что касается торговли, то вслѣд-
 ствіе преобладанія въ ней спекулятивнаго элемента веденіе
 ея совсѣмъ неумѣстно государству, которое, получая малый до-
 ходъ, можетъ терпѣть большія потери. Нѣкоторыя государства
 извлекаютъ значительный доходъ изъ управленія предпріяті-
 ями, рассчитанными на инстинкты азарта, на игру. Государство
 запрещая эти предпріятія частнымъ лицамъ, беретъ въ свое
 вѣдѣніе: 1/голландскую классную лотерею-розыгрышъ суммы,
 раздѣленной на пай-билеты различной величины и серіи, госу-
 дарство беретъ извѣстный 0/0 съ лотерейныхъ выигрышей;
 2/генуэзское лото, при которомъ правительство платитъ по
 выигрышамъ меньше, чѣмъ слѣдуетъ по теории вѣроятностей. Го-
 сударственная лотерея существуетъ въ Пруссіи, Саксоніи, Ав-
 стріи, Венгріи, Италіи, Брауншвейгѣ и Гамбургѣ. Во Франціи го-
 сударственные лотереи отмѣнены въ 1886г., въ Англіи - 1826г.

И. Доходы отъ банковыхъ опера- цій.

Государство можетъ извлекать доходы изъ банкаго дѣла,
 или устраивая собственныя банковыя учрежденія, или же вхо-
 дя въ дѣловыя сношенія съ частными банками. Сроки и размѣ-
 ры полученія доходовъ не совпадаютъ со сроками и размѣра-
 ми платежей государства, поэтому у него оказываются иногда

свободные резервы/ которые могут быть помещены в банк-
вые операции/, иногда временные недостатки/ и ему приходится
обращаться за краткосрочными займами к банкам/, банки
же производят платежи за счет государства, ведут опера-
ции, заключения займов, уплачивают $0/0/0$ за счет его и
т.п. Таким образом государство пользуется услугами бан-
ков и доставляет им операционные средства. Поэтому ста-
вится вопрос: не лучше ли государству вести банковое дело
на свой счет, чем обращаться к другим банкам? Обсужде-
ние этого вопроса в литературе выяснило много доводов
за и против государственных банков. Д о в о д ы з а
н и х т а: 1/ эмиссионные банки не только получают операцион-
ные средства от вкладчиков, но и создают их с помощью
банковых билетов - безсрочных и безпроцентных обязательств
на предъявителя. Удобство обращения их делает их платеж-
ным средством, ходкость их зависит от: 1/ доверия к бан-
ку, 2/ подробности их номинальной цены. Чем больше их ходкость,
тем реже предъявляются они к размену в банк, тем больше
сумма выпущенных билетов может превышать разменный фонд,
тем ниже процентность обезпечивающего рубля/ если рубль
фонда стоит $4/0$, то когда билетов вдвое, рубль обходится
банку в $2/0$ и т.п./, тем дешевле стоят банку операцион-
ные средства. Сумма выпущенных банком билетов, превышаю-
щая разменный фонд, обезпечивается лишь удобореализуемо-
стью банковых помещений/ учетные векселя, процентные госу-
дарственные и частные бумаги, залогов, под которые выданы
ссуды/, следовательно, эмиссионный банк находится в зави-
симости не от наличных средств, а от ходкости билетов

и непредъявления ихъ къ размѣну, Стремленіе утилизировать дешево стоящія операционныя средства дѣлаетъ банкъ неразборчивымъ въ выборѣ помѣщеній, которыя легко могутъ потерять надежность и удобореализуемость. Эта потеря при паденіи довѣрія/вслѣдствіе различныхъ обстоятельствъ/къ банку ведетъ къ обезцѣненію билетовъ и банковому кризису. Чѣмъ болѣе сумма билетовъ превышаетъ размѣнный фондъ и чѣмъ болѣе была ихъ ходкость и дробимость, тѣмъ тяжелѣе отзывается такой кризисъ на населеніи. Этимъ объясняются законодательныя мѣры, дѣлающія выпускную операцію несвободной. Практика высказывается въ пользу централизаціи ея. Государства предоставляютъ центральнымъ банкамъ всецѣло или преимущественно выпускъ билетовъ подъ своимъ контролемъ, дѣлая ихъ какъ бы полу-государственными. Такимъ образомъ выгоды эмиссионной операціи въ рукахъ государствъ таковы: 1/ государство пользуется наибольшей степенью довѣрія, 2/ непосредственно можетъ регулировать эту операцію, 3/ доходы его въ случаѣ паники могутъ подкрѣпить размѣнный фондъ, 4/ который поэтому можетъ быть меньше, чѣмъ въ частномъ, что даетъ шансъ на получение большаго дохода. 5/ Государственный банкъ посредствомъ отдѣленій распространяетъ свои операціи на всю страну, при чемъ отдѣленія его даютъ возможность пользоваться удобствами банковыхъ операцій жителямъ такихъ мѣстностей, гдѣ въ силу незначительности этихъ операцій не могъ бы существовать частный банкъ, 6/ оберегаетъ денежный рынокъ отъ потрясеній, вызываемыхъ вліяніемъ операцій казенныхъ каассъ на денежное обращеніе. Д о в о д ы п р о т и в ъ г о с у д а р с т в е н н ы х ъ б а н к о в ѣ . 7/ Общія возраже-

ния противъ веденія государствомъ предприятий/ см. пункт I
в/имѣютъ здѣсь мало мѣста, потому что I/ государственное
веденіе противопоставляется не индивидуальному/ частному/ а
акционерному, которое по сравнению со вторымъ обладаетъ тѣ-
ми же недостатками, какъ и I-ое; 2/ операціи современныхъ бан-
ковъ могутъ быть сведены къ почти механическимъ приемамъ,
а потому неспособность государства къ спекуляціямъ не имѣ-
етъ здѣсь значенія б/ Государственный банкъ съ отдѣленіями
приобрѣтаетъ большую власть надъ денежнымъ рынкомъ и надъ
народнымъ хозяйствомъ, что даетъ ему возможность играть хо-
зяйственными отношеніями въ силу требованія, чуждыхъ нор-
мальному веденію банковаго дѣла. Но I/ это - опасность только
возможная, 2/ крупные акционерные банки тоже могутъ приоб-
рѣсти сильную власть надъ народнымъ хозяйствомъ, 3/ безпри-
страстіе ихъ весьма сомнительно. в/ Государственный банкъ
краткосрочнаго кредита помогаетъ только торговцамъ и про-
мышленникамъ, тогда какъ государство должно помогать всѣмъ
равно. Но I/ этимъ равенство гражданъ предъ государствомъ
вовсе не нарушается, такъ какъ краткосрочный кредитъ оказы-
вается всѣмъ нуждающимся въ немъ, 2/ возможны и долгосрочные
государственные банки/ гипотечные/ . г/ Государство можетъ на
покрытіе недочетовъ бюджета I/ тратить средства банка / не-
удобореализуемость помѣщеній/ и 2/ выпускать неумѣренное
количество билетовъ, поэтому банкъ оказывается несостоятел-
нымъ для размѣны ихъ. Вслѣдствіе этого государство призна-
етъ билеты неразмѣнными и устанавливаетъ принудительный курсъ
ихъ, т. е. дѣлаетъ ихъ неразмѣнными бумажными деньгами. Введе-
ніе въ оборотъ значительнаго количества бумажныхъ денегъ

вызываетъ убытки для народнаго хозяйства и для финансовъ государства. Но неразмѣнныя бумажныя деньги вводятся государствомъ и помимо банковъ, или акціонерныя банки принуждаются къ выпуску билетовъ для покрытия недочетовъ въ бюджетѣ, напр. во Франціи 1870 г /о бумажныхъ деньгахъ см. ниже/.

При отсутствіи своего банка государство можетъ получать доходы отъ банковаго дѣла, входя въ дѣловыя сношенія съ частными банками. 1/Открываетъ текущій счетъ или дѣлаетъ вклады, получая за это 0% отъ банка; 2/признаетъ въ видѣ монополии эмиссионную операцію за известнымъ банкомъ; 3/сверхъ того можетъ принимать въ своихъ кассахъ банковые билеты наравнѣ съ монетой, что обезпечиваетъ ходкость ихъ и, следовательно, даетъ возможность уменьшить резервный фондъ, т. е. увеличить доходность. 4/за доставленныя государствомъ выгоды банкъ оказываетъ ему известныя услуги/см начало сего Vц/ и даетъ денежное вознагражденіе въ видѣ 1/безпроцентнаго или низкопроцентнаго займа, но это дѣлаетъ значительную часть средствъ банка трудно реализуемой и потому сокращаетъ его обороты, поэтому удобнѣе 2/дѣлать барышей выше опредѣленной нормы между государствомъ и банкомъ.

Что касается практики банковаго дѣла, то послѣднимъ по времени опытомъ-опредѣлить отношенія большаго государства къ банковымъ операціямъ- является общегерманскій банковый законъ 1875г. съ измѣненіями, произведенными въ немъ закономъ 18 Декабря 1889г. Этимъ закономъ регулируется банковое дѣло въ Германіи.

Банковые билеты не могутъ быть дробимы ниже 100 марокъ и признаются факультативнымъ платежнымъ средствомъ. Право

на выпускъ ихъ можетъ предоставить только имперскіи банкъ. Теперь это право имѣютъ имперскіи банкъ/новое учрежденіе съ акціонерно правительственнымъ характеромъ/и тѣ 32 частныхъ банковъ, которые имѣли это право до 1875 года. Размѣръ выпуска билетовъ ограничивается лишь косвенно. Билеты выпускаются 1/на какую угодно сумму, если они обеспечены наличностью/металл. деньги, золото въ слиткахъ, кассовые билеты имперіи, билеты другихъ банковъ/, 2/на определенную сумму безъ покрытія наличностью/имперскіи банкъ на 250 милл. марокъ, остальные банки въ совокупности на 135 м./; 3/банкъ платитъ 5⁰/₀ съ суммы билетовъ, выпущенныхъ сверхъ этой нормы. Билеты размѣнны по предъявленію. Для обезпеченія размѣнности ихъ 1/ банкъ долженъ имѣть не менѣе 1/8 суммы выпускаемыхъ билетовъ въ металл. деньгахъ, золотѣ или кассовыхъ билетахъ и остальные 2/3 - въ учетныхъ векселяхъ срокомъ не долѣе 3 мѣсяцевъ, 2/не имѣетъ права акцептовать векселя, спекулировать за свой и чужой счетъ и поручаться въ спекулятивныхъ сдѣлкахъ. Имперскіи банкъ обяванъ публиковать балансы и ежегодный отчетъ. Его операци. покупка и продажа драгоценныхъ металловъ, учетъ, покупка и продажа векселей съ 2 подписями на срокъ не свыше 3 мѣсяцевъ, выдача ссудъ на такой срокъ подъ залоги драгоц. металловъ, государственныхъ и гипотечныхъ бумагъ, векселей и товаровъ, покупка и продажа нѣмецкихъ 0/0 бумагъ на известную часть операционныхъ средствъ, пріемъ вкладовъ на сумму не свыше основнаго и резервнаго капитала. Онъ безвѣстно ведетъ кассовыя операци за счетъ имперіи и можетъ входить въ кредитныя сдѣлки съ финансовымъ управленіемъ имперіи и союзныхъ государствъ.

Основной капиталъ въ 120 милл марскъ раздѣленъ на 40.000 именныхъ паевъ. Чистая прибыль дѣлится между пайщиками и имперскимъ казначействомъ. На пай отчисляется дивидентъ въ $4\frac{1}{2}\%$, если прибыли недостаточно для дивидента указаннаго размѣра, то онъ пополняется изъ резервнаго капитала, въ который отчисляется 20% излишка прибыли, остатокъ прибыли по закону 1875г. дѣлится пополамъ между казначействомъ и пайщиками, пока дивидентъ не доидеть до 8% , остальная прибыль дѣлилась такимъ образомъ: $\frac{3}{4}$ ея отчислялись казначейству и $\frac{1}{4}$ пайщикамъ. По закону 1889г. прежде всего отчисляется пайщикамъ $3\frac{1}{2}\%$ съ основнаго капитала, затѣмъ съ остатка отчисляется 20% въ резервный капиталъ до тѣхъ поръ, пока онъ не достигнетъ $\frac{1}{4}$ основнаго, остающаяся затѣмъ сумма дѣлится пополамъ между пайщиками и казначействомъ, пока дивидентъ не доидеть до 6% , съ излишка $\frac{3}{4}$ идетъ казначейству, $\frac{1}{4}$ пайщикамъ. Управление банка ввѣрено имперскому канцлеру и правленію, надзоръ - куратории. Члены ихъ частью назначаются императоромъ, частью созваннымъ совѣтомъ, пайщикамъ предоставленъ надзоръ и участие совѣщательнаго характера. Счеты банка ревизуются имп. контрольной палатой. Вопросъ о существованіи имп. банка и правъ частныхъ банковъ на выпускъ билетовъ рѣшается рейхстагомъ каждые 10 лѣтъ. Законъ 1889г. отсрочилъ на 10 лѣтъ привиллегіи банка.

II. Доходы отъ транспортныхъ

предприятийъ,

имѣющихъ въ виду передвиженія лицъ, товаровъ и извѣстій. Эти предприятия нуждаются $\frac{1}{2}$ въ путяхъ сообщенія и $\frac{2}{2}$ въ другихъ видахъ и перемѣщающихъ средствахъ. Пути сообщенія

дѣлятся: I/на I, искусственные, сооруженные трудомъ человека и
2, естественные/море и рѣки/ и II/на I, допускающіе свободное
е пользование частныхъ лицъ, рядомъ съ которымъ могутъ дѣ-
ствовать организованныя предприятия для поддержанія пра-
вильности сообщенія/срочные, пароходы, омнибусы/ и 2/ допу-
скающіе только организованное пользование/шлюзные каналы,
рельсы, телеграфныя проволоки/, т.е. создающіе фактическую
монополию. Пути I-го рода/II, I-ое/публичны и содержатся на
казенный или общественный счетъ, но государство въ самыхъ
транспортныхъ предприятияхъ не участвуетъ. При организовано-
мъ пользованіи путями 2-го рода/II, 2-ое/нельзя отдѣлать
содержаніе ихъ отъ веденія транспортныхъ предприятий. Когда
пути 2-го рода принадлежатъ государству; 1/подданнымъ лег-
ко помирится съ нравственными и хозяйственными потерями, со-
провождающими часто экспроприацию земель, когда она совер-
шается въ пользу государства, а не частнаго лица; 2/пользу-
ясь монополіей, частный предприниматель стремится только
къ наживѣ, а государство смягчаетъ вредныя стороны ея во
имя общественнаго интереса. Но, какъ сказано, въ такомъ слу-
чаѣ государство должно вести и самое желѣзнодорожное дѣ-
ло въ вопросѣ о способности его къ этому вызвалъ въ литературѣ
много доводовъ за и противъ. При разрѣшеніи этого вопроса
приходится сравнивать государственныя желѣзныя дороги съ
частными, какъ акціонерно-компанейскими, съ различныхъ сто-
ронъ этого дѣла.

а/ Распространенія желѣзнодоро-
жнои сѣти. При сооруженіи желѣзныхъ дорогъ го-
сударство можетъ впасть въ крайности. I/растянуть ихъ съ

не, чѣмъ требуютъ интересы народнаго хозяйства - отъ этого
 ть страдать государственные финансы, 2/ сооружать толь-
 ко лишь съ вполне обеспеченнымъ доходомъ, т. е. слишкомъ ма-
 ло, что задержать хозяйственное развитие страны. Но 1/ этого
 можетъ и не быть: государство можетъ проэктировать объеди-
 ненную вѣтвь, покрывая недочеты худшихъ линій избытками луч-
 шихъ и снабжая страну постепенно желѣзными дорогами. Невы-
 годы частнаго веденія желѣзнодорожнаго дѣла: 1, компании со-
 оружаютъ только выгодные пути, 2, если государство будетъ
 приплачивать за устройство мало доходныхъ путей или вести
 ихъ само, оно будетъ нести убытки, 3, недостатокъ единства
 затрудняетъ пользование со стороны частныхъ лицъ, 4, устра-
 нение этого соединеніемъ компании образуетъ опасность для
 народнаго хозяйства сильныя монополіи, сооруженія идутъ по-
 рывисто, скачками, смотря по положенію капитальнаго рынка и
 увлеченію желѣзными дорогами или охлажденію къ нимъ, при-
 чемъ то строятъ ненужныя и мало доходныя дороги, то воздер-
 жатся отъ сооруженія необходимыхъ и выгодныхъ путей.

С о с т а в л е н і е к а п и т а л а д л я с о-
 у ж е н і я. Государство составляетъ его, обращаясь
 государственному займу/ облигации, фонды/, частныя компа-
 ни- посредствомъ выпуска акцій. Для государственныхъ бумагъ
 имѣется могущественный отвѣтчикъ - государство. Составленіе
 капитала для частныхъ дорогъ зависитъ отъ настроенія капи-
 тальнаго рынка и оцѣнки выгодности пути. Въ силу шаткости
 этихъ основаній цѣны желѣзнодорожныхъ акцій, акціи стано-
 вятся предметомъ биржевой игры, какъ до основанія сооруже-
 ній. Проектъ Финансоваго п-ва. Ординарн. проф. М. Алексѣенко,
 студ. С Ильина литогр. Степанова л. 6

нія/нѣтъ солидныхъ основаній для расчета будущихъ барышей такъ и послѣ сооруженій/доходность пути измѣняется отъ случайныхъ причинъ/. Конечно, часть нужнаго капитала/только часть/можетъ быть добыта посредствомъ облигаціи. Но государство можетъ выгоднѣе заключать займы, чѣмъ частная компанія, потому что оно 1/можетъ обратиться для этого къ все-свѣтному рынку, будучи всеѣмъ и вѣстно, 2/обеспечиваетъ кредитора всеѣмъ своимъ достояніемъ и неизсякаемымъ источникомъ дохода въ лицѣ своихъ подданныхъ, компанія же обеспечиваетъ лишь устраиваемымъ предпріятіемъ.

В/. К о н с т р у к ц і я ж е л ѣ з н ы х ъ д о - р о г ъ .Цѣлесообразность ихъ сооруженія зависитъ отъ знакомства 1/съ мѣстными обстоятельствами и 2/съ торговыми условиями страны. Последнее доступнѣе и полнѣе для частной компаніи, первое для государства черезъ посредство органовъ мѣстнаго самоуправления. Достоинство сооруженія зависитъ отъ техническихъ знаній руководителей конструкции; государство имѣетъ болѣе возможности привлечь свѣдущихъ чиновниковъ, 1/предъявляя имъ однообразныя требованія, гарантирующія техническое образованіе, предоставляя имъ 2/выгоды государственной службы. Расходы на сооруженіе можно свести къ 5 пунктамъ: 1/на предварительныя изысканія, составленіе проекта, пріисканіе капитала, управленіе постройкой, 2/на покупку земли, 3/на устройство пути и его принадлежностей, 4/на устройство строеній и 5/на обзаведеніе подвижнымъ составомъ. Нѣкоторые изслѣдователи пытались изъ сравненія статистическихъ данныхъ о расходахъ на сооруженіе ивлечь выгоды о вліяніи того или другаго способа веденія дѣла на

РАЗМѢРЫ ЭТИХЪ РАСХОДОВЪ. СТОИМОСТЬ СООРУЖЕНІЙ/30-800ТЫСЯЧЪ РУБ. НА ВЕРСТУ/ЗАВИСИТЬ ОТЪ СОВОКУПНОСТИ ОБСТОЯТЕЛЬСТВЪ, ПРИ КОТОРЫХЪ ОНО ПРОИЗВОДИТСЯ/ЦѢНА ЗЕМЛИ, ТЕРРИТОРІАЛЬНЫЯ ОСОБЕННОСТИ, ОБУСЛОВЛИВАЮЩІЯ РАЗМѢРЫ ЗЕМЛЯНЫХЪ РАБОТЪ И УСТРОЙСТВО РАЗНЫХЪ СООРУЖЕНІЙ, МѢСТО И ВРЕМЯ ПОСТРОЙКИ, ВЛІЯЮЩІЯ НА ЦѢНЫ МАТЕРЬЯЛОВЪ И РАЗМѢРЫ РАБОЧЕЙ ПЛАТЫ/. ПОЭТОМУ ВЪ ВИДУ РАВНОРОДНОСТИ СРАВНИВАЕМЫХЪ ЦИФРЪ СТРОИТЕЛЬНЫХЪ РАСХОДОВЪ, ИЗЪ ТАКОГО СРАВНЕНІЯ НЕЛЬЗЯ СДѢЛАТЬ РѢШАЮЩИХЪ ВЫВОДОВЪ ДЛЯ РАВСМАТРИВАЕМОГО ВОПРОСА. ОДНАКО ЕСТЬ ОСНОВАНІЯ ПОЛАГАТЬ, ЧТО ПРИ РАВНЫХЪ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХЪ СООРУЖЕНІЯ ГОСУДАРСТВУ ОНО СБОЙДЕТСЯ ДЕШЕВЛЕ, ЧѢМЪ ЧАСТНОЙ КОМПАНИИ. ДѢЙСТВИТЕЛЬНО, И ТО И ДРУГАЯ ДОЛЖНЫ ИСКУССТВЕННО ВОЗБУЖДАТЬ ЛИЧНЫЙ ИНТЕРЕСЪ СЛУЖАЩИХЪ-ТУТЪ ШАНСЫ ИХЪ РАВНЫ, НО

I/ГОСУДАРСТВО МОЖЕТЪ СКОРѢЕ УСТРАНЯТЬ ВЛУПОТРЕБЛЕНІЯ:

I/СТРОГИМЪ КОНТРОЛЕМЪ, КОТОРЫЙ, НАХОДЯСЬ ВЪ СВЯЗИ СО ВСѢМИ КОНТРОЛЬНЫМИ УЧРЕЖДЕНІЯМИ ГОСУДАРСТВА, ОБХОДИТСЯ ЕМУ ДЕШЕВЛЕ И МОЖЕТЪ СОСТОЯТЬ ИЗЪ ЛИЦЪ, СТОЯЩИХЪ ВНЕ ИНТЕРЕСОВЪ ЖЕЛѢЗНОДОРОЖНАГО ДѢЛА, ТОГДА КАКЪ КОМПАНІЯ МОЖЕТЪ ОРГАНИЗОВАТЬ ЕГО ИЗЪ МЕНѢ НАДЕЖНАГО БИРЖЕВАГО ЭЛЕМЕНТА, 2/ОТВѢТСТВЕННОСТЬЮ, КОТОРАЯ ПРЕДЪ ПРАВИТЕЛЬСТВОМЪ ДѢЙСТВИТЕЛЬНА, А ПРЕДЪ АКЦИОНЕРАМИ ПО БОЛЬШЕЙ ЧАСТИ ТОЛЬКО НОМИНАЛЬНА. II/МНОГІЯ СТАТЬИ РАСХОДА ОБХОДЯТСЯ ГОСУДАРСТВУ ДЕШЕВЛЕ ВЪ СИЛУ ПРИЛОЖЕНІЯ ПРИНЦИПА ПРОИЗВОДСТВА ВЪ БОЛЬШИХЪ РАЗМѢРАХЪ.

Г. ЧТО КАСАЕТСЯ Э К С П Л О А Т А Ц І И , ТО ПРАВИЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦІЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ДАЕТЪ РУЧАТЕЛЬСТВО ВЪ ТОМЪ, ЧТО ПОРЯДОКЪ, ПУНКТУАЛЬНОСТЬ, БЕЗПРИСТРАСТІЕ И НЕПОДКУПНОСТЬ МОГУТЪ БЫТЬ ДОСТИГНУТЫ ЛУЧШЕ ПРИ ГОСУДАРСТВЕННОМЪ, ЧѢМЪ ПРИ ЧАСТНОМЪ ВЕДЕНІИ ДѢЛА. ПРИ ОБЪЕДИНЕННОМЪ УПРАВЛЕНІИ

ни железных дорог 1/пассажиры и товароправители освобождаются от различных неудобств/пересадок, перегрузок различия тарифов/; 2/сберегаются расходы эксплуатации/см. ниже 1-ое, 2-ое 1/ данной дороги, которые зависят от различных обстоятельств и обратно пропорциональны прочности сооружения. Расходы эксплуатации разделяются на /, расходы центрального управления/5-10%/, которые почти не зависят от размеров движения, следовательно с увеличением дѣла расходы эти сравнительно уменьшаются. 2/Расходы на содержание пути/20-30%/: 1, надзор за путем, 2, ремонт пути и 3/ принадлежностей его. 1 и 2б не зависят от размера движения, 2а зависят отчасти от него, отчасти от других обстоятельств/климат, прочность сооружения и пр/ 3/Расходы транспортирования/60-70%/: 1, на содержание станций-растут медленнее роста движения, 2, на перевозку пассажиров и грузов. а/ расходы тяги/личным составом, отопление, вода, освещение и пр/, отчасти зависят от размера движения, отчасти же от других причин/длины пробѣга, уклона пути и пр/, и б/на ремонт подвижного состава-пропорциональны валовому грузу, но и здѣсь важна прочность сооружения и своевременность ремонта Валовой грузъ состоит изъ мертвого /паровозъ, вагоны, служащие/ и полезного /платные пассажиры и товары/ груза. Отношение между мертвымъ и полезнымъ грузомъ можетъ измѣняться, поэтому чѣмъ больше полезного груза, тѣмъ меньше на единицу его придется расхода на ремонт подвижного состава. Изъ того, что одни расходы не зависят от размера движения, другие растут медленнее, чѣмъ увеличивается размеръ движения, и что въ размерахъ

движения могут быть различны соотношения между валовым и полезным грузом, слѣдуетъ, что по мѣрѣ увеличения полезнаго груза издержки производства на единицу его уменьшаются

д/ Что касается тарифа, то предварительно надо разсмотреть, отчего зависитъ количество полезнаго груза, главную часть котораго составляютъ товары. Товарное движение обусловливается раздѣленіемъ труда между мѣстностями и развитіемъ обмена между ними. Желѣзныя дороги увеличиваютъ и то и другое, расширяя народное производство и облегчая потребление, но это влияние сказывается медленно и въ каждое данное время потребность въ передвиженіи товаровъ имѣетъ опредѣленный размѣръ, зависящій отъ данныхъ хозяйственныхъ условий. Хозяйственные пункты направляютъ избытки производства въ мѣстности потребления и образуютъ токи народнаго движенія: 1- въ сторону сильнѣйшаго / прямые грузы / и 2- слабѣйшаго движенія / обратные грузы / . Количество полезнаго груза зависитъ 1, отъ потребности ихъ въ передвиженіи и 2, отъ конкуренціи другихъ путей. 1^{ое}. Грузы раздѣляются на 1, грузы транзитные / когда пункты отправленія и назначенія лежатъ на другихъ дорогахъ / , потребность передвиженія которыхъ не находится въ связи съ хозяйственными условиями района, а зависитъ отъ географическаго положенія линіи, изъ привлеченія ихъ ведется борьба между желѣзными дорогами, 2, грузы прямого сообщенія / когда одинъ изъ пунктовъ лежитъ на другой дорогѣ / - потребность въ передвиженіи зависитъ частью отъ географическаго положенія линіи и общихъ условий торговли / грузы направляющіеся къ портамъ и пограничнымъ пунктамъ / , частью отъ хозяйственнаго развитія рай

она, 3/ внутреннего сообщения / въ предѣлахъ данной дороги - мѣ-
стные / количество мѣстныхъ грузовъ зависитъ отъ I/ величи-
ны района дороги, который тѣмъ больше, чѣмъ подвозка удоб-
нѣе и отдаленнѣе друга дорога . 2/ свойствъ района: густоты
населенія, часто и величины городовъ, хозяйственного разви-
тія, 3/ хозяйственного характера его, опредѣляющаго отношеніе
между прямыми и обратными грузами / районы земледѣльческихъ,
лѣсныхъ, добывающей промышленности, обрабатывающей промыш-
ленности / Наиболѣе обеспеченные и потому важные грузы со-
ставляютъ мѣстные. Но изъ условій, опредѣляющихъ количество
грузовъ и слѣдовательно, потребность въ передвиженіи ихъ,
видно I/, что размѣръ тарифа можетъ очень мало возвысить
эту потребность, развѣ только относительно малоцѣнныхъ то-
варовъ, 2/ что по мѣрѣ хозяйственного развитія района и вс-
обще народнаго хозяйства усиливается движеніе / выраженное
въ пудо-верстахъ и пассажиро-верстахъ / на желѣзныхъ доро-
гахъ и понижаются издержки производства на единицу груза,
хотя бы желѣзныя дороги сами не принимали для этого ника-
кихъ мѣръ Правленія частныхъ дорогъ находятся подъ давле-
ніемъ акціонеровъ, требующихъ высокихъ дивидендовъ, поэтому
они понижаютъ тарифъ лишь съ цѣлью увеличить въ будущемъ
доходность дороги, усиливъ движеніе, или же подавляется со-
перничество другихъ путей. Пониженіе тарифа для усиленія
движенія бываетъ выгодно лишь тогда, когда доходъ отъ уве-
личенія количества малоцѣнныхъ грузовъ превзойдетъ потери
отъ болѣе дешевой перевозки грузовъ II се конкурентами
желѣзныхъ дорогъ являются: I/ гузовой провозъ, имѣющій силу
только для небольшихъ разстояній / сбереженіе расходовъ на

подвозку и отвозку, нагрузку и выгрузку/и для товаров, требующих бережного обращения. Однако онъ, какъ постоянное явление, скоро падаетъ отъ конкуренции желѣзныхъ дорогъ, вздорожанія корма, усложненія экономической жизни и проч., и остается только случайнымъ и временнымъ конкурентомъ желѣзныхъ дорогъ, а потому уже болѣе не побуждаетъ ихъ понижать тарифъ.

2/Водные пути. I/рѣки и каналы не оказываютъ продолжительнаго влiянiя на пониженiе тарифа, борьба съ тѣми изъ нихъ, которые благопрiятно расположены и многоводны оканчивается или соглашенiемъ желѣзнодорожныхъ компани съ судовщиками, или прiобрѣтенiемъ судовъ или каналовъ, судходство на остальныхъ гложнетъ.

II/Морская перевозка конкурируетъ только съ немногими желѣзными дорогами, которыя часто сами строятъ пароходы и низкими фрахтами убиваютъ конкуренцию судовщиковъ.

3/Конкуренция желѣзныхъ дорогъ между собой обыкновенно оканчивается соглашенiемъ или слiянiемъ. Сторонники частныхъ желѣзныхъ дорогъ ссылаются иногда на дифференциальный тарифъ, какъ результатъ конкуренции. Этотъ тарифъ основывается на томъ, что расходъ транспортированiя на версту уменьшается по мѣрѣ возвышенiя числа проходимыхъ верстъ; соответственно этому уменьшается и тарифъ, напр при разстоянii въ 100 в. съ пудо-версты берется 1/24 к., при разстоянii въ 200 в. 1/26 к. и т. д. Примѣненiе этого тарифа на частныхъ желѣзныхъ дорогахъ 1/зависитъ отъ длины дороги, 2/примѣняется лишь на тѣхъ разстоянiяхъ, которыя подвержены конкуренции, поэтому 1/это примѣненiе непродолжительно/пока существуетъ конкуренция/и 2/при низкомъ дифференциальномъ, обычный можетъ быть чрезмѣрно высокъ

На государственныхъ желѣзныхъ дорогахъ дифференціальныи тарифъ можетъ быть устроенъ рациональнѣе, опираясь на основнсе положеніе, что издержки на пудоверсту понижаются по мѣрѣ увеличенія разстоянія, проходимаго грузомъ. Урегулирование закономъ тарифа частныхъ дорогъ не приноситъ пользы: I/ "максимальный тарифъ" въ силу мало доходности новыхъ дорогъ долженъ быть высокъ, слѣдовательно съ увеличеніемъ доходности ихъ этотъ тарифъ оказывается бесполезнымъ. II/ Право правительства понижать тарифъ съ достиженіемъ прибыли известнаго размѣра. Но I, прибыль можно максимировать, 2, съ приближеніемъ ея къ максимуму управленіе дороги теряетъ интересъ и станетъ нерадиво и небережливо относиться къ веденію дѣла. Итакъ размѣръ тарифа частныхъ желѣзныхъ дорогъ, опредѣляется или стремленіемъ къ возможно большей доходности ихъ въ предѣлахъ высокихъ максимумовъ закона, тогда какъ государственныя дороги могутъ приспособлять тарифъ къ требованіямъ общественной пользы и понижать его съ возвышеніемъ доходности дороги.

е/ Что касается политической стороны вопроса, то противъ государственныхъ желѣзныхъ дорогъ дѣлаютъ такія возраженія. I/ возбуждаетъ серьезныя политическія сомнѣнія многочисленный и вліятельный персоналъ железнодорожныхъ чиновниковъ, отъ которыхъ зависятъ промышленники, связанные съ железнодорожнымъ дѣломъ. То же можно примѣнить къ частнымъ дорогамъ, такъ какъ многочисленность персонала вытекаетъ изъ самаго характера дѣла. 2/ Государственныя дороги во время войны подвергаются захватамъ и разрушенію. Но то же случается и съ частными дорогами, такъ какъ непрі-

ятели производить эти действия, чтобы стать в более выгодное положение. Кроме того пользование государственной железной дорогой для военных целей во время войны удобнее и дешевле, чем несколькими частными. 3/ Государственные дороги опасны для политической независимости населения провинций, округов и городов, ходатайствующих о проведении железных дорог. При этом ходатайстве честность чиновников может подвергаться искушениям. Но даже при самом либеральном устройстве железнодорожного дела нельзя обойтись без концессий - некоторые вопросы требуют специальных решений / об экспроприации, тарифах и пр /, а при системе концессий государственные чиновники и члены законодательных палат легко втягиваются в интересы спекулянтов. Подкупам открывается широкое поле. И так политическая сторона дела не дает оснований склоняться на сторону частных железных дорог, между тем как в руках государства они могут стать общественными установлениями, посредством которых оно может выполнить различные задачи экономического и культурного характера / колонизация, народное продовольствие, поднятие народного хозяйства и пр /. Изложенные соображения дают основание установить следующие принципы железнодорожной политики 1, государственные железные дороги не следует отчуждать, 2, новья строить на казенный счет, а если государство вынуждено дать концессию, то надо удержать право на безвозмездный переход дороги государству по истечении известного срока, 3, стремиться к приобретению существующих частных железных дорог и предпринимать некоторые переходные меры, напр. стараться о слиянии частных железных дорог

дорогъ съ государственными, подчинять ихъ государственному управленію и т. д. Приобрѣтая частныя дороги, государство должно вознаградить законные интересы владѣльцевъ. Такъ какъ не всегда можно сойтись относительно условій этого приобретенія, то приходится прибѣгать къ экспроприации, но не ранѣе обозначеннаго въ концессіи срока. Размѣръ вознагражденія акціонеровъ вычисляется по дѣйствительной стоимости или на основаніи капитализированія дивиденда съ вознагражденіемъ за ожидаемыя будущія выгоды. Изъ формъ извлеченія доходовъ изъ государственныхъ желѣзныхъ дорогъ самой подходящей является собственное управленіе, такъ какъ только оно соединяетъ съ собою вышеуказанныя выгоды этихъ дорогъ. Къ арендѣ прибѣгаютъ только подъ давленіемъ разстроеннаго финансоваго положенія государства и при томъ, какъ временной мѣрѣ.

Веденіе государствомъ почтъ и телеграфовъ имѣетъ слѣдующія выгоды: 1/ доставленіе соответственныхъ услугъ населенію лучше и надежнѣе при распространеніи ихъ по всей странѣ, при однообразномъ веденіи ихъ и соединеніи съ заграничными, 2/ въ виду важнаго значенія ихъ для государства и культуры, эти предпріятія болѣе приближаются къ типу государственныхъ установленій.

Въ почтовомъ дѣлѣ рѣчь идетъ главнымъ образомъ о письменной почтѣ/пересылка писемъ и печатныхъ произведеній/, денежная почта значительно замѣняется банковыми переводами, посылочная и пассажирская устраняется частной предпримчивостью. Общепользность услугъ письменной почты, распространенность пользованія ею и соображеніе, что спросъ на

услуги возрастает съ пониженіемъ цѣнъ, побуждаютъ государство насколько возможно понижать почтовые таксы, т е прилагать къ почтовому доходу принципъ возмездности Излишекъ дохода надъ расходами можетъ оправдываться, если идетъ на погашеніе затраченныхъ капиталовъ или на улучшение дѣла. Услугами телеграфовъ пользуются наиболѣе промышленники и торговцы, поэтому здѣсь возможно приложеніе промысловаго принципа, хотя и смягченнаго требованіями общественнаго интереса.

Статистическія данныя о частно хозяйственныхъ доходахъ.

Въ Англіи.

Поступленіе отъ частно-хозяйственныхъ доходовъ при общемъ поступленіи доходовъ въ 90.994.765 ф. ст. /по результатамъ 1891-92 бюджетнаго года/ незначительно.

Государств. земли	дали	430	фунт. стерлинговъ*
0/0/0 по ссудамъ	"	222	" "
Участіе казны въ прибыляхъ банка		167	" "
Почты	дали дохода	10.150	" "
	при расходѣ	6.126	" "
Телеграфы	дали дохода	2.480	" "
	при расходѣ	2.489	" "

Во Франціи.

При поступленіи однихъ валовыхъ доходовъ въ 3.233.000.000 франк. /по бюджету на 1893 г./ частно-хозяйственные доходы и числены:

Государственные домены и оброчныя статьи		4.473	франковъ
Лѣса	въ доходъ	28.314	"
	при расходѣ	12.619	"
Казенныя желѣзныя дороги чист. дохода		7.981	"
Почты		163.492	"

* Цифровыя данныя /въ столбцахъ/ въ тысячахъ.

Телеграфы	дали въ доходъ	36. 378 франк.
	при расходъ на Почт. Тел. Вѣд. -	144. 773 "
Телефоны-	доставили-	8. 532 "
	при расходъ-	8. 467 "
Въ Германіи.		

При доходахъ по общему имперскому бюджету на 1892-93 г. въ 1. 207. 583. 000 марокъ-

Имперскія жел. дороги-	-	19. 824 марокъ.
	/при валовомъ доходъ въ	55. 639 " /
Имперск. типографія	-	1. 253 "
	/при валовомъ доходъ въ	5. 260 " /
Имперскій банкъ	-	4. 570 "
Обложеніе непокрытыхъ билетовъ	-	202 "
Почт.-Телеграф Вѣдомство	-	21 223 "
	/при валовомъ доходъ въ	247. 457 " /

Въ Пруссіи.

При общей суммѣ доходовъ 1. 851. 000. 000 марокъ по бюджету въ 1892-93 г. частно-хозяйственные доходы играютъ очень важную роль.

Государственные имущества доставили валоваго дохода:

Государств. земли	-	25. 922 марокъ.
Минеральныя воды:		
	-	2. 396 "
регалія	-	710 "
Разныя доходы	-	250 "
	всего-	29. 278 "
	а за вычетомъ расходовъ-	7. 146 "
	=	22. 132 "
Лѣса съ побочн. статьями		64. 860 "
	а за вычетомъ расходовъ-	36. 293 "
	=	28. 567 "
Горное дѣло:		
добыча горн. разработокъ	стат. -	104. 121 "
отъ горныхъ заводовъ-		25. 225 "
отъ солян. промысловъ-		7. 190 "
а прибавляя второстеп. стат.		
общій валовой доходъ.		146 714 "

Расходы: по горн. разработкамъ-	86. 835	марокъ.
по горн. заводамъ-	24. 590	"
по соляному дѣлу-	5. 303	"
а причитывая разн. друг. расходы-	125. 756	"
Такимъ образомъ чистыхъ доход. горн. дѣла-	20. 957	"
Лотерей:		
отъ продажи билетовъ-	55. 659	"
вычеты изъ выигрыш. въ пользу госуд.-	8. 578	"
причитывая мелкія статьи-		
валовой доходъ, составляетъ въ-	4. 062	"
Расходы на выигрыши-	54. 912	"
а причитывая комисси и разн. друг. расход.-	55. 972	"
Такимъ образомъ чистый доходъ-	8. 090	"
Железныя дороги доставили вал. дохода-	967. 189	"
Расходы составляли-	619. 950	"
Такимъ образомъ чистый доходъ-	347. 674	"

Въ Австріи.

/по бюджету на 1898 г. /

Государств. земли и	достав вал. доход. -	3. 812	флорин.
а за вычетомъ расходовъ-		3. 507	"
дали чистаго дохода-		305	"
Горные промыслы залов. дохода-		7. 529	"
а за вычетовъ расходовъ-		6. 241	"
дали чистаго дохода-		1. 287	"
Кавен. желѣз. дороги - вал. дохода-		57. 384	"
а за вычетомъ расходовъ-		45. 553	"
дали чистаго дохода-		11. 830	"
Почта и телеграфъ - вал. дохода-		31. 144	"
а за вычетомъ расходовъ-		27. 301	"
дали чистаго дохода-		3. 843	"
Лотереи - валоваго дохода-		21. 439	"
а за вычетомъ расходовъ-		13. 384	"
дали чистаго дохода-		8. 055	"

Въ Италіи.

При общей суммѣ доходовъ по бюджету на 1890-91 г. въ 1.803.000.000 лирь частно-хозяйственные доходы составили:

Домены	7. 031	лирь.
Церковныя имущества-	38. 440	"

Рудники и горные заводы	1 330	лирь.
Каналь Ковура	2.769	"
Доля государства въ доходахъ жел. дор.	57.309	"
Казенныя жел. дороги	10.896	"
причитывая мелкія статьи, валовой доходъ жел. дор. имущество составить	84.109	"
Почта доставляетъ	47.500	"
Телеграфы и телефоны	18.500	"
а причитывая разн. мелк. статьи, вал. дох. отъ государств. предприятий, составляетъ	82.627	"
Лотереи доставляютъ валов. дохода-	76.300	"
Но изъ валовыхъ доходовъ надо исчислить расходы: на управленіе государств. имуществомъ-	18.398	"
на веденіе Почт. - Телеграфн. дѣла	54.281	"
по лотереямъ-	51.270	"

В.

Г о с у д а р с т в е н н о - х о з я й с т в е н н ы е
Д о х о д ы ,

или доходы требуемые, обнимаютъ всѣ государственные доходы
кромѣ пріобрѣтаемыхъ и раздѣляются на пошлины и налоги.

а. П о ш л и н ы .

доходы, основанные на принципѣ возмездности, представляютъ
спеціальное вознагражденіе за услуги, оказываемыя отдѣль-
нымъ лицамъ государственными органами и установленіями, или
за причиняемые отдѣльными лицами расходы при отправленіи
различныхъ дѣлъ управленія. Онѣ взыскиваются при соприкос-
новеніи подданныхъ съ различными отраслями управленія, а
потому классификація пошлинъ можетъ быть дана на основа-
ніи группировки отраслей управленія, изъ которыхъ однѣ имѣ-
ютъ въ виду осуществленіе правовыхъ цѣлей, другія преслѣду-
ютъ интересы народнаго хозяйства и культуры.]/. П р а в о -
в ы я П о ш л и н ы носятъ въ практикѣ различныя назва-

нія: судебныя, полицейскія и пр. Большинство изъ нихъ взима-
ется въ формѣ штемеля, что вызвало названіе штемельныхъ
пошлинъ, но штепель, форма взиманія общая и пошлинамъ 2-го
рода, и налогамъ, и употребляется по своей простотѣ и удоб-
ству, когда соприкасающіеся съ отраслями управленія нуждаются
въ письменныхъ актахъ / штемельная бумага или гербовая
марка/. Изъ существующихъ правовыхъ пошлинъ могутъ быть
указаны слѣдующія: I/ пошлины р е г и с т р о в ы я , упла-
чиваемыя за внесеніе въ реестры личнаго состоянія свѣдѣній
о рожденіи, бракосочетаніи, смерти и за выдачу свидѣтельствъ
о внесеніи ихъ, 2/ Пошлины за выдачу бумагъ, удостоверяющихъ
самоличность лицъ, если они не вынуждаются къ взятію этихъ
бумагъ, 3/ за предоставленіе особыхъ правъ и изъятій изъ
общихъ законовъ, 4/ за разнообразныя дѣйствія государствен-
ныхъ установленій, предпринимаемыя по требованію отдѣльныхъ
лицъ 5/ за акты безпорной юстиціи, т. е. за официальное
константированіе опредѣленныхъ въ законѣ правовыхъ отноше-
ній, напр. 1/ за внесеніе въ поземельныя книги актовъ о пе-
реходахъ права собственности, II/ за внесеніе въ гипотечныя
книги актовъ объ установленіи правъ на чужія имѣнія,
III/ за охраненіе открывшагося наслѣдства, IV/ за дѣй-
ствія въ дѣлѣ опеки, V/ за объявленіе о недействительности
документовъ, 6/ за акты спорной юстиціи: I/ гражданской
исковыя пошлины и другія судебныя издержки / и II/ уголов-
ной: судебныя издержки, платы за содержаніе состоятельныхъ
лицъ, подвергаемыхъ заключенію и / съ нагряжкой/ штрафы
II/. Пошлины за содѣйствіе пра-
вительственныхныхъ установле-
ній хозяйственному и куль-

турному развитію народа, а именно за пользование государственными установленіями. 1/имѣющими въ виду общественное здравіе и вспоможеніе/больницы, дома призгѣнія и пр.; 2/народно-хозяйственной политики; дорожные сборы за пользование каналами, доками, почтами, телеграфами, за чеканку монеты, за билеты на охоту, рыбную ловлю, за надзоръ за торговлей, горными заводами и т.п. 3/народнаго просвѣщенія. Особнякомъ стоятъ пошлны, имѣющіе характеръ налога на тщеславіе, за предоставленіе орденовъ, титуловъ и вообще отличій

Правительство беретъ за извѣстную дѣятельность по требованію общественныхъ интересовъ, что мотивируетъ безмездность оказываемыхъ услугъ. Но изъ этихъ услугъ нѣкоторые лица извлекаютъ особыя выгоды для себя или своимъ свободнымъ обращеніемъ къ государству причиняютъ ему особые расходы, то безпристрастіе требуетъ привлеченія этихъ лицъ къ покрытію части причиненныхъ ими расходовъ, чтобы не заставить всѣхъ/т.е. плательщиковъ налога/ платить за выгоды нѣкоторыхъ. Размѣръ пошлны тѣмъ ниже, чѣмъ важнѣе для цѣлаго общества тѣ услуги, за оказаніе которыхъ берутся пошлны т.е. чѣмъ выше общественная заинтересованность въ извѣстной дѣятельности государства и тѣмъ выше, чѣмъ значительнѣе личная заинтересованность извѣстнаго лица. Поэтому правовыя пошлны очень низки, чтобъ не затруднять обращенія къ суду который выполняетъ столь важную обязанность государства, какъ обезпеченіе и охраненіе правоваго порядка, идеаль-даровой судъ. Гражданскія исковыя пошлны недостаточно оправдываются тѣмъ, что гражданскія дѣла затрогиваютъ видимыи и

подлежащій измѣренію интересъ лица и тѣмъ, будто онѣ отвле-
каютъ отъ страсти къ процессамъ, взысканіе судебныхъ пошлинъ
съ проигравшихъ процессъ, или признанныхъ виновными прида-
етъ имъ наказательный характеръ Пошлины за обучение тѣмъ
умѣреннѣе, чѣмъ ниже школа, т е чѣмъ для большаго пользова-
нія она открыта Пошлины въ области мѣръ народно-хозяйствен-
ной политики допускаютъ болѣе высокіе размѣры, такъ какъ
здѣсь идетъ рѣчь о такихъ услугахъ, экономическая цѣнность
которыхъ можетъ быть легче опредѣлена, ибо они находятъ въ
кругу частнаго оборота добровольный спросъ и оплату Всего
выше могутъ быть пошлины, въ которыхъ преобладаетъ индиви-
дуальный интересъ Поэтому за чеканку монеты низки, дорож-
ныя могутъ быть выше, за пользованіе транспортными предпрі-
ятіями и вообще услугами установленіи, работающихъ въ по-
льзу извѣстнаго круга лицъ, могутъ доходить до полной
оплаты расходовъ.

б. Н а л о г и -

принудительные вычеты изъ имущества подданныхъ въ пользу
государства для покрытія общихъ государственныхъ тратъ Го-
сударство взыскиваетъ ихъ въ силу своей суверенности, неза-
висимо отъ услугъ, получаемыхъ подданными отъ государствен-
ныхъ установленій Налоги принадлежатъ къ общественнымъ тя-
гостямъ Общественныя тягости раздѣляются на личныя и хо-
зяйственныя. Первая состоятъ въ обязательномъ участіи из-
вѣстныхъ лицъ въ законодательствѣ, судѣ и управленіи/при-
сяжные засѣдатели, оцѣночныя комиссіи/ Онѣ мотивируются не
уменьшеніемъ государств. расходовъ, а наиболее рациональнымъ

удовлетвореніемъ общественныхъ нуждъ и потому иногда вызы-
ваютъ даже новые расходы / напр. на платы депутатовъ, суды
съ присяжными / Вторая дають экономическія средства для
дѣятельности государства и состоитъ 1/ въ трудѣ и продук-
тахъ / натуральныя повинности и поборы/ ,2/ въ денежныхъ
платежахъ / налоги/ . При натуральныхъ средствахъ государ-
ство находится въ зависимости отъ количества, качества и
мѣста трудовыхъ силъ и продуктовъ, которые оно получаетъ,
поэтому управление не можетъ быть хорошо устроеннымъ дѣло-
вымъ и оказывается безответственнымъ. Денежныя средства да-
ють государству возможность выбирать изъ предлагаемыхъ
услугъ и предметовъ наиболее подходящія, поэтому управление
можетъ быть надлежащимъ образомъ устроено, можетъ быть дѣ-
ловымъ, а следовательно, ответственнымъ. Налоги принимаютъ
различныя формы подъ вліяніемъ общественныхъ факторовъ:
организации народнаго хозяйства, строя имущественныхъ отно-
шеній, политическаго устройства, группировки хозяйственныхъ
интересовъ и отношеніями между состоятельными и малоимущи-
ми. Такимъ образомъ налоги не только финансовыя явленія, но
и политическія и общественныя. Съ экономической точки зрѣ-
нія налоги-платежи отдельныхъ хозяйствъ для покрытия госу-
дарственныхъ тратъ, поэтому формирование ихъ зависитъ отъ
строя народнаго хозяйства и въ частности отъ соотношенія
между частно-хозяйственной и общественно-хозяйственной
системами удовлетворенія общественныхъ потребностей. Этимъ
соотношеніемъ опредѣляется правовая строй имущественныхъ
отношеній и распределеніе правъ на землю и вещи: капита-
лы между частными и обществ. соединеніями и учрежденіями / госу-

дарство, община, церковь / отчего, в свою очередь, зависит, насколько издержки государства надо покрывать налогами.

В истории налоги пробиваются постепенно. В неразвитом государственном состоянии, когда преобладает натуральное хозяйство, налогов почти нет. Они являются только как добровольные приношения или пособия глав государства при особенных случаях. Это объясняется ничтожностью тогдашних публичных и общественных потребностей, они вызвали мало расходов, которые покрывались натуральными повинностями, пошлинами и доходами от доменов и собственных хозяйств глав государства. Это доминальная система доходов с дальнейшим развитием государства растут общественные и государственные потребности, а вместе с тем и расходы на удовлетворение их. При централизации в общественной системе расходы значительно растут, напр. в Риме, новых государствах. При децентрализации рост государственных расходов был слабее / в древней Греции, в средневековых государствах, в которых государственную деятельность значительно заменяла деятельность католической церкви / больницы, школы, приюты и пр. / И в настоящее время государственные расходы различаются по величине, смотря по степени развития самоуправления. Выработка налога в истории шла постепенно. Пока дело дошло до господства их, в финансовых системах создавались переходные формы: регаліи, т. е. фискальные права верховой власти и промышленные монополии. Первые устраняют частную конкуренцию в данных предприятиях, ради полицейского значения их. / монетная, почтовая, доторейная и проч. / вторые ради получения большого дохода / та-

бачная, соляная и др. / В силу отсутствия конкуренцій государство может получать возвышенный доходъ отъ нихъ. Это возвышеніе дохода, обяванное лишь монополизированію, составляетъ открытую форму налога. Слѣдовательно, регалии и монополии составляютъ переходную ступень отъ доманіальной системы къ налогамъ. Онѣ существовали въ Іѳ и І7 в. в., когда / при нѣкоторомъ уже развитіи промышленности / введенію прямыхъ налоговъ препятствовали техническія трудности, принадлежи классовъ и автономія городовъ, а косвенные налоги были преждевременны, вслѣдствіе слабаго потребленія соответственныхъ предметовъ среди массы населенія. Между тѣмъ доманіальные доходы падаютъ съ уменьшеніемъ размѣровъ государственныхъ имуществъ и устраненіемъ частно-хозяйственныхъ предпріятій государства. Недостатокъ въ доходахъ покрывался иногда чрезвычайными способами полученія ресурсовъ 1 / переложеніемъ тягостей на другихъ въ силу отношеній власти / напр. въ Афинахъ и Римѣ / такими доходами являются въ средніе вѣка дани, въ новое время - военныя контрибуціи и доходы отъ колоній, составляющихъ какъ бы большой домень относительно метрополии. Эти доходы шатки и непрочны. падаютъ вмѣстѣ съ паденіемъ подчиненія; 2 / заключеніемъ займовъ: I / безпроцентныхъ бумажныхъ денегъ, II / процентныхъ. Жить послѣдними долго нельзя. довѣріе иностранныхъ кредиторовъ падаетъ, иностранные источники не даютъ средствъ, и страна предоставляется собственнымъ силамъ. Такимъ образомъ эти способы имѣютъ только временное значеніе.

При капиталистическомъ строѣ хозяйства и при основномъ значеніи начала частной собственности главнымъ и надежнымъ

источникомъ средствъ государства являются налоги. Налоги устанавливаются въ дѣйствительности, смотря по политическому устройству страны, опредѣляющему правовыя отношенія между государственной властью и населеніемъ. Въ исторіи мы замѣчаемъ 3 типа этихъ отношеній:

1/ Налоги декретируются верховой властью. Такъ было въ Римѣ относительно провинцій въ восточныхъ деспотіяхъ, въ абсолютныхъ монархіяхъ 17 и 18 вв. 2/ Налоги, какъ временныя пособія, устанавливаются путемъ соглашения между государствомъ и плательщиками/сословныя государства среднихъ вѣковъ/, когда не хватало обыкновенныхъ доходовъ въ силу наступленія чрезвычайныхъ обстоятельствъ. Такое временное и условное взиманіе налоговъ имѣетъ мѣсто при маломъ развитіи государственной жизни, при небольшихъ государственныхъ нуждахъ, при существованіи особыхъ доходовъ для покрытія обыкновенныхъ расходовъ; въ эту пору государственное хозяйство смѣшивалось съ придворнымъ. 3/ Налоги, какъ постоянныя платежи, разрѣшаются плательщиками/Римъ, Греческія республики/, или ихъ представителями/Англія со времени Карла II, - 1/2 17в. -, Франція съ конца 18, другія государства въ 19в./ Платежъ налога признается публично-правовой обязанностью, что предполагаетъ связь государственныхъ и народныхъ интересовъ.

На установленіе налоговъ оказываютъ вліяніе сословныя различія. Рабы не платили налоговъ, за крѣпостныхъ платилъ господинъ. Въ средневѣковыхъ государствахъ привилегированныя сословія/крупные поземельные собственники и монополисты промышленности/входили съ королями въ соглашенія отно-

сительныя налоговъ, которые затѣмъ перелагались ими на зависимыхъ. Такимъ образомъ налоги несли низшіе классы, невладѣющіе или маловладѣющіе. Полноправные граждане часто бывали свободны отъ личныхъ налоговъ, которые у римлянъ, грековъ и германцевъ разсматривались, какъ признакъ неполноты правъ. Иногда извѣтны отъ налоговъ были условными, предполагали выполненіе публичныхъ службъ /рыцарство, духовенство/, но эти извѣтны удерживались и тогда, когда эти условія отмѣнялись /обязательность службы дворянства/. Въ новое время сословныя и личныя привилегіи устраняются въ виду принципа равенства подданныхъ передъ закономъ, судомъ, слудбою и налогомъ. Съ установленіемъ новыхъ принциповъ равенства налоги формируются въ борьбѣ экономическихъ группъ и социальныхъ партій. Эта борьба вызываетъ въ теоріи, законодательныхъ собраніяхъ и прессѣ постоянные споры о предпочтительности тѣхъ или иныхъ податныхъ формъ, при чемъ пожеланія партій диктуемыя ихъ интересами, выдаются за требованія справедливости. Эта борьба основывается на различіи 1 /родовъ имущества и отраслей промышленности /города требуютъ поземельнаго налога, деревни промысловаго и пр. / , 2 /интересовъ владѣющихъ и невладѣющихъ /первые стоятъ за косвенные налоги, вторые за налоги на имущество/. Въ законодательствѣ вопросы о налогахъ рѣшаются 1 /путемъ компромиссовъ между требованіями партій, или 2 /въ силу требованій преобладающей партіи.

С о с т а в л я е т ч а с т и н а л о г а : 1 /п л а т е л ь щ и к ъ , в н о с я щ и й н а л о г ъ в ъ к а з н а ч е й с т в о ; 2 /п р е д м е т ъ о б л о ж е н і я - в н ѣ ш н ы й х о з я й с т в е н н ы й ф а к т ъ ,

при наличности котораго налогъ требуется. На низкой ступе-
ни хозяйственнаго развитія плательникъ сливается съ пред-
метомъ обложенія / личный налогъ / Разнообразіе предметовъ
обложенія даетъ разнообразныя налоги. Всѣ предметы обложе-
нія можно раздѣлить на двѣ группы : I / Имущество / земля,
строенія, ссудный капиталъ / приобрѣтательная дѣятельность
/ занятія, профессіи / и сочетаніе того и другаго / промышлен-
ность и торговля / Плательникъ налога болѣе или менѣе явствен-
но указывается въ силу фактической или юридической связи
его съ предметомъ обложенія. Поэтому налоги съ этихъ пред-
метовъ обложенія можно назвать п р я м ы м и / см ниже /
II / Предметы потребленія Плательникомъ является то или
иное лицо, смотря по моменту, принятому для обложенія. фабри-
кація / производитель / переходъ въ продажу / оптовый вкладчикъ
или къ потребителю / розничный торговецъ / ввозъ изъ-за гра-
ницы импортеръ / или потребленіе / потребитель-пользователь
при казенной монополіи / потребитель-покупатель / . Налоги на
предметы потребленія называются к о с в е н н ы м и
/ см ниже / 3 / Единица обложенія - единица
принятая въ ~~ка~~ скальномъ законодательствѣ для измѣренія
финансоваго значенія предмета обложенія, благодаря сведенію
къ единицамъ намъ удается количественное выраженіе. Законо-
дательство сперва довольствовалось внѣшними, количественны-
ми единицами / десятина, помѣстительность, количество орудій
производства / ; но съ усложненіемъ хозяйственной жизни дѣла-
ются попытки уловить разнообразіе хозяйственнаго значенія
различныхъ предметовъ одного рода. Производится классифика-
ція и кадастрація земель, принимаются въ основаніе продажныя

цѣны и арендные платы; появляются предметы обложенія, кото-
рые можно измѣрять только по доходности ихъ/осудные капи-
талы, профессіи/. Затѣмъ и всѣ налоги стремятся опредѣлять
по доходу/общій подоходный налогъ/, а въ области косвенныхъ
налоговъ замѣчается переходъ отъ количественныхъ единицъ
къ единицамъ качества и цѣны. 4/ О к л а д ъ - то, что бе-
рется съ единицы предмета обложенія, напр. 10 коп. съ граду-
са спирта. 5/ Н а л о г о в о й п л а т е ж ъ - сумма
окладовъ, приходящаяся на даннаго плательщика, соответствен-
но числу единицъ въ предметѣ обложенія. Сумма налоговыхъ
платежей, вносимыхъ въ казну плательщиками, составляетъ п о -
с т у п л е н і е отъ налога. Поступленіе зависитъ отъ си-
стемы, по которой устанавливается окладъ законодательствомъ;
1/ Р е с к л а д о ч н о й , когда законъ опредѣляетъ раз-
мѣръ поступленія, окладъ же опредѣляется посредствомъ рас-
кладокъ суммы поступленія между мѣстностями, а затѣмъ меж-
ду плательщиками; или 2/ к о л и ч е с т в е н н о й / доле-
вой/, когда окладъ точно опредѣляется закономъ. Различія
между этими системами: 1/ при первой сумма поступленія точ-
но извѣстна напередъ, при второй - неизвѣстна; 2/ при 1-ой
окладъ можетъ колебаться для различныхъ мѣстностей, при
2-ой онъ одинаковъ; 3/ при 2-ой каждый плательщикъ стоитъ
особнякомъ, при 1-ой взаимный контроль и общая заинтересо-
ванность/зависимость размѣра оклада отъ полноты приведе-
нія въ извѣстность количества и качества предметовъ обло-
женія /. Средину между этими системами составляетъ контин-
гентированіе, которое примѣнялось въ Пруссіи къ классному
налогу /см. ниже/. Указанныя составныя части можно въ боль-

шей или меньшей раздѣльности найти во всякомъ налогѣ. Какъ только онѣ имѣются на лицо, налогъ уже готовъ и его остается взять. Это и есть дѣло в з и м а н і я, которое оказывается болѣе или менѣе сложнымъ, смотря по отдѣльнымъ налогамъ.

П р и н ц и п ы о б л о ж е н і я представляютъ критеріи для изслѣдованія отдѣльныхъ налоговъ съ различныхъ точекъ зрѣнія. Эти принципы различаются, смотря по точкамъ зрѣнія, съ которыхъ разсматриваются налоги. А/Съ точки зрѣнія финансоваго управленія принципами обложенія являются: 1, о б и л ь н о с т ь поступления налога, 2, н а д е ж н о с т ь или обеспеченность поступления и 3, п о д в и ж н о с т ь или эластичность его, т. е. способность приспособляться къ переменамъ въ размѣрѣ государственныхъ потребностей. Разсматривая налоги съ точки зрѣнія этихъ принциповъ, мы приходимъ къ слѣдующимъ выводамъ: 1/Налоги на предметы широко распространеннаго потребленія даютъ обильное поступленіе, растущее вмѣстѣ съ ростомъ населенія и усложненіемъ его потребностей; но они не обладаютъ эластичностью; возвышеніе оклада, понижая потребленіе, можетъ повести даже къ уменьшенію поступленія; 2, Налоги на капиталы/земли, строенія и т. д./по вычисленію средней доходности даютъ надежное поступленіе, растущее съ ростомъ капиталовъ, но они не обладаютъ подвижностью, ибо пропорциональное возвышеніе ихъ можетъ неравномѣрно обременить отдѣльные капиталы. 3/Подходный налогъ не даетъ обильнаго поступленія, ибо погрѣшности, неизбѣжные при установленіи его, при большихъ окла-

дахъ обнаруживаются значительно рѣзче, но зато онъ властиченъ, т. е. можетъ измѣняться по мѣрѣ надобности. 4/ Налоги на переходы имуществъ даютъ поступленіе, растущее съ развитіемъ народнаго хозяйства, съ усиленіемъ обращенія, и потому они могутъ сказаться обильными, но такъ какъ поступленіе ихъ зависитъ отъ экономическихъ и политическихъ обстоятельствъ, то ихъ нельзя приравнивать къ измѣняющимся нуждамъ они не властичны.

В/, съ экономической точки зрѣнія критеріями являются:

а/, Правильный выборъ хозяйственныхъ источниковъ изъ которыхъ будетъ уплачиваться налогъ. Съ народно-хозяйственной точки зрѣнія нормальнымъ источникомъ постоянного налога надо принять народный доходъ, т. е. запасъ цѣнностей, который можетъ быть въ теченіи извѣстнаго хозяйственнаго періода потребленъ безъ умаленія народнаго имущества. Последнее можетъ служить источникомъ временнаго налога только въ особыхъ обстоятельствахъ /война/, ибо постоянные вычеты изъ національнаго имущества могутъ истощить его и уменьшить народное производство и сократить народное потребленіе. Даже и усиленные добровольныя привлеченія національнаго имущества для государственныхъ расходовъ посредствомъ займовъ могутъ сказаться опасными для народнаго хозяйства, уменьшая народный капиталъ, а для государствъ, у которыхъ платежи процентовъ велики, а кредиторами являются иностранцы, оказывается новая опасность. Для всего народнаго хозяйства болѣе важна общая тяжесть налога, чѣмъ отдѣльные случаи этой тяжести. Поэтому, чтобы не облегали налоги, если общая сум-

ма ихъ не превышаетъ народнаго дохода, народное хозяйство не теряетъ въ національномъ имуществѣ, хотя отдѣльныя лица могутъ терпѣть огорченія и нести потери. Вообще не слѣдуетъ смѣшивать народнаго имущества и народнаго дохода съ частнымъ имуществомъ и личными доходами. Частный /личный/ доходъ есть совокупность цѣнностей, поступающихъ въ распоряженіе лица, значительная часть личного дохода, равно какъ уменьшенія и увеличенія частныхъ имуществъ, является лишь передвиженіемъ народнаго дохода или имущества безъ вліянія на ихъ величину, доходъ одного составляетъ расходъ другого.

Дѣйствительно, 1/ многие изъ налоговъ на имущество въ сущности только формы обложенія доходности, напр. обложеніе земель на основаніи арендныхъ платъ; 2/ налоги могутъ перемѣщать отдѣльныя части національнаго имущества, не уменьшая его, напр. поступившій отъ налога на наследство государство встречиваетъ на частно-хозяйственное предпріятіе.

При обложеніи имуществъ законодатель можетъ принимать во вниманіе различныя обстоятельства: 1/ какимъ путемъ досталось имущество: экономически-заслужено /трудомъ, обереженіемъ /или случайно/, наследствомъ, игрой/. Случайный /вслѣдствіе конъюнктуры/ природъ цѣны имущества былъ бы наиболѣе удобнымъ источникомъ налога, еслибъ его можно было привлечь.

II/ Цѣль имущества: 1/ потребление или пользование, или 2/ утилизированіе въ производствѣ въ качествѣ капитала.

Потребленіе есть форма расходованія дохода, а потому обложеніе его является обложеніемъ дохода, а обложеніе пользования можетъ служить мѣрой народно-хозяйственной политики имѣя цѣлю сократить известное нежелательное въ

данное время расходованіе дохода или направить собственни-
ка къ болѣе общеплезному употребленію имущества /обраще-
ніе парка, роши въ пашню и пр./, III/Цѣль государственнаго
расходоуанія: I/покрытіе текущихъ расходовъ, 2/чрезвычайныхъ
и 3/требуемыхъ реформами для развитія народнаго хозяйства
или поднятія низшихъ классовъ; для I-ой цѣли подходящимъ
является обложеніе доходовъ, для 2-ой и 3-ей-частныя имуще-
ства, тѣмъ болѣе, что уменьшеніе имущества можетъ быть воз-
мѣщено усиленной дѣятельностью или увеличенной бережливостью.

б/. Изученіе экономическихъ послѣдствій налога послѣ взно-
са его плательщиками, т. е. "переложенія налога". Формируя на-
логъ, законодатель указываетъ только предметъ обложенія и
плательщика; плательщикъ стремится избавиться отъ тяжести
налога и это достигается: I/когда вслѣдствіе измѣненій въ
производствѣ или потребленіи положеніе плательщика послѣ
уплаты налога не измѣняется къ худшему/ "сложеніе налога"/
2/когда перелагается тяжесть налога на другихъ лицъ; такъ
что какіе доходы и имущества и въ какомъ размѣрѣ и какія
лица и въ какой мѣрѣ несутъ въ дѣйствительности налогъ, э-
то опредѣляется особыми экономическими процессами/ "перело-
женіе налога"/, отъ которыхъ зависитъ, на кого и насколько
плательщики перелагаютъ налоги.

При сложеніи налоговъ, причиняемая ими убыль можетъ быть
возмещена, если народное хозяйство даетъ возможность болѣе
благопріятно удовлетворять потребности, или если производи-
тели могутъ приложить къ производству болѣе труда или ка-
питала, или возвысить успѣшность труда. Так. обр. эта убыль

покроется успѣхами народнаго хозяйства, но что при этомъ выиграть отдѣльныя лица - это зависитъ отъ обстоятельствъ. Утверждать, будто высокіе налоги побуждаютъ плательщиковъ къ усиленной дѣятельности, но это бываетъ далеко не всегда, при значительномъ напряженіи рабочей силы и заинтересованности въ госуд расходахъ высокій налогъ можетъ вызвать апатію и паденіе энергии труда.

Переложеніе налоговъ зависитъ отъ распредѣленія доходовъ и установленія цѣнъ. То и другое составляетъ результаты многихъ причинъ, между которыми налогъ составляетъ лишь одну. Поэтому очень трудно выяснитъ дѣйствіе этой одной причины - налога, а потому при изслѣдованіи переложенія налоговъ можно въ общей теоріи намѣчать только тенденціи, а не устанавливать причинныя связи между известными причинами и дѣйствительными фактами. По поводу переложенія въ большомъ ходу мнѣніе, что всякій старый налогъ хорошъ, а новый плохъ, что переложеніе съ теченіемъ времени дѣлаетъ всякіе налоги равномерными. Бываютъ случаи, когда переложеніе имѣетъ тенденцію вести къ равномерному распредѣленію податной тягости, но бываетъ, что переложеніе усиливаетъ неравномѣрность и даже создаетъ ее. Первые случаи бываютъ лишь при дѣйствіи закона уравненія прибылей, которое вызывается при свободной конкуренціи приливомъ или отливомъ капитала изъ предприятий и соответственнымъ увеличеніемъ или уменьшеніемъ предложенія. Но и въ этихъ случаяхъ уравненіе можетъ состояться только тогда, если конкуренты экономически равносильны, иначе слабые будутъ нести налогъ, сильные его сбросятъ. Переложеніе налога зависитъ: 1) отъ характера предприятий. Осу-

ществить переложение тѣмъ труднѣе, чѣмъ болѣе затрачено постояннаго капитала, чѣмъ труднѣе высвободить его, чѣмъ менѣе онъ годится для другихъ предприятий, чѣмъ легче уменьшить спросъ на продукты/сокращая ихъ потребление или замѣняя другими/или увеличить предложение ихъ подвозомъ, что зависитъ отъ годности ихъ къ перевозкѣ, состоянія путей сообщенія и пр., наконецъ, чѣмъ труднѣе прибѣгнуть даннымъ предприятиямъ къ картелямъ и сократить предложение. Переложение легче всего для торговли, потомъ послѣдовательно труднѣе для ремесель, заводовъ и фабрикъ, сельскаго хозяйства, земельныхъ владеній и домовъ. II/Отъ экономическаго положенія плательщиковъ; возможности перемѣнить промыселъ или занятіе /техническая или специальная подготовка/ и болѣе или менѣе значительное время обойтись безъ доходовъ и заработковъ III/Отъ хозяйственно-правоваго строя, опредѣляющаго свободу промышленности, отношенія рабочихъ и нанимателей, договорное право, легкость переселеній и пр. Обычный ходъ переложения съ продавцовъ на покупателей, сокращая предложение и тѣмъ подымая цѣны; но возможенъ и обратный ходъ, напр. съ покупателей на продавцовъ, съ жильца на домовладельца и пр. Для обратнаго хода оказываются благопріятными тѣ условія, которыя неблагоприятны для обычнаго хода положенія. Обратное положеніе тѣмъ легче, чѣмъ больше можетъ быть сокращенъ спросъ. Переложение можетъ представить экономическій процессъ, который нескоро заканчивается, переходя отъ одного плательщика къ другому, раздробляясь и входя по частямъ въ цѣну товаровъ, услугъ и труда. въ размѣры процентовъ, арендныхъ и наемныхъ платъ И тк кк трудно предсказать, кк все

въ дѣйствительности устроится, то законодатель не можетъ возлагать большихъ надеждъ на переложене; ему приходится позаботиться о правильномъ выборѣ источниковъ налога.

Въ политическо й точки зрѣнія принципомъ облаженія является справедливость. Неправедливо, какъ и все нравственное, есть понятие относительное и зависитъ отъ мѣста, времени и культуры народа. Строй новыхъ государствъ опирается на личной свободѣ и равенствѣ передъ закономъ, судомъ, службою, поэтому въ настоящее время требованиями справедливости считается равенство передъ налогомъ, т е общность и равномерность облаженія. Но вопросъ о томъ, что такое общность и равномерность, вызываетъ большія разногласія. Считающій современный порядокъ распределенія имущества и доходовъ справедливымъ будетъ принаровлять податную систему къ сложившемуся строю отношеній и требовать, чтобы каждый доходъ, независимо отъ величины его, былъ обложенъ и облагался бы въ арифметической пропорціи, а не прогрессивно. Считающіе же современный порядокъ подлежащимъ улучшеніямъ и исправленіямъ будутъ смотрѣть на налогъ, какъ на его исправителя какъ на выравнивателя имуществъ и доходовъ отдѣльныхъ лицъ, а потому будутъ выставлять различіе между доходами заслуженно пріобрѣтенными и случайными, между доходами пріобрѣтаемыми трудомъ /нефундированными/ и получаемыми, отъ владенія, разной величины и пр. /фундированными/. При такихъ различіяхъ общность понимается не буквально дѣлаются исключеніе для получающихъ малые доходы, а равномерностью считаются пропорціональное обложеніе платежной способности лицъ, которая растетъ быстрѣе, чѣмъ увеличивает-

ся доходъ лица.

Г/Съ точки зрѣнія х о з я й с т в е н н о й ц ѣ л е - с о о б р а з н о с т и. Критеріями обложенія служатъ: 1/у- добство налога для плательщика, что зависитъ отъ того, на- сколько взиманіе налога пріурочено къ полученію доходовъ плательщика, насколько оно затрудняетъ его, насколько оно налагаетъ на него прибавочныя жертвы и пр. 2/Дешевизна взиманія: расходы взиманія являются издержками производства налога, чѣмъ они ниже, тѣмъ выше доходъ отъ налога при рав- номъ обремененіи плательщиковъ. 3/Определенность налога, т. е. нормъ, опредѣляющихъ въ каждомъ данномъ случаѣ наличность податной обязанности и ея размѣръ, обезпечиваетъ платель- щиковъ отъ произвола чиновниковъ.

Выше указано дѣленіе налоговъ по предметамъ обложенія на п р я м ы е, облагающіе владѣніе имуществомъ, пріобрѣта- тельную дѣятельность или то и другое вмѣстѣ, и к о с в е н - н ы е, облагающіе предметы потребленія. Первые рассчитыва- ютъ на доходность предметовъ обложенія. Чѣмъ болѣе они со- размѣряются съ доходностью, тѣмъ болѣе они считаются совер- шенными. 3наченіе вторыхъ зависитъ отъ выбора предметовъ обложенія. облагая необходимыя средства существованія они рассчитываютъ на трудъ, рабочую силу, для поддержанія кото- рой необходимы эти средства и которая пріобрѣтаетъ ихъ на получаемый заработокъ, облагая предметы комфорта, они раз- считываютъ на пріобрѣтательную способность лица. Въ I омъ случаѣ косвенные налоги уплачиваетъ каждый, независимо отъ желанія, во 2-омъ желающій, тк кк онъ можетъ произвольно по- треблять обложенные предметы, или нѣтъ; если онъ ихъ потреб-

лжает, значитъ у него есть средства для уплаты налога. И такъ прямые налоги связываются съ признаками доходности, дающими возможность опредѣлить размѣръ ея; косвенные довольствуются признаками, указывающими на существованіе средствъ или заработка. Первые при устойчивости признаковъ допускаютъ раскладочную систему, вторые не допускаютъ ея. Въ первыхъ-плательщики могутъ быть напередъ индивидуально опредѣлены: составляются списки ихъ, имъ могутъ быть указаны сроки платежа; во вторыхъ-плательщики опредѣляются различными посредствующими обстоятельствами. Поступленіе первыхъ обезпечивается взысканіями, акзекуціей, а вторыхъ-надзоромъ превентивными мѣрами

І Прямые налоги.

Первый шагъ въ дѣлѣ прямого обложенія заключается въ приведеніи въ извѣстность предметовъ обложенія, т. е. въ измѣреніи ихъ и опредѣленіи ихъ финансоваго значенія-доходности. Это технически называется кадастраціей.

По различію облагаемыхъ ими предметовъ обложенія прямые налоги представляютъ слѣдующіе типы:

а) Земельный налогъ,

облагающій землю, какъ недвижимое имущество, приносящее доходъ при утилизированіи его въ сельскомъ хозяйствѣ/является самой старинной формой налоговъ на имущество. Видимость предмета обложенія и однообразіе хозяйства/при маломъ развитіи сельскаго хозяйства/ставили кадастрацію земли въ самое благоприятное положеніе, тогда какъ кадастрація другихъ предметовъ можетъ имѣть мѣсто только при поверхностномъ

обложении Это преимущество земли въ связи съ неподвижно-
стью ея сдѣлали ее очень подходящимъ источникомъ налога

Способы поземельнаго обложе-
нiя 1/древнѣйшiй способъ за единицу обложения единицу
земельной мѣры/моринъ, десятина, акръ/. Онъ годится только
на низкой ступени хозяйственнаго развитiя при маломъ раз-
личii въ утилизированii земель и въ ихъ доходности По мѣ-
рѣ возвышенiя этого различiя, вслѣдствiе болѣе интенсивна-
го сельскаго хозяйства и высшаго хозяйственнаго развитiя
народа, 2/болѣе новые способы берутъ за единицу обложениа
единицы мѣры земли известнаго свойства, назначенiя и поло-
женiя Эти способы таковы: 1/Участковый позе-
мельный кадастръ /парцеллярный/ начинался
съ измѣренiя земляныхъ участковъ, т. е. земельныхъ единицъ,
имѣющихъ определенное хозяйственное назначенiе и нанесенiе
ихъ на планъ. Затѣмъ составляли схему типическихъ участковъ,
смотря по даннымъ условiямъ хозяйства. Классификацiя уча-
стковъ дѣлается по родамъ культуры и продуктивности ихъ
въ данномъ родѣ при преобладающихъ хозяйственныхъ приемахъ
въ данной странѣ. Чистый доходъ опредѣляется: за вычетомъ
изъ валоваго издержекъ производства, которыя опредѣляются
при тѣхъ же условiяхъ, или же принимаются равными известно-
му проценту валоваго Чистая доходность въ продуктахъ пе-
реводится на деньги по рыночнымъ цѣнамъ. Затѣмъ действитель-
ные участки данной мѣстности сличаются съ типическими и
располагаются по классамъ, чѣмъ и указывается ихъ доход-
ность Вычисленная при помощи фикцiй и предположенiй эта
доходность оказывается съ самаго начала лишь приблизительно-

ноу. По мѣрѣ хозяйственнаго развитія страны это отклоненіе дѣйствительной доходности отъ кадастровыхъ становится рѣзче, ибо старѣютъ основанія, по которымъ сдѣлана классификація участковъ, и хозяйственное значеніе дѣйствительныхъ участковъ измѣняется. Принципальный недостатокъ кадастроваго способа обложенія состоитъ въ томъ, что сумма кадастровыхъ доходностей участковъ, входящихъ въ составъ владѣнія, далеко не то, что доходность этого владѣнія, которая зависитъ отъ сочетанія участковъ, личнаго умѣнья хозяина, экономического положенія владѣнія/ конъюнктуры/, тяжести пассивныхъ процентовъ, а при участковомъ кадастрѣ все это игнорируется. Поэтому этотъ способъ годится только при малыхъ различіяхъ въ утилизированіи земель, но за то тогда онъ обеспечиваетъ казнѣ надежность поступления, а плательщикамъ - опредѣленность налога. II/ Обложеніе на основаніи рыночныхъ цѣнъ исходитъ изъ той мысли, что цѣна земли въ среднемъ соответствуетъ капитализированной доходности ея. Но I/ ежегодно продается такъ мало земель, что обложеніе на основаніи немногихъ продажныхъ цѣнъ будетъ слишкомъ смѣлымъ обобщеніемъ, 2/ конкретныя цѣны зависятъ отъ различныхъ обстоятельствъ, а не одной доходности земель, 3/ нельзя разсчитывать на вѣрность показанія о продажныхъ цѣнахъ, если по нимъ будетъ опредѣляться налогъ. III/ Обложеніе на основаніи арендныхъ платъ пригодно только для странъ, гдѣ земли систематически отдаются въ пользованіе фермеровъ да и то не вполне, потому что арендныя платы зависятъ не только отъ доходности, но и отъ величины участковъ срока, способа пользованія, передачи инвентаря и пр. IV/ Обло-

женіе на основаніи показаній плательщи-
ковъ о доходности и комиссион-
ныхъ провѣрокъ показаніи можетъ
приблизить обложеніе къ дѣйствительной доходности. Этотъ
способъ представляетъ собой частичный подоходный налогъ,
но возбуждается сомнѣніе, вычитать ли пассивные проценты
изъ доходности, или нѣтъ. Изъ вышесказаннаго видно, что по-
земельный налогъ стремится приблизиться къ общему подоход-
ному налогу.)

б/ Налогъ на строенія.

Въ настоящее время въ городахъ извлекаютъ доходъ изъ
строеніи преимущественно, отдавая ихъ въ наймы жильцамъ, а
потому во многихъ европейскихъ государствахъ предметомъ
обложенія принимаются строенія, какъ жилье, а не какъ форма
постояннаго капитала въ сельскомъ хозяйствѣ или обрабаты-
вающей промышленности. Прежде при обложеніи довольствова-
лись внѣшними признаками /трубами, окнами и т. д. /; теперь за
основаніе принимаютъ наемную плату. Цѣнность собственнаго
пользованія строеніями опредѣляется въ городахъ, гдѣ отда-
ча ихъ въ наймы практикуется въ большихъ размѣрахъ, сравне-
нлемъ съ отданными въ наемъ, а гдѣ отдача въ наемъ мало рас-
пространена, тамъ опредѣленіе цѣнности собственнаго пользо-
ванія опирается на 1/данныя о помѣстительности, 2/положеніи
строеніи, 3/на свѣдѣнія о наемной платѣ и о продажныхъ цѣ-
нахъ. Опредѣленная такимъ путемъ цѣнность собственнаго по-
льзованія /приблизительная валовая доходность / и наемная
плата /дѣйствительная валовая доходность / облагаются нало-
гомъ послѣ предварительнаго вычета изъ нихъ издержекъ про-

изводства/ремонтъ, страхованіе, содержаніе двора въ чистотѣ и пр /Издержки обыкновенно не вычисляются для каждаго отдѣльнаго строенія, а принимаются въ видѣ извѣстныхъ нормальныхъ процентовъ съ валовой доходности. Такимъ образомъ и здѣсь оказывается тенденція построить налогъ по типу парціального/частичнаго/подходнаго налога, но безъ вычета пассивныхъ процентовъ.

В. Н а л о г и на п р е д п р и я т і я в ъ ш и р о к о м ъ с м ы с л ѣ ,

т.е. на личную промышленную дѣятельность, опирающуюся на капиталъ. Налогъ облагалъ сперва ранѣе возникшія формы этой дѣятельности, потомъ болѣе позднія, т.е. 1/промыслы/въ нихъ участіе капитала и личной дѣятельности равны/, 2/профессии/участіе текущаго капитала незначительно/и 3/предпріятія въ тѣсномъ смыслѣ/главная роль принадлежитъ капиталу/

1/ П р о м ы с л о в ы й н а л о г ъ При разнообразіи и быстромъ развитіи промышленной дѣятельности очень трудно установить признаки, по которымъ можно было бы судить о доходности промысловъ. Законодательства обыкновенно даже не опредѣляютъ, что такое промыселъ, а перечисляютъ виды ихъ. При обложеніи промысловъ придавалось большое значеніе мѣстности, гдѣ они производятся, такъ какъ мѣстность эта разсматривается, какъ естественный рынокъ для сбыта произведеній промысловъ. Но, не говоря уже о такихъ уклоненіяхъ, что промыселъ можетъ имѣть сбытъ за предѣлами данной мѣстности, которая въ свою очередь можетъ снабжаться произведеніями не туземныхъ промысловъ; мѣстный сбытъ опредѣляетъ лишь общія выгоды промысловъ, а не участіе каждаго про-

мысленника въ этихъ выгодахъ При томъ мѣстность, ея населенность, промышленное и торговое движеніе не заключаютъ въ себѣ основаній для опредѣленія размѣра налога, и этотъ размѣръ устанавливается гадательно.

Взявъ въ основаніе обложенія обширность промысла, которая для разныхъ промысловъ опредѣляется по разнымъ признакамъ / величина капитала, число орудій, рабочихъ станковъ, количество топлива, сырого матерьяла и пр. /, мы можемъ судить только о размѣрахъ однородныхъ промысловъ, не имѣя основаній для равномернаго обложенія разнородныхъ и не зная, какъ связать размѣръ оклада съ разнообразными признаками обширности промысловъ. Раскладочная система можетъ исправлять недостатки обложенія только въ однородныхъ промыслахъ, относительно которыхъ раскладчики могутъ обладать надлежащими свѣдѣніями; но она не устраняетъ случайности обложенія для разнородныхъ промысловъ, ибо чѣмъ обширнѣе примѣненіе этой системы, тѣмъ недостаточнѣе свѣдѣнія раскладчиковъ. Подвижность промышленной дѣятельности, работа въ кредитъ, рѣзкія колебанія доходности, отсутствіе сносныхъ вѣдѣнныхъ признаковъ объясняютъ, почему въ этой области болѣе, чѣмъ въ другихъ, оказалось тяготѣніе къ подходящему обложенію. Такъ, въ Австріи въ законодательныхъ совѣтахъ не разъ были предложены облагать промыслы на основаніи комиссіонныхъ оцѣнокъ доходности ихъ, а въ Англии обложеніе совершается на основаніи показаній промышленниковъ о доходахъ.

2/ Н а л о г ъ н а п р о ф е с с и. Профессіи доставляютъ доходъ въ видѣ жалованья или гонорара / платъ за отдѣльныя услуги / Этотъ налогъ долго не выдѣлялся изъ лич-

наго, вследствие 1/шаткости гонорарнаго дохода, 2/ускользаемости его отъ равномернаго обложенія. При обложеніи жалованья прибѣгаютъ къ вычетамъ изъ казеннаго жалованья и къ обложенію получателей на основаніи ихъ показаній о получаемомъ частномъ жалованьѣ. Обложеніе гонораровъ опирается на показанія получателей, провѣренныя на основаніи справокъ и внѣшнихъ признаковъ. Понятно, что въ этихъ случаяхъ мы имѣемъ дѣло съ частичнымъ подоходнымъ налогомъ

3/Налогъ на предпріятія въ тѣсномъ смыслѣ слова когда эти предпріятія ведутся въ большемъ размѣрѣ, то ихъ легко привлечь къ налогу, ибо они подлежатъ отчетности, и принимаются мѣры для обезпеченія вѣрности, выведенныхъ въ отчетахъ цифръ дохода, ведутся ли они на акціонерномъ началѣ, или какъ личныя предпріятія, въ которыхъ предприниматель лишь стоитъ во главѣ предпріятія, не принимая личнаго участія, а ведетъ дѣло отвѣтственный директоръ. Для акціонерныхъ предпріятій вычетъ пассивныхъ процентовъ неизбеженъ, для личныхъ возбуждаетъ сомнѣнія. Въ обоихъ этихъ случаяхъ мы имѣемъ дѣло съ парциальнымъ подоходнымъ налогомъ.

г/Налогъ на ссудный / долговой / капиталъ

появился лишь при развитіи производства въ большихъ размѣрахъ, нуждающагося въ заемномъ капиталѣ. Пока существуютъ только попытки введенія этого налога. Отдача капитала въ ссуду сопровождается обыкновенно долговыми документами, определяющими доходъ его въ 0/0 0/0-ахъ. Но не всѣ капиталы, приносящіе 0/0 0/0 или внесенные въ приносящіе доходъ докумен-

ты, являются осудными капиталами и потому налоги на нихъ надо отнести къ другимъ разрядамъ. Такъ напр на обложение текущихъ счетовъ въ банкахъ/состоящихъ преимущественно изъ временно-свободныхъ суммъ промышленниковъ/можно смотрѣть, какъ на коррективъ промысловаго обложения; но этотъ коррективъ недостаточенъ, ибо 1/трудно привести въ извѣстность текущие счета частныхъ банкировъ, 2/свободныя средства часто утилизируются покупкой цѣнныхъ бумагъ. Купонный налогъ съ акцій есть налогъ на предпринимательскій капиталъ, ибо акція даетъ право на участие въ доходѣ отъ предприятия, колеблющемся и соединенномъ съ рискомъ.

Обращаясь къ обложению актовъ краткосрочнаго и долгосрочнаго кредита, т. е. къ привлеченію настоящаго осуднаго капитала, замѣчаемъ: 1/есть въ дѣйствительности только одинъ капиталъ-затраченный въ предпріятіе, который и облагается разсмотрѣнными выше налогами; осудный же капиталъ только свидѣтельствуетъ о правѣ собственника/кредитора/получать 0/0 до возврата капитала предпринимателемъ, т. е. это - квалификация отношеній по поводу капитала съ юридической точки зрѣнія. Поэтому въ нѣкоторыхъ государствахъ облагаются только капиталы предпринимательскіе, игнорируются пассивные 0/0, но за то плательщику этихъ 0/0 0/0-овъ предоставляется право вычитать изъ платежа кредитору соответствующую долю налога. 2/Невозможно уловить переходъ капиталовъ, когда переходъ совершается посредствомъ актовъ личнаго кредита, они узнаются только случайно. Требованіе же формальнаго заключенія всѣхъ сдѣлокъ личнаго кредита съ лишеніемъ судебной охраны неформальныхъ сдѣлокъ сильно затормозитъ разви-

те оборота 3/Но допустимъ уловимость личнаго кредита. Въ этомъ случаѣ налогъ былъ бы капиталистами переложень на предпринимателей или I/поднятиемъ 0/0-а въ размѣрѣ налога или II/повышеніемъ его настолько же надъ той величиной, которой онъ могъ бы равняться, не будь налога; это можетъ произойти спустя нѣкоторое время, благодаря уменьшенію предложения капиталовъ/отливъ ихъ за границу и устройство собственныхъ предприятий капиталистами/. 4/Обложение актовъ долгосрочнаго кредита стремится повлечь за собой паденіе курса существующихъ бумагъ въ размѣрѣ капитализированнаго налога по текущей нормѣ процента и въ ухудшеніи условій для выпуска новыхъ бумагъ, т. е. оно производитъ вычеты изъ имущества владельцевъ бумагъ и вздорожаніе долгосрочнаго кредита.

д/ Н а л о г и н а п е р е х о д ы и м у щ е с т в
Практика не довольствуется обложениемъ имуществъ, дѣйствующихъ въ производствѣ и приносящихъ доходъ, но облагаетъ ихъ и тогда, когда они мѣняютъ владельца или перемѣняютъ мѣсто. Издавна при переходахъ имущества съ цѣлью болѣе прочнаго укрѣпленія правъ применялись содѣйствія правительственныхъ мѣстъ, за что взимались пошлины. Благодаря удобствамъ взиманія и нуждѣ въ деньгахъ пошлина выросла въ налогъ. Въ настоящее время практика облагаетъ:

I/квитанціи, платежныя росписки, накладные и др. документы входящія въ условія веденія промышленности. Но I/въ этихъ случаяхъ нѣтъ никакого барыша и 2/какъ коррективъ промышленнаго обложения этотъ налогъ не годится, ибо разные промыслы неодинаково прибѣгаютъ къ этимъ документамъ.

II/Акции и процентныя бумаги при выпускѣ ихъ и обмѣнѣ купонныхъ листовъ, имѣя въ виду возможность будущаго возвышенія курса. Но податная система стремится облагать дѣйствительный барышъ отъ возвышенія, а не возможность его, которой можетъ и не быть

III/Переходы подвижныхъ имуществъ, которые вносятся въ публичныя книги. Переходы бывають: возмездные и безвозмездные, послѣдніе происходятъ I/между живыми и 2/отъ мертвыхъ къ живымъ. Различное обложеніе возмездныхъ и безвозмездныхъ I-го рода ведетъ къ прикрытію одного акта другимъ, а потому обложеніе ихъ надо разсматривать вмѣстѣ. Этотъ налогъ нѣкоторые исследователи оправдываютъ тѣмъ, что въ слѣдствіе увеличенія капитала въ однихъ рукахъ новый собственникъ можетъ лучше утилизировать его; но если податная система опирается на доходность, то слѣдуетъ облагать не переходъ, а увеличеніе дохода пріобрѣтателя, если только онъ увеличится. Другіе/милль/усматривають въ этомъ налогѣ попытку уловить возвышеніе земельной ренты, происходящее безъ всякой заслуги собственника земли; но эта попытка неудачна, ибо налогъ берется съ полной цѣны/а не ренты/, и разныя имущества подвергаются налогу неодинаковое число разъ.

Налоги на наслѣдства съ давнихъ поръ фигурируютъ въ податной системѣ. Они не могутъ быть оправдываемы съ точки зрѣнія податной системы, опирающейся на доходность лица, но могутъ быть приняты, какъ мѣра народно-хозяйственной политики, ибо I/налогъ на наслѣдованіе по закону не нарушаетъ неприкосновенности частной собственности, такъ какъ законъ, создавая это наслѣдованіе, можетъ указывать предѣлы полной

и неполной/при отдаленных родственниках/выморочности, которая и будет налогом. 2/Случайность и даже неожиданность приобретения наследства оправдывают обращение в пользу общества части наследства, тем большей, чем отдаленнее степень родства наследника. 3/Кроме того, этот налог может служить паллативной мѣрой для смягченія неравенства состояній.

IV/Почти во всѣхъ странахъ облагается вексель, какъ документъ свидѣтельства о кредитномъ переходѣ движимыхъ имуществъ. Но этотъ добавочный налогъ на торговую и промышленную дѣятельность не можетъ быть коррективомъ промысловаго налога, падая только на совершающихся сдѣлки въ кредитъ.

V/Процентныя бумаги. Этотъ налогъ оправдываютъ, какъ противодействие развитію биржевой игры. Но такъ какъ нѣтъ въ нихъ признаковъ, по которымъ можно было бы отличать биржевую игру отъ серьезной продажи цѣнныхъ бумагъ, то онъ, затрудняя послѣднюю и стѣсняя биржевой оборотъ, создаетъ препятствія между прочимъ и для государственнаго кредита.

Обозрѣвая прямыя налоги въ ихъ совокупности и соотношеніи, мы видимъ **I** крайнее разнообразіе основаній обложенія: I/имущество, но такъ какъ оно не даетъ дохода безъ личной дѣятельности, то ^{личная дѣятельность} эта послѣдняя въ различной связи съ имуществомъ, а потомъ и одна; 3/кроме дѣйствующихъ въ производствѣ имуществъ, практика стала облагать переходы ихъ и судные капиталы. II/Въ дѣйствующихъ податныхъ системахъ явилася путаница: пропускъ однихъ предметовъ обложенія, двойное обложеніе другихъ; съ пассивными процентами - постоянныя затрудненія. III/Разнородность единицъ обложенія: дѣйствительная

доходность, средняя, искусственно вычисленная; такие или иные внешние признаки и пр. IV/ Поэтому невозможно равномерно распределить налоги и сравнивать тяжести обложения различныхъ имуществъ и лицъ. V/ При продолжительномъ существованіи налоговъ безъ измѣненія замѣчается вырожденіе ихъ въ тягости которыя I/ понижаютъ цѣны недвижимыхъ имуществъ, уменьшая ихъ доходность и 2/ возвышаютъ наемныя платы и цѣны продуктовъ производства, увеличивая издержки производства послѣднихъ. VI/ Вслѣдствіе этого явилось тяготѣніе къ общему подоходному налогу, выразившееся въ реформированіи нѣкоторыхъ прямыхъ налоговъ по типу частнаго подоходнаго налога.

П о д о х о д н ы й н а л о г .

Терминъ доходъ можно относить I/ къ имуществу, предпріятіямъ, занятію лица и 2/ къ самому лицу. Въ I-омъ случаѣ мы имѣемъ дѣло съ д о х о д н о с т ь ю и с т о ч н и к о в ъ дохода: I/ в а л о в о й - совокупность цѣнностей, полученныхъ въ известный періодъ времени изъ даннаго источника, II/ ч и с т о й - остатокъ валовой послѣ вычета изъ нея всѣхъ расходовъ на ея приобретение и за приведеніемъ источника по цѣнности въ status quo ante. Во 2-омъ случаѣ л и ч н ы м ъ д о х о д о м ъ называется совокупность цѣнностей, поступающихъ въ распоряженіе лица, и которыя онъ можетъ употребить на личныя надобности, не затрогивая своего имущества.

Существуютъ 2 системы прямаго обложения. I/ раздѣльное обложение доходностей, т. е. источниковъ ихъ и 2/ обложение личныхъ доходовъ, откуда бы они не извлекались/ сперва личный налогъ, потомъ общій подоходный/. Въ пользу I-ой системы можно привести слѣдующіе доводы. расходы государственнаго

управления, создающего условия для производительной деятельности, можно рассматривать, как общие издержки производства для всех хозяйств, следовательно эти издержки следует разложить на все источники дохода, соответственно их чистой доходности. Рациональность 2-ой доказывают так. способности человека развиваются благодаря обществу, которое дает занятие им и оплачивает их; благодаря общественной организации держится и охраняется имущественный порядок, следовательно человек с его способностями и доходами продукт хозяйственной, культурной и правовой общественной организации, откуда следует, что государство при добывании необходимых ему средств должно соразмеряться с личными доходами подданных. При раздельном обложении источников дохода чрезвычайно трудно достичь равномерности обложения отдельных групп разных видов источников; представители некоторых из них будут обижены или будут считать себя обиженными, что возбуждает нескончаемые споры между ними, особенно при изменении размера налога. Поэтому для достижения равномерности обложения положительно приходится заменить раздельность его объединением источников дохода в личный доход, т. е. обратиться к обложению последнего.

Обложение лиц носило прежде другие формы:

Г Л О Г О Л О В Н Ы Й Н А Л О Г, падающий в равной мере на всех плательщиков. Этот налог представляет собой переход от натуральных повинностей к налогам. Он был удобен для первоначального государства, потому что, падая на все взрослое население, облагал рабочую силу. Че-

ловѣка, /а на низкой ступени цивилизации она была почти у всѣхъ одинакова, равно какъ и ея заработокъ/ , /отличается простотой/ надо приводить въ извѣстность лишь число плательщиковъ/ и при небольшомъ сравнительно окладѣ доставлять значительные для своего времени ресурсы.

II/П о д у ш н ы й н а л о г ъ падаетъ на нѣкоторые классы населенія I/какъ штрафъ/въ Греціи съ вольноотпущенниковъ/ , 2/какъ бывшая дань/въ Римѣ съ вѣнцаліискихъ земель/ , 3/какъ замѣна повинностей, отбываемыхъ другими классами, хотя иногда съ отмѣной этихъ повинностей онъ все уже оставался какъ 4/privilegium odiosum низшихъ классовъ/подушная подать послѣ манифеста о вольности дворянства/.

III/К л а с с н ы й н а л о г ъ , когда населеніе раздѣляется на классы по податной способности ихъ, и для каждаго класса устанавливаются особые оклады, такъ что этотъ видъ личнаго налога составляетъ переходъ къ подоходнымъ налогамъ. Такъ какъ подоходный налогъ стремится облагать гражданъ сообразно ихъ доходу, то конечно идеаломъ его является общій подоходный налогъ, т. е. пропорціональный личному доходу.

Но въ подоходномъ налогѣ арифметическая пропорціональность налога доходу можетъ не удовлетворять общественнаго чувства справедливости/ см. принципы обложенія подь лит. В / поэтому она предлагаетъ замѣнить ее пропорціональностью налога съ платежной способностью лица. Чѣмъ выше доходъ, тѣмъ прихотливѣе расходование его, тѣмъ менѣе чувствительно для лица лишеніе части дохода, тѣмъ выше платежная способность его, которая такимъ образомъ растетъ быстрѣе роста

дохода. Соразмерность налога съ платежной способностью достигается прогрессивнымъ масштабомъ обложения, который состоитъ въ прибавкахъ къ окладу налога по мѣрѣ роста дохода, соразмерно податной справедливости, а не точно математической прогрессии. Прогрессивное обложение мотивируется еще тѣмъ, что 1/его можно разсматривать, какъ выражение особой общественной обязанности богатыхъ, какъ бы въ параллель ихъ чувству тщеславія, и 2/оно можетъ служить средствомъ уравненія состояній. Возраженія противъ него 1/Очень трудно выразить цифрами степень прихотливости расходованія, а между тѣмъ безъ этого надбавки къ окладу будутъ произвольны. Но это относится вообще ко всякимъ цифровымъ даннымъ въ общественной сферѣ. 2/Возвышая прогрессивно окладъ, можно дойти до того, что онъ поглотитъ весь доходъ. Это слѣдствіе математическаго пониманія прогрессии устраняется вышеуказаннымъ опредѣленіемъ прогрессивнаго обложения. 3/Создаетъ неравномерность между обложениемъ цифръ дохода: которой заканчивается предшествовавшій классъ, и которой начнется послѣдующій. Такъ при прогрессии: 1000-2000 дохода 1 0/0 налога, 2000-3000-2 0/0 и т.д. съ дохода въ 2000р. заплатятъ 20р. а съ дохода въ 2001р. - 20р. 2к. Но это можно устранить взиманіемъ возвышеннаго оклада не со всего дохода, а только съ превышающаго количества, т.е. съ 2000р. - 20р., съ 2001р. - 20р. 2к. Съ точки зрѣнія различнаго потребительнаго значенія доходовъ различныхъ величинъ предлагается другая поправка: изъятіе отъ налога для доходовъ, непревышающихъ minimum'а средствъ существованія. При такомъ размѣрѣ дохода дѣло идетъ только объ удовлетвореніи неустраимыхъ по-

требностей, здѣсь не можетъ быть и рѣчи о факультативномъ потребленіи У получателя такого дохода, собственно говоря, нѣтъ способности платить налоги. Понятія о прихотливости и необходимости расходования зависятъ отъ мѣста, времени, обстоятельствъ, поэтому и установленіе minimum'а дохода, изъятаго отъ налога, есть вопросъ факта.

Конструкция личнаго подоходнаго налога. - Для приведенія въ извѣстность размѣра доходовъ предложены и отчасти испробованы слѣдующіе способы:

1/Собственное показаніе дохода плательщикомъ. Возможность дать это показаніе затруднительно для безграмотныхъ, для ведущихъ дѣла спустя рукава, для потребляющихъ въ значительныхъ размѣрахъ собственные продукты и для предпріятія съ большими запасами сырыхъ и готовыхъ продуктовъ и съ большимъ инвентаремъ. Эти трудности несомнѣнны, но преодолимы/при исправномъ веденіи книгъ/ сомнительнѣе готовность плательщика дать вѣрное показаніе. Въ силу исторически сложившихся недоразумѣній плательщики смотрятъ на государство, какъ на чуждое имъ учрежденіе. Налогамъ, взимаемымъ по легко опредѣляемымъ внѣшнимъ признакамъ, плательщикъ повинуетъ, какъ неизбежному злу. При подоходномъ налогѣ отъ плательщика требуется дать оружіе противъ самого себя, поэтому онъ старается уклониться отъ платежа, даетъ невѣрныя показанія. Этому можно противодействовать 1/убѣжденіемъ о благоприятныхъ послѣдствіяхъ государственныхъ расходовъ для населенія, но это непонятно для большинства плательщиковъ; 2/принудительными мѣрами, - но

это портит нравы и мало приносит пользы. Готовность къ платежу налога тѣмъ выше, чѣмъ болѣе по характеру налогъ приближается къ добровольной складчинѣ, и чѣмъ больше плательщикъ чувствуетъ себя заинтересованнымъ въ государственной дѣятельности

II/О ц ѣ н о ч н ы я к о м и с с и и Дѣятельность
ихъ зависитъ 1/отъ состава, въ которомъ бываютъ: агенты фиска, мѣстные люди и представители различныхъ группъ плательщиковъ, дѣятельность ихъ будетъ отличаться тѣмъ или инымъ духомъ, смотря по преобладающему влиянію той или другой составной части; 2/отъ правилъ, которыя даетъ имъ въ руководство законодательство, которое можетъ точно указать видныя признаки дохода или оставить все дѣло на усмотрѣніе комиссии Въ 1 омъ случаѣ комиссия даетъ послабленіе для доходовъ, которые не сопровождаются видными признаками; во 2 омъ она будетъ дѣйствовать, какъ податные присяжные, и рѣшенія ея будутъ зависеть отъ усмотрѣнія. Условия успѣха комиссии: 1/чувство законности у ея членовъ, 2/отвѣтственность ихъ за злоупотребленія, 3/уваженіе къ правамъ согражданъ и 4/пониманіе своей задачи

III/М о м б и н а ц і я э т и х ъ 2-х ъ с л о с о б о в ѣ, т.е. показанія плательщиковъ съ комиссіонной проверкой. Последствія этого сложнаго способа зависятъ отъ условий, которыми опредѣляются характеръ и послѣдствія вышерассмотрѣнныхъ способовъ въ отдѣльности. Итакъ, по доходный налогъ дѣлаетъ возможнымъ примѣненіе улучшенныхъ представлений о податной справедливости и можетъ 1/быть самымъ

совершеннымъ выраженіемъ податной обязанности, 2/давать ходъ лучшимъ общественнымъ чувствамъ, 3/приближаться къ податному идеалу-добровольной складчинѣ, 4/быть основанъ на согласномъ сочетаніи правдивыхъ собственныхъ показаній и безпристрастныхъ комиссионныхъ провѣрокъ. Съ другой стороны онъ можетъ быть окороченъ упорнымъ уклоненіемъ плательщиковъ отъ вѣрныхъ показаній, беззавѣтнымъ произволомъ членовъ комиссій, можетъ выродиться въ вымогательство.

Если мы сопоставимъ практическія формы подоходнаго налога съ теоретическими положеніями, то увидимъ, что практика даетъ только скромныя попытки въ этомъ дѣлѣ.

Попыткой наиболѣе приближающейся къ личному подоходному налогу былъ первый въ Европѣ подоходный налогъ, введенный въ Англій въ 1798г. по предложенію Вильяма Питта. Былъ принятъ minimum дохода, свободнаго отъ обложенія въ 60ф., доходъ до 200ф. облагался прогрессивно/окладъ постепенно возвышался отъ $\frac{1}{120}$ до $\frac{1}{10}$ дохода/, свыше 200ф. облагался пропорціонально. Доходъ опредѣлялся собственными показаніями плательщиковъ, которые вычитали изъ него пассивные платежи/платежи 0/0-овъ, выдачи дѣтямъ, прямые налоги и пр. сборы/. Налогъ взимался съ личнаго дохода и давалъ 6милліон. фр. въ годъ. Онъ былъ принятъ недружелюбно и въ 1802г. отмененъ. Но вслѣдствіе нужды въ средствахъ въ 1808г. былъ принятъ новый подоходный налогъ, уже уклонившійся отъ личнаго подоходнаго обложенія. Изданы 2 закона. 1-ый облагалъ доходности недвижимостей, арендъ и публичныхъ должностей, 2-ой - капиталовъ, промысловъ и профессій. 2-ой законъ не допускалъ вычитать пассивные 0/0 0/0 при опредѣленіи дохода, подлежа-

щаго налога, не позволяя удерживать соответствующую часть изъ платежей кредиторамъ. Прогрессія смягчена /налогъ съ дохода въ 60ф. составлялъ $\frac{1}{200}$ часть, съ дохода въ 150 и выше $\frac{1}{20}$ /. Налогъ доставлялъ 5м. ф. въ годъ. Отмѣненъ въ 1816г. Въ 1842г. подоходный налогъ снова появился въ англійскихъ податныхъ системахъ по предложенію Роберта Пила, какъ временная мѣра, но съ того времени непрерывно существуетъ до сихъ поръ. Окладъ налога принять пропорціональный; онъ колеблется, смотря по надобностямъ фиска. Для податной обязанности признаками приняты: 1/мѣсто жительства /для иностранцевъ/, 2/мѣсто получения дохода/обложение доходовъ, идущихъ за границу/и 3/подданство. Minimum /150ф. /дохода съ теченіемъ времени измѣнялся. Налогъ 1842г. былъ уже не личный подоходный налогъ, а рядъ налоговъ на источники дохода, которые раздѣлены на 5 категорій: А/Доходность недвижимаго имущества принимается арендная плата. При веденіи нѣсколькихъ дѣлъ однимъ лицомъ позволяется убытки одного вычитать изъ прибыли другаго. Изъ валовой доходности вычитываются только: налоги, сборы и издержки по содержанію. Изъятъ отъ налога имущества благотворительныхъ и учебныхъ учреждений. Б/Доходность отъ веденія хозяйства на земляхъ заарендованныхъ и собственныхъ опредѣляется по арендной платѣ и принимается въ Англии въ $\frac{1}{2}$, въ Шотландіи въ $\frac{1}{3}$ ея. В/Доходность отъ рентъ, процентовъ, дивидендовъ, получаемыхъ изъ публичныхъ кассъ. Г/Содержанія должностныхъ лицъ; - позволяется вычитывать только расходы по должности. Д/Доходность отъ выше неисчисленныхъ источниковъ: для торговыхъ и промышленныхъ предпріятій принимается по средней сложно-

сти за 3 последние года, для свободных профессий вычисляется по трехлѣтней сложности, при чемъ позволяется вычитать издержки, связанныя съ занятіями. Для приведенія въ извѣстность доходностей В и Г достаточно сообщенія соответствующихъ кассъ; для доходностей А раскладчики, назначенные податными комиссарами, требуютъ свѣдѣній обь арендной платѣ отъ лицъ, управляющихъ имуществомъ. Если свѣдѣнія не даются, имущество осматривается и оцѣняется экспертами, при чемъ служатъ подспорьемъ раскладки, которыя дѣлаются для налога на содержаніе бѣдныхъ. Для доходностей Б имѣютъ значеніе тѣ же цифры, что и для А. Доходность Д опредѣляется 1/обыкновенно такъ: плательщикъ даетъ показанія о доходности, раскладчики разсматриваютъ показанія и дѣлаютъ замѣчанія, инспекторы/казенные чиновники/ дѣлаютъ свои замѣчанія и могутъ приглашать къ себѣ плательщиковъ для разъясненій плательщики имѣютъ право отъѣзжать въ комиссію изъ мѣстныхъ обывателей. 2/при посредствѣ "спеціальныхъ комиссаровъ", а именно: раскладчику вручается залетанное показаніе, которое передается инспектору и съ его замѣчаніями сообщается спеціальнымъ комиссарамъ, съ которыми плательщикъ можетъ заключить такой договоръ: онъ обязывается вносить въ теченіи опредѣленнаго времени налогъ съ опредѣленной комиссарамъ величины дохода съ прибавкой еще 5 0/0, но съ тѣмъ, что въ теченіи этого срока онъ освобождается отъ обязанности давать показанія о своемъ доходѣ. Это практикуется банкирами и пр. И такъ, доходность то искусственно принимается закономъ Б/, то устанавливается приблизительно Д, иногда А/, то берется въ валовой цифрѣ/строенія въ группѣ А/ и только иногда приво-

дится къ своей дѣйствительной величинѣ/В. и Г/Взиманіе налога производится у источниковъ такъ, что въ общемъ налогъ 1842г. является скорѣе системой прямыхъ англійскихъ налоговъ на источники дохода.

Въ Пруссіи въ 1820г. былъ введенъ для городовъ налогъ на помоль хлѣба и убой скота, а внѣ городовъ-личный налогъ, который взимался по хозяйствамъ и оклады котораго колебались, смотря по занятіямъ и общественному положенію плательщика, отъ $1/2$ до 48 тал. съ хозяйства. Въ 1821г. число классовъ и оклады увеличены. Въ 1851г. введенъ подоходный налогъ, который былъ пристроенъ къ классному. Последнему подлежали все граждане не моложе 16 лѣтъ, кромѣ бѣдныхъ. Плательщики раздѣлялись на 4 класса и 12 подраздѣленій, годовой окладъ съ человека возвышался отъ $1/2$ до 24 тал., но въ семьѣ брали не болѣе, какъ съ 2-хъ лицъ. Причисленіе къ классу совершалось выборной общиною комиссіей по внѣшнимъ признакамъ состоятельности. Подоходный налогъ взимался съ лицъ, получающихъ болѣе 1000 тал. дохода. По величинѣ дохода плательщики распределялись между 30 степенями, въ каждой ступени окладъ не превышалъ 30% съ дохода и постепенно возвышался отъ 2 $1/2$ т. въ мѣсяць въ I-ой ступени до 600 т. въ 30-ой. Причисленіе къ ступенямъ совершается комиссіей, председатель которой-ландратъ, а члены, избранные общиннымъ представительствомъ. На опредѣленія комиссіи плательщикъ можетъ жаловаться въ окружную комиссію, председатель которой-комиссаръ, назначенный министромъ финансовъ и члены, избранные провинціальнымъ представительствомъ. Въ крайнихъ случаяхъ окружныя комиссіи могутъ требовать отъ плательщика присяги. При установленіи дохода комиссія руководствуется слѣду-

щимъ. I/Доходностью отъ недвижности принимается арендная и наемная плата, при собственномъ хозяйствѣ - средняя доходность за 3 года. Изъ доходности вычитаются 0/0 0/0 по долгамъ. 2/Доходностью отъ капитала принимаются цифры даннаго года. 3/Доходностью отъ промысловъ, торговли и прибыльныхъ занятій принимается средняя цифра за 3 года, изъ которой вычитаются I/расходы на поддержаніе, но не на расширение предпріятія, и II/пассивные 0/0 0/0.

Законы 1873 и 83гг. ввели нѣкоторыя измѣненія: къ классному налогу привлекаются на основаніи личнаго дохода, а не внѣшнихъ признаковъ; отмѣнены городскіе налоги на потребление и существовавшая скидка для горожанъ въ 20т. максимумомъ принять доходъ въ 9000м., при чемъ число классовъ понижено до 10-ти, окладъ пониженъ на I/4. Въ подоходномъ налогѣ число классовъ увеличено до 40 и отмѣненъ minimum обложенія. Съ доходовъ отъ 240000 до 260000 тал. берется 60ст. въ мѣсяць и съ каждыхъ дальнѣйшихъ 10000т. по 50т. въ мѣсяць. Такимъ образомъ прусскій налогъ - личный подоходный налогъ пропорціональный на совокупный доходъ свыше 1000т. и прогрессивный при классномъ налогѣ на личный доходъ ниже 1000т. Собственныя показанія плательщиковъ могутъ быть потребованы лишь во 2-ой инстанціи. Оклады налога, пристроенные къ классамъ дохода - неподвижны. По политическимъ соображеніямъ поступленіе отъ класснаго налога было контингентировано: если налога соберется больше узаконеннаго контингента/въ 1875г 14милл. т., въ 83г. - 22милл. т. /, то на слѣдующій годъ плательщикамъ дѣлается скидка, если меньше, то оклады возвышаются пропорціонально. Этимъ достигается, что I/государству гаран-

тируется постоянное поступление; 2/палата удерживала в своих руках распоряжение избытком дохода.

Подходный налог в Пруссии подвергся существенному изменению по закону 24 июня 1891 г. По этому закону классный и подходный налог слиты в общий налог на доходы свыше 900 марок с прогрессивным масштабом обложения и с приведением доходов в известность на основании собственных показаний плательщиков, проверяемых комиссионной оцѣнкою. Для доходов 900-1080 марок налог составляет 6 м. или в среднем 0,62 0/0, для доходов 2 700-3.000 марок /прежняя граница класснаго и подходнаго обложения/ - 52 м. или в среднем 1,82 0/0, для доходов 9.500-10.500 м. - 300 марок, или в среднем 3 0/0, затѣм доходит до 4 0/0 для доходов свыше 100.000 м. и далѣе уже взимается в однообразном процентном отношеніи безъ примѣненія прогрессии. При обложении доходов ниже 9.500 марок допускается пониженіе оклада в случаѣ особенныхъ тягостей, вызываемыхъ содержаниемъ и воспитаніемъ дѣтей, поддержкою бѣдныхъ родственниковъ, продолжительною болѣзнью, задолженностью и особеннымъ несчастнымъ смягченіемъ обстоятельствъ. При обложении доходов ниже 8000 марок дѣлается изъ дохода вычеты в размѣрѣ 50 марокъ для каждаго члена семьи ниже 14 лѣтъ и только съ остатка дохода взимается налогъ. Собственное показаніе о доходѣ обязательно для лицъ, получающихъ болѣе 3000 марокъ, для получателей низшихъ доходовъ обязательности показаній зависитъ отъ особаго требованія.

В Саксоніи былъ введенъ подходный налогъ в 1874г., измененный в 1878г. В основу налога принятъ совокупный го-

довой чистый доходъ плательщика. Налогу подлежатъ: саксонскіе подданные и иностранцы, прожившіе въ Саксоніи I $\frac{1}{2}$ г. кряду или 3 съ перерывами. Изъяты отъ налога: король, фискъ, университеты, посланники, рядовые, офицеры, лица моложе 16 л. и по закону 1874г. несостоятельные, а по закону 1878г. получающіе вспоможеніе отъ благотворительности и имѣющіе доходъ меньше 300м. Законъ 74г. принялъ прогрессію и далъ простые оклады для доходовъ, расположенныхъ въ классы/25/, а затѣмъ при утвержденіи бюджета рѣшалось, сколько надо взять такихъ простыхъ окладовъ. Законъ 78г. принялъ прусскую систему классовъ съ твердыми окладами съ *minimumомъ* обложенія въ 3 $\frac{0}{100}$ съ дохода, которымъ начинался классъ. Законъ даетъ описаніе, какъ опредѣляется доходъ: 1/складываются всѣ доходности, цѣнность жилья и потребляемыхъ продуктовъ, вычитываются расходы на добываніе дохода и пассивные $\frac{0}{100}$ $\frac{0}{100}$. 2/чрезвычайныя полученія и потери влѣютъ на податную обязанность впоследствии, когда отразятся на доходѣ, 3/страховыя преміи и налоги вычитаются, если входятъ въ издержки производства, 4/не подлежатъ вычету расходы на улучшеніе имущества и предпріятія. Доходы сводятся къ 4 группамъ: 1/отъ недвижимостей/арендная или наемная плата, а при собственномъ хозяйствѣ средняя цифра за 3 года плюсъ заработокъ владѣльца/, 2/ $\frac{0}{100}$ $\frac{0}{100}$ съ капитала, ренты, дивиденды и пр. полученія/колебаніе курса бумагъ не принимается во вниманіе/, 3/доходы отъ должностей/вычитая служебные расходы и прибавляя натуральныя полученія/, 4/доходы отъ торговли, промышленности и пріобрѣтательной дѣятельности/средняя доходность за 3 года/. Плательщики приводятся въ извѣстность

по свѣдѣніямъ домовладѣльцевъ о жильцахъ и разныхъ учрежденій о служащихъ въ нихъ. Плательщики даютъ подробнѣе показанія о своихъ доходахъ и вычетахъ изъ нихъ. Недача показанія во время лишаетъ права жалобы на оцѣночныя комиссіи. Инспекторъ изслѣдуетъ показанія и затѣмъ созываетъ оцѣночную комиссію, которая учреждается въ каждомъ участкѣ. Она провѣряетъ показанія, можетъ допрашивать плательщиковъ и устанавливать размѣръ дохода по собраннымъ его даннымъ, если показаніе признается невѣрнымъ. Жалоба на оцѣночную комиссію сперва рассматривается въ ней, потомъ поступаетъ въ рекламационную комиссію, которая выслушиваетъ экспертовъ, рассматриваетъ письменныя и устныя доказательства и въ крайнемъ случаѣ требуетъ присяги. Жалобы на нее подаются лишь по формальнымъ основаніямъ. Жалобщикъ можетъ дать особое показаніе передъ довѣреннымъ комитетомъ. Невѣрныя и неполныя показанія наказываются штрафомъ, превышающимъ окладъ въ 4-10 разъ. Саксонскій налогъ личный подходный съ собственными показаніями плательщиковъ и твердыми окладами.

К о с в е н н ы е н а л о г и

Выше было указано опредѣленіе этихъ налоговъ и отличіе ихъ отъ прямыхъ, которые составляютъ гражданскую обязанность плательщиковъ, тогда какъ косвенные, сливаясь съ цѣнами продуктовъ, указываютъ лишь на дороговизну жизни.

Значеніе ихъ для современныхъ государствъ, нуждающихся въ огромныхъ средствахъ, заключается въ слѣдующемъ: они доставляютъ обильныя средства, затрудняя плательщиковъ меньше, чѣмъ еслибъ тѣ же средства взимались съ нихъ

въ видѣ прямыхъ налоговъ, ибо 1, ушачиваются по мелочамъ, 2, незамѣтно для плательщика, 3, и въ наибольше удобное для него время при покупкахъ, когда есть деньги. 2/ Ихъ поступленіе растеть само сабой по мѣрѣ увеличенія потребленія обложенныхъ продуктовъ. 3/ Уменьшаютъ зависимость правительства отъ народнаго представительства, ибо послѣднее можетъ устанавливать размѣръ ихъ оклада, а не поступленія. В л и я н і е ихъ на плательщиковъ зависитъ:

1/ Отъ предметовъ обложенія: 1, обложеніе предметовъ роскоши и комфорта разсчитываетъ на прихотливое расхожденіе, т. е. на значительную пріобрѣтательную способность лица, а потому оно можетъ выдержать большіе оклады, мало обременяя плательщика, который всегда можетъ отказаться отъ платежа, воздерживаясь отъ покупки соответствующихъ предметовъ. Такіе налоги рѣдко примѣняются на практикѣ, вслѣдствіе незначительности и измѣнчивости поступленія и большихъ издержекъ по взиманію. Поэтому въ дѣйствительности косвенные налоги падаютъ на 2/ предметы широко распространенаго потребленія / питія, чай, сахаръ, кофе, табакъ/. Они разсчитываютъ на обычный уровень потребностей и скромную платежную способность, а потому больше падаютъ на малоимущихъ, чѣмъ состоятельныхъ. 3/ Обложеніе предметовъ не обходимо сти разсчитываетъ на рабочую силу, которая пріобрѣтаетъ на получаемый ея заработокъ эти предметы, не- обходимые для поддержанія жизни; слѣдовательно, такой налогъ падаетъ на всѣхъ безъ исключенія, не обращая вниманія на средства лица, т. е. лишаетъ косвенные налоги ихъ преимуще-

ства предъ прямыми-добровольности и посильности взноса и крайне неравномерно облагая плательщиковъ. Поэтому многія государства отказались отъ обложенія предметовъ необходимости/хлѣба, мяса и соли/, другія же еще удерживаютъ съ высокими окладами. Отношеніе предметовъ обложенія къ I-ой, 2-ой или 3-ей группѣ зависитъ отъ культурнаго и хозяйственнаго развитія данной страны, климатическихъ, историческихъ и пр. условій.

2/О т ъ с п о с о б о в ъ у с т а н о в л е н і я :
облагаются единицы количества, качества и цѣны. Въ I-мъ случаѣ налогъ соразмѣряется съ пріобрѣтательной способностью во 2-мъ пытается тяжелѣе облагать болѣе состоятельныхъ, но масса затрудненій дѣлаетъ эти способы малопримѣняемыми на практикѣ, а потому обыкновенно употребляется I-ый способъ, хотя при немъ вся тяжесть налога падаетъ на большинство-малоимущихъ,

С п о с о б ы в з и м а н і я к о с в е н н ы х ъ
н а л о г о в ъ .

I/ А к ц и з ъ-обложеніе предметовъ потребленія въ моментъ ихъ производства. Это-наиболѣе употребительный изъ способовъ обложенія предметовъ, производимыхъ внутри страны. Практика представляетъ слѣдующіе прѣмы привлеченія къ налогу предметовъ обложенія: 1, приводятъ въ извѣстность дѣйствительно добытые продукты по количеству, а иногда и по качеству; 2, принимаютъ во вниманіе признаки, указывающіе на дѣйствительно получаемые продукты, напр. помѣстительность посуды, силу снарядовъ, количество сыраго матерьяла и пр. 3, опредѣляютъ "нормальный выходъ"/примѣрное количество изъ-

готовляемыхъ продуктовъ/, принимая во вниманіе 1, орудія про-
изводства, 2, сырыя матерьялы, 3, нѣсколько признаковъ. Чѣмъ тсч-
нѣе приводятся въ извѣстность предметы обложенія, тѣмъ 1, о
билнѣе поступленіе, 2, труднѣе надзоръ за производствомъ,
3, выше издержки по взиманію, 4, стѣснительнѣе налогъ для про-
изводства. Чѣмъ эта точность ниже, тѣмъ меньше налогъ для
производителя при болѣе интенсивномъ производствѣ, тѣмъ быст-
рѣе поэтому развивается промышленность. Государство употреб-
ляетъ тотъ или иной пріемъ, смотря по тому, насколько финан-
совыя выгоды его/при данной нуждѣ въ средствахъ/перевѣши-
ваютъ соединенныя съ нимъ неудобства и невыгоды.

2/ Обложеніе сбыта, т. е. обложеніе продук-
товъ потребленія въ моментъ ихъ перехода къ покупателю: тор-
говцу или потребителю. При розрозненности торговли являет-
ся масса затрудненій для надзора и оказывается много путей
для обхода закона и обмана фиска; поэтому обложеніе сбыта
сравнительно рѣдко практикуется въ податныхъ системахъ. И-
ногда оно идетъ рядомъ съ обложеніемъ производства такихъ
продуктовъ, которые могутъ выносить высокое обложеніе/пигі-
я/; но производитель и продавецъ служатъ только посредника-
ми между фискомъ и потребителями- дѣйствительными/не кассо-
выми/плательщиками, на которыхъ они перелагаютъ налогъ; по-
этому удобнѣе брать налогъ съ одного посредника, чѣмъ раз-
бивать его на части и брать съ нѣсколькихъ, услуги которыхъ
должны платить тѣ же потребители.

3, Монополія состоитъ въ томъ, что государство
присваиваетъ себѣ исключительное производство, или исклю-
чительную продажу предметовъ потребленія, или то и другое;

поэтому конкуренція не дѣйствуетъ, государство устанавливаетъ произвольныя цѣны, излишекъ которыхъ надъ издержками производства и составляетъ налогъ. Выгода ея: 1, можно соразмѣрять налогъ съ качествомъ и цѣной предметовъ, 2, устраняется фальсификація, которая часто практикуется при акцизѣ. Но монополія можетъ приниматься лишь къ производствамъ, въ которыхъ главное дѣло большой капиталъ и механическое приготовленіе однообразныхъ продуктовъ, сбытъ которыхъ не зависитъ отъ моды и вкуса покупателей. Невыгоды ея: 1, отсутствіе конкуренціи уменьшаетъ заботу о доброкачественности продуктовъ и увеличиваетъ издержки производства, такъ что потребители должны довольствоваться болѣе дорогими и худшими продуктами; 2, однообразіе предметовъ, не удовлетворяя всѣмъ вкусамъ, вызываетъ контрабанду.

Классическій примѣръ результатности монополіи представляетъ въ исторіи французская табачная монополія. Она введена при Кольберѣ въ 1677 г. отмѣнена во время революціи / конецъ 18 в. /, вновь введена въ 1811 г. какъ временная мѣра и съ тѣхъ поръ постоянно отсрочивалась. Последняя отсрочка 1888 до 1893 г. / Культура табака дозволена только въ 15 департаментахъ съ разрѣшенія начальства. Табачныя семена раздаются администраціей, взращеніе ихъ совершается подъ надзоромъ администраціи плантаторами, признанными ею лучшими. Въ законѣ указаны правила для культуры табака / посадка растений правильными рядами, опредѣленіе числа сохраняемыхъ листьевъ на растеніяхъ и пр. / Лѣтомъ особыя повѣрщики / верификаторы / обходятъ плантаціи, контролируютъ выполненіе плантаторами преподанныхъ правилъ и высчитываютъ количество

листьевъ. Провѣренная такимъ образомъ жатва снимается уже безъ надзора правительственныхъ агентовъ. Собранныя листья сушатся по предписаннымъ правиламъ. Отъ января до мая табакъ разсортированный и связанный въ пачки сдается правительственной комиссіи. Табакъ дѣлится на 3-5 сортовъ; цѣны его утверждаются правительствомъ. Табакъ 12 лучшихъ плантаторовъ берется въ основаніе оцѣнки. Представившіе сырой табакъ или смѣшанныхъ сортовъ лишаются права держать плантаціи. Плантаторы должны представить весь собранный ими табакъ: годный и негодный. Последний уничтожается комиссіей. Въ случаѣ разницы въ количествѣ табака при приѣмѣ и въ вѣдомости верификатора плантаторъ уплачиваетъ за каждый недостающій килограммъ 4 фр. Собранный табакъ поступаетъ въ казенные магазины, гдѣ сортируется, подвергается броженію и отсылается на казенныя фабрики. Въ магазинахъ всегда имѣется годовыи запасъ табаку. Кроме табаку внутренняго приготовленія въ Франціи потребляется немало и иностраннаго, который приобрѣтается рабочая администрація двумя способами:

I / поставной частныхъ лицъ съ торговъ. Администрація печатаетъ объ условіяхъ поставки. Партіи назначаются большія / I / 2-1 милл. кил. / . Цѣны поставщикъ и нормальныя цѣны, назначенныя министерствомъ присылаются въ запечатанныхъ конвертахъ. Поставщики представляютъ образчики табаку, отсылаемые въ Парижъ. Взятшій подрядъ вноситъ залогъ въ 10⁰ / 0 стоимости. Табакъ доставляется въ пограничные магазины, изъ каждаго тюка его отсылаются пробы въ Парижъ для сравненія съ образчиками. Дѣло поставки рискованно, ибо цѣны табака, неизвѣстныя въ моментъ торговъ, зависятъ отъ урожая / весной / и спекуляціи / осенью / .

2/ Покупкой на мѣстѣ чрезъ консуловъ. Этотъ способъ рѣдко примѣняется, такъ какъ нужно давать деньги впередъ, табакъ получается безъ предварительнаго испытанія пробъ; неумѣнье и недобросовѣстность агентовъ можетъ причинять убытки. Табачныя издѣлія готовятся по инструкціямъ одинаковымъ для всѣхъ 18-ти фабрикъ. Табачная администрація старается изготовлять для всей Франціи однообразные сорта табаку, что и достигается смѣшиваніемъ всѣхъ сортовъ табака; поэтому приходится нести лишніе расходы на перевозку табака, растущаго въ одной мѣстности, въ фабрики другой. Въ виду того, что фабрики изготовляютъ одинаковыми способами одинаковые предметы при различныхъ условіяхъ, издержки ихъ колеблются, какъ 1:4. Всего изготовляется 3 сорта курительнаго и 5 сортовъ курительнаго табака, папиросы и 4 сорта сигаръ. Сигары готовятся слабыя и безъ опредѣленнаго вкуса; онѣ считаются болѣе выгодными, такъ какъ не производятъ возбужденія нервовъ, котораго ищетъ курящій, и побуждаютъ послѣдняго усиливать потребленіе. Табачныя издѣлія рассылаются въ магазины. Розничная продажа поручается торговцамъ-комиссіонерамъ, которые продаютъ эти издѣлія по такоѣ за наличныя деньги, получая въ свою пользу извѣстный процентъ /отъ 10 0/0/. Чтобы ослабить контрабанду въ пограничныхъ департаментахъ табакъ продается по пониженной цѣнѣ и тѣмъ дешевле, чѣмъ поясъ /ихъ всего 5 / ближе къ границѣ. Внутренней контрабандѣ препятствуетъ городокой заставный налогъ.

Вліяніе монополіи на культуру и потребленіе табака во Франціи. 1. При введеніи монополіи въ 1811 г. добыва-

лось 16 ¹/₂ милл. килогр. табаку, послѣ введенія ея табачово-
дство упало, такъ что добываніе только черезъ 45 лѣтъ дос-
тигло 16 ¹/₂ милл. Причины упадка: 1, вздорожаніе табаку,
2, размѣръ производства его меньше потребленія, вслѣдствіе
употребленія иностраннаго табаку при фабрикаціи. 2, Введе-
ніе монополіи сразу улучшило культуру табака / лучшіе спо-
собы, лучшія сѣмена /; но дойдя до известной высоты культура
остановилась на одномъ уровнѣ, потому что 1, табачная адми-
нистрація не заботится объ улучшеніи культуры, 2, плантато-
ры лишены всякой самостоятельности, а потому и предприм-
чивости, являясь какъ бы агентами фиска. 3, Потребленіе уме-
ньшилось и въ первые 25 л. стояло на одной цифрѣ. Кроме вздо-
рожанія табака это объясняется контрабандой, вызванной
1, возвышеніемъ налога, 2, небольшимъ числомъ изготовляемыхъ
сортовъ, 3, ограниченіемъ числа лавокъ и 4, дурнымъ качествомъ
табака. Увеличеніе числа сортовъ и удешевленіе погранична-
го табака уменьшили конкуренцію, поэтому въ слѣдующіе 30 л.
потребленіе удвоилось.

Значеніе монополіи табака во
Франціи: 1, воздѣлываніе табака затруднено; 1, злоупо-
требленіями при выдачѣ разрѣшеніи на культуру его и при
пріемѣ табака комиссіями, 2, мелочностью правилъ, убивающихъ
иниціативу плантатора, 3, ограниченіемъ числа сортовъ и пр.
2, при покупкѣ иностраннаго табака дѣлаются переплаты,
ибо 1, спросъ на одѣѣ и тѣ же сорта подымаетъ цѣну ихъ и 2
поставщики берутъ много за поставку, вслѣдствіе ея риско-
ванности и формализма сдачи.

3, Фабрикація очень дорога, вслѣдствіе / 1, однообразія издѣ-

лий на всѣхъ фабрикахъ, 2, отсталости техники, 3, небрежности служащихъ,

4. Большая скидка продавцамъ уменьшаетъ доходъ фиска, между тѣмъ продавцы при спеціализации торговли получаютъ мало дохода, поэтому прибѣгаютъ къ порчѣ табаку /подмачиваютъ/.

5. Нарушается равноправіе I, удешевленіемъ пограничнаго табака, 2, департаменты, гдѣ доволена культура его, находятся въ привилегированномъ положеніи сравнительно съ тѣми, гдѣ она не доволена; 3, при установленіи цѣны не соразмѣряется величина налога съ высотой сорта, такъ что налогъ на дешевый табакъ пропорціонально выше, чѣмъ на дорогія сигары.

6. Налогъ почти въ 5 разъ выше издержекъ производства и поступленіе его постоянно растетъ. Такъ потребление табаку въ 1875 г. - 30 милл. кил, въ 1883-35 $\frac{1}{2}$; валовой доходъ въ 75 г. - 255 милл. въ 88-303 милл. фр.

4 / П Р Я М О Й способъ обложенія потребления примѣняется I, къ владѣнію предметами, допускающими продолжительное пользованіе и обнаруживающими зажиточность владѣльца, напр. экипажами, собаками, фортеціано; 2, къ тѣмъ расходамъ, размѣръ которыхъ разсматривается какъ критерій для сужденія о степени зажиточности лица, напр. на слугъ, на жильѣ и пр. Главный предметъ обложенія среди перечисленныхъ - квартира. Но на самомъ дѣлѣ квартирная плата не можетъ служить критеріемъ зажиточности, ибо I, она не находится въ пропорціональномъ отношеніи къ доходу; она составляетъ большую долю въ расходѣ бѣдняка, чѣмъ богача;

2, размѣръ ея зависитъ отъ семейныхъ, профессиональныхъ,

конспектъ финанс п-ва Ордин. проф. М. Алексѣенко.

Издание С. Ильина Литогр. Степанова

л. 10.

промышленныхъ и иныхъ обстоятельствъ, заставляющихъ лица платить за квартиру большую долю дохода, чѣмъ другія лица, она различна въ различныхъ мѣстностяхъ: выше въ большомъ городѣ, ниже въ маломъ. Поэтому квартирный налогъ оказывается неравномернымъ какъ для различныхъ лицъ, такъ и для различныхъ мѣстностей и для уравненія его требуется рядъ поправокъ. Въ Западной Европѣ онъ взимается въ некоторыхъ городахъ, какъ городской налогъ.

5/. Таможенные сборы или пошлины взимаются съ предметовъ при перевозкѣ ихъ черезъ границу государства или таможенную черту. Разсмотрѣнные виды косвенныхъ налоговъ различались между собой по предметамъ обложенія. Этотъ же видъ отличается отъ нихъ общимъ вѣшнимъ признакомъ-моментомъ взиманія.

Смотря по тому, взимаются ли таможенные пошлины при провозѣ товаровъ черезъ вѣшнюю границу государства или черезъ какія либо таможенные линии внутри страны-пошлины эти бываютъ внутреннія и вѣшнія. Прежде внутренніе таможенные сборы были очень распространены, но въ настоящее время они почти вездѣ отмѣнены. Слѣдами ихъ остался заставной налогъ, взимаемый съ предметовъ, ввозимыхъ въ заставные или закрытые города. При этомъ предметъ обложенія могутъ быть приводимы въ извѣстность со стороны количества и качества, но обыкновенно довольствуются количественными единицами: штука, вѣсъ, повозка и пр. Въ Россіи заставной налогъ взимается въ немногихъ городахъ Западнаго края, какъ городской сборъ; таковъ онъ и во Франціи /*actrois* /. Въ пользу его, какъ городского сбора, приводятъ, что горожанамъ удобно по-

крывать этимъ способомъ городскіе расходы, ибо онъ не вторгается въ городскую жизнь, а оставляетъ ее въ сторонѣ. Недобства его: 1/горожане не только должны платить налогъ, но и терпѣть неизбѣжныя при немъ стѣсненія, 2/высокій сборъ вызываетъ контрабанду, которая деморализируетъ общество и увеличиваетъ издержки по надзору, поэтому 3/городъ можетъ получить мало чистаго поступленія при значительномъ обремененіи горожанъ.

Таможенныя сборы бываютъ I/ввозныя, или отпускныя, взимаемыя съ отечественнымъ товаромъ вывозимыхъ за границу/. Уменьшая сбытъ туземныхъ издѣлій, они препятствуютъ развитію народнаго производства; исключается тотъ случай, если страна пользуется фактической монополіей въ дѣлѣ доставленія обложенныхъ продуктовъ иностранцамъ-покупателямъ, но I/высокія пошлины все-таки могутъ уменьшить сбытъ и II/съ развитіемъ всемірной торговли падаетъ значеніе этой монополіи. /Въ настоящее время пошлины этого рода существуютъ въ Европѣ только въ Италіи на нѣкоторые предметы роскоши и въ Европѣ съ колониальныхъ товаровъ/. Иногда эти сборы вводятся, какъ мѣры народно-хозяйственной политики. I/уменьшая вывозъ истощимыхъ продуктовъ, имѣющихъ большое значеніе для страны, напр. каменный уголь/, но по мѣрѣ развитія международной торговли истощимость становится менѣе страшна, а успѣхи техники, создавая новые способы удовлетворенія потребностей, уменьшаютъ значеніе этихъ продуктовъ; II/удерживая сырье въ странѣ и побуждая къ туземной переработкѣ его. Эта мѣра имѣла значеніе только въ связи съ другими мѣрами протекціонизма/см.

ниже/ 2/Транзитные /взимаемые съ товаровъ, проходящихъ черезъ территорию государства/. Они въ настоящее время исчезаютъ, такъ какъ 1/взиманіе ихъ не ладитъ съ принципомъ взаимности услугъ между государствами и II/они отнимаютъ работу у отечественныхъ путей сообщенія. Иногда онѣ носятъ боевой характеръ, имѣя въ виду убить или ослабить конкуренцію иностранцевъ при снабженіи сосѣднихъ заграничныхъ рынковъ. Но вывозные и транзитные сборы имѣютъ второстепенное значеніе, поэтому когда рѣчь идетъ о таможенныхъ сборахъ, то главнымъ образомъ вопросъ сводится къ 3/в в о з н ы м ъ. При установленіи ихъ государство можетъ имѣть 2 цѣли: финансовую и экономическую, соответственно чему они бываютъ: финансовые/имѣющіе въ виду увеличить государственные доходы/и покровительственные/имѣющіе цѣлю покровительствовать известнымъ отраслямъ отечественной промышленности/. Первые пристраиваются къ предметамъ потребления и размѣръ ихъ окладовъ опредѣляется 1/взглядомъ законодателя на значеніе этихъ предметовъ, какъ средствъ потребления, и на выносливость ихъ, какъ предметовъ обложения, 2/нуждой въ средствахъ, 3/оцѣнкой возможныхъ послѣдствій отъ такой или иной высоты окладовъ на размѣръ потребления облагаемыхъ предметовъ, на высоту издержекъ взиманія вообще и въ особенности по надзору за контрабандой и на степень развитія послѣдней. Вторые облагаютъ такіе предметы, производство которыхъ имѣютъ въ виду поощрить. Окладъ ихъ опредѣляется: 1/отсталостью отечественнаго производства въ сравненіи съ иностраннымъ, 2/разностью цѣнъ продуктовъ этихъ производствъ и 3/мѣрой желательнаго по-

кровительства. По отношенію къ однимъ и тѣмъ же предметамъ ввоза пошлины финансовыя и покровительственныя исключаютъ другъ друга, но въ таможенныхъ тарифахъ, въ которые входитъ большее или меньшее количество статей, могутъ дѣйствовать обѣ цѣли. Таможенные сборы затрогиваютъ интересы международнаго обмѣна, поэтому прежде чѣмъ перейти къ анализу покровительственныхъ пошлинъ надо остановиться на вопросѣ о международной торговлѣ. Внешняя торговля-необходимое слѣдствіе различія естественныхъ условій жизни народовъ. Каждая страна можетъ производить только такіе продукты, которые дозволяетъ производить ея природа и другія условія хозяйства, между тѣмъ потребности жителей ея могутъ требовать для своего удовлетворенія продуктовъ другихъ странъ. Одна страна можетъ извѣстные продукты производить 1, высшаго качества, чѣмъ другая, но за ту же цѣну, или 2, того же качества, но дешевле другой вслѣдствіе того, что 1, болѣе благоприятныя условія производства, въ которыя она поставлена позволяютъ ей производить равное количество этихъ продуктовъ съ меньшей затратой труда и капитала; 2, размѣры прибыли, заработной платы или 0% о-въ на капиталъ ниже, что уменьшаетъ издержки производителей. Если разница въ стоимости производства продуктовъ не меньше издержекъ транспорта или если качество ихъ выше, чѣмъ у продуктовъ мѣстнаго производства при небольшой разницѣ въ цѣнахъ ихъ, то заграничные продукты будутъ ввозиться въ страну, изъ которой взамѣнъ того будутъ вывозиться тѣ продукты, которыя производятся въ ней дешевле или лучше. Выгода ввоза заключается въ томъ, что страна получаетъ за извѣстную сумму труда и капитала болѣе

обильное предложеніе нудныхъ ей товаровъ или такое же количество, но высшаго качества или за меньшую трату труда и капитала. Въ послѣднемъ случаѣ утилизація этого остатка труда и капитала и составитъ чистую прибыль. Выгода выво за въ томъ, что онъ расширяетъ рынокъ для обьта продуктовъ страны и тѣмъ способствуетъ увеличенію и улучшенію производства, для котораго въ этой странѣ существуютъ наиболѣе благопріятныя условія, давая возможность болѣе широкаго примѣненія раздѣленія труда и техническихъ усовершенствованій, побуждая къ изобрѣтеніямъ и пр. Итакъ экономическое значеніе международной торговли заключается въ томъ, что она 1, доставляетъ странѣ такіе продукты, которыхъ она произвести не можетъ; 2, даетъ производительнымъ силамъ страны возможность обратиться къ наиболѣе успѣшнымъ занятіямъ; 3, удешевляетъ и улучшаетъ производство и 4, содѣйствуетъ болѣе равномерному распредѣленію продуктовъ между мѣстностями. Сверхъ того она играетъ значительную роль въ культурномъ развитіи народовъ: 1, способствуетъ гуманизированію народовъ, 2, содѣйствуетъ взаимному просвѣщенію народовъ, знакомя каждый изъ нихъ съ бытовой, нравственной и умственной жизнью другихъ, и 3, знакомитъ цивилизованный міръ съ неизвѣстными ему частями земного шара. Сильнѣйшій врагъ международной торговли - разстояніе, или, точнѣе, вызываемые имъ издержки транспорта, вліяніе которыхъ сказывается на распространеніи торговли. Въ виду неудобства и дороговизны транспортирования страна должна производить много предметовъ дома, хотя бы мѣстныя условія были неблагопріятны; таковы громоздкіе предметы, предметы для простонароднаго потребле-

нія.

Распределение выгод между на-
родной торговли между странами, участвующими въ ней.
Средняя цѣнность товаровъ, производимыхъ въ данной мѣстнос-
ти опредѣляется стоимостью производства ихъ. Цѣнность загра-
ничныхъ товаровъ опредѣляется стоимостью пріобрѣтенія ихъ,
т. е. количествомъ мѣстныхъ товаровъ, отданныхъ въ обмѣнъ за
привозные и стоимостью производства этихъ мѣстныхъ товаровъ.
Стоимость пріобрѣтенія опредѣляется условиями взаимнаго
спроса и предложенія странъ участвующихъ въ международномъ
обмѣнѣ. Эти условія зависятъ отъ многихъ факторовъ: бытовыхъ,
климатическихъ, политическихъ, вкусовъ и достатка потреби-
телей, дешевизны товаровъ, обширности рынковъ для сбыта и прі-
обрѣтенія товаровъ и пр. Со стороны цѣнности ввоза выгод-
ное положеніе страны въ международномъ обмѣнѣ зависитъ 1,
отъ размѣра и настоятельности спроса другихъ странъ на ея
вывозные продукты и отъ способности этого спроса расширя-
ться и 2, отъ размѣра и степени настоятельности спроса дан-
ной страны на заграничные продукты. Со стороны цѣнности
удешевленіе значитъ, что известное количество ввезенныхъ
товаровъ обмѣнивается на меньшее, чѣмъ прежде, количество
туземныхъ товаровъ. Со стороны стоимости удешевленіе значитъ,
что страна получаетъ большее, чѣмъ прежде количество за-
граничныхъ товаровъ за прежнюю затрату труда и капитала или
тоже количество за меньшую затрату. Это удешевленіе пропор-
ціонально успѣшности труда въ данной странѣ: чѣмъ меньше
стоимость производства вывозимыхъ его товаровъ, тѣмъ деше-
вле стоятъ ей ввозимые. Выгоды страны отъ международной тор-
говли тѣмъ выше, чѣмъ обширнѣе торговые обороты, такъ что

Хотя бы одна страна на отдельных покупках получала меньше выгоды, чем другая, но все же в совокупности выгоды первой могут быть выше, чем выгоды другой, если она совершит большее количество этих покупок. Итак выгоды страны в международной торговле зависят от размеров ее торговых оборотов, от ценности заграничных покупаемых и стоимости туземных продаваемых товаров.

Значение ввозных таможенных сборов. Эти сборы устанавливаются I, на предметы, которые не могут производиться в стране. Они имеют финансовый характер и значение их зависит от характера предметов обложения. Одни предметы потребляются в сыром виде или требуют незначительной переработки, иногда в пределах домашнего хозяйства /чай, кофе, пряности и пр. колониальные товары /; другие представляют сырье материалы, требующие сложной фабричной переработки /шелк-сырец, хлопчатая бумага и пр. /Эти предметы становятся дороже на величину пошлины, которая представляет собой особый вид налога, уплачиваемого в пользу фиска потребителями предметов I-го рода или произведений из предметов 2-го рода. Предметы I-го рода облагаются в европейских государствах значительными сборами, как налогами на потребление. Они выдерживают довольно высокий таможенный сбор. Потребление их растет с развитием достатка в массах или, впрочем, с возвышением уровня привычек населения, поэтому в богатых странах поступление от соответствующих таможенных сборов все возвышается. Значение сборов на предметы 2-го рода зависит от того, какие предметы из них

и готовятся: роскоши, комфорта или общераспространенного употребления. 2, сборы съ предметовъ, которые производятся или могут производиться въ странѣ, носятъ или фискальный или покровительственный характеръ. Финансовые сборы съ предметовъ, которые ~~не~~ могутъ производиться въ странѣ но не производятся, отличаются тѣми же свойствами, какъ сборы съ предметовъ, которые не могутъ производиться въ странѣ. Финансовые сборы съ такихъ предметовъ, подобныя которымъ производятся въ странѣ и облагаются внутренними налогами, по размѣрамъ соотвѣтствуютъ налогамъ на подобные предметы внутренняго производства. Оставаясь на фискальной точкѣ зрѣнія, законодательство стремится къ уровненію обложенія тѣхъ и другихъ. На практикѣ довольно трудно достигнуть уровнительности обложенія туземныхъ и иностранныхъ предметовъ вслѣдствіе различія пріемовъ при ихъ обложеніи. Таможенные сборы, если не считать вліянія контрабанды и злоупотребленій чиновниковъ, взимаются съ дѣйствительно привезенныхъ предметовъ: при досмотрѣ можно опредѣлить ихъ количество и даже качество; были попытки устанавливать таможенные сборы сообразно цѣнамъ предметовъ. Внутренними косвенными налогами облагается фабрикація туземныхъ предметовъ; иногда бываетъ трудно опредѣлить не только качество, но и количество ихъ, которое нерѣдко вычисляется приблизительно по внѣшнимъ признакамъ фабрикаціи, или принимается равнымъ нормаль- ному выходу. Поэтому дѣйствительный налогъ съ предмета обложенія можетъ значительно различаться отъ легальнаго. Если же размѣръ таможенной пошлины ниже оклада внутренняго налога, то разность будетъ служить преміей въ пользу иностраннаго про-

изводства, если выше, то эта разность будет имѣть характеръ покровительственной пошлины для производства соответствующихъ туземныхъ продуктовъ.

Покровительственные пошлины взимаются съ привозныхъ предметовъ, которые могутъ производиться въ странѣ или производятся, но свободны отъ налоговъ. Эти пошлины представляютъ налогъ на известный способъ получения товара. Выгоды общества требуютъ, чтобы изъ имѣющихся способовъ получения товара, выбирался такой, съ помощью котораго получается товаръ лучшаго качества и по самой низкой цѣнѣ. Эти пошлины, конечно, не облагаютъ невыгодныхъ способовъ, такъ какъ они были бы излишни, ибо эти способы и безъ того не были бы приняты. Если же онѣ устанавливаются на тѣ способы, которые приняты въ виду ихъ выгоды, то, смотря по своей величинѣ, онѣ побуждаютъ предпочесть или допустить способы, изъятые отъ налога, хотя бы они были и хуже. Итакъ, значеніе ихъ зависитъ, между прочимъ, отъ размѣра ихъ оклада. I/если размѣръ пошлины ниже разницы между расходами по производству товара въ странѣ и расходами по ввозу его изъ-за границы, то такая пошлина окажетъ такое же вліяніе, какъ если бы она была финансовой: возвыситъ цѣну товара на размѣръ пошлины и потому нѣсколько ограничитъ потребление, слѣдовательно и ввозъ его. Потребители выплатятъ пошлину въ пользу казны. II/Если размѣръ пошлины уравниваетъ эту разницу/ежели товаръ ввозился благодаря только дешевизнѣ его сравнительно съ туземнымъ/, или немного превышаетъ ее /ежели товаръ ввозился въ виду превосходства его качества надъ туземнымъ/, то пошлина будетъ ограничительной или охранительной, охраняя туземное производство отъ иностран-

ной конкуренціи съ цѣлью оказать ему покровительство и ограничивая ввозъ иностранныхъ товаровъ. Цѣна товаровъ границныхъ при покупкѣ ихъ потребителями возвысится на размѣръ пошлины, которая и будетъ выплачена потребителями въ пользу казны. Туземные товары могутъ продаваться по цѣнѣ, равной цѣнѣ иностраннаго товара на границѣ-пошлина-издержки транспорта до мѣста продажи. Въ этомъ случаѣ при покупкѣ туземныхъ товаровъ пошлина будетъ уплачена потребителями въ пользу производителей и поступитъ въ ихъ кассы, или не поступитъ ни въ чьи кассы, потому что поглотится большими издержками туземнаго производства. III/Если пошлина будетъ настолько высока, что и безъ формальнаго запрещенія ввоза даннаго товара, она сдѣлаетъ этотъ ввозъ фактически невозможнымъ, т. е. будетъ запретительной, то она не только не будетъ источникомъ государственнаго дохода, а потребуетъ даже со стороны государства расходовъ на содержаніе увеличеннаго комплекта таможенныхъ чиновниковъ и пограничной стражи для предупрежденія контрабанды. Результатомъ этой пошлины явятся возникновеніе или развитіе покровительствуемой отрасли промышленности и уплата потребителями налога въ пользу производителей, какъ это указано во II-омъ случаѣ, хотя размѣръ этого налога можетъ и не достигать высоты пошлины, вслѣдствіе конкуренціи туземныхъ производителей. Близки по характеру съ покровительственными пошлинами такъ называемыя дифференціальныя пошлины. Онѣ поощряютъ привозъ товаровъ изъ известныхъ странъ, или известными способами въ противоположность другимъ странамъ и способамъ. Такъ въ нѣкоторыхъ государствахъ

дѣлались сбавки съ пошлинь для товаровъ, привезенныхъ не на англійскихъ корабляхъ. Эти пошлины также заставляютъ обращаться къ худшимъ/болѣе дорогимъ/способамъ полученія товаровъ, поэтому цѣны товаровъ тоже возвышаются. Итакъ, прямымъ послѣдствіемъ покровительственныхъ пошлинь является возвышеніе цѣнь товаровъ. Впрочемъ, вліяніе ихъ на цѣны и на сбытъ опредѣлить не легко, такъ какъ онѣ дѣйствуютъ здѣсь рядомъ съ другими причинами, изъ которыхъ однѣ дѣйствуютъ въ одномъ съ ними направленіи, другія въ противоположномъ; такъ что несомнѣннымъ можно считать лишь такое вліяніе этихъ пошлинь: онѣ возвышаютъ издержки взиманія и затрудняютъ международный оборотъ новымъ элементомъ. Если пошлина устанавливается для покровительства тѣмъ отраслямъ промышленности, которыя по условіямъ данной страны не могутъ такъ хорошо и дешево работать, какъ за-границей, то такая пошлина не доставитъ косвенныхъ выгодъ, но повредитъ I/странѣ, потому что I/возвысятся цѣны ввозимыхъ продуктовъ данной отрасли промышленности, II/возвысится общая стоимость туземнаго производства, вслѣдствіе искусственнаго развитія отрасли промышленности, работающей при худшихъ условіяхъ, чѣмъ другія, въ ущербъ которымъ она развивается: II/уменьшится размѣръ торговыхъ оборотовъ данной страны съ другими странами/уменьшеніе ввоза и вывоза/2/. Торгово-промышленному міру, вслѣдствіе сокращенія I/работы отраслей промышленности, наиболѣе благоприятныхъ для данной страны и для заграничныхъ, которыя принуждены производить у себя съ большей тратой труда и капитала тѣ продукты, которые они могли бы взаимно получать по меньшей стоимости; II/со-

кращенія оборотовъ международной торговли. Если же пошлина устанавливается для покровительства такой отрасли промышленности, для которой имѣются въ странѣ естественныя условия развитія, но нѣтъ умѣлыхъ предпринимателей и рабочихъ, нѣтъ обеспеченнаго сбыта, потому что иностранцы господствуютъ на рынкѣ данной страны; то все же прямыя убытки окажутся на лицо, но могутъ получиться косвенныя выгоды. При охранительной пошлинѣ покупатели будутъ переплачивать при покупкѣ данныхъ заграничныхъ продуктовъ; потребители будутъ переплачивать туземнымъ производителямъ /искусственная перетасовка доходностей/. При запретительной - кромѣ тѣхъ же затратъ потребностей, понесетъ убытки и казна, а производители получаютъ возможность вести дѣло при худшихъ условияхъ производства и продавать товары дороже, чѣмъ позволяютъ имъ издержки производства. Кромѣ того страна и весь торгово-промышленный міръ понесутъ убытки отъ сокращенія оборотовъ международной торговли и необходимыхъ потерь при переходѣ отъ установившихся уже отраслей промышленности къ только что развивающейся /неумѣлость предпринимателей, отсутствіе техниковъ и привычныхъ рабочихъ, затраты основнаго капитала и пр. /. Но за то современемъ въ странѣ можетъ появиться новая отрасль промышленности, и на будущее время страна можетъ оказаться въ выигрышѣ, не уплачивая отжимости транспорта иностранныхъ товаровъ /это сбереженіе составляетъ выгоду и всему торгово-промышленному міру, и пользуясь всѣми выгодами самостоятельнаго веденія производства. Такая пошлина, какъ мѣра народно-хозяйственной политики, является, такъ сказать, воспитательной пошли-

ной и допускается, какъ одно изъ средствъ для поднятія зарождающейся промышленности, имѣющей серьезныя задатки въ мѣстныхъ условіяхъ. Но это средство дорогое, поэтому 1/на ряду съ нимъ надо пользоваться и другими средствами промышленнаго воспитанія/каковы напр. техническія школы, ремесленныя училища, образцовыя мастерскія и пр. /, 2/при проведеніи этой мѣры требуется величайшая осторожность, такъ какъ временная и умѣренная пошлина можетъ возбуждающимъ образомъ дѣйствовать на производство, напротивъ, непоумѣренная и безсрочная можетъ поддерживать апатію производителей и поощрять спекуляцію. При томъ, чѣмъ сложнѣе промышленная жизнь страны и международныя торговыя отношенія, тѣмъ труднѣе опредѣлить вліяніе пошлинъ, тѣмъ съ большей осмотрительностью надо ихъ вводить; такъ напр., если страна перерабатываетъ заграничное сырье или заграничный полуфабрикатъ въ продуктъ, который вывозитъ за-границу, то введеніе покровительственной пошлины на эти матерьялы или полуфабрикаты можетъ убить промышленность, работающую для вывоза. Правда, можно при вывозѣ за-границу продуктовъ возвращать производителямъ пошлину, взятую за иностранный матерьялъ, изъ котораго изготовленъ продуктъ. Но устроить возвратъ пошлины-дѣло трудное: 1/не легко опредѣлить, сколько даннаго матерьяла заключается въ продуктѣ, 2/трудно/даже невозможно безъ большихъ стѣсненій промышленности/отличить иностранный матерьялъ отъ туземнаго; между тѣмъ возвратъ пошлинъ, неполученныхъ казною, явно убыточенъ для послѣдней. Поэтому для страны съ развитыми и сложными торговыми отношеніями приходится признать покровительственныя пошлины

уже отжившими, или по крайней мѣрѣ отживающими, мѣрами. Но для странъ, оставшихъ въ промышленномъ отношеніи, только что выходящихъ изъ земледѣльческаго быта, покровительственныя пошлины, какъ воспитательныя, могутъ принести пользу, если 1/ вмѣстѣ съ ними будутъ приняты другія мѣры поднятія промышленности, 2/ если существуетъ основательная увѣренность, что покровительствуемое дѣло черезъ нѣсколько времени будетъ въ состояніи обойтись безъ покровительства, 3/ если величина пошлины будетъ лишь уравнивать стоимость туземнаго производства данныхъ продуктовъ со стоимостью пріобрѣтенія ихъ изъ-за границы, 4/ если пошлина назначается на срокъ и съ теченіемъ времени постепенно уменьшается/что необходимо для постояннаго соблюденія 3-го условія/и наконецъ, 5/ если подобныя пошлины не вводятся массами, такъ какъ нельзя допустить, чтобы многія отрасли промышленности начали разомъ быстро развиваться. Изъ вышеизложеннаго видно, что невозможно отвѣтить на вопросъ: что предпочтительнѣе для страны, свобода торговли или покровительственная система? Гораздо рациональнѣе поставить такой вопросъ: можетъ ли специальная покровительственная пошлина известнаго размѣра, въ известное время принести данной странѣ больше выгоды, чѣмъ убытка? Понятно, что такіе вопросы рѣшаются на основаніи фактическихъ данныхъ, вѣрныхъ и разностороннихъ, о промышленности и торговли данной страны, а не на основаніи общихъ соображеній. Опираясь на общія соображенія, протекціонисты и фридредеры съ одинаковымъ правомъ высказываютъ противоположныя утвержденія. Такъ напр. протекціонисты утвер-

ждать, что покровительственные пошлины залогъ воспитанія и развитія народовъ, что въ международной сферѣ онѣ ведутъ къ миру и успокоенію; Фридредеры утверждаютъ, что эти пошлины-залогъ и зращенія обезсиленія производства, источникъ національной вражды и войнъ и т. п. Эти и тому подобныя общія разсужденія справедливы при однихъ условіяхъ и несправедливы при другихъ, а потому и не могутъ служить ни за, ни противъ протекціонизма и свободы торговли.

Въ своихъ аргументахъ въ пользу необходимости для Россіи слѣдовать покровительственной системѣ русскіе протекціонисты затрогиваютъ очень чувствительную сторону русскаго народнаго хозяйства-торговый балансъ, отъ котораго зависятъ, въ ихъ глазахъ, всисельный курсъ, а значитъ, заключаютъ они, и цѣнность бумажныхъ денегъ.

Торговый балансъ выясняется изъ сопоставленія совокупной цѣнности ввезенныхъ и вывезенныхъ въ известный промежутокъ времени продуктовъ производства, но за исключеніемъ денегъ и цѣнныхъ бумагъ, въ торговый балансъ не включаются переходы денегъ и цѣнныхъ бумагъ, которые совершаются въ силу различныхъ обстоятельствъ / временная контрибуція, покрытіе платежей по займамъ, по владѣнію имуществомъ, веденію промысловъ и пр / Такимъ образомъ торговый балансъ отличается отъ платежнаго. При составленіи торговаго баланса націи противопоставляются, какъ два купца. Торговый балансъ нельзя смѣшивать съ совокупными оборотами націи, такъ какъ внутренніе обороты значительно больше заграничныхъ. Возникаетъ вопросъ: можно ли вѣрно опредѣлить цифрами положеніе торговаго баланса, т. е. цѣнности привоза

и вывоза? Какія принимать цѣны: на мѣстѣ производства, или сбыта, или на границѣ? Показанія таможенныхъ чиновниковъ ненадежны, особенно относительно предметовъ ввоза и товаровъ, ввозимыхъ беспошлинно. Контрбанды и транзитъ еще болѣе путаютъ вычисленія. Нельзя судить о степени благопріятности торговаго баланса и по колебанію курса, ибо послѣдній зависитъ отъ платежнаго баланса, а не торговаго, такъ напр. большой ввозъ можетъ не оказать вліянія на вексельный курсъ. Если уплата за излишекъ ввоза будетъ сдѣлана полученной контрибуціей или процентами отъ иностранныхъ бумагъ. Но положимъ, что можно узнать приблизительно цѣнность ввоза и вывоза и опредѣлить такъ называемую благопріятность / превышеніе ввоза вывозомъ / или неблагопріятность / перевѣсъ ввоза надъ вывозомъ /. Все таки ставится еще вопросъ, представляется ли благопріятный торговый балансъ всегда выгоднымъ для народнаго хозяйства и неблагопріятный - пагубнымъ и нежелательнымъ. Излишекъ ввоза долженъ оплачиваться металлическими деньгами, иначе данная страна становится должницею другихъ и будетъ платить проценты; за излишекъ вывоза страна получаетъ металлич. деньги или является кредиторомъ по отношенію къ другимъ. Такимъ образомъ при сведеніи торговаго баланса оказываются 4 положенія, изъ которыхъ каждое имѣетъ особое значеніе, смотря по обстоятельствамъ.

I/Если излишекъ ввоза будетъ оплаченъ металлическими деньгами, то такое положеніе будетъ вредно для страны, если она теряетъ часть той массы денегъ, въ какой она нуждается

Коспектъ финанса п-ва Ордин. проф. М. Алексѣенко.
Изданіе С. Ильина Литогр. Степанова. л. II

при данномъ состояніи ея оборотовъ и при поддержаніи товарныхъ цѣнъ на одинаковомъ уровнѣ съ заграницей. Номинальныя цѣны товаровъ измѣняются не такъ быстро, какъ можетъ увеличиваться или уменьшаться денежный запасъ страны; поэтому, если эти цѣны не соотвѣтствуютъ отливу денегъ, то результатомъ этого отлива являются: затрудненіе сбыта, рѣдко сть оборотныхъ капиталовъ, возвышеніе $\frac{0}{100}$, сокращеніе производства и потребленія. Но если въ странѣ много излишнихъ металлическихъ денегъ / сильный притокъ ихъ изъ-за границы, усиленное отечественное производство металловъ, быстрое развитіе кредита, умноженіе суррогатовъ денегъ и пр. / то отливъ ихъ является полезнымъ и желательнымъ. Но отливъ металл. денегъ страшенъ, напр. для страны, предполагающей отмѣнить дѣйствующее бумажно-денежное обращеніе.

2/ Излишекъ вывоза вызываетъ приливъ металл. денегъ въ страну. Это можетъ быть иногда только уравненіемъ предшествующаго отлива; иногда необходимымъ явленіемъ, не радующимъ и не печалующимъ, напр. если страна сама не добываетъ драгоценныхъ металловъ, то при умноженіи денегъ во всемъ мірѣ принимающимъ участіе въ международномъ оборотѣ, часть ихъ перелѣтаетъ и въ эту страну. Если же приливъ денегъ въ страну больше, чѣмъ умноженіе ихъ во всемъ торгово-промышленномъ мірѣ и сильнѣе и продолжительнѣе, чѣмъ это обуславливается колебаніями торговли, то это можетъ 1, оказать благоприятное вліяніе на развитіе духа предпримчивости, или 2, вызвать, благодаря обилію свободныхъ капиталовъ и возвышенію товарныхъ цѣнъ, неосновательную спекуляцію, которая поглотитъ не мало національнаго имущества.

3/ Цѣнность ввоза и вывоза можетъ уравниваться установле-
ніемъ долговыхъ отношеній между обмѣнивающимися сторона-
ми. Покрытіе этой разности цѣнными бумагами вызывается тѣмъ
1, что запасъ можетъ не великъ сравнительно съ оборотами
и 2, что кредитный оборотъ выработалъ бумаги чрезвычайно
ходкія съ неформальнымъ, очень простымъ переходомъ отъ од-
ного лица къ другому / бумаги на предъявителя /. Поэтому
въ настоящее время цѣнные бумаги играютъ при уравнианіи торго-
ваго баланса болѣе важную роль, чѣмъ металлическія деньги.
Если страна задолжаетъ другимъ, то она должна платить $0/0$ на
основаніи нормъ гражд. п-ва. Значеніе этой задолженности стра-
ны бываетъ различно: 1, если должна юная, развивающаяся стра-
на, то это можетъ значить, что она получила капиталы, дава-
имъ производительное употребленіе, которое и доставитъ сре-
дства для расплаты; 2, если должна страна съ развитой про-
мышленностью, то это можетъ означать, что она совершила чрез-
вычайную непроеводительную трату / напр. на войну / и со-
временемъ можетъ расплатиться; 3. но если задолжала страна
съ вѣснущимъ духомъ предпримчивости, съ плохимъ государ-
ственнымъ управленіемъ, то это знакъ того, что она потреби-
ла больше, чѣмъ произвела и потому должна сократить потре-
бленіе.

4/ Если, благодаря болѣе значительному вывозу, одна стра-
на сдѣлается кредиторомъ другихъ странъ, то явится эконо-
мическое преобладаніе ея надъ задолжавшими ей странами. Реа-
лизация этого преобладанія выразится въ томъ, что данная
страна будетъ ввозить больше, чѣмъ вывозить: излишекъ вво-
за и будетъ уплатой ей долга другими странами. Слѣдователь-

но здѣсь неблагопріятный торговый балансъ является признакомъ экономическаго могущества страны. Таково значеніе торговаго баланса. Возникаетъ еще вопросъ: представляетъ ли покровит. пошлина государства для достиженія благопріятнаго торговаго баланса? Сокращая ввозъ, она можетъ сбузить и вывозъ, такъ какъ капиталы отъ орослей промышленности, работавшихъ для вывоза отливаютъ къ покровительствуемой отрасли. Улучшить торговый балансъ можетъ только развитіе производства безъ одновременнаго возвышенія потребления въ той же мѣрѣ; въ возбуждающимъ средствомъ для поднятія производства могутъ быть и покровит. пошлины, но лишь какъ восполнителныя. Итакъ изслѣдованіе торговаго баланса приводитъ къ заключенію, что послѣдній не дастъ непоколебимыхъ аргументовъ въ пользу покровительственн. пошлинъ.

Статистическія данныя о на-
логамъ.

Англія.

/ по результатамъ 1891-92 бюджетнаго года /

Поземельный налогъ	1.038.337	фунт. стерлингов
Подомовый налогъ	1.442.848	" "
Подходный налогъ	13.853.016	" "
Штенпельные сборы	13.750.000	" "
/въ томъ числѣ съ наслѣдствъ	11.053.000	" "
Таможенные сборы	20.117.002	" "
/въ томъ числѣ съ табака-	9.970.000	" "
съ крепкихъ напитков	6.930.000	" "
и съ чая	3.420.000	" "
Акцизы	25.610.000	" "
/кроме того въ доходы мѣстные	4.575.000	" "
въ общемъ поступленіи:		
съ крепкихъ напитков	26.917.000	" "
съ цикорія	1.630.000	" "
съ торговцевъ		
крепкихъ напитков	1.920.000	" "

Франція.

/ бюджетъ 1893 г. /

Прямые налоги:

налогъ съ недвижимости:		
незастроенной-	118.522.206	франковъ.
застроенной	77.565.248	"
Налогъ личный и квартирный -	85.600.987	"
Налогъ съ оконъ и дверей-	56.798.110	"
Патенты /промысловъ/	122.210.802	"
Сборы за повѣстки-	1.055.500	"
Всего-	468.651.803	"

Сборы, приравненные къ прямымъ налогамъ:

Обложение: имѣніи мертвыхъ рукъ		
/ biens de la main morte /	6.406.500	"
горныхъ промысловъ-	2.600.070	"
экипажей, лошадей, муловъ-	12.363.600	"
биллярдовъ публичн. и частныхъ-	1.144.500	"
клубовъ общественныхъ и мѣсть:		
общественныхъ собраній-	1.320.240	"
велосипедовъ-	1.130.026	"
за повѣрку вѣсовъ и мѣръ-	4.474.000	"
разные мелкіе-		
Всего-	32.698.685	"

Актовые сборы:

съ возмездныхъ переездовъ-	164.868.500	"
съ дареній	22.308.500	"
съ наследствъ-	193.842.500	"
съ арендъ-	7.958.500	"
съ торгов. сдѣл., обязательствъ.	42.222.000	"
съ переходовъ акцій, облигацій-	41.940.000	"

Актовые сборы

/ droits fixes /	42.103.000	"
разные-		
Всего-	540.876.600	"
Гербовые сборы / timbre /	158.337.500	"
4 0 / 0 налогъ съ доходовъ		
отъ денежныхъ капиталовъ		
/ impot sur le reveur des		
valeurs mobilieres -	69.643.000	"
Всего отъ прямыхъ налоговъ,		
актовыхъ и гербовыхъ сборовъ.	1.265.000.000	"

Косвенные налоги:

Таможенные сборы-	480.636.000	франковъ.
Акцизы съ путей:		
съ виноградныхъ винъ, фруктовъ		
винъ и меда	148.721.000	"
съ пива-	22.384.000	"
съ спирта и бокаловъ		
обложеній крепк. винъ-	280.288.000	"
съ передвиженія путей	5.142.000	"
Всего-	456.885.000	"
Акцизы съ соли-	11.438.000	"
Акцизы и таможенные сборы		
съ сахара-	198.335.000	"
Разные другіе сборы	61.278.000	"
Всего-	727.431.000	"
Монополіи:		
спички-	26.500.000	"
табакъ-	371.519.000	"
порохъ-	9.497.000	"
Всего-	407.516.000	"
Обложеніе передвиженія		
по желѣзнымъ дорогамъ-	45.888.000	"
другими способами-	5.272.000	"

Германія.

/ бюджетъ 92-93 г. /

Таможенные сборы-	389.451.000	марокъ.
Обложеніе табака-	10.788.000	"
" сахара-	68.096.000	"
" соли-	41.514.000	"
" спиртныхъ напитковъ-	120.059.000	"
" пива-	28.877.000	"
Всего-	608.834.000	"
Штемпельные сборы:		
съ векселей-	7.046.000	"
съ игральныхъ картъ-	1.206.000	"
съ процентн. бумагъ и акцій-	7.435.000	"
съ покупокъ и т. п. -	18.412.000	"
съ лотерейныхъ билетовъ-	7.372.000	"
Всего-	37.109.000	"

Пруссія.

/ бюджетъ 92-93 г. /

Прямые налоги:		
Поземельный налогъ-	39.907.000	марокъ.
Подомовый " -	35.086.000	"
Промысловый " -	21.919.000	"
Подоходный "	80.000.000	"
Равные мелкіе сборы-	2.776.000	"
Всего-	179.689.000	"
Гербовые сборы-	24.800.000	"
съ наследствъ-	7.600.000	"

Австрія.

/ бюджетъ 1893 г. /

Прямые налоги:		
Поземельный налогъ-	86.110.000	флориновъ.
Подомовый " "	30.413.000	"
Промысловый " "	11.508.000	"
Подоходный " "	27.737.000	"
Мелкіе сборы-	1.036.000	"
Всего-	108.740.000	"
Таможенные сборы-	41.982.000	"
Акцизы.		
съ крепкихъ напитковъ-	31.277.000	"
съ виноградныхъ винъ и	5.350.000	"
съ пива-	28.000.000	"
съ убоя скота-	6.340.000	"
съ сахара-	24.050.000	"
съ минеральныхъ маселъ-	5.300.000	"
Равные мелкіе сборы-	4.080.000	"
Всего-	104.397.000	"
Монополіи.		
соляная-	21.395.000	"
табачная-	85.297.000	"
Всего-	106.692.000	"
Гербовые сборы-	20.000.000	"
съ судебныхъ актовъ и т. п.	36.087.000	"
съ лотерей-	16.781.000	"
Равные мелкіе-	2.653.000	"
Всего-	75.491.000	"
Расходы на табачныя монополіи-	30.185.000	"
на соляныя-	2.997.000	"

Италія.

/ бюджетъ 90-91 г. /

Прямые налоги:		
поземельный-	106.341.000	лиръ.
съ строеній-	75.300.000	"
подходный-	234.237.000	"
Всего-	415.878.000	"
Сборы:		
съ наслѣдствъ-	6.400.000	"
съ имуществовъ мертв. рукъ-	6.400.000	"
Актовые сборы-	62.700.000	"
Гербовые "	72.600.000	"
Штемпельные	6.000.000	"
Разные сборы	16.290.000	"
Всего-	200.290.000	"
Сборъ съ движеній большою и малою скоростью-	18.000.000	"
Косвенные налоги:		
Акцизы-	32.000.000	"
Таможенные сборы	247.000.000	"
Внутрен. сборы съ потребленія-	82.200.000	"
Табачная монополія-	191.000.000	"
Соляная "	64.000.000	"
Всего-	616.200.000	"
Расходы на табачн. монополіи-	40.167.000	"
" на соляныя "	8.816.000	"

Ч А С Т Ъ Т Р Е Т Ъ Я

У ч е н і е о б ю д ж е т ѣ .

Сохраненіе порядка въ хозяйствѣ государства требуетъ, чтобы между его доходами и расходами постоянно поддерживалось равновѣсіе. Это равновѣсіе можетъ нарушаться по двумъ направлениямъ: въ одномъ случаѣ является излишекъ доходовъ, въ другомъ - недостатокъ ихъ /дефицитъ/. Законъ хозяйственности, говоритъ прусскій финансистъ Гофманъ, требуетъ, чтобы каждый талеръ оставался въ рукахъ отдельныхъ лицъ, или же брался государствомъ, смотря по тому, гдѣ онъ принесетъ больше пользы для общественнаго благосостоянія. Принявъ на себя выполнение извѣстныхъ задачъ, государство привлекаетъ нужныя для этого средства изъ наличныхъ экономическихъ ресурсовъ страны, признавая, что оставшая часть этихъ ресурсовъ принесетъ странѣ больше пользы, будучи утилизирована частными лицами. Поэтому оставленіе излишковъ было бы нарушеніемъ требованія, что экономическіе ресурсы страны должны употребляться съ наибольшей пользою для общества. Но излишки въ будущемъ могутъ быть утилизированы государствомъ и, во всякомъ случаѣ, возбуждаютъ гораздо меньше сомнѣній, чѣмъ дефициты. Дефицитъ выражается недостаткомъ средствъ для признанныхъ расходовъ. Неустраненіе его сопровождается остановкой платежей по законнымъ требованіямъ къ государственному казначейству, результатомъ чего являются потери государств. кредиторовъ и чиновниковъ, затрудненія въ ходѣ администраціи, паденіе кредита государства, а если такое положеніе долго продолжится, то государству грозитъ банкротство. Въ виду такихъ невыгодныхъ по-

слѣдствіи дефицита, его пытаются устранить. Способы устранения зависят отъ рода дефицита и причинъ вызвавшихъ его.

Дефицитъ можетъ быть предвидѣнъ при составленіи смѣты / смѣт-
ный / или же можетъ обнаружиться при выполнении смѣты / дѣй-
ствительный /

С м ѣ т ы й дефицитъ состоитъ въ недостаточности ожи-
даемыхъ доходовъ или въ превышеніи предвидящихся расходовъ.
Онъ покрывается I, частью усиленіемъ государственныхъ дохо-
довъ, что достигается: устраненіемъ причинъ паденія доходовъ,
если эти причины коренятся въ плохомъ законодательствѣ
или административн; возвышеніемъ окладовъ налоговъ, установ-
леніемъ новыхъ налоговъ, принятіемъ мѣръ къ увеличенію до-
ходности частно-хозяйственныхъ предприятий и пр. 2, частью
сокращеніемъ государственныхъ расходовъ. Если дефицитъ труд-
но покрывать, онъ покрывается займами. Для чрезвычайныхъ рас-
ходовъ на различные производительныя или непроизводитель-
ныя затраты требуются особые чрезвычайныя ресурсы / см.
ниже /

Д ѣ й с т в и т е л ь н ы й дефицитъ бываетъ: I, о с т -
р ы й, когда недочетъ имѣетъ временный характеръ; государ-
ство избавляется отъ него устранивъ его причины или ней-
трализовавъ слѣдствія этихъ причинъ. Если же этого нельзя
сдѣлать, то онъ затягивается, превращается въ 2, х р о н и -
ч е с к і й; обыкновенно онъ покрывается займами. Итакъ
для государственнаго хозяйства дѣйствуетъ тотъ же законъ,
что и для частныхъ - з а к о н ъ р а в н о в ѣ с і я
д о х о д о в ъ и р а с х о д о в ъ. Изученіе нормъ,
введенныхъ для этой цѣли въ различныхъ законодательствахъ,

составляет содержание учения о бюджете. Совокупность норм, которые имеют в виду водворить это равновесие и составляют бюджетное законодательство, т. е. законы о составлении и выполнении бюджета; другие нормы определяют организацию финансовой власти. Таким образом учение о бюджете распадается на 3 отдела: о составлении бюджета, о выполнении его, об организации финансовой администрации. Первые 2 отдела мы рассмотрим в теории финансов, 3-ий в финансах России.

ОТДЕЛЪ ПЕРВЫЙ .

Составление, обсуждение и утверждение бюджета. Рациональное ведение всякого хозяйства, а тем более столь сложного и обширного как государственное, невозможно без определенного надежды плана. Оно нуждается в составлении счета государственному приходу-расходу, т. е. проекта действий, рассчитанном на известный срок. Такой счет, план, проект называется сметой государства или росписью / систематическим счетом / государственных доходов и расходов, предвидимых для определенного периода времени. Такая роспись / бюджет / рассматривается в законодательном порядке и утверждается верховной властью, как закон на указанный срок.

Введение бюджета представляет большой шаг вперед в жизни государства. В прежнее время были только отчеты о том, что сделано по доходам и расходам в течение известного периода. Смета требует предварительных вычислений для будущего, следовательно предполагает устоявшиеся

ся ознаніе о задачахъ государства и его финансовыхъ силахъ. Поэтому составленіе финансовый смѣты оставляетъ первое начало устроеннаго государственнаго хозяйства. Дальнѣйшее развитіе совершается, когда смѣта становится достояніемъ публики и затѣмъ, когда общество призывается къ обсужденію ея.

С о д е р ж а н і е б ю д ж е т а . Сначала въ смѣту вносились только такіе доходы, для взиманія которыхъ требовалось разрѣшеніе чиновъ или сословій и такіе расходы, которые относились на счетъ этихъ доходовъ. Въ настоящее время бюджетъ даетъ возможно полную картину финансового хозяйства, т.е. въ немъ указываются всѣ доходы и расходы государства съ подробнымъ раздѣленіемъ ихъ.

С о с т а в л я е т с я бюджетъ Министерствомъ Финансовъ посредствомъ сведенія въ одно цѣлое отдѣльныхъ смѣтъ и балансираніемъ доходовъ и расходовъ. Каждое финансовое установленіе, взимающее доходы или управляющее доходной статьей и каждое правительственное мѣсто, вызывающее свою дѣятельность расходы составляетъ предъ началомъ финансового периода спеціальныя смѣты, въ которыхъ указываются цифры ожидаемыхъ доходовъ или расходовъ съ подкрѣпленіемъ ихъ объясненіями. Спеціальныя смѣты поступаютъ въ среднія инстанціи, которыя сводятъ ихъ въ общую, прибавляютъ статьи изъ круга своего вѣдомства и дѣлаютъ ко всему этому поясненія Смѣты среднихъ инстанцій сосредоточиваются въ главныхъ управленіяхъ / министерствахъ и т.п. / которыя составляютъ смѣты своего вѣдомства и снабжаетъ ихъ объясненіями. Изъ этихъ смѣтъ Министерство Финансовъ составляетъ общую финансовую смѣту. Выгода постепеннаго составленія смѣты за-

ключается въ томъ, что въ смѣту тотчасъ же вносятся укло-
не отъ прежнихъ цифръ при измѣненіяхъ въ частностяхъ от-
раслей управленія и при измѣненіяхъ обстоятельствъ, кото-
рыя обуславливаютъ колебанія доходовъ и расходовъ и кото-
рыя легче усмотрѣть близко стоящему къ дѣлу низшему учреж-
денію. Разъ эти уклоненія предвидѣны, они уже не грозятъ
равновѣсію бюджета при выполненіи. Сведя въ одно цѣлое част-
ныя смѣты, министерство финансовъ получаетъ общую сумму
1, расходовъ, которые требуются отдельными вѣдомствами и 2,
доходовъ, на которую рассчитываетъ М. Финансовъ. Эти 2 цифры
надо сбалансировать, привести въ равновѣсіе.

Бюджетъ можно раздѣлить на консолидирован-
ную часть / нормированную, постоянную / и измѣняю-
щуюся. Въ каждомъ государствѣ разграниченіе ихъ уста-
навливается по соображенію съ наличными условіями финан-
соваго хозяйства и государственнаго строя. Первая часть
можетъ увеличиться или уменьшиться только на основаніи
спеціальнаго закона / напр. жолованье по штатамъ, контини-
тированный налогъ /, но нѣкоторые консолидированные расхо-
ды даже законъ не въ силахъ измѣнить, ибо онъ не имѣетъ
обратнаго дѣйствія / напр. выслуженныя пенсіи, 0/0 по заклю-
ченнымъ займамъ /. Вторая часть можетъ измѣняться самими
составителями смѣты, нѣкоторые совѣтовали установленіе
нормальнаго бюджета съ опредѣленными цифрами до-
ходовъ и расходовъ. Подробный бюджетъ едва ли возможенъ,
такъ какъ внести неизмѣняемость въ его цифры значило бы
предполагать, что хозяйственная жизнь народа и государствен-
ныя отношенія остаются неподвижны. Однако это не исключаетъ

Возможности установления на известное время устойчивых цифр для некоторых доходов и расходов. Установление норм поступления возможно только для прямых налогов, ибо поступление от частных-хозяйственных предприятий зависит от покупателей, поступление от пошлин зависит от числа пользователей, поступление от косвенных налогов зависит от размеров потребления. Нормирование расходов не может иметь места, когда размеры их определяются ценами услуг или предметов, которые устанавливаются на основании экономических законов. Нормирование хотя бы некоторых статей бюджета облегчает составление его и до некоторой степени обеспечивает равновесие в немъ.

Размер поступления от изменяющихся доходов определяется на основании средних данных за предшествовавшие годы и соображений о фактических обстоятельствах, влияющих на успешность поступления доходов. Требования относительно изменяющихся расходов могут идти далеко, ибо область улучшений во всякой отрасли управления безгранична. Этимъ требованиямъ управления противопоставляется ограниченный размер ожидаемых доходов. Поэтому возникает борьба 1, между М.Финансовъ и другими ведомствами и 2, между этими ведомствами, такъ какъ каждое изъ нихъ склонно преувеличивать значение своей деятельности и поэтому настаиваетъ на возвышеніи своихъ расходовъ въ ущербъ расходамъ другихъ ведомствъ. Соглашение достигается путемъ взаимныхъ уступокъ представители различныхъ ведомствъ вынуждены считаться съ данными отношеніями и укорачиваютъ свои требования, М.Финансовъ вынуждается приравливаться къ запросамъ новыхъ

задачу управления. Если послѣ этого окажется излишек /очень рѣдкое явленіе /, онъ можетъ идти на составленіе запасныхъ капиталовъ / теперь почти не встрѣчающійся случай / или для отмены или пониженія наиболее тягостныхъ налоговъ, или для погашенія государственныхъ долговъ. О смѣтномъ дефицитѣ см. выше. / 170 стр. /

Различается бюджетъ ч и с т ы й и в а л о в о й . При первомъ изъ общей суммы поступления вычитаются издержки взиманія доходовъ и показывается лишь излишки или чистые доходы; при второмъ показываются полныя цифры доходовъ, а издержки взиманія обозначаются отдѣльно. Первый важенъ для управленія, второй для плательщиковъ, и потому бюджетъ принимаетъ ту или иную форму, смотря по тому, составленъ ли онъ для обихода управленія, или для плательщиковъ и ихъ представителей.

О б с у ж д е н і е бюджета совершается въ законодательномъ порядкѣ / въ конституціонныхъ государствахъ вотируется народными представителями: парламентомъ въ Англіи, и палатой депутатовъ и сенатомъ во Франціи, Рейхстагомъ въ Германіи и пр. въ Россіи обсуждается въ департаментѣ законовъ и затѣмъ въ общемъ собраніи государственнаго совѣта / . При обсужденіи бюджета народными представителями можно усмотрѣть своеобразныя экономическія явленія обмена, въ которомъ сторонами оказываются правительство, какъ поставщикъ разныхъ услугъ, доставляемыхъ населенію органами управленія и народные представители, т. е. представители потребителей этихъ услугъ и плательщиковъ, которые должны покрывать расходы доставленія этихъ услугъ. При такомъ обсужденіи пред-

ставители платежных сил удостоверяются въ дѣйствительной цѣнности государственныхъ благъ и въ хозяйственности ихъ производства и устанавливають суммы платежей за нихъ. Съ экономической точки зрѣнія въ бюджетѣ обозначаются 1, предметы расходовъ, т.е. признанныя достояніемъ государства, дается распредѣленіе отраслей производства доставляющихъ различныя блага для членовъ общества, между государствомъ и частной предпримчивостью; 2, размѣры расходовъ, которые обусловливаются приемами государственн. управленія и хозяйственностью веденія дѣла; 3, доходныя статьи, т.е. намѣчаются предметы обложенія, плательщики и способы привлеченія ихъ; 4, размѣры поступленія отъ этихъ статей, т.е. размѣры платежей за совокупность услугъ, доставляемыхъ государствомъ. Исслѣдованіе расходной части бюджета представляетъ или можетъ представлять, анализъ различныхъ отраслей управленія со стороны настоятельности ихъ для общества и цѣлесообразности и дешевизны ихъ устройства. Конечно народное представительство каждый разъ не обсуждаетъ все это въ тонкости, но важно то, что при каждомъ обсужденіи бюджета есть возможность пересмотрѣть и возбудить вопросъ о перемѣнахъ и улучшеніяхъ въ законодательствѣ и управленіи. Исслѣдованіе доходовъ, какъ способовъ покрытія расходовъ представляетъ анализъ ихъ съ точки зрѣнія усвоенныхъ началъ обложенія. Такимъ образомъ при обсужденіи бюджета народному представительству предстоитъ достигнуть ограниченія правительственной дѣятельности необходимыми для общества задачами, цѣлесообразного и расчетливаго рас-

ходования при выполнении этих задач и покрытия расходов способами, наименее обременительными для населения и вызывающими наименее растраты труда. Поэтому с экономической точки зрения не могут быть оправдываемы отклонения народного представительства при выполнении его финансовой роли. Обе стороны, участвующие в обсуждении бюджета, могут впасть в крайности. Правительство может преувеличивать значение различных отраслей управления и выгоды их для населения и слишком низко ценить издержки, народное представительство может страдать противоположным недостатком. Первое склонно сохранять без изменения существующия установления, расширять государственную деятельность и удерживать устаревшія отрасли ея въ ущерб частной предприимчивости, второе склонно къ увлеченіямъ въ своемъ стремленіи къ реформамъ. Но все же можно предположить, что столкновение сторонъ приведетъ къ компромиссу, при которомъ народъ уплачиваетъ возможно-низшую цѣну изготовления действительно нужныхъ благъ / Шефле /

Порядокъ вотирования бюджета въ палатахъ такой же, какой установленъ для вотирования законовъ. Отношенія между палатами въ бюджетномъ вопросѣ различнымъ образомъ устанавливаются въ разныхъ государствахъ, при чемъ не рѣдко бываютъ столкновения между верхней и нижней палатами I, н а д о л и е ж е г о д н о в о т и р о в а т ь в с ѣ р а с х о д ы ? Вотированіе расходовъ консолидированной части бюджета не представляетъ надобности, такъ какъ I, готовность къ платежамъ по обязательствамъ въ настоящее время
Конспектъ финанс п-ва Ордин. проф. М. Алексѣенко.
Издание С.Ильина Литогр. Степанова л. 12

такъ укоренилась въ практикѣ европейскихъ государствъ, что даже самыя радикальныя перемѣны правленія не колеблютъ этой готовности, а потому палаты никогда не откажутся отъ этихъ платежей; 2, пониженіе кредитовъ для службъ, установленныхъ органическими законами, внесетъ противорѣчіе между законами и затруднитъ правильный ходъ государ. учрежденія. Въ нѣкоторыхъ государствахъ изъ государ. доходовъ выдѣлились спеціальныя, которые служили для обезпеченія государ. кредита и не подвергались вотированію. Но государ. кредитъ опирается на увѣренности въ общей состоятельности государства-должника и готовности его къ уплатѣ; въ послѣдней въ настоящее время нечего сомнѣваться; поэтому подобное обезпеченіе кредита можетъ понадобиться только государствамъ съ очень шаткимъ финансовымъ положеніемъ. Вотированіе всѣхъ государ. доходовъ даетъ возможность обсудить доходы, какъ въ подраздѣленіяхъ, такъ и въ совокупномъ значеніи ихъ, какъ общественной тягости.

2/Какъ вотировать расходы: въ общей суммѣ, по министерствамъ, по подраздѣленіямъ ихъ/секціямъ/ или по параграфамъ? Понятно, что сторонники наиболѣе широкихъ правъ народнаго представительства выскажутся за вотированіе по параграфамъ. Для правительства важны возможно большія подраздѣленія въ интересахъ большей свободы дѣйствій. Основаніе расходованія-соотвѣтствующая дѣятельность органовъ государства; доходы разрѣшаются въ тѣхъ видахъ, чтобы дать возможность органамъ управленія оказывать услуги, входящія въ предметы ихъ вѣдомства; слѣдов., раньше разрѣшенія доходовъ народное представительство должно рассмотреть

статьи расходовъ съ возможно болѣею подробностью. Народные представители, обсуждая и вотируя бюджетъ, могутъ принять его, или отвергнуть, цѣликомъ, или частію, могутъ также уменьшить цифры испрашиваемыхъ правительствомъ кредитовъ. Нерѣшенный въ западно-европейскихъ законодательствахъ вопросъ о значеніи неутвержденнаго бюджета для непрерывной дѣятельности правительства разрѣшается въ конституціонной практикѣ путемъ различныхъ компромиссовъ.

Обсужденный или вотированный бюджетъ съ произведенными въ немъ измѣненіями поступаетъ на утвержденіе верховной власти: монарха или президента. Это утвержденіе обращаетъ проектированный бюджетъ въ финансовый законъ, который, обыкновенно, обнародывается.

О Т Д Ъ Л Ъ В Т О Р О Й .

В ы п о л н е н і е б ю д ж е т а .

Утвержденіе бюджета налагаетъ на финансовую администрацію обязанность собирать доходы, указанные въ бюджетѣ, и уплачивать опредѣленные въ немъ суммы органамъ управленія, которымъ открываются въ кассахъ такъ наз. "к р е д и т ы". Этими кредитами органы управленія распоряжаются для означенныхъ въ бюджетѣ предметовъ и въ предѣлахъ указанныхъ въ бюджетѣ суммъ. Строгое выполненіе бюджета, какъ всякаго вообще закона, обязательно для всѣхъ вѣдомствъ и учреждений, но въ виду особенностей его, уклоненіе отъ бюджетныхъ цифръ можетъ не быть правонарушеніемъ. Дѣло въ томъ, что въ бюджетѣ дается только проэктъ финансовыхъ операций государства

по поступлениямъ и выдачамъ въ грядущемъ финансовомъ году. При составленіи его, при установленіи цифръ доходовъ и расходовъ, приходится опираться на предположенія о такихъ или иныхъ обстоятельствахъ, которыя не всегда сбываются; слѣд., бюджетъ можетъ рассчитывать на точное выполненіе лишь постольку, поскольку наступятъ эти обстоятельства. Собирая доходы, финансовая администрація можетъ значительно уклоняться отъ цифръ бюджета, такъ какъ 1, размѣръ поступления большинства статей доходовъ не нормированъ и опредѣляется приблизительно, а потому здѣсь возможны ошибки, 2, недоимки могутъ измѣнять размѣры поступления даже точно нормированныхъ доходовъ. Еще вопросъ объ уклоненіи при выполненіи государ. расходовъ, тѣмъ болѣе, что верховная власть и, въ особенности, народное представительство требуютъ самаго точнаго выполненія, усматривая въ этомъ средство устранить административный произволъ въ распоряженіи финансами. Тѣмъ не менѣе эти уклоненія неизбежны, такъ какъ цифре расхода можно опредѣлить только для консолидированной части бюджета, а для статей измѣняющейся части его указываются лишь предметы расхода и способы расходованія, цифры же опредѣляются приблизительно, ибо зависятъ отъ обстоятельствъ, которыя обнаруживаются при ихъ выполненіи /цѣны товаровъ, услугъ/. Поэтому обязать управление буквально исполнять бюджетъ непереходя за предѣлы мелкихъ статей, значило бы стѣснить свободный ходъ управленія. Итакъ, при установленіи правилъ на счетъ уклоненія отъ бюджета, законодательству приходится принимать во вниманіе и примирять слѣдующіе интересы: 1, финансовые - предупредить возвышеніе расходовъ, поддерживать

бюджетное равновѣсіе, не колебать смѣтныхъ назначеній; 2, политическіе, требующіе, чтобы произволъ администраціи не парализовалъ намѣреній законодателя при разрѣшеніи расходовъ и чтобы контроль палатъ надъ расходою былъ дѣйствительнымъ; 3, интересы управленія, требующіе вышолненіе расхода въ такомъ размѣрѣ, въ какомъ это обусловливается дѣйствительно сложившимися обстоятельствами. Это достигается болѣе или менѣе, смотря по обстоятельствамъ, с п е ц і а л ь н о с т ь ю бюджета. заключающагося въ томъ, что распорядительныя управленія которымъ разрѣшаются кредиты съ подраздѣленіемъ ихъ по категоріямъ бюджета, не могутъ ни превышать, ни смѣшивать главныхъ категорій кредитовъ, т. е. не могутъ замѣнять недостатки по одной категоріи сбереженіями по другой. Но въ предѣлахъ каждой главной категоріи дозволяется п е р е в о д ы суммъ по отдѣльнымъ подраздѣленіямъ ея. Чѣмъ мельче категорія бюджета, принятая за главную категорію кредита, тѣмъ болѣе специальность бюджета, тѣмъ болѣе стѣснено управленіе, тѣмъ серіознѣе значеніе бюджета. Въ различныхъ государствахъ по этому поводу мы встрѣчаемъ различную практику: управленіе стѣсняется то суммами, назначенными на цѣля министерства, то суммами, определенными на подраздѣленія министерствъ, то параграфами смѣты; въ послѣднемъ случаѣ свобода переносовъ и превышенія допускается лишь относительно отдѣльныхъ статей. Если управленію необходимо превысить кредитъ главной категоріи, оно испрашиваетъ сверхсмѣтныя назначенія: д о п о л н и т е л ь н ы я /если недостааетъ средствъ для предметовъ, предусмотрѣнныхъ въ смѣтѣ/, или ч р е з в ы ч а й н ы хъ /если средства

понадобились для непредвидѣнныхъ расходовъ/. Сверхсметные кредиты тѣмъ болѣе необходимы, что бюджеты утверждаются до начала смѣтнаго періода и составленіе ихъ за нѣсколько мѣсяцевъ/въ Россіи за 4-5, во Франціи за 15-18; въ Англіи иногда бюджетъ утверждается послѣ начала бюджетнаго года/.

Бюджетъ утверждается на извѣстный періодъ; называемый бюджетнымъ /смѣтнымъ/или финансовымъ. Обыкновенно этотъ періодъ годовой, который чаще всего совпадаетъ съ календарнымъ годомъ/Франція и Россія/, иногда начинается съ разныхъ терминовъ: 1-го апрѣля/Англія, Пруссія/или 1-го іюля/Италія, Соединн. Штаты/. Но на практикѣ рѣшительно невозможно, чтобы всѣ смѣтные доходы и расходы осуществились какъ разъ къ послѣднему дню бюджетнаго періода; поэтому необходимо распространить дѣйствіе бюджета на нѣсколько мѣсяцевъ слѣдующаго періода. Этотъ льготный срокъ бываетъ различной продолжительности. Финансовый періодъ вмѣстѣ съ льготнымъ срокомъ называется смѣтнымъ періодомъ, по истеченіи котораго бюджетъ заключается, т. е. кредиты закрываются, такъ что для платежа по расходамъ заключенной смѣты требуется утвержденіе ихъ или внесеніемъ въ новую смѣту, или особымъ разрѣшеніемъ сверхъ смѣты. Исключенія дѣлаются для кредиторовъ казны, которые были извѣстны при заключеніи смѣты; но все же для предъявленія ихъ претензій установленъ извѣстный срокъ, по истеченіи котораго ихъ права гаснутъ. Заключеніе бюджета необходимо для уясненія вопроса о положеніи равновѣсія доходовъ и расходовъ государства и для опредѣленія дѣйствительнаго положенія

казначейства.

Указавъ условія, при которыхъ бюджетъ подлежитъ исполненію, надо остановиться на самой т е х н и к ѣ выполнения. При выполнении бюджета роль органовъ управленія заключается въ томъ, что они распоряжаются открытыми имъ кредитами посредствомъ выдаваемыхъ ими по мѣрѣ надобности приказовъ платежей- а с с и г н о в о к ѣ на государственныя кассы; поэтому они называются распорядительными управленіями или ассигнующими учрежденіями. Производить платежи по ассигновкамъ- обязанность финансовой администраціи. Въ бюджетѣ суммы доходовъ и расходовъ приведены въ равновѣсіе на основаніи предварительныхъ вычисленій. Это равновѣсіе надо установить въ дѣйствительности и на дѣлѣ доходы должны быть равны расходамъ. Но для того, чтобы управленіе шло правильно, надо дать ему возможность располагать нужными суммами въ такое время, когда это всего цѣлесообразнѣе и въ такомъ мѣстѣ, гдѣ это всего сподручнѣе. Для этого финансовая администрація должна во всякое время знать о фактическомъ положеніи денежнаго движенія и вообще руководить постепеннымъ исполненіемъ бюджета. Это достигается при централизаціи кассоваго дѣла. Сверхъ того надо наблюдать за правильностію выполнения бюджета и за уклоненіями отъ точнаго исполненія его и слѣдить за тѣмъ, чтобы не было злоупотребленій со стороны исполнителей бюджета. Эти задачи возлагаются на государственный контроль.

О р г а н и з а ц і я к а с с ѣ -

Исполнительными органами денежнаго движенія въ государственномъ хозяйствѣ являются кассы, дѣло которыхъ заключа-

2
71

ется въ прѣмѣ поступленій, храненіи денегъ и въ выдачѣ платежей. Важнѣйшее условіе, безъ котораго невозможно достигнуть цѣлесообразной организаціи кассъ, состоитъ въ единствѣ или централизаціи кассъ. Единство кассъ заключается въ слѣдующемъ: всѣ денежныя суммы, притекающія въ пользу государства, хранятся въ кассахъ, во главѣ которыхъ стоитъ центральный органъ, управляющій всемъ денежнымъ движеніемъ государства/министерство финансовъ или его отдѣленіе/. Въ этихъ кассахъ сосредоточиваются поступления всѣхъ доходовъ и выдача суммъ на всѣ расходы. Центральный органъ кассоваго дѣла заботится о безостановочномъ удовлетвореніи платежей изъ поступающихъ въ кассы суммъ; поэтому, принимая во вниманіе требованія распорядителей кредитовъ, наличность, кассъ и ожидаемыя поступления, оно и составляетъ "распределительныя въ домосты", въ которыхъ обозначается, въ какія кассы, когда и какія требованія могутъ быть предъявлены, какому органу управленія и какой кредитъ соотвѣтственно этому открывается въ кассѣ. Для того, чтобы дать возможность кассамъ справляться съ предъявляемыми къ нимъ требованіями, центральное учрежденіе прибѣгаетъ къ системѣ переводовъ суммъ изъ однихъ кассъ въ другія. Этимъ путемъ достигается равновѣсіе средствъ и требованій въ пространствѣ. Въ случаѣ нарушенія этого равновѣсія во времени, т. е. когда сроки поступления доходовъ отстаютъ отъ сроковъ производства расходовъ, центральное учрежденіе прибѣгаетъ къ краткосрочному кредиту. Выгодныя стороны системы единства кассъ заключаются главнымъ образомъ въ слѣдующемъ: I/министерство

финансовъ, находясь во главѣ кассоваго дѣла, можетъ во всякое время знать, сколько денегъ имѣется у государства въ наличности, что необходимо для поддержанія равновѣсія бюджета; II /государство обходится съ меньшей наличностью средствъ, ибо въ этой системѣ устраняется возможность скопленія въ однихъ кассахъ лишнихъ суммъ, тогда какъ въ другихъ оказывается недостатокъ, стѣсняющій министерство финансовъ; III /расходование остаточныхъ суммъ происходитъ бережливѣе потому, что центральное финансовое управленіе рядомъ съ остатками въ однихъ кассахъ видитъ недостатки въ другихъ, чего не можетъ быть при системѣ множественности кассъ, когда суммы подлежатъ болѣе свободному расходованію отдельнаго вѣдомства; II /чѣмъ болѣе централизовано кассовое дѣло, тѣмъ меньше можетъ быть служащихъ и тѣмъ дешевле обходится содержаніе кассъ.

При системѣ единства кассъ легко достигается и второе условіе правильнаго государственнаго хозяйства - строгое раздѣленіе лицъ и учрежденій, которымъ I /предоставлено право производить самостоятельные расходы отъ тѣхъ, 2 /кто хранить и выдаетъ денежныя суммы. При централизаціи кассъ число ихъ опредѣляется разнообразіемъ доходныхъ статей, развѣтленностью управленія и пространствомъ государства. Кассы могутъ быть раздѣлены по различію ихъ операцій на доходныя /пріемныя/ и расходныя /расчетныя/. Доходныя, составляя большія суммы изъ мелкихъ поступленій, передаютъ ихъ расходнымъ. Но на практикѣ это дѣленіе не производится очень рѣзко: для удобства кредиторовъ казны дозволяется доходнымъ кассамъ производить небольшіе платежи за счетъ расходныхъ

Такъ напр. въ Россіи уѣздныя казначейства считаются доходными кассами, но и они удовлетворяютъ за счетъ губернскихъ казначействъ кредиторамъ казны, которые живутъ внѣ губернскихъ городовъ. Въ большихъ государствахъ принято территориальное дѣленіе кассъ на высшія, среднія и низшія. Существованіе среднихъ кассъ облегчаетъ переводы суммъ изъ однихъ кассъ въ другія и уясненіе финансоваго положенія государства во всякое время. Въ среднія или окружныя кассы, являющіяся, главнымъ образомъ, расходными, поступаютъ доходы низшихъ и спеціальныхъ кассъ. Излишки среднихъ кассъ пре-
проводятся въ главную, или центральную, которая покрываетъ требованія центральныхъ государственныхъ учреждений.

Какъ хранилища денегъ, кассы должны быть защищены 1/отъ внѣшнихъ посягательствъ, что достигается прочностью помѣщеній и надежностью охраны, 2/отъ внутреннихъ хищеній, для чего служатъ I/взаимный надзоръ чиновниковъ кассы, II/требованія отъ лицъ, желающихъ занять мѣста кассировъ, нравственнаго ценза и залога, размѣръ котораго соразмѣряется съ оборотами кассы. Личный составъ кассы различенъ, смотря по обширности ея оборотовъ. Частности устройства кассъ опредѣляются обстоятельствами данной страны, характеромъ ея государственнаго строя и своеобразностью ея финансовыхъ операцій. Руководство для дѣятельности кассъ дается бюджетомъ и распределительными вѣдомостями м. финансовъ: касса не можетъ принять взноса, если его нельзя подвести подъ какую-либо рубрику бюджета и не имѣетъ права произвести платежа по требованію распорядительнаго управленія, если ему въ ней не открытъ кредитъ, и если требованіе не

имѣть основанія въ бюджетѣ. Правила о пріемѣ взносовъ касаются способовъ полученія ихъ, выдачи квитанцій, курсовъ бумагъ и монетъ и т. д. Выдача суммъ изъ кассъ совершается по ассигновкамъ распорядителей кредитовъ. Для составленія ихъ законъ даетъ особыя правила. Дѣлопроизводство въ кассахъ должно быть по возможности упрощено. Затрудненія получателей по ассигновкамъ возвышаютъ цѣны, требуемыя отъ государства подрядчиками и поставщиками. Затрудненія плательщиковъ, т. е. податныхъ лицъ, налагаетъ на нихъ прибавочныя жертвы и отражается неблагоприятно на ихъ состоятельности.

Ходъ денежнаго движенія въ государственномъ хозяйствѣ долженъ быть констатированъ, долженъ подлежать строгому отчетоводству и отчетности.

Отчетоводство составляетъ задачу бухгалтеріи, которая даетъ матерьялы для составленія отчетовъ о выполненіи бюджета. Чтобы эти матерьялы имѣли цѣну, требуется: 1/чтобы была обезпечена вѣрность внесенія въ книги статей прихода и расхода и 2/чтобы была достигнутая ясность соотношенія между отдѣльными статьями дѣйствительнаго прихода и расхода и между соответствующими параграфами и статьями бюджета. Первое достигается приведеніемъ доказательствъ, удостоверяющихъ дѣйствительные размѣры вносимыхъ въ книги статей; 2-ое-принятіемъ при веденіи книгъ рубрикъ и обозначеній, соответствующихъ таковымъ же бюджета. Кроме того требуется такое веденіе книгъ, при которомъ во всякое время можно было бы узнать, какъ положеніе всякой кассы, такъ и состояніе кредитовъ

распорядительныхъ управленій. Это упрощаетъ ревизію наличности и облегчаетъ составленіе отчетовъ. Бухгалтерія должна находиться въ связи съ денежнымъ движеніемъ и пристраиваться къ кассамъ и распорядительнымъ управленіямъ. Представляя, такъ сказать, "совѣсть кассы", бухгалтерія должна быть дѣломъ особаго самостоятельнаго чиновника.

Всякій чиновникъ, завѣдующій выполненіемъ бюджета, считается отвѣтственнымъ и долженъ дать отчетъ въ производимыхъ имъ денежныхъ операціяхъ, подтвердивъ ихъ дѣйствительность и законность надлежащими доказательствами. Отсюда вытекаетъ необходимость отчетности, которая бываетъ внутренняя и вѣшняя.

Первая существуетъ въ порядкѣ административной подчиненности: низшія кассы въ установленные періоды /недѣля, мѣсяць/ представляютъ отчетныя вѣдомости среднимъ, а эти высшимъ. Высшей инстанціей является министерство финансовъ, или центральное кассовое учрежденіе, которое представляетъ отчетъ о всей кассовой дѣятельности по мѣсяцамъ и четвертямъ года. Но такъ какъ въ выполненіи бюджета участвуютъ не одніе кассы, но и правительственныя мѣста, распорядящіяся кредитомъ, то и они ежемѣсячно посылаютъ въ министерства отчеты, въ которыхъ показывается сумма кредитовъ, предоставленныхъ имъ, сумма произведенныхъ платежей и изготовленныхъ ассигновокъ. Эти /мѣсячныя вѣдомости/ сообщаются въ среднія кассы для соглашенія счетовъ. Къ концу бюджетнаго періода изъ этихъ отчетовъ каждое министерство составляетъ годовыя вѣдомости, которыя передаются въ министерство финансовъ, гдѣ такимъ образомъ сосредоточиваются все данныя о выпол-

неніи бюджета. Но прежде составленія изъ этихъ данныхъ отчета о выполненіи бюджета, для представленія его высшему законодательному учрежденію, необходимо провѣрить эти данныя съ разныхъ сторонъ.

Такая провѣрка и есть дѣло контроля, который бываетъ внутренній, производимый одними органами администраціи надъ другими, подчиненными имъ, и внѣшній, производимый особыми контрольными учрежденіями, независимыми отъ министерства финансовъ. Задачи контроля различны:

I/онъ можетъ касаться ариѳметической стороны дѣла, повѣрять числовыя операціи, результатомъ которыхъ явились суммы, выставленныя въ книгахъ и отчетахъ, - эта повѣрка I/внутренняя отчасти I/выполняется самими кассами, отчасти 2/бухгалтеріями, состоящими при нихъ, отчасти 3/достигается сличеніемъ счетовъ кассъ со счетами распорядительныхъ учрежденій; II/внѣшняя производится контрольными учрежденіями.

2/Контроль можетъ стремиться къ установленію соответствія дѣйствительнаго положенія дѣлъ съ его числовымъ выраженіемъ въ книгахъ и отчетахъ. Это достигается

I/ревизіей наличности кассъ, или казенныхъ матерьяловъ. Ревизія состоитъ въ счетѣ наличныхъ денегъ кассы, въ сравненіи суммы ихъ съ данными бухгалтерскихъ книгъ о положеніи кассы, или въ фактической повѣркѣ наличности ревизуемыхъ матерьяловъ, требованіи отчетности въ его расходованіи/матерьяльная отчетность/и въ сличеніи найденнаго съ показаніями книгъ. Ревизія оканчивается составленіемъ протокола о результатахъ ея. Срочныя ревизіи являются видомъ внутренней повѣрки, внѣшняя - или внутренней, или

внѣшней, смотря по тому, кто является ревизоромъ.

II/Д о к у м е н т а л ь н о й п р о в ѣ р к о й к а с -
соваго дѣлопроизводства, которая состоитъ въ разсмотрѣннн
стороннихъ слѣдовъ, оставленныхъ пріемомъ/росписка получа-
телей квитанцій/и выдачей денегъ кассою/росписки на ассиг-
новкахъ и документы, подтверждающіе требованія/. Этимъ пу-
темъ можно констатировать, что поступило и имѣется въ кас-
сахъ, но надо слѣдить за тѣмъ, чтобы а/относительно дохо-
довъ, государство дѣйствительно получало все, что отъ его
имени взято съ подданныхъ. Въ прямыхъ налогахъ въ интересѣ
плательщиковъ заботиться, чтобы уплаченное ими было зане-
сено въ книгу, но при поступленіи другихъ доходовъ открыва-
ется широкое поле для злоупотребленій. в/относительно рас-
ходовъ надо слѣдить, чтобы при производствѣ не было какихъ-
либо незаконныхъ уклоненій, такъ напр. при формальной пре-
вильности ассигновокъ, полученные по нимъ суммы могутъ ит-
ти не на тотъ предметъ, для котораго онѣ номинально берут-
ся; возможны фиктивные ассигновки, подставные кредиторы
кажны. Кроме угрозы наказанія за подобныя уклоненія отъ
бюджета, необходимъ еще

III/Строгій ф а к т и ч е с к і й к о н т р о л ь д л я
предупрежденія и открытія этихъ уклоненій. Этотъ контроль
обыкновенно бываетъ внутренній-въ порядкѣ административной
подчиненности; образъ контрольныхъ дѣйствій здѣсь равнооб-
разенъ, смотря по роду доходныхъ статей и способу расходи-
ванія ихъ. Но сверхъ того устанавливается еще и внѣшній
фактическій контроль разныхъ дѣйствій по взиманію нѣкото-
рыхъ доходовъ и по производству нѣкоторыхъ расходовъ.

3/КОНТРОЛЬ МОЖЕТ ПОВѢРЯТЬ ЗАКОНОСООБРАЗНОСТЬ ДѢЙСТВІЙ ЛИЦЪ, ПРИНИМАВШИХЪ УЧАСТІЕ ВЪ ВЫПОЛНЕНІИ СМѢТЫ. ЦѢЛЬ ЭТОЙ ПОВѢРКИ - УСТРАНЕНІЕ ПРОИЗВОЛА И НЕДОСМОТРОВЪ ПРИ ВЗИМАНІИ ДОХОДОВЪ, РАСТОЧИТЕЛЬНОСТИ И ЗЛУОПОТРЕБЛЕНІЙ ПРИ ПРОИЗВОДСТВѢ РАСХОДОВЪ. КОНТРОЛЬ, СЛѢДЯЩІЙ ЗА НАРУШЕНІЯМИ ЗАКОНОВЪ О ГОСУДАРСТВЕННЫХЪ ДОХОДАХЪ, СОСРЕДОТОЧИВАЕТСЯ ВЪ МИНИСТЕРСТВѢ ФИНАНСОВЪ, А НАПРАВЛЯЮЩІЙСЯ ПРОТИВЪ РАСПОРЯДИТЕЛЬНЫХЪ УЧРЕЖДЕНІЙ, РАСПОРЯЖАЮЩИХСЯ РАСХОДАМИ, ПРЕДОСТАВЛЯЕТСЯ КОНТРОЛЬНЫМЪ УЧРЕЖДЕНІЯМЪ, КОТОРЫЯ ПРОВѢРЯЮТЪ АССИГНОВКИ, СРАВНИВАЯ ИХЪ СЪ ЗАКОНАМИ И БЮДЖЕТНЫМИ ОБОВНАЧЕНІЯМИ И ИСЛѢДУЮТЪ УМѢСТНОСТЬ РАСХОДОВЪ, ПРОВѢРЯЯ ДОКУМЕНТЫ, ПРИЛОЖЕННЫЕ КЪ АССИГНОВКАМЪ. ЕСЛИ ПРОВѢРКА ВЫЯСНЯЕТЪ ПЛАТЕЖИ, ПРОИЗВЕДЕННЫЕ ПРОТИВЪ ПРАВИЛЬ, ТО РАСПОРЯДИТЕЛЬНЫЯ УЧРЕЖДЕНІЯ ДОЛЖНЫ ОЧИСТИТЬ ЭТИ ПЛАТЕЖИ, ИНАЧЕ О НЕПРАВИЛЬНОСТИ АССИГНОВАМІЯ ДОВОДИТСЯ ДО СВѢДѢНІЯ СООТВѢТСТВУЮЩАГО НАЧАЛЬСТВА.

ВЪ НѢКОТОРЫХЪ ГОСУДАРСТВАХЪ /АНГЛІИ, БЕЛЬГІИ, АВСТРІИ/ КРОМѢ ПОСЛѢДУЮЩАГО КОНТРОЛЯ, НАПРАВЛЕННАГО НА ПРОВѢРКУ ПРОИЗВЕДЕННЫХЪ РАСХОДОВЪ, ПРИНЯТЪ ЕЩЕ КОНТРОЛЬ ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ, ПРИ КОТОРОМЪ АССИГНОВКА ПРОВѢРЯЕТСЯ /ВИЗИРУЕТСЯ/ ПРЕЖДЕ ВЫДАЧИ ДЕНЕГЪ, КОТОРАЯ МОЖЕТЪ БЫТЬ ПРИОСТАНОВЛЕНА ВЪ СЛУЧАѢ НЕПРАВИЛЬНАГО НАЗНАЧЕНІЯ. ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ, ПРЕДУПРЕЖДАЯ НЕПРАВИЛЬНОЕ РАСХОДОВАНИЕ КАЗЕННЫХЪ СУММЪ, ИМѢЕТЪ, ОДНАКО, НЕУДОБСТВО ВЪ ТОМЪ, ЧТО ЗАМЕДЛЯЕТЪ ВЫДАЧУ ДЕНЕГЪ.

ПОСЛѢ ТОГО, КАКЪ СОБРАНЫ И ПРОВѢРЕНЫ ВСѢ ДАННЫЯ О ВЫПОЛНЕНІИ БЮДЖЕТА, СОСТАВЛЯЕТСЯ ОТЧЕТЪ ОБЪ ЭТОМЪ ВЫПОЛНЕНІИ ДЛЯ ДАННАГО ФИНАНСОВАГО ПЕРІОДА КЪ ПОСЛѢДНЕМУ ДНЮ ЕГО, ДЛЯ СЧЕТНАГО - ПО ИСТЕЧЕНІИ ЕГО. ПЕРВЫЙ ИМѢЕТЪ ПРОВІЗОР-

ное значеніе, второй-окончательноо. Эти отчеты составляются министерствомъ финансовъ. Въ нѣкоторыхъ государствахъ высшее учрежденіе государственнаго контроля оставляетъ само отчетъ объ окончательномъ выполненіи бюджета. Эти отчеты представляются законодательной власти, которая только одна можетъ дать правительству **о б о л ю т о р і у м ъ**, т. е. признать его дѣйствія законными и освободить его отъ отвѣтственности за совершенныя уклоненія отъ выполненія закона-бюджета. Въ обсужденіи и утвержденіи отчета о выполненіи бюджета народнымъ представительствомъ и выражается такъ называемый, **з а к о н о д а т е л ь н ы й к о н т р о л ь**.

Ч А С Т ь Ч Е Т В Е Р Т А Я

У ч е н і е о г о с у д а р с т в е н н о м ъ к р е д и т ѣ .

Государственный кредитъ представляетъ собой особый видъ кредита, какъ известнаго факта въ народномъ хозяйствѣ. По вѣрному замѣчанію Д. С. Милля, едва ли есть въ экономической наукѣ вопросъ, который представлялъ бы столь недоразумѣній и спутанности понятій, какъ вопросъ о функціяхъ кредита. Существующія въ литературѣ опредѣленія кредита, касаются отдѣльныхъ сторонъ вопроса, но не даютъ цѣльнаго представленія о кредитѣ, какъ факторѣ въ народно-хозяйственномъ процесѣ. Въ виду того, что самый терминъ „кредитъ“ историченъ равнообразіемъ значеній, которыя ему предавались, для удобства изученія полезно устранить, по крайнѣ мѣрѣ на нѣкоторое время, этотъ терминъ и заняться разборомъ кредитныхъ

актовъ / одѣлокъ /, какъ явленій, для обозначенія совокупности чуждыхъ собственно этому термину и употребляется.

Кредитная сдѣлка представляетъ собой мѣнсовою / возмездный, двухсторонній / актъ, въ которомъ доставленіе одной изъ равноцѣнностей отсрочено на болѣе или менѣе продолжительное время. Въ результатѣ этой сдѣлки является долгъ-односторонне. обязательство должника расплатиться сразу или постепебно, обязательство: срочное или безсрочное, въ послѣднемъ случаѣ моментъ уплаты опредѣляется или кредиторомъ / долги по востребованію / или должникомъ / долги непрерывные /.

Если цѣнность, представляемая кредиторомъ должнику, представляетъ собой деньги-кредитная сдѣлка называется займомъ, если же эта цѣнность-какіе либо другіе предметы, кромѣ денегъ, - мы имѣемъ куплю-продажу въ кредитѣ. Должникъ обыкновенно, уплачиваетъ кредитору $\frac{0}{100}$ за представленную ему отсрочку доставленія равноцѣнности и можетъ распорядиться полученной цѣнностью, какъ своей собственностью. Прямое вліяніе кредитныхъ актовъ на народное хозяйство-умноженіе случаевъ обращенія цѣнностей, что касается косвеннаго, то степень производительности или непроизводительности зависитъ отъ способа употребленія цѣнностей, доставленныхъ этими актами. Если они идутъ для потребленія-о производительности кредитныхъ актовъ не можетъ быть и рѣчи: здѣсь только переставляются моменты потребленія должника, а если онъ платитъ $\frac{0}{100}$ кредитору, то онъ при этомъ становится бѣднѣе на сумму / уплаченныхъ $\frac{0}{100}$ -овъ. Характеръ отсрочки и способы

Конспектъ финансовъ п-ва. Ордин. проф. М. Алексѣенко

Изданіе С. Ильина Литогр. Степанова

расплатъ здѣсь зависятъ отъ рода будущихъ доходовъ, какими должникъ можетъ погасить свой долгъ. Если же эти цѣнности будутъ затрачены въ производство, то производительное значеніе кредитныхъ актовъ обуславливается примѣненіемъ этихъ цѣнностей къ дѣлу: достоинствомъ задуманнаго предпріятія и удовлетворительностью его выполненія. Характеръ отсрочки и способъ расплаты зависятъ здѣсь отъ быстроты и способа восстановления и высвобожденія затраченныхъ капиталовъ въ этихъ предпріятіяхъ. Съ этой точки зрѣнія предпріятія можно группировать по признаку отношенія обратнаго капитала къ постоянному въ предпріятіяхъ: въ однихъ преобладаетъ при данномъ состояніи техники постоянный капиталъ, /напр. лѣсоводство, отдача въ наемъ помѣщеній /, въ другихъ обратный /торговля /.

Кредитные акты, доставляющіе средства для помѣщенія въ видѣ 1, Постояннаго капитала /долгосрочный кредит /, характеризуется постепеннымъ и долевымъ возвратомъ капитала, который восстанавливается медленно, только отчасти покрываясь цѣной продуктовъ производства; 2, оборотнаго капитала / краткосрочный кредит /, отличаются краткосрочностью объ полнымъ возвратомъ занятаго капитала, который воспроизводится въ теченіи хозяйственнаго періода сполна въ продуктахъ производства.

Акты краткосрочнаго кредита доставляютъ средства для затратъ въ видѣ оборотнаго капитала; эти затраты представляютъ процессъ, въ которомъ форма цѣнностей постоянно мѣняется; сдѣлать оборотный капиталъ въ производствѣ предметомъ обеспеченія полна-значитъ остановить производства. По этому

Эти акты основываясь на личном доверии къ должнику доставляют факт называемый личным кредитом. Обеспечивают долги, возникшіе изъ актовъ краткосрочнаго кредита, возможно лишь уже послѣ окончанія процесса производства, въ которомъ былъ затраченъ оброчный капиталъ, доставленный этими актами, т. е. результатами производства, временно не находящими сбыта.

Неизмѣняемость и неподержимость помѣщенія постоянного капитала въ теченіи продолжительнаго времени позволяютъ сдѣлать его вещественнымъ обеспеченіемъ долга, возникшаго изъ акта долгосрочнаго кредита. Въ этомъ случаѣ кредитные акты представляются проявленіями реального кредита; въ основаніи его не только личная благонадежность, но и вещественная цѣнная опора.

Акты государственнаго кредита или государственныя кредитныя сдѣлки представляютъ мѣнновыя акты въ которыхъ доставленіе одной изъ разноцѣнностей отсрочено и съ помощью которыхъ получаютъ средства для затраты ихъ въ государственное хозяйство. Результатъ такой сдѣлки - государств. долгъ, прямое послѣдствіе увеличеніе ресурсовъ государства, кошвенное-хозяйственное или антихозяйственное значеніе - опредѣляется способомъ употребленія этихъ ресурсовъ. Государств. кредитныя сдѣлки оказываютъ своеобразное вліяніе на народное хозяйство, въ виду того что государственнаго хозяйства сравнительно съ частными. Когда частное лицо входитъ въ долги, забираетъ будущіе результаты производства, то возможность расплатиться съ долгами дать ему обыкновенно результаты его производительной дѣятельности свободно сдѣлыва-

емно рынокъ; поэтому нормальнымъ предѣломъ для пользованія кредитомъ частными лицами служить такое положеніе, когда утилизація полученныхъ въ кредитъ средствъ даетъ возможность расквитаться съ долгами. Этотъ предѣлъ въ государственномъ хозяйствѣ легко устраняется. Когда государство входитъ въ долги, то возможность расплаты дать ему главнымъ образомъ, пользованіе платежной способностью населенія принудительное привлеченіе имущества и доходовъ отдельныхъ лицъ, между тѣмъ границы для пользованія средствами отдельныхъ лицъ даются не цѣнностью доставляемыхъ государствомъ услугъ, а общими государств. жизни условіями. Поэтому государство можетъ не соблюдать вышеуказаннаго нормальнаго предѣла для пользованія кредитомъ. Но еслибъ государство и хотѣло держаться этого предѣла, то оно легко можетъ сбиться относительно размѣровъ его. Дѣйствительно, платежная способность подданныхъ растетъ подъ вліяніемъ многихъ причинъ, усиливающихъ производительность труда, а не однихъ только затратъ государства; поэтому государство, пользуясь растущими платежными способностями подданныхъ, можетъ брать съ нихъ больше, чѣмъ о т о я т ь его услуги.

Это своеобразие государств. хозяйства имѣетъ большое значеніе при оцѣнкѣ вліянія государств. кредитныхъ сдѣлокъ на народное хозяйство. Это вліяніе можно разбирать съ двухъ сторонъ: съ положительной и отрицательной.

О т р и ц а т е л ь н а я о т о р о н а ихъ оказывается въ послѣдствіяхъ отвлеченія капиталовъ отъ частныхъ хозяйствъ. Переходъ капиталовъ путемъ кредитныхъ сдѣлокъ совершается благодаря вознагражденію, которое называется

процентомъ. Чтобы переходъ состоялся, предлагаемое вознаграждение должно перевѣшивать выгоды удержать капиталъ. При умѣренномъ $\%$ привлекаются свободные осудные капиталы; ищущіе помещенія, при высокомъ $\%$ могутъ освободиться и капиталы, завязанные въ предпріятіяхъ, слѣдовательно, можетъ совершаться перераспределеніе уже дѣйствующихъ капиталовъ. Частный предприниматель уплачиваетъ $\%$ такой высоты, при которомъ онъ можетъ получить изъ результатовъ производства свободно оцѣниваемыхъ рынкомъ, сверхъ возмѣщенія издержекъ производства еще и излишекъ для предпринимательской прибыли и платежа $\%$. При болѣе высокомъ $\%$ онъ понесетъ потери. Поэтому въ кругу частныхъ предпріятій, $\%$ достигаетъ такого размѣра, при которомъ онъ можетъ привлечь свободные осудные капиталы: болѣе высокіе $\%$ предлагаются предпринимателями лишь когда дѣло идетъ о затратахъ капиталовъ въ болѣе выгодныя предпріятія. Такъ какъ при этомъ могутъ освободиться капиталы, завязанные въ менѣе выгодныхъ предпріятіяхъ, то слѣдовательно, высокій $\%$ можетъ повести за собой болѣе благоприятное перемѣщеніе капиталовъ.

Государство можетъ платить болѣе высокій $\%$ за осудный капиталъ, не опасаясь понести потери, такъ какъ эти $\%$ $\%$ уплачиваютъ подданные. Поэтому государство съ помощью кредитныхъ актовъ можетъ привлекать не только свободные осудные капиталы, но и завязанные въ предпріятіяхъ. Во второмъ случаѣ капиталы могутъ отвлекаться отъ производительнаго употребленія въ частныхъ предпріятіяхъ и обращаются на затраты, производительное значеніе которыхъ не можетъ быть провѣрено на такомъ надежномъ критеріѣ, какъ основанная на

свободной рыночной оценкой доходности частного предприятия, следовательно, государство может переходить пределы того размера $0/0$, который допускается выгодностью его предприятий и полезностью его услуг.

Положительная сторона государственных актов трудно поддается анализу, чем и объясняется существование разноречивых теорий. Она зависит от степени производительности такого или иного употребления средств, добытых этими сделками. Принимая во внимание, что главный ресурс, питающий государственное хозяйство, - средства поданных; производительным потреблением в государственном хозяйстве может быть названо обращение добытых средств на такие затраты, в результате которых оказывается возвышение платежной способности населения, которое может выразиться в усилении поступления от налогов и таким образом дать средства для платежа $0/0$ $0/0$ и возврата капиталов. Но дело в том, что платежная способность населения растет под влиянием равнообразных условий так, что затраты государству, произведенные им на средства, добытые займом, могут составлять только одно из этих условий, могут и не входить в них; следовательно, по высоте платежной способности населения нельзя еще судить о производительности государственного займа; для этого надо в каждом конкретном случае взвесить все обстоятельства дела, характер затрат и их значение для общественной экономики. С другой стороны важно то, что для привлечения в кассы государства того возвышения платежной способности, которая оказалась налицо благодаря затратам

государства, требуется приноровленная и подвижная система налоговъ. Если такой системы нѣтъ, не можетъ быть и увѣренности, что для платежа 0/0 и погашенія капитала по займамъ служить именно то возвышеніе платежной способности, которое состоялось, благодаря затратамъ средствъ, полученныхъ въ кредитъ.

Трудность дать опредѣленные отвѣты на счетъ народно-хозяйственнаго значенія кредитныхъ операций государства и объясняются крайнія мнѣнія: съ одной стороны огульное порицаніе ихъ, съ другой - огульное же восхваленіе. Перваго мнѣнія придерживается политико-экономическая доктрина / 15 - 17 стр. /, проводящая теорію о непроизводительности государственной дѣятельности въ полномъ ея составѣ. Государственные займы, по словамъ этой теоріи, перемѣщаютъ средства изъ производительной сферы частной предпримчивости въ непроизводительныя сферы государственнаго расходванія; слѣдовательно, государственные займы, какъ неизбежный способъ, къ которому приходится прибѣгать въ случаѣ необходимости въ критическіе моменты народной жизни сосредоточить большіе ресурсы, какъ необходимое зло, должны быть терпимы только въ крайнихъ границахъ. Неблагопріятныя послѣдствія ихъ должны быть сглаживаемы, какъ можно скорѣе, т. е. долги должны погашаться возможно быстрѣе. Погашеніе, по словамъ теоретики этой доктрины, представляетъ собой только устраненіе посредничества государства между должниками /плательщиками налоговъ/ и кредиторами /капиталистами/, посредничества, состоящаго въ томъ, что государство сосредоточиваетъ въ своихъ рукахъ взносы должниковъ, чтобы передать ихъ кредиторамъ

Не говоря уже о томъ, что огульное признаніе государственной дѣятельности непроизводительной не выдерживаетъ критики, эта доктрина, предлагая возможно быстрое, даже мгновенное погашеніе государственныхъ долговъ, упускаетъ изъ виду соотношение займовъ и дѣйствующей системы налоговъ, которая даетъ средства для платежа процентовъ и погашенія долговъ и намѣчаетъ дѣйствительныхъ должниковъ; но здѣсь не при чемъ оказывается характеръ затратъ, идущихъ на пользу того или другаго класса населенія. Если же въ дѣйствительности должниками могутъ быть не тѣ лица, которыя получили выгоды отъ затратъ, то для дѣйствительныхъ должниковъ, указываемыхъ въ данное время системой налоговъ, большая разница, доставлять только средства для платежа 0/0 и медленнаго погашенія долга, или же сразу или въ короткое время доставить большія суммы для расплаты по долгамъ.

Другая крайняя теорія возникла, какъ реакція противъ первой; тогда какъ первая доктрина считала производительной дѣятельностью только созданіе матерьяльныхъ благъ, вторая внесла въ разрядъ экономическихъ благъ и блага нематерьяльныя; а такъ какъ всякое благо въ извѣстномъ положеніи становится капиталомъ, то и явилась особая категорія нематерьяльныхъ капиталовъ. Въ сферѣ государственной дѣятельности такихъ нематерьяльныхъ благъ многое множество / напр. защита личности и собственности, защита національной чести и могущества, поднятіе личности въ хозяйственномъ и культурномъ отношеніи и пр. / . Государство съ его учрежденіями было признано самою совершенной формой постояннаго нематерьяльнаго капитала, вѣчнымъ источникомъ самыхъ идеальныхъ и самыхъ

высоко-хозяйственныхъ благъ. Понятно, что при такомъ взглядѣ помещеніе средствъ въ государственное хозяйство - самая производительная затрата. Если затраты средствъ, добытыхъ кредитными сдѣлками, идутъ въ государственное хозяйство, если, такимъ образомъ, создаются новыя основанія для доставленія нематерьяльныхъ благъ или улучшаются существующія, то, слѣдовательно, погашеніе этихъ затратъ дѣло не нужное: вѣдь государство - вѣчный, постоянно растущій, нематерьяльный капиталъ; благодаря ему, возвышается платежная способность гражданъ, слѣдовательно, имъ легко добывать средства для платежа 0/0, нести возвышенную податную тягость.

Въ изложенной теоріи мы имѣемъ противоположную крайность безразличное восхваленіе государств. займовъ и объявленіе погашенія долговъ - ненужнымъ. Слабость этой теоріи заключается въ томъ, что она оперлась на властическое и неопредѣленное понятіе о нематерьяльномъ капиталѣ, для котораго не было дано точнаго критерія. Отсюда огульность выводовъ этой теоріи. Разъ средства затрачены въ госуд. хозяйство, этого и довольно для появленія нематерьяльныхъ благъ. А между тѣмъ производительность затратъ можно опредѣлить лишь послѣ обстоятельнаго изслѣдованія въ каждомъ данномъ случаѣ всѣхъ обстоятельствъ, обуславливающихъ настоятельность и целесообразность затратъ. Мнѣніе о ненужности погашенія государственныхъ долговъ не выдерживаетъ критики потому, что 1/государств. затраты могутъ быть съ экономической точки зрѣнія только растратами, и 2/ни одно государство не имѣетъ столь принаровленной и властичной системы обложенія, которая привлекала бы къ уплатѣ 0/0 по займамъ именно тѣхъ, кто пользо-

ваши или пользуются результатами затратъ средствъ, достав-
ленныхъ этими займами; поэтому, если бы даже и въ самомъ дѣ-
лѣ государств. затраты пошли бы на возвышеніе платежной
способности населенія, все-таки остался бы для разрѣшенія
вопросъ: являются ли облагодѣтельствованными данными затра-
тами государства плательщики налоговъ для уплаты $0/10$ $0/10$
п. долгамъ, вызваннымъ этими затратами? Если плательщиками
являются не очи, а люди сторонніе, то увѣковѣченіе долговъ
значитъ закабаленіе плательщиковъ. Итакъ, для государствен-
ныхъ кредитныхъ сдѣлокъ остается въ силѣ то же положеніе,
какъ и вообще для кредитныхъ сдѣлокъ: производительность
или непроизводительность ихъ обусловливается сторонними
обстоятельствами /существомъ затратъ/, которыя подлежатъ
разсмотрѣнію въ каждомъ данномъ случаѣ, если желательно по-
лучить правильный отвѣтъ на вопросъ.

Виды государственнаго кредита.

Разгруппировка актовъ государственнаго кредита можетъ
быть дана по тѣмъ же признакамъ, какъ и частнаго. Въ госу-
дарственномъ хозяйствѣ аналогіей оборотнаго капитала яв-
ляются обыкновенные расходы, аналогіей постояннаго - чрезвы-
чайные расходы /п. мѣщенія или потери капитала/. Соотвѣтствен-
но этому государственный кредитъ бываетъ: краткосрочный и
долгосрочный; въ результатъ примѣненія перваго являются "те-
кущіе долги", втораго - "отвержденные". Для пользованія пер-
вымъ достаточно правительственныхъ распоряженій, въ чемъ
можно видѣть аналогію реального обезпеченія. Сверхъ того
государство пользуется еще оборотнымъ кредитомъ, въ резуль-
татъ примѣненія котораго являются особаго рода безсрочные

долги и могут оказаться "бумажно-денежные долги".

Краткосрочный кредит и текущие долги. С помощью актов краткосрочного кредита антиципируются известные части будущих поступлений, на которые рассчитывали при составлении бюджета, но которых еще нет в кассах государства во время производства неотложных расходов. Таким образом краткосрочный кредит дает кассам возможность справляться с расходами и тогда, когда средства, которые по бюджету должны оплатить их, еще не поступили и тем устанавливает в кассах государства в пределах бюджетного периода равновесие поступлений и выдач во времени. Так как министерство финансов с одной стороны обязано заботиться о поддержании этого равновесия, с другой, ответственно и должно дать отчет о своих действиях, а закон может установить границы пользования краткосрочным кредитом, то отдельные случаи применения этого кредита могут иметь место в силу правительственных распоряжений, тем более, что платежи по текущим долгам обеспечены, потому что они будут сделаны из доходов, предусмотренных в бюджете и только запоздавших. Конечно, министерство финансов должно заботиться, чтобы обеспечить государству возможность пользоваться краткосрочным кредитом на самых выгодных условиях.

Что касается форм текущего долга, то в этом случае государство 1/пользуется формами коммерческого кредита, выработанными банковской техникой/векселя, чеки/, 2/выпускает срочные обязательства казначейства, 3/утилизирует суммы, вверенные казначейству. Так как эти долги обеспечиваются

обыкновенными доходами государства, занесенными въ бюджетъ, то границами для заключенія ихъ служатъ слѣдующія положенія: 1, общая сумма текущаго долга не должна превышать доходъ въ бюджетнаго періода и 2, расплата по текущимъ долгамъ должна производиться въ предѣлахъ счетнаго періода.

Но легкость помѣщенія знаковъ краткосрочнаго кредита /первая 2 формы его / и невысокость процента побуждаетъ переходить эти границы, что влечетъ за собой превращеніе съ теченіемъ времени текущихъ долговъ въ отверженныя. Поэтому высокая цифра текущаго долга знаменуетъ разстройство финансовой администраціи.

Кромѣ выпуска кредитныхъ знаковъ, государство можетъ утилизировать суммы, ввѣренныя казначейству, а именно: 1, депозиты, поступающіе въ кассы на храненіе; одніи суммы выдаются, другіе поступаютъ вновь, такъ что известная сумма постоянно остается въ нихъ; эта сумма тѣмъ больше, чѣмъ меньше кассы на известномъ пространствѣ принимаютъ депозиты. Этой наличностью государство и можетъ воспользоваться для временнаго позаймствованія на нужды казначейства. 2, 3 алог и различныхъ лицъ, входящихъ въ различныя дѣловыя сделки съ государствомъ, напр. подрядчиковъ, поставщиковъ и пр.; въ общей суммѣ они представляютъ болѣе устойчивую цифру, чѣмъ депозиты. 3, 3 а л о г и ч и н о в н и к о в ы /кассировъ, сборщиковъ и пр. /представляютъ постоянно одинаковую сумму, пока дѣйствуютъ одинаковыя правила о залогахъ и штатъ чиновниковъ не измѣняется. 4, Кромѣ того государство можетъ требовать, чтобы въ его кассы притекали вполнѣ или отчасти вклады сберегательныхъ, пенсіонныхъ, вспомогатель-

ныхъ кассъ и резервные капиталы банковъ и акціонерныхъ обществъ. Всѣ эти ресурсы государство можетъ 1/употребить въ случаѣ нужды въ качествѣ текущихъ долговъ, 2/а въ обыкновенное время они являются резервнымъ капиталомъ на случай нужды, при чемъ государство можетъ утилизировать ихъ такъ или иначе: 1/обратить въ легко высвобождаемыя банковыя помѣщенія или 2/купить солидныя легко реализуемыя бумаги, или же 3/оно можетъ расширять посредствомъ нихъ сферу помѣщенія для государственныхъ бумагъ, обращая эти ресурсы въ государ. бумаги или допуская взносы только этими бумагами.

Д о л г о с р о ч н ы й к р е д и т ь и о т в е р - ж д е н н ы е д о л г и .

Чрезвычайные расходы, какъ известно, вызываются исключительнымъ положеніемъ дѣлъ, появляются время отъ времени и дѣйствіе ихъ не ограничивается временемъ того бюджетнаго періода, въ который они произведены. Поэтому ихъ нельзя покрыть обыкновенными доходами, они требуютъ чрезвычайныхъ ресурсовъ. Откуда же достать эти ресурсы? Въ исторіи прибѣгали къ различнымъ способамъ: порча монеты, эксплуатация евреевъ и ростовщиковъ, конфискаціи, чрезвычайные сборы, продажа должностей, чиновъ и орденовъ, отчужденіе доменовъ и вообще государственныхъ имуществъ. Способы настоящаго времени: 1/составленіе резервовъ на случай нужды, 2/усиленное пользованіе источниками обыкновенныхъ доходовъ и 3/кредитныя операціи.

а/Первая мѣра убыточна въ народно-хозяйственномъ отношеніи/скопленіе денежныхъ знаковъ или другихъ цѣнностей

для празднаго лежанія въ государ. кассахъ, лишеніе рынка необходимыхъ денежныхъ знаковъ/если резервъ состоитъ изъ нихъ/и общее потрясеніе народнаго хозяйства въ случаѣ внезапнаго переполненія ими рынка уже привыкшаго обходиться безъ нихъ и мало пригодна для государства/размѣры резервовъ обыкновенно недостаточны для покрытія чрезвычайныхъ расходовъ, а при значительныхъ размѣрахъ этихъ резервовъ, быстрая реализація ихъ на рынкѣ понижаетъ ихъ цѣну и тѣмъ причиняетъ казнѣ потери/. Впрочемъ, въ настоящее время государство можетъ пользоваться въ качествѣ резервовъ суммами взвѣренными казначейству/см. выше/и оборотнымъ кредитомъ/см. ниже/. Этотъ способъ составленія чрезвычайныхъ ресурсовъ можетъ доставить государству довольно большія суммы, но все же лишь въ извѣстныхъ границахъ. Поэтому, если требуется больше средствъ, чѣмъ сколько они могутъ доставить государству, послѣднему приходится обратиться къ другимъ способамъ.

б/Усиленное пользованіе источниками обыкновенныхъ доходовъ-недостаточный способъ составленія средствъ для чрезвычайныхъ расходовъ, требующихъ доставленія большихъ суммъ въ короткое время. О возвышеніи по произволу частныхъ хозяйственныхъ доходовъ не можетъ быть и рѣчи. Что же касается государственно-хозяйственныхъ доходовъ, то пошлины возвышаются очень туго, такъ какъ могутъ превратиться благодаря повышенію въ штрафы за обращеніе къ государственнымъ установленіямъ. Косвенными налогами облагаются предметы потребленія необходимаго и факультативнаго. Возвышеніе налоговъ на предметы необходимаго потребленія возвышаетъ дороговизну жизни

для недостаточнаго класса; поэтому нельзя значительно воз-
высить поступления отъ этихъ налоговъ, вследствие тугости
возвышенія доходовъ этого класса, главнымъ образомъ зара-
ботной платы. Возвышеніе налоговъ же предметы факультатив-
наго потребленія уменьшить это потребленіе, такъ что раз-
мѣръ поступления можетъ даже понизиться. Остаются прямыя
налоги. Ихъ неподвижность и тяжеловѣсность въ дѣйствующихъ
финансовыхъ системахъ дѣлаетъ ихъ мало пригодными даже
для небольшого возвышенія поступления, а разнообразіе осно-
ваній обложенія исключаетъ возможность равномернаго при-
влеченія различныхъ плательщиковъ къ налогу. Помощь горю
можетъ подоходный налогъ, но въ скромныхъ размѣрахъ. Такимъ
образомъ, усиленіе пользованія источниками доходовъ обраща-
ется къ сравнительно немногимъ платежнымъ способностямъ
населенія, при томъ, если сокращается число лицъ, къ которымъ
адресуются, то тягость чрезвычайнаго побора еще болѣе уси-
ливается. Эти поборы при значительности ихъ или потребова-
ли бы высвобожденія части капитала изъ предпріятій, что мо-
жетъ вызвать уменьшеніе производства, или же заставили бы
предпринимателей обратиться къ займамъ, которые они могутъ
заключать на менѣе выгодныхъ условіяхъ, чѣмъ государство,
вслѣдствіе меньшаго довѣрія къ нимъ капиталистовъ и неболь-
шаго рынка капиталовъ, къ которому они могутъ обратиться.

В/Третій способъ составленія чрезвычайныхъ ресурсовъ-
кредитныя операции государства могутъ доставить крупныя
суммы въ короткое время лишь съ небольшимъ напряженіемъ
податныхъ силъ страны въ данный моментъ, но за то они толь-
ко антиципируютъ будущіе доходы и на долгое время обремене-

няютъ бюджетъ государства расплатой за эту антиципацию. Что чрезвычайные расходы требуютъ и чрезвычайныхъ ресурсовъ, это вполне понятно. Для текущихъ расходовъ требуются текущіе доходы, для покрытія чрезвычайныхъ расходовъ государство вынуждено прибѣгать къ актамъ долгосрочнаго кредита. Чтобы опредѣлить характеръ этихъ актовъ, надо обратиться къ анализу чрезвыч. расходовъ. Эти расходы являются или 1/помѣщеніями или 2/потерями капитала. Помѣщенія капитала представляютъ основанія для продолжительнаго извлеченія полезностей. Слѣдовательно, затраты даннаго финансоваго періода увеличиваютъ доходы будущихъ періодовъ, которые за это должны погасить первоначальныя затраты/постоянный капиталъ/съ уплатой вознагражденія/0/0/лицамъ, предоставившимъ государству средства произвести эти затраты/кредиторы по отверженнымъ долгамъ/.

Помѣщенія капитала бываютъ частно-и государственно-хозяйственныя. Къ первымъ относится устройство и улучшение частно-хозяйственныхъ предпріятій государства. Такое помѣщеніе капитала, какъ всякое помѣщеніе въ формѣ постоянного капитала, мало-по-малу ветшаетъ и по истеченіи известнаго промежутка времени теряетъ способность приносить соответственную доходность, поэтому затраты, сдѣланныя въ видѣ постоянного капитала, должны восстанавливаться по мѣрѣ ветшанія помѣщенія, т. е. погашаться. Частный предприниматель, въ силу хозяйственнаго расчета, воздерживается отъ затратъ въ видѣ постоянного капитала, если созданное этими затратами помѣщеніе капитала не въ состояніи приносить средняго 5/0 на капиталъ и доставлять известную долю для погашенія ре-

тратъ. То же самое имѣетъ значеніе и для государства, руководимаго хозяйственнымъ расчетомъ. Но такъ какъ у государства, въ силу его суверенности, находится въ распоряженіи платежная способность гражданъ, то оно можетъ быть по этому склонно нѣсколько забывать о хозяйственномъ расчетѣ. Но устраняя эти возможные уклоненія, надо сказать, что въ виду однородности помѣщеній капитала въ частно-хозяйственныхъ предпріятіяхъ государства съ затратами частныхъ лицъ въ видѣ постояннаго капитала и заемныя сдѣлки, доставляющія для этого средства государству и частнымъ лицамъ, должны отличаться одинаковыми чертами. Именно, это - долгосрочная сдѣлка съ определеннымъ напередъ и долевымъ возвратомъ капитала. Но постепенные и долевыя возвраты неудобны для кредиторовъ, поэтому практика выработала такое положеніе: постепенные и долевыя возвраты въ совокупности составляютъ суммы, достаточныя для того, чтобы сполна расплатиться съ нѣсколькими кредиторами. Съ какими именно кредиторами совершается расплата - это определяется или жребіемъ /тиражъ/, или добровольной уступкой правъ кредиторами /покупка бумагъ на биржѣ/.

Государственно-хозяйственныя помѣщенія капиталовъ бываютъ двухъ родовъ: 1/одни даютъ основанія для продолжительнаго извлеченія полезностей, которыя оплачиваются пошлинами /помѣщенія перваго рода/, 2/въ другихъ полезности доставляются безмездно по требованію цѣлей государства /помѣщенія втораго рода/. Въ приложеніи къ первымъ кредитныя операціи доставляютъ средства, которыя имѣютъ быть возстановлены бу-

душими поступленіями отъ пошлинъ; слѣдовательно, здѣсь могутъ имѣть примѣненіе долевыя возвраты по мѣрѣ ветшанія помѣщенія. Тогда какъ отсутствіе экономическаго выраженія для результатовъ помѣщеній второго рода не позволяетъ признать здѣсь умѣстность долевыя возврата въ опредѣленные напередъ сроки по извѣстному плану, такъ какъ средства для расплаты и платежа $\frac{0}{100}$ доставляются изъ посторонняго затратамъ источника, именно изъ налоговъ. Другой видъ чрезвычайныхъ расходовъ затраты на потери капиталовъ, вызываемыя ненормальными затрудненіями, постигающими государственную жизнь / главнымъ образомъ войны /. Обыкновенно эти затрудненія требуютъ быстрого сосредоточенія громадныя суммъ въ рукахъ государства. Требованіе доставать въ очень короткій срокъ эти средства будетъ для плательщиковъ налоговъ равносильнымъ требованію заключить займы. Но мы знаемъ, что удобнѣе заключать займы государству за счетъ плательщиковъ налоговъ.

Затраты для государственно-хозяйственныхъ помѣщеній капитала, не приносящихъ денежныя доходовъ и затраты для потерь капитала имѣютъ ту общую черту, что въ обоихъ случаяхъ антиципируются не доходы, которые получаются, какъ результаты затратъ, а налоги будущаго бюджетныхъ періодовъ. Слѣдовательно, въ этихъ двухъ случаяхъ сами затраты не даютъ возможности опредѣлить способъ возврата занятыя капиталовъ. Итакъ, въ этихъ случаяхъ кредитныя операціи государства утверждаются только на поступленіяхъ отъ налоговъ, значить ^{свѣдѣніе о возможности платежа} возможность платежа $\frac{0}{100}$ и расплаты по долгу зависитъ отъ состоянія платежной способности населенія и отъ досто-

инства способовъ принятыхъ въ данной финансовой системѣ для пользованія этой способностью въ интересахъ фиска. Понятно, что изъ этихъ основаній расплаты нельзя вывести постепеннаго и напередъ опредѣленнаго долеваго возврата долговаго капитала. Должникомъ въ государств. кредитныхъ сдѣлкахъ является государство-вѣчное юридическое лицо: если бы данное государство перестало существовать, то государство, унаслѣдовавшее его территорію, наслѣдуетъ и долги. Ответственность государства по долгамъ признается закономъ: Состоятельность государства чрезвычайно велика, потому что въ его распоряженіи имѣется надежный источникъ дохода, отличающийся постоянной воспроизводительностью, - платежная способность населенія. Итакъ, государств. заемъ - это заемъ должника вѣчнаго, очень оостоятельнаго; государств. долгъ - это долгъ утвержденный закономъ, одобренный распорядителями финансовыхъ ресурсовъ страны. Понятно, что такого должника нечего торопить уплатою, тѣмъ болѣе что его долговья обязательства легко перепродать. На этомъ основывается безсрочность госуд. долговъ, принять которую побуждалъ государство безпрерывный ростъ госуд. долговъ въ последнее столѣтіе, сдѣлавшій невозможной скорую и точную расплату въ установленные сроки. Безсрочность госуд. долговъ означаетъ: для кредитора, что лицо, сдѣлавшееся кредиторомъ, получаетъ лишь право на ежегодные платежи, можетъ переуступить это право другому, но не можетъ потребовать отъ государства уплаты долга; для должника, - что государство обязано ежегодно платить кредиторамъ 0% 0%, но не можетъ заплатить капитальный долгъ, когда найдетъ

его удобнымъ.

Данная выше характеристика государства, какъ должника, объясняетъ почему акты государствен. кредита не сопровождаются реальнымъ обезпеченіемъ; дѣйствительно, госуд. кредитъ, какъ всякій кредитъ, опирается на довѣріи 1, въ состоятельность для уплаты долга и 2, въ готовность уплаты его; между тѣмъ 1-ая обезпечивается вѣчностью государства и его ресурсами 2-ая признаніемъ госуд. долговъ законодательными актами и установившимися привычками европейскихъ государствъ. Итакъ, государ. займы характеризуются безсрочностью и отсутствіемъ реального обезпеченія, но когда они доставляютъ средства для такихъ помѣщеній капитала, которыя даютъ результаты, оплачиваемые пользователями, то могутъ имѣть мѣсто долеве возвраты капитала въ опредѣленные сроки. Но и на эти случаи можетъ быть распространена безсрочность долговъ, чѣмъ устраняются затрудненія для казны въ случаѣ, если не окажется къ указанному сроку въ наличности необходимой суммы для долевыхъ возвратовъ. Однако примѣненіе безсрочности въ этихъ случаяхъ нѣсколько опасно, потому что является искушеніе затягивать долги, когда нѣтъ обязательства погашать ихъ, хотя бы погашеніе и было возможно.

Готовность государствъ выполнять свои долговныя обязательства / степень пунктуальности этого выполненія / и возможность сдѣлать это / степень состоятельности государства / въ различныхъ государствахъ можетъ быть различна, что отражается на высотѣ платимыхъ или $\frac{0}{100}$ $\frac{0}{100}$. При сужденіи о состоятельности государствъ, необходимо обращать вниманіе на ихъ пассивъ, т.е. опредѣлять высоту ихъ долговъ. Величина го-

сударств. долговъ съ точки зрѣнія тягостей, налагаемыхъ ими на госуд. бюджетъ, выражается для безсрочныхъ долговъ въ цифрѣ ежегодныхъ 0% платежей, для срочныхъ — въ цифрѣ 0% платежей и доленыхъ возвратовъ. Номинальная сумма долга имѣетъ значеніе съ точки зрѣнія освобожденія отъ долговъ / максимумъ долговой отвѣтственности государства / въ будущемъ и съ точки зрѣнія обременій, которыя могутъ быть введены въ долги государства / удешевленіе долга, когда понижается 0% , за который можно добыть въ кредитъ деньги /.

Сумма долговъ, вычисленныхъ по биржевымъ курсамъ, выражаетъ задолженность государства въ данный моментъ времени. Но для того, чтобы судить о высотѣ долга, мало знать его величину. Действительно, затраты капиталовъ, добытыхъ государств. займами, могутъ болѣе или менѣе увеличивать платежн. способность гражданъ или приносить самостоятельныя доходы / пошлины или прибыль отъ частно-хозяйственныхъ предприятий /, могутъ и не возвысить актива государства / затраты на потери капитала /.

Такимъ образомъ тяжесть долга для государства обуславливается, независимо отъ величины его, тѣмъ, насколько онъ увеличиваетъ статьи пассива и актива. При оцѣнкѣ высоты госуд. долга надо принимать во вниманіе активъ государства. Абсолютная цифра ежегодныхъ платежей по госуд. долгамъ, которая опредѣляетъ величину этихъ долговъ говорить очень мало. Значеніе этой цифры нѣсколько выясняется указаніемъ на отношеніе ея къ численности населенія государства. Этимъ опредѣляется среднее участіе каждаго жителя государства въ платежахъ по госуд. долгамъ; намѣчаются земли, которыя средній подданный долженъ одѣлать,

чтобъ страна выполнила свои обязательства. Но населеніе одной страны можетъ рѣзко отличаться отъ населенія другой и по различнымъ основаніямъ / по природнымъ условіямъ странъ, по количеству и способу затратъ народнаго капитала, по успешности труда и пр. / . Уплата одной и той же номинальной суммы потребуетъ отъ жителя одной страны больше усилій, чѣмъ отъ жителя другой. Поэтому опредѣленіе участія жителя страны въ платежахъ по государств. долгамъ, указывая на размѣръ усилій его для того, чтобъ достать нужную для этого сумму, имѣетъ болѣе значенія въ примѣненіи къ одной и той же странѣ въ различные историческіе моменты; хотя, понятно, богатѣніе страны и приростъ населенія могутъ идти и не въ одинаковой пропорціи. Для болѣе точнаго опредѣленія высоты долга надо выяснитъ отношеніе платежей по долгамъ къ національному доходу или, по крайней мѣрѣ, къ суммѣ доходовъ всѣхъ жителей страны. Къ сожалѣнію современныя статистическія свѣдѣнія по этой части недостаточны. При томъ, въ этомъ случаѣ имѣетъ значеніе не только общая сумма доходовъ, не только средній размѣръ дохода на человѣка, но еще болѣе распределеніе дохода между отдѣльными лицами, количественное соотношеніе между получателями крупныхъ, среднихъ и минимальныхъ доходовъ.

Есть еще способъ для опредѣленія сравнительнаго значенія долга государства - сравненіе цифры платежа по его долгамъ съ общей цифрой бюджета. Чѣмъ меньше суммы, составляющія въ бюджетѣ $\%$ - ные платежи по долгамъ, тѣмъ болѣе вѣроятности, что правительство будетъ платить безъ затрудненія $\%$ по долгамъ и расплачиваться по нимъ. Не слѣдуетъ

однако преувеличивать значенія, такихъ вычисленій, такъ какъ при теперешнемъ разнообразіи доходныхъ статей и неизвѣстности степени напряженія податныхъ силъ, доля бюджета расходовъ, которая идетъ на государств. долги, можетъ давать основаніе лишь для гаданій. Большинство долгосрочныхъ долговъ государства утверждается на поступленіи отъ налоговъ; поэтому высота долга можетъ выясняться изъ сравненія ихъ величины /т.е. ежегодныхъ платежей по нимъ / съ поступленіемъ отъ налоговъ. Омотря по обилію и легкости этого поступленія, сужденіе о высотѣ долговъ измѣняется въ ту, или иную сторону. Обиліе же и легкость поступленія доходовъ отъ налоговъ зависитъ 1, отъ развитія платежной способности населенія и 2, отъ приспособленности податной системы къ хозяйственному строю страны. Такимъ образомъ въ вопросѣ о довѣрїи къ состоятельности государства огромное значеніе имѣетъ рациональность государств. управленія и общественная производительность его расходовъ, вліяющая на возвышеніе производительности труда, слѣдовательно, и платежной способности населенія.

Готовность государства выполнять свои долговныя обязательства выражается въ степени пунктуальности этого выполненія. Эта готовность имѣетъ тѣмъ большее значеніе, что кредиторы государства не могутъ силой принудить его выполнить обязательства. Поэтому малѣйшая задержка и затрудненія кредиторовъ, ведутъ къ колебанію довѣрїя и дѣлаютъ кредитъ государства болѣе дорогимъ. Государства въ виду этого заботятся о самомъ пунктуальномъ выполненіи своихъ обязательствъ, потому что 1, этотъ вопросъ затрагиваетъ часто госу-

дарство, 2, чѣмъ больше эта пунктуальность, тѣмъ ниже $\%$, за который государство можетъ при тѣхъ же обстоятельствахъ заключать займы, 3, чѣмъ меньше она, тѣмъ выше $\%$, а между тѣмъ ни одно государство не можетъ быть увѣрено, что ему не придется обращаться къ займамъ.

4. В и д ы д о л г о с р о ч н ы х ъ г о с у д а р с т в з а й м о в ъ

П о в н у т р е н н е м у с у щ е с т в у г о с у д а р с т в з а й м ы р а з д ѣ л я ю т с я н а о б ы к н о в е н н ы е и л и д о б р о в о л ь н ы е , п р и н у д и т е л ь н ы е и п а т р и о т и ч е с к и е . И з ъ н и х ъ и м ѣ ю т ъ х а р а к т е р ъ к р е д и т н ы х ъ с д ѣ л о к ъ т о л ь к о .

1/ Д о б р о в о л ь н ы е з а й м ы , з а к л ю ч а я к о т о р ы е г о с у д а р с т в о о б р а щ а е т с я к ъ л и ч н о м у и н т е р е с у к а п и т а л и с т о в ъ , п р и г л а ш а я и х ъ д о с т а в и т ь к а п и т а л ы н а у с л о в і я х ъ , к о т о р ы я о п е д ѣ л я ю т с я п о л о ж е н і е м ъ к а п и т а л ь н а г о р ы н к а .

2/ П р и н у д и т е л ь н ы е з а й м ы с х о ж и с ъ н а л о г а м и т ѣ м ъ , ч т о г о с у д а р с т в о , у с т а н а в л и в а я и х ъ , т р е б у е т ъ и з в ѣ с т н ы я с у м м ы с ъ т ѣ х ъ и л и и н ы х ъ г р а ж д а н ъ , о т л и ч а ю т с я о н и о т ъ н а л о г о в ъ т ѣ м ъ , ч т о г о с у д а р с т в о в ы д а е т ъ п л а т е л ь щ и к у д о л г о в о й д о к у м е н т ъ , о б я з ы в а я с ь р а с п л а т и т ь с я с ъ н и м ъ , а и н о г д а и у п л а ч и в а т ь $\%$. П р и н у д и т е л ь н ы е з а й м ы в ъ и с т о р і и б ы в а л и :

1/ я в н ы е , к ъ к о т о р ы м ъ п р и б ѣ г а л и л и ш ь в ъ к р и т и ч е с к и я в р е м е н а . Н е д о с т а т к и и х ъ :

А. / Ц я п л а т е л ь щ и к о в ъ : а , о т с у т с т в і е б е з о о и д н ы х ъ о с н о в а н і я д л я р а с к л а д к и т а к о г о з а й м а м е ж д у п л а т е л ь щ и к а м и ; б , е с л и б ъ д а ж е и б ы л и н а й д е н ы у д о в л е т в о р и т е л ь н ы я о с н о в а н і я д л я э т о й р а с к л а д к и с о о б р а з н о , с ъ и м у щ е с т в е н н ы м ъ п о л о ж е н і е м ъ

плательщиковъ, то все же такой заемъ тяжелѣе легъ бы на тѣхъ, у кого капиталы завязаны въ помещеніяхъ, чѣмъ у кого они свободны, такъ какъ первые должны были бы заключить заемъ и понести при этомъ потери;

В / Для государства: а, при выполненіи такого займа обыкновенно оказывается тягучесть поступленій и значительные недоборы, поэтому онъ не можетъ доставить быстро го сударству значительныхъ средствъ; б, онъ раздражаетъ плательщиковъ и затрудняетъ заключеніе добровольныхъ займовъ.

2 / С к р ы т ы е принудительные займы связаны съ другими операціями государства, напр. кредиторами государства по поставкамъ, подрядамъ и по долговымъ обязательствамъ, которымъ наступилъ срокъ, вмѣсто наличныхъ денегъ выдавались противъ ихъ ноли долговые документы по биржевому курсу или по номинальной цѣнѣ. Если же эти документы принимаются кредиторами добровольно или выдаются имъ по ихъ желанію, то это будетъ только особой формой добровольнаго займа.

Особый видъ принудительнаго займа представляютъ консолидированія. Консолидированіе состоитъ въ превращеніи краткосрочныхъ долговъ, до востребованія и долгосрочныхъ съ долевымъ возвратомъ въ безсрочные долги. Оно можетъ быть добровольнымъ и принудительнымъ; въ последнемъ случаѣ обменъ знаковъ превращаемыхъ долговъ въ безсрочныя совершается.

А / по номинальной цѣнѣ, - здѣсь, какъ и въ аналогичномъ случаѣ заключеніе скрытаго принудит. займа, мы видимъ частное банкротство государства, которое сильно роняетъ довѣріе къ государству; В / по биржевой цѣнѣ, - этимъ а, нарушаются права кредиторовъ и б, создаются затрудненія для лицъ,

КОТОРЫЯ МОГЛИ ДАТЬ СВОЕМУ КАПИТАЛУ ЛИШЬ ВРЕМЕННОЕ ПОМѢЩЕНІЕ.

3/ Патриотическіе займы состоятъ въ томъ, что, заключая заемъ, государство обращается къ патриотическому чувству капиталистовъ, чтобы добыть средства на болѣе благопріятныхъ условіяхъ, чѣмъ позволяютъ обстоятельства капитальнаго рынка. Эти займы представляютъ только эпизоды въ исторіи. Во Франціи прибѣгали къ нимъ 2 раза - въ 1880 и 1848 г. г., но оба раза съ ничтожными результатами. Такія попытки, не доставляя государству значительныхъ средствъ, только раздражаютъ капиталистовъ и мѣшаютъ успѣху добровольныхъ займовъ.

По внѣшнему виду государственные займы раздѣляются на А. 1/внутренніе и 2/внѣшніе, смотря по тому, гдѣ помѣщаются при выпускѣ долговья обязательства государства: внутри страны или за границей. При развитіи международнаго оборота это дѣленіе теряетъ значеніе, такъ какъ долговые знаки внѣшнихъ займовъ могутъ перейти въ страну, заключившую эти займы и наоборотъ. Но для странъ съ бумажно-денежнымъ обращеніемъ это дѣленіе важно потому, что внѣшніе займы заключаются на металлическую валюту, такъ что уплата 0/0 по этимъ займамъ производится звонкой монетой, хотя, впрочемъ и внутренніе займы могутъ заключаться на металл. валюту.

И тѣ и другіе займы бываютъ В. 1/безсрочные и 2/срочные, относительно времени и способа погашенія которыхъ государство принимаетъ на себя извѣстныя обязательства. Каждый изъ видовъ этихъ займовъ выработалъ особня формы долговыхъ обязательствъ, отчасти практиковавшіяся въ прежнія времена, отчасти имѣющія примѣненіе и нынѣ.

I. ФОРМЫ БЕЗСРОЧНЫХЪ ЗАЙМОВЪ:

I. АНГЛИЙСКАЯ, сложившаяся по образцу коммерческаго кредита. Въ концѣ 17 в. при Вильгельмѣ III былъ заключенъ государствомъ заемъ у англійскаго банка. Съ тѣхъ поръ на банкъ возложено управленіе государственнымъ долгомъ. Банкъ ведетъ "большую книгу долга", въ которой каждому кредитору открывается страница, гдѣ показывается имя его, сумма долга, внесенная имъ въ банкъ, и причитывающіеся 0/0 платежи. Совокупность долговъ, внесенныхъ въ книгу, и составляетъ консолидированный долгъ Англій, а отдѣльныя части долга - консоли. Образъ заключенія этихъ займовъ: парламентъ разрѣшаетъ добыть известную сумму посредствомъ займа; англійскій банкъ на эту сумму открываетъ подписку; кредиторы или ихъ представители / банкиры, маклеры / вносятъ деньги въ банкъ; банкъ передаетъ собранную сумму правительству, которое выдаетъ банку ежегодно суммы изъ государственныхъ доходовъ для платежа 0/0. Итакъ, англійскіе консоли суть долговныя обязательства, которыя совершаются внесеніемъ имени кредитора и долговой суммы въ "большую книгу" и не выражаются въ отдѣльномъ документѣ; 0/0 по этимъ обязательствамъ получается кредиторомъ или его уполномоченнымъ; права по нимъ передаются съ соблюденіемъ стѣснительныхъ формальностей. Впрочемъ, въ 1855 г. кредиторамъ по консолямъ предоставлено право получать облигаціи съ полугодовыми купонами, которыя / т. е. облигаціи / по желанію кредитора могутъ быть именныя или на предъявителя. ✓

2. Французская форма состоитъ въ слѣдующемъ:

въ 1793 г. заведена была большая книга государственнаго

долга, ведение которой поручено финансовой администрации. Кредиторъ, внесенный въ книгу, получаетъ именную росписку на право ежегоднаго получения 0/0-ренты; эту ренту онъ получаетъ по предъявленіи долговой росписки въ ту кассу, изъ которой она была ему выдана. Minimum ренты сперва былъ определенъ въ 150ф., потомъ пониженъ до 5фр. Передача правъ на ренту совершается посредствомъ трансферта въ большой книгѣ. По ордонансу 1831г. были допущены росписки на предъявителя, снабженныя купонами. Это уничтожило прежнія затрудненія при полученіи 0/0 и формальности при передачѣ правъ. Тогда какъ англійскій долгъ рассчитанъ на крупные капиталы, имѣеть въ виду обычай англичанъ вести денежные дѣла при посредствѣ банкировъ и, будучи централизованъ, является національнымъ отъ точки зрѣнія должника; французскій долгъ очень децентрализованъ, чтобы привлечь мелкія сбереженія и сдѣлать долгъ національнымъ и со стороны кредиторовъ. Во французскомъ долгѣ 2 части: 1/долговые знаки, выданные центральной кассой, имѣють характеръ международной бумаги; при выпускѣ ихъ прибѣгаютъ къ посредничеству банкировъ; 2/выданные изъ низшихъ кассъ при участіи сборщиковъ податей, которые отъ имени известной кассы продаютъ эти знаки, имѣють національное и даже мѣстное значеніе. Во 2-ой части - сила французскаго долга: привычка населенія къ французскимъ рентамъ объясняетъ чрезвычайную легкость заключенія крупныхъ займовъ во Франціи.

3/Нѣмецкая форма представляетъ собой "о б л и г а ц і ю на предъявителя"; это - долговое обязательство на определенную сумму, переходящее изъ рукъ въ руки путемъ

простой передачи и приносящее владельцу ее определенный %⁰, получаемый изъ госуд. кассы по предъявленіи истекшихъ купоновъ, вырванныхъ изъ купоннаго листа, находящагося при облигаціи. Представляя цѣнность, которая можетъ быть во всякое время реализована, истекшіе купоны могутъ служить срудіями обмѣна. Къ этому типу обязательствъ, т. е. въ формѣ облигацій, какъ мы видѣли, пришли и англійская, и французская формы безсрочныхъ долговъ. Преимущества ея: свобода международнаго обращенія и возможность для государства привлекать къ займамъ иностранные капиталы.

2 / ФОРМЫ СРОЧНЫХЪ ДОЛГОВЪ.

Одни изъ этихъ формъ возникли исторически при слабомъ развитіи государственныхъ кредитовъ: къ срочнымъ долгамъ обращаются и въ болѣе новое время въ виду признанной необходимости погашать государственные долги и склонности финансов. администраціи медлить расплатой при безсрочныхъ долгахъ.

1 / ПОЖИЗНЕННЫЯ РЕНТЫ въ настоящее время почти не примѣняются, но въ исторіи они играли видную роль особенно въ 17-омъ вѣкѣ и нѣсколько меньше 18-в. За известный взносъ государство страховало пожизненный ежегодный доходъ / ренту /. Эта операція была довольно рискованна, такъ какъ только въ концѣ 13 в. явились сколько нибудь серьезныя таблицы средней жизни. Усовершенствованный видъ пожизненныхъ рентъ-т о н т и н ы , которая образуется обществомъ лицъ известнаго возраста, изъ которыхъ каждый дѣлаетъ одинаковые взносы и получаетъ пожизненно ренту; переживающіе получаютъ доли умершихъ, такъ что общій

займовый капиталъ погашается со смертью послѣдняго вѣрите-
ля. Тонтины - очень сложное дѣло, слишком хлопотливое для фи-
нансовой администраціи; для публики же эта форма излишня,
такъ какъ существуютъ общества для страхованія пожизнен-
ныхъ доходовъ. Въ настоящемъ столѣтіи пожизнен. ренты при мѣ-
нялись съ цѣлю погашенія госуд. долга, но это довольно рис-
кованная операція, которая не всегда можетъ быть выгодна
для государства.

2 / Срочные аннуитеты - временныя ренты - суть та-
кого рода займы, въ которыхъ вмѣстѣ съ $\frac{0}{100} \frac{0}{100}$ на занятый
капиталъ ежегодно уплачивается извѣстный $\frac{0}{100}$ погашенія въ
теченіи опредѣленнаго числа лѣтъ. Они практиковались глав-
нымъ образомъ въ Англіи, но обыкновенно служили лишь допол-
неніемъ къ безсрочному долгу, т. е. подписчикамъ на извѣст-
ную часть безсрочнаго долга выдавался аннуитетъ на значи-
тельное число лѣтъ / 30, 50, 80 и даже 99 / . По мнѣнію А. Бюлье
долгосрочные аннуитеты могутъ замѣнить безсрочные долги,
такъ какъ 99 лѣтъ представляетъ для средняго человѣка та-
кой долгій срокъ, что на такой срокъ можно было бы заклю-
чить такой же выгодный заемъ, какъ и выпускаемая безсрочныя
ренты; а между тѣмъ государств. долги погашались бы сами со-
бой. Противъ аннуитетовъ срочныхъ и пожизненныхъ можно воз-
разить, что въ помѣщеніи капиталовъ въ аннуитетахъ дается
возможность кредитору при жизни или въ теченіи извѣстнаго
срока прожить свое состояніе, не заботясь о будущемъ; госу-
дарство же едва ли можетъ покровительствовать такой наклон-
ности.

3 / Облигаціи погашаемыя ежегодно

ми тиражами. Это-займы съ долевою уплатой капитала. Для удобства кредиторовъ, каждому изъ нихъ не выдается причитающаяся ему доля, но нѣкоторые изъ нихъ сполна получаютъ выкупную сумму. Какія именно нумера облигаціи погашаются-это опредѣляется тиражемъ или покупкой на биржѣ.

4 / Билеты, выкупаемые по истеченіи извѣстнаго срока или въ теченіи опредѣленнаго времени. / напр. 5-20 / Эта форма государств. долговъ практикуется въ Соединенныхъ Штатахъ, гдѣ указывается опредѣленный періодъ, въ теченіи котораго государство не можетъ выкупать билетовъ / 5 л. / . Это гарантируетъ ихъ владельцамъ, что они будутъ получать все это время одинъ и тотъ же 0% . Затѣмъ указывается другой, болѣе продолжительный періодъ, / отъ 5 и 20 лѣтъ, т. е. 15 лѣтъ /, въ теченіи котораго государство можетъ, а по истеченіи его-обязано выкупить билеты. Это даетъ государству возможность удешевить кредитъ и побуждаетъ его расплачиваться съ долгами. Неудобство такой формы 1, приходится сразу платить большія суммы, 2, если къ сроку не окажется наличныхъ средствъ для расплаты, приходится замѣнять одинъ заемъ другимъ; если эта замѣна происходитъ въ неблагопріятное время, то она можетъ только увеличить госуд. долгъ. X

С П О С О Б Ы з а к л ю ч е н і я з а и м о в ъ

Принудительные займы заключаются: явные-раскладкой между тѣми лицами, кого государство намѣтило своими кредиторами; скрытые и консолидированные-объявленіемъ временныхъ кредиторовъ казны по разнымъ основаніямъ / напр. по подрядамъ, займамъ другой формы и пр. / кредиторами по заключенному займу.

Добровольные займы заключаются совершением со стороны государства определенных действий взаменъ получений отъ кредитора денежнаго взноса, а именно: при системѣ консолей-внесениемъ имени кредитора въ большую книгу, при французской системѣ рентъ-кромъ внесения въ книгу, выдачей кредиторю долгового знака, при системѣ облигацій или рентъ-выдачей кредиторю долгового знака. Такъ какъ первыя 2 системы въ настоящее время значительно приблизились къ третьей, то можно, вообще, сказать, что займы заключаются выдачей кредиторю, взаменъ его взноса, такого или иного долговаго знака, смотря по формѣ займа. Эта выдача совершается слѣдующими способами:

I / Публичной подпиской. Въ этомъ случаѣ къ участию въ займѣ приглашаются всѣ желающіе. Правительство объявляетъ условія займа, номинальную и выпускную цѣну долговаго документа, размѣръ процентовъ, сроки уплаты процентовъ, способъ и сроки погашенія, если заключается срочный долгъ, размѣръ перваго взноса и число сроковъ для оплаты за выпускаемая бумаги, если допускаетъ разсрочка взносовъ. Если подписка не покрываетъ предложенной къ займу суммы, то правительство принимаетъ особыя мѣры, напр. недостающая сумма добывается займами у банкировъ. Если подписка превысила назначенную сумму займа, то происходитъ разверстка между подписавшимися, которая производится: 1, выдачей определенного % съ подписной суммы, 2, раздѣленіемъ подписчиковъ на разряды, определяя въ каждомъ разрядѣ особую процентную пропорцію разверстки. Основаніемъ для этого раздѣленія служитъ 1, величина подписной суммы,

въ видахъ исключительства мелкимъ подписчикамъ, 2, размѣн подписной цѣны, если государство, открывая подписку, устанавливаетъ лишь минимумъ этой цѣны и представляетъ самимъ подписчикамъ возвышать эту цѣну въ виду развертки. Это служитъ для предупрежденія потерь государства отъ назначенія болѣе низкой выпускной цѣны, чѣмъ это допускается ослабленіемъ капитальнаго рынка.

Обыкновенно, при заключеніи займа, допускается разсрочка для взносовъ подписчиковъ и волинь основательно, потому что 1, редко требуется государству сразу всей суммѣ займа оно почти всегда можетъ напередъ опредѣлить промежутокъ времени, въ теченіи котораго эту сумму ему надо получить, 2, требованіе немедленнаго доставленія всей суммы не дастъ возможности временно завязать на дѣло капиталы и тѣмъ уменьшаетъ число подписчиковъ на заемъ, 3, быстротѣ сосредоточеніемъ въ госуд. касс. ахъ значительнаго количества орудіи обмена, которыхъ не надо тратить пустить въ оборотъ, государство затруднило бы обращеніе, 4, разсрочке платежей дастъ возможность привлечь къ займу не только сбереженія уже существующія, но и такія, которыя оставляются въ теченіи разсрочки взносовъ.

Величина перваго взноса, дѣлаемаго при подпискѣ, имѣетъ большое значеніе. Этотъ взносъ служитъ обеспеченіемъ для государства и средствомъ для устраненія, легкомысленныхъ подписчиковъ, не имѣющихъ возможности платить слѣдующіе взносы. Высокій размѣръ его обременяетъ подписчиковъ и уменьшаетъ число ихъ. Иногда предоставляется замѣнять при ко аспектъ Финанс. п-ва Ордин. проф. М. Алексѣенко л. 15.
Изданіе студ. С. Ильина литогр. Степанова.

первою вносом наличных денег и ценными бумагами, чтобы предупредить потрясение оборота от слишком большого прилива в кассу денежных знаков, что происходит, когда подписная сумма значительно превышает сумму займа. Невыгода такой замены состоит в том, что она будет еще больше вздувать подписку, при чем могут быть до известной степени устранены от участия в займе серьезные, но небольшие капиталисты, которые не имеют свободных ценных бумаг и не хотят рисковать на слишком большую подписку.

Выгоды займов, заключаемых посредством публичной подписки: I/кредиторы государства уплачивают такую именно сумму, какую получает государство, поэтому последнее выигрывает на расходах по выпуску займа, народ тоже выигрывает, потому что внесенные им суммы сполна поступают на нужды государства; II/благодаря расрочке для вносомов, участвовать в подписке могут даже самые мелкие капиталы; III/правительство может воспользоваться наличным персоналом финансовой администрации для популяризации бумаг; IV/является возможность оказывать при разверстке покровительство мелким подписчикам и таким образом обращаться к мелким внутренним сбережениям.

Неудобства такого способа: I/неизвестность его в бедных странах, и когда требуется немедленное сосредоточение в госуд. кассах больших сумм; II/правительство не может хорошо знать положения капитального рынка, между тем оно должно предлагать столь выгодные условия займа, чтобы нашлось достаточное число подписчиков, которые самостоятельно решились бы подписаться, весьма многие капита-

листы дѣлають помѣщенія капиталовъ по указанію банкировъ, которые въ данномъ случаѣ могутъ оказать правительству противодействию. Поэтому правительство склонно открывать подписку по слишкомъ низкой цѣнѣ. Впрочемъ, это неудобство парализуется, если объявляется лишь minimum подписной цѣны /см. выше/. III /Публичная подписка на заемъ-дѣло очень шумное и сложное, вызывающее потрясеніе и путаницу и на капитальныхъ рынкахъ и въ правительственныхъ сферахъ. Поэтому, когда требуются займы небольшихъ суммъ, или если требуется постепенное поступленіе суммъ въ теченіи довольно продолжительнаго періода, лучше обращаться къ

2/о быкновенной продажѣ долговыхъ знаковъ правительствомъ за свой счетъ черезъ агентовъ на биржѣ, или черезъ посредство государственнаго банка и другихъ кредитныхъ учрежденій и кассъ. При этомъ способѣ государство не несетъ потерь на помѣщеніе займа и избавляется отъ неудобствъ предшествующаго способа. Но, какъ выше сказано, онъ можетъ примѣняться лишь къ нѣкоторымъ видамъ государственн. займовъ. Наконецъ-

3/займы заключаются черезъ посредство банкировъ:

а/банкирскій домъ, или синдикатъ капиталистовъ отъ имени правительства открываетъ подписку, собираетъ взносы и передаетъ ихъ государству, получая за комиссію вознагражденіе. Выгоды такого способа: I /банкиры хорошо знакомы съ положеніемъ капитальнаго рынка и являются главными двигателями его, поэтому они могутъ лучше правительства опредѣлить высоту выпускной цѣны и содѣйствовать скорѣйшей популяриза-

ции займа, побуждая своих клиентов подписываться на него; II/банковская техника обладает более совершенными приемами переводов денег, которые и дешевле и скорее сосредотачиваются в главной кассе взносы подписчиков, чем это доступно финансовой администрации; III/банкиры могут обратиться ко всем капиталам, как в данной стране, так и за границей и тем расширить капитальный рынок.

Недостатки: I/подписка может не покрыть займа в требуемое время; II/государство теряет на помещение займа/вознаграждение банкирам/; III/крупные капиталисты легче устраивают мелких, чем при вышеизложенных способах, что содействует развитию ажиотажа.

При посредничестве банкиры могут выдавать правительству авансы, предполагая покрыть их из последующих взносов подписчиков.

б/Банкиры покупают у государства долговые обязательства и перепродают их публике по несколько возвышенной цене. Преимущества этого способа: I/государство быстро сосредотачивает в своих кассах нужные ему суммы; II/зайем покрывается полностью. Недостатки его. I/выпускная цена может быть ниже, чем при других способах; II/настоящие кредиторы платят больше, чем сколько поступает на нужды государства; III/банкиры и крупные капиталисты выигрывают в ущерб мелким; такие займы выгодны для государств с пошатнувшимся кредитом, или с небогатым населением, когда им нужно быстрое получение больших средств. Из вышеизложенного видно, что решение вопроса в пользу того или иного способа заключения займов зависит от внутренних

или внѣшнихъ обстоятельствъ даннаго государства, и вся задача финансовой администраціи - въ томъ, чтобы вѣрно оцѣнить значеніе этихъ обстоятельствъ съ указанныхъ сторонъ.

Процентность государственныхъ займовъ.

Процентомъ называется денежная сумма, платимая должникомъ кредитору за соуженный ему капиталъ. Такой $\%$ называется валовымъ. Онъ составляется 1/изъ вознагражденія за пользованіе капиталомъ и 2/изъ разныхъ прибавочныхъ платежей, которые можно разбить на 2 группы: 1/премія за рискъ и 2/вознагражденіе за особья условия кредита, или возмѣщеніе особыхъ расходовъ при совершеніи кредитныхъ сдѣлокъ. Премія за рискъ имѣетъ въ виду заплатить кредитору за ту опасность, которой онъ подвергался, вступая съ должникомъ въ кредитную сдѣлку. Не слѣдуетъ смѣшивать премію за рискъ съ страховою преміей. Последняя представляетъ изъ себя часть имущества, которое обращается на то, чтобы устранить для лица или заглядить вредныя послѣдствія опасности, грозящей имуществу этого лица, если эта опасность действительно наступитъ, премія за рискъ - надбавка къ вознагражденію, получаемому кредиторомъ, рискующимъ отъ другой стороны, должника, отъ котораго идетъ опасность, надбавка, обогащающая кредитора при благопріятной расплатѣ должника. Страховая премія имѣетъ въ виду устранить вредныя послѣдствія опасности, которая предвидѣлась и наступила, премія за рискъ имѣетъ въ виду вознаградить лицо за вступленіе въ сдѣлку, грозившую опасностью, которая предвидѣлась; но премія обогащаетъ кредитора тогда, когда опасность не на-

ступила и представляет лишь слабое утѣшеніе, когда опасность наступила. Если бы существовали страховыя учрежденія отъ юридичес. и экономич. риска кредитора, то страховая премія, платимая въ эти учрежденія и выходила бы составною частью въ валовой $0/0$. Но такихъ учрежденій нѣтъ и до сихъ поръ попытки организовать ихъ окончились неудачно. Поэтому кредиторъ, не имѣя возможности устранить вредныхъ послѣдствій наступившей опасности, посредствомъ уплаты страховой преміи, утѣшаетъ себя полученіемъ преміи за рискъ. Когда $0/0$ уплачивается напередъ, премія за рискъ дается всѣми должниками, какъ исправными, такъ и неисправными; если же $0/0$ уплачивается послѣ срока, то она дается только и с п р а в н ы м и должниками. Премія, платимая послѣдними, обогащаетъ кредитора и болѣе или менѣе вознаграждаетъ его за потери, понесенныя отъ неисправныхъ должниковъ. Чѣмъ больше число должниковъ и обширнѣе кредитныя сдѣлки, тѣмъ больше премія за рискъ имѣетъ характеръ вознагражденія за потери и тѣмъ меньше - характеръ обогащенія / въ кредитныхъ учрежденіяхъ /, - и наоборотъ / у большинства частныхъ лицъ /. Премія платимая неисправными должниками только уменьшаетъ тотъ вредъ, который они причиняютъ кредиту,

Размѣръ преміи за рискъ опредѣляется степенью опасности подпасть которой рискуетъ кредиторъ. Рискъ его: А / заключается въ опасности не получить обратно денегъ. Оно зависитъ: 1, отъ личной и имущественной безопасности въ странѣ и 2, отъ обезпеченія представленнаго должникомъ, которое бываетъ: 1, реальное / залогъ /, причемъ если опасность уничтоженія или обезпеченія залога можетъ быть застрахована, то

страховая премія входитъ въ составъ $\frac{0}{100}$ платежа, если же нѣтъ, то кредиторъ беретъ премію за рискъ, смотря по степени грозящей опасности: 2. личное / состоятельность, трудо способность и кредитоспособность должника, способъ и цѣль расходования занятаго капитала /, Рискъ кромѣ того можетъ заключаться въ опасности получить деньги обратно съ меньшей покупательной силой, т. е. вмѣсто условленной равноцѣнности получить въ действительности меньшую цѣнность, чѣмъ отданная должнику. Этотъ рискъ зависитъ отъ колебанія денежнаго рынка и вообще отъ положенія всего народнаго хозяйства. Оцѣнка этихъ обстоятельствъ, отъ которыхъ зависитъ опасность совершается по усмотрѣнію и настроенію кредитора, сообразно его свѣдѣніямъ, болѣе или менѣе близкимъ къ истинѣ, о фактическомъ положеніи этихъ обстоятельствъ. По этому размѣръ преміи за рискъ можетъ быть чрезвычайно различенъ даже при однихъ и тѣхъ же обстоятельствахъ.

Изъ прочихъ прибавочныхъ платежей наиболѣе важное значеніе имѣютъ расходы на храненіе залоговъ. Эти расходы бывають иногда довольно велики, особенно при малыхъ займахъ, и часто вознагражденіе за нихъ уплачивають должникомъ независимо отъ $\frac{0}{100}$ / въ современныхъ ломбардахъ рядомъ съ $\frac{0}{100}$; въ средневѣковыхъ montes pietatis, учрежденныхъ для безпроцентныхъ займовъ подъ залогъ движимыхъ вещей для бѣдныхъ людей, оно составляло единственный платежъ должниковъ, доходившій до $1 \frac{0}{100}$ въ мѣсяцъ / . Размѣръ этихъ издержекъ не зависитъ отъ произвола кредитора, а потому и прибавочныя платежи къ чистому $\frac{0}{100}$ для покрытія этихъ издержекъ обусловливаются вышними об-

стоятельствами, при которыхъ заключалась сдѣлка. Такковы при-
бавочные платежи къ чистому $\frac{0}{100}$.

Обращаясь къ анализу чистаго $\frac{0}{100}$, мы можемъ опредѣлить
его какъ вознагражденіе, съ точки зрѣнія кредитора, за уступ-
ленную полезность капитала которой онъ лишается,
отдавая капиталъ другому лицу; съ точки зрѣнія должника - за
предоставленную ему полезность капитала. Величина чистаго
 $\frac{0}{100}$ обуславливается положеніемъ кредитора и должника при
заключеніи кредитной сдѣлки. Должникъ беретъ деньги въ зай-
мы для того, чтобы 1, помѣстить ихъ въ предпріятіе, 2, пога-
сить обязательства, которому наступилъ срокъ и 3, израсходу-
вать деньги на потребленіе для удовлетворенія своихъ по-
требностей. Когда должникъ находится въ состояніи нужды,
когда неимѣніе денегъ во время грозитъ ему большими поте-
рями / банкротство отъ невыполненія обязательства, уничто-
женіе цѣлаго предмета отъ невозстановленія части его и пр/
или лишеніями / неудовлетвореніе настоятельной потребнос-
ти /, то подѣ влияніемъ нужды онъ готовъ платить очень вы-
сокіе $\frac{0}{100} \frac{0}{100}$, смотря по степени тяжести грозящихъ ему
опасностей или лишеній. Когда должникъ не находится въ со-
стояніи крайней нужды, то размѣръ $\frac{0}{100}$ за деньги, занимаемая
имъ для погашенія обязательствъ или для потребленія, опре-
дѣляется соотношеніемъ между потерей отъ $\frac{0}{100}$ платежа и вы-
годами отъ погашенія обязательства или удовольствіемъ отъ
удовлетворенія потребностей. Если должникъ, не находящійся
въ состояніи нужды, беретъ деньги для помѣщенія ихъ въ про-
изводство, то, обыкновенно, онъ разсчитываетъ чрезъ утилизи-
рованіе ихъ получить средства, которыя могли бы покрыть

издержки производства, оплатить проценты и дать еще предприн. прибыль, и вознаграждение за личное участие въ предприятии. Но иногда онъ можетъ дать и такой высокій $\frac{0}{100}$, уплата котораго покроетъ всю предприн. прибыль, лишь бы только имѣть возможность приложить свой трудъ къ дѣлу и получить за это вознаграждение. Такая величина $\frac{0}{100}$ и составляетъ максимум чистаго процента при обычномъ положении дѣла, т. е. когда должникъ не находится въ состояніи бужды.

Для кредитора важна главнымъ образомъ величина чистаго $\frac{0}{100}$. Чистый $\frac{0}{100}$, имѣетъ вознаграждать его за воздержаніе отъ того удовлетворенія потребностей, которое могли бы доставить ему потребление ссужаемаго капитала, и во-вторыхъ $\frac{0}{100}$ долженъ возмѣстить выгоды, которыя кредиторъ получилъ бы, утилизируя капиталъ въ собственномъ предприятии, уменьшая впрочемъ размѣръ этихъ выгодъ на оцѣнку тѣхъ заботъ, трудовъ и риска, отъ которыхъ онъ избавился, не участвуя лично въ предприятии. Такимъ образомъ, величина чистаго $\frac{0}{100}$ опредѣляется трудностью образованія капиталовъ, средней полезностью его приложенія въ предприятияхъ и средними затрудненіями предпринимательскаго дѣла. Оцѣнка различныхъ обстоятельствъ, вліяющихъ на размѣръ чистаго $\frac{0}{100}$ производится кредиторомъ и должникомъ сообразно ихъ хозяйственности, знанію положенія промышленнаго и торговаго міра, опытности и характеру / наклонность къ риску или обезпеченности, покою или дѣятельности, привычка ограничивать или расширять свои потребности, увлекаться надеждами или предаваться опасеніямъ и пр. / Максимум чистаго $\frac{0}{100}$ опредѣляется настрое-

ніемъ должника, готоваго дать, мінімумъ настроеніемъ кредитора, согласнаго получить.

Въ предѣлахъ мінімум' аи махімум' а колеблется дѣйствительная величина $\%$, определяемая условіями спроса и предложенія: суммой предлагаемыхъ и спрашиваемыхъ капиталовъ, настоятельностью спроса, быстротѣ и легкости увеличенія предложенія и сокращенія спроса. Чѣмъ меньше предложеніе свободныхъ капиталовъ, больше и настоятельнѣе спросъ, тѣмъ выше $\%$ и наоборотъ. Высокій $\%$ побуждаетъ предпринимателей освобождать завязанные въ предпріятіяхъ капиталы, а капиталистовъ воздерживаться отъ собственнаго приложенія капиталовъ къ дѣлу, такимъ образомъ, на рынкѣ увеличивается предложеніе капиталовъ, и уменьшается спросъ. Низкій $\%$ побуждаетъ капиталистовъ снимать съ рынка свои капиталы, а предпринимателей-расширять свои предпріятія; такимъ образомъ, уменьшается предложеніе и увеличивается спросъ капиталовъ на рынкѣ. Такимъ путемъ поддерживается равновѣсіе между спросомъ и предложеніемъ, что предупреждаетъ слишкомъ частое и рѣзкое колебаніе.

По мѣрѣ умноженія и расширенія кредитныхъ суммъ и капиталныхъ рынковъ и распространенія ходкихъ процентныхъ бумагъ замѣчается тенденція къ уравненію $\%$ на извѣстныхъ рынкахъ и для извѣстныхъ кредитн. сдѣлокъ. Переходъ денежныхъ капиталовъ изъ страны въ страну облегчается по мѣрѣ увеличенія однообразія торговыхъ промышленныхъ, денежныхъ и правовыхъ условій разныхъ странъ. Въ настоящее время замѣчается уравненіе осуднаго $\%$ $\%$ въ виду того, что при ходкости бумагъ на предъявителя для временнаго помѣщенія капита-

ла равно удобны и краткосрочные векселя, и безсрочныя, но легко реализуемая бумаги.

Основанія, отъ которыхъ зависитъ размѣръ 0/0 имѣютъ одинаковую силу и для государств. кредитныхъ сдѣлокъ, но съ тѣмъ различіемъ, что рискъ кредитора обусловливается лишь личными обезпеченіями, которыя представляетъ государство, а въ прибавочные платежи къ проценту входитъ вознагражденіе за различныя затрудненія кредиторовъ при полученіи 0/0 0/0, расплатѣ и передачѣ своихъ правъ другому. Настоятельность спроса / нужда въ быстромъ сосредоточеніи средствъ /, размѣры его /, требуемая сумма даннаго займа сравнительно съ суммою выпущенныхъ въ данное время бумагъ на всемірный рынокъ / и размѣры предложенія / сумма свободныхъ и легко-высвобождаемыхъ капиталовъ національнаго и всемірнаго капитальнаго рынка / оказываютъ наиболѣе сильное вліяніе.

Различаютъ процентъ н о м и н а л ь н ы й который указанъ въ кредитномъ актѣ и который правительство обязано уплачивать, и д ѣ й с т в и т е л ь н ы й идущій въ пользу кредитора за всякими вычетами изъ номинальнаго, какъ напр. купоннаго налога, пошлинъ за обмѣнъ купонныхъ листовъ, налогъ на переходъ 0/0 бумагъ и пр. Капиталисты имѣютъ въ виду дѣйствит. 0/0.

Различается: н о м и н а л ь н а я ц ѣ н а, на которую написана выпускная бумага; в ы п у с к н а я, по которой она продается при заключеніи займа и б и р ж е в а я, по которой она ходитъ въ послѣдствіи. Выпускная цѣна равна номинальному 0/0 за который капиталисты готовы отдать день-

ги государству въ кредитъ. Поэтому если этотъ послѣдній 0/0 будетъ выше номинальнаго, то выпускная цѣна будетъ ниже номинальной, такъ что въ дѣйствительности государство будетъ платить нѣсколькой 0/0, которую требуютъ капиталисты. История представляетъ много примѣровъ рѣзкаго различія между нарицательнымъ долговымъ капиталомъ и дѣйствительно занятымъ; такъ въ періодъ 1793-1816 г. г. Англія получила по займамъ около 498 милл. фунт., а обязалась на 778 милл.; такимъ образомъ по займамъ, заключеннымъ по 3 номинальныхъ 0/0, платила въ сущности около 5 0/0.

Займы, при которыхъ нарицательный капиталъ значительно выше получаемаго государствомъ, технически называются займами съ высшей записью. Въ пользу такихъ займовъ приводятъ слѣдующія соображенія:

1/ Когда государство нуждается въ средствахъ во время войны и разныхъ неурядицъ, ссудный 0/0 бываетъ настолько высокъ, что превышаетъ указный 0/0 и обычный 0/0; платить такой ссудный 0/0 шелокивало бы государство; поэтому оно обѣщаетъ обычный 0/0 и помещаетъ свои бумаги за цѣну, ниже нарицательной. Но дѣло въ томъ, что необходимость переходить норму указнаго 0/0 лишь указываетъ на неумѣстность указныхъ процентовъ, а что касается обычнаго 0/0, то какой бы номинальный 0/0 государство не обѣщало капиталистамъ, они знаютъ, сколько дѣйствительно оно уплачиваетъ, слѣдовательно, суть дѣла, несмотря на прикрытіе, совершенно одинакова.

2/ При срочныхъ займахъ кредиторы согласились бы и на болѣе низкій 0/0, рассчитывая выиграть при возвратѣ капитала, а при безсрочныхъ, рассчитывая выиграть на повышении

биржевой цѣны, т. е. на большемъ или меньшемъ возвышеніи курса бумагъ впоследствии. Но не слѣдуетъ упускать изъ виду того, что 1/неизвѣстно, насколько же отклоненіе выпускнаго курса отъ нарицательнаго повліяетъ на пониженіе дѣйствит. 0/0, за который государство можетъ добыть деньги, 2/надежды на повышеніе курса могутъ имѣть только банкиры, а не дѣйствительные кредиторы государства, помѣщающіе свои средства въ государтв. бумаги для полученія дохода, а не для спекуляціи ими, не для перепродажи съ барышемъ.

Противъ этихъ займовъ возражаютъ: 1/при срочныхъ займахъ при расплатѣ государство теряетъ всю разность между нарицательной и выпускной цѣнами; 2/при безсрочныхъ оно можетъ расплачиваться, покупая бумаги по биржевой цѣнѣ, но оно теряетъ на 0/0, потому что, чѣмъ больше разность нарицательной цѣны отъ выпускной, тѣмъ позднѣе государство можетъ воспользоваться дѣйствительнымъ пониженіемъ ссуднаго 0/0 и тѣмъ меньше пользы можетъ извлечь изъ такой редуціи 0/0. Такимъ образомъ въ интересахъ государства добиваться возможно большаго уравненія выпускной цѣны съ номинальной посредствомъ назначенія соответствующей величины 0/0.

Въ связи съ вопросомъ о процентн. государтвенн. займахъ находится вопросъ о л о т е р е й н ы хъ займахъ. Сущность ихъ заключается въ томъ, что проценты на занятую сумму цѣликомъ или отчасти обращаются на выдачу болѣе или менѣе значительныхъ выигрышей. Номеръ выигравшихъ билетовъ опредѣляется особымъ тиражемъ выигрышей.

Тѣ изъ потерейныхъ займовъ, въ которыхъ вся сумма процентовъ ставится предметомъ лотерей, не могутъ рассчитывать

на очень широкое применение и не годятся для крупных государственных кредитных операций, но они могут удовлетворять довольно успешно инстинктам игры, особенно в тех странах, где закон запрещает другие способы удовлетворения этих инстинктов. При этом выигрыши должны быть частью очень крупны, чтобы поражать воображение, частью мелки, чтобы учащать случаи выигрыша, средние же отнимают большие суммы и не производят желаемого эффекта.

Ты же займы, при которых только часть $1/8, 1/4, 1/5, 0/0$ платежей идет на выигрыши, а остальная уплачивается владельцам бумаг, удовлетворяют 2 целям: 1/получается верный, хотя и пониженный доход, 2/имется надежда на крупный выигрыш. Государство может комбинировать заем так, чтобы получилось больше удовлетворения то той, то другой цели. Чем выше определенный доход, тем больше бумаги будут иметь ход среди людей, которые не желают, чтобы капиталы гуляли, но не прочь и разсчитывать на выигрыш, но чем меньше государство может дать выигрышей, тем меньше удовлетворения дает оно инстинктам игры. Комбинируя заем, так или иначе, смотря по обстоятельствам, государство может поместить такія бумаги съ большей выгодой, чем обыкновенныя процентныя.

Недостатки лотерейных займов: 1/они не могут давать очень больших сумм потому, что въ денежных дѣлахъ трезвый расчетъ не можетъ быть замѣненъ игрой, 2/недостойно государства раздражать и удовлетворять инстинкты игры, особенно въ низшихъ классахъ населенія, что бываетъ при низкихъ нарицательныхъ суммахъ бумагъ, 3/биржевая цѣна этихъ

бумагъ подвержена періодическимъ колебаніямъ, соотвѣтствен-
но времени тиража; такая неустойчивость ихъ цѣны дѣлаетъ
ихъ любимымъ предметомъ биржевой игры, слѣдовательно, выпу-
ская ихъ, государство косвенно содѣйствуетъ развитію ажіо-
тажа. Но, принимая во вниманіе, что 1/лотерейные займы нерѣд-
ко побуждаютъ къ сбереженіямъ небогатыхъ людей, желавшихъ
принять участіе въ игрѣ и 2/предметомъ игры становятся
только $\frac{3}{10}$ $\frac{4}{10}$, а не капиталъ, можно сказать, что эти займы
являются наименѣе вреднымъ въ экономическомъ отношеніи
видомъ игры и потому могутъ служить для второстепенныхъ
кредитныхъ операцій государства, когда рыночный $\frac{3}{10}$ слиш-
комъ высокъ.

П о г а ш е н і е г о с у д а р с т в е н н ы х ъ
д о л г о в ъ .

Погаженіе состоитъ въ освобожденіи отъ долговъ, которое
выражается въ уменьшеніи ихъ, т. е. въ уменьшеніи ихъ капи-
тальной суммы или въ уменьшеніи процентныхъ платежей.
Уменьшеніе 1-го рода можно назвать погаженіемъ въ соб-
ственномъ смыслѣ, 2-го рода - удешевленіемъ долга.

П о г а ш е н і е в ъ с о б с т в е н н о м ъ
с м ы с л ѣ б ы в а е т ъ :

А. 1/дѣйствительное, когда для погаженія
идутъ излишки доходовъ надъ расходами и поэтому въ резуль-
татѣ получается уменьшеніе общей суммы государственно-
го долга; 2/финансовое, когда для погаженія не
идутъ излишки доходовъ, и въ результатѣ получается замѣна
одного долга другимъ, болѣе или менѣе выгодная, смотря по
тому, происходитъ ли уменьшеніе или увеличеніе общей суммы

государственного долга.

В. I/С в о б о д н с е погашение бывает при безсрочности государственн. долговъ, когда государство только выбирает время, способъ и размѣры погашенія, смотря по обстоятельствамъ. Въ большинствѣ случаевъ такое погашение бываетъ дѣйствительнымъ, такъ какъ государство прибѣгаетъ къ нему, когда имѣетъ свободныя средства, но оно можетъ быть и финансовымъ, какъ средство финансовой политики, если напр. государство покупаетъ бумаги на биржѣ, чтобы поднять ихъ курсъ. 2/0 б я з а т е л ь н о е /насколько можно говорить объ обязательности обѣщаній государства/ - при срочныхъ долгахъ, когда государство должно дѣйствовать при погашеніи ихъ по установленному напередъ порядку, когда въ законѣ о заимѣ указанъ способъ, время и размѣръ погашенія по отношенію къ общей суммѣ государственн. долга, хотя отдѣльныя облигаціи обыкновенно представляются безсрочными.

Погашеніе безсрочныхъ долговъ производится покупкой бумагъ на биржѣ и затѣмъ уничтоженіемъ ихъ. При этомъ обращается въ пользу государства разность между нарицательной цѣной и биржевымъ курсомъ. Слѣдовательно, покупка бумагъ на биржѣ выгодна лишь до тѣхъ поръ, пока биржевой курсъ ниже нарицательнаго; когда же онъ выше, то это указываетъ на то, что надо обратиться къ редуціи 0/0 1/2; а пока государство можетъ погашать долгъ ежегодными уплатами по номинальной цѣнѣ, прибѣгая къ тиражу.

Погашеніе срочныхъ долговъ производится различно, смотря по роду ихъ; такъ, срочные аннуитеты погашаются ежегодной уплатой 0/0 въ теченіи опредѣленнаго срока; пожизненныя

ренты-наступлениемъ смерти кредитора, выкупаемые билеты, смотря по условіямъ, указаннымъ въ нихъ, - уплатой номинальной цѣны или покупкой на биржѣ тотчасъ по истеченіи указанного срока, или въ теченіи опредѣленнаго періода послѣ него; срочныя облигаціи - уплатой капитала по извѣстному количеству билетовъ, номера которыхъ указываются періодическими тиражами.

Въ послѣднемъ случаѣ погашеніе срочными тиражами производится по системѣ или погасительнаго фонда, или процентнаго погашенія.

1/ Система погасительнаго фонда /или строгаго погашенія посредствомъ срочныхъ 0/0/ состоитъ въ томъ, что учреждается особый фондъ/касса/ погашенія, средства котораго признаются неприкосновенными для какихъ бы то ни было государственныхъ надобностей. Эти средства состоятъ 1/ изъ 0/0 0/0 отъ болѣе или менѣе значительной суммы, переданной въ собственность фонда, 2/ изъ дотаций, опредѣленныхъ суммъ, которыя казначейство обязано ежегодно выдавать фонду и 3/ изъ 0/0 0/0 по выкупленнымъ, но хранящимся въ кассѣ облигаціямъ. Съ теченіемъ времени сумма этихъ 0/0 0/0 все увеличивается, и все скорѣе идетъ погашеніе тогда какъ сумма процентныхъ платежей для бюджета остается все та же. Фондъ погашенія непрерывно погашаетъ государственн. долги 1/ уплачивая кредиторамъ номинальную стоимость облигацій, вышедшихъ въ тиражъ погашенія, или 2/ покупая государственн. бумаги по биржевой цѣнѣ. Эти бумаги признаются погашенными, но хранятся въ фондѣ, пока не будетъ погашенъ извѣстный вы-

пускъ государственнаго долга. Такимъ образомъ въ бюджетъ вносится все одна и та же сумма процентныхъ платежей, пока онъ не освободится отъ всей этой суммы, по погашеніи всѣхъ государственныхъ долговъ даннаго рода. Эта система на практикѣ оказалась непримѣнимой. Требуя постоянно платежей отъ государственнаго казначейства, а слѣдовательно, при затруднительныхъ денежныхъ обстоятельствахъ казначейства, она можетъ поставить государство въ критическое положеніе и еще болѣе разстроить кредитъ государства, которое будетъ принуждено заключать все новые займы. Расплачиваясь съ долгами съ помощью занятыхъ денегъ, государство только теряетъ разность между биржевымъ курсомъ, по которому касса выкупаетъ долги, или номинальной цѣной погашаемыхъ тиражами облигацій и между выпускными курсами новыхъ долговыхъ знаковъ. Въ виду тяжести точнаго выполненія этой системы и склонности финансовой администраціи вновь пускать въ оборотъ уже выкупленныя бумаги или не выдавать кассѣ слѣдующихъ по нимъ 0/0 0/0, эта система на практикѣ оставалась часто невыполненной. Поэтому въ настоящее время болѣе распространено погашеніе срочными тиражами по системѣ.

2/процентнаго /долеваго/ погашенія, когда на погашеніе облигацій отчисляется указанный въ законѣ о данномъ займѣ процентъ $\frac{1}{4}$ 0/0 - 1 0/0 номинальной суммы долга. Здѣсь погашеніе долга идетъ съ каждымъ годомъ тѣмъ быстрѣе, чѣмъ выше процентъ погашенія, и чѣмъ выше процентъ, который платитъ государство по займу, потому что тѣмъ болѣе ресурсовъ получается отъ процентовъ съ погашенныхъ облигацій.

При обязательномъ погашеніи государство выкупаетъ свои долговыя бумаги.

1 / по биржевому курсу-рядомъ съ нимъ можетъ идти свободное погашеніе,

2 / по нарицательной цѣнѣ-обязательное погашеніе связано съ планомъ погашенія, производимаго посредствомъ тиража и называемаго лоттерейнымъ. Последнее даетъ кредиту I, увѣренность, что всякое долговое обязательство въ предѣлахъ срока погашенія / 87,72 и пр. лѣтъ / будетъ выкуплено по нарицательной цѣнѣ, 2, надежду, что именно его облигація въ ближайшій тиражъ будетъ оплачена сполна. Колебаніе курса такихъ облигацій, вслѣдствіе періодическ. тиражей, дѣлаетъ ихъ пріятными для биржи. Поэтому за такую облигацію готовы дать болѣе высокую выпускную цѣну. Но благодаря тому, что каждый можетъ рассчитывать, что его облигація выйдетъ въ тиражъ, биржевая цѣна ихъ не можетъ прочно держаться выше номинальной цѣны, но скорѣе будетъ ниже послѣдней. Въ такомъ случаѣ государство, выкупая бумаги по нарицательной цѣнѣ, будетъ терять всю разницу между ней и биржевой цѣной. Итакъ, вопросъ заключается въ томъ, на сколько же эти переплаты будутъ перевѣшиваться выгодами отъ возвышенія выпускнаго курса.

3 / Иногда выкупъ совершается по особо установленному курсу, если желаютъ помѣстить бумагу выгоднѣе и если условия займа обнадѣживаютъ цѣльнѣйшее повышеніе биржевой цѣны, напр. при лоттерейн. займахъ цѣна бумагъ возвышается по мѣрѣ уменьшенія ихъ и возвышенія шансовъ на выигрышъ. Въ такомъ случаѣ назначается рядъ все возвышающихся съ тече-

ніемъ времени курсовъ, по которымъ совершается выкупъ.

Неудобство обязательнаго погашенія состоитъ въ томъ, что если оно окажется только финансовымъ, то скорѣе повредитъ государству, чѣмъ принесетъ пользу / расходы по заключенію займа, разница между выкупной цѣной погашеннаго долга и выпускной-заклѣчаемаго /. Но нѣкоторыя государства вынуждаются къ выпуску билетовъ съ обязательнымъ погашеніемъ, ибо публика болѣе довѣряетъ срочнымъ бумагамъ, чѣмъ безсрочнымъ, особенно если хозяйственное и политическое состояніе государства возбуждаетъ сомнѣнія.

Неудобство свободнаго погашенія. 1, болѣе низкій выпускной курсъ въ только что указанныхъ государствахъ и 2, склонность финансовой администраціи расходовать свободныя суммы, а не направляеть ихъ на погашеніе долговъ. Такимъ образомъ вопросъ о преимуществѣ свободнаго предъ обязательнымъ рѣшается въ зависимости отъ благоразумія правительства вообще и финансоваго управленія въ особенности.

2 / Удешевленіе государственнаго долга / конверсія или редуція госудагств. займовъ / состоитъ въ финансовомъ погашеніи безсрочнаго долга и замѣнѣ его новымъ или просто въ обновленіи прежняго. Очень часто государство вынуждается прибѣгать къ займамъ въ неблагопріятное время, когда рыночный долговой % довольно высокъ, когда государство находится въ состояніи нужды и должно заключать займы на тяжелыхъ условіяхъ. Но затѣмъ, когда прекращаются экономическія или политическія неурядицы, начинается усиленіе производства и накопленія капиталовъ, появляется на рынкѣ больше свободныхъ капита-

ловъ, понижается рыночный $\%$ и, какъ результатъ этого воз-
 вышается биржевая цѣна государств. бумагъ. Если пониженіе
 $\%$ не случайный и временный фактъ, а прочный и устойчивый,
 то возвышенные курсы госуд. бумагъ тверды и постоянны. Если
 при этомъ на рынкѣ много свободныхъ капиталовъ, такъ что
 трудно найти вѣрное и выгодное помѣщеніе капиталамъ, ~~кото-~~
 рые высвободились бы при расплатѣ государства по долгамъ;
 то государство имѣетъ полное основаніе обратиться къ кон-
 верси. Государство выпускаетъ новый заемъ, по которому
 обѣщаетъ низшій $\%$, соотвѣтственно пониженному действи-
 тельному биржевому $\%$ и предлагаетъ владѣльцамъ облига-
 цій прежняго займа, или взять взаменъ ихъ новыя облигаціи
 или получить наличными деньгами номинальную сумму. Если го-
 сударство, дѣлая такое предложеніе имѣетъ въ виду действи-
 тельный размѣръ биржеваго $\%$, то кредиторамъ государства
 трудно отыскать болѣе выгодное и вѣрное помѣщеніе, чѣмъ
 предлагаемая имъ вновь выпускаемая облигація; поэтому боль-
 шинство кредиторовъ согласится на обмѣнъ старыхъ облига-
 цій на новыя. Такое обновленіе госуд. займа представляетъ
 удобства и для кредиторовъ, избавляя ихъ отъ полученія ка-
 питала и отысканія для него новаго помѣщенія, и для госу-
 дарства, которому на надо производить сложной операциі за-
 ключенія новаго займа и расплаты по старому. Государству
 придется заключить действительно новый заемъ лишь для фи-
 нансоваго погашенія тѣхъ прежнихъ облигацій, владѣльцы ко-
 торыхъ не желаютъ обмѣнять ихъ на новыя. Иногда конверсія
 соединяется съ возвышеніемъ номинальной суммы долга, что
 бываетъ тогда, когда государство обѣщаетъ номинальный $\%$

ниже того, который соответствует рыночному. Тогда или 1, нарицательная цена вновь выпускаемых облигаций будет выше и именно, будет равна такой сумме, с которой номинальный % дает ежегодный платеж равный рыночному %, начисленному с нарицательной цены конвертируемых облигаций; или 2, при такой же нарицательной цене новых облигаций, как и конвертируемых, выпускная цена новых облигаций будет ниже; тогда государство уплачивает владельцам старых облигаций излишек первой цены над второй. Напр. желая конвертировать 100 р. 6% облигации на 4%, когда осудный % = 5, государство или выпускает 125 руб. 4% облигации / 4% с $125 \cdot 5\%$, или уплачивает 20 р. при обмене прежних облигаций на 4% 100 р., выпускаемых по 80 р. / 4% со ста = 5% с 80 /. Такая конверсия имеет значение нового займа с низким выпускным курсом, что, как мы видели, представляет большія неудобства для государства. Поэтому современные финансисты предпочитают рядъ пониженій %, по госуд. долгамъ хотя бы по $1/4\%$, чѣмъ значительное пониженіе его, соединенное съ возвышеніемъ общей суммы долга. Съ помощью конверсии государство 1, уменьшаетъ процентъ платежа по долгамъ и тѣмъ 2, избавляетъ плательщиковъ налоговъ отъ лишнихъ тягостей; 3, уравниваетъ положеніе госуд. и частныхъ кредиторовъ, приводя выгоды первыхъ къ размѣрамъ, определяемыхъ данными условіями капитальнаго рынка. Въ виду выгодъ конверсии и несправедливости платить госуд. доходы для поддержанія привилегированнаго положенія госуд. кредиторовъ, получающихъ большій %, чѣмъ частные, нѣкоторые ученые признаютъ обязанностью государства производить редукацію займовъ, коль

СКОРО ПОЗВОЛЯЮТЪ ОБСТОЯТЕЛЬСТВА ДЕНЕЖНАГО РЫНКА, ПРОТИВЪ РЕДУКЦІИ ПРОЦЕНТОВЪ ВО ВРАЖАЮТЪ, ССЫЛАЯСЬ НА ТО, ЧТО I, ОНА ВРЕДИТЬ МАЛО ИМУЩИМЪ И НЕ СПОСОБНЫМЪ КЪ ТРУДУ ЛИЦАМЪ, ВЛАДѢЮЩИМЪ $\frac{0}{100}$ БУМАГАМИ, И УМЕНЬШАЕТЪ ДОХОДЫ БЛАГОТВОРИТ. И УЧЕБНЫХЪ УЧРЕЖДЕНІЙ, ПОЛУЧАЕМЫЯ ИМИ СЪ ЭТИХЪ БУМАГЪ. НО МОЖНО ОКАЗЫВАТЬ УКАЗАННЫМЪ ЛИЦАМЪ ТУ ИЛИ ИНУЮ ПОМОЩЬ И ВЫДАВАТЬ ПОТЕРПѢВШИМЪ УЧРЕЖДЕНІЯМЪ ЕЖЕГОДНЫЯ ПОСОБІЯ ИЗЪ КАЗНАЧЕЙСТВА; ЕСЛИ ГОСУДАРСТВО БУДЕТЪ ТРАТИТЬ НА ЭТО СПОЛНА ВСЮ СУММУ, НА КОТОРУЮ КОНВЕРСИЯ УМЕНЬШИЛА ИХЪ ДОХОДЪ, ТО ВСЕ ЖЕ ВЪ ПОЛЬЗУ ГОСУДАРСТВА ПОСТУПИТЬ УМЕНЬШЕНІЕ ПЛАТЕЖА $\frac{0}{100}$ ДРУГИМЪ ВЛАДѢЛЬЦАМЪ ГОСУД. БУМАГЪ. 2, ССЫЛАЮТСЯ, ЧТО КОНВЕРСИЯ ПОБУЖДАЕТЪ КАПИТАЛИСТОВЪ ОБРАЩАТЬСЯ КЪ ИНОСТРАННЫМЪ БУМАГАМЪ, ПРИНОСЯЩИМЪ БОЛѢЕ ВЫСОКІЙ $\frac{0}{100}$, ТОГДА КАКЪ ДЛЯ ГОСУДАРСТВА ВАЖНО УДЕРЖИВАТЬ КАПИТАЛЫ ДОМА. НО НИЗКІЙ РЫНОЧНЫЙ $\frac{0}{100}$ И БЕЗЪ ТОГО ПОБУЖДАЕТЪ КАПИТАЛЫ УШЛИВАТЬ ЗА ГРАНИЦУ; СЪ ДРУГОЙ СТОРОНЫ ТАКОЙ $\frac{0}{100}$ ПОКАЗЫВАЕТЪ, ЧТО ВЪ ГОСУДАРСТВѢ МНОГО СВОБОДНЫХЪ КАПИТАЛОВЪ. ТАКИМЪ ОБРАЗОМЪ ВОЗДЕРЖАНІЕ ОТЪ КОНВЕРСИИ, КАКЪ СПОСОБЪ УДЕРЖАТЬ ЭТИ КАПИТАЛЫ ДОМА, ПРИНОСИТЪ МАЛО ПОЛЬЗЫ, А ОБОХОДИТСЯ СТРАНѢ СЛИШКОМЪ ДОРОГО.

ОБОРОТНЫЙ КРЕДИТЪ И БЕЗСРОЧНЫЕ ДОЛГИ

ОБОРОТНЫЙ КРЕДИТЪ СОСТОИТЪ ВЪ ВЫПУСКѢ ДОЛЖНИКОМЪ БЕЗСРОЧНЫХЪ И БЕЗПРОЦЕНТНЫХЪ ДОЛГОВЫХЪ ЗНАКОВЪ, КОТОРЫЕ ВЪ КАЧЕСТВѢ СУРРОГАТОВЪ ДЕНЕГЪ ОБРАЩАЮТСЯ НА РЫНКѢ, КАКЪ ОРУДИЕ ОБМѢНА И ПЛАТЕЖНОЕ СРЕДСТВО. ОСНОВАНІЕМЪ ИХЪ ОБРАЩАЕМОСТИ СЛУЖИТЪ УВѢРЕННОСТЬ, ЧТО ДОЛЖНИКЪ ВЫПОЛНИТЪ ОБЪЩАНІЕ, ОБОЗНАЧЕННОЕ ВЪ ДОЛГОВОМЪ ЗНАКѢ. ФОРМА БЕЗСРОЧНЫХЪ ДОЛГОВЪ:

объщаніе платежа и общаніе зачета въ платежъ.

I, Самая подходящая форма общаній платежа банковые билеты - безсрочныя / до вос-
требованія / и безпроцентныя обязательства на предъявите-
ля / безъимянныя / , по которымъ размѣнъ на полноцѣнную мо-
нету, въ количествѣ обозначенномъ въ билетѣ, производится
должникомъ / выпустившимъ ихъ / по первому требованію кре-
дитора / владельца / Въ виду удобствъ представляемыхъ ими
при обращеніи / удобство счѣта, перевозки и пр. / , и при до-
вѣрїи къ должнику, значительная часть билетовъ обращается
среди публики, какъ факультивныя платежныя средства. Сумма
обращающихся билетовъ обусловливается I, степенью довѣрїя
къ должнику и 2, потребностью въ орудіяхъ обмѣна. Чтобы
имѣть возможность размѣнивать предъявляемые билеты, долж-
никъ имѣетъ всегда на лицо опредѣленную сумму звонкой мо-
неты-размѣнный фондъ.

Выпускъ банковыхъ билетовъ - наиболее выгодный способъ
составленія операционныхъ средствъ банка, но тѣмъ болѣе
опасный, чѣмъ болѣе выпускная операція переросла размѣнный
фондъ, чѣмъ мельче билеты и чѣмъ менѣе надежны помѣщенія,
въ который банкъ затратилъ средства. Когда государство при
посредствѣ собственнаго банка, или прибѣгая къ услугамъ
частнаго банка, пользуется банковыми билетами для своихъ
надобностей - она становится видомъ государств. долга. Банкъ,
выпуская билеты для себя и имѣя въ виду размѣнность ихъ,
помѣщаетъ свои средства въ краткосрочныя активныя опера-
ціи. Между тѣмъ въ государственномъ хозяйствѣ не имѣется
помѣщеній, которыя соотвѣтствовали безсрочности средствъ,

получаемыхъ отъ выпуска банковыхъ билетовъ. Какъ же тратитъ государство средства, полученные отъ выпуска банковыхъ билетовъ? Текущіе расходы покрываются текущими доходами; затраты въ видѣ помѣщеній капитала и для покрытія потерь его покрываются отвержденными долгами. Остаются дефициты, которые и покрываются при разстроенномъ финансовомъ хозяйствѣ выпускомъ банковыхъ билетовъ. Такимъ образомъ часть ресурсовъ банка затрачивается въ такое помѣщеніе, изъ котораго средства можно вывободить не скоро и не легко; а между тѣмъ надо обезпечить размѣнность билетовъ, для чего банку приходится или сократить свои активныя операци / т.е. уменьшить прибыли / или увеличить размѣнный фондъ / увеличить убытки /. Если банкъ - государственный, казна несетъ убытки на уменьшеніи его доходности если банкъ частный, казна возмѣщаетъ причиненныя ему потери. Слѣдовательно, хотя выпускъ билетовъ и создаетъ безпроцентный долгъ, но государство платитъ за него. Границы выпуска банковыхъ билетовъ при условіяхъ размѣнности ихъ и свободной обращаемости позволяютъ государству добыть сравнительно небольшія средства. Авторитетъ государства, какъ должника, едва ли увеличить обращаемость билетовъ и, слѣдовательно, едва ли дастъ возможность добыть больше средствъ, чѣмъ это допускаетъ размѣнный фондъ, такъ какъ билеты выпускаются въ пользу государства лишь при разстроенныхъ финансахъ его т.е. когда кредитъ государства пошатнулся. Государства съ устроенными финансами не нуждаются въ такихъ ресурсахъ.

2 / Общанія зачета въ платежъ представляются различными кредитными билетами, выпускаемы-

ми государствомъ / германскіе кассовые билеты - *Cassenscheine*.
Обращаемость ихъ въ кругу частныхъ лицъ основывается I / на
потребности въ орудіяхъ обращенія и 2 / на вѣроятности, что
они будутъ употреблены въ зачетъ платежей, причитающихся
отъ частныхъ лицъ казнѣ. При выпускѣ ихъ государство несетъ
расходы лишь на печатаніе. Представляя, какъ деньги, орудіе
расчета, а не формы помѣщенія капитала, эти билеты не прино-
сятъ 0 / 0 и безсрочны. Такимъ образомъ они являются I / пла-
тежнымъ средствомъ - факультативнымъ между частными лицами
и законнымъ между этими лицами и казною; 2 / безсрочнымъ и
безпроцентнымъ государственнымъ долгомъ, размѣръ котораго
опредѣляется условіями обращаемости ихъ. Последняя опирает-
ся на такъ-называемое п о д а т н о е о б е з п е ч е -
н і е, т. е. на вѣроятность зачета ихъ въ государственн. кас-
сахъ. Для осуществленія этой вѣроятности надо, чтобы выпуски
ихъ не превзошли будущихъ платежей въ государственн. кассы.
Смотря по довѣрью къ государству, привычкамъ населенія, мень-
шей привлекательности другихъ суррогатовъ денегъ, дробно-
сти билетовъ, большая или меньшая часть ихъ циркулируетъ
въ публикѣ на ряду съ звонкой монетой и не представляется
въ кассы. Въ виду этого государство можетъ выпускать ихъ
больше, чѣмъ позволяетъ размѣръ ожидаемыхъ поступленій; но
въ этомъ и заключается опасность этой операціи. Стоитъ по-
колебаться государственн. кредиту или пасть вѣрѣ въ денеж-
ные суррогаты, какъ большинство платежей въ государственн.
кассы / т. е. государственн. доходовъ / будетъ поступать этими
билетами, несбывшіе ихъ въ казну будутъ стараться сбыть въ
кругу частнаго оборота. Пониженная цѣна билетовъ причинитъ

убытки во всем лицам, которые получили платежи этими билетами. Государству придется изъять эти билеты из обращения посредством заключения займа. Чрезмерный выпуск билетов создает в публике предубеждение против них, с которым государству долго придется бороться, когда пройдет тревожное время. Итак, государство может выпускать их безнаказанно лишь на такую часть /смотря по обстоятельствам $1/2$, $1/3$ / ожидаемых поступлений, чтобы всякий временный избыток билетов против потребности в орудиях обращения легко и свободно возвращался в казну. Итак, с помощью выпуска этих билетов государство может добыть безпроцентно довольно значительную сумму средств на неопределенное время. Если государство не пользуется выпуском таких билетов, то эта операция у него оказывается в запасе, составляя как бы резервный капитал на случай нужды. X

Б у м а ж н ы я д е н ь г и .

Испорченными знаками оборотного кредита являются бумажные деньги. Государство или выпускает особые бумажные знаки в качестве бумажных денег, или превращает выпущенные раньше банковые или кредитные билеты в бумажные деньги.

Характеристические признаки бумажных денег: 1/н е р а з м ѣ н н о с т ь /обязательство платежа отсрочено на неопределенное время/, 2/обязательность приема их как законного платежного средства, что некоторые не совсем удачно называют принудительным курсом.

Если государство выпустит бумажные знаки только со вторым признаком, то это не будут бумажные деньги, а пожалуй кредитные билеты. Выпуск разменных знаков с

принудительнымъ курсомъ, напр билеты англійскаго банка/или признаніе государствомъ банковыхъ билетовъ законнымъ платежнымъ средствомъ не обращать такіе знаки въ бумажныя деньги, такъ какъ воѣ расчеты по прежнему будутъ вестись на металл. валюту и всякій излишекъ такихъ билетовъ будетъ уходить для размѣна или для платежа въ государственн. кассы. Если же государство объявить свои банковые билеты неразмѣнными, то такая отсрочка платежа на неопредѣленное время повлечетъ за собой паденіе курса этихъ билетовъ и потери для ихъ владѣльцевъ, у которыхъ ихъ застало это объявленіе, но бумажныхъ денегъ не окажется. Такимъ образомъ, чтобы получились бумажныя деньги надо совмѣстное существованіе двухъ указанныхъ признаковъ. Выпускъ новыхъ неразмѣнныхъ кредитныхъ знаковъ съ принудительнымъ курсомъ или признаніе существующихъ законнымъ платежнымъ средствомъ обращаетъ современемъ въ глазахъ народа такія бумажныя деньги въ обычныя, причемъ металлическія деньги трактуются какъ товаръ.

Раньше чѣмъ отвѣтить на вопросъ: какое значеніе имѣетъ замѣна металлическихъ денегъ бумажными, необходимо разсмотрѣть основныя функции денегъ.

I/Они являются знаменателемъ цѣнности. Понятіе цѣнности появляется вмѣстѣ съ индивидуалистическими хозяйствами, какъ основаніе для распределенія продуктовъ этихъ хозяйствъ, въ коллективномъ хозяйствѣ/въ обширномъ смыслѣ/распределеніе совершается на другихъ основаніяхъ/авторитетъ, старшинство, потребность производителей, годность продукта для удовлетворенія потребностей/

цѣнность ему не нужна. На низкой ступени народнаго хозяйства, состоящаго изъ разрозненныхъ хозяйствъ, замѣчаются лишь обмѣны случайныхъ и излишковъ продуктовъ одного хозяйства, на излишки продуктовъ другаго. При такихъ обмѣнахъ важна лишь годность обмѣниваемыхъ продуктовъ для удовлетворенія потребностей данныхъ участниковъ обмѣна. При дальнѣйшемъ развитіи въ народномъ хозяйствѣ является специализація, раздѣленіе труда, частныя хозяйства начинаютъ работать для рынка, для сбыта, при такой работѣ продукты этихъ хозяйствъ /или соединеній ихъ/ становятся товарами. На рынокъ кладется общественная оцѣнка товарамъ, обозначается ихъ цѣнность. На основаніи этой цѣнности товары и распределяются между членами народнаго хозяйства, изъ которыхъ каждый можетъ получить на рынокъ столько товаровъ, совокупная цѣнность которыхъ равна цѣнности товара, отдаваемого имъ въ обмѣнъ. Для того, чтобы можно было сравнивать цѣнности товаровъ, надо имѣть какой-либо знаменатель цѣнности.

Вопросъ о критеріи или основаніяхъ цѣнности - одинъ изъ самыхъ сложныхъ въ экономической наукѣ, возбуждившій много споровъ и разногласій. Чтобы отвѣтить на него, необходимо рассмотреть обстоятельства, при которыхъ складывается цѣнность. Такъ какъ цѣнность является результатомъ общественной оцѣнки на рынокъ, то надо разумѣть подъ цѣностью лишь мѣрную цѣнность, действительно существующую, а не какую-нибудь естественную, воображаемую, желаемую.

На рынокъ въ данное время оказывается рядъ предложеній и спросовъ товаровъ. Предложеніе - количество товаровъ на рынокъ, спросъ - желаніе купить, соединенное со

средствами купить. Мѣновая цѣнность складывается при уравненіи спроса и предложенія, т. е. когда на рынкѣ находится на лицо столько товаровъ, сколько ихъ спрашиваютъ при данной высотѣ ихъ цѣнности. Поэтому стоитъ прибавиться новому товару или новому спросу на него, или, наоборотъ, снять часть товара съ рынка или уменьшить размѣръ спроса-равновѣсія между спросомъ и предложеніемъ будетъ нарушено и затѣмъ восстанавливается соответствующимъ измѣненіемъ цѣнности, измѣняющимъ количество спроса и предложенія. Но въ дѣйствительности такого уравненія на рынкѣ никогда не бываетъ, также какъ и не бываетъ одной цѣны. Достаточно увѣренности покупателя, или продавца въ существованіи такого уравненія, чтобы мѣновая сдѣлка была заключена по опредѣленной мѣновой цѣнности товара. Можно лишь сказать, что на каждомъ данномъ рынкѣ существуетъ тенденція 1/къ уравненію спроса и предложенія данного товара и 2/къ однообразной мѣновой цѣнности этого товара.

Мѣновая цѣнность выражаетъ хозяйственное значеніе товара для данного лица, заключающаго мѣновую сдѣлку. Въ каждой отдѣльной сдѣлкѣ эта цѣнность опредѣляется: 1/надобностью покупателя/настоятельностью его потребности сравнительно съ его состоятельностью/и надобностью рынка/спросомъ/, 2/предложеніемъ товаровъ, доставленныхъ и могущихъ быть доставленными и ихъ суррогатовъ, дающихъ возможность болѣе или менѣе удовлетворять ту же потребность. Весь механизмъ мѣноваго хозяйства стремится къ уравненію 1-го и 2-го, т. е. къ уравненію количества, предлагаемаго на рынкѣ товара, съ количествомъ товара, необходимаго для удовлетворенія яви-

вшихся на рынокъ покупателей. Чѣмъ болѣе достигается это уравненіе, тѣмъ болѣе цѣнность приближается къ трудности доставленія товара на рынокъ. Устранивъ вліяніе конъюнктуры и временныхъ затрудненій, надо признать цѣнность равной общественно-необходимому рабочему времени, нужному для производства даннаго товара при данныхъ техническихъ условияхъ и для перевозки его на рынокъ при данныхъ средствахъ передвиженія. Но для отдѣльнаго производителя или продавца указанное соотношеніе между цѣнностью и расходами на изготовленіе и перевозку товара можетъ осуществляться лишь при слѣдующихъ условіяхъ: 1/ когда занятія распределены между производителями наиболѣе соотвѣтственно ихъ производительнымъ качествамъ; 2/ когда затраты на изготовленіе товара и доставленіе его на рынокъ равнялись затратамъ другихъ однородныхъ производителей и соотвѣтствовали данному состоянію техники; 3/ когда товаръ имѣетъ полезность, соотвѣтствующую данной потребности рынка; 4/ когда на рынкѣ спросъ и предложеніе близятся къ уравненію и пр. Существующія цѣны и размѣръ спроса имѣютъ регулирующее значеніе для дѣйствующихъ и начинающихъ производителей. Подъ вліяніемъ спроса производительныя силы распределяются между отраслями производства. При свободѣ промышленности каждый производитель стремится заниматься производствомъ такихъ товаровъ, которые онъ могъ бы доставлять на рынокъ въ возможно меньшими тратами, соблюдая требованія даннаго состоянія техники. Каждый производитель стремится, чтобы его затраты окупились въ цѣнности, но успѣхъ его стремленій зависитъ отъ рыночной оцѣнки товаровъ, отъ признанія за товаромъ известной

количественно выраженной, общественной полезности. Итакъ, мѣ-
новая цѣнность есть выраженіе признанной за товаромъ обще-
ственной полезности. Слѣдовательно, критеріемъ цѣнности яв-
ляется общественн. полезность предмета, признанная на рынкѣ.
При этой общественн. оцѣнкѣ въ отдѣльныхъ случаяхъ могутъ
дѣйствовать разные бытовые, личные, даже капризные мотивы,
но въ общемъ общественн. оцѣнка опредѣляется совокупностью
труда и капитала, которые въ данное время, при данномъ раз-
витіи техники и при общепринятыхъ условіяхъ производства
и сбыта надо затратить для доставленія данного товара на
рынокъ. Для того, чтобы общественная оцѣнка товаровъ выража-
лась въ общепонятной формѣ, чтобы было легко сравнивать
цѣнности ихъ, надо имѣть общее мѣрило цѣнности, каковымъ и
являются деньги.

О с н о в н ы я ф у н к ц и и д е н е г ь .

I/Изъ вышеизложеннаго видно, что основная и главнѣйшая
функція денегъ-служить мѣриломъ цѣнности.
Очевидно, что цѣнность должна измѣряться цѣностью же, при-
нятой за единицу мѣры. Но цѣль: мѣра, какъ выраженіе обществен-
ной оцѣнки, подлежитъ колебаніямъ, а потому и деньги, какъ
одно изъ мѣновыхъ благъ, имѣющихъ цѣнность, по самому суще-
ству дѣла тоже должны подлежать колебаніямъ, и всякая по-
пытка найти для цѣнности единицу мѣры, которая не подверга-
лась бы колебаніямъ, будучи въ то же время цѣностью, логи-
чески не состоятельна.

Если же мы возьмемъ единицей мѣры цѣнности не цѣнность,
а напр. количество рабочаго времени, нужное для приготовле-
нія предмета, то мы уже будемъ выражать не цѣнность, а боль-

шую или меньшую трудность производства и притомъ не въ одинаковой единицѣ, потому что 1/одно и то же количество рабочаго времени у различныхъ народовъ и въ различные историческіе моменты далеко не одно и то же по качеству; 2/у насъ нѣтъ единицы для измѣренія качества труда; 3/сравненіе интенсивности труда по ощущеніямъ работника, выполнявшаго трудъ, тоже ничего не даетъ, такъ какъ эти ощущенія при равномъ трудѣ чрезвычайно различны не только у разныхъ работниковъ, но у одного и того же при разныхъ обстоятельствахъ. Съ указанной особенностью измѣренія цѣнности деньгами приходится мириться въ виду того, что колебаніе цѣнности драгоцѣнныхъ металловъ имѣетъ больше значенія для большихъ промежутковъ времени, чѣмъ для сдѣлокъ ежедневнаго оборота.

Изъ функціи денегъ, какъ мѣрилы цѣнности, вытекаютъ слѣдующія функціи:

2/О р у д і е о б м ѣ н а. Посредникомъ мѣновыхъ сдѣлокъ, облегчающимъ оборотъ, можетъ быть съ удобствомъ лишь движимый, дѣлимый, сохраняемый, распространенный, всѣмъ нужный и знакомый, всѣми охотно принимаемый за эквивалентъ, товаръ-деньги.

3/П л а т е ж н о е с р е д с т в о. Въ качествѣ законнаго платежнаго средства деньги могутъ функционировать не только въ мѣновой сдѣлкѣ въ качествѣ эквивалента/какъ это бываетъ при 2-ой функціи ихъ/, но и безъ соответствующихъ мѣновыхъ сдѣлокъ/взносъ налоговъ, пошлинъ и пр./или послѣ заключенія сдѣлки/отсрочка эквивалента въ кредит-

Ю инспектъ финанс. п-ва Ординари. проф. М. Алексѣенко.

Изданіе студ. С.Ильина. Литогр. Степанова. л. 17

ных сделок /- Благороднейшая функция денег, хотя имевшая в прежнее время важное значение:

4/О р е д с т в о в а к о н д е к с і а и с б е р е ж е н і я б о г а т о т в а и

5/С р е д с т в о т р а н с п о р т и р о в а н і я б о г а т с т в ъ . Товары, которые в различное время принимались в качестве денег, различно удовлетворяли требуемым сть денег качествамъ; но, вообще говоря, человечество переходило отъ менше совершеннымъ денегъ къ болше совершеннымъ. Принятие и въостнаго товара въ качестве денегъ опредѣляется степенью культуры и природными условиями жизни народа. Сперва деньги представляются различными, наиболее ходячими товарами. Шушунъ и морской скоть, кожа, соль, табакъ и пр.; затѣмъ металлы жельзо въ слатъ мѣдь въ Римъ, олозо въ Китаѣ и пр. /наковздь монеты, вычеканенныя изъ драгоценныхъ металловъ. /Промудроства драгоценныхъ металловъ:

1/общепризнанная ихъ цѣнность на большомъ пространствѣ;
2/высокая цѣнность сравнительно съ объемомъ и вѣсомъ/легко перевозить и сокращать/; 3/прочность, продолжительное существованіе въ томъ же неизмѣненномъ видѣ/; 4/малая измѣняемость цѣнности въ пространствѣ и для несобственно продолжительныхъ періодовъ времени/незначительное ежегодное добываніе драгоценныхъ металловъ сравнительно съ существующимъ уже количествомъ/; 5/однородность состава и вълѣдствіе того 6/удободробимость и соединимость безъ потери въ качествѣ и съ ничтожной потерей въ количествѣ; 7/удобство чеканки. - Преимущества монеты изъ драгоценн. металловъ надъ другими формами денегъ: 1/вѣсъ и качество матерьяла/проба

металла/засвидѣтельствованы общественной властью и 2/форма и величина приспособлены къ удобствамъ оборота.

Улучшенія металлическаго обращенія направлены 1/на увеличение количества полезнаго дѣйствія денегъ. 2/на сбереженіе ихъ силы, такъ какъ одно и то же количество полезнаго дѣйствія ихъ можетъ быть получено съ меньшей суммою денегъ. Банки, становясь въ центрѣ обращенія, даютъ возможность погашать платежи взаимностью, безъ употребленія всѣхъ денегъ нужныхъ для этихъ платежей; объединеніе дѣятельности банковъ съ помощью расчетныхъ домовъ позволяетъ еще дальше расширять сферу дѣйствія этимъ погашеніемъ платежей взаимностью. Расчеты на огромныя суммы совершаются при посредствѣ незначительнаго количества денегъ. Другое важное приспособленіе въ денежномъ обращеніи - введеніе суррогатовъ денегъ - долговыхъ знаковъ, обращающихся какъ деньги, въ качествѣ факультативнаго средства платежа; таковы: чеки, банковые билеты, знаки оборотнаго кредита, векселя и пр.

Такимъ образомъ при металлическомъ обращеніи многіе расчеты совершаются безъ денегъ въ силу 1/компенсациі взаимныхъ платежей и 2/того, что многіе считаютъ возможнымъ принимать вмѣсто нихъ суррогаты. Количество денегъ, нужныхъ въ данной странѣ, зависитъ: 1/отъ количества платежей, т. е. отъ числа и объема сдѣлокъ, 2/способовъ производства платежей /наличность, взаимность, суррогаты/. Это количество потребныхъ денегъ измѣнчиво въ слѣдствіе 1/измѣнчивости количества платежей, происходящей благодаря различнымъ измѣненіямъ въ народно-хозяйственной жизни; 2/измѣненіямъ въ примѣненіи различныхъ способовъ платежа, такъ какъ и взаимность и, особен-

но, приняты суррогатовъ зависятъ отъ такого неустойчиваго фактора, какъ довѣріе. Дѣйствительно, суррогаты денегъ являются платежными средствами единственно вслѣдствіе готовности получателей принимать ихъ въ уплату своихъ требованій въ силу довѣрія къ лицамъ, выпустившимъ эти суррогаты.

Изъ этого слѣдуетъ, что механизмъ денежнаго обращенія долженъ подвергаться постояннымъ колебаніямъ-металлическія деньги то приливаютъ въ страну, то отливаютъ изъ нея. Для того, чтобы это приуровненіе количества наличной въ странѣ звонкой монеты къ надобностямъ въ ней не было затруднено, слѣдуетъ допустить 1/свободный провозъ монеты черезъ таможенную черту, 2/переплавку монеты въ слитки и 3/даровую чеканку монетъ. При такихъ условіяхъ металлическія монеты/условныя обозначенія известнаго количества чистаго металла/являются всемирными деньгами, будучи лишь частными выраженіями дѣйствительной единицы мѣры цѣнности во всемъ торговомъ мірѣ, т. е. принятаго за такую единицу количества чистаго металла. Какъ всемирныя деньги, онѣ обладаютъ ходкостью на рынкахъ всѣхъ странъ. Эта ходкость монетъ и позволяетъ странѣ въ случаѣ надобности въ деньгахъ получать ихъ 1/взамѣнъ вывозимыхъ товаровъ понизившихся въ цѣнѣ/общее пониженіе цѣнъ есть обратная сторона возвышенія цѣнности денегъ, т. е. признакъ нужды въ нихъ/2/посредствомъ регулированія учетнаго о/о, благодаря которому банки вліяютъ на приливы и отливы денегъ. Такимъ образомъ государства съ металлическимъ обращеніемъ составляютъ какъ бы международный монетный союзъ, существующій въ силу сущности металл. обращенія, причемъ недостатокъ ме-

талла/въ монетѣ или слиткахъ/въ одной странѣ воспоминается изъ другихъ странъ, поскольку этому не препятствуетъ законодательство страны, такъ что потребность въ металл. деньгахъ въ различныхъ странахъ постоянно стремится къ одинаковому удовлетворенію, подобно тому, какъ жидкости въ сообщающихся сосудахъ стремятся къ одному уровню.

Типическія формы бумажныхъ денегъ. I/неразменные и съ принудительнымъ курсомъ бумажные знаки, выпускаемые правительствомъ: I/государственнымъ казначействомъ /напр. австрійскіе государственн. билеты, американскіе гринбаки/, II/государственн. банкомъ/напр. австрійскіе банкцеттели въ началѣ 18-го вѣка, русскіе кредитные билеты и пр. / III/особыми учрежденіями государства/напр. французскіе ассигнаты прошлаго столѣтія/.

2/Выпускаемые частными банками билеты, которымъ государство придаетъ принудительность и неразменность, въ силу того, что оно получило и имѣетъ въ виду еще получить средства отъ этихъ банковъ, или благодаря тому, что оно задолжало банку и не можетъ расплатиться съ нимъ/напр. билеты англійскаго банка отъ 1791-1819г., билеты французскаго банка въ періоды: 1848-51 и 1870-77г. г, билеты австрійскаго національнаго банка/.

Различныя государства, находившіяся въ различныхъ условіяхъ, силою обстоятельствъ принуждены были выпускать бумажныя деньги. Это дѣлаетъ вопросъ объ этихъ деньгахъ и интереснымъ и запутаннымъ. Бумажныя деньги затрогиваютъ различные интересы, которые оказываютъ вліяніе на литературу по данному вопросу и затрудняютъ его разсмотрѣніе.

При рѣшеніи вопроса о вліяніи бумажныхъ денегъ на народное хозяйство, не слѣдуетъ смѣшивать этого вліянія съ вліяніемъ ихъ на частныя хозяйства. Съ точки зрѣнія народнаго хозяйства бумажныя деньги не представляютъ богатства. При выпускѣ ихъ государство пріобрѣтаетъ взамѣнъ различные предметы и услуги. Для народнаго хозяйства имѣетъ важное значеніе то, какъ государство распоряжается этими предметами и услугами, но не способъ, какимъ были взяты личныя и хозяйственныя средства у народа путемъ реквизиціи, принудительныхъ мѣръ, покупки на ресурсы, полученные отъ новыхъ займовъ, выпуска бумажныхъ денегъ и пр. - этотъ вопросъ для народнаго хозяйства съ точки зрѣнія богатства безразличенъ. Если личныя и хозяйственныя средства затрачены производительно, народное богатство не потерпитъ ущерба; если же они употреблены, напр. на военныя дѣйствія, народное богатство потерпитъ ущербъ, который можетъ быть лишь въ о з в ѣ щ е н ѣ народнымъ трудомъ и народными сбереженіями; но при этомъ оказывается не при чемъ тѣ знаки, которые государство выпускало, когда получало въ свое распоряженіе продукты и услуги. Точно такъ же расплата по долгамъ государства/между прочимъ въ видѣ бумажныхъ денегъ/и вознагражденіе за убытки/въ случаѣ реквизиціи, напр. /въ продуктахъ въ предѣлахъ даннаго народнаго хозяйства не измѣняетъ народнаго богатства, а составляетъ лишь перераспределеніе уже сдѣланныхъ платежей или понесенныхъ жертвъ, и только документируетъ затрату національнаго имущества, значеніе которой зависитъ отъ ея цѣли и способа осуществленія.

Но съ точки зрѣнія частныхъ хозяйствъ для каждаго от-

дѣльнаго лица бумажныя деньги представляют капиталъ, раз-
мѣръ котораго опредѣляется ихъ покупной силой. Съ каждымъ
новымъ выпускомъ бумажн. денегъ являются новыя требованія
со стороны правительства на извѣстные продукты и услуги.
Происходитъ оживленіе извѣстныхъ видовъ торговли, возвыше-
ніе извѣстныхъ заработковъ, поднятіе предпринимательскихъ
прибылей. За этимъ д е р в и ч и м ь оживленіемъ прои-
сходитъ вторичное, благодаря усиленію потребления со сторо-
ны лицъ, къ которымъ перешли бумажныя деньги государства.
Возвышеніе спроса поднимаетъ цѣны на товары; а такъ какъ
спросъ увеличивается постепенно, по мѣрѣ перехода вновь вы-
пущенныхъ денегъ изъ рукъ въ руки, то и возвышеніе товар-
ныхъ цѣнъ происходитъ неодновременно и неравномѣрно для
всѣхъ товаровъ и во всѣхъ мѣстностяхъ страны. Пока идетъ
это возвышеніе цѣнъ, прибылей и заработковъ, выигрываютъ тѣ
предприниматели, которые руководятъ производствомъ такихъ
продуктовъ, цѣны которыхъ возвысились въ то время, когда цѣ-
ны другихъ еще не успѣли возвыситься. Но такъ какъ въ дан-
ное время въ странѣ оказывается много денежныхъ знаковъ:
монеты, суррогаты денегъ и бумажныя деньги, то является
стремленіе эксплоатировать этотъ излишекъ и комбинировать
такія предпріятія, цѣны на продукты которыхъ возвысились и
которыя доставляютъ значительные барыши. Но именно потому,
что деньги достаются легко, увеличивается потребление и
устраиваются легкомысленныя предпріятія въ чаяніи буду-
щихъ благъ. При обиліи свободныхъ капиталовъ оказываются
новыя отрасли промышленности, но нерѣдко на счетъ другихъ
/крупныя на счетъ мелкихъ, машинныя на счетъ домашнихъ и пр/

Между тѣмъ мало-по-малу свободныя капиталы уменьшаются /отливъ металла за границу, усиленіе потребленія, неудачныя предпріятія, затраты на постоянныя помѣщенія/, учетный 0/0 растеть, средній уровень цѣнъ возвышается, и вслѣдъ за обиліемъ денегъ раздаются жалобы на безденежье.

Главное различіе бумажно-денежнаго обращенія отъ металлическаго состоитъ въ томъ, что бумажныя деньги 1/ не обладаютъ эластичностью металл. обращенія: сколько ихъ выпущено, столько ихъ и обращается въ странѣ, которой и приходится дать имъ дѣло. По мѣрѣ роста хозяйственныхъ силъ страны, могутъ обезвреживаться бумажныя деньги, по мѣрѣ увеличенія обращенія. 2/ Представляютъ собой лишь обязательства государства, по которымъ платежъ отсроченъ на неопредѣленное время, и которыя не могутъ удовлетворительно выполнять главной основной функціи денегъ-служить мѣриломъ цѣнности, такъ какъ цѣнность ихъ постоянно колеблется. Отличіе бумажныхъ денегъ отъ кредитныхъ орудій обращенія состоитъ въ томъ, что законъ даетъ первымъ способность выполнять функціи металл. денегъ-быть мѣриломъ цѣнности и денежной единицей, тогда какъ вторыя являются лишь замѣнителями денегъ въ ихъ функціи орудія обращенія и платежнаго средства, если на то есть согласіе получателя.

Такимъ образомъ бумажныя деньги являются единицей мѣры цѣнности, не обладавая самостоятельной цѣнностью. Правительство пытается разрѣшить это противорѣчіе приравненіемъ бумажно-денежной единицы къ металлической. Но такое приравненіе останется лишь номинальнымъ, т. е. будетъ признаваться существующимъ лишь въ отношеніяхъ подлежащихъ вѣдѣнію пра-

вительства/налоги, пошлины, жалованье и т. п. /Въ отноше-
няхъ же, неподлежащихъ вѣдѣнію правительства/заграничные
платежи, покупка иностранцами бумажныхъ денегъ, торгово-про-
мышленныя сдѣлки/цѣнность бумажныхъ денегъ будетъ зависѣть
отъ оцѣнки всѣхъ дѣйствительныхъ и мнимыхъ обстоятельствъ,
обусловливающихъ 1/способность государства произвести пла-
тежъ по бумажнымъ деньгамъ, отсроченный имъ до неопредѣлен-
наго времени, 2/способность бумажныхъ денегъ служить закон-
нымъ платежнымъ средствомъ въ предѣлахъ данной страны, такъ
какъ за границей они принимаются лишь какъ факультативное
средство платежа.

Но такъ какъ долгъ съ неопредѣленнымъ сро-
комъ уплаты не можетъ такъ цѣниться, какъ тотъ же долгъ съ
короткимъ срокомъ, а тѣмъ болѣе, какъ самый пред-
метъ расплаты, то поэтому неразмѣнность бумажн. денегъ со-
ставляетъ основную причину паденія ихъ цѣны. При определе-
ніи размѣровъ паденія цѣнности бумажн. денегъ, нѣкоторые
ученые принимали во вниманіе лишь способность этихъ денегъ
служить законнымъ платежнымъ средствомъ. Чѣмъ болѣе и жи-
вѣ оборотъ въ данной странѣ, чѣмъ меньше выпущено бумажн.
денегъ, тѣмъ выше эта ихъ способность. Отсюда эти ученые вы-
вели теорію, что цѣнность бумажн. денегъ определяется коли-
чествомъ ихъ въ странѣ. Но дѣйствительность опровергла эту
теорію; нерѣдко изъятіе части денегъ изъ обращенія не повы-
шало цѣнности ихъ, тогда какъ новые выпуски не роняли цѣны
по крайней мѣрѣ пропорціонально выпускамъ. Въ дѣйствитель-
ности рѣшающій моментъ для цѣнности бумажн. денегъ есть до-
вѣріе къ государству, основанное на вышеуказанной оцѣнкѣ.

Непостоянство такого психологическаго фактора какъ довѣ-
ріе, основанное на оцѣнкѣ равныхъ обстоятельствъ, объясняетъ
намъ колебанія цѣнности бум. денегъ. Количество выпущенныхъ
бумажн. денегъ имѣетъ значеніе лишь постольку, поскольку
оно вліяетъ на это довѣріе / больше бумажныхъ денегъ, выше
госуд. долгъ, труднѣе съ нимъ расплатиться /.

Это довѣріе къ государству и оцѣнка бумажныхъ денегъ
проявляется 1, при столкновеніи съ иностранными рынками, 2,
при установленіи цѣны товаровъ.

А / Въ сдѣлкахъ съ иностранцами происходятъ столкновенія
бум. денегъ съ металлической валютой при чемъ цѣна бум. де-
негъ выражается въ ланѣ и вексельномъ курсѣ. Предѣлы для
колебанія вексельнаго курса для государствъ съ металличе-
ской валютой зависятъ: 1, отъ расходовъ на пересылку монетъ,
2, страховки пересылаемой суммы и 3, 0/0-овъ за время нахож-
денія монетъ въ дорогѣ. При столкновеніи страны съ метал-
лической валютой со страной съ бумажно денежнымъ обраде-
ніемъ вексельный курсъ можетъ переходить далеко за эти
границы нормальнаго колебанія и все то, что оказывается
сверхъ этихъ предѣловъ и должно быть отнесено на счетъ по-
ниженія цѣны бумажныхъ денегъ. Вексельный курсъ зависитъ
отъ довѣрія къ способности государства расплатиться по бу-
мажнымъ декегамъ. Это довѣріе определяется оцѣнкой государ-
ства съ равныхъ сторонъ / хозяйственное положеніе ея, поли-
тическія отношенія, финансовое благоустройство, государств-
и финансовое управленіе и пр. /; при чемъ играютъ большую
роль равныя слухи, мѣнія, гровація опасности и пр.

Ланемъ называется излишекъ, какой приходится доплачивать

за металлич. единицу при покупкѣ ея на бумажныя деньги / напр. если цѣна полуимперіала 6 р. 73 к. кредита, за 5 р. металл. лажъ будетъ 1 руб. 75 к. на 5 руб. или 85 к. на 1 р. / Лажъ проявляется лишь при покупкѣ монеты, которая требует- ся для сделокъ съ иностранцами или для платежей государст- ву, если оно напр. требуетъ уплаты налоговъ звонкой монетой / напр. въ Россіи таможенные сборы / .Лажъ и вексельный курсъ находятся между собой въ связи: если лажъ выше вексельна- го курса, увеличится спросъ на заграничныя векселя и наобо- ротъ. Поэтому они стремятся къ уравненію и приблизительно одинаково выражаютъ цѣнность бумажн. денегъ.

В. / Вліяніе бумажныхъ денегъ на цѣны товаровъ состоитъ въ возвышеніи ихъ цѣнъ, которое зависитъ 1, отъ усиленія расходованія и потребленія и 2, отъ вліянія лажа и вексель- наго курса на товарныя цѣны.

Усиленіе спроса на товары / или услуги / , нужныя государ- ству во время расходованія, вывавашаго выпускъ бумажныхъ денегъ, возвышаетъ цѣны данныхъ товаровъ въ данномъ мѣстѣ. Это вдорожаніе можетъ повлечь за собой вдорожаніе 1, тѣхъ же товаровъ въ другихъ мѣстностяхъ, 2, товаровъ экономиче- ски связанныхъ съ ними / напр. если эти товары представляютъ первоначальныя или вспомогательныя матеріалы, машины и орудія для обработки ихъ, издѣлія изъ этихъ товаровъ и пр / и 3 , товаровъ, спросъ на которые возвысился, благодаря уси- ленію расходованія лицами, къ которымъ перешли вѣсь выпу- щенныя бумажныя деньги. Это возвышеніе цѣнъ имѣетъ только временный характеръ- пока существуетъ усиленный спросъ. По окончаніи его бумажныя деньги въ некоторое время не находятъ

себѣ мѣста и потому скопляются въ банкахъ и у отдѣльныхъ лицъ. Если этимъ моментомъ правительство не воспользуется для извѣтія ихъ изъ обращенія, то худшія деньги, т. е. бумажныя вытѣсняють изъ обращенія лучшія, съ которыми они по закону считаются равноцѣнными, т. е. звонкую монету, а при чрезмѣрномъ выпускѣ бумажныхъ денегъ и размѣнную монету. Недостатокъ размѣнкой монеты замѣщается выпускомъ монеты съ еще болѣе пониженнымъ достоинствомъ / Россія /, или раздробленіемъ нарицательной цѣнности бумажно-денежныхъ знаковъ / Австрія / или же появленіемъ въ обращеніи мелкихъ бумагъ частныхъ учрежденій / Италия /. Когда исчезнетъ звонкая монета, мѣриломъ цѣнности въ странѣ становится бумажно-денежная единица, цѣнность которой, основываясь единственно на довѣрїи къ государству, неминуемо оказывается ниже цѣности монетной единицы, которую она вытѣснила изъ обращенія;

а потому цѣны товаровъ возвышаются. Размѣръ такого вторичнаго возвышенія цѣнъ подверженъ колебаніямъ, соотвѣтственно измѣненію довѣрїя публики къ бумажнымъ деньгамъ; причемъ на товарныя цѣны оказываетъ вліяніе даже и вексельный курсъ. Это вліяніе отражается различно на товарахъ 1, ввозимыхъ изъ за границы, 2, вывозимыхъ и 3, туземныхъ, производимыхъ для мѣстнаго потребленія страны.

Товары 1-го рода бываютъ такіе, 1, которые необходимо должны ввозиться, т. е. непроизводятся въ странѣ по тѣмъ или инымъ основаніямъ; и 2, которые соперничаютъ съ подобными имъ туземными товарами. Цѣны первыхъ возвышаются тотчасъ съ возвышеніемъ даже / или вексельнаго курса, все равно / въ приморскихъ и пограничныхъ пунктахъ въ размѣрѣ

лажа, внутри же страны такому размѣру возвышенія препятст-
вуютъ запасы этихъ товаровъ, купленныхъ по низшей цѣнѣ,
трудность сбыта, конкуренція продавцовъ и пр. Поднятіе цѣнъ
этихъ товаровъ вліяетъ на возвышеніе цѣнъ другихъ товаровъ,
при производствѣ которыхъ они играютъ ту или иную роль. Но
для этихъ другихъ товаровъ не можетъ быть и рѣчи о матема-
тическомъ соотношеніи повышенія цѣнъ и величины лажа. Лажъ
и вексельный курсъ постоянно колеблется, завися отъ довѣрія
къ государству большой публики, болѣе чуткой, чѣмъ малая пу-
блика, къ оцѣнкѣ малѣйшихъ измѣненій въ обстоятельствахъ,
вліяющихъ на кредитоспособность государства. Въ виду этого
ввозъ становится чрезвычайно рискованнымъ; рискъ покрывает-
ся преміями за него, что еще болѣе возвышаетъ товарныя цѣ-
ны. Быстрое паденіе лажа обезцѣниваетъ ввезенные въ страну
товары, что влечетъ за собой банкротство привозной торгов-
ли. Подъ вліяніемъ колебанія лажа заграничная торговля при-
нимаетъ спекулятивный характеръ. Впрочемъ, какъ мы выше ви-
дѣли, каждое колебаніе лажа отражается наиболѣе рѣзко лишь
на пограничныхъ пунктахъ, внутри же страны цѣны болѣе пос-
тоянны, но за то средній уровень ихъ выше, чѣмъ на границѣ.
Для иностранныхъ товаровъ, соперничающихъ съ туземными, лажъ
имѣетъ значеніе охранительной пошлины, но лишь до тѣхъ поръ
пока издержки производства и цѣны товаровъ внутри стра-
ны не подымутся до уровня лажа. Охранительный характеръ ла-
жа тѣмъ больше, чѣмъ сильнѣе и быстрѣе возвышеніе его, и
тѣмъ меньше, чѣмъ выше и болѣе всеобщимъ становится возвы-
шеніе товарныхъ цѣнъ. Поэтому нельзя сказать, чтобы возвыше-
ніе и развитіе внутренняго производства, происшедшее благо-

даря высоту лажа, имѣет солидное основаніе: если лажъ пони-
жается, усиливается конкуренція иностраннаго ввоза, умень-
шаются временныя выгоды туземныхъ предпринимателей, занятыхъ
отраслями производства, выросшими или разцвѣтшими подъ охра-
нительнымъ вліяніемъ лажа. Съ точки зрѣнія этихъ туземныхъ
фабрикантовъ паденіе лажа все равно, что премія иностран-
цамъ за ввозъ; оно нарушаетъ ихъ интересы /на ихъ языкѣ -
права /, вводитъ ихъ въ убытки и вызываетъ требованія объ
усиленіи охраны, т. е. повышеніи таможенныхъ сборовъ.

Товары 2-го рода - туземные отпускные бываютъ: 1, которые
за границей не могутъ производиться, 2, служить факультатив-
нымъ предметомъ вывоза, конкурируя за границей съ продукта-
ми тамошняго производства, 3, которые начали вывозиться бла-
годаря лажу. Производители и торговцы товарами 1-го вида,
относительно которыхъ страна пользуется естественной моно-
поліей, получаютъ при прежнихъ цѣнахъ въ металлической ва-
лутѣ экстренную премію въ размѣрѣ высоты лажа. Для другихъ
товаровъ колебаніе лажа означаетъ колебаніе преміи за вы-
возъ. Такимъ образомъ отпускная торговля получаетъ спекуля-
тивный характеръ, особенно для странъ вывозящихъ сырые ма-
терьялы, и свѣтовые припасы. Съ паденіемъ лажа падаютъ выго-
ды лицъ, связанные съ вывозомъ товаровъ 1-го и 2-го видовъ,
а для промышленниковъ занятыхъ вывозомъ товаровъ 3-го ви-
да паденіе лажа грозитъ прекращеніемъ этого вывоза, т. е.
банкротствомъ тѣхъ отраслей производства, которыя возникли
благодаря лажу и работаютъ для вывоза. Паденіе лажа или
вексельнаго курса нарушаетъ интересы многихъ лицъ, а такъ-
какъ люди, пользуясь въ теченіи достаточнаго времени извѣс-

ными интересами начинают смотреть на них, как на свои неотъемлемые права, те и в данном случае находится не мало противников восстановления ценности бумажных денег, которые кричат о нарушении своих прав и о благах бумажно-денежного обращения, при чемъ выставляют свое богатство за симптомъ благоденствия всего народного хозяйства.

Цѣны товаровъ 3-го рода, производимыхъ и потребляемыхъ въ данной странѣ, повышаются подъ влияниемъ даже лишь поскольку они находятся въ связи съ предметами ввоза и вывоза. Но для того, чтобы колебание даже проявилось на нихъ свое влияние, требуется большой или меньшій промежутокъ времени, смотря по пространству страны и быстротѣ ея оборота. Замѣчено, что особенно туго возвышаются цѣны товаровъ въ производствѣ которыхъ играетъ главную роль постоянный капиталъ: зарплата рабочія платы, вознагражденія за профессиональныя услуги и пр.

Итакъ, въ виду того, что единица цѣнности, на которой основывается вся торгово-промышленная жизнь, подвержена постояннымъ колебаніямъ, нельзя дѣлать правильныхъ хозяйственныхъ расчетовъ; поэтому при бумажно-денежномъ обращеніи веденіе народного хозяйства получаетъ спекулятивный, лихорадочный характеръ. Это влечетъ за собой 1, массу экономическихъ потерь: банкротства, вздорожаніе кредита, сокращеніе производства, затрудненія въ торговлѣ и пр.; и 2, деморализацію отношеній: внезапныя обогащенія и разоренія дѣлаютъ людей нерасчетливыми и нехозяйственными, все живутъ на

удачу, на авось, смотря на колебанія лажа, какъ на милующую и карающую судьбу. Экономическій рискъ чрезмѣрно возвышается и вызываетъ незаслуженныя обогащенія и неожиданныя потери: повышение цѣнности денегъ влечетъ убытки для всѣхъ плательщиковъ: должниковъ, работодателей, арендаторовъ и пр.; пониженіе - причиняетъ потери получателямъ: кредиторамъ, рабочимъ, лицамъ, получающимъ казенное или частное жалованье и пенсіи, рентьерамъ и пр. Правда, отчасти рѣзкости колебаній лажа смягчаются тѣмъ обстоятельствомъ, что измѣненія лажа не идутъ рполнѣ параллельно съ измѣненіями товарныхъ цѣнъ

Что касается вліянія бумажныхъ денегъ на финансы страны то разъ онѣ признаны законнымъ средствомъ платежа, почти всѣ поступления въ государственныя кассы будутъ доставляться въ бумажныхъ деньгахъ. Между тѣмъ государство, платя за границу монетою, покупая товары дороже и уплачивая 0/0 по внѣшнимъ долгамъ металлической валютой, въ дѣйствительности должно расходовать большую номинальную сумму денегъ, чѣмъ прежде, тогда какъ получаетъ тотъ же номинальный доходъ, но съ меньшей покупной силой. Оно вынуждается поэтому возвышать налоги, изыскивать новыя доходныя статьи, прибѣгать къ займамъ, которые для него затруднены по случаю введенія бумажныхъ денегъ и паденія его кредита. Бумажныя деньги, по словамъ А. Вагнера, - какъ, развѣдающій народное хозяйство и государственн. финансы.

Чѣмъ дольше затягивается бумажно-денежное обращеніе въ странѣ, тѣмъ труднѣе возстановить металлическое. Правда, народное хозяйство при дальнѣйшемъ развитіи можетъ обезвредить бумажн. деньги, но пока оно возвыситъ кредитоспособ-

ность государства и дать работу бумажнымъ деньгамъ, увеличивъ размѣръ и быстроту торговыхъ оборотовъ, - требуется очень много времени и тѣмъ больше времени, чѣмъ больше выпущено бумажн. денегъ и чѣмъ медленнѣе идетъ экономическое развитіе страны. Въ теченіи этого времени народное хозяйство и финансы понесутъ много тяжкихъ потерь; кромѣ того, всякое наступленіе войны или другихъ опасностей для государства влечетъ за собой новое паденіе цѣнности бумажн. денегъ со всѣми гибельными послѣдствіями его. Возстановленіе металлической единицы вызываетъ много возраженій, такъ какъ оно 1/ нарушаетъ много частныхъ интересовъ/мѣняль, спекулянтовъ, банкировъ, продающихъ и покупающихъ иностранные векселя, предпринимателей различныхъ разрядовъ/см. выше/, 2/ вызываетъ затрудненія для финансоваго управленія/рядъ мѣръ, чрезвычайные расходы/. Но вѣдь 1/нельзя погасить долгъ, не произведя затратъ на уплату его, 2/ожиданіе постепеннаго обезвреженія бумажн. денегъ, благодаря развитію народнаго хозяйства, нарушаетъ не только множество частныхъ интересовъ, но и общенародные и общегосударственные. Это ожиданіе тѣмъ больше причинитъ вреда, чѣмъ оно продолжительнѣе, т. е. чѣмъ больше дѣлъ сдѣлалъ выпускъ бумажн. денегъ. Поэтому при небольшомъ/сравнительно/выпускѣ бумажн. денегъ въ богатой и промышленно-развитой странѣ государство можетъ безъ особенныхъ затрудненій и затратъ достигнуть возстановленія монетной единицы въ виду того, что страна сама въ скоромъ времени можетъ дать работу новымъ деньгамъ, какъ орудіямъ обращенія. Въ другихъ случаяхъ государствамъ надо

спѣшить съ восстановленіемъ металлическаго обращенія, хотя бы это было соединено съ расходами.

Главнѣйшими мѣрами, направленными на это восстановленіе, являются: 1/ девальвация - замѣна упавшихъ въ цѣнѣ бумажн. денегъ новыми знаками, соответствующими по своей номинальной цѣнности полноцѣнной монетѣ и безпрепятственно размѣниваемыми на нее, причемъ прежнія бумажн. деньги принимаютъ по курсу, который указывается лажемъ. Въ пользу девальвации приводятъ слѣдующіе доводы: 1/ что она только узаконяетъ дѣйствительно наступившій фактъ - сводить цѣну бумажн. денегъ къ дѣйствительной мѣновой цѣнности ихъ; 2/ что она даетъ государству возможность восстановить металлич. обращеніе съ гораздо меньшими затратами, чѣмъ оно могло бы сдѣлать это безъ нея.

Противъ девальвации можно замѣтить слѣдующее: 1/ цѣнность бумажн. денегъ, выраженная въ товарахъ/покупная сила ихъ/и выраженная въ лажѣ, не одно и то же: лажъ, какъ мы видѣли, вліяетъ на цѣны товаровъ и постепенно и неравномѣрно, слѣдовательно, сводить цѣну бумажн. денегъ не къ мѣновой цѣнности ихъ, а лишь къ цѣнѣ, выражающей въ лажѣ. 2/ Вслѣдствіе уравненія закономъ цѣнностей денегъ въ товарѣ и лажѣ нарушается много частныхъ интересовъ, и происходятъ болѣе или менѣе значительныя потрясенія въ сферѣ обращенія цѣнностей, такъ какъ масса населенія не въ состояніи сразу приспособиться къ измѣненію денежной единицы. 3/ Возникаетъ вопросъ о регулированіи платежей между государствомъ и частными лицами и послѣднихъ между собой. Установленіе масштаба для редуцціи долговъ было бы новымъ узаконеніемъ о покупатель-

ной силѣ денегъ, нарушающимъ частные интересы. Дѣло въ томъ, что принимая среднюю годовую величину лажа за дѣйствительную цѣнность денегъ, сглаживаютъ всѣ крайности колебаній лажа; поэтому участники сдѣлки послѣ такого регулированія получаютъ и отдаютъ въ дѣйствительности не то, относительно чего они условились. Такимъ образомъ девальвация нарушаетъ интересы многихъ лицъ, не говоря уже о томъ, что она 4/ нарушаетъ ихъ права, представляя неисполненіе обѣщаній государства и уплату части вмѣсто цѣлаго/вмѣсто единицы уплачивалось при девальвации австрійскихъ банкнотъ въ 1811г. 1/5 австрійскихъ Wiener-Waehung въ 1820г. 2/5, русскихъ ассигнацій 1839г. 2/7 и пр./

2/Поднятіе курсовой цѣны бумажн. денегъ до нарицательной съ признаніемъ ихъ размѣнными и отмѣною принудительности курса. Это достигается 1/принятіемъ мѣръ къ возвышенію довѣрія къ платежнымъ средствамъ государства/мирная политика, благодаря которой устраняются международныя опасности, грозившія государству, мѣры народно-хозяйственной политики, направленные къ поднятію производительныхъ силъ страны, улучшенія путей сообщенія, упорядоченіе бюджета, финансовой администраціи и пр./; 2/принятіемъ ряда подготовительныхъ мѣръ, свидѣтельствующихъ, что государство серьезно рѣшилось устранить бумажно-денежное обращеніе/расплата съ банкомъ, подготовка металл. фонда, изъятіе изъ обращенія части бумажн. денегъ, консолидированіе долга и пр./.

Послѣ такихъ подготовительныхъ мѣръ государство можетъ объявить металл. обращеніе возстановленнымъ. Но для этого

необходимо 1/вызвать у публики уверенность, что не сегодня, завтра наступит размынность бумажн. денег, 2/поддержать эту уверенность. 1-ое часто достигается объявлением частнаго размына, т. е. обмына на звонкую монету бумажно-денежных знаковъ съ определенной/болъе или менъе низкой/нарицательной цѣной. Для 2-го необходимо имѣть значительный металлическій фондъ, чтобы имѣть возможность выполнить свое новое обмычаніе, такъ какъ въ первое время послѣ объявленія размына можетъ быть предъявлено къ нему много бумажн. денегъ, пока публика не увѣрится, что размынъ вполне обезпеченъ. Попытки открытія размына при недостаточномъ металл. фондѣ не имѣли успѣха: надежда, что населеніе, узнавъ о размынѣ бумажн. денегъ, не станетъ утруждать казначейства размыномъ, остается несбыточной и курсъ бумажн. денегъ возвышается лишь на то время, пока государство не прекратитъ размына. Такъ было и въ Россіи, когда въ 1862г. былъ открытъ размынъ бумажн. денегъ съ фондомъ въ 192 милл. металл. руб. при 714 милл. кред. р.

При возстановленіи металл. обращенія возникаетъ вопросъ о регулированіи долговыхъ отношеній, заключенныхъ при денежномъ обращеніи. Въ большинствѣ государствъ было принято, что должникъ обязанъ уплатить долгъ по дѣйствительной единицѣ цѣности въ моментъ уплаты. Это объясняется тѣмъ, что возвышеніе цѣны денегъ шло постепенно и предъ возстановленіемъ металл. обращенія цѣна бумажн. денегъ представляла уже небольшое отклоненіе отъ цѣны металла. Такъ въ Соединенныхъ Штатахъ средняя годовая цѣнность бумажн. денегъ /гринбековъ/ въ звонкой монетѣ составляла:

Отъ I Юля по I Юля

въ	186 ¹ / ₂	86,6	въ	187 ⁰ / ₁	89,0
"	186 ² / ₃	76,6	"	187 ¹ / ₂	87,5
"	186 ³ / ₄ *	88,7	"	187 ² / ₃	86,4
"	186 ⁴ / ₅	70,4	"	187 ³ / ₄	91,0
"	186 ⁵ / ₆	63,0	"	187 ⁴ / ₅	87,0
"	186 ⁶ / ₇	71,7	"	187 ⁵ / ₆	89,5
"	186 ⁷ / ₈	70,1	"	187 ⁶ / ₇	94,7
"	186 ⁸ / ₉	78,5	"	187 ⁷ / ₈	99,4
"	18 ⁶⁹ / ₇₀	85,0			

* въ разгаръ войны.

Бумажныя деньги могутъ служить эластичнымъ способомъ снабженія государства средствами въ критическій моментъ, когда требуются сразу большія суммы. О напряженіи податныхъ силъ новыми налогами и возвышеніемъ существующихъ въ такой мѣрѣ не можетъ быть и рѣчи. Заключеніе долгосрочныхъ займовъ - слишкомъ сложная, шумная и тяжелая операція, да и % по займамъ возвышается соотвѣтственно настоятельности нужды государства. Если же государство по прекращеніи критическаго для него момента, употребить воѣ средства для изъятія изъ обращенія бумажн. денегъ тотчасъ же послѣ первичнаго возвышенія цѣнъ, когда эти деньги, какъ мы выше видѣли, скопляются въ банкахъ и частныхъ кассахъ, то оно обезвредитъ бумажн. деньги, пока они не вошли въ каналы обращенія и не успѣли въ данномъ народномъ хозяйствѣ произвести влияние на цѣны товаровъ и имуществовъ, на положеніе различн. отраслей производствъ и т. д. Въ результатѣ окажется лишь вызванная критическими обстоятельствами потеря извѣстной части на-

дисканального капитала, причеиъ средства для этой потери достались государству почти безпроцентно, но крайней мѣрѣ въ время / Процентомъ можно считать потери отъ временнаго вздорожанія товаровъ, нужныхъ государству, а за тѣмъ надо платить проценты по займамъ, которые приходится заключить для восстановления металлическаго обращенія /.

Послѣдній по времени примѣръ безукоризненнаго и наиболѣе безвреднаго употребленія бумажн. денегъ даетъ намъ Франція.

Въ началѣ войны 1870 г. въ августѣ былъ заключенъ въ 2 дня заемъ на сумму въ 800 милл. фр. изъ 4,95 % . Когда же началась война и потребовались чрезвычайные ресурсы, то благодаря осложненію госуд. кредита пришлось заключить заемъ уже изъ 7,42 % . Государству пришлось прибѣгнуть къ неразмѣннымъ бумажн. деньгамъ, но обратилась къ французско-му банку, у котораго и было взято 1480 милл. фр. Несмотря на блестящее положеніе этого банка / 1250 милл. фр. фонда п-и 1500 милл. билетовъ / въ первые же 15 дней было предъявлено къ размѣну билетовъ на 160 милл. фр. Тогда по закону 13 Авг. 1870 г. былъ приостановленъ размѣнъ и объявленъ принудительный курсъ билетовъ французскаго банка. Выпускъ билетовъ продолжался и дошелъ въ 1873 г. до 8 миллиардовъ фр. при размѣнномъ фондѣ въ 760 милл. фр. Монета стала исчезать, для замѣны ея синдикату парижскихъ банковъ было разрѣшено выпустить на сумму 300 милл. фр. мелкихъ билетовъ въ 2 и 3 фр., обеспеченныхъ билетами французскаго банка. Правительство выдавало банку за получаемыя отъ него средства трехмѣсячныя билеты казначейства. По договору 3-го Іюля 1871 г. правительство обязалось возвращать банку по 200 милл. фр.

въ годъ, такъ что возвратъ долга долженъ былъ продолжаться до 1879 г.; но правительство расплатилось раньше. Размѣнъ предполагалось возстановить, когда долгъ правительства будетъ не болѣе 800 милл.; но въ дѣйствительности размѣнъ начался гораздо раньше. Уже съ 7 ноября 1873 г. банкъ началъ платежъ звонкой монетой, но для начала серебромъ, а съ 7 мая 1874 г. золотомъ, но лишь мелкими суммами / 5 и 10 фр. / . Въ 1874 г. при обращеніи билетовъ въ 2,440 милл. фр. и металлическомъ фондѣ въ 1,180 милл. фр., съ 26 ноября размѣнъ былъ возстановленъ вполне. Отмѣна принудительнаго курса съ 1 янв. 1878 г. прошла почти незамѣтной, такъ какъ при размѣнности бумажныхъ знаковъ принудительность курса не имѣетъ практическаго значенія. Наибольшее паденіе цѣнности бумажныхъ денегъ въ Октябрѣ 1871 г. доходило лишь до 4⁰ / 0, и все это потому, что какъ только послѣ войны оказалась возможность пользоваться обыкновенными ресурсами, тотчасъ же началось со стороны правительства неуклонное возмѣщеніе сдѣланныхъ у банка заимствованій и въ странѣ все время господствовала твердая увѣренность во временности такой мѣры, какъ неразмѣнные бумажн. деньги съ принудительнымъ курсомъ.

Ежегодные платежи по государ. долгамъ:

А н г л і я

/ 189^I / 2 гг. /

По консолямъ и аннуитетамъ	24.266.000 фунт. стерл.
По нефундированнымъ долгамъ	820.000 " "
На погашеніе	1.541.000 " "
Всего	<u>26.628.000 " "</u>

Ф р а н ц і я .

/ 1893 г. /

По безсрочнымъ рентамъ.

4 1/2 0/0 -	805.540.000 франковъ.
3 0/0 -	456.128.000 "

По срочнымъ долгамъ:

3 0/0 погашаемая рента- 144.878.000 "

Аннуитеты- 111.135.000 "

По краткосрочн. обязательствамъ
казначейства 14.245.000 "

По текущему долгу- 21.000.000 "

 Всего- 1.052.926.000 "

П р у с с і я .

/ 189 2/3 г. /.

На проценты по долгамъ

3, 3 1/2 и 4 0/0-нымъ - 232.989.000 марокъ.

На погашеніе- 17.530.000 "

На чрезвычайное погашеніе- 18.956.000 "

 Всего- 269.475.000 "

По прусскому бюджету нѣкоторыя статьи доходовъ специаль-
но назначаются на платежъ долговъ: 1/часть дохода отъ доме-
новъ и лѣсовъ коренныхъ прусскихъ провинцій; 2/выручка отъ
продажи доменовъ, лѣсовъ, выкупа повинностей и т.п.; 3/ из-
лишки доходовъ отъ желѣзныхъ дорогъ съ обращеніемъ ихъ на
уплату 0/0 и погашеніе по желѣзнодорожнымъ займамъ. Если
поступленія отъ этихъ доходныхъ статей недостаточно, недо-
статокъ пополняется изъ общихъ государственныхъ средствъ.

А в с т р і я .

/ 1893 г. /.

Проценты и погашеніе госуд. долга- 154.868.000 флориновъ.

В е н г р і я .

Проценты и погашение госуд. долга- 136.4000.000 флориновъ.

И т а л і я .

/ 1890 / I г. /

Проценты по займамъ- 658.824 000 лиръ.

Аннуитеты- 27.554.000

Всего- 686.378.000

М ѣ с т н ы е ф и н а н с ы .

Не всѣ общественныя потребности удовлетворяются государствомъ, - многія изъ этихъ потребностей оно предоставляет заботливости мѣстныхъ общественныхъ соединеній, соответствующихъ территориальнымъ дѣленіямъ страны. Между этими сферами выполненія задачъ общественности идетъ постоянное взаимодействие. Выполнение какой-либо задачи государствомъ можетъ быть а/неполно, вследствие того, что 1/задача не вполнѣ охвачена имъ, или 2/оно не въ состояніи охватить всей задачи; в/нерационально, благодаря тому, что 1/оно выбрало плохую систему выполненія, или 2/не въ состояніи организовать выполненіе мѣрами своихъ органовъ. Въ первыхъ случаяхъ /а₁, в₁/представительство мѣстной совокупности интересовъ можетъ представлять правительству о недостаткахъ государственнаго управленія; во вторыхъ /а₂, в₂/въ его завѣдованіе могутъ быть переданы извѣстныя стороны государств. задачи. Съ другой стороны, интересы могутъ диктовать мѣстному же представительству извѣстныя задачи, подлежащія удовлетворенію, какъ скоро онѣ признаны населеніемъ. Изъ сопоставленія этихъ мѣстныхъ задачъ государство можетъ познать необходимость извѣстнаго руководства для мѣстнаго представи-

MS

тельства, может даже принять известные общія мѣры, когда органы этого представительства/самоуправленія/не могут справиться съ известными сторонами дѣла.

Это взаимодействие может принести пользу лишь тогда, когда мѣстнымъ специальнымъ интересамъ предоставленъ соразмѣрный просторъ въ веденіи мѣстнаго хозяйства для выполнения мѣстныхъ задачъ. Для этого требуется признаніе со стороны государства за мѣстными общественными соединеніями известной корпоративной самостоятельности. Мѣстныя общественныя соединенія соотвѣтствуютъ территориальнымъ дѣленіямъ страны: крупнымъ и мелкимъ соотвѣтствуютъ широкія и тѣсныя соединенія. Чѣмъ тѣснѣе соединенія, тѣмъ болѣе выступаютъ задачи хозяйственныя; чѣмъ они шире, тѣмъ болѣе преобладаютъ цѣли административныя. Самое тѣсное соединеніе - община/сельская или городская/. Сложившись естественно, она имѣетъ особенные, свойственные ей интересы и стремится соблюсти ихъ, преслѣдуя цѣли совмѣст. хозяйства и общежитія въ своей свободной дѣятельности/соотвѣтственно развитію ея членовъ и данному складу государственн. жизни/. Эти цѣли достигаются общиною лучше и обезпеченнѣе, чѣмъ отдѣльными лицами, заинтересованными въ достиженіи этихъ цѣлей. Поэтому относительно допущенія общиннаго самоуправления предъявляется мало сомнѣній. Болѣе спорно возбуждаетъ вопросъ о допущеніи мѣстнаго хозяйства провинцій и округовъ. Хотя бы даже имѣлось на лицо требуемыя условія для мѣстнаго расходования: 1/общность интересовъ между сочленами ихъ и 2/потребность въ корпоративной самостоятельности, - все же возражаютъ: 1/провинціи нерѣдко плохо разграничены, вслѣд-

стве чего разные группы населения преслѣдуютъ свои особыя цѣли и тянутъ въ различныя стороны; 2/нераціонально организованное представительство не представляетъ дѣйствительныхъ интересовъ или даетъ рѣзкое преобладаніе одной группѣ населенія надъ другими. Но понятно, что эти возраженія идутъ противъ плохой организаціи мѣстнаго представительства, а не противъ мѣстнаго расходванія. Въ пользу послѣдняго говорятъ слѣдующія соображенія. Воздерживаясь отъ мѣстнаго удовлетворенія мѣстныхъ потребностей, надо возложить это удовлетвореніе на бюрократически-централизованное государственное управленіе; но 1/мѣстныя потребности лучше выясняются мѣстными заинтересованными обывателями, чѣмъ агентами центральной власти; 2/удовлетвореніе мѣстныхъ потребностей при посредствѣ чиновниковъ обходится дороже мѣстнаго самоуправленія и 3/достигается менѣе полно и нецѣлесообразно, благодаря 1/канцелярской рутинѣ и 2/незнакомству агентовъ центральной власти съ мѣстными средствами удовлетворенія данныхъ потребностей.

Граница между вѣдѣніемъ государства и мѣстныхъ органовъ самоуправленія зависитъ отъ оцѣнки характера общественныхъ потребностей/можно ли удовлетвореніе ихъ отдать на волю мѣстныхъ органовъ и въ какой мѣрѣ/и мѣстнаго населенія /степень его развитія и способности къ самоуправленію, къ самостоятельному пониманію и выполненію мѣстныхъ общественныхъ потребностей/.

При разсмотрѣніи мѣстнаго хозяйства надо остановиться на тѣхъ же вопросахъ, на которыхъ мы останавливались при разсмотрѣніи государственн. хозяйства: 1/каковы предметы

вѣдомства мѣстнаго самоуправленія, вызываемыя ими мѣстныя потребности и способы ихъ удовлетворенія-мѣстные расходы; 2 / каковы ресурсы органовъ самоуправления и какъ оно пользуется ими-мѣстные доходы; 3 / какъ мѣстное самоуправленіе ведетъ свое хозяйство и устанавливаетъ равновѣсіе между своими доходами и расходами-бюджетъ и организація мѣстнаго самоуправления, и 4 / каковы условія кредитныхъ сдѣлокъ органовъ мѣстнаго самоуправления?

1 / Мѣстные расходы. Предметы вѣдомства органовъ самоуправления разнообразятся въ зависимости: 1 / отъ размѣра территоріальной единицы: чѣмъ она больше, тѣмъ болѣе преобладаютъ правительственныя задачи надъ задачами мѣстнаго хозяйства и наоборотъ; 2 / отъ историческихъ условій страны, вліяющихъ на сложение системы централизаціи / напр. во Франціи / или децентрализаціи / въ Англіи / и 3, на содержаніе исторически сложившихся правъ, общинъ и 3, на степень самостоятельности мѣстнаго самоуправления / статуты западно-европейскихъ городовъ, Магденбургское право и пр. /

Мы наблюдаемъ 2 типа организаціи мѣстныхъ органовъ самоуправления: 1, эти органы являются самоуправляющимися организациями, которые сами выясняютъ свои мѣстныя нужды, сами искиваютъ средства для ихъ удовлетворенія и сами определяютъ способы расходования этихъ средствъ; 2, органы самоуправления служатъ органами для выполнения распоряженій центрального правительства и агентурами правительства для тѣхъ или иныхъ мѣръ общаго государственнаго интереса, напр. собираніе, обработка и сообщеніе необходимыхъ для правитель-

ственныхъ свѣденій, производство раскладокъ и пр. Смотря по привычкѣ къ централизаціи или децентрализаціи, смотря по самостоятельности мѣстнаго населенія и стремленія его къ самоуправленію, мѣстныя общественныя учрежденія подходятъ то къ тому, то къ другому типу.

Границы между государственными и мѣстными расходами дается различіемъ цѣлей расходовъ. На основаніи этого различія устанавливается слѣдующее раздѣленіе расходовъ: 1, расходы общегосударственныя безъ отношенія къ мѣстности, въ которой они производятся / постройка крѣпостей, военныхъ портовъ /; 2, мѣстные обязательныя расходы, которые при сплетеніи государств. интересовъ съ мѣстными возлагаются на мѣстныя учрежденія, но не отдаются на ихъ волю, при чемъ, если преобладаютъ интересы мѣстные, то правительству достаточно опредѣлить цѣль расходования и мѣру выполненія ея, представивъ рѣшенію мѣстныхъ собраній подробности способа расходования, при преобладаніи интересовъ государственныхъ, расходы опредѣляются по общимъ соображеніямъ государственной пользы право мѣстныхъ учрежденій опредѣлять способы расходования бываетъ то шире, то уже; иногда все дѣло ихъ состоитъ лишь въ выдачѣ извѣстныхъ суммъ въ распоряженіе правительств. учреждений. 3, Мѣстные факультативныя расходы, не затрагивая прямо общегосударственныхъ интересовъ, обуславливаются мѣстными обстоятельствами: признаніемъ мѣстныхъ потребностей стоящими удовлетворенія и опредѣленіемъ мѣры удовлетворенія въ зависимости отъ мѣстныхъ наличныхъ средствъ и готовности обывателей

къ пожертвованіямъ. Эти расходы затрагиваютъ интересы государства косвенно - со стороны средствъ: 1, уменьшая платежную способность гражданъ и 2, односторонне обременяя податныя силы какой либо группы обывателей при неправильной раскладкѣ оборовъ. Поэтому государство. 1, опредѣляетъ максимумъ для мѣстныхъ расходовъ или для оборовъ; 2, регулируетъ доходныя статьи мѣстныхъ общественныхъ соединеній. Чѣмъ богѣе государство можетъ полагаться на здравый общественный смыслъ обывателей, тѣмъ болѣе оно можетъ суживать кругъ обязательныхъ мѣстныхъ расходовъ. Преимущество добровольныхъ мѣстныхъ расходовъ въ сравненіи съ обязательными несомнѣнны: 1, мѣстные жители лучше всего могутъ знать мѣстныя потребности и достаточность своихъ средствъ для удовлетворенія ихъ; 2, платежи вносятся или съ большей готовностью, являясь слѣдствіемъ свободной и сознательно принятой обязанности; 3, способъ выполненія признанныхъ задачъ можетъ быть организованъ самымъ целесообразнымъ путемъ и 4, расходование можетъ быть ведено съ соблюденіемъ возможной бережливости.

2 / Разсматривая европейскія государства съ точки зрѣнія мѣстныхъ доходовъ, мы замѣчаемъ, что, гдѣ компетенція мѣстныхъ общественныхъ соединеній сложилась независимо отъ общегосударственной власти, тамъ въ дѣлѣ составленія мѣстныхъ ресурсовъ мы находимъ значительную свободу / напр. въ Англии / и наоборотъ / напр. во Франціи /.

Въ мѣстномъ хозяйствѣ встрѣчаются тоже виды доходовъ, какъ и въ государственномъ.

1 / частно-хозяйственные / напр. доходы от городских фабрик и заводов, арендная плата за общественные земли и помещения и др. общественные / городские, сельские и пр. / имущества и т. д. /

2, общественно хозяйственные, причем одни основаны на начале возмездности / подобно пошлинам /, напр. при клейменіи мѣръ и вѣсовъ, съ аукціонныхъ продажъ и прочее другіе основываются на принципѣ принудительности / какъ государств. налоги /: 1, прямые мѣстные налоги, напр. повемельный налогъ, на строения, на промышленную дѣятельность, подходный; сюда же примыкает по способу взиманія налогъ на квартиры. 2, косвенные напр. съ приезжими и отвозимыхъ товаровъ. Среднее положеніе между частно и общественно-хозяйственными доходами занимают доходы отъ предприятий монополизированныхъ мѣстными соединеніями, но имѣющихъ известное общественное значеніе / вода, газъ, средства сообщенія-конки, омнибусы, удаление нечистотъ, общественныя скотобойни, и проч. /

3 / Натуральная повинность трудомъ, напр. дорожная повинность и пр. различныя обязанности по поддержанію благоустройства, чистоты и безопасности въ городахъ и сельскихъ общинахъ.

Въ большинствѣ случаевъ предметы мѣстнаго обложенія тѣ же, что и въ государств. хозяйствахъ, при чемъ эти предметы облагаются или независимо отъ государственной системы обложенія / Англія / или же въ формѣ дополнительныхъ сборовъ, составляющихъ известн. 0/о казеннаго обложенія / centimes additionelles во Франціи / . Но иногда предметы мѣстнаго обложенія-самостоятельны напр. octrois во Франціи, квартир

ный налогъ въ Германіи и пр.

Типическими странами въ дѣлѣ мѣстнаго обложенія являют-
ся Англія и Франція.

Въ Объединенномъ Королевствѣ
общая сумма обьявляемыхъ доходовъ и расходовъ - 67,
114,000 ф. ст.; въ Шотландіи и Ирландіи около 12 милл., въ
Англіи и Валлисѣ около $55\frac{1}{4}$ м. Въ Англіи мѣстное обложеніе
независимо отъ государственнаго, и служитъ подспорьемъ го-
сударству лишь въ дѣлѣ собиранія свѣденій; здѣсь существу-
ютъ особые виды доходовъ, особые сборщики и пр. Мѣстные до-
ходы въ Англіи таковы: налоги / 38,774 т. ф. ст. / прямые
около $38\frac{1}{2}$ м. и косвенные около $5\frac{1}{4}$; 2, ренты и $\frac{0}{10}\frac{0}{10}$ по
процентнымъ бумагамъ 1400 тыс.; 3, продажа имуществъ - около
400 т.; 4, пособія отъ казны - $4\frac{3}{4}$ м.; 5, займы $8\frac{1}{4}$ м. и 6, мел-
кія статьи болѣе 2 м. Въ 1890/91 г. мѣстныхъ доходовъ / не
считая займовъ / поступило въ Англіи / безъ Шотландіи и Ир-
ландіи / - 51,437,425 £, въ этой суммѣ доходы города Лондона
составили - 11,272,309 £, въ томъ послѣ отъ прямыхъ налоговъ
7,930,000 £, законы 1888 г. 1890 г. увеличили пособія въ
пользу мѣстныхъ финансовъ и съ государств. казначейства такъ
что въ 1892 г. всѣ пособія отъ казны составили уже 11,846,
402 £. Мѣстные расходы таковы: 1, на содержаніе официа-
льных бѣдныхъ, о которыхъ заботятся приходы или ихъ соеди-
ненія - 10,881 т. ф. ст.; 2, на школьное дѣло болѣе $6\frac{1}{2}$ м.;
3, на санитарное состояніе городовъ - 7 м., на дорожное дѣло
около 2 м. и пр.

Первое мѣсто въ Англіиской системѣ обложенія занимаютъ
прямые налоги. Ядромъ теперешней системы мѣстнаго обложенія

былъ сборъ для содержанія бѣдныхъ, приче́мъ за предметъ об-
ложенія была принята видимая доходная собственность въ
приходѣ. После́ этого всѣ остальные мѣстные налоги стали
прилагаться къ тому же предмету обложенія, различаясь меж-
ду собою по названіямъ, смотря по цѣлямъ расходованія. Хотя
для плательщика все равно уплатить ли съ даннаго предмета
обложенія опредѣленную сумму въ видѣ одного или нѣсколь-
кихъ налоговъ, но все же англичане сохраняютъ существующее
разнообразіе названій налоговъ, принимая во вниманіе 1. ихъ
историческое происхожденіе и 2, то соображеніе, что указаніе
цѣли расходованія средствъ, доставляемыхъ даннымъ налогомъ,
какъ бы примиряетъ плательщика съ уплатой налога и гаран-
тируетъ его отъ непроизводительнаго расходованія даваемыхъ
имъ средствъ, т. е. отъ лишнихъ налоговъ. Выборъ указанного
предмета обложенія мотивируется тѣмъ что всѣ улучшенія
условія жизни въ мѣстности даннаго. прихода отражаются преж-
де всего на доходности мѣстной собственности, находящейся
въ предѣлахъ этого прихода.

В о Ф р а н ц і и мы встрѣчаемъ развитую систему при-
бавочныхъ сантимовъ къ государственнѣмъ налогамъ: поземель-
ному, личному и движимому, на окна и двери, промышленному. До-
ходы отъ прибавочныхъ сантимовъ въ 88 г. составляли для де-
партаментовъ 175 милл. фр. для общинъ $195\frac{1}{2}$ милл. въ 1891 г.
для департаментовъ 162 милл. фр., для общинъ $174\frac{1}{2}$ м. р.

Кромѣ того во Франціи получили особенное развитіе спе-
ціальныя мѣстные сборы-ostrois / заставные налоги / поя-
вившіеся еще въ 14-омъ вѣкѣ. Въ концѣ прошлаго столѣтія

были отмѣнены, но директорія возстановила ихъ спер-

Конспектъ Финансоваго п-ва Орд. проф. М.Алексеенко

Изданіе студ. С.Ильина литогр. Степанова л. 19

ва для Парижа, а потомъ и для другихъ городовъ. Въ настоящее время *octrois* взимаются въ 1525 городахъ / включая сюда и немногія сельскія общины / , причемъ изъ всѣхъ городовъ, имѣющихъ свыше 4000 жителей, только въ 47 нѣтъ *octrois*

По ордонансу 1814 г. изъяты отъ этого налога верновой хлѣбъ, мука, фрукты, овощи, молоко и др. дешевые продукты. Законъ 1816 г. опредѣлилъ, какъ предметъ обложенія, предметы мѣстнаго потребленія / (*les objets de consommation locale*) Въ настоящее время по обычаю совсѣмъ не обложены хлѣбъ и треска, мука почти не обложена, мясо-слабо. Остальные предметы, подлежащіе обложенію *octrois* раздѣляются на 6 группъ. I, напитки и жидкости / законъ 53 г. установилъ для нихъ maximum обложенія-не болѣе какъ въ два раза выше государств. сбора взимаемаго съ нихъ при ввозѣ въ городъ / , 2, свѣстные припасы, 3, топливо, 4, фуражъ, 5, матерьялы, 6, разные предметы. (*objets divers*)

Въ 1828 г. отъ *octrois* поступило 44,600 тыс. фр., въ 1887 г. 282 милл. фр., причемъ на одного жителя Франціи приходилось въ 1828 г. 7 фр. 5 сант., въ 87 г. 28 фр. Парижъ представляеть значительное отклоненіе отъ этой средней цифры-такъ въ 1887 г. на одного обывателя Парижа приходилось 58 фр. 80 сант. Что касается доходовъ отъ отдѣльныхъ группъ предметовъ обложенія *octrois* то съ выдѣленіемъ Парижа мы имѣемъ послѣднія цифры только для 1880 г.

Поступило отъ *ostrois* въ 1887 году.

На Парижъ. На остальн гор. Для Парижа. Для остальн гор. Для всей Франци на I ч-ка населеніа

19, 35	Франковъ 2, 8	Вина-45 $\frac{1}{2}$ м. фр.	28 $\frac{3}{4}$ м. фр.	69 м. фр.
1, 68	" 1, 04	Ливо ок. 4 "	II $\frac{1}{2}$ "	15 "
4, 88	" 0, 86	Опиртъ II $\frac{1}{2}$ "	бол. 9 $\frac{1}{2}$ "	20 "
5, 07	" 0, 88	др. жид. бол II $\frac{3}{4}$ "	ок. 8 $\frac{1}{2}$ "	17 "
18, 60	" 4, 58	Объст. пр. ок. 82 "	ок. 50 $\frac{3}{4}$ "	ок. 82 $\frac{3}{4}$ м. фр.
5, 75	" 1, 54	Тошиво ок. 13 $\frac{1}{2}$ "	ок. 17 $\frac{1}{4}$ "	ок. 80 $\frac{3}{4}$ "
2, 11	" 0, 98	Фуражъ ок 5 "	ок. 10 $\frac{1}{2}$ "	ок. 15 $\frac{1}{2}$ "
4, 35	" 1, 85	Матерьялы 10 "	ок. 15 $\frac{1}{4}$ "	25 $\frac{1}{4}$ "
1, 37	" 0, 24	Разн. предм. 8 $\frac{1}{4}$ "	2 $\frac{1}{2}$ "	ок. 5 $\frac{1}{2}$ "

В с е г о .

58, 16 " 12, 85 " 186.691.775 " 146 020.615 " 282.712.390 "

Изъ другихъ большихъ городовъ Франци *ostrois* доставили въ 1887 году.

Въ Лионѣ	10.272.000 фр.	Въ Лилѣ	4.588.000 фр.
Въ Марселѣ	9.640.000 "	Въ Тулузѣ	8.017.000 "
Въ Бордо	5.507.000 "	Въ Гаврѣ	3.595.000 " и т. д.

Въ 1890 году *ostrois* доставили Парижу около 144.621.972 фр., остальной Франци - 146 м. фр. съ небольшимъ. Въ этой суммѣ сидръ и грушевка доставили 2.782.000 франковъ.

Противъ *octrois* во Франціи ведется постоянная агитация. Противъ нихъ возражаютъ: 1/они стѣсняють торговлю, причиняя большія затрудненія и задержки при ввозѣ товаровъ въ городъ; 2/вызываютъ высокія издержки взиманія, при чемъ сослаются на статистическія данныя. о размѣрахъ этихъ издержекъ сравнительно съ поступленіемъ отъ *octrois*. Но на самомъ дѣлѣ нельзя возражать противъ *octrois* основываясь на этихъ статистическихъ данныхъ, такъ какъ размѣръ ихъ зависитъ отъ многихъ обстоятельствъ, которыя не зависятъ отъ характера *octrois*, а именно: отъ размѣра общей суммы поступленія, отъ протяженности городскихъ границъ, отсутствія естественныхъ преградъ/моря, рѣки и пр./и необходимости поэтому устраивать искусственныя преграды для контрабандистовъ и содержать увеличенныя штаты пограничной/заставной/стражи и чиновниковъ. Процентное отношеніе издержекъ взиманія къ размѣру поступленія было въ 80 г. таково: въ Парижѣ 5 0/0 /высокій размѣръ поступленія/, въ Марселѣ 11 0/0, въ Гаврѣ 9.49 0/0 /приморскіе города/, въ Тулузѣ 15 0/0 /нѣтъ естеств. преградъ/. Въ пользу *octrois* приводятъ слѣдующія соображенія: 1/они представляютъ удобства для внутренней торговли, ибо дальнѣйшая циркуляція товаровъ послѣ ввоза ихъ въ городъ находится внѣ финансоваго контроля; 2/трудно добыть такую огромную сумму, которая поступаетъ отъ *octrois* иными способами.

Впрочемъ, опытъ Бельгіи показываетъ, что послѣдній аргументъ не имѣетъ большой силы. Въ Бельгіи въ 60-хъ годахъ *octrois* давали около 12 милл. фр. въ 60 г. они были отмѣнены при чемъ законодательство предоставило взамѣнъ ихъ орга-

намъ самоуправленія слѣдующіе ресурсы: 75 % съ поступле-
 нія отъ таможеннаго сбора съ кофе, 35 % съ акцизовъ съ
 вина, пива, уксуса и сахара и 41 % отъ чистаго дохода поч-
 товыхъ учреждений. Поступленіе этихъ статей дохода съ тече-
 ніемъ времени и росло и растетъ и въ настоящее время, бла-
 годаря этому многіе органы самоуправленія въ Бельгии по-
 ставлены въ лучшее положеніе, чѣмъ въ какомъ они находились
 прежде, когда получали доходъ отъ *octrois*: такъ въ 87г. они
 получили 25 м. фр. доходу.

Европейскіе города въ теченіе нынѣшняго столѣтія пред-
 ставляютъ значительный ростъ доходовъ и расходовъ, такъ
 Парижъ въ 1813г. при 600тыс жителей получалъ доходу около
 28 мил. фр. такъ что на одного жителя приходилось 37 фр. въ
 1869г. Парижъ получилъ 168 м. фр. доходу, при чемъ на одного
 жителя пришлось 94 фр., въ 1891г. бюджетъ составлялъ 264 м.,
 т. е. на одного жителя 110 фр. Эти 264 м. составились слѣдую-
 щихъ образомъ:

1. <u>octrois</u>	141 1/2 м.
2. прибавочн. <u>сантимы</u> , сборъ съ экипажей, съ собакъ и другіе небольшіе сборы.	40 1/2 м.
3. пособія <u>государства</u> на содержаніе полици- государства и департамента на мостовья-	8 м.
4. поступления съ имуществъ и предпріятій	71 м.
въ этомъ числѣ съ рынковъ и рыночныхъ помѣщеній / <u>halles</u> / около-	8 м.
съ <u>боенъ</u> -	8 м.
съ <u>складовъ</u> -	8 м.
съ <u>кладбищъ</u> -	2 1/3 м.

наемъ помѣщеній на улицахъ-	2 1/2 м.
съ освѣщенія-	8 1/2 м.
за газъ-	19 3/4 м.
гидравлическія сооружеія-	12 3/4 м.
отъ ассенизацій-	2 1/4 м.

Въ Германіи составъ мѣстныхъ ресурсовъ представляетъ собой:

1. Уѣздные или окружные сборы:

приставные -	24 1/2 м. мар
самостоятельные менѣе	1 1/2 м.

2. Общинные сборы около

приставные -	171 м. м.
самостоятельные, прямые налоги/квартирный	115 м. м.

12 м. м., подоходный - 20 м. м. и другіе 17 м. м. / - 49 м. м.

косвенные/привратные акцизы около 5 м. м.

и съ собакъ 1 1/2 м. м. / -

6 1/2 м. м.

и наконецъ немногочисленные сборы, взимаемые по началу

возмездности. Такимъ образомъ мы видимъ въ Германіи соединеніе французской и англійской системъ съ преобладаніемъ однако, приставныхъ сборовъ надъ налогами, изъ которыхъ прямые имѣютъ первенствующее значеніе.

3. Постановленія о мѣстномъ бюджетѣ имѣютъ своей задачей сбалансированіе мѣстныхъ доходовъ и расходовъ. Бюджетъ составляется, обсуждается и утверждается приблизительно по тѣмъ же основаніямъ, какъ и государственный и подобно послѣднему представляетъ обязательный планъ дѣятельности мѣстнаго хозяйства, такъ что если государственный бюджетъ составляетъ законъ, то мѣстный является автономическимъ

правиломъ. При обсужденіи и выполненіи бюджета могутъ про- и сходить столкновения мѣстныхъ государственныхъ учрежде- ній, такъ какъ послѣднимъ представляется наблюдение за внесениемъ въ мѣстный бюджетъ обязательныхъ статей расхо- да и за обеспеченіемъ ихъ выполненія. Вопросъ объ организа- ціи мѣстной финансовой власти - вопросъ государственнаго права. Размѣръ компетенціи мѣстнаго самоуправленія отража- ется на способахъ составленія средствъ. Чѣмъ больше просто- ра оно имѣетъ для поставленія себѣ задачъ, тѣмъ оно свобод- нѣе въ дѣлѣ составленія доходовъ.

4. Кредитъ мѣстныхъ общественныхъ соединеній представляетъ въ миніатурѣ тѣ же явленія, что и государственный кредитъ, конечно, въ границахъ компетенціи органовъ самоуправления. Государство блюдетъ за охраненіемъ общинъ отъ излишней за- должности въ виду того, что платежи $0/0$ $0/0$ по мѣстнымъ долгамъ и расплата съ ними истощаютъ податную способность гражданъ и уменьшаютъ способность органовъ самоуправления служить для выполненія порученій государства. Поэтому мно- гія государства ревниво относятся къ расширенію мѣстныхъ бюджетовъ и особенно къ заключенію мѣстныхъ долговъ, при чемъ одни позволяютъ входить въ мѣстные долги лишь съ раз- рѣшенія правительства, другія устанавливаютъ *maximum* возмож- ныхъ долговъ для мѣстныхъ общественныхъ соединеній сооб- разно съ суммой получаемыхъ ими мѣстныхъ доходовъ. Тѣмъ не менѣе въ послѣдніе годы нынѣшняго столѣтія замѣчается чрезвычайный ростъ мѣстныхъ долговъ: такъ напр. городъ Нью- Йоркъ въ 1880 г. имѣлъ всего 770.000 долл. долга, въ 1840 г. уже II милл. д., въ 50 г. - 12.205 т. д., въ 60 г. - 19 м. д.,

въ 65 г. 36 м. д., въ 70 г. 78 м. д. и въ 75 уже 116 м. д. Сумма долговъ французскихъ общинъ въ 1889 г. составляла болѣе 8 миллиардовъ фр., а долги французскихъ департаментовъ въ 1889 г. дошли до 570 $\frac{1}{4}$ миллионовъ фр., въ 1884 г. Парижъ имѣлъ 248 $\frac{1}{2}$ м. фр. долга, а въ 1889 г. уже болѣе 268 $\frac{1}{2}$ м. фр., уплачивая въ годъ 0/0 0/0 и погашенія въ 84 г. около 98 м. фр., а въ 89 г. свыше 106 $\frac{1}{2}$ м. фр.

О П И С К И

СТРН.	СТРОКИ НАПИСАНО		СЛѢДУЕТЪ
	ОВ.	СН	
I	5	- починена	подчтена
-	10	- излагающихъ	изучающихъ
-	16	- выхваленія	восхваленія
2	9	- въ высшей степени	въ высшей степени
3	17	- удовлетвореніе	въ удовлетвореніи
4	19	- впечатленія	впечатлѣнія
5	1	- оно	она
-	9	- самаго	самого
-	17	- принаравливаніемъ	приноравливаніемъ
7	-	8 отношенія	отношенія
11	18	- располагало	располагала
12	8	- сводить обходится	сводить концы съ концами, обходится
14	-	9 состояніемъ	состояніямъ
18	-	12 передать объ	передать работы объ
22	-	4 возобновляетъ	устанавливается
-	-	3 устанавливается	въ частныхъ отношеніяхъ
25	3	- частраго	частнаго
26	7	- нужныъ	нужныхъ
27	8	- цѣли	цѣлей
28	2	- для - финансовъ	для надобностей управленія финансовъ
-	16	- главъ	главы
29	-	7 государственный	государственный
32	14	-	-
-	-	4 сумма послѣ расходовъ	сумма госуд. расходовъ
-	-	2 работника хватить	работника хлѣбомъ
33	-	8 такъ на	такъ напр.
36	-	3 взяты изъ	Взяты изъ
49	6	- повинось	повинность
51	1	- устоитъ	устроить
51	-	3 многочисл.	многочислен.
59	12	- доменовъ они	доменовъ. Они
65	-	4 лишь по тѣхъ	лишь по тѣхъ
67	11	- Шефли	Шефле
68	12	- значительный доходъ... элемента	значительны чистый доходъ... элемента
		чистый	
74	-	11 болте	болѣе
75	-	8 распространяеть	распространяеть

296.
252
546
195
352

76	I	-	гвсударствомъ	государствомъ
80	-	9	дѣло	дѣло;
82	I	-	барышей	барышей /
88	I	-	сооруженій	сооруженія
86	-	7	подавляется со- перничество	подъ вліяніемъ соперниче- ства
92	-	15	/ приписать /	Купанья
	-	14	регалия	янтарная регалия
	-	13	разны	разные
	-	5	стат.	и особ. стат.
98	9	-	статьи-	статьи+
	10	-	составляетъ въ- 4.062	составляетъ 64 062
	-	8	составили	составляли
94	6	-	жел. дор имущест- во	государ. имущество
	18	-	исчислить	исключить
95	-	14	безспорной	безспорной
96	18	-	но изъ этихъ	но когда изъ этихъ
98	2	-	на шаты	на палаты
	4	-	состоить	состоять
99	12	-	съ дальнѣйшимъ	съ дальнѣйшимъ
	15	-	системъ	системъ
	-	2	лото-	лоте-
102	11	-	службю	службою
108	14	-	вкладчикъ	складчикъ /
	16	-	импортеръ /	/ импортеръ /
105	-	-	пользователь	-пользователь /
	14	-	приноровляться	приноровляться
	-	12	распространеннаго	распространеннаго
106	-	1	облежали	облагали
107	-	10	заслужено. . . . обе- реженіемъ	- заслуженно. . . . обереже- ніемъ /
	-	8	конъюктуры	конъюнктуры
110	I	-	цествить	цествить
	2	-	высвободить	высвободить
	II	-	владеній	владѣній
	-	9	домовладельца	домовладѣльца
111	6	-	ливо, какъ	ливое, какъ
	14	-	приноровлять	приноровлять
	-	5	владенія	владѣнія
112	8	-	.Критеріями	критеріями
121	-	5	накладныя	накладныя

127		8	О р. 2 к.	20	р. 2 к.
132	6	-	КОМИССАРАМИ		КОМИССАРАМИ
-	-	6	ПРИБАТКОЙ		ПРИБАВКОЙ
134	12	-	max imum		min imum
-	16	-	min imum		max imum
136	11	-	min imum		max imum
137	2	-	ПОДРОБНѢ		ПОДРОБНЫЯ
-	-	8	ЗАКЛЮЧАЮТСЯ		ЗАКЛЮЧАЕТСЯ
138	-	10	РАСПОСТРАНЕННАГО		РАСПРОСТРАНЕННАГО
139	7	-	КЛИМАТЕЧЕСКИХЪ,		КЛИМАТИЧЕСКИХЪ, -
140	-	4	ДОЛЖНЫ ПЛАТИТЬ		ДОЛЖНЫ ОПЛАТИТЬ
141	6	-	ПРИНИМАТЬСЯ		ПРИМѢНЯТЬСЯ
-	-	13	ВЪ 1877 г.		ВЪ 1874 г.
-	-	11	ОТСРОЧИВАЛАСЬ.		ОТСРОЧИВАЛАСЬ /.
-	-	9	СЕМЕНА		СѢМЕНА
142	-	9	ПОСТАВЩИКВЪ		ПОСТАВЩИКОВЪ
143	-	8	/ ОТЪ 10		/ ОКОЛО 10
145	8	-	ПРИВИЛЛЕГЕРОВАН- НОМЪ		ПРИВИЛЛЕГИРОВАННОМЪ
146	-	7	ПРЕДМЕТЪ		ПРЕДМЕТА
-	-	2	(actrois)		(octrois)
147	10	-	ОТЕЧЕСТВЕННЫМЪ		ОТЕЧЕСТВЕННЫХЪ
149	-	9	УМѢНЬШАЕТЪ		УМЕНЬШАЕТЪ
150	1	-	НУДНЫХЪ		НУЖНЫХЪ
151	5	-	ПРОИЗВОДСВА		ПРОИЗВОДСТВА
-	10	-	УЧАСТВУЮЩИХЪ		УЧАСТВУЮЩИХЪ
-	-	8	ЕГО ТОВАРОВЪ		ЕЮ ТОВАРОВЪ
152	10	-	ПРОИЗВОДИТСЯ		ПРОИЗВОДИТЬСЯ
-	13	-	НАЗНАЧИТЕЛЬНОЙ		НЕЗНАЧИТЕЛЬНОЙ
-	15	-	СЫРЬЕ		СЫРЬЕ
-	17	-	ВЕЛИЧЕ-		ВЕЛИЧИ-
153	5	-	НЕ МОГУТЬ		МОГУТЬ
-	-	10	ПОПЫТКИ		ПОПЫТКИ
-	-	6	ПРИБЛИЗИТЕЛЬНО		ПРИБЛИЗИТЕЛЬНО
155	6	-	ГРАНИЦЪ-ПОШЛИНА- ИЗ.		ГРАНИЦЪ+ПОШЛИНА+ИЗ.
159	-	4	ТОРГОВЛИ		ТОРГОВЛѢ
160	1	-	ПОКРОВИТЕЛЬСТВЕН- НЫЕ		ПОКРОВИТЕЛЬСТВЕННЫЯ
-	13	-	ВСИСЕЛЬНЫЙ		ВЕКСЕЛЬНЫЙ
161	3	-	ВВОЗА		ВЫВОЗА
-	4	-	КОНТРОБАНДЫ		КОНТРАБАНДЫ
162	-	9	ПРИНИМАЮЩИМЪ		ПРИНИМАЮЩЕМЪ
163	4	-	МОЖЕТЪ		МОЖЕТЪ

I64	4	- государства	годное средство
-	6	- отраслей	отраслей
-	-	8	
I65	-	I9 /приписать	
I66	7	бокаловъ обложе- ніе	дополнительное обложение
I67	-	I8 винъ и	винъ и сидра
-	-	II Менополіи	Монополіи
I68	I3	- Штемпельные	Гипотечные
I71	-	6 св	ся
-	-	8 теченіи	течение
I72	2	- финансовой	финансовой
-	4	- достаяніемъ	достояніемъ
I77	6	- участвующих	участвующих
-	-	5 палатами	палатами. По поводу воти- рования расходовъ важны два вопроса:
I78	IO	- увѣренности	увѣренность
I80	5	- рассчитывать	рассчитывать
-	I2	- Еще вопросъ	Еще важнѣе вопросъ
I81	-	I чрезвычайныхъ	чрезвычайныя
I85	I3	- II /чѣмъ	IY /чѣмъ
I87	I3	- констатировать	констатировать
I88	I4	- мѣсяцъ	мѣсяцъ /
I92	I	- окончательно	окончательное
-	-	2 крайнѣ	крайней
I93	9	- случеѣ	случаѣ
I94	8	- выстановленія	возстановленія
-	I7	- характеризуется	характеризуются
-	-	7 теченіи	течение
-	-	I значить	значить
I95	4	- производства	производства
-	5	- доставленный	доставленный
-	9	- теченіи	течение
I97	2	- удержать	удержанія
-	8	- получать изъ	получать возмѣщеніе изъ
-	-	I веренно	вѣрено
204	9	- отверженные	отвержденные
2II	8	- основаній	основаній
-	-	I не можетъ	но можетъ
2I2	I	- его, удобнымъ	это удобнымъ
-	-	8 или	ими

218	6	-	ОТВѢТСТВѢННОСТИ	ОТВѢТСТВЕННОСТИ
217	6	-	ОКОВЫВАЕТСЯ	ОКАЗЫВАЕТСЯ
-	-	4	ЗАКЛЮЧЕНІЕ	ЗАКЛЮЧЕНІЯ
221	-	9	18 В.	ВЪ 18 В.
224	Ю	-	ДОПУСКАЕТЪ	ДОПУСКАЕТСЯ
225	Ю	-	Р, ДКО	РѢДКО
226	-	Ю	ІІ / ЯВЛЯЕТСЯ	І / ЯВЛЯЕТСЯ
280	4	-	ВЫХОДИЛА	ВХОДИЛА
-	-	12	РАСКЪ	РИСКЪ
281	-	18	ОДНѢХЪ	ОДНИХЪ
285	-	14	РЫНКА,	РЫНКА/,
-	-	2	ВЪ ПОСЛѢДСТВІИ	ВПОСЛѢДСТВІИ
286	І4	-	СООБРАЖЕНІЯ	СООБРАЖЕНІЯ
287	-	9	ВЕЛИЧИНѢ	ВЕЛИЧИНЫ
248	7	8	ЛОТТЕРЕЙНЫМЪ	ЛОТЕРЕЙНЫМЪ
248	8	-	БЕВРОЧНЫЕ	БЕ В О Р О Ч Н Ы Я
-	ІІ	-	ФАКУЛ ь Т И В Н Ы Я	ФАКУЛ ь Т И В Н Ы Я
-	-	5	ОНА СТАНОВИТСЯ	ОНИ СТАНОВЯТСЯ
255	-	5	ВЪ ВОЗМОЖНО	ОЪ ВОЗМОЖНО
267	-	І	БУМЖНЫЯ	БУМАЖНЫЯ
268	6	-	БУМЖНЫХЪ	БУМАЖНЫХЪ
-	ІІ	-	ИЗЧЕЗНЕТЪ	И С Ч Е З Н Е Т Ъ
270	4	-	ОТРОСЛЯМИ	ОТРАСЛЯМИ
-	-	2	ТАКЪ Т-	ТАКЪ
-	-	І	ИЗВѢС	ИЗВѢСТ-
271	2	-	НЕОТЪЕМЛЯ	НЕОТЪЕМЛЯ
278	5	-	ВЪ ТЕЧЕНІИ	ВЪ ТЕЧЕНІЕ
-	-	7	БОЛЬШЕ ДѢЛЪ СДѢЛАЛЪ	БОЛЬШЕ БЫЛЪ СДѢЛАНЪ
277	-	12	ДО И 0/0	ДА И 0/0
-	-	5	БУМЖН. ДЕНЬГИ	БУМАЖН. ДЕНЬГИ
279	І4	-	ДО 4 0/0 ,	ДО 4 0/0, ВЪ ІЮНѢ 1878Г
-	-	-	-	ЛАЖЪ СОСТАВЛЯЛЪ ЛИШЬ
-	-	-	-	1/2 0/0
281	2	-	186.4000.000 ФЛ.	186.400.000 ФЛ.
284	-	2	ДЛЯ ТѢХЪ	ДЛЯ ПРИНЯТІЯ ТѢХЪ
285	І	-	СВѢДЕНІЙ,	СВѢДѢНІЙ,
-	7	-	ДАЕТСЯ	ДАЮТСЯ
-	18	-	ПРЕДСТА-	ПРЕДОСТА-
286	І4	-	ИЛИ	ИМИ
-	2	-	ТО ЖЕ	ТѢ ЖЕ
287	ІІ	-	ПОДХОДНЫЙ	ПОДОХОДНЫЙ
288	9	-	СВѢДЕНІЙ	СВѢДѢНІЙ