

**Европейская экономическая комиссия****Руководящий комитет по потенциалу
и стандартам торговли****Рабочая группа по политике в области
стандартизации и сотрудничества
по вопросам нормативного
регулирувания (РГ.6)****Тридцать третья сессия**

Женева, 23–24 ноября 2023 года

Пункт 6 предварительной повестки дня

**Специальная группа специалистов по методам
стандартизации и нормативного регулирования****Доклад о деятельности Специальной группы
специалистов по методам стандартизации
и нормативного регулирования в 2022–2023 годах****Представлен Председателем подгруппы****Резюме*

В настоящем документе описываются стратегические направления деятельности Специальной группы специалистов по методам стандартизации и нормативного регулирования (Группа СТАРТ), которые обсуждались на двадцать третьем ежегодном совещании Группы СТАРТ и ее инициатив 23 мая 2023 года и впоследствии 12 июля 2023 года.

Мандат

На своей тридцать второй сессии Рабочая группа по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования (РГ.6) поручила секретариату и Группе СТАРТ продолжать ежегодно представлять доклад о своей деятельности (ECE/CTCS/WP.6/2022/2, пункт 29, решение 7).

* Настоящий документ представлен под ответственность Председателя подгруппы и не проходил процедуру согласования по существу через Директора Отдела экономического сотрудничества и торговли. Настоящий документ не редактировался профессиональным редактором.



Предлагаемое решение

«Рабочая группа утверждает доклад о деятельности в рамках Специальной группы специалистов по методам стандартизации и нормативного регулирования в 2022–2023 годах. Она поручает секретариату и Специальной группе специалистов изучить вопрос о том, как наилучшим образом продвигать существующие общие механизмы регулирования, и продолжать ежегодно представлять доклад о деятельности в рамках Группы СТАРТ».

I. Введение

1. Группа специалистов по методам стандартизации и нормативного регулирования (Группа СТАРТ) была создана в 1999 году с целью развития международного сотрудничества в области технических регламентов на продукты. Эти регламенты определяют требования к безопасности и охране здоровья, которые могут быть уникальными с учетом потребностей и обстоятельств каждой страны и могут привести к увеличению затрат на соблюдение требований при работе торговых организаций на множественных рынках. *Рекомендация L «Международная модель трансграничного сотрудничества по вопросам нормативного регулирования на основе надлежащей практики нормативного регулирования»* ЕЭК (Европейской экономической комиссии) обеспечивает основу для такого сотрудничества через Общие рамки регулирования (ОРР). В рамках Группы СТАРТ был запущен ряд инициатив по продвижению ОРР в том числе в области телекоммуникаций, кибербезопасности, техники для земляных работ, оборудования для взрывоопасных сред и безопасности трубопроводов. В настоящем докладе дается оценка текущего состояния этих инициатив, рассмотренных на двадцать третьем ежегодном совещании Группы СТАРТ 23 мая 2023 года и впоследствии 12 июля 2023 года.

2. На своем ежегодном совещании Группа назначила председателем Рональда Тсе из Канады. Руководство отраслевыми инициативами по оборудованию, используемому во взрывоопасных средах (СИОВС); по безопасности трубопроводов (СИБТ) и по кибербезопасности продолжаются, как и ранее. Было решено, что отраслевая инициатива по технике для земляных работ выполнила свою задачу и дальнейшая координация в настоящее время не требуется. Аналогичным образом отраслевая инициатива в области телекоммуникаций была признана отвечающей своей цели на момент создания в 2004 году, однако в настоящее время ситуация изменилась, и ОРР в области телекоммуникаций утратили свою актуальность, и обновлять их в настоящее время нецелесообразно. В этом ежегодном совещании приняли участие 26 экспертов, в том числе 12 женщин.

II. Доклад о деятельности

A. Секторальная инициатива в области оборудования, предназначенного для использования во взрывоопасных средах

3. Текущая версия ОРР СИОВС была обновлена и затем утверждена на тридцать второй ежегодной сессии РГ.6. Публикация обновлена и размещена на веб-сайте¹. Цель инициативы заключалась в объединении усилий всех основных заинтересованных сторон в области оборудования, работающего во взрывоопасных средах: производителей, операторов и регулирующих органов. К этому промышленному сектору относятся частные компании нефтегазового сектора, которым необходима гармонизация нормативно-правовой базы для эффективной работы в разных странах. Наличие ЕРР ЕЭК, а также присутствие ЕЭК на совещаниях были полезны, особенно для развивающихся стран и стран с переходной экономикой, чтобы продемонстрировать необходимость такого международного сотрудничества в области регулирования и принятия принципов, изложенных в ЕРР. Далее было подчеркнуто, что СИОВС в целом весьма актуальна с точки зрения безопасности окружающей среды и людей. Глобальный подход облегчает и ускоряет процесс определения стандартов; в дальнейшем это будет наиболее полезно в отношении водородных технологий, где важны общие аспекты безопасности, обучение персонала и новые услуги.

¹ Общие рамки регулирования для оборудования, предназначенного для работы во взрывоопасных средах (ECE/TRADE/391/Rev.1), 2022 год: <https://unece.org/info/Trade/WP.6/pub/378872>.

В. Секторальная инициатива в области безопасности трубопроводов

4. Несмотря на то, что трансграничные трубопроводы, задействующие две и более стран, становятся все более распространенным явлением, в законодательных подходах к регулированию магистральных трубопроводов для обеспечения безопасности при транспортировке на согласованной в глобальном масштабе основе сохраняются заметные различия². Не существует согласованного международного стандарта по материальным или правовым аспектам перемещения энергоносителей с помощью трансграничного магистрального трубопроводного транспорта. Существует более ста международных стандартов, разработанных Техническим комитетом Международной организации по стандартизации по нефтяной и газовой промышленности, включая энергоносители с низким содержанием углерода (ISO TC67), однако их принятие часто осуществляется через региональные или национальные органы, что приводит к расхождениям в применении. Целью СИБТ является разработка ЕРР в области строительства и проектирования магистральных трубопроводов.

С. Секторальная инициатива в области кибербезопасности

5. Инициатива по кибербезопасности была одобрена в 2019 году, и при ее утверждении было предложено регулярно представлять доклады о деятельности, связанной с этой инициативой. ЕРР состоят из двух частей, в первой из которых описывается процесс, а во второй приводятся примеры, и с момента своего создания они задумывались как «живой» документ с регулярным обновлением и добавлением новых примеров. Общая методология ЕРР — это систематическая методология, которая может быть применена к большинству технических систем, основанная на риск-ориентированном подходе и включающая в себя рамки для соответствующей оценки соответствия. В настоящее время существуют примеры корпоративных систем, медицинских сетевых систем, банковских систем, железнодорожных систем, традиционных энергетических коммунальных систем, интеллектуальных электрических сетей, активных и ассистивных систем поддержки жизнедеятельности и сетевых транспортных средств.

III. Результативность и осуществление

6. Инициативы Группы СТАРТ пока не обратились к измерению воздействия и осуществлению руководств. Это будет запланировано в будущем. Однако на данном этапе все еще существует необходимость дальнейшего распространения информации о проделанной работе, доработки и выстраивания определенных отношений с другими международными органами.

А. Выгода от передачи опыта

7. СИБТ продолжает подготовку к разработке ЕРР по безопасности магистральных трубопроводов. Стало очевидным, что в разных странах терминология в этом секторе используется неодинаково. Также растет потребность в разработке единой терминологии в области магистральных трубопроводов.

В. Отношения с другими организациями

8. СИОВС работает в тесном сотрудничестве с Системой Международной электротехнической комиссии (МЭК) по сертификации в соответствии с требованиями стандартов на оборудование для взрывоопасных сред (МЭК Ex). Соответствующие

² В Российской Федерации и Европейском союзе насчитывается более миллиона километров трубопроводов. В Соединенных Штатах Америки насчитывается около 4,5 млн км трубопроводов.

эксперты встречаются в рамках ежегодного совещания МЭК Ех, и следующее совещание планируется провести в Эдинбурге в сентябре 2023 года.

IV. Актуальность темы

9. Кибербезопасность можно рассматривать как продукт или как процесс в зависимости от того, как она рассматривается. Растет число продуктов, имеющих встроенные технологии, в связи с чем аспекты кибербезопасности в ближайшие годы будут приобретать все большее значение. Технологические услуги также являются сегодня ключевыми элементами многих процессов. Оба эти аспекта требуют определенного уровня кибернетической осведомленности для планирования противодействия потенциальным угрозам. Тенденция такова, что это будет становиться все более распространенным явлением.

10. Что касается товаров, торговля которыми осуществляется по магистральным трубопроводам, то рынок водорода растет, и многие страны, особенно с развивающейся и переходной экономикой, будут нуждаться в нормативных документах по их эксплуатации. Международное сотрудничество в области регулирования и наличие соответствующих ЕРР по этой теме будут иметь ключевое значение для того, чтобы не допустить фрагментации рынка из-за негармонизированного регулирования.

V. Будущие направления деятельности

11. Услуги и процессы требуют трансграничной координации и гармонизации и потенциально нуждаются в таких механизмах, как ЕРР, представленных в *Рекомендации L*. В первом пункте приложения А к данной рекомендации четко указано, что такая координация может распространяться на системы, процессы, продукты и услуги. Однако в остальной части данного приложения, а также в приложении В приводятся указания только по продуктам. Инициатива по кибербезопасности уже рассматривает ЕРР с точки зрения процесса, адаптируясь с точки зрения продукта. Поскольку услуги продолжают приобретать все большее значение в международной торговле, эксперты Группы СТАРТ высказали мнение, что было бы полезно пересмотреть *Рекомендацию L* с учетом процессов и услуг и выяснить, следует ли обновить приложения к этой рекомендации или целесообразно создать дополнительное приложение, посвященное исключительно процессам и услугам.

12. Киберриски не исчезнут в ближайшее время, в связи с чем отрасль кибербезопасности должна развиваться и далее. Работа, проводимая в рамках инициативы по кибербезопасности, могла бы лучше освещаться, чтобы широкая общественность (бизнес-сообщество, правительства) была осведомлена о ЕРР. Для повышения осведомленности о ЕРР необходимо дальнейшее информирование, возможно, путем организации рабочего совещания или вебинара. Следует также рассмотреть дополнительные примеры, приведенные в приложениях к ЕРР.

13. Учитывая актуальность тем, разработанных в рамках Группы СТАРТ, и потенциал дальнейшего снижения технических барьеров в торговле, особенно в сфере услуг, эксперты Группы СТАРТ рекомендуют продлить их мандат еще на два года.