

**Европейская экономическая комиссия****Руководящий комитет по потенциалу
и стандартам торговли****Рабочая группа по политике в области
стандартизации и сотрудничества по вопросам
нормативного регулирования (РГ.6)****Тридцать третья сессия**

Женева, 23–24 ноября 2023 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

Консультативная группа по надзору за рынком**Доклад о совещании на тему «Роль надзора за рынком
в борьбе с контрафактной продукцией», состоявшемся
21 февраля 2023 года****Представлен Председателем подгруппы****Резюме*

Консультативная группа по надзору за рынком (Группа МАРС) организовала 21 февраля 2023 года вебинар на тему «Роль надзора за рынком в борьбе с контрафактной продукцией». В настоящем документе представлен доклад о этом вебинаре.

Мандат

Программа работы Рабочей группы по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования (РГ.6) на 2023 год предусматривает организацию вебинара в поддержку возможного обновления *Рекомендации М Использование инфраструктуры мониторинга рынка в качестве дополнительного средства защиты потребителей и пользователей от контрафактной продукции* (ECE/CTCS/WP.6/2022/12, пункт 12а).

Предлагаемое решение

«Рабочая группа одобряет доклад о вебинаре на тему “Роль надзора за рынком в борьбе с контрафактной продукцией”, состоявшемся 21 февраля 2023 года. Она призывает правительства наладить диалог с органами надзора за рынком в своей юрисдикции для активного участия в пересмотре *Рекомендации М Использование*

* Настоящий документ представлен под ответственность Председателя подгруппы и не проходил процедуру согласования по существу через Директора Отдела экономического сотрудничества и торговли. Настоящий документ не редактировался профессиональным редактором.



инфраструктуры мониторинга рынка в качестве дополнительного средства защиты потребителей и пользователей от контрафактной продукции. Рабочая группа также подчеркивает исключительную важность внебюджетного финансирования для поддержки мероприятий по развитию потенциала по этой теме. Она призывает доноров и партнеров по развитию рассмотреть возможность выделения дополнительного финансирования для проведения последующей работы по этой теме».

I. Введение

1. Консультативная группа по надзору за рынком (Группа МАРС) организовала 21 февраля 2023 года виртуальный вебинар на тему «Роль надзора за рынком в борьбе с контрафактной продукцией». В нем приняли участие эксперты из следующих государств — членов ЕЭК: Армении, Боснии и Герцеговины, Германии, Дании, Израиля, Испании, Польши, Российской Федерации, Румынии, Сербии, Словакии, Словении, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Франции, Чехии, Швейцарии, Швеции и Эстонии. В вебинаре также приняли участие эксперты из следующих государств — членов Организации Объединенных Наций: Бенина, Индии, Иордании, Камеруна, Того и Тринидада и Тобаго.

2. Исполняющий обязанности руководителя секции приветствовал участников онлайн-совещания Группы МАРС, которое стало первым в своем роде за почти двадцать лет с момента создания консультативной группы, и пожелал участникам успешной работы.

3. Сотрудник по правовым вопросам Всемирной торговой организации (ВТО) и советник ее Отдела по торговле и окружающей среде рассказали о работе, проделанной в ВТО по борьбе с нелегальной торговлей медицинскими товарами. Их выступление было основано на аналитической записке ВТО¹ и рабочем документе «Использование правил ВТО для борьбы с нелегальной торговлей медицинскими товарами»². Эта работа встретила положительные отзывы со стороны Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС), Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК).

4. Правила ВТО играют важную роль в борьбе с нелегальной торговлей. Выступавшие выделили три ключевых соглашения, каждое из которых по-своему способствует борьбе с нелегальной продукцией:

- Соглашение ВТО по упрощению процедур торговли (СУПТ) направлено на повышение прозрачности, предсказуемости и упорядоченности таможенных процедур, что в совокупности снижает стимулы и возможности для нелегальных торговцев, в частности за счет таких конкретных положений, как обработка грузов до прибытия и вынесение предварительных решений, ревизия после таможенной очистки товаров, разработка систем управления рисками и возможности для таможенного сотрудничества.
- В Соглашении ВТО по техническим барьерам в торговле (ТБТ) описываются процедуры оценки соответствия (ПОС), которые предоставляют правительствам средства для проверки соответствия продукции стандартам и нормам качества, охраны здоровья и безопасности, способствуя борьбе с незаконной торговлей и не создавая при этом ненужных препятствий для торговли.
- Соглашение ВТО по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС) устанавливает минимальные стандарты защиты и обеспечения соблюдения прав интеллектуальной собственности (ИС) и содержит требования о введении пограничных мер по борьбе с неправомерным использованием товарных знаков и нарушениями авторского права, а также уголовных санкций в случае совершения их в коммерческих масштабах. Оно способствует развитию трансграничного таможенного сотрудничества и обмену информацией, которая может помочь в целенаправленном

¹ https://www.wto.org/english/res_e/booksp_e/tackling-illicit-trade_e.pdf.

² https://www.wto.org/english/tratop_e/markacc_e/illicit_trade_working_paper.pdf.

регулировании торговли продукцией, нарушающей права ИС, для преодоления возникающих проблем.

5. Исходя из этих соглашений докладчики подтвердили актуальность *Рекомендации М Использование инфраструктуры мониторинга рынка в качестве дополнительного средства защиты потребителей и пользователей от контрафактной продукции* Европейской экономической комиссии (ЕЭК). В дальнейшем в рамках данной рекомендации можно было бы усилить следующие элементы:

- стимулирование усиления координации внутри стран-членов и между ними, а также укрепление потенциала развивающихся стран в области борьбы с незаконной торговлей;
- использование возможностей и инструментов электронной торговли для поддержки законной торговли и борьбы с незаконной торговлей;
- обеспечение целостности цепочки поставок в условиях кризиса;
- использование возможностей для оказания технической помощи, координации на международном и региональном уровнях.

II. Справочная информация: история *Рекомендации М*

6. Секретарь РГ.6 проинформировал участников совещания об истории разработки *Рекомендации М* в 2007 году. Он кратко изложил основную цель рекомендации: предложить правительствам изучить возможность, где это возможно и где это позволяет национальная правовая база, привлекать свои органы надзора за рынком к борьбе с контрафактной продукцией — в дополнение к существующим национальным правовым механизмам — путем реализации следующих процедур:

- обеспечения механизма сотрудничества и координации деятельности по надзору за рынком на национальном уровне между органами надзора за рынком, таможенными и другими заинтересованными органами;
- предоставления правообладателям возможности информировать (с документальным подтверждением) органы надзора за рынком и другие соответствующие государственные органы о контрафактных товарах;
- предоставления органам надзора за рынком возможности выявлять предполагаемые контрафактные товары, представленные на внутреннем рынке (в сотрудничестве с другими соответствующими органами), в ходе мероприятий по надзору за рынком, включая, при необходимости, обращение к лабораториям для проверки товаров;
- предоставления возможности органам надзора за рынком после проверки соответствия всем применимым требованиям национального законодательства также проверять, не нарушают ли товары права интеллектуальной собственности, и, когда это возможно и без ущерба для национального законодательства о конфиденциальности, привлекать к этому другие соответствующие органы и владельцев прав интеллектуальной собственности.

7. Он пояснил, что формулировка рекомендации 2007 года была смягчена, чтобы не предлагать включать права интеллектуальной собственности (ПИС) в круг полномочий органов надзора за рынком, так как существует определенное нежелание пересматривать мандаты существующих органов по защите ПИС. В ходе обсуждений в 2007 году было предложено, чтобы органы надзора за рынком добавляли контроль ПИС к существующим процедурам проверки, где это возможно, по своему усмотрению и в рамках текущей деятельности и бюджета.

III. Опыт Сербии

8. Председатель Группы МАРС и советник по координации и совершенствованию межотраслевого и регионального сотрудничества в области надзора за рынком при Министерстве внутренней и внешней торговли Сербии рассказала о различных категориях продуктов и оборудования, являющихся объектами надзора, которые распределены между сербскими ведомствами, и обозначила их роль в борьбе с контрафактной продукцией.

9. Она пояснила, что компетентными органами по защите ПИС являются инспекторы по надзору за рынком при Министерстве внутренней и внешней торговли, которые:

- проводят инспекции производства и торговли товарами, подозреваемыми в нарушении промышленных ПИС;
- возбуждают административную процедуру *ex officio* или по просьбе владельца ПИС через заявление о принятии мер (ЗПМ);
- выявляют контрафактные товары и соответствующие цепочки поставок;
- предоставляют доказательства и образцы/запросы на экспертизу;
- принимают временные меры, включая задержание товаров при обоснованном подозрении в нарушении охраняемых ПИС, которое должно быть проверено компетентным судом;
- договариваются о внесудебном урегулировании;
- исключают из оборота контрафактные или пиратские товары;
- выносят окончательные административные решения;
- выдают предписания об уничтожении контрафактных и пиратских товаров;
- сотрудничают с владельцами ПИС;
- сотрудничают с органами надзора за рынком, компетентными в области опасных отходов и охраны окружающей среды, а также с органами, компетентными в области других рисков в зависимости от вида товара.

10. Далее она рассказала об основных задачах и целях сотрудничества органа надзора за рынком Сербии, которые включают в себя:

- сотрудничество между органами надзора за рынком, органами по защите прав интеллектуальной собственности и таможенными органами;
- сотрудничество со специализированной прокуратурой по борьбе с преступлениями в сфере высоких технологий;
- координацию сотрудничества с владельцами ПИС и организациями по коллективной защите прав интеллектуальной собственности, другими профессиональными организациями и организациями потребителей;
- мониторинг и анализ тенденций;
- оценку масштабов контрафакта, его последствий и связи с рисками для здоровья и безопасности;
- мониторинг общественного мнения;
- сотрудничество с Управлением интеллектуальной собственности (УИС) для эффективного правоприменения.

11. Помощник директора Института интеллектуальной собственности Республики Сербия рассказала о роли УИС в развитии системы ПИС в Сербии. Это управление отвечает за: задачи, связанные с ПИС, авторскими и смежными правами; контроль за работой УИС со стороны Министерства экономики; следование международным нормам и нормам Европейского союза (ЕС) в области правовой охраны

интеллектуальной собственности и их имплементация в законодательство по ПИС в Сербии; контроль за работой организаций по коллективному управлению авторскими и смежными правами; и повышение осведомленности общественности о важности защиты ПИС путем распространения информации и учебных материалов.

12. Затем она рассказала о деятельности Координационного органа по эффективной защите ПИС в Республике Сербия, созданного в 2014 году и ставшего результатом первого проекта партнерства ЕС — УИС 2011 «Обеспечение соблюдения прав интеллектуальной собственности в Сербии» (SR11/IB/OT/02), который осуществлялся с 2014 по 2016 год. Второй проект партнерства ЕС — УИС 2016 «Защита и обеспечение соблюдения прав интеллектуальной собственности в Сербии» (SR/16/PA/FI/01/18), осуществлялся с 2019 по 2022 год. Задача Координационного органа — контролировать и направлять выполнение определенных задач, входящих в компетенцию нескольких органов государственного управления, для обеспечения эффективной защиты ПИС. Координационный орган имеет председателя, и в его состав входит директор УИС, а также несколько членов министерского уровня: помощник министра экономики, помощник министра внутренней и внешней торговли, помощник директора налоговой службы, помощник директора таможенной службы, помощник министра здравоохранения, начальник департамента по борьбе с преступностью в сфере интеллектуальной собственности и службы по борьбе с организованной преступностью Министерства внутренних дел.

13. В 2022 году ВОИС приступила к реализации пилотного проекта «Исследование в Сербии по созданию эффективных связей между национальными стратегиями в области ИС и экосистемой инноваций». Проект будет реализован в три этапа:

- Этап 1: Подготовка доклада об оценке национальной системы инноваций Сербии, включая ее сильные и слабые стороны, новые возможности и проблемы.
- Этап 2: (будет завершен) Подготовка доклада об оценке текущих национальных инновационных приоритетов и политики.
- Этап 3: (ожидается) Содействие работе и предоставление комментариев международному консультанту ВОИС для разработки аналитических и политических предложений с учетом следующей национальной стратегии Сербии в области ИС.

14. Сербия планирует разработать новую стратегию ПИС на период 2023–2027 годов, в которой будут учтены уроки, извлеченные из двух предыдущих стратегий (т. е. стратегические цели должны быть реалистичными, основанными на потенциале в области ПИС и потенциале всех соответствующих институтов, участвующих в достижении целей). Новое структурное подразделение в составе УИС, занимающееся вопросами взаимодействия с правоохранительными органами и организациями, планируется создать в 2023 году.

IV. Опыт Дании

15. Независимый эксперт по обеспечению соблюдения ПИС из Дании подробно рассказала об опыте сотрудничества датского правительства и его подходе к борьбе с нарушениями ПИС. Вначале она привела определение контрафактных товаров, которое основано на регламенте ЕС № 608/2013:

«Контрафактные товары — это товары, включая любую упаковку, этикетку, наклейку, брошюру, инструкцию по эксплуатации, гарантийный документ или аналогичные наименования, которые продаются под именем торговой марки без разрешения ее владельца»³.

³ <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2013:181:0015:0034:en:PDF>.

16. Она пояснила, что роль правоохранительных органов заключается в создании в стране эффективной системы противодействия незаконной торговле товарами с нарушениями ПИС и в налаживании сотрудничества между учреждениями.

17. В 2008 году на основе межведомственного доклада о борьбе с контрафактом и пиратством была создана Датская министерская сеть по борьбе с нарушениями ПИС, в которую вошли двенадцать ведомств.

18. За последние пятнадцать лет Сеть достигла ряда значительных результатов:

- были ужесточены меры уголовного наказания (до шести лет лишения свободы);
- создан информационный веб-сайт;
- создана база данных судебной практики по уголовным делам о нарушениях ПИС;
- налажено сотрудничество в рамках правоприменительных мероприятий (например, «Операция Опсон», «Пангея» и др.);
- организованы учебные семинары для сотрудников правоохранительных органов;
- ведется постоянный диалог с представителями промышленности;
- разработана стандартная форма для сообщения о преступлениях в области ПИС;
- участие в разработке руководства по ПИС для сотрудников полиции и прокуратуры;
- проводятся информационные кампании, ориентированные на потребителей.

V. Опыт Соединенного Королевства

19. Председатель Группы национальных рынков (ГНР) Соединенного Королевства по защите интеллектуальной собственности (ИС) проинформировал участников о деятельности Группы по борьбе с преступлениями в сфере ИС, которая была создана в 2005 году и реструктурирована в 2021–2022 годах. Группа по борьбе с преступлениями в сфере ПИС разработала стратегию противодействия нарушениям прав интеллектуальной собственности на 2022–2027 годы и публикует ежегодный доклад о преступлениях в сфере ПИС и ежегодный доклад об успехах в области торговых стандартов.

20. Основными направлениями работы ГНРГ являются:

- проведение скоординированной деятельности по обеспечению соблюдения, координация оперативной информации и определение целевых рынков, на которых выявлены серьезные проблемы с торговлей контрафактными товарами;
- Инициатива «Real Deal» представляет собой профилактическую кампанию, направленную на разработку хартии и кодекса практики национальных рынков, информационную и рекламную поддержку операторов рынков и торговых стандартов, чтобы гарантировать, что на участвующие рынки не проникнут подделки;
- «Real Deal Online» — профилактический партнерский подход к защите ИС в отношении групп «купли-продажи» в социальных сетях.

21. Докладчик отметил, что в контексте *Рекомендации М ГНР*:

- создает механизм сотрудничества и координации деятельности по надзору за рынком;
- позволяет правообладателям информировать органы надзора за рынком и другие государственные органы о контрафактных товарах;

- обеспечивает возможность органам надзора за рынком выявлять контрафактные товары, распространяемую на внутреннем рынке;
- позволяет органам надзора за рынком и другим соответствующим органам взаимодействовать с владельцами ПИС;
- привлекает финансирования и обеспечивает экономию масштаба для снижения финансовой нагрузки на органы надзора за рынком;
- сотрудничает и обменивается оперативной информацией для совершенствования существующих инструментов обеспечения соблюдения ПИС;
- вводит меры в интересах потребителей и правообладателей, способствующие утверждению в обществе принципов «верховенства закона», добросовестной конкуренции и развитию бизнеса.

VI. Обсуждение возможной эволюции *Рекомендации М ЕЭК*

22. Председатель Группы МАРС и участвовавшие в совещании эксперты подтвердили актуальность *Рекомендации М* на сегодняшний день и отметили несколько моментов, которые было бы полезно обновить:

- отражение в тексте Рекомендации ссылки на обновленные Руководящие принципы Организации Объединенных Наций по защите прав потребителей 2015 года;
- рассмотрение возможности добавления ссылок на другие соответствующие документы Организации Объединенных Наций и Европейского союза по укреплению правил контроля за ограничительной деловой практикой;
- включение в текст Рекомендации более утвердительных и ориентированных на действия формулировок.

23. Предложение по проекту пересмотра *Рекомендации М* будет подготовлено и обсуждено на следующем совещании Группы МАРС 26 мая 2023 года.
