

**Европейская экономическая комиссия****Руководящий комитет по потенциалу
и стандартам торговли****Рабочая группа по политике в области
стандартизации и сотрудничества
по вопросам нормативного регулирования (РГ.6)****Тридцать третья сессия**

Женева, 23–24 ноября 2023 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

Консультативная группа по надзору за рынком**Доклад о деятельности Консультативной группы
по надзору за рынком в 2022–2023 годах****Документ представлен Председателем подгруппы****Резюме*

Консультативная группа по надзору за рынком (Группа МАРС) была создана в рамках Рабочей группы по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования (РГ.6) в 2003 году. В данном документе сообщается о ходе работы Группы МАРС в период 2022–2023 годов.

Мандат

На своей тридцать второй сессии Рабочая группа по политике в области стандартизации и сотрудничества по вопросам нормативного регулирования (РГ.6) поручила секретариату и Группе МАРС ежегодно представлять доклад о ее деятельности (ECE/CTCS/WP.6/2022/2, пункт 17, решение 3).

Предлагаемое решение

«Рабочая группа утверждает доклад о деятельности Консультативной группы по надзору за рынком (Группа МАРС) в 2022–2023 годах. Она призывает государства-члены использовать сеть органов надзора за рынком, действующую в рамках Группы МАРС, для обмена передовым опытом и выявления новых тенденций, способствующих снижению технических барьеров в торговле. Она просит Группу МАРС продолжать ежегодно представлять доклад о ее деятельности».

* Настоящий документ представлен под ответственность Председателя подгруппы и не проходил процедуру согласования по существу через Директора Отдела экономического сотрудничества и торговли. Настоящий документ не редактировался профессиональным редактором.



I. Введение

1. Надзор за рынком и цепочкой контроля продукции, поступающей на рынок, лежат в основе инфраструктуры качества. С момента своего создания в 2003 году Группа МАРС объединяет задействованных в процессе игроков (государственные органы, производителей, предприятия розничной торговли, импортеров, потребителей и т. д.) с целью повышения прозрачности и привлечения внимания к роли и ответственности государственных органов в цепочке контроля. Она разрабатывает комплексные руководящие документы и является площадкой для подготовки примеров передового опыта и рекомендаций.

2. На двадцать первом ежегодном совещании Группы МАРС, состоявшемся в рамках второго Форума РГ.6 26 мая 2023 года, Председателем Группы МАРС был назначен г-н Ян Деконинк (Бельгия). Г-жа Люси Солт из Новой Зеландии была назначена заместителем Председателя, и г-н Иван Хендрикс из Бельгии — заместителем Председателя. Повестка дня, а также презентации, прозвучавшие в ходе совещания, размещены на веб-сайте¹. В этом ежегодном совещании приняли участие 28 экспертов, в том числе 14 женщин.

II. Доклад о ходе работы в 2022–2023 годах

3. Группа МАРС добилась значительного прогресса в части осуществления мероприятий, которые были определены в Программе работы (ПР) РГ.6 на 2023 год (ECE/CTCS/WP.6/2022/12).

- В поддержку пункта 12 а) был начат проект по пересмотру *Рекомендации М ЭК «Использование инфраструктуры мониторинга рынка в качестве дополнительного средства защиты потребителей и пользователей от контрафактной продукции»*. Проект предусматривает обновление Рекомендации с целью приведения ее в соответствие с действующей резолюцией Генеральной Ассамблеи о защите прав потребителей и другими соответствующими документами Организации Объединенных Наций. В рамках проекта планируется также использовать более жесткие формулировки и разработать краткое руководство по защите прав потребителей, соответствующее приложению к резолюции 70/186 Генеральной Ассамблеи о защите прав потребителей (стр. 5–23). 21 февраля был проведен вебинар, посвященный роли надзора за рынком в борьбе с контрафактной продукцией²; краткий доклад об этом вебинаре содержится в документе ECE/CTCS/WP.6/2023/4. В этом вебинаре приняли участие 93 эксперта, в том числе 42 женщины.
- В поддержку пункта 12 б) Группа МАРС проводит базовые исследования для пересмотра *Рекомендации N «Эффективная политика и практика надзора за рынком»*.
- В поддержку пунктов 12 с) и 12 d) Группа МАРС продолжала обмен опытом в области надзора за рынком с целью выявления и внедрения передовой практики в этой области, а также дальнейшее развитие сети глобальных и региональных групп по надзору за рынком. В ходе ежегодного совещания 26 мая 2023 года несколько органов поделились своими наработками, которые описываются ниже.
- В поддержку пункта 12 f) на тридцать второй ежегодной сессии РГ.6 была завершена работа над *Глоссарием терминов по надзору за рынком*, который затем был отформатирован и опубликован в начале 2023 года (ECE/TRADE/389/Rev.1).

¹ URL: <https://unece.org/info/Trade/WP.6-Meetings/events/375804>.

² URL: <https://unece.org/info/Trade/WP.6-Meetings/events/373523>.

- В поддержку пункта 10 с) был завершен проект по пересмотру *Рекомендации К «Метрологическое обеспечение оценки соответствия и испытаний»* (ECE/CTCS/WP.6/2023/5). Данная рекомендация устанавливает основы метрологического обеспечения оценки соответствия и испытаний и его оптимального использования в международных обменах. Проектная группа разработала руководство, призванное помочь исполнителям в соблюдении рекомендуемых практик.

III. Результативность и осуществление

A. Выгода от передачи опыта/передовой практики

4. Руководитель отдела безопасности продукции Эстонского управления по защите прав потребителей и техническому регулированию (УЗППТГ) поделился информацией о сотрудничестве с таможенными органами в деле онлайн-надзора за рынком. В разработке планов работы и мероприятиях по оценке рисков на границе принимает участие Налогово-таможенный департамент Эстонии (НТД). Он также является членом национального совета по надзору за рынком, в который входят представители всех органов, осуществляющих надзор за рынком, и министерств, которые ими руководят. УЗППТГ участвует в подготовке ежегодных профилей рисков для НТД. Кроме того, совместно с НТД УЗППТГ вводит дополнительные ограничения на импорт/экспорт определенных товаров и/или в отношении конкретных компаний. УЗППТГ следует правилам Европейского союза (ЕС) в отношении органов надзора за рынком, а именно четырехдневному сроку для ответа на все запросы НТД. Для решения проблем с декларируемыми товарами осуществляется дальнейшее прямое взаимодействие между НТД и УЗППТГ. Кроме того, в своей повседневной работе УЗППТГ использует инструмент SAFE для поиска опасных продуктов в Интернете. Этот инструмент был разработан Датским управлением по технологиям безопасности. Это инструмент искусственного интеллекта (ИИ), основанный на распознавании изображений и текстов. Используя соответствующие поисковые запросы и изображения, загруженные в базы данных ЕС по опасным или некачественным продуктам, SAFE сканирует Интернет на предмет идентичных предложений, слов и изображений продуктов и схожих типов конструкций. SAFE еженедельно отслеживает информацию в Интернете, получая уведомления от каждого из них: Safety Gate, Европейской системы быстрого оповещения об опасных продуктах (RAPEX) и Информационно-коммуникационной системы для надзора за рынком (ICSMS). SAFE формирует список соответствующих результатов, к которым участвующие органы могут получить доступ через свои интерфейсы к SAFE. В SAFE участвуют следующие страны: Германия, Дания, Ирландия, Испания, Латвия, Литва, Мальта, Нидерланды, Норвегия, Польша, Румыния, Словакия, Финляндия, Франция и Эстония.

5. Руководитель отдела метрологии Генерального директората по качеству и безопасности Бельгии проинформировал участников совещания о том, как в Бельгии реализуются основные цели надзора за рынком ЕС — создание равных условий для свободного обращения безопасных продуктов и товаров. В соответствии с европейским законодательством производители обязаны размещать на рынке только безопасную продукцию. В гармонизированных секторах (продуктов, на которые распространяются единые для всей Европы правила ЕС)³ директива ЕС устанавливает только минимально необходимые требования, которым должны соответствовать продукты. Только продукты, соответствующие этим минимальным требованиям, должны допускаться различными государствами-членами на свои рынки. Он также разъяснил обязательства производителей по оценке соответствия и использованию гармонизированных стандартов для того, чтобы продукция считалась соответствующей этим основным требованиям. Стандарты не являются обязательными и должны обеспечивать гарантию качества в отношении основных

³ URL: https://single-market-economy.ec.europa.eu/single-market/goods/free-movement-sectors_en.

требований директив/регламентов. Он описал процесс оценки соответствия с различными протоколами испытаний, сертификатами, декларациями о соответствии и другими документами и процессами, которые это предполагает.

6. Шведский совет по аккредитации и оценке соответствия (SWEDAC) объяснил свою миссию. Он выступает в качестве регулирующего и контролирующего органа в области законодательной метрологии и драгоценных металлов, а также координирует деятельность по надзору за рынком в Швеции. Совет по надзору за рынком (СНР) Швеции включает в себя около 17 организаций и функционирует как форум для сотрудничества между таможенными органами и органами надзора за рынком. Среди прочих подразделений в его состав входит рабочая группа по электронной торговле, сбору информации и анализу рынка. Он также планирует совместные операции по контролю и определяет приоритеты расширения оперативного сотрудничества. Группа электронной торговли СНР отвечает за сотрудничество между различными органами надзора за рынком и содействует распространению передового опыта в области контроля онлайн. Она также организует совместные мероприятия по надзору за рынком, различные коммуникационные кампании и встречи с представителями шведских торговых площадок. Координация и методы работы описаны в уведомлении Европейской комиссии о надзоре за рынком товаров, продаваемых через Интернет⁴, которое содержит общее руководство и представляет новые подходы к практике надзора за рынком в свете использования инструментов искусственного интеллекта и автоматизированных инструментов для индексирования веб-контента для результатов поиска.

7. Эксперт отдела надзора за рынком Генерального директората Европейской комиссии по внутреннему рынку, промышленности, предпринимательству и МСП (ГД ГРОУ) представил информацию о надзоре за деятельностью в области электронной торговли в ЕС. Он пояснил, что Регламент ЕС 1020/2019 определяет экономического оператора в ЕС как контрагента властей государств-членов в вопросах надзора за рынком. Данный регламент применяется к 19 законам ЕС о продуктах, включая Директивы 2014/31 (о новых неавтоматических взвешивающих приборах при их выпуске на рынок) и 2014/32 (о новых взвешивающих приборах при их выпуске на рынок). Экономический оператор может означать любого производителя, импортера, уполномоченного представителя или поставщика услуг по выполнению заказов при размещении продукции на рынке ЕС (включая продажу продукции через Интернет, когда целевой конечный пользователь находится на территории ЕС). Экономический оператор обязан предоставлять информацию (декларацию о соответствии, техническую документацию) по запросу органов надзора за рынком. В ходе этого процесса экономический оператор должен сотрудничать с органами власти, а его личность должна быть указана либо на товаре, либо в сопроводительном документе, если нет возможности напечатать его на самом товаре. Предложение любого продукта для продажи конечному пользователю в ЕС не допускается до тех пор, пока не будет назначен импортер, уполномоченный представитель или поставщик услуг по выполнению заказов в ЕС.

В. Осуществление

8. В ходе конференции «Роль надзора за рынком в борьбе с контрафактной продукцией» 21 февраля 2023 года обсуждался вопрос о пересмотре *Рекомендации М* и приводились примеры текущего осуществления этой рекомендации. Эксперты из Дании, Сербии и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии подчеркнули важность сотрудничества и координации деятельности по надзору за рынком на национальном уровне между органами надзора за рынком, таможенными и другими заинтересованными органами. Органы надзора за рынком помогают выявлять предполагаемые контрафактные товары, представленные на внутреннем рынке (в сотрудничестве с другими соответствующими органами), в ходе мероприятий по надзору за рынком, включая, в случае необходимости, обращение в лаборатории для

⁴ URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=OJ:C:2017:250:FULL>.

проверки товаров. Полный доклад об этих примерах осуществления содержится в документе ECE/CTCS/WP.6/2023/4.

IV. Актуальность темы на сегодняшний день

9. В ходе конференции 21 февраля 2023 года Всемирная торговая организация (ВТО) заявила об актуальности *Рекомендации М*. Она напомнила, что *Рекомендация М* дополняет Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли (СУПТ), по техническим барьерам в торговле (ТБТ) и по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС). Данная рекомендация может способствовать борьбе с нелегальной торговлей, особенно если при ее дальнейшем рассмотрении будут учтены следующие моменты:

- содействие усилению координации внутри и между членами и укрепление потенциала членов в борьбе с незаконной торговлей;
- использование возможностей и инструментов электронной торговли для поддержки законной торговли и борьбы с нелегальной торговлей;
- обеспечение целостности цепочки поставок в условиях кризиса;
- использование возможностей для оказания технической помощи, координации на международном и региональном уровнях.

10. Электронная торговля остается актуальной темой для надзора за рынком, поскольку с ростом продаж товаров через Интернет потребитель нуждается в гарантиях от нелегального и мошеннического предложения товаров. Надзор за рынком имеет решающее значение для нормального функционирования онлайн-рынка. Он помогает защитить потребителей и работников от небезопасной продукции и общего несоблюдения правил, а предприятия — от недобросовестной конкуренции со стороны тех, кто игнорирует эти правила.

V. Будущие направления деятельности

11. Группа МАРС предлагает продолжать работу в том же направлении, выполняя все мероприятия, предусмотренные текущей Программой работы на 2023 год. Основное внимание в предстоящий период будет уделяться дальнейшему обмену опытом в области надзора за рынком с целью выявления и внедрения передовой практики в этой области, а также дальнейшему развитию сети глобальных и региональных групп по надзору за рынком. В этот период Группа МАРС планирует завершить работу над *Рекомендацией М* и приступить к пересмотру *Рекомендации N*, а затем пересмотреть *Руководство по использованию единых процедур надзора за рынком в рамках Инициативы «Модель надзора за рынком»*.