

## Inhaltsverzeichnis

Vorwort.....	V
I. Zusammenfassung in zehn Thesen .....	1
II. Das Glücksspielkollegium.....	7
1. Auftrag und Zusammensetzung .....	7
2. Zuständigkeiten .....	9
3. Weite Entscheidungsräume.....	13
III. Besonderheiten des Kollegiums – der fehlgeleitete Gesetzgeber .....	15
1. Rechtserhebliche Unterschiede zu anderen Kooperationen .....	16
2. Gesetzgebungskompetenzen .....	17
3. Strukturell grundrechtssensibler Bereich.....	18
4. Besondere verfassungsrechtliche Fragen.....	20
IV. Verfassungsrechtliche Grenzen länderübergreifender Kooperationen – Maßstab .....	21
1. Länderkooperationen – eine Selbstverständlichkeit .....	21
2. ‚Unter- und Übermaß‘ .....	22

3. Demokratisches Legitimationsniveau.....	23
4. Wege demokratischer Legitimation.....	25
a) Funktionelle und institutionelle Legitimation, Parlamentsvorbehalt .....	25
b) Personelle Legitimation.....	26
c) Sachlich-inhaltliche Legitimation .....	27
d) Verbindungen.....	28
5. Verantwortungszurechnung .....	29
6. Verfassungsrechtliche Vorgaben für Länderkooperationen .....	31
<b>V. Das Glücksspielkollegium verletzt das Demokratieprinzip – Subsumtion.....</b>	<b>35</b>
1. Die Frage nach der demokratischen Legitimation .....	35
2. Parlamentsvorbehalt – Zustimmung von 16 Landesparlamenten .....	36
3. Unzulässig verselbstständigte Länderkooperationen .....	36
4. Fehlende effektive Aufsicht – der Verfassungsverstoß.....	39
a) Das Grundgesetz fordert eine effektive Aufsicht .....	39
b) Keine Ausnahme für diese länderübergreifende Kooperation .....	41
c) Eine „gemeinschaftlich auszuübende“ Aufsicht reicht nicht .....	42
d) Der Gestaltungsraum des Kollegiums.....	43
e) Verfassungsgeforderte umfassende Reform des Glücksspielrechts .....	44
5. Weitere demokratische und rechtsstaatliche Defizite .....	46
a) Glücksspielkollegium und handelnde Behörde .....	46
b) Anhörung .....	47
c) Rechtsweg .....	48
d) Verantwortungsteilung und Verantwortungszurechnung .....	49
<b>VI. Verfassungswidrigkeit der gesamten Entscheidungsstrukturen – Rechtsfolgen.....</b>	<b>51</b>