

Inhaltsverzeichnis

Einleitung	15
Erstes Kapitel:	
Terminologische Grundlagen	19
A. Personale Eingrenzung	19
I. Bundesebene	19
II. Landesebene	20
B. Funktionale Eingrenzung	22
C. Thematische Eingrenzung	24
Zweites Kapitel:	
Historische Grundlagen	29
Drittes Kapitel:	
Normativer Rahmen	37
A. Normativer Rahmen national	37
I. Bundesebene	37
II. Länderebene	38
1. Baden-Württemberg	38
2. Freistaat Bayern	38
3. Berlin	39
4. Brandenburg	39
5. Bremen	40
6. Hamburg	40
7. Hessen	41
8. Mecklenburg-Vorpommern	42
9. Niedersachsen	42
10. Nordrhein-Westfalen	42
11. Rheinland-Pfalz	43
12. Saarland	43
13. Freistaat Sachsen	44
14. Sachsen-Anhalt	44
15. Schleswig-Holstein	45
16. Freistaat Thüringen	46
B. Normativer Rahmen international	48

Viertes Kapitel:	
Zulässigkeit einer Kennzeichnungspflicht	51
A. Normative Grundlage einer Kennzeichnungspflicht	51
I. Bundesebene	53
1. Verabschiedung eines Gesetzes	53
2. Regelung durch eine Verwaltungsvorschrift	54
a) Beteiligungsrechte.	55
aa) Anwendbarkeit des Bundespersonalvertretungsgesetzes	55
bb) Beteiligung nach § 75 Abs. 3 Nr. 15 BPersVG	57
cc) Beteiligung nach § 78 Abs. 1 Nr. 1 BPersVG.	59
b) Normative Grundlage einer Verwaltungsvorschrift	60
aa) Formell-gesetzliche Grundlage	60
bb) Verwaltungsinterne Regelungskompetenz.	84
3. Regelung durch eine Dienstvereinbarung	86
II. Landesebene	86
1. Verabschiedung eines Gesetzes	86
2. Regelung durch eine Verwaltungsvorschrift	86
a) Beteiligungsrechte.	87
aa) Anwendbarkeit des Bayerischen Personalvertretungsgesetzes	87
bb) Beteiligung nach Art. 76 Abs. 1 Nr. 2 BayPVG	87
cc) Beteiligung nach Art. 76 Abs. 1 Nr. 1 BayPVG	87
b) Normative Grundlage einer Verwaltungsvorschrift	88
aa) Formell-gesetzliche Grundlage	88
bb) Verwaltungsinterne Regelungskompetenz.	96
3. Regelung durch eine Dienstvereinbarung	96
B. Rechtmäßigkeit einer Kennzeichnungspflicht	96
I. Prüfungsmaßstab	96
1. Nationale Vorschriften	98
2. Internationale Vorschriften.	99
a) Grundfreiheiten der Charta der Grundrechte der Europäischen Union	99
b) Europäische Menschenrechtskonvention.	100
II. Bundesrechtliche Vorschriften	101
1. Allgemeines Persönlichkeitsrecht gem. Art. 2 Abs. 1 i. V. m. Art. 1 Abs. 1 GG	101
a) Recht auf informationelle Selbstbestimmung	102
aa) Schutzbereich.	103
bb) Eingriff.	109

cc) Rechtfertigung	111
b) Recht am eigenen Namen	174
aa) Schutzbereich	174
bb) Eingriff	174
2. Berufsfreiheit gem. Art. 12 Abs. 1 GG.	175
a) Schutzbereich	176
aa) Sachlicher Schutzbereich	176
bb) Persönlicher Schutzbereich	177
b) Eingriff	177
c) Rechtfertigung	179
aa) Art der Grundrechtsschranke	179
bb) Materielle Verfassungsmäßigkeit	180
3. Recht auf Leben und körperliche Unversehrtheit gem. Art. 2 Abs. 2 Satz 1 GG	183
a) Schutzbereich	183
aa) Sachlicher Schutzbereich	183
bb) Persönlicher Schutzbereich	184
b) Eingriff	184
4. Würde des Menschen gem. Art. 1 Abs. 1 GG.	187
a) Schutzbereich	187
aa) Sachlicher Schutzbereich	187
bb) Persönlicher Schutzbereich	187
b) Eingriff	187
5. Hergebrachte Grundsätze des Berufsbeamtentums gem. Art. 33 Abs. 5 GG	189
a) Schutzbereich	190
aa) Sachlicher Schutzbereich	190
bb) Persönlicher Schutzbereich	190
b) Eingriff	190
6. Unschuldsvermutung gem. Art. 20 Abs. 3 i. V. m. Art. 2 Abs. 1 GG	191
a) Herleitung	192
b) Gewährleistungsinhalt	192
c) Widerspruch	193
7. Gleichheitsgebot gem. Art. 3 Abs. 1 GG.	194
a) Ungleichbehandlung von wesentlich Gleichem bezüglich des polizeilichen Gegenübers	194
aa) Verfassungsrechtlich relevante Ungleich- behandlung	195
bb) Rechtfertigung	196

b)	Ungleichbehandlung von wesentlich Gleichem bezüglich anderer Verwaltungsmitarbeiter mit unmittelbaren Bürgerkontakt	201
aa)	Verfassungsrechtlich relevante Ungleich- behandlung	201
bb)	Rechtfertigung	205
c)	Ungleichbehandlung von wesentlich Gleichem bezüglich Polizeivollzugsbeamten aus Bundes- ländern ohne Kennzeichnungspflicht	209
III.	Landesrechtliche Vorschriften	210
1.	Allgemeines Persönlichkeitsrecht	211
a)	Recht auf informationelle Selbstbestimmung	211
b)	Recht am eigenen Namen.	211
2.	Berufsfreiheit	211
3.	Recht auf Leben und körperliche Unversehrtheit	212
4.	Würde des Menschen.	212
5.	Hergebrachte Grundsätze des Berufsbeamtentums	212
6.	Unschuldvermutung.	213
7.	Gleichheitsgebot.	213
a)	Verfassungsrechtlich relevante Ungleichbehand- lung	214
b)	Rechtfertigung	215
IV.	Internationale Vorschriften	217
1.	Recht auf Achtung des Privat- und Familienlebens gem. Art. 8 Abs. 1 EMRK	217
a)	Beeinträchtigung	217
b)	Rechtfertigung	218
2.	Berufsfreiheit	221
3.	Recht auf Leben	221
4.	Recht auf körperliche Unversehrtheit.	222
5.	Unschuldvermutung.	222
6.	Diskriminierungsverbot.	223
a)	Diskriminierung im Vergleich zum polizeilichen Gegenüber	223
b)	Diskriminierung im Vergleich zu anderen Verwal- tungsmitarbeitern mit unmittelbarem Bürgerkon- takt und zu Polizeivollzugsbeamten aus Bundes- ländern ohne Kennzeichnungspflicht	225
C.	Ergebnis	226

Fünftes Kapitel:	
Gebotenheit einer Kennzeichnungspflicht	227
A. Internationale Vorschriften	227
I. Vorschriften der Europäischen Menschenrechtskonvention	227
1. Recht auf Leben gem. Art. 2 i. V. m. Art. 1 EMRK	227
2. Verbot der Folter gem. Art. 3 EMRK	231
3. Recht auf wirksame Beschwerde gem. Art. 13 EMRK.	232
II. Nr. 45 ECoPE	232
III. Kapitel VII Nr. 33 und 34 CPT-Standards	234
B. Nationale Vorschriften	236
I. Recht auf Leben und körperliche Unversehrtheit gem. Art. 2 Abs. 2 Satz 1 GG	236
1. Schutzbereich	236
2. Eingriff	237
a) Schutzpflichtverletzung durch einen „Leerlauf“ von Strafnormen	238
b) Schutzpflichtverletzung durch das Fehlen von effektiven Ermittlungen	249
II. Gleichheitsgebot gem. Art. 3 Abs. 1 GG	250
III. Recht auf Informationsfreiheit gem. Art. 5 Abs. 1 Satz 1 Hs. 2 GG	251
1. Schutzbereich	252
a) Demokratieprinzip gem. Art. 20 Abs. 1 GG	254
b) Rechtsstaatsprinzip gem. Art. 20 Abs. 3 i. V. m. der Gesamtkonzeption des GG	258
aa) Bestimmtheitsgrundsatz.	258
bb) Staatshaftung	259
cc) Justizgewähranspruch gem. Art. 19 Abs. 4 GG	260
dd) Rechtsstaatliches Strafverfahren	263
2. Eingriff	272
3. Rechtfertigung.	272
C. Ergebnis	273
 Sechstes Kapitel:	
Zusammenfassung der wesentlichen Ergebnisse	275
A. Normativer Rahmen	275
B. Normative Grundlage einer Kennzeichnungspflicht	275

Inhaltsverzeichnis

C. Rechtmäßigkeit einer Kennzeichnungspflicht	276
D. Gebotenheit einer Kennzeichnungspflicht	278
Literaturverzeichnis	281