

# Inhaltsverzeichnis

<b>Einleitung</b> . . . . .	15
<b>Erstes Kapitel:</b>	
<b>Terminologische Grundlagen</b> . . . . .	19
A. Personale Eingrenzung . . . . .	19
I. Bundesebene . . . . .	19
II. Landesebene . . . . .	20
B. Funktionale Eingrenzung . . . . .	22
C. Thematische Eingrenzung . . . . .	24
<b>Zweites Kapitel:</b>	
<b>Historische Grundlagen</b> . . . . .	29
<b>Drittes Kapitel:</b>	
<b>Normativer Rahmen</b> . . . . .	37
A. Normativer Rahmen national . . . . .	37
I. Bundesebene . . . . .	37
II. Länderebene . . . . .	38
1. Baden-Württemberg . . . . .	38
2. Freistaat Bayern . . . . .	38
3. Berlin . . . . .	39
4. Brandenburg . . . . .	39
5. Bremen . . . . .	40
6. Hamburg . . . . .	40
7. Hessen . . . . .	41
8. Mecklenburg-Vorpommern . . . . .	42
9. Niedersachsen . . . . .	42
10. Nordrhein-Westfalen . . . . .	42
11. Rheinland-Pfalz . . . . .	43
12. Saarland . . . . .	43
13. Freistaat Sachsen . . . . .	44
14. Sachsen-Anhalt . . . . .	44
15. Schleswig-Holstein . . . . .	45
16. Freistaat Thüringen . . . . .	46
B. Normativer Rahmen international . . . . .	48

<b>Viertes Kapitel:</b>	
<b>Zulässigkeit einer Kennzeichnungspflicht</b> . . . . .	<b>51</b>
A. Normative Grundlage einer Kennzeichnungspflicht . . . . .	51
I. Bundesebene . . . . .	53
1. Verabschiedung eines Gesetzes . . . . .	53
2. Regelung durch eine Verwaltungsvorschrift . . . . .	54
a) Beteiligungsrechte. . . . .	55
aa) Anwendbarkeit des Bundespersonalvertretungsgesetzes . . . . .	55
bb) Beteiligung nach § 75 Abs. 3 Nr. 15 BPersVG . . . . .	57
cc) Beteiligung nach § 78 Abs. 1 Nr. 1 BPersVG. . . . .	59
b) Normative Grundlage einer Verwaltungsvorschrift . . . . .	60
aa) Formell-gesetzliche Grundlage . . . . .	60
bb) Verwaltungsinterne Regelungskompetenz. . . . .	84
3. Regelung durch eine Dienstvereinbarung . . . . .	86
II. Landesebene . . . . .	86
1. Verabschiedung eines Gesetzes . . . . .	86
2. Regelung durch eine Verwaltungsvorschrift . . . . .	86
a) Beteiligungsrechte. . . . .	87
aa) Anwendbarkeit des Bayerischen Personalvertretungsgesetzes . . . . .	87
bb) Beteiligung nach Art. 76 Abs. 1 Nr. 2 BayPVG . . . . .	87
cc) Beteiligung nach Art. 76 Abs. 1 Nr. 1 BayPVG . . . . .	87
b) Normative Grundlage einer Verwaltungsvorschrift . . . . .	88
aa) Formell-gesetzliche Grundlage . . . . .	88
bb) Verwaltungsinterne Regelungskompetenz. . . . .	96
3. Regelung durch eine Dienstvereinbarung . . . . .	96
B. Rechtmäßigkeit einer Kennzeichnungspflicht . . . . .	96
I. Prüfungsmaßstab . . . . .	96
1. Nationale Vorschriften . . . . .	98
2. Internationale Vorschriften. . . . .	99
a) Grundfreiheiten der Charta der Grundrechte der Europäischen Union . . . . .	99
b) Europäische Menschenrechtskonvention. . . . .	100
II. Bundesrechtliche Vorschriften . . . . .	101
1. Allgemeines Persönlichkeitsrecht gem. Art. 2 Abs. 1 i. V. m. Art. 1 Abs. 1 GG . . . . .	101
a) Recht auf informationelle Selbstbestimmung . . . . .	102
aa) Schutzbereich. . . . .	103
bb) Eingriff. . . . .	109

cc) Rechtfertigung . . . . .	111
b) Recht am eigenen Namen . . . . .	174
aa) Schutzbereich . . . . .	174
bb) Eingriff . . . . .	174
2. Berufsfreiheit gem. Art. 12 Abs. 1 GG. . . . .	175
a) Schutzbereich . . . . .	176
aa) Sachlicher Schutzbereich . . . . .	176
bb) Persönlicher Schutzbereich . . . . .	177
b) Eingriff . . . . .	177
c) Rechtfertigung . . . . .	179
aa) Art der Grundrechtsschranke . . . . .	179
bb) Materielle Verfassungsmäßigkeit . . . . .	180
3. Recht auf Leben und körperliche Unversehrtheit gem. Art. 2 Abs. 2 Satz 1 GG . . . . .	183
a) Schutzbereich . . . . .	183
aa) Sachlicher Schutzbereich . . . . .	183
bb) Persönlicher Schutzbereich . . . . .	184
b) Eingriff . . . . .	184
4. Würde des Menschen gem. Art. 1 Abs. 1 GG. . . . .	187
a) Schutzbereich . . . . .	187
aa) Sachlicher Schutzbereich . . . . .	187
bb) Persönlicher Schutzbereich . . . . .	187
b) Eingriff . . . . .	187
5. Hergebrachte Grundsätze des Berufsbeamtentums gem. Art. 33 Abs. 5 GG . . . . .	189
a) Schutzbereich . . . . .	190
aa) Sachlicher Schutzbereich . . . . .	190
bb) Persönlicher Schutzbereich . . . . .	190
b) Eingriff . . . . .	190
6. Unschuldsvermutung gem. Art. 20 Abs. 3 i. V. m. Art. 2 Abs. 1 GG . . . . .	191
a) Herleitung . . . . .	192
b) Gewährleistungsinhalt . . . . .	192
c) Widerspruch . . . . .	193
7. Gleichheitsgebot gem. Art. 3 Abs. 1 GG. . . . .	194
a) Ungleichbehandlung von wesentlich Gleichem bezüglich des polizeilichen Gegenübers . . . . .	194
aa) Verfassungsrechtlich relevante Ungleich- behandlung . . . . .	195
bb) Rechtfertigung . . . . .	196

b)	Ungleichbehandlung von wesentlich Gleichem bezüglich anderer Verwaltungsmitarbeiter mit unmittelbaren Bürgerkontakt . . . . .	201
aa)	Verfassungsrechtlich relevante Ungleichbehandlung . . . . .	201
bb)	Rechtfertigung . . . . .	205
c)	Ungleichbehandlung von wesentlich Gleichem bezüglich Polizeivollzugsbeamten aus Bundesländern ohne Kennzeichnungspflicht . . . . .	209
III.	Landesrechtliche Vorschriften . . . . .	210
1.	Allgemeines Persönlichkeitsrecht . . . . .	211
a)	Recht auf informationelle Selbstbestimmung . . . . .	211
b)	Recht am eigenen Namen. . . . .	211
2.	Berufsfreiheit . . . . .	211
3.	Recht auf Leben und körperliche Unversehrtheit . . . . .	212
4.	Würde des Menschen. . . . .	212
5.	Hergebrachte Grundsätze des Berufsbeamtentums . . . . .	212
6.	Unschuldvermutung. . . . .	213
7.	Gleichheitsgebot. . . . .	213
a)	Verfassungsrechtlich relevante Ungleichbehandlung . . . . .	214
b)	Rechtfertigung . . . . .	215
IV.	Internationale Vorschriften . . . . .	217
1.	Recht auf Achtung des Privat- und Familienlebens gem. Art. 8 Abs. 1 EMRK . . . . .	217
a)	Beeinträchtigung . . . . .	217
b)	Rechtfertigung . . . . .	218
2.	Berufsfreiheit . . . . .	221
3.	Recht auf Leben . . . . .	221
4.	Recht auf körperliche Unversehrtheit. . . . .	222
5.	Unschuldvermutung. . . . .	222
6.	Diskriminierungsverbot. . . . .	223
a)	Diskriminierung im Vergleich zum polizeilichen Gegenüber . . . . .	223
b)	Diskriminierung im Vergleich zu anderen Verwaltungsmitarbeitern mit unmittelbarem Bürgerkontakt und zu Polizeivollzugsbeamten aus Bundesländern ohne Kennzeichnungspflicht . . . . .	225
C.	Ergebnis . . . . .	226

<b>Fünftes Kapitel:</b>	
<b>Gebotenheit einer Kennzeichnungspflicht</b> . . . . .	227
A. Internationale Vorschriften . . . . .	227
I. Vorschriften der Europäischen Menschenrechtskonvention . . . . .	227
1. Recht auf Leben gem. Art. 2 i. V. m. Art. 1 EMRK . . . . .	227
2. Verbot der Folter gem. Art. 3 EMRK . . . . .	231
3. Recht auf wirksame Beschwerde gem. Art. 13 EMRK . . . . .	232
II. Nr. 45 ECoPE . . . . .	232
III. Kapitel VII Nr. 33 und 34 CPT-Standards . . . . .	234
B. Nationale Vorschriften . . . . .	236
I. Recht auf Leben und körperliche Unversehrtheit gem. Art. 2 Abs. 2 Satz 1 GG . . . . .	236
1. Schutzbereich . . . . .	236
2. Eingriff . . . . .	237
a) Schutzpflichtverletzung durch einen „Leerlauf“ von Strafnormen . . . . .	238
b) Schutzpflichtverletzung durch das Fehlen von effektiven Ermittlungen . . . . .	249
II. Gleichheitsgebot gem. Art. 3 Abs. 1 GG . . . . .	250
III. Recht auf Informationsfreiheit gem. Art. 5 Abs. 1 Satz 1 Hs. 2 GG . . . . .	251
1. Schutzbereich . . . . .	252
a) Demokratieprinzip gem. Art. 20 Abs. 1 GG . . . . .	254
b) Rechtsstaatsprinzip gem. Art. 20 Abs. 3 i. V. m. der Gesamtkonzeption des GG . . . . .	258
aa) Bestimmtheitsgrundsatz. . . . .	258
bb) Staatshaftung . . . . .	259
cc) Justizgewähranspruch gem. Art. 19 Abs. 4 GG . . . . .	260
dd) Rechtsstaatliches Strafverfahren . . . . .	263
2. Eingriff . . . . .	272
3. Rechtfertigung . . . . .	272
C. Ergebnis . . . . .	273
 <b>Sechstes Kapitel:</b>	
<b>Zusammenfassung der wesentlichen Ergebnisse</b> . . . . .	275
A. Normativer Rahmen . . . . .	275
B. Normative Grundlage einer Kennzeichnungspflicht . . . . .	275

## Inhaltsverzeichnis

---

C. Rechtmäßigkeit einer Kennzeichnungspflicht . . . . .	276
D. Gebotenheit einer Kennzeichnungspflicht . . . . .	278
<b>Literaturverzeichnis . . . . .</b>	<b>281</b>