

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|------|
| Vorwort | V |
| Abkürzungsverzeichnis | XIII |
| | |
| A. Einleitung | 1 |
| I. Freiheit, Sicherheit und polizeiliche Datenerhebungen | 1 |
| II. Erhebungsregelungen und Kernbereichsschutz im Bundesstaat | 3 |
| | |
| B. Der Kernbereich privater Lebensgestaltung | 7 |
| I. Die Entwicklung durch das Bundesverfassungsgericht | 7 |
| 1. Erste Phase: Entstehung und Konsolidierung des Kernbereichs | 7 |
| a) Die Begründung des Kernbereichs durch ein obiter dictum | 8 |
| b) Der Sozialbezug als Beschränkung | 8 |
| c) Erster Bezug zu Datenerhebungen: Mikrozensus | 9 |
| d) Die besondere Bedeutung der Vertrauensverhältnisse | 9 |
| e) Zweifel am Kernbereichsschutz für Kommunikation | 10 |
| f) Herleitung aus Art. 2 Abs. 1 in Verbindung mit Art. 1 Abs. 1 GG | 11 |
| g) Der »Kernbereich privater Lebensgestaltung« und der Bezug zu Straftaten | 12 |
| h) Merkmale der ersten Entwicklungsphase | 14 |
| 2. Zweite Phase: die Forderung nach Schutzvorkehrungen | 14 |
| a) Die Wohnraumüberwachung als Ausgangspunkt | 15 |
| b) Kein Kernbereichseingriff durch GPS-Standortbestimmung | 18 |
| c) Ausweitung der Schutzvorkehrungen auf die Telekom- munikationsüberwachung | 19 |
| d) Keine Bezugnahme auf den Kernbereich bezüglich der Verkehrsdatenerhebung | 20 |
| e) Nicht-Erforderlichkeit der inhaltlichen Definition des Kernbereichs | 20 |
| f) Sozialbezug zu noch nicht existierenden Personen: das Inzestverbot | 21 |

| | |
|--|----|
| g) Ausweitung der Schutzvorkehrungen auf die Erhebung aus informationstechnischen Systemen | 22 |
| h) Unmittelbarkeit des Bezugs zu Straftaten | 23 |
| i) Kein Kernbereichsschutz für Sexualdelikte | 24 |
| j) Kein Risiko der Kernbereichsberührung bei der Verkehrsdatenspeicherung | 24 |
| k) Kein Kernbereichsschutz für bewusst öffentlich vorgenommene Handlungen | 25 |
| l) Absenkung des Prognosemaßstabs bei der Telekommunikationsüberwachung | 25 |
| m) Zeitliche Reichweite des Verwertungsverbots | 27 |
| n) Konzeptuelle Entwicklungen der zweiten Phase und Ausblick | 27 |
| II. Problembereiche des verfassungsgerichtlichen Kernbereichskonzepts | 28 |
| 1. Grundsätzliche Zweifel an einem abwägingfesten Kernbereich | 28 |
| a) Zur Existenz eines Kernbereichs der privaten Lebensgestaltung | 28 |
| b) Zur Zulässigkeit von Eingriffen in den Kernbereich | 36 |
| 2. Inhaltsbestimmung | 40 |
| a) Positive Bestimmungsmerkmale: »Höchstpersönlichkeit« und deren Indizien | 41 |
| b) Negative Bestimmungsmerkmale: Sozialbezug, insbesondere Bezug zu Straftaten | 44 |
| c) Alternative Bestimmungskonzepte | 52 |
| aa) Bestimmung über die äußerliche Wahrnehmbarkeit | 52 |
| bb) Bestimmung über den Willen zur Kommunikation | 53 |
| cc) Räumliche Bestimmung | 54 |
| dd) Kernbereichsschutz als Schutz vor Objektivierung | 55 |
| ee) Rückführung des Kernbereichs auf abstrakte Konzepte | 56 |
| ff) Typologische Bestimmung | 57 |
| 3. Kritik der Vorgaben zu gesetzlichen Schutzvorkehrungen | 58 |
| a) Konzeptuelle Kritik | 58 |
| b) Die Prognose vor Durchführung der Maßnahme | 60 |
| c) Die Pflicht zum Abbruch der Maßnahme | 64 |
| d) Das Verwertungsverbot nach vollendeter Erhebung | 65 |
| C. Kernbereichsschutz in den Polizeigesetzen | 67 |
| I. Die Umschreibung des Kernbereichs privater Lebensgestaltung | 67 |
| 1. Verfassungsgerichtliche Vorgaben | 67 |

| | |
|--|-----|
| 2. Regelungen in den Polizeigesetzen | 73 |
| II. Kernbereichsschutz vor der Erhebung: | |
| Die Prognose über die Kernbereichsbetroffenheit | 82 |
| 1. Allgemeine Schutzvorschriften | 82 |
| a) Fehlen verfassungsgerichtlicher Vorgaben bezüglich allgemeiner Regelungen über die Anordnung von Maßnahmen | 82 |
| b) Regelungen in den Polizeigesetzen | 86 |
| 2. Wohnraumüberwachung | 87 |
| a) Verfassungsgerichtliche Vorgaben zur Anordnung der Wohnraumüberwachung | 87 |
| b) Umsetzung in den Polizeigesetzen | 91 |
| 3. Telekommunikationsüberwachung | 96 |
| a) Verfassungsgerichtliche Vorgaben zur Anordnung der Telekommunikationsüberwachung | 96 |
| b) Umsetzung in den Polizeigesetzen | 97 |
| 4. Datenerhebung aus informationstechnischen Systemen | 99 |
| a) Verfassungsgerichtliche Vorgaben zur Anordnung der Datenerhebung aus informationstechnischen Systemen | 99 |
| b) Umsetzung in den Polizeigesetzen | 100 |
| 5. Schutz vor anderen Maßnahmen | 103 |
| a) Fehlen ausdrücklicher verfassungsgerichtlicher Vorgaben zur Anordnung anderer Maßnahmen | 103 |
| b) Regelungen in den Polizeigesetzen | 104 |
| aa) Ausschreibung zur Beobachtung | 104 |
| bb) Observation | 105 |
| cc) Verdeckte Audio- und Videoüberwachung außerhalb von Wohnungen | 108 |
| dd) Einsatz von Vertrauenspersonen und verdeckten Ermittlern | 111 |
| ee) Erhebung von Verkehrsdaten | 115 |
| ff) Erhebung von Nutzungsdaten | 117 |
| gg) Ermittlung des Standorts von Telekommunikationsgeräten | 117 |
| hh) Standortermittlung mit sonstigen technischen Mitteln | 118 |
| III. Kernbereichsschutz bei der Erhebung: | |
| Die Pflicht zum Abbruch und die automatische Aufzeichnung | 120 |
| 1. Allgemeine Regelungen | 120 |
| a) Fehlen verfassungsgerichtlicher Vorgaben bezüglich allgemeiner Regelungen über die Durchführung von Maßnahmen | 120 |

| | |
|---|-----|
| b) Regelungen in den Polizeigesetzen | 120 |
| 2. Wohnraumüberwachung | 121 |
| a) Verfassungsgerichtliche Vorgaben zur Durchführung der Wohnraumüberwachung | 121 |
| b) Umsetzung in den Polizeigesetzen | 121 |
| 3. Telekommunikationsüberwachung | 127 |
| a) Verfassungsgerichtliche Vorgaben zur Durchführung der Telekommunikationsüberwachung | 127 |
| b) Umsetzung in den Polizeigesetzen | 128 |
| 4. Datenerhebung aus informationstechnischen Systemen | 130 |
| a) Verfassungsgerichtliche Vorgaben zur Durchführung der Datenerhebung aus informationstechnischen Systemen | 130 |
| b) Umsetzung in den Polizeigesetzen | 130 |
| 5. Schutz bei anderen Maßnahmen | 131 |
| a) Fehlen ausdrücklicher verfassungsgerichtlicher Vorgaben zur Durchführung anderer Maßnahmen | 131 |
| b) Regelungen in den Polizeigesetzen | 132 |
| aa) Ausschreibung zur Beobachtung | 132 |
| bb) Observation | 132 |
| cc) Verdeckte Audio- und Videoüberwachung außerhalb von Wohnungen | 133 |
| dd) Einsatz von Vertrauenspersonen und verdeckten Ermittlern | 135 |
| ee) Erhebung von Verkehrsdaten | 138 |
| ff) Erhebung von Nutzungsdaten | 139 |
| gg) Ermittlung des Standorts von Telekommunikationsgeräten | 139 |
| hh) Standortermittlung mit sonstigen technischen Mitteln | 140 |
| IV. Kernbereichsschutz nach der Erhebung: | |
| Löschungspflichten und Verwertungsverbote | 140 |
| 1. Allgemeine Vorschriften | 141 |
| a) Fehlen verfassungsgerichtlicher Vorgaben bezüglich allgemeiner Regelungen über den Umgang mit bereits erhobenen Daten | 141 |
| b) Regelungen in den Polizeigesetzen | 141 |
| 2. Wohnraumüberwachung | 143 |
| a) Verfassungsgerichtliche Vorgaben zum Umgang mit bereits durch eine Wohnraumüberwachung erhobenen Daten | 143 |
| b) Umsetzung in den Polizeigesetzen | 144 |

| | |
|--|-----|
| 3. Telekommunikationsüberwachung | 147 |
| a) Verfassungsgerichtliche Vorgaben zum Umgang mit bereits durch eine Telekommunikationsüberwachung erhobenen Daten | 147 |
| b) Umsetzung in den Polizeigesetzen | 147 |
| 4. Datenerhebung aus informationstechnischen Systemen | 149 |
| a) Verfassungsgerichtliche Vorgaben zum Umgang mit bereits aus einem informationstechnischen System erhobenen Daten | 149 |
| b) Umsetzung in den Polizeigesetzen | 150 |
| 5. Schutz nach anderen Maßnahmen | 152 |
| a) Fehlen ausdrücklicher verfassungsgerichtlicher Vorgaben zum Umgang mit bereits durch andere Maßnahmen erhobenen Daten | 152 |
| b) Regelungen in den Polizeigesetzen | 152 |
| aa) Ausschreibung zur Beobachtung | 152 |
| bb) Observation | 153 |
| cc) Verdeckte Audio- und Videoüberwachung außerhalb von Wohnungen | 154 |
| dd) Einsatz von Vertrauenspersonen und verdeckten Ermittlern | 155 |
| ee) Erhebung von Verkehrsdaten | 157 |
| ff) Erhebung von Nutzungsdaten | 158 |
| gg) Ermittlung des Standorts von Telekommunikationsgeräten | 158 |
| hh) Standortermittlung mit sonstigen technischen Mitteln | 159 |
| D. Gesamtbetrachtung | 161 |
| I. Regelungsverhalten und -technik | 161 |
| 1. Umgang mit dem Kernbereichskonzept | 161 |
| 2. Regelungskonzepte | 164 |
| II. Reichweite der Schutzregelungen | 169 |
| 1. Zurückbleiben hinter den verfassungsgerichtlichen Vorgaben | 169 |
| a) Defizite bezüglich bereits entscheidungsgegenständlicher Maßnahmen | 169 |
| b) Defizite bei Übertragung des verfassungsgerichtlichen Konzepts auf andere Maßnahmen | 171 |
| 2. Übertreffen der verfassungsgerichtlichen Vorgaben | 175 |
| III. Wird ein <i>absolut</i> geschützter Kernbereich gewährleistet? | 178 |
| IV. Wirksamkeit der Schutzvorkehrungen | 181 |

| | |
|---|-----|
| 1. Empirische Geltung und ihre Faktoren | 181 |
| a) Adressatenbezogene Faktoren | 182 |
| b) Normbezogene Faktoren | 183 |
| 2. Anwendungsfälle | 186 |
| V. Andere Möglichkeiten des Schutzes »besonders privater« Daten | 188 |
| 1. Die Erforderlichkeit der Aufgabe des Konzepts eines absolut geschützten Kernbereichs | 189 |
| 2. Ansätze zur Einhegung verdeckter Datenerhebungen in anderen Rechtsordnungen | 190 |
| a) Europäische Union und Europarat | 191 |
| b) Australien | 192 |
| c) Großbritannien | 194 |
| d) Hongkong | 196 |
| e) Irland | 197 |
| f) Kanada | 197 |
| g) Neuseeland | 198 |
| h) Österreich | 199 |
| i) Schweiz | 200 |
| j) Südafrika | 203 |
| k) Vereinigte Staaten von Amerika | 203 |
| 3. Schutzmöglichkeiten unter Verzicht auf einen absoluten Kernbereich | 208 |
| a) Allgemeine Verhältnismäßigkeitsprüfung | 209 |
| b) Hinweisvorschrift in Bezug auf die Verhältnismäßigkeit | 209 |
| c) Tatbestandliche Beschränkungen | 211 |
| aa) Wohnraumüberwachung | 212 |
| bb) Optische und akustische Maßnahmen außerhalb von Wohnungen | 213 |
| cc) Telekommunikationsüberwachung | 213 |
| dd) Erhebung aus informationstechnischen Systemen | 214 |
| ee) Einsatz von Personen | 214 |
| d) Kombination der Ansätze | 215 |
| E. Ergebnisse und Fazit | 216 |
| Literaturverzeichnis | 221 |
| Sachregister | 247 |