

## Inhaltsverzeichnis

Vorwort . . . . .	V
Abkürzungsverzeichnis . . . . .	XIII
A. Einleitung . . . . .	1
I. Freiheit, Sicherheit und polizeiliche Datenerhebungen . . . . .	1
II. Erhebungsregelungen und Kernbereichsschutz im Bundesstaat . . . . .	3
B. Der Kernbereich privater Lebensgestaltung . . . . .	7
I. Die Entwicklung durch das Bundesverfassungsgericht . . . . .	7
1. Erste Phase: Entstehung und Konsolidierung des Kernbereichs . . . . .	7
a) Die Begründung des Kernbereichs durch ein obiter dictum . . . . .	8
b) Der Sozialbezug als Beschränkung . . . . .	8
c) Erster Bezug zu Datenerhebungen: Mikrozensus . . . . .	9
d) Die besondere Bedeutung der Vertrauensverhältnisse . . . . .	9
e) Zweifel am Kernbereichsschutz für Kommunikation . . . . .	10
f) Herleitung aus Art. 2 Abs. 1 in Verbindung mit Art. 1 Abs. 1 GG . . . . .	11
g) Der »Kernbereich privater Lebensgestaltung« und der Bezug zu Straftaten . . . . .	12
h) Merkmale der ersten Entwicklungsphase . . . . .	14
2. Zweite Phase: die Forderung nach Schutzvorkehrungen . . . . .	14
a) Die Wohnraumüberwachung als Ausgangspunkt . . . . .	15
b) Kein Kernbereichseingriff durch GPS-Standortbestimmung . . . . .	18
c) Ausweitung der Schutzvorkehrungen auf die Telekom- munikationsüberwachung . . . . .	19
d) Keine Bezugnahme auf den Kernbereich bezüglich der Verkehrsdatenerhebung . . . . .	20
e) Nicht-Erforderlichkeit der inhaltlichen Definition des Kernbereichs . . . . .	20
f) Sozialbezug zu noch nicht existierenden Personen: das Inzestverbot . . . . .	21

g) Ausweitung der Schutzvorkehrungen auf die Erhebung aus informationstechnischen Systemen . . . . .	22
h) Unmittelbarkeit des Bezugs zu Straftaten . . . . .	23
i) Kein Kernbereichsschutz für Sexualdelikte . . . . .	24
j) Kein Risiko der Kernbereichsberührung bei der Verkehrsdatenspeicherung . . . . .	24
k) Kein Kernbereichsschutz für bewusst öffentlich vorgenommene Handlungen . . . . .	25
l) Absenkung des Prognosemaßstabs bei der Telekommunikationsüberwachung . . . . .	25
m) Zeitliche Reichweite des Verwertungsverbots . . . . .	27
n) Konzeptuelle Entwicklungen der zweiten Phase und Ausblick	27
II. Problembereiche des verfassungsgerichtlichen Kernbereichskonzepts . . . . .	28
1. Grundsätzliche Zweifel an einem abwägingfesten Kernbereich . . . . .	28
a) Zur Existenz eines Kernbereichs der privaten Lebensgestaltung . . . . .	28
b) Zur Zulässigkeit von Eingriffen in den Kernbereich . . . . .	36
2. Inhaltsbestimmung . . . . .	40
a) Positive Bestimmungsmerkmale: »Höchstpersönlichkeit« und deren Indizien . . . . .	41
b) Negative Bestimmungsmerkmale: Sozialbezug, insbesondere Bezug zu Straftaten . . . . .	44
c) Alternative Bestimmungskonzepte . . . . .	52
aa) Bestimmung über die äußerliche Wahrnehmbarkeit . . . . .	52
bb) Bestimmung über den Willen zur Kommunikation . . . . .	53
cc) Räumliche Bestimmung . . . . .	54
dd) Kernbereichsschutz als Schutz vor Objektivierung . . . . .	55
ee) Rückführung des Kernbereichs auf abstrakte Konzepte . . . . .	56
ff) Typologische Bestimmung . . . . .	57
3. Kritik der Vorgaben zu gesetzlichen Schutzvorkehrungen . . . . .	58
a) Konzeptuelle Kritik . . . . .	58
b) Die Prognose vor Durchführung der Maßnahme . . . . .	60
c) Die Pflicht zum Abbruch der Maßnahme . . . . .	64
d) Das Verwertungsverbot nach vollendeter Erhebung . . . . .	65
C. Kernbereichsschutz in den Polizeigesetzen . . . . .	67
I. Die Umschreibung des Kernbereichs privater Lebensgestaltung . . . . .	67
1. Verfassungsgerichtliche Vorgaben . . . . .	67

2. Regelungen in den Polizeigesetzen . . . . .	73
II. Kernbereichsschutz vor der Erhebung:	
Die Prognose über die Kernbereichsbetroffenheit . . . . .	82
1. Allgemeine Schutzvorschriften . . . . .	82
a) Fehlen verfassungsgerichtlicher Vorgaben bezüglich allgemeiner Regelungen über die Anordnung von Maßnahmen	82
b) Regelungen in den Polizeigesetzen . . . . .	86
2. Wohnraumüberwachung . . . . .	87
a) Verfassungsgerichtliche Vorgaben zur Anordnung der Wohnraumüberwachung . . . . .	87
b) Umsetzung in den Polizeigesetzen . . . . .	91
3. Telekommunikationsüberwachung . . . . .	96
a) Verfassungsgerichtliche Vorgaben zur Anordnung der Telekommunikationsüberwachung . . . . .	96
b) Umsetzung in den Polizeigesetzen . . . . .	97
4. Datenerhebung aus informationstechnischen Systemen . . . . .	99
a) Verfassungsgerichtliche Vorgaben zur Anordnung der Datenerhebung aus informationstechnischen Systemen . . . . .	99
b) Umsetzung in den Polizeigesetzen . . . . .	100
5. Schutz vor anderen Maßnahmen . . . . .	103
a) Fehlen ausdrücklicher verfassungsgerichtlicher Vorgaben zur Anordnung anderer Maßnahmen . . . . .	103
b) Regelungen in den Polizeigesetzen . . . . .	104
aa) Ausschreibung zur Beobachtung . . . . .	104
bb) Observation . . . . .	105
cc) Verdeckte Audio- und Videoüberwachung außerhalb von Wohnungen . . . . .	108
dd) Einsatz von Vertrauenspersonen und verdeckten Ermittlern . . . . .	111
ee) Erhebung von Verkehrsdaten . . . . .	115
ff) Erhebung von Nutzungsdaten . . . . .	117
gg) Ermittlung des Standorts von Telekommunikationsgeräten . . . . .	117
hh) Standortermittlung mit sonstigen technischen Mitteln . . . . .	118
III. Kernbereichsschutz bei der Erhebung:	
Die Pflicht zum Abbruch und die automatische Aufzeichnung . . . . .	120
1. Allgemeine Regelungen . . . . .	120
a) Fehlen verfassungsgerichtlicher Vorgaben bezüglich allgemeiner Regelungen über die Durchführung von Maßnahmen . . . . .	120

b) Regelungen in den Polizeigesetzen . . . . .	120
2. Wohnraumüberwachung . . . . .	121
a) Verfassungsgerichtliche Vorgaben zur Durchführung der Wohnraumüberwachung . . . . .	121
b) Umsetzung in den Polizeigesetzen . . . . .	121
3. Telekommunikationsüberwachung . . . . .	127
a) Verfassungsgerichtliche Vorgaben zur Durchführung der Telekommunikationsüberwachung . . . . .	127
b) Umsetzung in den Polizeigesetzen . . . . .	128
4. Datenerhebung aus informationstechnischen Systemen . . . . .	130
a) Verfassungsgerichtliche Vorgaben zur Durchführung der Datenerhebung aus informationstechnischen Systemen . . . . .	130
b) Umsetzung in den Polizeigesetzen . . . . .	130
5. Schutz bei anderen Maßnahmen . . . . .	131
a) Fehlen ausdrücklicher verfassungsgerichtlicher Vorgaben zur Durchführung anderer Maßnahmen . . . . .	131
b) Regelungen in den Polizeigesetzen . . . . .	132
aa) Ausschreibung zur Beobachtung . . . . .	132
bb) Observation . . . . .	132
cc) Verdeckte Audio- und Videoüberwachung außerhalb von Wohnungen . . . . .	133
dd) Einsatz von Vertrauenspersonen und verdeckten Ermittlern . . . . .	135
ee) Erhebung von Verkehrsdaten . . . . .	138
ff) Erhebung von Nutzungsdaten . . . . .	139
gg) Ermittlung des Standorts von Telekommunikationsgeräten . . . . .	139
hh) Standortermittlung mit sonstigen technischen Mitteln . . . . .	140
IV. Kernbereichsschutz nach der Erhebung:	
Löschungspflichten und Verwertungsverbote . . . . .	140
1. Allgemeine Vorschriften . . . . .	141
a) Fehlen verfassungsgerichtlicher Vorgaben bezüglich allgemeiner Regelungen über den Umgang mit bereits erhobenen Daten . . . . .	141
b) Regelungen in den Polizeigesetzen . . . . .	141
2. Wohnraumüberwachung . . . . .	143
a) Verfassungsgerichtliche Vorgaben zum Umgang mit bereits durch eine Wohnraumüberwachung erhobenen Daten . . . . .	143
b) Umsetzung in den Polizeigesetzen . . . . .	144

3. Telekommunikationsüberwachung . . . . .	147
a) Verfassungsgerichtliche Vorgaben zum Umgang mit bereits durch eine Telekommunikationsüberwachung erhobenen Daten . . . . .	147
b) Umsetzung in den Polizeigesetzen . . . . .	147
4. Datenerhebung aus informationstechnischen Systemen . . . . .	149
a) Verfassungsgerichtliche Vorgaben zum Umgang mit bereits aus einem informationstechnischen System erhobenen Daten . . . . .	149
b) Umsetzung in den Polizeigesetzen . . . . .	150
5. Schutz nach anderen Maßnahmen . . . . .	152
a) Fehlen ausdrücklicher verfassungsgerichtlicher Vorgaben zum Umgang mit bereits durch andere Maßnahmen erhobenen Daten . . . . .	152
b) Regelungen in den Polizeigesetzen . . . . .	152
aa) Ausschreibung zur Beobachtung . . . . .	152
bb) Observation . . . . .	153
cc) Verdeckte Audio- und Videoüberwachung außerhalb von Wohnungen . . . . .	154
dd) Einsatz von Vertrauenspersonen und verdeckten Ermittlern . . . . .	155
ee) Erhebung von Verkehrsdaten . . . . .	157
ff) Erhebung von Nutzungsdaten . . . . .	158
gg) Ermittlung des Standorts von Telekommunikationsgeräten . . . . .	158
hh) Standortermittlung mit sonstigen technischen Mitteln . . . . .	159
D. Gesamtbetrachtung . . . . .	161
I. Regelungsverhalten und -technik . . . . .	161
1. Umgang mit dem Kernbereichskonzept . . . . .	161
2. Regelungskonzepte . . . . .	164
II. Reichweite der Schutzregelungen . . . . .	169
1. Zurückbleiben hinter den verfassungsgerichtlichen Vorgaben . . . . .	169
a) Defizite bezüglich bereits entscheidungsgegenständlicher Maßnahmen . . . . .	169
b) Defizite bei Übertragung des verfassungsgerichtlichen Konzepts auf andere Maßnahmen . . . . .	171
2. Übertreffen der verfassungsgerichtlichen Vorgaben . . . . .	175
III. Wird ein <i>absolut</i> geschützter Kernbereich gewährleistet? . . . . .	178
IV. Wirksamkeit der Schutzvorkehrungen . . . . .	181

1. Empirische Geltung und ihre Faktoren . . . . .	181
a) Adressatenbezogene Faktoren . . . . .	182
b) Normbezogene Faktoren . . . . .	183
2. Anwendungsfälle . . . . .	186
V. Andere Möglichkeiten des Schutzes »besonders privater« Daten . . . . .	188
1. Die Erforderlichkeit der Aufgabe des Konzepts eines absolut geschützten Kernbereichs . . . . .	189
2. Ansätze zur Einhegung verdeckter Datenerhebungen in anderen Rechtsordnungen . . . . .	190
a) Europäische Union und Europarat . . . . .	191
b) Australien . . . . .	192
c) Großbritannien . . . . .	194
d) Hongkong . . . . .	196
e) Irland . . . . .	197
f) Kanada . . . . .	197
g) Neuseeland . . . . .	198
h) Österreich . . . . .	199
i) Schweiz . . . . .	200
j) Südafrika . . . . .	203
k) Vereinigte Staaten von Amerika . . . . .	203
3. Schutzmöglichkeiten unter Verzicht auf einen absoluten Kernbereich . . . . .	208
a) Allgemeine Verhältnismäßigkeitsprüfung . . . . .	209
b) Hinweisvorschrift in Bezug auf die Verhältnismäßigkeit . . . . .	209
c) Tatbestandliche Beschränkungen . . . . .	211
aa) Wohnraumüberwachung . . . . .	212
bb) Optische und akustische Maßnahmen außerhalb von Wohnungen . . . . .	213
cc) Telekommunikationsüberwachung . . . . .	213
dd) Erhebung aus informationstechnischen Systemen . . . . .	214
ee) Einsatz von Personen . . . . .	214
d) Kombination der Ansätze . . . . .	215
E. Ergebnisse und Fazit . . . . .	216
Literaturverzeichnis . . . . .	221
Sachregister . . . . .	247