

# Inhaltsübersicht

|  |      |
|--|------|
| <b>Inhaltsverzeichnis</b> .....  | IX   |
| <b>Abbildungsverzeichnis</b> .....   | XV   |
| <b>Tabellenverzeichnis</b> .....   | XVI  |
| <b>Abkürzungsverzeichnis</b> .....   | XVII |
| <br>   |      |
| <b>Einleitung</b> .....  | 1    |
| <b>1. Kapitel: Terminologische Grundlagen und die Anwendung der Videoüberwachungstechnik in der Praxis</b> .....   | 4    |
| 1.1 Technische Voraussetzungen.....  | 4    |
| 1.2 Einsatzformen .....  | 7    |
| <b>2. Kapitel: Untersuchungsgegenstand und Gang der Untersuchung</b> .....   | 12   |
| 2.1 Untersuchungsgegenstand.....   | 12   |
| 2.2 Gang der Untersuchung.....   | 12   |
| <b>3. Kapitel: Videoüberwachung als Instrument der Kriminalprävention an Kriminalitätsschwerpunkten – Einführung und theoretische Grundlagen</b> .....                           | 16   |
| 3.1 Einführung: Prävention als Wandel in der Kriminalpolitik .....   | 16   |
| 3.2 Kategorisierung von Präventionsmaßnahmen .....   | 26   |
| 3.3 Situative Kriminalprävention .....   | 28   |
| 3.4 Kritik an situativer Kriminalprävention .....  | 35   |
| <b>4. Kapitel: Der Einsatz polizeilicher Videoüberwachung an öffentlich zugänglichen Plätzen in der katalanischen Hauptstadt Barcelona</b> .....                                 | 42   |
| 4.1 Überblick über den polizeilichen Einsatz von Videoüberwachung in Spanien mit besonderem Blick auf die autonome Gemeinschaft Katalonien sowie deren Hauptstadt Barcelona..... | 42   |
| 4.2 Der rechtliche Rahmen der polizeilichen Videoüberwachung in Barcelona .....  | 56   |
| 4.3 Die Praxis polizeilicher Videoüberwachung in Barcelona und der Einfluss der CCDVC.....   | 93   |

|   |            |
|---|------------|
| <b>5. Kapitel: Polizeiliche Videoüberwachung an öffentlich zugänglichen Plätzen in der bayerischen Landeshauptstadt München .....</b>         | <b>112</b> |
| 5.1 Überblick.....  | 112        |
| 5.2 Rechtlicher Rahmen der polizeilichen Videoüberwachung an öffentlichen Plätzen in München .....  | 123        |
| 5.3 Die Praxis polizeilicher Videoüberwachung an öffentlich zugänglichen Plätzen in München .....   | 126        |
| 5.4 Exkurs: Temporäre Videoüberwachung auf dem Oktoberfest und dem Christkindlmarkt.....  | 147        |
| 5.5 Die Diskussion um die polizeiliche Videoüberwachung in München.....   | 149        |
| <b>6. Kapitel: Abschließende Bewertung .....</b>  | <b>153</b> |
| 6.1 Bewertung der rechtlichen und tatsächlichen Situation polizeilicher Videoüberwachung an öffentlich zugänglichen Plätzen in Barcelona .... | 153        |
| 6.2 Bewertung der rechtlichen und tatsächlichen Situation polizeilicher Videoüberwachung an öffentlich zugänglichen Plätzen in München.....   | 157        |
| 6.3 Fazit.....  | 160        |
| <b>Literaturverzeichnis.....</b>  | <b>163</b> |
| <b>Anlage.....</b>  | <b>183</b> |

## Inhaltsverzeichnis

|  |      |
|--|------|
| <b>Abbildungsverzeichnis</b> .....   | XV   |
| <b>Tabellenverzeichnis</b> .....   | XVI  |
| <b>Abkürzungsverzeichnis</b> .....   | XVII |
| <br>   |      |
| <b>Einleitung</b> .....  | 1    |
| <b>1. Kapitel: Terminologische Grundlagen und die Anwendung der Videoüberwachungstechnik in der Praxis</b> .....                                       | 4    |
| 1.1 Technische Voraussetzungen.....  | 4    |
| 1.1.1 Bildaufnahme.....  | 4    |
| 1.1.2 Bildübertragung.....   | 5    |
| 1.1.3 Bildaufzeichnung.....  | 6    |
| 1.2 Einsatzformen .....  | 7    |
| 1.2.1 Attrappen.....   | 7    |
| 1.2.2 Reine Videobeobachtung versus Videoaufzeichnung.....   | 7    |
| 1.2.3 Videoüberwachung ohne und mit Personenbezug.....   | 8    |
| 1.2.4 Mobile und stationäre Überwachung .....  | 9    |
| 1.2.5 Offene und verdeckte Überwachung.....  | 9    |
| 1.2.6 Verwertung des gewonnenen Bildmaterials.....   | 11   |
| <b>2. Kapitel: Untersuchungsgegenstand und Gang der Untersuchung</b> .....   | 12   |
| 2.1 Untersuchungsgegenstand.....   | 12   |
| 2.2 Gang der Untersuchung.....   | 12   |
| <b>3. Kapitel: Videoüberwachung als Instrument der Kriminalprävention an Kriminalitätsschwerpunkten – Einführung und theoretische Grundlagen</b> ..... | 16   |
| 3.1 Einführung: Prävention als Wandel in der Kriminalpolitik .....   | 16   |
| 3.1.1 Entwicklungen auf europäischer Ebene.....  | 17   |
| 3.1.2 Präventiver Wandel in Spanien?.....  | 19   |
| 3.1.3 Präventiver Wandel in Deutschland?.....  | 22   |
| 3.2 Kategorisierung von Präventionsmaßnahmen .....   | 26   |

|             |   |           |
|-------------|---|-----------|
| 3.3         | Situative Kriminalprävention .....  | 28        |
| 3.3.1       | Die Theorien über kriminelle Gelegenheiten.....   | 30        |
| 3.3.1.1     | Situative Ansätze: Der Ansatz der Routinehandlungen<br>(Routine Activity Approach) von <i>Cohen</i> und <i>Felson</i> .....   | 31        |
| 3.3.1.2     | Ökonomische Ansätze: Die Rational Choice-Theorie<br>(RCT).....  | 32        |
| 3.3.2       | Folgerungen für den Einsatz polizeilicher Videoüberwachung .....  | 34        |
| 3.4         | Kritik an situativer Kriminalprävention.....  | 35        |
| 3.4.1       | Die Wirksamkeit situativer Kriminalprävention: Das Problem<br>der Reichweite und der Verlagerung .....  | 35        |
| 3.4.2       | Die Überwachung von gesellschaftlichen Randgruppen.....   | 40        |
| <b>4.</b>   | <b>Kapitel: Der Einsatz polizeilicher Videoüberwachung an öffentlich<br/>zugänglichen Plätzen in der katalanischen Hauptstadt Barcelona.....</b>                                    | <b>42</b> |
| 4.1         | Überblick über den polizeilichen Einsatz von Videoüberwachung in<br>Spanien mit besonderem Blick auf die autonome Gemeinschaft<br>Katalonien sowie deren Hauptstadt Barcelona ..... | 42        |
| 4.1.1       | Allgemeines .....   | 42        |
| 4.1.1.1     | Zuständigkeit der GUB .....   | 42        |
| 4.1.1.1.1   | Das spanische Polizeisystem im Rahmen der<br>spanischen Verfassung .....  | 42        |
| 4.1.1.1.1.1 | Verteilung der<br>Gesetzgebungskompetenzen nach<br>der spanischen Verfassung.....   | 43        |
| 4.1.1.1.1.2 | Das LOFCS und weitere<br>einfachgesetzliche Grundlagen<br>mit polizeirechtlicher Relevanz.....  | 45        |
| 4.1.1.1.1.3 | Gesetzgebungskompetenz für den<br>Bereich polizeilicher<br>Videoüberwachung an öffentlich<br>zugänglichen Plätzen.....  | 46        |
| 4.1.1.1.2   | Die spanischen Polizeibehörden .....  | 46        |
| 4.1.1.1.2.1 | Die staatlichen Sicherheitskräfte:<br><i>Cuerpo Nacional de Policía</i> und<br><i>Guardia Civil</i> .....   | 46        |
| 4.1.1.1.2.2 | Die Polizeieinheiten der<br>autonomen Gemeinschaften –<br><i>Policía de la Generalitat</i> –<br><i>Mossos d'Esquadra</i> .....  | 47        |
| 4.1.1.1.2.3 | Die spanischen<br>Kommunalpolizeien ( <i>Policía<br/>Local</i> ) – die <i>Guardia Urbana de<br/>Barcelona</i> .....   | 48        |

|             |  |    |
|-------------|--|----|
| 4.1.1.2     | Allgemeine Information zum Einsatz polizeilicher Videoüberwachung in Katalonien und ihrer Hauptstadt Barcelona.....                        | 50 |
| 4.1.2       | Historische Entwicklung.....   | 53 |
| 4.2         | Der rechtliche Rahmen der polizeilichen Videoüberwachung in Barcelona.....   | 56 |
| 4.2.1       | Überblick.....   | 56 |
| 4.2.1.1     | Der nicht-polizeiliche Einsatz von Videoüberwachung.....   | 58 |
| 4.2.1.1.1   | Abgrenzung.....  | 58 |
| 4.2.1.1.2   | Die (Nicht-)Regelung des nicht-polizeilichen Einsatzes von Videokameras zu Überwachungszwecken .....                                       | 59 |
| 4.2.1.1.3   | Bewertung.....   | 62 |
| 4.2.1.2     | Exkurs: Verkehrskameras, Kameras zum Schutz von Gebäuden sowie zur Strafverfolgung.....  | 63 |
| 4.2.1.2.1   | Verkehrskameras.....   | 63 |
| 4.2.1.2.1.1 | Anzuwendende Vorschriften .....  | 63 |
| 4.2.1.2.1.2 | Zuständige Behörde .....   | 64 |
| 4.2.1.2.1.3 | Erfahrungen der CCDVC.....   | 64 |
| 4.2.1.2.2   | Kameras zum Schutz von Gebäuden .....  | 65 |
| 4.2.1.2.3   | Der Einsatz von Videokameras zur Strafverfolgung .....   | 66 |
| 4.2.1.3     | Überblick über betroffene Grundrechte, insbesondere das Recht auf informationelle Selbstbestimmung und Datenschutz.....                    | 67 |
| 4.2.2       | Verfahrensvorschriften zur Installation von Videoüberwachungskameras durch die FCS zur Gewährleistung der <i>seguridad ciudadana</i> ..... | 68 |
| 4.2.2.1     | Zielsetzung des LOV .....  | 68 |
| 4.2.2.2     | Begriffserklärungen.....   | 69 |
| 4.2.2.2.1   | Videokameras nach dem Verständnis des LOV .....  | 69 |
| 4.2.2.2.2   | Öffentliche Plätze.....  | 69 |
| 4.2.2.2.3   | <i>seguridad ciudadana</i> .....   | 70 |
| 4.2.2.3     | Die Kommissionen zur Kontrolle des Einsatzes von Videoüberwachung.....   | 71 |
| 4.2.2.3.1   | Überblick.....   | 71 |
| 4.2.2.3.2   | Zusammensetzung .....  | 72 |
| 4.2.2.3.3   | Die Arbeitsweise der Kommissionen.....   | 74 |
| 4.2.2.3.4   | Aufgaben .....   | 75 |
| 4.2.2.4     | Das Genehmigungsverfahren.....   | 77 |
| 4.2.2.4.1   | Erneuerung .....   | 77 |
| 4.2.2.4.2   | Register.....  | 78 |

|  |     |
|--|-----|
| 4.2.2.4.3 Stationäre Videoüberwachungskameras .....  | 78  |
| 4.2.2.4.3.1 Antrag und Antragsberechtigte.....   | 78  |
| 4.2.2.4.3.2 Antragsinhalt und Heilung<br>etwaiger Mängel .....   | 79  |
| 4.2.2.4.3.3 Der Bericht der Kommission.....  | 80  |
| 4.2.2.4.3.4 Die Entscheidung über den<br>Antrag .....  | 81  |
| 4.2.2.4.4 Mobile Videokameras .....  | 82  |
| 4.2.2.4.4.1 Antrag und antragsberechtigte<br>Personen.....   | 83  |
| 4.2.2.4.4.2 Die Entscheidung über den<br>Antrag auf Einsatz mobiler<br>Videokameras .....                      | 83  |
| 4.2.2.5 Verantwortlichkeit für die Aufzeichnungen .....  | 84  |
| 4.2.2.6 Die Nutzung der Bilddaten – Prinzipien der Nutzung.....  | 85  |
| 4.2.2.7 Behandlung gewonnener Daten .....  | 86  |
| 4.2.2.7.1 Erstellung von Kopien .....  | 86  |
| 4.2.2.7.2 Vernichtung und Aufbewahrung der Bilddaten .....   | 87  |
| 4.2.2.8 Die Rechte der Bürger.....   | 88  |
| 4.2.2.8.1 Information der Öffentlichkeit.....  | 88  |
| 4.2.2.8.1.1 Inhalt .....   | 88  |
| 4.2.2.8.1.2 Verfahren für die Information der<br>Öffentlichkeit.....   | 88  |
| 4.2.2.8.1.3 Öffentlichkeit im Ausnahmefall .....   | 90  |
| 4.2.2.8.2 Zugang zu den Aufzeichnungen.....  | 90  |
| 4.2.2.8.3 Löschung der Aufzeichnungen .....  | 91  |
| 4.2.3 Exkurs: Gerichtliche Verwertung des durch Videokameras<br>erhaltenen Bildmaterials .....                 | 92  |
| 4.3 Die Praxis polizeilicher Videoüberwachung in Barcelona und der<br>Einfluss der CCDVC .....                 | 93  |
| 4.3.1 Einsatzorte.....   | 93  |
| 4.3.2 Durchführung und technische Daten.....   | 97  |
| 4.3.3 Begründung des Einsatzes von Videoüberwachung durch die<br>GUB in Barcelona .....                        | 100 |
| 4.3.4 Die CCDVC – Einfluss und Sichtweise.....   | 102 |
| 4.3.4.1 Der Einfluss der CCDVC auf die polizeiliche<br>Videoüberwachung in Barcelona .....                     | 102 |
| 4.3.4.2 Die Sichtweise der CCDVC.....  | 104 |
| 4.3.5 Entwicklung des Kriminalitätsaufkommens in den überwachten<br>Straßen.....                               | 105 |
| 4.3.6 Bewertung der Wirksamkeit von Videoüberwachung an<br>öffentlich zugänglichen Plätzen durch die GUB ..... | 110 |

|  |            |
|--|------------|
| <b>5. Kapitel: Polizeiliche Videoüberwachung an öffentlich zugänglichen Plätzen in der bayerischen Landeshauptstadt München .....</b>            | <b>112</b> |
| 5.1 Überblick .....  | 112        |
| 5.1.1 Historische Entwicklung der Videoüberwachung in Deutschland .....  | 112        |
| 5.1.2 Videoüberwachung in Bayern und München.....  | 113        |
| 5.1.3 Der bayerische Weg zu einer Ermächtigungsgrundlage für den Einsatz polizeilicher Videoüberwachung an öffentlich zugänglichen Plätzen ..... | 117        |
| 5.1.4 Abgrenzung von anderen Einsatzformen.....  | 120        |
| 5.2 Rechtlicher Rahmen der polizeilichen Videoüberwachung an öffentlichen Plätzen in München.....  | 123        |
| 5.2.1 Einsatzort .....   | 124        |
| 5.2.2 Durchführung.....  | 125        |
| 5.3 Die Praxis polizeilicher Videoüberwachung an öffentlich zugänglichen Plätzen in München.....   | 126        |
| 5.3.1 Überblick über die Einsatzorte .....   | 129        |
| 5.3.2 Polizeiliche Videoüberwachung des Orleansplatzes in den Jahren 2007 bis 2010.....  | 130        |
| 5.3.2.1 Ausgangslage am Orleansplatz und Begründung des Einsatzes der Videoüberwachungsmaßnahme .....  | 130        |
| 5.3.2.2 Technische Daten und Durchführung .....  | 134        |
| 5.3.2.3 Ergänzende Maßnahmen.....  | 135        |
| 5.3.2.4 Entwicklung der Situation am Orleansplatz .....  | 136        |
| 5.3.3 Polizeiliche Videoüberwachung des Bahnhofsvorplatzes sowie des Stachusrondells .....   | 138        |
| 5.3.3.1 Ausgangslage und Begründung der Videoüberwachungsmaßnahme.....   | 138        |
| 5.3.3.2 Entwicklung der Situation am Bahnhofsvorplatz und dem Stachusrondell.....  | 138        |
| 5.3.4 Polizeiliche Videoüberwachung des Sendlinger-Tor-Platzes .....   | 139        |
| 5.3.4.1 Ausgangslage und Begründung der Videoüberwachungsmaßnahme.....   | 139        |
| 5.3.4.2 Durchführung und technische Daten .....  | 144        |
| 5.3.4.3 Entwicklung der Situation am Sendlinger-Tor-Platz .....  | 146        |
| 5.4 Exkurs: Temporäre Videoüberwachung auf dem Oktoberfest und dem Christkindlmarkt .....  | 147        |
| 5.4.1 Videoüberwachung auf dem Oktoberfest.....  | 147        |
| 5.4.2 Videoüberwachung auf dem Christkindlmarkt.....   | 149        |
| 5.5 Die Diskussion um die polizeiliche Videoüberwachung in München ....  | 149        |

|  |     |
|--|-----|
| <b>6. Kapitel: Abschließende Bewertung</b> .....   | 153 |
| 6.1 Bewertung der rechtlichen und tatsächlichen Situation polizeilicher<br>Videoüberwachung an öffentlich zugänglichen Plätzen in Barcelona .... | 153 |
| 6.2 Bewertung der rechtlichen und tatsächlichen Situation polizeilicher<br>Videoüberwachung an öffentlich zugänglichen Plätzen in München.....   | 157 |
| 6.3 Fazit.....   | 160 |
| <b>Literaturverzeichnis</b> .....  | 163 |
| <b>Anlage</b> .....  | 183 |