

Inhaltsübersicht

Inhaltsverzeichnis.....	IX
Abbildungsverzeichnis	XV
Tabellenverzeichnis.....	XVI
Abkürzungsverzeichnis	XVII
Einleitung	1
A. Themenstellung und Gang der Untersuchung.....	4
B. Aufgaben und Entwicklung des polizeilichen Zeugenschutzes	8
C. Eigene Untersuchung	37
D. Rechtsgrundlagen für den polizeilichen Zeugenschutz	59
E. Problemanalyse des Zeugenschutzes aus polizeiwissenschaftlicher und kriminologischer Sicht	96
F. Kritische Analyse des ZSHG.....	149
G. Empfehlungen zur Verbesserung des polizeilichen Zeugenschutzes.....	167
H. Fazit	184
Literaturverzeichnis.....	197
Verzeichnis der Anhänge.....	209

Inhaltsverzeichnis

Abbildungsverzeichnis	XV
Tabellenverzeichnis	XVI
Abkürzungsverzeichnis	XVII
Einleitung	1
A. Themenstellung und Gang der Untersuchung.....	4
B. Aufgaben und Entwicklung des polizeilichen Zeugenschutzes	8
I. Definitionen	8
1. Polizeilicher Zeugenschutz.....	8
2. Ziele des Zeugenschutzes	8
3. Zielgruppen	9
4. Zeugenschutzprogramm	10
5. Zeugenschutzmaßnahmen.....	10
II. Überblick zur Entwicklung des polizeilichen Zeugenschutzes.....	10
1. Rechtshistorische Aspekte der Zeugenrolle.....	10
2. Entwicklungsphasen des polizeilichen Zeugenschutzes	14
III. Zuständigkeiten für Zeugenschutzmaßnahmen	26
1. Festlegung der Innenminister	26
2. Bundesbehörden	27
a. Bundeskriminalamt	27
b. Bundespolizei	27
c. Zoll	27
3. Landesbehörden.....	28
4. Zusammenfassung zu Zeugenschutzbehörden	28
IV. Internationaler Zeugenschutz	30
1. Begriffsbestimmungen der Vereinten Nationen	30
a. Der Zeuge	30
b. Der tatbeteiligte Zeuge.....	30
c. Der Opferzeuge.....	31
d. Sonstige Zeugen.....	31
2. Internationale Zeugenschutzdienststellen – Auswahl	32
a. USA	32
b. Australien	33
c. Kolumbien	33
d. Italien.....	33
e. Südafrika.....	34

f. Großbritannien	34
g. Zeugenschutz durch internationale Organisationen am Beispiel des Kosovo	34
h. Internationale Netzwerke	35
3. Ausblick.....	36
C. Eigene Untersuchung.....	37
I. Fragestellungen zur Statistik.....	37
II. Statistik zum Zeugenschutz in Deutschland	37
1. Entwicklung der Zeugenschutz-Fallzahlen in Deutschland	37
2. Tätergruppen in Zeugenschutzfällen	38
3. Erkenntnisse zu geschützten Personen	40
a. Anzahl der Schutzpersonen im Zeugenschutzprogramm	40
b. Altersstruktur	41
c. Geschlechterverteilung.....	42
d. Ausländeranteil bei Zeugenschutzpersonen.....	42
e. Erkenntnisse zum kriminellen Hintergrund der Zeugen	43
f. Zeugenschutzpersonen in Haft	43
g. Motivation	43
h. Verweildauer im Zeugenschutzprogramm.....	43
i. Beendigung von Zeugenschutzmaßnahmen.....	44
4. Finanzielle Aufwendungen im Zeugenschutz	45
5. Verurteilungen durch Zeugenschutzmaßnahmen	47
6. Zwischenergebnis zur Statistik des Zeugenschutzes.....	47
III. Statistischer Überblick zu internationalen Zeugenschutzsystemen	47
1. Internationale Zeugenschutzprogramme	47
2. Entscheidungsmodelle und Zuständigkeiten im internationalen Vergleich	49
a. Lineares Entscheidungsmodell	50
b. Kommissionsmodell.....	51
IV. Entwicklung der allgemeinen Kriminalität	52
1. PKS Deutschland	52
2. Internationaler Vergleich der allgemeinen Kriminalitätsbelastung.....	52
V. Entwicklung der Organisierten Kriminalität in Deutschland	53
1. Definition.....	53
2. Erkenntnisse aus dem Lagebild Organisierte Kriminalität und der TKÜ-Statistik.....	54
3. Korrelation zwischen OK-Verfahren und Zeugenschutzfällen.....	56
4. Zwischenergebnis zur Auswertung der OK-Delikte.....	57
VI. Ergebnis zur Datenauswertung	58

D. Rechtsgrundlagen für den polizeilichen Zeugenschutz	59
I. Die Rechtsstellung des Zeugen	59
1. Rechte des Zeugen.....	59
2. Pflichten des Zeugen	59
II. Relevante Rechtsvorschriften.....	60
1. Schutznormen für den Zeugen.....	60
a. Gerichtliche Ordnungsmaßnahmen.....	61
b. Strafprozessuale Maßnahmen	61
2. Zeugenschutz-Harmonisierungsgesetz	62
a. Voraussetzungen.....	62
b. Zielgruppen.....	63
c. Mittel und Methoden	66
d. Rechtliche Ansprüche	67
e. Haftangelegenheiten	67
f. Beendigung.....	68
3. Opferrechtsvorschriften.....	68
4. Ausländerrecht	69
5. Personenstandsrecht	69
6. Gesetz zur Regelung der Verständigung im Strafverfahren.....	70
7. Kronzeugenregelungen.....	70
a. Kronzeugenregelung des § 31 BtmG	70
b. Kronzeugenregelung des § 129 StGB	71
c. Kronzeugenregelung des § 129a StGB	71
d. Kronzeugenregelung des § 261 StGB	71
e. Neue Kronzeugenregelung gem. § 46b StGB	71
III. Bedeutsame Rechtsprechung und Rechtsauffassungen zum Zeugenschutz.....	72
1. Zeugenschutz ist keine verbotene Vernehmungsmethode	72
2. Zeugenschutz als Verwaltungsakt	73
a. Aufnahme in das Zeugenschutzprogramm	73
b. Beendigung des Zeugenschutzprogramms	75
3. Zeugenschutz und Ausländerrecht.....	77
a. Auslieferung und Abschiebung.....	77
b. Erstattung von Asylbewerberleistungen.....	77
4. Insolvenz	78
5. Gerichtsstand und örtliche Zuständigkeit	79
6. Sorge- und Umgangsrecht	81
7. Verpflichtung zur Geheimhaltung	82
8. Audiovisuelle Vernehmung	84
9. Bewährung und Führungsaufsicht	90

IV.	Internationale Regelungen zum Zeugenschutz.....	90
	1. Vereinte Nationen.....	90
	2. Europäische Union.....	91
E.	Problemanalyse des Zeugenschutzes aus polizeiwissenschaftlicher und kriminologischer Sicht.....	96
I.	Polizeiwissenschaftliche Betrachtung.....	96
	1. Problemfelder des Zeugenschutzes.....	96
	a. Aufnahmeentscheidung.....	96
	b. Zeitrahmen für Schutzmaßnahmen.....	96
	c. Auswirkungen des Föderalismus auf den Zeugenschutz.....	97
	d. Entscheidungskompetenz und Einvernehmen.....	98
	e. Akteneinsicht.....	99
	f. Schutz von Vertrauenspersonen der Polizei.....	100
	g. Unterweisung in das Zeugenschutzprogramm.....	100
	h. Identitätsänderung und Tarnpapiere.....	101
	i. Datensperren.....	102
	j. Internet, Biometrie und Kommunikationstechnologie.....	103
	k. Kosten.....	103
	l. Internationale Kooperation.....	104
	m. Opferschutz.....	105
	2. Zeugenschutz in justizförmigen Verfahren.....	105
	a. Geheimhaltung.....	105
	b. Angaben des Zeugen in der Hauptverhandlung.....	106
	c. Prozessverschleppung.....	106
	d. Rechtsbeistand.....	107
	e. Adhäsionsverfahren.....	108
	f. Deal <i>versus</i> Zeugenschutzprogramm.....	108
	g. Haftangelegenheiten.....	109
	h. Personenstandsrecht.....	110
	i. Aufenthaltsort im Zeugenschutzprogramm.....	111
	j. Sorge- und Umgangsrecht.....	111
	k. Ausländerrechtliche Regelungen.....	112
	3. Opferschutzprogramme als Sonderfall des polizeilichen Zeugenschutzes.....	113
	a. Definition Opferschutz.....	114
	b. Abgrenzung zum polizeilichen Zeugenschutz.....	115
	c. Methodische Bekämpfungsansätze.....	115
	d. Regelungen auf Bundesebene.....	116
	e. Das Kooperationsmodell.....	118
	f. Psychologische Betreuung.....	120
	g. Das Lagebild Opferschutz im Menschenhandel.....	121
	h. Wirksamkeit von Opferschutzmaßnahmen.....	122
	i. Zusammenfassung zum Opferschutz.....	125

II.	Verfassungsrechtliche Aspekte	127
1.	Grundrechtseinschränkungen	127
2.	Rechtspolitische Kritik am polizeilichen Zeugenschutz	130
3.	Fürsorge- und Garantenpflicht.....	134
III.	Fallbeispiel.....	136
1.	Fallkonstellationen des Opfer- und Zeugenschutzes	136
2.	Bewertung zur Falldarstellung.....	147
F.	Kritische Analyse des ZSHG.....	149
I.	Novellierungsbedarf des ZSHG.....	149
II.	Anwendungsbereich	149
1.	Anwendung des Gesetzes	149
2.	Ermittlungsrichtung.....	150
3.	Gefährdung.....	150
4.	Opferschutz	151
5.	Zielgruppen	152
III.	Zeugenschutzdienststellen.....	152
1.	Zuständigkeit.....	152
2.	Rechtskraft	152
3.	Einvernehmen mit der Staatsanwaltschaft.....	153
4.	Akteneinsicht.....	154
5.	Ladungsfähigkeit.....	154
IV.	Geheimhaltung	155
1.	Geheimhaltungsverpflichtung	155
2.	Ausforschungsversuche.....	157
V.	Verwendung personenbezogener Daten	157
VI.	Vorübergehende Tarnidentität.....	158
1.	Fiktive Dokumente	158
2.	Tarnidentitäten	158
VII.	Aufhebung von Maßnahmen des Zeugenschutzes.....	160
VIII.	Ansprüche gegen Dritte.....	161
IX.	Zuwendungen der Zeugenschutzdienststelle	161
X.	Ansprüche Dritter.....	162
1.	Informationspflichten	162
2.	Sicherstellung der Erreichbarkeit	162
XI.	Zeugenschutz in justizförmigen Verfahren	163
1.	Rechtsbeistand.....	163
2.	Gerichtsstand.....	163
3.	Audiovisuelle Vernehmungen im Zeugenschutz	163

XII. Zeugenschutz bei freiheitsentziehenden Maßnahmen.....	164
XIII. Sonstiger Novellierungsbedarf.....	165
1. Internationale Standardisierung und Harmonisierung von Maßnahmen	165
2. Unterstützung internationaler Strafverfahren.....	165
3. Strafbare Nachforschungen.....	165
XIV. Zusammenfassung	166
G. Empfehlungen zur Verbesserung des polizeilichen Zeugenschutzes	167
I. Organisatorische Lösungen.....	167
1. Hauptamt	167
2. Angleichung von Strukturen der Bundes- und Landesbehörden des Zeugenschutzes.....	167
3. Zeugenschutz der Justiz.....	168
4. Kompetenzzentren	168
II. Administrative Lösungen.....	169
1. Zentralstelle für Zeugenschutz bei der Staatsanwaltschaft	169
2. Haftangelegenheiten	169
3. Kostenregelung.....	170
III. Strategische Lösungen.....	170
1. Kriminologische Aspekte.....	170
a. Präventionsansatz.....	170
b. Resozialisierung	173
c. Risikoanalyse	174
d. Politische und moralische Dimension des Zeugenschutzes	175
2. Internationale Kooperation in Zeugenschutzangelegenheiten	177
3. Kooperation mit externen Partnern	178
4. Öffentlichkeitsarbeit	178
5. Verbesserung des Lagebildes Zeugenschutz.....	179
6. Wissenschaft und Forschung	181
IV. Gesetzgeberische Lösungen	181
1. Novellierung des ZSHG.....	181
2. Anpassung der Richtlinien.....	181
3. Einrichtung von Ombudsstellen.....	182
4. Klärung der Abgrenzung zwischen Opferschutz und Zeugenschutz.....	182
5. Begleitende Gesetzgebung.....	183
H. Fazit.....	184
Literaturverzeichnis	197
Verzeichnis der Anhänge.....	209