

# Inhaltsverzeichnis

<b>Vorwort</b> .....	VII
<b>Abkürzungen</b> .....	XV
<b>1. Kapitel: Regulierung – die Entwicklung einer staatlichen Handlungsform</b> .....	1
I. Anlass und Ziel der Untersuchung .....	1
1. Der Beginn der Regulierung .....	1
2. Weitere Regulierungsaufsichtssysteme .....	2
II. Was ist Regulierungsaufsicht? .....	3
1. Die gesetzlichen Aussagen .....	3
2. Offene Fragen .....	4
<b>2. Kapitel: Die Entwicklung vom Sondervermögen Deutsche Bundespost zum „Neuen Rechtsrahmen“</b> .....	7
I. Das Post- und Fernmeldewesen bis zur Postreform IV .....	7
1. Die Post- und Fernmeldeverwaltung bis zur Postreform I.....	7
2. Die Postreform I .....	8
3. Die Postreform II .....	10
4. Die Postreformen III und IV .....	11
II. Die Marktöffnung durch die Europäische Gemeinschaft.....	13
<b>3. Kapitel: Die Regulierungsaufsicht nach TKG, EnWG und AEG</b> .....	17
I. Die Regulierungssysteme und das Gemeinschaftsrecht .....	17
1. Das TKG .....	17
2. Die eisenbahnrechtliche Regulierung .....	22
2. Die Regulierung der Energiewirtschaft .....	25
<b>4. Kapitel: Die Regulierung in den Vereinigten Staaten und Großbritannien</b> .....	31
I. Regulierung als Rechtsbegriff .....	31

II.	Die Regulation in den Vereinigten Staaten.....	31
1.	Regulation und Administrative Law in den Vereinigten Staaten.....	31
2.	Die Entwicklung der Regulation der Telekommunikation und des Universal Service.....	34
3.	Regulation und Anti Trust Law .....	36
4.	Die Organisation der Regulation.....	36
III.	Die Einbettung der Administrative Agencies in das Verwaltungs- system der Vereinigten Staaten .....	37
1.	Die Vorgaben der Verfassung.....	37
2.	Die Verwaltung in den Vereinigten Staaten.....	38
3.	Ergebnis .....	40
IV.	Großbritannien.....	41
1.	Die Anfänge der Liberalisierung bis zur Etablierung des Duopols.....	41
2.	Nach der Duopolsituation .....	43
3.	Regulation und Anti Trust Law .....	43
V.	Exkurs: Das Allgemeine Abkommen über den Handel mit Dienstleistungen (General Agreement on Trade in Services, GATS) ...	44
1.	Anlass .....	44
2.	Die Uruguay-Runde .....	44
3.	Die Rolle der ITU .....	47
VI.	Ergebnis.....	47
<b>5. Kapitel: Die Regulierungsbefugnisse .....</b>		<b>51</b>
I.	Regulierung als Rechtsbegriff .....	51
II.	Die Regulierungsbefugnisse .....	52
III.	Universaldienst und Grundversorgung .....	53
<b>6. Kapitel: Die regulatorischen Befugnisse – Netzzugangs- regulierung .....</b>		<b>57</b>
I.	Netzzugang – Ausgangslage.....	57
II.	Die Zugangsregulierung nach TKG, EnWG und AEG.....	58
1.	Zugangsgewährung nach dem TKG .....	58
2.	Zugangsgewährung nach dem EnWG.....	60

3. Zugangsgewährung nach dem AEG .....	61
III. Ergebnis.....	62
<b>7. Kapitel: Die regulatorischen Befugnisse – Die Entgeltregulierung....</b>	<b>65</b>
I. Entgeltregulierung.....	65
II. Die Entgeltregulierungssysteme gemäß TKG, EnWG und AEG .....	65
1. Entgeltregulierung nach dem TKG.....	65
2. Entgeltregulierung nach dem EnWG.....	68
3. Entgeltregulierung nach dem AEG.....	70
III. Ergebnis.....	72
<b>8. Kapitel: Die regulatorischen Befugnisse – Anreizregulierung .....</b>	<b>75</b>
I. Anreizsetzung in der Regulierungsaufsicht.....	75
II. Die Anreizsetzung in TKG, EnWG und AEG.....	75
1. Anreizregulierung im TKG.....	75
2. Die Anreizregulierung nach dem EnWG.....	76
3. Anreizsetzung im AEG.....	81
III. Ergebnis.....	82
<b>9. Kapitel: Die regulatorischen Befugnisse – Die Entflechtung .....</b>	<b>85</b>
I. Entflechtung und getrennte Rechnungslegung .....	85
II. Die Entflechtung nach TKG, EnWG und AEG.....	85
1. Die Entflechtungsregeln des TKG.....	85
2. Die Entflechtungsvorschriften des EnWG.....	87
3. Die Entflechtung nach dem AEG .....	88
III. Ergebnis.....	89
<b>10. Kapitel: Die regulatorischen Befugnisse – Infrastruktur-</b>	
<b>    gewährleistung, Grundversorgung, Daseinsvorsorge .....</b>	<b>91</b>
I. Die verschiedenen Ausgangslagen.....	91
II. Infrastrukturbezogene Gewährleistungsaufträge im GG vor	
Einfügung der Artt. 87e Abs. 4 S. 1 und 87f Abs. 1 GG.....	91

III. Die Gewährleistungen in TKG, EnWG und AEG .....	92
1. Der Universaldienst (§§ 78-87 TKG) .....	92
2. Die Grundversorgung nach dem EnWG .....	94
3. Die Netzplanung .....	97
4. Die eisenbahnrechtliche Daseinsvorsorge.....	101
IV. Staatliche Sicherstellungsaufträge .....	103
V. Ergebnis.....	105
<b>11. Kapitel: Die Aufsicht</b> .....	<b>107</b>
I. Einführung.....	107
II. Begriffsklärungen .....	108
1. Aufsicht.....	108
2. Aufsichtsmaßstäbe .....	110
III. Das Kondominium.....	112
<b>12. Kapitel: Regulierung als Fachaufsicht, Rechtsaufsicht oder                   Kondominium</b> .....	<b>115</b>
I. Regulierung als Teil der Wirtschaftsaufsicht.....	115
II. Zugangsregulierung .....	115
1. TKG .....	115
2. EnWG .....	119
3. AEG .....	121
4. Ergebnis .....	122
III. Entgeltkontrolle .....	122
1. TKG .....	122
2. EnWG .....	125
3. AEG .....	125
4. Ergebnis .....	126
IV. Anreizsetzung.....	126
1. TKG und AEG .....	126
2. EnWG .....	127
3. Ergebnis .....	128

V. Entflechtung .....	129
1. AEG, TKG und EnWG .....	129
2. Ergebnis .....	130
VI. Universaldienst und Grundversorgung .....	130
1. TKG .....	130
2. EnWG .....	132
3. AEG .....	133
4. Ergebnis .....	134
VII. Ergebnis .....	134
<b>13. Kapitel: Grenzen für die Regulierung .....</b>	<b>137</b>
I. Einführung .....	137
II. Bestehen für die Regulierungsaufsicht immanente zeitliche Grenzen? .....	137
1. Verfassungsrechtliche und einfachgesetzliche Aussagen in TKG, EnWG und AEG .....	137
2. Ergebnis .....	140
III. Art. 33 Abs. 4 GG als Privatisierungsgrenze .....	140
1. Der Garantiegehalt der Norm .....	140
2. Wird Art. 33 Abs. 4 GG durch § 132 TKG verletzt? .....	142
3. Ergebnis .....	149
IV. Die Weisungsfreiheit der Bundesnetzagentur .....	149
1. Einführung .....	149
2. TKG .....	149
3. EnWG .....	151
4. AEG .....	153
5. Verfassungsrechtliche Zulässigkeit einer vollständigen Unabhängigstellung der Bundesnetzagentur .....	153
V. Grenzen für die Rücknahme der Regulierung im Zusammenhang mit Staatsaufgaben .....	157
VI. Organisationsrechtliche Grenzen .....	158
VII. Ergebnis .....	159

<b>14. Kapitel: Regulierung als lenkende Wirtschaftsaufsicht – Der Erklärungsansatz von Ekkehart Stein</b> .....	161
I. Die Regulierung und die Funktionsschutztheorie <i>Steins</i> .....	161
II. Die Habilitationsschrift <i>Steins</i> .....	162
1. Der Anlass für <i>Steins</i> Untersuchung .....	162
2. Der verfassungsrechtliche Ausgangspunkt .....	163
3. Die Theorieentwicklung <i>Steins</i> .....	164
III. Funktionsschutztheorie und Regulierung .....	169
1. Regulierungsrechtliche Perspektive .....	169
2. Gemeinschaftsrechtliche Perspektive.....	174
IV. Schluss.....	175
<b>Die wesentlichen Ergebnisse der Untersuchung</b> .....	177
<b>Literaturverzeichnis</b> .....	179