

Inhaltsverzeichnis

A. Einleitung	19
I. Gesetzgebung im Sinne der verfassungsrechtlichen Kompetenznormen	21
1. Der Begriff des Gesetzes.	21
2. Verfassungsänderung kraft Gesetzgebungskompetenz.	22
3. Verwaltungshandeln kraft Gesetzgebungskompetenz.	24
II, Der Begriff der Kompetenz	24
III. Funktion einer Kompetenz kraft Sachzusammenhangs	27
IV. Der Sachzusammenhang als Mittel der Auslegung	27
V. Anwendungsfelder des Sachzusammenhangs	30
1. Verwaltungskompetenzen des Grundgesetzes.	30
2. Einfachgesetzliche Verwaltungszuständigkeiten	35
3. Wirtschaftliche Betätigung im Annex zur Verfolgung eines öffentlichen Zwecks.	38
4. Einfachgesetzliche Rechtswegzuweisungen.	39
5. Einfachgesetzliche Verwaltungsbefugnisse.	42
VI. Grenzen der Kompetenz kraft Sachzusammenhangs ..	43
VII. Kriterien für eine Auslegung vermittelt des Sachzusammenhangs	43
VIII, Die Kompetenz kraft Sachzusammenhang als bundesstaatliches Phänomen ..	44
B. Die Vorgeschichte der Gesetzgebungskompetenz kraft Sachzusammenhangs seit 1871	47
I. Die Verfassung des Deutschen Reichs von 1871	47
1. Albert Haenel	49
2. Heinrich Triepel	50

II. Die Weimarer Reichsverfassung von 1919.....	53
III, Nationalsozialismus.....	60
IV. Die Entstehung des Grundgesetzes.....	61
1. Der Verfassungskonvent auf Herrenchiemsee.....	61
2. Der Parlamentarische Rat.....	62
C. Die Auslegung von Kompetenz und Gesetz.....	63
I. Die Auslegung der Gesetzgebungskompetenzen.....	63
1. Doppelzuständigkeiten.....	64
a) Mehrere Kompetenzen für dasselbe Gesetzeswerk.....	65
b) Mischgesetzgebung.....	66
c) Doppelzuständigkeiten für denselben Regelungsgegenstand.....	68
2. Dynamische, effektive und effektuierende Auslegung.....	69
3. Strikte Auslegung.....	71
4. Historische Auslegung.....	72
5. Systematische Auslegung.....	75
a) Wbrtidentität.....	79
b) Gruppenbildung.....	80
II. Kompetentielle Qualifikation.....	85
1. Kriterien.....	88
a) Haupt- und Nebenzweck sowie unmittelbare Wirkung.....	88
b) Formenmißbrauch.....	91
c) Kern und Randbereich.....	92
2. Gegenstand der Kompetenzauslegung.....	94
3. Die Auslegung des Gesetzes.....	97
4. Kompetenzerweiterung durch den Sachzusammenhang.....	98
5. Teilregelungen: Ein neues Kriterium?.....	105
a) Kurzberichterstattungsrecht (BVerfGE 97, 228).....	105

Inhaltsverzeichnis	11
b) Kindergartengebühren (BVerfGE 97, 332)	110
c) Inkompatibilität von Landtagsmandat und Mitgliedschaft im Vorstand eines vom Land beherrschten Unternehmens (BVerfGE 98, 145)	112
d) Strafrecht und Bayerisches Schwangerenilfeergänzungsgesetz (BVerfGE 98, 265)	114
6. Kompetenzauslegung als Abwägung	117
a) Das Überwiegen eines Sachzusammenhangs	117
b) Kompetenzabgrenzung nach Verhältnismäßigkeit	118
c) Abwägung unter den Elementen der Auslegung	120
d) Abwägung bei den Kompetenzausübungsschranken	120
D. Die Gesetzgebungskompetenz kraft Sachzusammenhangs	121
I. Einordnung	121
1. Ableitung der Kompetenz kraft Sachzusammenhangs	121
2. Zulässigkeit	124
II. Typen des Sachzusammenhangs	128
1. Erich Küchenhoff	129
2. Martin Bullinger	131
3. Christian Pestalozza	135
a) Kompetenzergänzender und kompetenzbegründender Sachzusammen- hang	135
b) Die Bedeutung des Art. 31 GG für Doppelkompetenzen	137
aa) Realkonkurrierendes Sonderrecht	140
bb) Idealkonkurrierendes Sonderrecht	142
4. Zusammenfassung	145
III. Spezialitätsverhältnisse	145
1. Kompetenzart als Argument für Spezialität	145
2. Explizite Spezialitäten	147
3. Die Spezialität der „Mittel-Kompetenz“	149
a) Modale und Sachkompetenzen	150

b)	Allgemeines Polizei- und Ordnungsrecht und Sachkompetenz	153
c)	Sachkompetenz gegen Sachkompetenz	153
IV.	Strukturelle Kriterien, einer Kompetenz kraft Sachzusammenhangs	157
1.	Die Maßstäbe des Art. 72 Abs, 2 GG.	157
2.	Die Maßstäbe des Art. 75 Abs. 2 GG.	159
3.	Primat des Bundesgesetzgebers?	161
a)	Kompetentielle Qualifikation	162
b)	Doppelzuständigkeiten und Art. 31 GG.	164
c)	Kompetenzausübungsschranken	164
aa)	Die Bundestreue.	165
bb)	Die Widerspruchsfreiheit der Rechtsordnung	166
4.	Der Einfluß der Kompetenzarten auf die Anforderungen für einen Sachzusammenhang.	168
V.	Inhaltliche Kriterien einer Kompetenz kraft Sachzusammenhangs	176
1.	Materielle Aufladung der Kompetenznormen	176
a)	Grundrechts schütz durch Strafrecht	182
b)	Grundrechtsschutz durch Organisation und Verfahren	190
aa)	Beschränkungen des Grundrechts auf Asyl.	191
bb)	Atomrechtliches Genehmigungsverfahren	193
cc)	Strafrecht und Verfahrensrecht beim Schwangerschaftsabbruch	194
dd)	Enteignungsentschädigung und Enteignungsverfahren.	196
c)	Die Bedeutung des Gleichheitssatzes für die Verteilung der Gesetzgebungskompetenzen	201
aa)	Die Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts.	202
bb)	Ansichten in der Literatur.	206
cc)	Stellungnahme.	207
2.	Sachzusammenhang kraft Verfassungsprinzips.	207
a)	Das kommunale Gesellschaftsrecht	207
b)	Parteiengesetz und Rundfunkrecht.	214
c)	Die Bedeutung des Sozialstaatsprinzips für den Sachzusammenhang	215
3.	Sachzusammenhang kraft Landesverfassungsrechts.	218

Inhalts	Verzeichnis	13
a) Landesverfassungsrecht außerhalb der Gesetzgebungskompetenzen ...	221	
b) Materielle Bindungen der Länder	224	
c) Landesverfassungsrechtliche Grundrechte	225	
d) Reichweite landesgrundrechtskonformer Auslegung	227	
e) Privatrechtsgestaltende Landesgrundrechte	228	
4. Die Umsetzung von europäischem Gemeinschaftsrecht	229	
VI. Die Gesetzgebungskompetenz kraft Annexes	231	
1. Abgrenzung zum Sachzusammenhang	232	
2. Voraussetzungen einer Annexkompetenz	233	
a) Unselbständigkeit der Annexmaterie	234	
b) Punktualität der Annexregelung	236	
c) Notwendigkeit der Annexregelung	237	
3. Annex zum Gesetzgebungsverfahren	238	
a) Experimentiergesetze und Modellversuche des Gesetzgebers	238	
b) Ressortzugehörige Forschung und andere ressortzugehörige Funktionen	240	
c) Kompetenzen der Gesetzgebungsorgane	241	
4. Ausdrückliche Annexkompetenzen im Grundgesetz	242	
a) Organisations- und Verfahrensrecht	242	
b) Statistikgesetze	242	
c) Das Recht der Enteignung	243	
d) Strafrecht	245	
e) Umkehrschlüsse	248	
5. Beispiele mitgeschriebener Annexkompetenzen	249	
a) Die Ordnungsgewalt	249	
b) Nicht-steuerliche Abgaben	251	
aa) Regelung des Versteigerungsverfahrens für UMTS-Lizenzen	251	
bb) Die Verrechnung von Maut-Abgaben und Mineralölsteuer	252	

c) Regelung der Verwaltungskosten	254
d) Bodenbewertung	254
e) Volksbefragung	255
f) Planung	255
g) Sonderfälle	256
aa) Presserecht und Strafrecht	256
bb) Das Nebeneinander besonderen Gefahrenabwehrrechts	256
cc) Die Bundestreue als Ersatz für eine annexweise Zuordnung besonderen Gefahrenabwehrrechts	257
6. Rechtsfolgen	258
7. Die Annexkompetenz für das Verfahrens- und Organisationsrecht	259
a) Das Verhältnis von Sach- und Verfahrensgesetzgebungskompetenz	259
aa) Annextheorie	263
bb) Das Verhältnis von Akzessorietätslehre und Annextheorie	267
b) Voraussetzungen für die Inanspruchnahme der Annexkompetenzen	269
aa) Erfordernis des spezifischen Grundes	269
bb) Verfassungskonforme Auslegung der Bundeskompetenzen	271
c) Annexkompetenz und Sachzusammenhang	273
aa) Tradition der Formel des Baurechtsgutachtens	273
(1) Verbot einer umfassenden Regelung	273
(2) Insbesondere die Entscheidung zum Altenpflegegesetz	274
bb) Der Sachzusammenhang als Annexargument	279
(1) Jugendpflege als Teil der öffentlichen Fürsorge	279
(2) Abfallbeseitigung als Abfallvermeidung	280
(3) Bundesgesetzliche Befreiung von landesgesetzlichen Gebührenpflichten	281
E. Die Abstimmung zwischen verschiedenen Rechtsgebieten	282
I. Aufeinander aufbauende Rechtsgebiete und -Vorschriften	282
1. Straßenverkehrsrecht und Straßenrecht	282
2. Bodenrecht und Bauordnungsrecht	288
3. Strafrecht sowie Polizei- und Ordnungsrecht	291
4. Strafprozeßrecht sowie Polizei- und Ordnungsrecht	292

5. Das Verhältnis des § 134 BGB zu landesgesetzlichen Verboten	299
6. Die Blankettnormen des Strafrechts und des Bürgerlichen Rechts	301
7. Prozeßrecht und materielles Recht	306
II. Ineinandergreifende Prüfungsprogramme	307
1. Kartellrecht bzw. UWG versus bereichsspezifische Regelung	308
a) Presserecht und Kartellrecht	309
b) Rundfunkrecht und Kartellrecht	311
c) Das Recht der freien Berufe und das Wettbewerbsrecht	313
d) Kommunalrecht und UWG	315
2. Planungsrecht	316
a) Bauplanungsrecht versus Fachplanungsrecht	316
aa) Der Fachplanungsvorbehalt im BauGB	317
bb) Festsetzungen nach dem BauGB versus Landes-Fachgesetze	318
b) Überschneidung von Planungen und Genehmigungen	319
aa) Die Eisenbahnkreuzungsentscheidung	320
bb) Die Kompetenz für Vorschriften mit Konzentrationswirkung	322
(1) Formelle Konzentrationswirkung	322
(a) Historische Auslegung des Kompetenztitels	325
(b) Ergänzungsbedürftigkeit der Konzentrationswirkung an-	
ordnenden Regelung	326
(c) Konzentrationswirkung im Bereich einer Rahmenkompe-	
tenz	328
(d) Kettenkonzentrationen	328
(2) Anwendungsraum für die Bundestreue?	330
(3) Materielle Konzentrationswirkung	330
(a) Das Beispiel der Schlußpunkttheorie	333
(b) Einheit der Rechtsordnung	335
cc) Das Zusammentreffen von Planfeststellungsverfahren (§ 78	
VwVfG des Bundes)	336
F. Rechtsfolgen der Gesetzgebungskompetenz kraft Sachzusammenhangs	339
I. Prärogativen bei der Kompetenzermittlung	339
1. Abwägungsentscheidungen	339

2. Die Formel des Baurechtsgutachtens	342
3. Ergebnis	344
II. Maßgeblicher Zeitpunkt	345
m. Symmetrie von Bundes- und Landesgesetzgebungskompetenz	346
IV. Analogie kraft Sachzusammenhangs	346
V. „Konkurrierende“ Kompetenz kraft Sachzusammenhangs	347
VI. Bedürfnis einer Zustimmung des Bundesrats	353
VH. Zitiergebot	354
VIII. Kooperationspflichten im Gesetzgebungsverfahren	355
G. Die Kompetenzausübungsschranken	359
I. Die Bundestreue in der Verteilung der Gesetzgebungskompetenzen	360
1. Die Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts	360
2. Die Bundestreue als Kompetenzausübungsschranke	368
II. Das Gebot der Widerspruchsfreiheit der Rechtsordnung	374
1. Die Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts	378
a) Unzulässigkeit kommunaler Verpackungssteuer (BVerfGE 98, 106) ..	378
b) Unzulässigkeit landesgesetzlicher Abfallabgaben (BVerfGE 98, 83) ...	383
c) Das Bayerische Schwangerenhilfegesetz (BVerfGE 98, 265)	387
2. Der Widerspruchstatbestand	389
a) Die Abwägung zur Ermittlung der Kompetenzrelevanz	391
b) Der Konflikt von Zielvorstellungen	393
aa) Der Konflikt zwischen Sach- und Steuergesetz	394
bb) Der Konflikt zweier Sachgesetze	395
c) Wertungswidersprüche im Verhältnis von Rechtmäßigkeitsvorschriften	396
3. Vorrangregeln infolge des Widerspruchstatbestands	398

4. Kritik an der neuen Kompetenzausübungsschranke	400
a) Nachteile	401
b) Die Grundrechte als verfassungsrechtlicher Maßstab von Regelungswidersprüchen.	402
aa) Unverhältnismäßigkeit widersprüchlicher Regelungen.	402
bb) Vertrauens schütz gegen widersprüchliche Regelungen ..,	403
cc) Vorangregeln	406
III. Verhältnis der Kompetenzausübungsschranken zur Kompetenzermittlung——	407
H. Zusammenfassung in Thesen.	411
Literaturverzeichnis.	413
Sachwortregister	441

PPN: 274546256

Titel: Kriterien und Grenzen der Gesetzgebungskompetenz kraft Sachzusammenhangs nach dem Grundgesetz / von Ulrich Jan Schröder. - Berlin : Duncker & Humblot, 2007

ISBN: 978-3-428-12468-8Pb.EUR 98.00; 3-428-12468-5Pb.EUR 98.00

Bibliographischer Datensatz im SWB-Verbund