

DIE ZUKUNFT DES
RECHTS- UND SOZIALSTAATS

FESTSCHRIFT FÜR
RAINER SCHLEGEL

Herausgegeben von

Miriam Meßling

Thomas Voelzke

2024



INHALTSVERZEICHNIS

Geleitwort	V
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur und Abkürzungsverzeichnis	XXI

Hubertus Heil

Bundesminister für Arbeit und Soziales

Soziale Sicherheit in Zeiten des Wandels	1
--	---

I. Europarecht

Frauke Brosius-Gersdorf

Dr. iur., Professorin an der Universität Potsdam.

Die Beschaffung von Leistungen zur medizinischen Rehabilitation im Spannungsfeld zwischen EU-Wettbewerbsrecht und Sozialrecht	7
---	---

Inken Gallner

Präsidentin des Bundesarbeitsgerichts

Arbeitsrecht in krisengeschüttelten Zeiten	23
--	----

Juliane Kokott und Christoph Sobotta

Dr. iur. Dr. h. c. mult., LL.M. (Am. Univ.), S.J.D. (Harvard), Titularprofessorin an der Universität St. Gallen, Generalanwältin am Gerichtshof der Europäischen Union

Dr. iur., Referent im Kabinett von Juliane Kokott

Rechtsprechung aus dem Glashaus? Anmerkungen zum Schutz der Rechtsstaatlichkeit durch den EuGH	31
--	----

Andreas Korbmacher

Dr. iur., Honorarprofessor an der Technischen Universität Berlin, Präsident des Bundesverwaltungsgerichts

Horizontaler Rechtsstaatsdialog zwischen den Gerichten der Europäischen Union	43
---	----

Dagmar Oppermann

Dr. iur., Honorarprofessorin an der Georg-August-Universität Göttingen, Vorsitzende Richterin am Bundessozialgericht

Über Kohll und Decker zur Europäischen Gesundheitsunion?	53
--	----

Thomas von Danwitz

Dr. iur. Dr. h. c., Professor an der Universität zu Köln,
Kammerpräsident am Gerichtshof der Europäischen Union

Gedanken zur Entwicklung des Rechtsstaates in Europa 67

II. Verfassungsrecht

Peter Axer

Dr. iur., Professor an der Ruprecht-Karls-Universität Heidelberg

Art. 87 Abs. 2 GG als Gestaltungsvorgabe und -grenze für die Sozialversicherung 81

Ulrich Becker

Dr. iur., LL.M. (EHI), Honorarprofessor an der Ludwig-Maximilians-Universität München, Direktor am Max-Planck-Institut für Sozialrecht und Sozialpolitik

Der deutsche Öko-Sozialstaat 93

Ruth Düring

Dr. iur., Vorsitzende Richterin am Bundessozialgericht

Die gesetzliche Rentenversicherung und das Verfassungsrecht 105

Eberhard Eichenhofer

Dr. iur. Dr. h. c., Professor an der Friedrich-Schiller-Universität Jena

Sozialstaat, Sozialrecht und soziale Rechte 117

Stephan Harbarth

Dr. iur., Honorarprofessor an der Ruprecht-Karls-Universität Heidelberg,
Präsident des Bundesverfassungsgerichts

Rechtfertigung von Gleichbehandlungen – Anmerkungen zum Beschluss des BVerfG zum Erziehungsaufwand im Beitragsrecht der Sozialversicherung vom 7.4.2022 129

Ferdinand Kirchhof

Dr. iur., Professor an der Eberhard Karls Universität Tübingen,
Vizepräsident des Bundesverfassungsgerichts a. D.

Nachhaltigkeit im Grundgesetz. Zur zeitlichen Bindungsdimension der deutschen Verfassung 143

Winfried Kluth

- Dr. iur., Professor an der Martin-Luther-Universität Halle-Wittenberg
Die Aktivierung der Zivilgesellschaft gegen Antisemitismus und Rassismus
durch das Verfassungsrecht 155

Steffen Luik

- Dr. iur., Honorarprofessor an der Eberhard Karls Universität Tübingen,
Richter am Bundessozialgericht
Zugang zum Recht für Menschen mit Behinderungen – Das Verfahrens-
recht des SGB IX als verfassungsrechtliches Problem 167

Henning Radtke

- Dr. iur., Honorarprofessor an der Leibniz Universität Hannover, Richter
des Bundesverfassungsgerichts
Die Bedeutung der rechtsprechenden Gewalt für das Funktionieren des
demokratischen Rechtsstaats 179

Wolfgang Spellbrink

- Dr. iur., Honorarprofessor an der Universität Kassel, Vorsitzender Richter
am Bundessozialgericht a. D.
Die soziale Ungleichheit und die Aufgaben des Sozialstaats 191

Udo Steiner

- Dr. iur., Professor em. an der Universität Regensburg, Richter des
Bundesverfassungsgerichts a. D.
Der Sozialstaat unter den Bedingungen des Rechtsstaats 211

Hans Josef Thesling

- Dr. iur., Präsident des Bundesfinanzhofs
Ausgewählte sozialstaatliche Impulse im Einkommensteuerrecht mit
besonderem Fokus auf den Familienleistungsausgleich 217

Heinrich Amadeus Wolff

- Dr. iur., Professor an der Universität Bayreuth, Richter des Bundes-
verfassungsgerichts
Befangenheitsanträge im sozialgerichtlichen Verfahren aus verfassungs-
rechtlicher Sicht 233

III. Zukunftsperspektiven des Sozialstaates

Leonie Gebers, Anette Kramme und Rolf Schmachtenberg

Staatssekretärin im Bundesministerium für Arbeit und Soziales

Parlamentarische Staatssekretärin im Bundesministerium für Arbeit und Soziales

Dr. iur., Staatssekretär im Bundesministerium für Arbeit und Soziales

Der Sozialstaat als Garant für Chancen und Schutz – Soziale Sicherung und Teilhabe stärken 249

Markus Grunenberg und Doris Pfeiffer

Leiter Stabsbereich Politik des GKV-Spitzenverbandes

Dr. rer. pol., Vorstandsvorsitzende des GKV-Spitzenverbandes

Wege zu einer nachhaltig stabilen GKV-Finanzierung: Aufgabenadäquate Einnahmenpolitik und stabilitätsorientierte Ausgabenpolitik 265

Ernst Hauck

Dr. iur., Honorarprofessor an der Martin-Luther-Universität Halle-Wittenberg, Vorsitzender Richter am Bundessozialgericht a. D.

Die Zukunft des Rechts- und Sozialstaats – Künstliche Intelligenz in der gesetzlichen Krankenversicherung 277

Jens Kaltenstein

Dr. iur., Honorarprofessor an der Justus-Liebig-Universität Gießen, Vorsitzender Richter am Bundessozialgericht

Perspektiven für die Zukunftssicherung der gesetzlichen Altersrente – Vom „Schreiber-Plan“ zum „Schlegel-Plan“? 289

Robert Nazarek

Referatsleiter Sozialrecht Abteilung Recht und Vielfalt beim Bundesvorstand des Deutschen Gewerkschaftsbundes, Vorstandsvorsitzender des Vereins der ehrenamtlichen Richterinnen und Richter des Bundessozialgerichts e. V.

Die ehrenamtlichen Richter für die Zukunft der Demokratie stärken 299

Gundula Reßbach

Präsidentin der Deutschen Rentenversicherung Bund

Zukunftsgerechte Weiterentwicklung der Alterssicherung – Herausforderungen und Lösungsansätze 311

Karl-Sebastian Schulte

- Geschäftsführer des Zentralverbandes des Deutschen Handwerks und des
Unternehmerverbandes Deutsches Handwerk
Der Sozialstaat in der betrieblichen Praxis – Reformbedarf aus Sicht des
Handwerks 325

Peter Udsching

- Dr. iur., Honorarprofessor an der Universität Osnabrück, Vorsitzender
Richter am Bundessozialgericht
Die Zukunft der Langzeitpflege bei unzureichenden Ressourcen 337

Oliver Zander

- Hauptgeschäftsführer des Arbeitgeberverbandes Gesamtmetall
Zur Modernisierung des Sozialstaats: Reform der Organisation der
Sozialversicherungen 349

IV. Sozialversicherung

Ingrid Bergner

- Richterin am Bundessozialgericht
Weniger Weisung, mehr Eingliederung? – Entwicklungslinien der jüngeren
Rechtsprechung des Bundessozialgerichts bei der statusrechtlichen
Beurteilung 367

Frank Bockholdt

- Dr. iur., Richter am Bundessozialgericht
Das Wirtschaftlichkeitsgebot in der gesetzlichen Krankenversicherung –
ein „Totschlagsargument“? 377

Reimar Buchner

- Dr. iur., Rechtsanwalt in Berlin
Der Versorgungsauftrag des Plankrankenhauses im gesetzlichen
Krankenversicherungsrecht 391

Martin Estelmann

- Dr. iur., Vorsitzender Richter am Bundessozialgericht
Strukturfragen des Operationen- und Prozedurenschlüssels 401

Dagmar Felix

- Dr. iur., Professorin an der Universität Hamburg
Im „Dickicht“ des SGB V – zu den vielfältigen Varianten der
Krankenhausbehandlung 415

Thomas Flint

- Dr. iur., Professor an der Universität Hamburg, Richter am Bundessozialgericht
 Das Bundessozialgericht als Akteur im Gesundheitsrecht 429

Richard Giesen

- Dr. iur., Professor an der Ludwig-Maximilians-Universität München
 Wer ist abhängig beschäftigt und wer entscheidet darüber? 441

Stefan Greiner

- Dr. iur., Professor an der Rheinischen Friedrich-Wilhelms-Universität Bonn
 Teilzeitarbeit zwischen Privilegierung und Diskriminierung 457

Josef Hecken und Andreas Propp

- Unparteiischer Vorsitzender des Gemeinsamen Bundesausschusses,
 Lehrbeauftragter an der Universität Heidelberg und der
 Leibniz Universität Hannover
 Rechtsanwalt (Gemeinsamer Bundesausschuss) in Berlin
 Von der Erprobungsmaschine zum Market-Access-Partner – Paradigmen-
 wechsel in der Methodenbewertung nach § 137h SGB V 471

Andreas Heinz

- Vizepräsident des Bundessozialgerichts
 Quo vadis, GmbH-Geschäftsführer im Versicherungs- und Beitragsrecht? –
 Gesellschaftsrechtliche Gestaltungspraxis 485

Gabriele Kania und Thomas Kania

- Dr. iur., Rechtsanwältin in Köln
 Dr. iur., Honorarprofessor an der Rheinischen Friedrich-Wilhelms-
 Universität Bonn, Rechtsanwalt in Köln
 Der abhängige Selbstständige 497

Petra Knorr und Christiane Padé

- Dr. iur., Richterin am Bundessozialgericht
 Dr. iur., Richterin am Bundessozialgericht
 Generationengerechtigkeit in der sozialen Pflegeversicherung? 509

Martin Krasney

Dr. iur., Leiter des Stabsbereichs Justitiariat beim GKV-Spitzenverband in Berlin

Der Aufruf zur Nichterbringung vertragsärztlicher Leistungen – Verstoß gegen das kartellrechtliche Boykottverbot 523

Andrea Loose

Dr. iur., Richterin am Bundessozialgericht

Der Belegarzt als Beispiel sektorenübergreifender Patientenversorgung – Ein bisschen „Bergdokter“ wagen? 537

Christian Mecke

Dr. iur., Richter am Bundessozialgericht

Die enge Auslegung von Ausnahmevorschriften – geboten oder verboten? 549

Miriam Meßling

Dr. iur., Richterin des Bundesverfassungsgerichts

Das Land, wo die Zitronen blühen – Sozialversicherung und Generationengerechtigkeit in Italien 561

Ulrich Preis

Dr. iur., Professor an der Universität zu Köln

Indizienbasierte Gesamtbetrachtung – Der Beschäftigtenbegriff in einer modernen juristischen Methodenlehre 573

Christian Rolfs

Dr. iur., Professor an der Universität zu Köln

Der Solidarausgleich in der Sozialversicherung und seine Grenzen 591

Elke Roos, Carsten Karmanski, Bettina Karl und Sebastian Herbst

Dr. iur., Vorsitzende Richterin am Bundessozialgericht

Richter am Bundessozialgericht

Dr. iur., Richterin am Bundessozialgericht

Dr. iur., Richter am Thüringer Landessozialgericht

Die Gesetzliche Unfallversicherung im Bermudadreieck. Beschäftigung – Selbständigkeit – Ehrenamt 603

Dominik Roters

Dr. iur., stellvertretender Geschäftsführer des Gemeinsamen Bundesausschusses

Arzneimittel und Methoden im SGB V – Visudyne 2.0 615

Michael Ruppelt

Dr. iur., Präsident des Landessozialgerichts Hamburg a. D.

Entwicklung und Perspektive der Künstlersozialversicherung 625

Bernhard Joachim Scholz

Dr. iur., Richter am Bundessozialgericht

Der Begriff der Krankheit in der gesetzlichen Krankenversicherung 637

Gregor Thüsing und Yannick Peisker

Dr. iur., Professor an der Rheinischen Friedrich-Wilhelms-Universität Bonn

Dr. iur., Wissenschaftlicher Mitarbeiter an der Rheinischen Friedrich-Wilhelms-Universität Bonn

Unternehmerisiko als Indiz für und gegen abhängige Beschäftigung 649

Thomas Voelzke

Dr. iur., Honorarprofessor an der Humboldt-Universität zu Berlin, Vizepräsident des Bundessozialgerichts a. D.

Konjunkturelles Kurzarbeitergeld und Arbeitsverhältnis 661

Katharina von Koppenfels-Spies

Dr. iur., Professorin an der Albert-Ludwigs-Universität Freiburg

Neujustierung der Wie-Beschäftigung 677

Ursula Waßer

Dr. iur., Honorarprofessorin an der Martin-Luther-Universität Halle-Wittenberg, Richterin am Bundessozialgericht

Solidarität als Fundament der Familienversicherung – Ein Modell mit Zukunft? 689

V. Entschädigung

Sabine Knickrehm

Vorsitzende Richterin am Bundessozialgericht

Soziale Entschädigung – Wie zukunftsfest ist das SGB XIV? Verpflichtung zum Klimaschutz als Zurechnung staatlicher Verantwortung für durch Umweltschäden und/oder Naturkatastrophen hervorgerufene Schäden . . . 705

Olaf Rademacker

Richter am Bundessozialgericht

Entwicklung des Gewaltopferbegriffs im sozialen Entschädigungsrecht . . . 719

VI. Förderung*Josef Christ*

Dr. iur., Richter des Bundesverfassungsgerichts

Chancengleichheit durch schulische Bildung 735

Lilian Krohn-Aicher und Peter Masuch

Referentin bei der Bundesvereinigung Lebenshilfe

Dr. iur. h. c., Präsident des Bundessozialgerichts a. D.

Assistenz im Krankenhaus für Menschen mit Behinderung – ein Beispiel
zur immanenten Systematik der Sozialrechtsentwicklung 747*Benjamin Schmidt*

Dr. iur., Richter am Bundessozialgericht

Die Zukunft der Arbeit – Welchen Beitrag kann die Förderung der
beruflichen Weiterbildung leisten? 763**VII. Hilfe***Mathias Benedix*

Dr. iur., NZS-Redakteur

Die zeitnahe Anpassung von Grundsicherungsleistungen bei starker
Inflation – zur ergänzenden Fortschreibung der Regelbedarfsstufen 777*Pablo Coseriu und Karen Krauß*

Vorsitzender Richter am Bundessozialgericht a. D.

Vorsitzende Richterin am Bundessozialgericht

BTHG – Übergang zu einem modernen Teilhaberecht? 787

Björn Harich

Dr. iur., Richter am Bundessozialgericht

Sozialrechtliches und steuerrechtliches Existenzminimum – Zeit für
einen Neuanfang? 799*Günter Krings*Dr. iur., Honorarprofessor an der Universität Köln, Mitglied des
Deutschen BundestagesDas neue Bürgergeld: Genese und Wirkung zwischen Zeitenwende im
Sozialstaat und Hartz IV-Update 811

VIII. Arbeitsrecht*Olaf Deinert*

Dr. iur., Professor an der Georg-August-Universität Göttingen

(Illegale) Grenzüberschreitende Leiharbeit 827

Martin Franzen

Dr. iur., Professor an der Ludwig-Maximilians-Universität München

Die Verstaatlichung der Lohnpolitik am Beispiel der Pflege 843

*Thomas Griese*Dr. iur., Staatssekretär im Ministerium für Umwelt, Energie, Ernährung
und Forsten des Landes Rheinland-Pfalz a. D.

Die Geringschätzung der geringfügigen Beschäftigung 857

Jochen Kreitner

Dr. iur., Vorsitzender Richter am Landesarbeitsgericht Köln a. D.

Die Entscheidung des Integrationsamts nach § 171 SGB IX – insbesondere
zur Zulässigkeit einer sog. Evidenzkontrolle 871*Rüdiger Linck und Indra Burg*

Dr. iur. utr., Vizepräsident des Bundesarbeitsgerichts

Dr. iur., Richterin am Arbeitsgericht Düsseldorf

Die Arbeitsunfähigkeitsrichtlinie und der Beweiswert der Arbeitsunfähig-
keitsbescheinigung 883*Christian Riechert*

Ministerialrat im Bundesministerium für Arbeit und Soziales

Das Zusammenwirken von Staat und Koalitionen bei der Gewährleistung
angemessener Mindestlöhne 895*Raimund Waltermann*Dr. iur., Professor an der Rheinischen Friedrich-Wilhelms-Universität
BonnBeschäftigung und Arbeitsverhältnis – Verschiedenheiten und
Gemeinsamkeiten der Rechtsbegriffe 907

Bettina Limperg

Präsidentin des Bundesgerichtshofs

Reform der Wahlen zu den obersten Bundesgerichten? 1027

Roman Poseck

Dr. iur., Honorarprofessor an der EBS Universität für Wirtschaft und
Recht

in Wiesbaden, Hessischer Minister der Justiz

Reformbedarf im sozialgerichtlichen Verfahren – Einführung einer
Vielklägergebühr 1039

Matthias Röhl

Dr. iur., Richter am Bundessozialgericht

„Gute Zeiten – schlechte Zeiten“ – Rainer Schlegel, der 10. Senat des BSG
und das Recht der überlangen Verfahrensdauer 1051

Ingrid Schmidt

Präsidentin des Bundesarbeitsgerichts a. D.

Gerechtigkeit braucht eine starke Justiz 1063

Bernd Schütze

Dr. iur., Honorarprofessor an der Albert-Ludwigs-Universität Freiburg,
Vorsitzender Richter am Bundessozialgericht

Verfahrensrecht auf Abwegen am Beispiel von § 41 a SGB II 1073

X. Anhang

Publikationsliste von Professor Dr. Rainer Schlegel 1085