

DIE ZUKUNFT DES  
RECHTS- UND SOZIALSTAATS

FESTSCHRIFT FÜR  
RAINER SCHLEGEL

Herausgegeben von

Miriam Meßling

Thomas Voelzke

2024





## INHALTSVERZEICHNIS

Geleitwort .....	V
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur und Abkürzungsverzeichnis	XXI

*Hubertus Heil*

Bundesminister für Arbeit und Soziales

Soziale Sicherheit in Zeiten des Wandels .....	1
--	---

### I. Europarecht

*Frauke Brosius-Gersdorf*

Dr. iur., Professorin an der Universität Potsdam.

Die Beschaffung von Leistungen zur medizinischen Rehabilitation im Spannungsfeld zwischen EU-Wettbewerbsrecht und Sozialrecht .....	7
---	---

*Inken Gallner*

Präsidentin des Bundesarbeitsgerichts

Arbeitsrecht in krisengeschüttelten Zeiten .....	23
--	----

*Juliane Kokott und Christoph Sobotta*

Dr. iur. Dr. h. c. mult., LL.M. (Am. Univ.), S.J.D. (Harvard), Titularprofessorin an der Universität St. Gallen, Generalanwältin am Gerichtshof der Europäischen Union

Dr. iur., Referent im Kabinett von Juliane Kokott

Rechtsprechung aus dem Glashaus? Anmerkungen zum Schutz der Rechtsstaatlichkeit durch den EuGH .....	31
--	----

*Andreas Korbmacher*

Dr. iur., Honorarprofessor an der Technischen Universität Berlin, Präsident des Bundesverwaltungsgerichts

Horizontaler Rechtsstaatsdialog zwischen den Gerichten der Europäischen Union .....	43
---	----

*Dagmar Oppermann*

Dr. iur., Honorarprofessorin an der Georg-August-Universität Göttingen, Vorsitzende Richterin am Bundessozialgericht

Über Kohll und Decker zur Europäischen Gesundheitsunion? .....	53
--	----

*Thomas von Danwitz*

Dr. iur. Dr. h. c., Professor an der Universität zu Köln,  
Kammerpräsident am Gerichtshof der Europäischen Union

Gedanken zur Entwicklung des Rechtsstaates in Europa . . . . . 67

## II. Verfassungsrecht

*Peter Axer*

Dr. iur., Professor an der Ruprecht-Karls-Universität Heidelberg

Art. 87 Abs. 2 GG als Gestaltungsvorgabe und -grenze für die Sozial-  
versicherung . . . . . 81

*Ulrich Becker*

Dr. iur., LL.M. (EHI), Honorarprofessor an der Ludwig-Maximilians-  
Universität München, Direktor am Max-Planck-Institut für Sozialrecht  
und Sozialpolitik

Der deutsche Öko-Sozialstaat . . . . . 93

*Ruth Düring*

Dr. iur., Vorsitzende Richterin am Bundessozialgericht

Die gesetzliche Rentenversicherung und das Verfassungsrecht . . . . . 105

*Eberhard Eichenhofer*

Dr. iur. Dr. h. c., Professor an der Friedrich-Schiller-Universität Jena

Sozialstaat, Sozialrecht und soziale Rechte . . . . . 117

*Stephan Harbarth*

Dr. iur., Honorarprofessor an der Ruprecht-Karls-Universität Heidelberg,  
Präsident des Bundesverfassungsgerichts

Rechtfertigung von Gleichbehandlungen – Anmerkungen zum Beschluss  
des BVerfG zum Erziehungsaufwand im Beitragsrecht der Sozialversiche-  
rung vom 7.4.2022 . . . . . 129

*Ferdinand Kirchhof*

Dr. iur., Professor an der Eberhard Karls Universität Tübingen,  
Vizepräsident des Bundesverfassungsgerichts a. D.

Nachhaltigkeit im Grundgesetz. Zur zeitlichen Bindungsdimension der  
deutschen Verfassung . . . . . 143

*Winfried Kluth*

- Dr. iur., Professor an der Martin-Luther-Universität Halle-Wittenberg  
Die Aktivierung der Zivilgesellschaft gegen Antisemitismus und Rassismus  
durch das Verfassungsrecht ..... 155

*Steffen Luik*

- Dr. iur., Honorarprofessor an der Eberhard Karls Universität Tübingen,  
Richter am Bundessozialgericht  
Zugang zum Recht für Menschen mit Behinderungen – Das Verfahrens-  
recht des SGB IX als verfassungsrechtliches Problem ..... 167

*Henning Radtke*

- Dr. iur., Honorarprofessor an der Leibniz Universität Hannover, Richter  
des Bundesverfassungsgerichts  
Die Bedeutung der rechtsprechenden Gewalt für das Funktionieren des  
demokratischen Rechtsstaats ..... 179

*Wolfgang Spellbrink*

- Dr. iur., Honorarprofessor an der Universität Kassel, Vorsitzender Richter  
am Bundessozialgericht a. D.  
Die soziale Ungleichheit und die Aufgaben des Sozialstaats ..... 191

*Udo Steiner*

- Dr. iur., Professor em. an der Universität Regensburg, Richter des  
Bundesverfassungsgerichts a. D.  
Der Sozialstaat unter den Bedingungen des Rechtsstaats ..... 211

*Hans Josef Thesling*

- Dr. iur., Präsident des Bundesfinanzhofs  
Ausgewählte sozialstaatliche Impulse im Einkommensteuerrecht mit  
besonderem Fokus auf den Familienleistungsausgleich ..... 217

*Heinrich Amadeus Wolff*

- Dr. iur., Professor an der Universität Bayreuth, Richter des Bundes-  
verfassungsgerichts  
Befangenheitsanträge im sozialgerichtlichen Verfahren aus verfassungs-  
rechtlicher Sicht ..... 233

**III. Zukunftsperspektiven des Sozialstaates***Leonie Gebers, Anette Kramme und Rolf Schmachtenberg*

Staatssekretärin im Bundesministerium für Arbeit und Soziales

Parlamentarische Staatssekretärin im Bundesministerium für Arbeit und Soziales

Dr. iur., Staatssekretär im Bundesministerium für Arbeit und Soziales

Der Sozialstaat als Garant für Chancen und Schutz – Soziale Sicherung und Teilhabe stärken . . . . . 249

*Markus Grunenberg und Doris Pfeiffer*

Leiter Stabsbereich Politik des GKV-Spitzenverbandes

Dr. rer. pol., Vorstandsvorsitzende des GKV-Spitzenverbandes

Wege zu einer nachhaltig stabilen GKV-Finanzierung: Aufgabenadäquate Einnahmenpolitik und stabilitätsorientierte Ausgabenpolitik . . . . . 265

*Ernst Hauck*

Dr. iur., Honorarprofessor an der Martin-Luther-Universität Halle-Wittenberg, Vorsitzender Richter am Bundessozialgericht a. D.

Die Zukunft des Rechts- und Sozialstaats – Künstliche Intelligenz in der gesetzlichen Krankenversicherung . . . . . 277

*Jens Kaltenstein*

Dr. iur., Honorarprofessor an der Justus-Liebig-Universität Gießen, Vorsitzender Richter am Bundessozialgericht

Perspektiven für die Zukunftssicherung der gesetzlichen Altersrente – Vom „Schreiber-Plan“ zum „Schlegel-Plan“? . . . . . 289

*Robert Nazarek*

Referatsleiter Sozialrecht Abteilung Recht und Vielfalt beim Bundesvorstand des Deutschen Gewerkschaftsbundes, Vorstandsvorsitzender des Vereins der ehrenamtlichen Richterinnen und Richter des Bundessozialgerichts e. V.

Die ehrenamtlichen Richter für die Zukunft der Demokratie stärken . . . . . 299

*Gundula Reßbach*

Präsidentin der Deutschen Rentenversicherung Bund

Zukunftsgerechte Weiterentwicklung der Alterssicherung – Herausforderungen und Lösungsansätze . . . . . 311

*Karl-Sebastian Schulte*

- Geschäftsführer des Zentralverbandes des Deutschen Handwerks und des  
Unternehmerverbandes Deutsches Handwerk  
Der Sozialstaat in der betrieblichen Praxis – Reformbedarf aus Sicht des  
Handwerks . . . . . 325

*Peter Udsching*

- Dr. iur., Honorarprofessor an der Universität Osnabrück, Vorsitzender  
Richter am Bundessozialgericht  
Die Zukunft der Langzeitpflege bei unzureichenden Ressourcen . . . . . 337

*Oliver Zander*

- Hauptgeschäftsführer des Arbeitgeberverbandes Gesamtmetall  
Zur Modernisierung des Sozialstaats: Reform der Organisation der  
Sozialversicherungen . . . . . 349

#### **IV. Sozialversicherung**

*Ingrid Bergner*

- Richterin am Bundessozialgericht  
Weniger Weisung, mehr Eingliederung? – Entwicklungslinien der jüngeren  
Rechtsprechung des Bundessozialgerichts bei der statusrechtlichen  
Beurteilung . . . . . 367

*Frank Bockholdt*

- Dr. iur., Richter am Bundessozialgericht  
Das Wirtschaftlichkeitsgebot in der gesetzlichen Krankenversicherung –  
ein „Totschlagsargument“? . . . . . 377

*Reimar Buchner*

- Dr. iur., Rechtsanwalt in Berlin  
Der Versorgungsauftrag des Plankrankenhauses im gesetzlichen  
Krankenversicherungsrecht . . . . . 391

*Martin Estelmann*

- Dr. iur., Vorsitzender Richter am Bundessozialgericht  
Strukturfragen des Operationen- und Prozedurenschlüssels . . . . . 401

*Dagmar Felix*

- Dr. iur., Professorin an der Universität Hamburg  
Im „Dickicht“ des SGB V – zu den vielfältigen Varianten der  
Krankenhausbehandlung . . . . . 415

*Thomas Flint*

- Dr. iur., Professor an der Universität Hamburg, Richter am Bundessozialgericht  
 Das Bundessozialgericht als Akteur im Gesundheitsrecht . . . . . 429

*Richard Giesen*

- Dr. iur., Professor an der Ludwig-Maximilians-Universität München  
 Wer ist abhängig beschäftigt und wer entscheidet darüber? . . . . . 441

*Stefan Greiner*

- Dr. iur., Professor an der Rheinischen Friedrich-Wilhelms-Universität Bonn  
 Teilzeitarbeit zwischen Privilegierung und Diskriminierung . . . . . 457

*Josef Hecken und Andreas Propp*

- Unparteiischer Vorsitzender des Gemeinsamen Bundesausschusses,  
 Lehrbeauftragter an der Universität Heidelberg und der  
 Leibniz Universität Hannover  
 Rechtsanwalt (Gemeinsamer Bundesausschuss) in Berlin  
 Von der Erprobungsmaschine zum Market-Access-Partner – Paradigmen-  
 wechsel in der Methodenbewertung nach § 137h SGB V . . . . . 471

*Andreas Heinz*

- Vizepräsident des Bundessozialgerichts  
 Quo vadis, GmbH-Geschäftsführer im Versicherungs- und Beitragsrecht? –  
 Gesellschaftsrechtliche Gestaltungspraxis . . . . . 485

*Gabriele Kania und Thomas Kania*

- Dr. iur., Rechtsanwältin in Köln  
 Dr. iur., Honorarprofessor an der Rheinischen Friedrich-Wilhelms-  
 Universität Bonn, Rechtsanwalt in Köln  
 Der abhängige Selbstständige . . . . . 497

*Petra Knorr und Christiane Padé*

- Dr. iur., Richterin am Bundessozialgericht  
 Dr. iur., Richterin am Bundessozialgericht  
 Generationengerechtigkeit in der sozialen Pflegeversicherung? . . . . . 509



*Martin Krasney*

Dr. iur., Leiter des Stabsbereichs Justitiariat beim GKV-Spitzenverband in Berlin

Der Aufruf zur Nichterbringung vertragsärztlicher Leistungen – Verstoß gegen das kartellrechtliche Boykottverbot . . . . . 523

*Andrea Loose*

Dr. iur., Richterin am Bundessozialgericht

Der Belegarzt als Beispiel sektorenübergreifender Patientenversorgung – Ein bisschen „Bergdokter“ wagen? . . . . . 537

*Christian Mecke*

Dr. iur., Richter am Bundessozialgericht

Die enge Auslegung von Ausnahmevorschriften – geboten oder verboten? 549

*Miriam Meßling*

Dr. iur., Richterin des Bundesverfassungsgerichts

Das Land, wo die Zitronen blühen – Sozialversicherung und Generationengerechtigkeit in Italien . . . . . 561

*Ulrich Preis*

Dr. iur., Professor an der Universität zu Köln

Indizienbasierte Gesamtbetrachtung – Der Beschäftigtenbegriff in einer modernen juristischen Methodenlehre . . . . . 573

*Christian Rolfs*

Dr. iur., Professor an der Universität zu Köln

Der Solidarausgleich in der Sozialversicherung und seine Grenzen . . . . . 591

*Elke Roos, Carsten Karmanski, Bettina Karl und Sebastian Herbst*

Dr. iur., Vorsitzende Richterin am Bundessozialgericht

Richter am Bundessozialgericht

Dr. iur., Richterin am Bundessozialgericht

Dr. iur., Richter am Thüringer Landessozialgericht

Die Gesetzliche Unfallversicherung im Bermudadreieck. Beschäftigung – Selbständigkeit – Ehrenamt . . . . . 603

*Dominik Roters*

Dr. iur., stellvertretender Geschäftsführer des Gemeinsamen Bundesausschusses

Arzneimittel und Methoden im SGB V – Visudyne 2.0 . . . . . 615

*Michael Ruppelt*

Dr. iur., Präsident des Landessozialgerichts Hamburg a. D.

Entwicklung und Perspektive der Künstlersozialversicherung . . . . . 625

*Bernhard Joachim Scholz*

Dr. iur., Richter am Bundessozialgericht

Der Begriff der Krankheit in der gesetzlichen Krankenversicherung . . . . . 637

*Gregor Thüsing und Yannick Peisker*

Dr. iur., Professor an der Rheinischen Friedrich-Wilhelms-Universität Bonn

Dr. iur., Wissenschaftlicher Mitarbeiter an der Rheinischen Friedrich-Wilhelms-Universität Bonn

Unternehmerrisiko als Indiz für und gegen abhängige Beschäftigung . . . . . 649

*Thomas Voelzke*

Dr. iur., Honorarprofessor an der Humboldt-Universität zu Berlin, Vizepräsident des Bundessozialgerichts a. D.

Konjunkturelles Kurzarbeitergeld und Arbeitsverhältnis . . . . . 661

*Katharina von Koppenfels-Spies*

Dr. iur., Professorin an der Albert-Ludwigs-Universität Freiburg

Neujustierung der Wie-Beschäftigung . . . . . 677

*Ursula Waßer*

Dr. iur., Honorarprofessorin an der Martin-Luther-Universität Halle-Wittenberg, Richterin am Bundessozialgericht

Solidarität als Fundament der Familienversicherung – Ein Modell mit Zukunft? . . . . . 689

**V. Entschädigung**

*Sabine Knickrehm*

Vorsitzende Richterin am Bundessozialgericht

Soziale Entschädigung – Wie zukunftsfest ist das SGB XIV? Verpflichtung zum Klimaschutz als Zurechnung staatlicher Verantwortung für durch Umweltschäden und/oder Naturkatastrophen hervorgerufene Schäden . . . 705

*Olaf Rademacker*

Richter am Bundessozialgericht

Entwicklung des Gewaltopferbegriffs im sozialen Entschädigungsrecht . . . 719

**VI. Förderung***Josef Christ*

Dr. iur., Richter des Bundesverfassungsgerichts

Chancengleichheit durch schulische Bildung ..... 735

*Lilian Krohn-Aicher und Peter Masuch*

Referentin bei der Bundesvereinigung Lebenshilfe

Dr. iur. h. c., Präsident des Bundessozialgerichts a. D.

Assistenz im Krankenhaus für Menschen mit Behinderung – ein Beispiel  
zur immanenten Systematik der Sozialrechtsentwicklung ..... 747*Benjamin Schmidt*

Dr. iur., Richter am Bundessozialgericht

Die Zukunft der Arbeit – Welchen Beitrag kann die Förderung der  
beruflichen Weiterbildung leisten? ..... 763**VII. Hilfe***Mathias Benedix*

Dr. iur., NZS-Redakteur

Die zeitnahe Anpassung von Grundsicherungsleistungen bei starker  
Inflation – zur ergänzenden Fortschreibung der Regelbedarfsstufen ..... 777*Pablo Coseriu und Karen Krauß*

Vorsitzender Richter am Bundessozialgericht a. D.

Vorsitzende Richterin am Bundessozialgericht

BTHG – Übergang zu einem modernen Teilhaberecht? ..... 787

*Björn Harich*

Dr. iur., Richter am Bundessozialgericht

Sozialrechtliches und steuerrechtliches Existenzminimum – Zeit für  
einen Neuanfang? ..... 799*Günter Krings*Dr. iur., Honorarprofessor an der Universität Köln, Mitglied des  
Deutschen BundestagesDas neue Bürgergeld: Genese und Wirkung zwischen Zeitenwende im  
Sozialstaat und Hartz IV-Update ..... 811

**VIII. Arbeitsrecht***Olaf Deinert*

Dr. iur., Professor an der Georg-August-Universität Göttingen

(Illegale) Grenzüberschreitende Leiharbeit ..... 827

*Martin Franzen*

Dr. iur., Professor an der Ludwig-Maximilians-Universität München

Die Verstaatlichung der Lohnpolitik am Beispiel der Pflege ..... 843

*Thomas Griese*Dr. iur., Staatssekretär im Ministerium für Umwelt, Energie, Ernährung  
und Forsten des Landes Rheinland-Pfalz a. D.

Die Geringschätzung der geringfügigen Beschäftigung ..... 857

*Jochen Kreitner*

Dr. iur., Vorsitzender Richter am Landesarbeitsgericht Köln a. D.

Die Entscheidung des Integrationsamts nach § 171 SGB IX – insbesondere  
zur Zulässigkeit einer sog. Evidenzkontrolle ..... 871*Rüdiger Linck und Indra Burg*

Dr. iur. utr., Vizepräsident des Bundesarbeitsgerichts

Dr. iur., Richterin am Arbeitsgericht Düsseldorf

Die Arbeitsunfähigkeitsrichtlinie und der Beweiswert der Arbeitsunfähig-  
keitsbescheinigung ..... 883*Christian Riechert*

Ministerialrat im Bundesministerium für Arbeit und Soziales

Das Zusammenwirken von Staat und Koalitionen bei der Gewährleistung  
angemessener Mindestlöhne ..... 895*Raimund Waltermann*Dr. iur., Professor an der Rheinischen Friedrich-Wilhelms-Universität  
BonnBeschäftigung und Arbeitsverhältnis – Verschiedenheiten und  
Gemeinsamkeiten der Rechtsbegriffe ..... 907

*Bettina Limperg*

Präsidentin des Bundesgerichtshofs

Reform der Wahlen zu den obersten Bundesgerichten? ..... 1027

*Roman Poseck*

Dr. iur., Honorarprofessor an der EBS Universität für Wirtschaft und  
Recht

in Wiesbaden, Hessischer Minister der Justiz

Reformbedarf im sozialgerichtlichen Verfahren – Einführung einer  
Vielklägergebühr ..... 1039

*Matthias Röhl*

Dr. iur., Richter am Bundessozialgericht

„Gute Zeiten – schlechte Zeiten“ – Rainer Schlegel, der 10. Senat des BSG  
und das Recht der überlangen Verfahrensdauer ..... 1051

*Ingrid Schmidt*

Präsidentin des Bundesarbeitsgerichts a. D.

Gerechtigkeit braucht eine starke Justiz ..... 1063

*Bernd Schütze*

Dr. iur., Honorarprofessor an der Albert-Ludwigs-Universität Freiburg,  
Vorsitzender Richter am Bundessozialgericht

Verfahrensrecht auf Abwegen am Beispiel von § 41 a SGB II ..... 1073

## **X. Anhang**

Publikationsliste von Professor Dr. Rainer Schlegel ..... 1085