

# Inhaltsübersicht

|    |   |    |
|----|---|----|
| A. | Die heutige juristische Neutralitätsdiskussion und rechtstatsächliche Lage im Überblick                           | 19 |
|    | I. Zur rechtlichen Diskussion   | 19 |
|    | II. Zur rechtstatsächlichen Lage  | 21 |
| B. | Zur Geschichte des politisch-rechtlichen Neutralitätsbegriffs bis 1933  | 25 |
|    | I. Grundlagen   | 25 |
|    | II. Zur Geschichte der Religionsfreiheit bzw. religiös-weltanschaulichen Neutralität von der Reformation bis 1918 | 26 |
|    | III. Weimarer Verfassung  | 30 |
| C. | Neutralitätsdiskussion von der Nachkriegszeit (Westdeutschland) bis heute (Gesamtdeutschland)                     | 33 |
|    | I. Gleichheit, Freiheit, Neutralität  | 33 |
|    | II. Nachkriegszeit  | 33 |
|    | III. Die frühe Bundesrepublik   | 35 |
|    | IV. Die religionsrechtliche Diskussion von 1965 bis 1990  | 36 |
|    | V. Von der Wiedervereinigung Deutschlands bis heute   | 38 |
| D. | Die Rechtsprechung des BVerfG zur religiös-weltanschaulichen Neutralität  | 43 |
|    | I. Vorbemerkung   | 43 |
|    | II. Die frühe Bundesrepublik  | 43 |
|    | III. Zeit des Umbruchs  | 45 |
|    | IV. Fragile Neuorientierung   | 54 |
|    | V. Resümee der bisherigen Rechtsprechung des BVerfG zur weltanschaulich-religiösen Neutralität                    | 63 |
| E. | Dogmatik des Neutralitätsgebots   | 73 |
|    | I. Hinführung zum Problem   | 73 |

## *Inhaltsübersicht*

|   |     |
|---|-----|
| II. Begriffliches   | 74  |
| III. Vielfalt der Aspekte des Neutralitätsgebots  | 81  |
| IV. Hauptprobleme des Neutralitätsbegriffs im Einzelnen   | 83  |
| V. Zur Kritik an der religiös-weltanschaulichen Neutralität<br>und am Trennungsgebot  | 126 |
| VI. Neutralitätsgebot in Praxis, Gesetzgebung und<br>Religionspolitik   | 134 |
| <br>  |     |
| F. Zur religiös-weltanschaulichen Neutralität in einzelnen<br>Rechtsbereichen   | 141 |
| I. Bildung und Erziehung  | 141 |
| II. Privilegienbündel und Religionsförderung  | 150 |
| III. Verträge zwischen Staat und Religionsgemeinschaften  | 160 |
| IV. Diskriminierung der kleinen Religionsgemeinschaften und<br>der nichtreligiösen Bevölkerung                                  | 163 |
| <br>  |     |
| G. Was ist religiös-weltanschauliche Neutralität und warum tun<br>sich Literatur und Rechtspraxis so schwer damit? Ein Resümee. | 169 |
| I. Ignorierung der Gleichheitsvorschriften  | 169 |
| II. Die Suche nach dem Neutralitätsbegriff  | 170 |
| III. Zur Neutralitätspraxis   | 171 |
| IV. Neutralität als religiös-weltanschauliche Gleichheit  | 172 |
| <br>  |     |
| H Leitgedanken zur Neutralität  | 177 |
| <br>  |     |
| Neutralität – Literatur   | 185 |
| <br>  |     |
| Sachregister  | 193 |

# Inhaltsverzeichnis

|   |    |
|---|----|
| Abkürzungen   | 17 |
| A. Die heutige juristische Neutralitätsdiskussion und rechtstatsächliche Lage im Überblick                        | 19 |
| I. Zur rechtlichen Diskussion   | 19 |
| II. Zur rechtstatsächlichen Lage  | 21 |
| B. Zur Geschichte des politisch-rechtlichen Neutralitätsbegriffs bis 1933   | 25 |
| I. Grundlagen   | 25 |
| II. Zur Geschichte der Religionsfreiheit bzw. religiös-weltanschaulichen Neutralität von der Reformation bis 1918 | 26 |
| III. Weimarer Verfassung  | 30 |
| C. Neutralitätsdiskussion von der Nachkriegszeit (Westdeutschland) bis heute (Gesamtdeutschland)                  | 33 |
| I. Gleichheit, Freiheit, Neutralität  | 33 |
| II. Nachkriegszeit  | 33 |
| III. Die frühe Bundesrepublik   | 35 |
| IV. Die religionsrechtliche Diskussion von 1965 bis 1990  | 36 |
| V. Von der Wiedervereinigung Deutschlands bis heute   | 38 |
| D. Die Rechtsprechung des BVerfG zur religiös-weltanschaulichen Neutralität                                       | 43 |
| I. Vorbemerkung   | 43 |
| II. Die frühe Bundesrepublik  | 43 |
| III. Zeit des Umbruchs  | 45 |
| IV. Fragile Neuorientierung   | 54 |
| V. Resümee der bisherigen Rechtsprechung des BVerfG zur weltanschaulich-religiösen Neutralität                    | 63 |
| 1. 1951-1965  | 64 |
| 2. 1965-1995  | 65 |

|   |     |
|---|-----|
| 3. 1995 bis heute   | 68  |
| 4. Gesamtwürdigung  | 70  |
| E. Dogmatik des Neutralitätsgebots  | 73  |
| I. Hinführung zum Problem   | 73  |
| II. Begriffliches   | 74  |
| 1. Das Paritätsprinzip  | 74  |
| 2. Der Toleranzgrundsatz  | 76  |
| 3. Neutralitätsgebot und Trennungsgebot   | 79  |
| III. Vielfalt der Aspekte des Neutralitätsgebots  | 81  |
| IV. Hauptprobleme des Neutralitätsbegriffs im Einzelnen   | 83  |
| 1. Vorab: Neutralitätsgebot als objektives Recht  | 83  |
| 2. Nichtidentifikation und Gleichbehandlung   | 84  |
| a) Grundlagen   | 84  |
| b) Beeinflussungsverbot – Problemstellung   | 85  |
| aa) keine Einseitigkeit – Definitionsfragen   | 85  |
| bb) das islamische Kopftuch   | 86  |
| cc) Rechtsprechung der Instanzgerichte  | 87  |
| dd) Sonderfall Schulkreuz   | 88  |
| ee) Literatur   | 90  |
| ff) verbleibende Unsicherheit   | 93  |
| c) Eigene Position: Glaubensfreiheit als Verbot jeglicher einseitiger Beeinflussung   | 93  |
| aa) Vorüberlegungen   | 93  |
| bb) Grundfragen des Religionsverfassungsrechts (Gleichstellung religiöser und nichtreligiöser Überzeugungen; reduzierte Bedeutung der kooperativer Züge des GG wie Religionsunterricht, Körperschaftsstatus, Anstaltsseelsorge; rein säkularer Staatszweck u. a.) | 94  |
| cc) Folgerungen: strenges Verbot jeder Art von einseitiger Einflussnahme  | 96  |
| dd) besondere Bereiche (Landesrecht, Schule, staatliche Warnungen)  | 99  |
| d) Religiöse Gleichheit nach Art. 3 GG  | 100 |
| e) Privilegierungsverbot und Diskriminierung  | 101 |

|   |     |
|---|-----|
| 3. Strukturen des Neutralitätsgebots  | 103 |
| a) Neutralitätsbasis, Grundkonsens und liberale<br>Rechtstheorie (Neutralitätsliberalismus) | 103 |
| b) Neutrale Begründbarkeit oder Wirkungsneutralität?  | 106 |
| c) Offene und distanzierende Neutralität  | 109 |
| d) Trennung, Kooperation, Neutralität   | 111 |
| aa) Grundfragen des Religionsverfassungsrechts  | 111 |
| bb) Trennungsgebot  | 112 |
| cc) Selbstverwaltung  | 112 |
| dd) Kooperative Momente   | 113 |
| ee) Sonn- und Feiertage   | 113 |
| ff) Zwischenergebnis  | 114 |
| gg) Insbesondere: Religionsunterricht   | 115 |
| hh) Körperschaftsstatus   | 117 |
| ii) Militär- und Anstaltsseelsorge  | 120 |
| jj) Gesamtwürdigung   | 121 |
| 4. Funktionen des Neutralitätsgebots  | 122 |
| a) Neutralität als eigenständiges objektives Recht  | 122 |
| aa) unterschiedliche Begriffsverwendung   | 122 |
| bb) Die Frage der eigenständigen Rechtsbedeutung<br>des Neutralitätsgebots                  | 122 |
| cc) Folgerungen   | 123 |
| b) Neutralität als objektives und subjektives Recht –<br>Rechtsschutzfragen                 | 124 |
| V. Zur Kritik an der religiös-weltanschaulichen Neutralität<br>und am Trennungsgebot        | 126 |
| 1. Religionsfördernde Bestimmungen in Grundgesetz und<br>Landesrecht                        | 126 |
| a) Weltanschauungsfreundliche GG-Normen   | 126 |
| b) Gottesnennung  | 127 |
| c) Religion in Landesverfassungen   | 128 |
| 2. Grundsätzliche Kritik am Neutralitätsgebot   | 128 |
| a) Ablehnung des Neutralitätsgedankens  | 128 |
| b) Abstufungen des Neutralitätsbegriffs?  | 130 |
| aa) keine Ableitung aus Regelungen des GG   | 130 |
| bb) Gemeinwohlargument  | 130 |
| c) Überflüssigkeit und Unbrauchbarkeit des<br>Neutralitätsbegriffs?                         | 132 |

|  |     |
|--|-----|
| 3. Zum Sinn der Verwendung des Neutralitätsbegriffs                                  | 133 |
| VI. Neutralitätsgebot in Praxis, Gesetzgebung und Religionspolitik                   | 134 |
| 1. Das Neutralitätsgebot in der Rechtspraxis   | 134 |
| 2. Gesetzgebung  | 136 |
| 3. Religionspolitik  | 137 |
| F. Zur religiös-weltanschaulichen Neutralität in einzelnen Rechtsbereichen           | 141 |
| I. Bildung und Erziehung   | 141 |
| 1. Der Kreuzifix-Beschluss vom 16. 6. 1995 [s. schon unter C V, D IV sowie E IV 2 b] | 141 |
| a) Vielfalt der Kritik   | 141 |
| b) Fallstruktur  | 142 |
| c) Grundrechtseingriff   | 143 |
| d) Fehlende Rechtfertigung   | 143 |
| 2. Das islamische Kopftuch [s. schon D IV, V]  | 144 |
| 3. Neutrale Schulerziehung   | 145 |
| 4. Theologie   | 146 |
| a) Problematische Dogmatik   | 146 |
| b) Speziell: Religionslehrausbildung   | 148 |
| c) Einseitigkeit der Hochschulstruktur   | 149 |
| II. Privilegienbündel und Religionsförderung   | 150 |
| 1. Körperschaftsstatus   | 150 |
| a) Unklare Funktion  | 150 |
| b) Körperschaftsstatus und Grundstatus   | 151 |
| 2. „Privilegienbündel“   | 151 |
| a) Einführung  | 151 |
| b) Gleichheitsproblematik  | 152 |
| c) Beispiele   | 153 |
| d) Rechtfertigungsversuche   | 153 |
| 3. Geldwerte Religionsförderung (Subventionen)                                       | 154 |
| a) Worum es geht   | 154 |
| b) Kirchensubventionen   | 154 |
| c) Literaturdefizite   | 155 |
| d) Rechtsprechung  | 156 |
| e) Feste Regeln, fehlende religiös-weltanschauliche Kompetenz                        | 158 |

|   |     |
|---|-----|
| f) Zusammenfassung  | 159 |
| III. Verträge zwischen Staat und Religionsgemeinschaften  | 160 |
| 1. Geschichte   | 160 |
| 2. Bundesrepublik vor und nach 1990   | 160 |
| 3. Vertragsmaterien   | 161 |
| 4. Neutralitätsprobleme   | 162 |
| 5. Gesetzgebungsverfahren   | 162 |
| IV. Diskriminierung der kleinen Religionsgemeinschaften und<br>der nichtreligiösen Bevölkerung                                  | 163 |
| 1. Kleine Religionsgemeinschaften   | 163 |
| 2. Diskriminierung der nichtreligiösen Bevölkerung  | 166 |
| G. Was ist religiös-weltanschauliche Neutralität und warum tun<br>sich Literatur und Rechtspraxis so schwer damit? Ein Resümee. | 169 |
| I. Ignorierung der Gleichheitsvorschriften  | 169 |
| II. Die Suche nach dem Neutralitätsbegriff  | 170 |
| III. Zur Neutralitätspraxis   | 171 |
| IV. Neutralität als religiös-weltanschauliche Gleichheit  | 172 |
| 1. Gebot der Gleichbehandlung und Nichtidentifikation   | 172 |
| 2. Ermittlung der Gleichheit und Entscheidung über<br>Modalitäten   | 173 |
| 3. Resultat   | 174 |
| H Leitgedanken zur Neutralität  | 177 |
| Neutralität – Literatur   | 185 |
| Sachregister  | 193 |