

# Staatsrecht I

Staatsorganisationsrecht  
unter Berücksichtigung europäischer  
und internationaler Bezüge

von

**Professor Dr. Stefan Koriath**  
München

und

**Juniorprofessor Dr. Michael W. Müller, M.A., LL.M. (Cambridge)**  
Mannheim

6., überarbeitete Auflage

Verlag W. Kohlhammer

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort . . . . .	V
Abkürzungsverzeichnis . . . . .	XVII
Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur . . . . .	XXI
Kommentare zum Grundgesetz . . . . .	XXII
<b>Teil I: Grundlagen . . . . .</b>	<b>1</b>
<b>A. Staatsrecht als Rechtsgebiet . . . . .</b>	<b>1</b>
§ 1 Die Rechtsordnung der Bundesrepublik Deutschland . . . . .	1
§ 2 Staat und Staatsrecht . . . . .	2
§ 3 Verfassung und Verfassungsrecht . . . . .	3
§ 4 Staatsrecht und Verfassungsrecht . . . . .	5
<b>B. Deutsche Verfassungsgeschichte im Überblick . . . . .</b>	<b>6</b>
§ 5 Die Zeit vor 1848 . . . . .	6
§ 6 Die sog. Paulskirchenverfassung von 1848/1849 . . . . .	7
§ 7 Der Norddeutsche Bund . . . . .	8
§ 8 Das Deutsche Reich und die Reichsverfassung von 1871 . . . . .	9
§ 9 Die Weimarer Reichsverfassung . . . . .	10
§ 10 Die Zeit des Nationalsozialismus . . . . .	14
§ 11 Besatzungszeit und Grundgesetz . . . . .	15
<b>C. Das Grundgesetz und seine Geltung . . . . .</b>	<b>18</b>
§ 12 Überblick: Aufbau und Inhalt des Grundgesetzes . . . . .	18
§ 13 Der zeitliche Geltungsbereich . . . . .	20
I. Der Ewigkeitsanspruch von Verfassungen . . . . .	20
II. Die Unterscheidung von Verfassungsgebung und Verfassungsänderung . . . . .	21
III. Die Ewigkeitsgarantie des Grundgesetzes in Art. 79 Abs. 3 GG . . . . .	22
1. Funktion der Ewigkeitsgarantie . . . . .	22
2. Inhalt der Ewigkeitsgarantie . . . . .	23
IV. Die besondere Funktion von Art. 146 GG . . . . .	24
§ 14 Der funktionale Geltungsbereich . . . . .	25
I. Staatsgewalt . . . . .	25
II. Staatsgebiet . . . . .	26
1. Umfang des Staatsgebiets . . . . .	26
2. Gebietshoheit . . . . .	26
3. Staatsgebiet des Grundgesetzes . . . . .	27
III. Staatsvolk . . . . .	27
1. Grundprinzipien der Erlangung der Staatsangehörigkeit . . . . .	28

## Inhaltsverzeichnis

a) Originärer Erwerb . . . . .	28
b) Derivativer Erwerb . . . . .	28
2. Der Begriff des Staatsvolks im Grundgesetz . . . . .	29
3. Staatsangehörigkeit und die Geltung des Grundgesetzes . . . . .	30
IV. Zusammenfassung: Die Geltung des Grundgesetzes . . . . .	30
<b>Teil II: Staatsstrukturprinzipien und Staatszielbestimmungen . . . . .</b>	<b>32</b>
§ 15 Strukturprinzipien als verfassungsrechtliche Grundentscheidungen . . . . .	32
§ 16 Demokratie . . . . .	33
I. Demokratietheoretische Überlegungen . . . . .	33
1. Demokratie als Element der antiken Staatsformenlehre . . . . .	33
2. Staatstheoretische Rechtfertigung der Demokratie als Staatsform . . . . .	34
3. Notwendige Eigenschaften der demokratischen Staatsform . . . . .	35
a) Gleiche staatsbürgerliche Mitwirkungsrechte . . . . .	35
b) Demokratisch legitimierte Repräsentativsystem . . . . .	36
c) Transparenz der staatlichen Entscheidungsverfahren . . . . .	37
d) Mehrheitsprinzip . . . . .	37
e) Demokratischer Minderheitenschutz und rechtsstaatliche Anforderungen . . . . .	38
II. Einzelne Demokratietypen der Gegenwart . . . . .	39
1. Direkte und indirekte Demokratie . . . . .	39
2. Präsidiale und parlamentarische Demokratie . . . . .	40
3. Exekutive und legislative Demokratie . . . . .	40
4. Sog. „Räte-“ und „Volksdemokratien“ . . . . .	41
III. Die Elemente der Demokratiekonzeption des Grundgesetzes . . . . .	41
1. Demokratisch legitimierte Repräsentativsystem . . . . .	41
a) Repräsentative Demokratie . . . . .	42
b) Zulässigkeit von Abstimmungen . . . . .	42
c) Demokratische Legitimation . . . . .	43
2. Herrschaft auf Zeit . . . . .	44
3. Parlamentarismus, parlamentarische Demokratie und parlamentarisches Regierungssystem . . . . .	44
4. Parteiendemokratie . . . . .	45
5. Mehrheitskontrolle im Rechtsstaat . . . . .	46
6. Anwendungsbereich des Demokratieprinzips . . . . .	46
§ 17 Republik . . . . .	47
I. Der Begriff der Republik . . . . .	47
II. Die Entscheidung des Grundgesetzes für die Republik . . . . .	48
§ 18 Rechtsstaat . . . . .	49
I. Formeller Rechtsstaat . . . . .	49
II. Materieller Rechtsstaat . . . . .	50
III. Synthese von formellem und materiellem Rechtsstaat im Grundgesetz . . . . .	51
IV. Normative Ausgestaltung des Rechtsstaatsprinzips im Grundgesetz . . . . .	51
V. Gewaltenteilung . . . . .	52

1.	Der Begriff der Gewaltenteilung . . . . .	52
2.	Gewaltenteilung als rechtsstaatliches Prinzip . . . . .	53
3.	Gewaltenteilung im Grundgesetz . . . . .	54
	a) Horizontale Gewaltenteilung . . . . .	55
	b) Vertikale Gewaltenteilung . . . . .	57
VI.	Die Bindung staatlicher Gewalt . . . . .	57
1.	Bindung an Menschenwürde und Grundrechte (Art. 1 Abs. 1 u. 3 GG) . . . . .	58
2.	Bindung an die Verfassung . . . . .	58
3.	Gesetzesbindung . . . . .	59
	a) Gesetzesbindung der Verwaltung . . . . .	59
	b) Gesetzesbindung von Rechtsprechung und Gesetzgeber. . . . .	64
4.	Rechtsbindung. . . . .	65
5.	Rechtsschutzanspruch als Effektivierung staatlicher Bindung; Staatshaftungsrecht. . . . .	66
VII.	Rechtsstaatliche Prinzipien. . . . .	66
1.	Verhältnismäßigkeitsprinzip . . . . .	66
2.	Rückwirkung. . . . .	68
	a) Strafrechtliches Rückwirkungsverbot (Art. 103 Abs. 2 GG) . . . . .	69
	b) Echte Rückwirkung („Rückbewirkung von Rechtsfolgen“, retroaktiv) . . . . .	69
	c) Unehnte Rückwirkung („Tatbestandliche Rückanknüpfung“, retrospektiv) . . . . .	70
3.	Vertrauensschutz . . . . .	71
4.	Bestimmtheitsgebot . . . . .	71
	a) Unbestimmte Rechtsbegriffe und Ermessensnormen . . . . .	71
	b) Verweisungen . . . . .	72
	c) Verordnungsermächtigung. . . . .	72
	d) Satzungsermächtigung. . . . .	73
5.	Rechtsstaatliche Anforderungen an das Strafrecht. . . . .	74
§ 19	Der Bundesstaat . . . . .	76
I.	Begriff und Abgrenzung . . . . .	76
1.	Bundesstaat und Einheitsstaat . . . . .	77
2.	Bundesstaat und Staatenbund . . . . .	77
	a) Souveränität . . . . .	77
	b) Völkerrechtssubjektivität . . . . .	78
	c) Selbstbestimmungsrecht der Partialvölker . . . . .	78
3.	Bundesstaat und supranationaler Staatenverbund . . . . .	79
II.	Der Bundesstaat des Grundgesetzes . . . . .	80
1.	Der zweigliedrige Bundesstaat und sein Schutz durch Art. 79 Abs. 3 GG . . . . .	81
2.	Homogenität von Bund und Ländern . . . . .	83
	a) Aufteilung der Kompetenzen (Art. 30 GG) . . . . .	83
	b) Vorrang des Bundesrechts (Art. 31 GG). . . . .	84
	c) Homogenitätsprinzip (Art. 28 Abs. 1 GG). . . . .	85
3.	Bundestreue und Bundeszwang. . . . .	85

## Inhaltsverzeichnis

a)	Das Prinzip des bundesfreundlichen Verhaltens (Bundes- treue) . . . . .	85
b)	Bundeszwang (Art. 37 GG) . . . . .	86
4.	Kooperativer Föderalismus . . . . .	87
5.	Die Verteilung der Kompetenzen zwischen Bund und Län- dern . . . . .	87
a)	Gesetzgebungskompetenzen . . . . .	88
b)	Verwaltungskompetenzen . . . . .	96
c)	Rechtsprechungskompetenzen . . . . .	102
d)	Finanzkompetenzen . . . . .	103
6.	Die Funktion der kommunalen Gebietskörperschaften . . . . .	106
III.	Der Bundesstaat des Grundgesetzes in der Europäischen Union . .	108
§ 20	Sozialstaat . . . . .	111
I.	Inhalt des Sozialstaatsprinzips als Strukturprinzip . . . . .	112
II.	Sozialstaatliche Leistungsansprüche . . . . .	113
III.	Gewährleistung eines menschenwürdigen Existenzminimums . . .	114
IV.	Auslegungsprinzip . . . . .	115
§ 21	Staatszielbestimmungen . . . . .	116
I.	Allgemein . . . . .	116
II.	Natürliche Lebensgrundlagen (Art. 20a GG) . . . . .	117
III.	Tierschutz (Art. 20a GG) . . . . .	119
IV.	Europäische Integration (Art. 23 Abs. 1 Satz 1 GG) . . . . .	119
V.	Gesamtwirtschaftliches Gleichgewicht (Art. 109 Abs. 2 GG) . . . . .	121
VI.	Tatsächliche Durchsetzung der Gleichberechtigung der Geschlech- ter (Art. 3 Abs. 2 Satz 2 GG) . . . . .	121
VII.	Gleichstellung behinderter Menschen (Art. 3 Abs. 3 Satz 2 GG) . .	122
<b>Teil III: Die Staatsorgane</b> . . . . .		<b>124</b>
§ 22	Der Begriff des Staatsorgans . . . . .	124
§ 23	Der Bundestag . . . . .	126
I.	Organteile . . . . .	126
1.	Präsident . . . . .	126
2.	Präsidium . . . . .	128
3.	Ältestenrat . . . . .	128
4.	Ausschüsse . . . . .	129
5.	Abgeordnete . . . . .	131
a)	Beginn und Ende des Abgeordnetenamtes . . . . .	132
b)	Abgeordnete als Vertreter des gesamten Volkes, Grund- satz des freien Mandats . . . . .	133
c)	Rechte der Abgeordneten . . . . .	136
d)	Anforderungen an die Abgeordneten . . . . .	139
6.	Fraktionen . . . . .	140
a)	Fraktionen als Organteile des Bundestags . . . . .	142
b)	Privilegien der Fraktionen, fraktionslose Abgeordnete . .	143
c)	Fraktionen im Rechtsverhältnis zu den Abgeordneten . .	144
d)	Fraktionen als rechtsfähige Vereinigungen im allgemei- nen Rechtsverkehr . . . . .	145

7.	Gruppen . . . . .	145
8.	Parlamentarische Opposition . . . . .	146
II.	Die Wahl zum Deutschen Bundestag . . . . .	147
1.	Wahlen im repräsentativen parlamentarischen System. . . . .	147
2.	Wahlrechtsgrundsätze. . . . .	149
	a) Die Allgemeinheit der Wahl . . . . .	149
	b) Die Unmittelbarkeit der Wahl . . . . .	154
	c) Die Freiheit der Wahl . . . . .	156
	d) Die Geheimheit der Wahl . . . . .	158
	e) Die Gleichheit der Wahl . . . . .	158
	f) Die Öffentlichkeit der Wahl. . . . .	160
3.	Das System der personalisierten Verhältniswahl, § 1 Abs. 1 Satz 2 BWahlG . . . . .	160
	a) Mehrheitswahl (Personenwahl). . . . .	161
	b) Verhältniswahl (Listenwahl) . . . . .	161
	c) Modifikationen und Kombinationssysteme . . . . .	162
	d) Das Wahlsystem nach dem BWahlG . . . . .	163
4.	Wahlperiode, Grundsatz der Diskontinuität . . . . .	174
5.	Rechtsschutz im Wahlrecht. . . . .	175
III.	Zuständigkeiten des Bundestags . . . . .	180
1.	Einleitung . . . . .	180
2.	Wahlfunktion (Kreationsfunktion). . . . .	180
	a) Wahl des Bundespräsidenten (Art. 54 GG) . . . . .	181
	b) Wahl des Bundeskanzlers (Art. 63 GG) . . . . .	181
	c) Wahl der Richter des Bundesverfassungsgerichts (Art. 94 Abs. 1 Satz 2 GG) . . . . .	181
	d) Sonstige Wahlfunktionen des Bundestags . . . . .	182
3.	Gesetzgebungsfunktion. . . . .	182
4.	Mitwirkungs- und Zustimmungsfunktion . . . . .	183
	a) Mitwirkung bei völkerrechtlichen Verträgen (Art. 59 Abs. 2 Satz 1 GG) . . . . .	183
	b) Mitwirkung in Angelegenheiten der Europäischen Union; Integrationsverantwortung des Bundestags. . . . .	184
	c) Feststellung des Haushaltsplanes durch Haushaltsgesetz (Art. 110 Abs. 2 Satz 1 GG) . . . . .	186
	d) Feststellung des Verteidigungsfalls (Art. 115a Abs. 1 Satz 1 GG) . . . . .	186
	e) Zustimmung zu militärischen Einsätzen der Bundeswehr . . . . .	186
5.	Selbstorganisation (Parlamentsautonomie) . . . . .	188
	a) Rechte des Bundestagspräsidenten . . . . .	188
	b) Wahl der Leitungsorgane. . . . .	189
	c) Geschäftsordnungsautonomie. . . . .	189
6.	Kontrollfunktion . . . . .	191
	a) Zitierrechte (Art. 43 Abs. 1 GG). . . . .	193
	b) Frage-, Auskunfts- und Informationsrechte . . . . .	193
	c) Untersuchungsrecht. . . . .	197

## Inhaltsverzeichnis

7.	Öffentlichkeitsfunktion. . . . .	202
8.	Beschlussorgan. . . . .	203
9.	Anklageorgan. . . . .	203
IV.	Verfahren . . . . .	203
§ 24	Der Bundesrat . . . . .	208
I.	Organe . . . . .	209
1.	Präsident und Präsidium. . . . .	210
2.	Mitglieder . . . . .	210
3.	Ausschüsse. . . . .	212
4.	Europakammer . . . . .	212
5.	Plenum . . . . .	212
II.	Stimmverteilung . . . . .	213
III.	Zuständigkeit . . . . .	213
IV.	Verfahren . . . . .	215
§ 25	Der Gemeinsame Ausschuss . . . . .	217
§ 26	Der Bundespräsident . . . . .	218
I.	Stellung von Organ und Amtsinhaber . . . . .	218
1.	Staatsoberhaupt . . . . .	218
2.	Amtsvoraussetzungen . . . . .	219
3.	Persönlicher Status. . . . .	220
4.	Amtszeit . . . . .	221
5.	Amtseid. . . . .	222
6.	Vertretung . . . . .	222
II.	Zuständigkeiten . . . . .	222
1.	Integrationsfunktion. . . . .	223
2.	Repräsentationsfunktion. . . . .	224
3.	Reservefunktion. . . . .	224
4.	Staatsnotarielle Funktionen und Prüfungsrecht . . . . .	226
a)	Ernennung und Entlassung der Mitglieder der Bundesregierung und bestimmter Beamter . . . . .	226
b)	Mitwirkung im Gesetzgebungsverfahren. . . . .	226
5.	Sonstige Funktionen. . . . .	230
III.	Gegenzeichnungspflicht. . . . .	230
§ 27	Die Bundesversammlung. . . . .	231
I.	Zusammensetzung . . . . .	232
II.	Wahl des Bundespräsidenten . . . . .	232
§ 28	Die Bundesregierung . . . . .	233
I.	Organe (Mitglieder). . . . .	234
1.	Bundeskanzler . . . . .	235
2.	Bundesminister . . . . .	236
3.	Bundeskabinett . . . . .	236
4.	Staatssekretäre . . . . .	237
II.	Amtszeit. . . . .	237
1.	Bundeskanzler . . . . .	237
a)	Beginn der Amtszeit . . . . .	238
b)	Ende der Amtszeit. . . . .	239
2.	Bundesminister . . . . .	243

III.	Organisation	243
1.	Kanzlerprinzip	243
2.	Ressortprinzip	245
3.	Kollegialprinzip	245
4.	Selbstorganisation	246
5.	Koalitionsvereinbarung	247
6.	Verwaltungsunterbau	247
IV.	Zuständigkeiten	247
1.	Regierungsfunktion	247
2.	Verwaltungsfunktion	251
3.	Rechtsetzungsfunktion	251
§ 29	Das Bundesverfassungsgericht	252
I.	Aufbau und Status	252
II.	Zuständigkeiten	253
III.	Prozessuale Grundsätze	254
1.	Antragsprinzip	254
2.	Zulässigkeit und Begründetheit des Antrags	254
3.	Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts	255
IV.	Verhältnis zu überstaatlicher Gerichtsbarkeit	256
1.	Das Verhältnis zum EuGH	256
2.	Das Verhältnis zum IGH	259
3.	Das Verhältnis zum EGMR	259
§ 30	Die Parteien als Organe des Verfassungslebens	261
I.	Funktion und verfassungsrechtliche Stellung der politischen Parteien	261
1.	Organisation und Vermittlung der politischen Willensbildung des Volkes	261
2.	Funktionsgerechter Verfassungsstatus	262
a)	Rechtliche Trennung von Staatsinstitutionen und Parteien	262
b)	Verfassungsprozessualer Sonderstatus	264
II.	Stellung und Aufbau der politischen Parteien	265
1.	Begriff der politischen Partei	265
a)	Vereinigung von Bürgern	265
b)	Ziel der politischen Einflussnahme	266
c)	Ernsthaftigkeit der Zielsetzung	266
d)	Inhalt der Zielsetzung	268
2.	Politische Betätigung	268
3.	Parteiverbot und Ausschluss von der staatlichen Parteienfinanzierung	270
4.	Innere Ordnung und Aufbau	274
a)	Rechtliche Vorgaben	274
b)	Demokratische Grundsätze	274
c)	Föderativer Aufbau	274
d)	Satzung und Programm	274
e)	Parteiorgane	274
f)	Beteiligung an privatwirtschaftlichen Unternehmen	275

## Inhaltsverzeichnis

5.	Parteifinanzen	275
a)	Finanzierung der politischen Parteien	275
b)	Transparenz	276
<b>Teil IV: Die Staatsfunktionen</b>		279
§ 31	Die Gesetzgebung	279
I.	Der Begriff des Gesetzes	280
1.	Der materielle Gesetzesbegriff	280
2.	Der formelle Gesetzesbegriff	280
3.	Der Gesetzesbegriff im Grundgesetz	281
4.	Normenhierarchie	281
II.	Das Gesetzgebungsverfahren für einfache Bundesgesetze	282
1.	Die Gesetzesinitiative (Art. 76 GG)	283
a)	Gesetzesinitiative der Bundesregierung	284
b)	Gesetzesinitiative des Bundesrates	285
c)	Gesetzesinitiative des Bundestages	286
2.	Das Verfahren im Bundestag (Art. 77 Abs. 1 GG)	287
3.	Die Mitwirkung des Bundesrates (Art. 77, 78 GG)	289
a)	Unterscheidung zwischen Einspruchs- und Zustimmungsgesetzen	290
b)	Das Vermittlungsverfahren und der Vermittlungsausschuss	292
c)	Beteiligung des Bundesrates bei Zustimmungsgesetzen	295
d)	Beteiligung des Bundesrates bei Einspruchsgesetzen	295
e)	Umdeutung einer verweigerten Zustimmung in einen Einspruch	297
4.	Die Ausfertigung durch den Bundespräsidenten (Art. 82 Abs. 1 GG)	297
5.	Die Verkündung im Gesetzblatt (Art. 82 Abs. 1 GG)	298
6.	Das Inkrafttreten des Gesetzes (Art. 82 Abs. 2 GG)	299
III.	Das Gesetzgebungsverfahren für verfassungsändernde Gesetze	299
IV.	Das Verfahren beim Erlass von Rechtsverordnungen	300
1.	Rechtsverordnungen als Gesetzgebung durch die Exekutive	300
2.	Funktion	300
3.	Voraussetzungen und Rechtsfolgen	301
a)	Ermächtigungsadressaten	301
b)	Bestimmtheitsgrundsatz und Wesentlichkeitstheorie	301
c)	Anforderungen an die Rechtsverordnung	303
d)	Fehlerfolge	304
§ 32	Die vollziehende Gewalt	306
I.	Trennung von Regierung und Verwaltung	306
1.	Regierung	306
2.	Verwaltung	307
3.	Trennung von Regierung und Verwaltung	308
II.	Die Ausgestaltung der Bundeseigenverwaltung	308
1.	Zuweisung der Organisationsgewalt	309
2.	Aufbau der Bundesverwaltung	310

III. Die Bundeswehr . . . . .	310
§ 33 Die Rechtsprechung . . . . .	312
I. Definition und Abgrenzung . . . . .	313
II. Aufgabe der Rechtsprechung . . . . .	314
III. Organkompetenz der Gerichtsbarkeit . . . . .	314
IV. Gerichtsbarkeit . . . . .	315
1. Verfassungsgerichtsbarkeit . . . . .	315
2. Fachgerichtsbarkeit . . . . .	316
V. Rechtlicher Status des Richters . . . . .	316
§ 34 Auswärtige Gewalt . . . . .	318
I. Art. 32 Abs. 1 GG als allgemeine Regelung der Verbandskompetenz . . . . .	318
II. Abschluss und Transformation völkerrechtlicher Verträge . . . . .	319
1. Der Abschluss völkerrechtlicher Verträge . . . . .	319
2. Transformation des völkerrechtlichen Vertrages . . . . .	320
III. Die Beteiligung an internationalen Einrichtungen . . . . .	321
IV. Die Mitwirkung an der Europäischen Integration . . . . .	323
1. Der Prozess der Europäischen Integration . . . . .	323
2. Kompetenzen und institutioneller Aufbau der Europäischen Union . . . . .	324
3. Die verfassungsrechtliche Ausgestaltung der Mitwirkung an der Europäischen Integration . . . . .	325
V. Zusammenfassung . . . . .	330
<b>Teil V: Übersichten – Schemata – Definitionen . . . . .</b>	<b>332</b>
<b>A. Übersichten . . . . .</b>	<b>333</b>
Übersicht 1: Der Staatsbegriff (Drei-Elemente-Lehre) (vgl. dazu oben Rn. 4 ff.) . . . . .	333
Übersicht 2: Strukturprinzipien und Staatszielbestimmungen (Rn. 88 ff.) . . . . .	334
Übersicht 3: Das Wahlsystem der Bundesrepublik Deutschland . . . . .	334
Übersicht 4: Zuständigkeiten des Bundestags (Rn. 547 ff.) . . . . .	335
Übersicht 5: Die Wahl des Bundeskanzlers (Rn. 551) . . . . .	336
Übersicht 5a: Das Mehrheitsprinzip im GG (Rn. 612) . . . . .	337
Übersicht 6: Normenhierarchie . . . . .	338
Übersicht 7: Gesetzgebungskompetenzen im Bundesstaat (Rn. 271 ff.) . . . . .	339
Übersicht 8: Gesetzgebungsverfahren (Rn. 861 ff.) . . . . .	340
Übersicht 9: Die Gewaltenteilung nach dem Grundgesetz (Rn. 169 ff.) . . . . .	346
Übersicht 10: Verwaltungsfunktionen . . . . .	347
Übersicht 11: Vollzug von Gesetzen . . . . .	348
Übersicht 12: Justiz/Gerichtsbarkeit (Rn. 955 ff.) . . . . .	349
<b>B. Schemata . . . . .</b>	<b>350</b>
Schema 1: Verfassungskonformität eines formellen Bundesgesetzes . . . . .	350
Schema 2: Verfassungskonformität einer Rechtsverordnung des Bundes . . . . .	350
Schema 3: Verfahren vor dem Bundesverfassungsgericht (Überblick) . . . . .	351
Schema 4: Organstreitverfahren . . . . .	352
Schema 5: Abstrakte Normenkontrolle . . . . .	353

## Inhaltsverzeichnis

Schema 6: Bund-Länder-Streit. . . . .	354
Schema 7: Verfassungsbeschwerde. . . . .	354
Schema 8: Konkrete Normenkontrolle . . . . .	355
<b>C. Problemkreise. . . . .</b>	<b>356</b>
I. Das Gesetzgebungsverfahren im Bundestag. . . . .	356
1. Die sog. „verkappte Regierungsvorlage“ (s. oben Rn. 877) . . . . .	356
2. Die Gesetzesvorlage durch einen einzelnen Abgeordneten (s. oben Rn. 878) . . . . .	356
3. Folgen eines Verstoßes gegen Art. 76 Abs. 2 GG (s. oben Rn. 870) . . . . .	357
4. Verstoß gegen Vorschriften der GOBT (Bsp.: § 78 Abs. 1 Satz 1 GOBT) (s. oben Rn. 882) . . . . .	357
II. Die Beteiligung des Bundesrates am Gesetzgebungsverfahren . . . . .	358
5. Reichweite der Zustimmungsbefähigung (s. oben Rn. 896 ff.) . . . . .	358
6. Uneinheitliche Stimmabgabe im Bundesrat (s. oben Rn. 652 f.) . . . . .	358
7. „Zustimmungsverweigerung bei Einspruchsgesetz“ (s. oben Rn. 914) . . . . .	359
III. Abschluss des Gesetzgebungsverfahrens. . . . .	359
8. Prüfungsrecht des Bundespräsidenten (s. oben Rn. 695 ff.) . . . . .	359
IV. Verfassungsfragen der Wahl zum Deutschen Bundestag . . . . .	360
9. Verfassungsmäßigkeit der 5 %-Sperrklausel (§ 6 Abs. 1 Satz 1 BWahlG) (s. oben Rn. 517 ff.) . . . . .	360
10. Verfassungsmäßigkeit der Grundmandatsklausel (§ 6 Abs. 3 Satz 1 Halbsatz 2 BWahlG) (s. oben Rn. 521 ff.) . . . . .	360
V. Sonstige Problemkreise . . . . .	360
11. Die Rückwirkung von Gesetzen (s. oben Rn. 210 ff.) . . . . .	360
12. Verfassungsprozessuale Stellung von Parteien (s. oben Rn. 812 ff.) . . . . .	361
<b>D. Definitionen. . . . .</b>	<b>362</b>
<b>Stichwortverzeichnis . . . . .</b>	<b>365</b>