

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	15
Kapitel 1: Einführung und Grundlagen	21
A. Vergleichende Regelungsstrukturanalyse	21
B. Good Governance	23
I. Zur realen Vielfalt normativer Orientierungen	23
II. Entwicklungsoffener Leitbegriff und Optimierungsauftrag	25
III. Definition von Maßstabsdimensionen	29
1. Subjektive Dimension (Schutz des Individuums)	29
2. Objektive Dimension (objektiv-materielle Gemeinwohlanforderungen)	29
3. Inklusiv Dimension (Partizipation und Transparenz)	30
4. Verantwortlichkeitsdimension	30
C. Forschungsheuristik: Typen von Regelungsstrukturen	31
I. Legitimationsstruktur	31
II. Organisationsstruktur	33
III. Akteurzentrierte Regelungsstrukturen	34
1. Parlamentarische Regelungsstruktur	35
2. Exekutive Regelungsstruktur	36
3. Externe Regelungsstruktur	36
4. Öffentliche Regelungsstruktur	36
5. Justizielle Regelungsstruktur	37
Erster Teil: Legitimations- und Organisationsstruktur	39
Kapitel 2: Whitehall	39
A. Die klassische Legitimationsstruktur	39
I. Politisch-evolutionärer und parlamentssoveräner Verfassungskontext	39
II. Input-Legitimation	43
B. Die Organisationsstruktur	45
I. Entwicklungsgeschichte	45
1. Zentralisierung im viktorianischen Interventionsstaat	45
2. Erneute Pluralisierungstendenzen im expandierenden Leistungsstaat	47
3. Transformationen im ökonomisierten Regulierungsstaat	49
4. Die Reformen seit 2010	52
5. Resümee	54
II. Die heutigen Behördenformen	54
1. Ministerial Departments	54
2. Arm's Length Bodies (ALBs)	56

a)	Aufsichtsformen	56
b)	Typen	58
aa)	Executive Agencies	58
bb)	Non-Departmental Public Bodies (NDPBs)	60
cc)	Non-Ministerial Departments (NMDs)	62
C.	Kritik der klassischen Legitimationsstruktur	64
D.	Modifikationen der Legitimationsstruktur	67
I.	Bausteine	68
1.	Pluralistische und sonstige teilhaberöffnende Instrumente	68
2.	Qualitative Ergebnisanforderungen	70
II.	Reichweite und Grenzen	71
Kapitel 3:	Die deutsche Bundesverwaltung	73
A.	Die klassische Legitimationsstruktur	73
I.	Legalistischer und verfassungssouveräner Verfassungskontext	73
II.	Input-Legitimation	74
B.	Die Organisationsstruktur	77
I.	Grundgesetzliche Strukturvorgaben und politische Gestaltungsspielräume	77
II.	Behördenformen	79
1.	Oberste Bundesbehörden	79
2.	Nachgeordneter Bereich	80
a)	Aufsichtsformen	80
b)	Behördenformen	81
aa)	Behörden der unmittelbaren Bundesverwaltung	81
bb)	Behörden der mittelbaren Bundesverwaltung	83
C.	Kritik der klassischen Legitimationsstruktur	86
D.	Modifikationen der Legitimationsstruktur	88
I.	Zur Pluralismusdebatte im Schrifttum	88
II.	Öffnungstendenzen in der neueren Verfassungsrechtsprechung	90
Kapitel 4:	Vergleich der nationalen Legitimations- und Organisationsstrukturen	94
A.	Die klassischen Legitimationsstrukturen	94
I.	Zu den Verfassungskontexten	94
II.	Die Modelle der Input-Legitimation	95
B.	Die Organisationsstrukturen	98
I.	Aufteilung und Reichweite der politischen Organisationsgewalt	98
II.	Die Behördenlandschaften	99
1.	Ministerien	99
2.	Nachgeordnete Behörden	100

a) Aufsichtsformen	100
b) Typen	102
C. Kritik der klassischen Legitimationsstrukturen	104
D. Modifikationen der Legitimationsstrukturen	106
E. Diskussion	108
Zweiter Teil: Akteurzentrierte Regelungsstrukturen	115
Kapitel 5: Parlamentarische Regelungsstruktur	115
A. England	115
I. Das Parlamentsgesetz	115
II. Kontrolle im House of Commons	116
1. Debatten im Plenum	117
2. Fragerechte	118
3. Select committees	120
4. Haushaltskontrollen	122
a) Haushaltsverfahren	122
b) Kontrolle des Haushaltsvollzugs	123
5. Kontrolle von exekutiver Rechtsetzung (delegated legislation)	124
III. Zum Beitrag des House of Lords	126
B. Deutschland	127
I. Das Parlamentsgesetz	127
II. Kontrolle durch den Bundestag	128
1. Debatten im Plenum	129
2. Fragerechte	130
3. Das Ausschusswesen	132
a) Ständige Ausschüsse	132
b) Untersuchungsausschüsse	133
4. Haushaltsverfahren- und Haushaltskontrollen	135
a) Haushaltsverfahren	135
b) Kontrolle des Haushaltsvollzugs	136
5. Mitwirkung bei der Verordnungsrechtsetzung	137
III. Zum Beitrag des Bundesrats	138
C. Vergleich	139
I. Das Parlamentsgesetz	139
II. Parlamentarische Kontrolle	141
1. Debatten	141
2. Fragerechte	143
3. Ausschüsse	144
4. Haushaltskontrollen	145
a) Haushaltsverfahren	145
b) Kontrolle des Haushaltsvollzugs	146
5. Kontrolle exekutiver Rechtsetzung	147
III. Zur Rolle der zweiten Kammern	147
IV. Diskussion	148

Kapitel 6: Exekutive Regelungsstruktur	152
A. England	152
I. Klassische Regelungsinstrumente	152
1. Delegated legislation	152
2. Administrative rules	155
3. Aufsichtsinstrumente zur bürokratischen Einzelfallregelung	158
II. Managementmechanismen	160
1. Zielvereinbarungen	160
2. Interne Kontrollen	163
B. Deutschland	167
I. Klassische Regelungsinstrumente	167
1. Rechtsverordnungen	167
2. Verwaltungsvorschriften	167
3. Aufsichtsinstrumente zur bürokratischen Einzelfallregelung	169
II. Managementinstrumente	170
1. Zielvereinbarungen	170
2. Interne Kontrollen	173
C. Vergleich	176
I. Klassische Regelungsinstrumente	176
1. Delegated legislation und Rechtsverordnungen	176
2. Administrative rules und Verwaltungsvorschriften	177
3. Aufsichtsinstrumente zur bürokratischen Einzelfallregelung	177
II. Managementmechanismen	178
1. Zielvereinbarungen	179
2. Interne Kontrollen	179
III. Diskussion	180
1. Klassische Regelungsinstrumente	180
2. Managementmechanismen	182
 Kapitel 7: Externe Regelungsstruktur	 185
A. England	185
I. Audit und Beratung	185
1. Der Comptroller and Auditor General	185
2. Das National Audit Office	186
II. Ombudsleute	187
1. Der Parliamentary Commissioner for Administration	187
a) Entstehungsgeschichte	188
b) Zuständigkeit	189
c) Stellung im Institutionengefüge	190
d) Maßstab: injustice in consequence of maladministration	191
e) Verfahren	194

f) Wirkung der Untersuchungsberichte	195
g) Gegenwärtige Reformbestrebungen	196
2. Weitere Beauftragte	196
III. Public inquiries	197
B. Deutschland	201
I. Audit und Beratung	201
1. Der Bundesbeauftragte für die Wirtschaftlichkeit der Verwaltung	201
2. Der Bundesrechnungshof	202
II. Ombudsleute	204
C. Vergleich	205
I. Audit und Beratung	205
II. Ombudsleute	207
III. Kein externes Regelungsäquivalent zu public inquiries in Deutschland	208
IV. Diskussion	208
Kapitel 8: Öffentliche Regelungsstruktur	214
A. England	214
I. Öffentlichkeitsbeteiligung	214
1. Vorgaben des common law	214
2. Spezialgesetzliche Vorgaben: Das Beispiel Planungs- recht	215
3. Die Consultation Principles	217
II. Informationsfreiheit	218
1. Veröffentlichungspflichten	218
2. Auskunftsrechte	219
3. Ausnahmeregelungen	220
B. Deutschland	221
I. Öffentlichkeitsbeteiligung	221
1. Allgemeine Verwaltungsverfahrensprinzipien	221
2. Umfassende frühzeitige Öffentlichkeitsbeteiligung nach § 25 Abs. 3 VwVfG	222
3. Spezialgesetzliche Öffentlichkeitsbeteiligung	223
II. Informationsfreiheit	224
1. Veröffentlichungspflichten	225
2. Auskunftsrecht	226
3. Ausnahmen	226
C. Vergleich	227
I. Öffentlichkeitsbeteiligung	227
II. Informationsfreiheit	228
III. Diskussion	228
Kapitel 9: Justizielle Regelungsstruktur	234
A. England	234
I. Proportionate dispute resolution und internal reviews	234
II. Courts	235

1.	Allgemeinzuständigkeit und Instanzen der courts	235
2.	Verfahrensarten und Rechtsbehelfe	236
	a) Unterscheidung von appeal und judicial review	236
	b) Rechtsbehelfe des judicial review	237
	aa) Prerogative remedies: quashing order, prohibiting order and mandatory order	237
	bb) Equitable remedies: injunction, declaration und damages	238
3.	Zulässigkeit des judicial review	239
	a) Wichtige Zulässigkeitsvoraussetzungen	239
	b) Insbesondere: Klagebefugnis	240
4.	Kontrollintensität im judicial review	244
	a) Illegality	244
	aa) Potenzielle Überprüfbarkeit fast aller materiellen Rechtsfehler	244
	bb) Wichtige Kategorien von materiellen Rechtsfehlern	245
	b) Irrationality	246
	aa) Wednesbury unreasonableness	246
	bb) Proportionality	249
	c) Procedural impropriety	250
	aa) Audi alteram partem (the right to a fair hearing)	250
	bb) Nemo iudex in causa sua (the rule against bias)	252
	cc) Weitere Verfahrensrechte	253
	dd) Fehlerfolgen	253
5.	Resümee	255
III.	Tribunals	255
	1. Historische Entwicklung	256
	2. Das moderne Tribunalwesen	258
	a) Struktur und Kompetenzen	258
	b) Prozess	260
	c) Besetzung, Management und Aufsicht	261
B.	Deutschland	262
	I. Widerspruchsverfahren	262
	II. Verwaltungsgerichtsbarkeit	263
	1. Zuständigkeit und Instanzen der Verwaltungsgerichtsbarkeit	263
	a) Historische Vorbemerkung	263
	b) Die heutige Situation	264
	2. Rechtsbehelfe	266
	3. Zulässigkeit von Klagen	267
	a) Sachentscheidungsvoraussetzungen	267
	b) Insbesondere: Klagebefugnis	268

aa) Individualrechtsschutz	268
bb) Überindividuelle Rechtsschutz Tendenzen	269
4. Kontrollintensität	270
a) Hohe materielle Kontrolldichte	270
b) Dienende Funktion des Verfahrens	272
c) Prozeduralisierungstendenzen	273
C. Vergleich	273
I. Vorverfahren	273
II. Zuständigkeit und Instanzen	275
III. Verfahrensarten und Rechtsbehelfe	276
IV. Zulässigkeit, insbesondere Klagebefugnis	276
V. Kontrollintensität	278
1. Materielle Kontrolldichte	278
2. Bedeutung von Verfahrensfehlern	279
III. Diskussion	280
Schlussfolgerungen im Lichte von Good Governance	285
Kapitel 10: Vergleichende Gesamtschau	285
A. Diskussion der einzelnen Maßstabsdimensionen	285
I. Subjektive Dimension	285
II. Objektive Dimension	287
III. Inklusive Dimension	288
IV. Verantwortlichkeitsdimension	289
B. Optimierung der Dimensionen	290
C. Fazit und Ausblick	292
Literaturverzeichnis	293
Weitere Quellen	315