

# Inhaltsverzeichnis

	Rn	Seite
<i>Vorwort</i> .....		V
<i>Inhaltsübersicht</i> .....		VI
<i>Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur</i> .....		XV
<b>§ 1 Die Stellung des Bundesverfassungsgerichts im Verfassungsgefüge der Bundesrepublik Deutschland</b> .....	1	1
I. Das Bundesverfassungsgericht als Gericht .....	1	1
II. Das Bundesverfassungsgericht – ein Verfassungsorgan? .....	8	4
III. Das Bundesverfassungsgericht als maßgeblicher Letztinterpret des Grundgesetzes: Hüter oder Herr der Verfassung? .....	10	5
IV. Das Bundesverfassungsgericht – Herr des Verfahrens? .....	21	9
V. Das Bundesverfassungsgericht – Herr der Vollstreckung? .....	28	11
VI. Das Verhältnis des Bundesverfassungsgerichts zum Gesetzgeber .....	37	15
VII. Die Autorität des Bundesverfassungsgerichts .....	51	20
<b>§ 2 Verfahrensarten und Verfahrensgrundsätze</b> .....	54	22
I. Das Bundesverfassungsgericht als Teil der rechtsprechenden Gewalt .....	54	22
II. Zuständigkeits- und Verfahrensregelungen .....	56	23
1. Grundsätze .....	56	23
2. Bindung des BVerfG an verfassungswidrige Verfahrensregelungen? .....	60	24
3. Problematische Zuständigkeitserweiterungen .....	62	24
a) „In-Verbindung-mit“-Judikatur .....	64	25
b) Verfassungsprozessuale Bedeutung der Elfes-Logik .....	67	26
c) „Ausbau“ des Art. 38 GG zum „Anspruch auf Demokratie“ .....	70	26
III. Die Zuständigkeiten des Bundesverfassungsgerichts im Überblick .....	73	27
1. Organstreitverfahren .....	73	27
2. Abstrakte Normenkontrolle .....	74	28
3. Kompetenzkontroll- und Kompetenzfreigabeverfahren .....	75	28
4. Bund-Länder-Streitverfahren .....	78	29
5. Weitere föderative Streitigkeiten .....	79	30
6. Individual- und Kommunalverfassungsbeschwerde .....	81	30
7. Nichtanerkennungsbeschwerde .....	84	31
8. Weitere im Grundgesetz geregelte Zuständigkeiten .....	89	33
9. Einfachgesetzlich geregelte Zuständigkeiten .....	90	33

<b>§ 3 Individual- und Kommunalverfassungsbeschwerde</b>		
<b>(Art. 93 Abs. 1 Nr 4a, 4b GG)</b> .....	95	35
I. Die Individualverfassungsbeschwerde		
(Art. 93 Abs. 1 Nr 4a GG) .....	96	35
1. Die Entscheidung für die Verfassungsbeschwerde .....	96	35
2. Rechtsgrundlagen .....	101	37
3. Funktion und Bedeutung der Verfassungsbeschwerde .....	104	38
4. Hohe Eingangszahlen und Strategien zur Entlastung des Gerichts .....	108	39
II. Die Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	118	41
1. Ordnungsgemäßer Antrag .....	119	41
a) Schriftliche Einreichung (§ 23 Abs. 1 S. 1 BVerfGG) ..	120	42
b) Funktion und inhaltliche Anforderungen (§§ 23 Abs. 1 S. 2, 92 BVerfGG) .....	123	42
c) Ergänzung und Erweiterung des Antrags .....	141	47
d) Entscheidung trotz Antragsrücknahme? .....	142	48
2. Beschwerdebefähigung .....	145	49
a) Grundrechte .....	149	50
b) Grundrechtsgleiche Rechte .....	167	57
c) Nicht rügefähige Rechte .....	174	59
3. Verfahrensfähigkeit .....	176	60
a) Grundsätze .....	176	60
b) Minderjährige .....	180	61
c) Volljährige .....	189	64
d) Verstorbene .....	193	65
e) Sonderfälle .....	197	66
f) Juristische Personen .....	198	66
4. Angriffsgegenstand .....	199	66
a) Gesetzgebung .....	206	68
b) Vollziehende Gewalt .....	216	70
c) Rechtsprechung .....	221	71
d) Hoheitsakte supranationaler Organisationen .....	224	72
5. Beschwerdebefugnis .....	230	74
a) Möglichkeit der Grundrechtsverletzung .....	231	74
b) Eigene, gegenwärtige und unmittelbare Betroffenheit ..	268	84
6. Vorherige Anrufung der Fachgerichte .....	285	89
a) Rechtswegerschöpfung .....	290	90
b) Subsidiarität .....	299	94
c) Ausnahmen .....	309	97
7. Frist .....	317	99
a) Jahresfrist nach § 93 Abs. 3 BVerfGG .....	318	99
b) Monatsfrist nach § 93 Abs. 1 S. 1 BVerfGG .....	329	102
8. Rechtsschutzbedürfnis .....	338	105
III. Die Entscheidung .....	347	107
IV. Annahmeverfahren .....	355	110
V. Prüfungsschema (Zulässigkeit) .....	362	114
VI. Die Kommunalverfassungsbeschwerde		
(Art. 93 Abs. 1 Nr 4b GG) .....	365	116
1. Überblick .....	366	117

2.	Die Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	372	118
a)	Beschwerdefähigkeit .....	373	118
b)	Prozessfähigkeit .....	379	120
c)	Angriffsgegenstand .....	380	121
d)	Beschwerdebefugnis .....	388	123
e)	Rechtswegerschöpfung und allgemeine Subsidiarität ...	396	126
f)	Subsidiarität gegenüber den Landesverfassungsgerichten .....	399	127
g)	Frist .....	404	128
3.	Entscheidung .....	406	129
4.	Annahmeverfahren .....	407	129
5.	Prüfungsschema (Zulässigkeit) .....	408	129
<b>§ 4</b>	<b>Das Organstreitverfahren (Art. 93 Abs. 1 Nr 1 GG) .....</b>	<b>411</b>	<b>131</b>
I.	Überblick .....	412	132
1.	Art. 93 Abs. 1 Nr 1 GG .....	412	132
2.	Ausgestaltung im BVerfGG .....	413	132
3.	Verfassungswidrigkeit der §§ 63–67 BVerfGG? .....	416	133
4.	Das Organstreitverfahren als subjektives Rechtsschutzverfahren .....	426	137
II.	Die Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	430	138
1.	Ordnungsgemäßer Antrag .....	430	138
2.	Parteifähigkeit .....	437	140
a)	§ 63 BVerfGG .....	441	141
b)	Art. 93 Abs. 1 Nr 1 GG .....	448	144
3.	Angriffsgegenstand .....	472	151
4.	Antragsbefugnis .....	483	154
a)	Verteidigung eigener Rechte .....	493	157
b)	Prozessstandschaftliche Geltendmachung von Organrechten .....	509	161
5.	Frist .....	516	164
6.	Rechtsschutzbedürfnis .....	521	165
III.	Die Entscheidung .....	527	167
IV.	Prüfungsschema (Zulässigkeit) .....	536	169
<b>§ 5</b>	<b>Das Bund-Länder-Streitverfahren (Art. 93 Abs. 1 Nr 3 GG) .....</b>	<b>539</b>	<b>171</b>
I.	Überblick .....	540	172
II.	Die Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	551	175
1.	Ordnungsgemäßer Antrag .....	554	176
2.	Partei- und Prozessfähigkeit .....	562	178
3.	Angriffsgegenstand .....	572	180
4.	Antragsbefugnis .....	583	184
5.	Vorverfahren .....	605	190
6.	Frist .....	608	191
7.	Rechtsschutzbedürfnis .....	617	193
III.	Die Entscheidung .....	625	195
IV.	Prüfungsschema (Zulässigkeit) .....	638	197

<b>§ 6 Die abstrakten Normenkontrollverfahren</b>		
<b>(Art. 93 Abs. 1 Nr 2, 2a, Abs. 2 GG)</b> .....	641	199
I. Zweck und praktische Bedeutung des Verfahrens .....	642	199
II. Die Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	648	201
1. Antragsberechtigung .....	648	201
2. Tauglicher Prüfungsgegenstand .....	653	202
3. Antragsgrund: Objektives Klarstellungsinteresse .....	662	205
a) „Meinungsverschiedenheiten oder Zweifel“ iSd Art. 93 Abs. 1 Nr 2 GG .....	662	205
b) Objektives Rechtsschutzbedürfnis für Antrag auf Normverwerfung, § 76 Abs. 1 Nr 1 BVerfGG .....	667	207
c) Objektives Rechtsschutzbedürfnis für Antrag auf Normbestätigung, § 76 Abs. 1 Nr 2 BVerfGG .....	670	208
d) Verhältnis zu anderen Verfahrensarten .....	674	210
4. Form und Frist .....	677	211
a) Form .....	677	211
b) Frist .....	678	211
III. Prüfungsmaßstab und Prüfungsumfang .....	679	211
IV. Entscheidungsinhalt und Entscheidungswirkung – Tenorierungsvarianten .....	685	214
V. Der Sonderfall der abstrakten Normenkontrolle nach Art. 93 Abs. 1 Nr 2a GG, § 13 Nr 6a BVerfGG .....	712	222
1. Zweck und Bedeutung des Verfahrens .....	713	222
2. Antragsberechtigung .....	717	224
3. Antragsgegenstand .....	719	224
4. Antragsgrund .....	720	224
5. Prüfungsmaßstab und Prüfungsumfang .....	721	225
VI. Das Verfahren nach Art. 93 Abs. 2 GG .....	724	226
VII. Prüfungsschema für die Verfahren nach Art. 93 Abs. 1 Nr 2, 2a, Abs. 2 GG .....	732	227
<b>§ 7 Das konkrete Normenkontrollverfahren</b>		
<b>(Art. 100 Abs. 1 GG)</b> .....	735	229
I. Zweck, Bedeutung und Verfahrensvarianten .....	736	229
1. Hauptzweck und Nebenzweck .....	736	229
2. Der mittelbar individualrechtsschützende Charakter des Verfahrens .....	740	230
3. „Vorlagenflut“ und bundesverfassungsgerichtliche „Gegenstrategie“ .....	742	231
4. Die drei Varianten der konkreten Normenkontrolle .....	743	232
II. Die Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	748	232
1. Vorlageberechtigung .....	748	232
a) Zuständige Gerichte und geeignete Ausgangsverfahren .....	748	232
b) Die Stellung der Prozessbeteiligten .....	752	234
2. Tauglicher Vorlagegegenstand .....	754	234
a) Gesetze im Sinne des Art. 100 Abs. 1 GG .....	754	234
b) Beschränkung des Prüfungsgegenstandes auf nach- konstitutionelle Gesetze .....	762	236

c) Qualifiziertes und einfaches gesetzgeberisches Unterlassen .....	769	238
3. Entscheidungserheblichkeit .....	770	239
a) Notwendigkeit einer Entscheidungsalternative .....	770	239
b) Aufklärungspflicht des vorlegenden Gerichts .....	776	241
c) Vorlagepflicht in einstweiligen Rechtsschutz- verfahren? .....	777	241
d) Kompetenz zur Beurteilung der Entscheidungserheblichkeit .....	779	242
e) Darlegung der Entscheidungserheblichkeit im Vorlage- beschluss .....	781	242
f) Späterer Wegfall ursprünglich gegebener Entscheidungserheblichkeit .....	782	243
4. Die Überzeugung des vorlegenden Gerichts von der Verfassungswidrigkeit der vorgelegten Gesetzesnorm .....	784	244
a) Darlegungsanforderungen .....	784	244
b) Das vorrangige Gebot der verfassungskonformen Auslegung .....	785	245
III. Prüfungsmaßstab .....	786	245
1. Grundgesetz und (für Landesgesetze) einfaches Bundesrecht .....	786	245
2. Nichtanwendung kompetenzlos gesetzten oder die Ver- fassungsidentität verletzenden sekundären Unionsrechts durch die Fachgerichte? .....	792	247
3. Konkrete Normenkontrolle am Maßstab allgemeiner Regeln des Völkerrechts iSd Art. 25 GG? .....	794	248
IV. Entscheidungsausspruch und Entscheidungswirkungen .....	797	249
1. Tenorierungsvarianten .....	797	249
2. Entscheidungswirkungen .....	800	250
V. Konkurrenzen .....	802	250
1. Andere verfassungsgerichtliche Verfahren .....	802	250
2. Das Verhältnis zur Vorlage an den EuGH gemäß Art. 267 AEUV .....	805	251
VI. Prüfungsschema (Zulässigkeit) .....	806	252
<b>§ 8 Das Normenverifikationsverfahren (Art. 100 Abs. 2 GG) ...</b>	<b>809</b>	<b>253</b>
I. Zweck und Charakter des Verfahrens .....	810	254
II. Die Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	816	256
1. Vorlageberechtigung und -verpflichtung .....	816	256
2. Tauglicher Vorlagegegenstand .....	819	256
3. Zweifel .....	831	261
4. Entscheidungserheblichkeit .....	835	262
III. Entscheidungsausspruch und Entscheidungswirkungen .....	840	264
IV. Die Verletzung der Vorlagepflicht und das BVerfG als gesetz- licher Richter .....	847	266
V. Prüfungsschema (Zulässigkeit) .....	850	267

<b>§ 9 Das Parteiverbotsverfahren (Art. 21 Abs. 2 GG) und das Verfahren der Grundrechtsverwirkung (Art. 18 GG) . . . . .</b>	<b>853</b>	<b>268</b>
I. Sinn und Zweck des Verfahrens . . . . .	854	269
II. Die Verbotstatbestände des Art. 21 Abs. 2 GG . . . . .	865	272
1. Der Angriff auf die freiheitliche demokratische Grundordnung . . . . .	866	272
2. Die Gefährdung des Bestands der Bundesrepublik Deutschland . . . . .	879	276
3. Das Verbotsverfahren . . . . .	883	277
4. Verfahrensablauf . . . . .	890	279
III. Entscheidungsinhalt und Entscheidungswirkungen . . . . .	893	280
IV. Das Verfahren auf Ausschluss einer Partei von der staatlichen Finanzierung (Art. 21 Abs. 3 GG) . . . . .	902	283
V. Die Sperrwirkung des Verbotsverfahrens und zulässige Vorfeldmaßnahmen . . . . .	905	284
VI. Exkurs: Das Verfahren der Grundrechtsverwirkung (Art. 18 GG) . . . . .	913	286
1. Sinn und Zweck des Verfahrens . . . . .	914	287
2. Der Verwirkungstatbestand . . . . .	917	287
3. Verfahrensablauf . . . . .	922	288
4. Entscheidungsinhalt und Entscheidungswirkung . . . . .	925	289
VII. Prüfungsschema Parteiverbotsverfahren (Zulässigkeit) . . . . .	930	291
<b>§ 10 Die Wahlprüfungsbeschwerde (Art. 41 Abs. 2 GG) . . . . .</b>	<b>934</b>	<b>293</b>
I. Sinn und Zweck des Verfahrens . . . . .	935	293
1. Parlamentarische Selbstprüfung . . . . .	939	294
2. Beschwerde zum BVerfG . . . . .	942	296
II. Die Zulässigkeitsvoraussetzungen . . . . .	943	296
1. Statthaftigkeit . . . . .	943	296
2. Beschwerdeberechtigung . . . . .	945	297
a) Mögliche Beschwerdeführer . . . . .	945	297
b) Besonderheiten bei der Beschwerde von Wahlberechtigten oder Gruppen von Wahlberechtigten . . . . .	948	298
3. Prüfungsgegenstand . . . . .	951	299
4. Beschwerdebefugnis . . . . .	953	300
5. Form . . . . .	956	301
6. Frist . . . . .	961	302
7. Rechtsschutzbedürfnis . . . . .	963	302
III. Begründetheit . . . . .	964	303
1. Prüfungsumfang . . . . .	964	303
2. Wahlfehler . . . . .	965	304
3. Erheblichkeit des Wahlfehlers . . . . .	966	304
IV. Entscheidungsinhalt und Entscheidungswirkungen . . . . .	968	305
1. Rechtsfolgen für Mandatsträger . . . . .	975	307
2. Bestand von Parlamentsbeschlüssen . . . . .	976	307
3. Erlass neuer Wahlrechtsnormen . . . . .	977	308
V. Verhältnis zu anderen Verfahrensarten . . . . .	978	308
VI. Prüfungsschema . . . . .	985	311

<b>§ 11 Die einstweilige Anordnung (§ 32 BVerfGG)</b> .....	988	314
I. Sinn und Zweck des Verfahrens .....	989	314
II. Die Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	997	316
1. Zuständigkeit des Bundesverfassungsgerichts .....	997	316
2. Antragserfordernis .....	1007	318
3. Antragsberechtigung und Antragsbefugnis .....	1015	321
4. Zulässiger Antragsinhalt .....	1018	321
5. Keine Vorwegnahme der Hauptsache .....	1027	323
6. Rechtsschutzbedürfnis .....	1031	324
7. Form und Frist .....	1041	326
III. Begründetheit .....	1043	326
1. Strenger Maßstab .....	1043	326
2. Die Maßstäbe der Entscheidung über die einstweilige Anordnung .....	1049	329
a) Auf Zulässigkeit/Unzulässigkeit und offensichtliche Begründetheit/Unbegründetheit beschränkte Prüfung der Erfolgsaussichten des Hauptsacheverfahrens .....	1049	329
b) Folgenabwägung .....	1054	330
3. Dringlichkeit .....	1078	338
IV. Entscheidungsinhalt und Entscheidungswirkungen .....	1080	338
V. Widerspruch .....	1093	341
VI. Befristung und Wiederholung .....	1096	341
VII. Schadensersatz? .....	1097	342
VIII. Prüfungsschema .....	1098	342
<b>§ 12 Das Bundesverfassungsgericht und die Landes- verfassungsgerichte</b> .....	1101	345
I. Einführung .....	1101	345
II. Vorgaben des Grundgesetzes .....	1105	347
1. Verfassungsgerichtscompetenz der Länder .....	1106	347
2. Bedeutung des fachgerichtlichen Rechtswegs .....	1113	349
3. Angriffsgegenstände .....	1119	351
4. Prüfungsmaßstäbe .....	1123	352
5. Kontrolle der Landesverfassungsgerichte durch das Bundes- verfassungsgericht .....	1130	354
III. Zuständigkeiten der Landesverfassungsgerichte und des Bundes- verfassungsgerichts .....	1137	357
1. Das konkrete Normenkontrollverfahren .....	1137	357
2. Individualverfassungsbeschwerde .....	1140	358
3. Landesverfassungsbeschwerden und einheitliche Anwen- dung des Bundesrechts .....	1143	359
4. Subsidiarität und überschneidungsfreie Bereiche .....	1150	361
IV. Zusammenfassung .....	1152	362

<b>§ 13 Das Bundesverfassungsgericht und die europäische („Verfassungs“-)Gerichtbarkeit</b> .....	1157	364
I. Bundesverfassungsgericht und EuGH .....	1158	365
1. Rechtsprechungsdualismus als Folge der verfassungsrechtlich vermittelten Anwendung des Völker- und Europarechts im Hoheitsbereich der Bundesrepublik Deutschland .....	1158	365
2. Identitäts- und Ultra-vires-Kontrolle europäischer Rechtsakte durch das BVerfG .....	1160	366
3. Grundsätzlich unterschiedliche Prüfungsmaßstäbe des BVerfG und des EuGH .....	1168	368
a) Die Behandlung entscheidungserheblicher europarechtlicher Vorfragen im Zusammenhang mit der ultra-vires- und der Identitätskontrolle sowie bei Anwendung der Unionsgrundrechte .....	1175	370
b) Die eingeschränkte Überprüfung richtlinienumsetzender Gesetze .....	1181	372
c) Europarecht als Prüfungsgegenstand des BVerfG? .....	1183	373
4. Konzentration der Kompetenz zur Nichtanwendung formeller Bundes- und Landesgesetze wegen Europarechtswidrigkeit beim BVerfG analog Art. 100 Abs. 1 GG? .....	1195	377
5. Indirekte Rechtsprechungskonkurrenzen .....	1202	379
II. Bundesverfassungsgericht und EGMR .....	1222	386
1. Individualbeschwerde zum EGMR/Verfassungsbeschwerde zum BVerfG – Gemeinsamkeiten und Unterschiede .....	1224	386
2. Bedeutung der EMRK für sonstige verfassungsgerichtliche Verfahren .....	1241	392
3. Weitere Europäisierung und Internationalisierung des deutschen Grundrechtsschutzes? .....	1242	393
 <i>Sachverzeichnis</i> .....		396