

# Sektorenverordnung

Verordnung über die Vergabe von Aufträgen im Bereich des Verkehrs, der Trinkwasserversorgung und der Energieversorgung

## Kommentar

Erläutert von:

**Tilman Class, Maître en droit**

Rechtsanwalt, München

**Prof. Dr. Klaus Eschenbruch**

Rechtsanwalt, Kapellmann und  
Partner Rechtsanwälte, Düsseldorf

**Dr. Marc Opitz**

Rechtsanwalt, Kapellmann und  
Partner Rechtsanwälte, Frankfurt a.M.

**Matthias Steck**

Vorsitzender der Vergabekammer Südbayern  
Regierung von Oberbayern

**Christian Sudbrock, LL.M. (VUW)**

Rechtsanwalt, Verband kommunaler  
Unternehmen e.V., Berlin

**Dr. Michael Wolters**

Rechtsanwalt, Kapellmann und  
Partner Rechtsanwälte, Berlin

**Katrin Dietrich**

Rechtsanwältin, Mannheim

**Dr. Mathias Finke**

Rechtsanwalt, Kapellmann und  
Partner Rechtsanwälte, Hamburg

**Dr. Hendrik Röwekamp**

Rechtsanwalt, Kapellmann und  
Partner Rechtsanwälte, Düsseldorf

**Georg Stalman**

Rechtsanwalt, Flughafen Düsseldorf  
GmbH, Düsseldorf

**Prof. Dr. Alexander Wichmann**

Rechtsanwalt, Wurster Weiß Kupfer  
Rechtsanwälte und Professor an der  
Hochschule Aschaffenburg

**Dr. Sabine Wrede LL.M.**

(UC Davis)  
Rechtsanwältin,  
BDEW Bundesverband der Energie-  
und Wasserwirtschaft e.V.

2. Aufl. 2019



# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis und Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur .....	XIII
Einleitung – Die Grundlagen des Sektorenvergaberechts ( <i>Opitz</i> ) .....	1

## Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen (GWB)

§ 100 Sektorenauftraggeber ( <i>Wölters</i> ) .....	15
§ 102 Sektorentätigkeiten ( <i>Sudbrock/Wölters/Eschenbruch/Wrede</i> ) .....	44
§ 136 Anwendungsbereich ( <i>Wölters</i> ) .....	71
§ 137 Besondere Ausnahmen ( <i>Wölters</i> ) .....	72
§ 138 Besondere Ausnahme für die Vergabe an verbundene Unternehmen ( <i>Opitz</i> ) .....	81
§ 139 Besondere Ausnahme für die Vergabe durch oder an ein Gemeinschaftsunternehmen ( <i>Opitz</i> ) .....	95
§ 140 Besondere Ausnahme für unmittelbar dem Wettbewerb ausgesetzte Tätigkeiten ( <i>Sudbrock</i> ) .....	99
§ 141 Verfahrensarten ( <i>Wichmann</i> ) .....	115
§ 142 Sonstige anwendbare Vorschriften ( <i>Dietrich</i> ) .....	119
§ 143 Regelung für Auftraggeber nach dem Bundesberggesetz ( <i>Opitz</i> ) .....	144

## Verordnung über die Vergabe von öffentlichen Aufträgen im Bereich des Verkehrs, der Trinkwasserversorgung und der Energieversorgung (Sektorenverordnung – SektVO)

### Abschnitt 1. Allgemeine Bestimmungen und Kommunikation

#### Unterabschnitt 1. Allgemeine Bestimmungen

§ 1 Anwendungsbereich ( <i>Eschenbruch</i> ) .....	155
§ 2 Schätzung des Auftragswerts ( <i>Finke</i> ) .....	169
§ 3 Antragsverfahren für Tätigkeiten, die unmittelbar dem Wettbewerb ausgesetzt sind ( <i>Sudbrock</i> ) .....	179
§ 4 Gelegentliche gemeinsame Auftragsvergabe ( <i>Opitz</i> ) .....	190
§ 5 Wege der Informationsübermittlung, Vertraulichkeit der Teilnahmeanträge und Angebote ( <i>Stalmann</i> ) .....	205
§ 6 Vermeidung von Interessenkonflikten ( <i>Class</i> ) .....	210
§ 7 Mitwirkung an der Vorbereitung des Vergabeverfahrens ( <i>Class</i> ) .....	222
§ 8 Dokumentation ( <i>Wichmann</i> ) .....	232

#### Unterabschnitt 2. Kommunikation

§ 9 Grundsätze der Kommunikation ( <i>Stalmann</i> ) .....	245
§ 10 Anforderungen an die verwendeten elektronischen Mittel ( <i>Stalmann</i> ) .....	255
§ 11 Anforderungen an den Einsatz elektronischer Mittel im Vergabeverfahren ( <i>Stalmann</i> ) .....	259
§ 12 Einsatz alternativer elektronischer Mittel bei der Kommunikation ( <i>Stalmann</i> ) .....	265

### Abschnitt 2. Vergabeverfahren

#### Unterabschnitt 1. Verfahrensarten, Fristen

§ 13 Wahl der Verfahrensart ( <i>Wichmann</i> ) .....	269
§ 14 Offenes Verfahren; Fristen ( <i>Finke</i> ) .....	331

# Inhaltsverzeichnis

§ 15	Nicht offenes Verfahren und Verhandlungsverfahren mit vorherigem Teilnahmewettbewerb; Fristen ( <i>Finke</i> )	338
§ 16	Fristsetzung; Pflicht zur Fristverlängerung ( <i>Finke</i> )	342
§ 17	Wettbewerblicher Dialog ( <i>Wichmann</i> )	350
§ 18	Innovationspartnerschaft ( <i>Wichmann</i> )	370

## Unterabschnitt 2. Besondere Methoden und Instrumente im Vergabeverfahren

§ 19	Rahmenvereinbarungen ( <i>Wrede</i> )	383
§ 20	Grundsätze für den Betrieb dynamischer Beschaffungssysteme ( <i>Stalmann</i> )	400
§ 21	Betrieb eines dynamischen Beschaffungssystems ( <i>Stalmann</i> )	408
§ 22	Fristen beim Betrieb eines dynamischen Beschaffungssystems ( <i>Stalmann</i> )	422
§ 23	Grundsätze für die Durchführung elektronischer Auktionen ( <i>Wichmann</i> )	428
§ 24	Durchführung elektronischer Auktionen ( <i>Wichmann</i> )	434
§ 25	Elektronische Kataloge ( <i>Stalmann</i> )	440

## Unterabschnitt 3. Vorbereitung des Vergabeverfahrens

§ 26	Markterkundung ( <i>Class</i> )	447
§ 27	Aufteilung nach Losen ( <i>Class</i> )	456
§ 28	Leistungsbeschreibung ( <i>Wolters</i> )	469
§ 29	Technische Anforderungen ( <i>Wolters</i> )	501
§ 30	Bekanntmachung technischer Anforderungen ( <i>Stalmann</i> )	507
§ 31	Nachweisführung durch Bescheinigungen von Konformitätsbewertungsstellen ( <i>Wolters</i> )	511
§ 32	Nachweisführung durch Gütezeichen ( <i>Wolters</i> )	515
§ 33	Nebenangebote ( <i>Steck</i> )	520
§ 34	Unteraufträge ( <i>Steck</i> )	534

## Unterabschnitt 4. Veröffentlichung, Transparenz

§ 35	Auftragsbekanntmachungen, Beschafferprofil ( <i>Finke</i> )	550
§ 36	Regelmäßige nicht verbindliche Bekanntmachung ( <i>Finke</i> )	555
§ 37	Bekanntmachung über das Bestehen eines Qualifizierungssystems ( <i>Finke</i> )	563
§ 38	Vergabebekanntmachungen; Bekanntmachung über Auftragsänderungen ( <i>Finke</i> )	565
§ 39	Bekanntmachungen über die Vergabe sozialer und anderer besonderer Dienstleistungen ( <i>Finke</i> )	572
§ 40	Veröffentlichung von Bekanntmachungen ( <i>Finke</i> )	575
§ 41	Bereitstellung der Vergabeunterlagen ( <i>Stalmann</i> )	580
§ 42	Aufforderung zur Interessensbestätigung, zur Angebotsabgabe, zur Verhandlung oder Teilnahme am Dialog ( <i>Röwekamp</i> )	594
§ 43	Form und Übermittlung der Angebote, Teilnahmeanträge, Interessensbekundungen und Interessensbestätigungen ( <i>Stalmann</i> )	611
§ 44	Erhöhte Sicherheitsanforderungen bei der Übermittlung der Angebote, Teilnahmeanträge, Interessensbekundungen und Interessensbestätigungen ( <i>Stalmann</i> )	616

## Unterabschnitt 5. Anforderungen an die Unternehmen

§ 45	Grundsätze ( <i>Dietrich</i> )	623
§ 46	Objektive und nichtdiskriminierende Kriterien ( <i>Dietrich</i> )	635
§ 47	Eignungsleihe ( <i>Dietrich</i> )	651

# Inhaltsverzeichnis

§ 48	Qualifizierungssysteme ( <i>Opitz</i> ) .....	663
§ 49	Beleg der Einhaltung von Normen der Qualitätssicherung und des Umweltmanagements ( <i>Opitz</i> ) .....	680
§ 50	Rechtsform von Unternehmen und Bietergemeinschaften ( <i>Opitz</i> ) .....	691
<b>Unterabschnitt 6. Prüfung und Wertung der Angebote</b>		
§ 51	Prüfung und Wertung der Angebote; Nachforderung von Unterla- gen ( <i>Rövekamp</i> ) .....	705
§ 52	Zuschlag und Zuschlagskriterien ( <i>Rövekamp</i> ) .....	740
§ 53	Berechnung von Lebenszykluskosten ( <i>Wolters</i> ) .....	778
§ 54	Ungewöhnlich niedrige Angebote ( <i>Steck</i> ) .....	786
§ 55	Angebote, die Erzeugnisse aus Drittländern umfassen ( <i>Rövekamp</i> ) .....	804
§ 56	Unterrichtung der Bewerber oder Bieter ( <i>Wichmann</i> ) .....	808
§ 57	Aufhebung und Einstellung des Verfahrens ( <i>Wichmann</i> ) .....	811
<b>Abschnitt 3. Besondere Vorschriften für die Beschaffung energieverbrauchsrelevanter Leistungen und von Straßenfahrzeugen</b>		
§ 58	Beschaffung energieverbrauchsrelevanter Leistungen ( <i>Wolters</i> ) .....	826
§ 59	Beschaffung von Straßenfahrzeugen ( <i>Wolters</i> ) .....	832
<b>Abschnitt 4. Planungswettbewerbe</b>		
§ 60	Anwendungsbereich ( <i>Stalman</i> ) .....	839
§ 61	Veröffentlichung, Transparenz ( <i>Stalman</i> ) .....	845
§ 62	Ausrichtung ( <i>Stalman</i> ) .....	848
§ 63	Preisgericht ( <i>Stalman</i> ) .....	853
<b>Abschnitt 5. Übergangs- und Schlussbestimmungen</b>		
§ 64	Übergangsbestimmungen ( <i>Stalman</i> ) .....	857
§ 65	Fristenberechnung ( <i>Stalman</i> ) .....	858
Anhang:	Der Vergaberechtsschutz ( <i>Opitz</i> ) .....	859
<b>Sachverzeichnis</b>	.....	881