

# Straßenrecht

Systematische Darstellung des Rechts der öffentlichen  
Straßen, Wege und Plätze in Bund und Ländern

begründet von  
**Dr. Kurt Kodal †**

herausgegeben und bearbeitet von  
**Akademischer Direktor Dr. Dr. Franz-Rudolf Herber**  
Friedrich-Alexander-Universität Erlangen-Nürnberg

sowie bearbeitet von

**Dr. Hansjochen Dürr**  
Präsident des Verwaltungsgerichts a.D.,  
Verwaltungsgericht Karlsruhe

**Sebastian Heidorn**  
Rechtsanwalt und Fachanwalt für  
Verwaltungsrecht,  
Kanzlei Labbé & Partner München

**Karsten Maas**  
Regierungsdirektor im Bundesministerium  
für Verkehr und digitale Infrastruktur

**Christian Springe**  
Regierungsdirektor im Bundesministerium  
für Verkehr und digitale Infrastruktur

**Ulrich Stahlhut**  
Ministerialrat im Bundesministerium für  
Verkehr und digitale Infrastruktur

8. Auflage

# Inhaltsverzeichnis

## Erster Teil. Das Rechtsgebiet Straßenrecht – Begriff, Rechtsquellen und Abgrenzung zu verwandten Rechtsgebieten

|  |     |
|--|-----|
| Schrifttum .....   | 1   |
| 1. Kapitel. Rechtsquellen und Strukturen des deutschen Straßenrechts .....   | 15  |
| Teil A. Verfassungsrecht .....   | 17  |
| I. Staatsstrukturierende Verfassungsgrundsätze .....   | 17  |
| II. Grundrechte .....  | 23  |
| III. Aufteilung der Gesetzgebungskompetenzen für das Straßenwesen ..   | 28  |
| IV. Der Weg zur Reform: Reformvorschläge zur Abschaffung respektive<br>Modifizierung der Bundesauftragsverwaltung für die<br>Bundesfernstraßen ..... | 33  |
| V. Paradigmenwechsel für die Bundesauftragsverwaltung für die<br>Bundesfernstraßen hin zur Bundeseigenverwaltung .....                               | 41  |
| VI. Zur Auftragsverwaltung für die Bundesstraßen .....   | 93  |
| VII. Aufteilung der Straßenbauaufgaben zwischen Staat und Kommunen   | 120 |
| VIII. Straßenbauaufgaben der Länder .....  | 126 |
| Teil B. Einfaches Recht .....  | 127 |
| I. Bundesfernstraßenrecht .....  | 127 |
| II. Landesstraßenrecht .....   | 142 |
| III. Rechtsverordnungen .....  | 143 |
| IV. Örtliche Vorschriften .....  | 146 |
| V. Gewohnheitsrecht .....  | 147 |
| Annex zu Teil B: Völkerrechtliche Vereinbarungen im Straßenwesen,<br>die in innerstaatliches Recht umgesetzt sind .....                              | 149 |
| 2. Kapitel. Unionsrechtliches Straßenrecht .....   | 153 |
| I. Verfassungsrechtliche Grundlagen .....  | 157 |
| II. Zur Strategie Verkehr 2050 der Europäischen Union .....  | 173 |
| III. Zur Road Safety .....   | 177 |
| IV. Zu dem transeuropäischen Straßennetz .....   | 182 |
| V. Zu Maut- und Benutzungsgebühren auf Straßen in der Europäischen<br>Union .....  | 187 |
| VI. Zur Kompatibilität von Mautsystemen in der Europäischen Union ..   | 196 |
| VII. Vergaberecht .....  | 201 |
| VIII. Zu Diesel-Fahrverboten .....   | 208 |
| IX. Umweltrecht .....  | 230 |
| 3. Kapitel. Abgrenzung des Straßenrechts zu verwandten Rechtsgebieten .....  | 233 |
| I. Notwendigkeit zur Abgrenzung zu verwandten Rechtsgebieten .....   | 234 |
| II. Abgrenzung zum Straßenverkehrsrecht .....  | 237 |
| III. Straßenverkehrssicherungspflicht und Staatshaftung .....  | 271 |
| IV. Verkehrswegekreuzungen .....   | 271 |
| V. Abgrenzung zum Kraftfahrzeugwesen und verwandten Bereichen ..   | 272 |
| VI. Sonstiges: Auto-Kennzeichen „HH 1933“ darf eingezogen werden ..  | 272 |

## Zweiter Teil. Die Straße

|   |     |
|---|-----|
| Schrifttum .....  | 273 |
| 4. Kapitel. Öffentliche Straßen und Privatstraßen .....   | 277 |
| I. Begrifflichkeiten .....  | 278 |
| II. Öffentliche Straßen im Sinne des Straßenrechts .....  | 279 |
| III. Privatstraßen .....  | 284 |
| IV. Tatsächlich-öffentliche Straßen im Sinne des Straßenverkehrsrechts .....  | 300 |
| V. Straßeneinrichtungen mit öffentlicher Zweckbestimmung außerhalb<br>des Straßenwesens .....                               | 303 |
| VI. Furten und Fähren .....   | 312 |
| 5. Kapitel. Die öffentliche Straße als öffentliche Sache – öffentliche Sachherr-<br>schaft und private Sachherrschaft ..... | 315 |
| I. Die öffentliche Straße als öffentliche Sache .....   | 316 |
| II. Zu den Strukturen der öffentlich-rechtlichen Sachherrschaft .....   | 318 |
| III. Private Sachherrschaft und modifiziertes Privateigentum .....  | 320 |
| IV. Eigentumserwerb für die öffentliche Zweckbestimmung .....   | 323 |
| V. Würdigung der Kritik .....   | 330 |
| 6. Kapitel. Die Bestandteile der Straße .....   | 335 |
| I. Bürgerlich-rechtlicher und öffentlich-rechtlicher Sachbegriff .....  | 336 |
| II. Der Straßenkörper .....   | 339 |
| III. Kunstbauten .....  | 346 |
| IV. Verkehrsanlagen .....   | 350 |
| V. Der Luftraum über dem Straßenkörper .....  | 358 |
| VI. Das Zubehör .....   | 359 |
| VII. Nebenanlagen .....   | 363 |
| VIII. Nebenbetriebe .....   | 365 |
| IX. Abgrenzung bei Berührung und Überschneidung mit anderen<br>Anlagen .....  | 365 |
| X. Zum Leitfaden Baustellenmanagement und Bauzeitenkatalog .....  | 368 |
| 7. Kapitel. Widmung .....   | 369 |
| I. Begriff und Wirkung .....  | 370 |
| II. Zu den materiell-rechtlichen Voraussetzungen der Widmung .....  | 376 |
| III. Widmungsverfahren .....  | 380 |
| IV. Rechtsschutz .....  | 397 |
| 8. Kapitel. Einteilung und Einstufung der öffentlichen Straßen .....  | 407 |
| I. Einteilungssystematik und Einstufungsmerkmale .....  | 408 |
| II. Zu Straßen des überörtlichen Verkehr .....  | 421 |
| III. Straßen des örtlichen Verkehrs .....   | 431 |
| IV. Einteilungen außerhalb des Straßenrechts .....  | 447 |
| 9. Kapitel. Umstufung .....   | 451 |
| I. Wesen, Wirkungen und Voraussetzungen der Umstufung .....   | 452 |
| II. Umstufungsarten .....   | 464 |
| III. Rechtsschutz .....   | 467 |
| IV. Die Umstufung und ihre verfassungsrechtliche Bedeutung .....  | 471 |
| 10. Kapitel. Einziehung .....   | 479 |
| Teil A. Volleinziehung .....  | 480 |
| I. Wesen, Inhalt und Wirkungen der Volleinziehung .....   | 480 |
| II. Materiell-rechtliche Voraussetzungen der Volleinziehung .....   | 482 |
| III. Das Einziehungsverfahren .....   | 488 |
| IV. Rechtsschutz .....  | 491 |

|   |     |
|---|-----|
| Teil B. Teileinziehung .....  | 500 |
| V. Wesen, Inhalt und Wirkung der Teileinziehung .....                           | 500 |
| VI. Die materiell-rechtlichen Voraussetzungen für die Teileinziehung ..         | 507 |
| VII. Verfahren der Teileinziehung .....   | 507 |
| VIII. Rechtsschutz .....  | 509 |
| 11. Kapitel. Straßenverzeichnisse, Straßenstatistik, Straßennamen und Straßen-  |     |
| nummern .....   | 515 |
| I. Straßenverzeichnisse .....   | 516 |
| II. Straßenkataster .....   | 528 |
| III. Straßenstatistik .....   | 530 |
| IV. Nummerierung und Benennung der Bundesfernstraßen, der                       |     |
| Landesstraßen und Kreisstraßen .....  | 534 |
| V. Straßennamen und Hausnummerierung im gemeindlichen Bereich                   | 536 |
| VI. Zur Straßenbenennung .....  | 539 |
| VII. Zur Nummerierung der Grundstücke .....                                     | 545 |
| <b>Dritter Teil. Straßenbaulast und Straßenaufsicht</b>                         |     |
| Schrifttum .....  | 551 |
| 12. Kapitel. Straßenbaulast .....   | 555 |
| I. Wesen der Straßenbaulast .....   | 557 |
| II. Pflichten der Straßenbaulastträger .....                                    | 569 |
| III. Zu Gestaltungsmöglichkeiten des Straßenbaulastträgers .....                | 575 |
| IV. Die Straßenbaulast bedient ein regelmäßiges Verkehrsbedürfnis .....         | 576 |
| V. Schranken für die Straßenbaulast .....                                       | 590 |
| VI. Ansprüche im Verhältnis des Straßenbaulastträgers gegen Dritte und          |     |
| vice versa .....  | 600 |
| VII. Sonderfallkonstellationen .....  | 610 |
| 13. Kapitel. Die gesetzlichen Straßenbaulastträger .....                        | 615 |
| I. Zur Zuordnung der Straßenbaulast .....                                       | 616 |
| II. Ortsdurchfahrten .....  | 620 |
| III. Zum Ortsumgehungsrecht .....   | 641 |
| IV. Zum Wechsel des Straßenbaulastträgers .....                                 | 648 |
| 14. Kapitel. Lastenausgleich zwischen Baulastträgern; Ausgleichsansprüche gegen |     |
| Dritte .....  | 655 |
| I. Problematik .....  | 657 |
| II. Ansprüche des betroffenen Straßenbaulastträgers im Hinblick auf die         |     |
| Notwendigkeit für die Herstellung von Ersatzstraßen und                         |     |
| Ersatzwegen .....   | 658 |
| III. Zum Lastenausgleich zwischen Baulastträgern nach Umleitungsrecht           |     |
| und zum Erstattungsanspruch des Straßenbaulastträgers, dessen Straße            |     |
| als Umleitung in Anspruch genommen wird .....                                   | 664 |
| IV. Aufwendungsersatzanspruch für den Straßenbaulastträger einer                |     |
| Gemeindestraße, die ausschließlich oder überwiegend dem                         |     |
| Verkehrsbedürfnis einer anderer Gemeinde dient .....                            | 675 |
| V. Erstattungsansprüche nach Kreuzungsrecht via Ablösungsbeträge-               |     |
| Berechnungsverordnung – ABBV .....  | 676 |
| VI. Zum Erstattungsansprüche des neuen Straßenbaulastträgers gegen              |     |
| den bisherigen Straßenbaulastträger aus Funktionsnachfolge .....                | 678 |
| VII. Zum Erstattungsanspruch aus der subsidiären Baulast .....                  | 679 |
| VIII. Zum Mehrkostenerstattungsanspruch nach § 7a S. 1 FStrG und dem            |     |
| entsprechenden Landesrecht mit Rücksicht auf eine aufwändigere                  |     |
| Herstellung oder Ausbau einer Straße .....                                      | 679 |

# Inhaltsverzeichnis

|  |     |
|--|-----|
| IX. Zum Anspruch des Straßenbaulastträgers gegen den Sondernutzer ..                                     | 683 |
| X. Zum besonderen Kostenbeitragsanspruch für die<br>Straßenunterhaltung .....                            | 683 |
| XI. Zum Erstattungsanspruch aus Geschäftsführung ohne Auftrag bei<br>Wahrnehmung von Fremdaufgaben ..... | 684 |
| XII. Zum Telekommunikationsgesetz (TKG) .....  | 685 |
| XIII. Zum Bundesberggesetz .....   | 686 |
| XIV. Zum Bundesleistungsgesetz .....   | 695 |
| 15. Kapitel. Sonderbaulasten .....   | 701 |
| I. Einführung .....  | 702 |
| II. Zu den Spezifika von Sonderbaulasten .....   | 710 |
| III. Zur Sonderbaulast nach gesetzlichen Regelungen .....  | 716 |
| IV. Auflagen im Rahmen eines Planfeststellungsverfahrens .....   | 721 |
| V. Flurbereinigungsplan .....  | 722 |
| VI. Sonderbaulast aufgrund einer Satzung, die auf dem einschlägigen<br>Straßengesetz beruht .....        | 722 |
| VII. Öffentlich-rechtliche Verträge zur Vereinbarung von<br>Sonderbaulasten .....                        | 724 |
| VIII. Staatsverträge zwischen Anrainer-Bundesländern über<br>Bundesfernstraßen .....                     | 736 |
| 16. Kapitel. Finanzielle Mittel zur Erfüllung der Straßenbaulast .....                                   | 739 |
| I. Zum Finanzbedarf von Bund, Ländern und Gemeinden .....  | 741 |
| II. Grundstrukturen der öffentlichen Straßenbaufinanzierung .....  | 742 |
| III. Zu den Deckungsmitteln .....  | 745 |
| IV. Privatfinanzierung und Privatisierung .....  | 761 |
| V. Bundesfernstraßenmautgesetz .....   | 787 |
| 17. Kapitel. Straßenaufsicht .....   | 809 |
| I. Terminologie .....  | 809 |
| II. Anwendungsbereich der Straßenaufsicht .....  | 810 |
| III. Gegenstand der Straßenaufsicht .....  | 810 |
| IV. Rechtsaufsicht und Fachaufsicht .....  | 812 |
| V. Zum straßenaufsichtsrechtlichen Einschreiten .....  | 813 |

## Vierter Teil. Verkehrswegekreuzungen und ähnliche Gemeinschaftsverhältnisse

|   |     |
|---|-----|
| Schrifttum .....  | 817 |
| 18. Kapitel. Verkehrswegekreuzungen .....                               | 819 |
| I. Grundlagen des Kreuzungsrechts .....                                 | 819 |
| II. Beteiligte an einem Kreuzungsrechtsverhältnis .....                 | 822 |
| III. Gemeinschaftsrechtsverhältnis .....                                | 824 |
| IV. Vereinbarungsgrundsatz .....  | 824 |
| V. Duldung .....  | 825 |
| VI. Materielle Bauvorschriften .....                                    | 825 |
| VII. Aufsicht .....   | 826 |
| VIII. Kostenlast .....  | 826 |
| IX. Kostenteilungsprinzipien .....                                      | 829 |
| X. Kostenmasse .....  | 831 |
| XI. Durchführung von Kreuzungsbaumaßnahmen .....                        | 834 |
| XII. Verteilung der Unterhaltungslast und der Unterhaltungskosten ..... | 834 |
| XIII. Wiederherstellungspflicht .....                                   | 835 |
| XIV. Sachenrechtliche Zugehörigkeit der Kreuzungsanlage .....           | 835 |

|  |      |
|--|------|
| 19. Kapitel. Straßenkreuzungen und Straßeneinmündungen .....                           | 837  |
| I. Einführung in das Straßenkreuzungsrecht .....                                       | 838  |
| II. Bau neuer Kreuzungen und Einmündungen .....  | 841  |
| III. Änderungen und Ergänzungen .....  | 844  |
| IV. Unterhaltung .....   | 848  |
| 20. Kapitel. Eisenbahnkreuzungen .....   | 853  |
| I. Geltungsbereich des Eisenbahnkreuzungsgesetz .....                                  | 854  |
| II. Materiell-rechtliche Bauvorschriften .....   | 858  |
| III. Duldungspflicht .....   | 858  |
| IV. Neue Kreuzungen .....  | 860  |
| V. Änderungen und Verbesserungen bestehender Kreuzungen .....                          | 862  |
| VI. Kostenmasse .....  | 866  |
| VII. Durchführung von Kreuzungsbaumaßnahmen .....                                      | 869  |
| VIII. Erhaltung und Betrieb .....  | 874  |
| IX. Einziehung der Straße und Betriebseinstellung der Eisenbahn .....                  | 879  |
| 21. Kapitel. Kreuzungen mit Bundeswasserstraßen .....                                  | 883  |
| I. Frühere Rechtslage .....  | 883  |
| II. Geltungsbereich und Terminologie des Bundeswasserstraßengesetzes .....             | 884  |
| III. Neue Kreuzungen .....   | 886  |
| IV. Änderung bestehender Kreuzungen .....  | 887  |
| V. Unterhaltung .....  | 888  |
| 22. Kapitel. Gewässerkreuzungen .....  | 891  |
| I. Rechtsgrundlagen .....  | 891  |
| II. Terminologie .....   | 892  |
| III. Verwaltungsverfahren .....  | 893  |
| IV. Neue Kreuzungen .....  | 893  |
| V. Änderung von Kreuzungen .....   | 894  |
| VI. Unterhaltung .....   | 895  |
| 23. Kapitel. Gemeinschaftsstrecken (Umleitungen) .....                                 | 897  |
| I. Einleitung .....  | 897  |
| II. Zur Anordnung einer Verkehrsumleitung .....  | 897  |
| III. Abstimmungsverfahren .....  | 898  |
| IV. Duldungspflicht anderer Straßenbaulasträger .....                                  | 899  |
| V. Ausgleichspflicht .....   | 899  |
| VI. Anschluss von Neubaustrecken .....   | 901  |
| VII. Rechte Dritter .....  | 901  |
| <b>Fünfter Teil. Die straßenrechtlichen Nutzungsarten</b>                              |      |
| Schrifttum .....   | 903  |
| 24. Kapitel. Der Gemeingebrauch .....  | 913  |
| I. Zu den Rechtsgrundlagen und zur Verkehrsterminologie .....                          | 914  |
| II. Typizitäten des Gemeingebrauchs .....  | 925  |
| III. Zu Abgrenzungen des Gemeingebrauchs und zur Rechtsnatur des Gemeingebrauchs ..... | 932  |
| IV. Verkehr auf Flächen besonderer Zweckbestimmung .....                               | 953  |
| V. Öffentlicher Personennahverkehr und gewerblicher Verkehr .....                      | 966  |
| VI. Militärischer Straßenverkehr .....   | 975  |
| VII. Annex: Zu Sonderrechten im Straßenverkehr .....                                   | 978  |
| VIII. Typische Fallgruppen des Gemeingebrauchs aus dem Alltagsleben ..                 | 982  |
| 25. Kapitel. Der Anliegergebrauch .....  | 995  |
| I. Zum „Kreuz“ mit den Anliegern .....   | 998  |
| II. Zu Parametern für Anliegerstellung .....   | 1018 |

## Inhaltsverzeichnis

|   |      |
|---|------|
| III. Zuwegungsrecht – Zugangsrecht und Zufahrtsrecht .....                          | 1024 |
| IV. Zur Mitbenutzung des Straßengrundstücks durch Straßennutzer .....               | 1071 |
| V. Zum Rechtsschutz der Anlieger – insbes. gegen Baumaßnahmen .....                 | 1078 |
| VI. Anlieger und Werbung .....  | 1083 |
| VII. Zutritt von Licht und Luft .....   | 1085 |
| 26. Kapitel. Die öffentlich-rechtliche Sondernutzung .....                          | 1089 |
| I. Terminologie und Grundlagen .....  | 1092 |
| II. Sondernutzungsrecht und Versammlungsrecht .....                                 | 1135 |
| III. Wahlkampfaktivitäten .....   | 1142 |
| IV. Verkaufsvorgänge .....  | 1148 |
| V. Zur gewerblichen Fahrzeugnutzung im Straßenraum .....                            | 1152 |
| VI. Serviceeinrichtungen für Kfz und Lkw .....                                      | 1158 |
| VII. Zur Gebäudenutzung mit Einwirkungen auf Straßen .....                          | 1161 |
| VIII. Gastronomieeinrichtungen nutzen Straßen .....                                 | 1165 |
| IX. Werbemaßnahmen .....  | 1167 |
| X. Altkleidercontainer auf Straßengrund .....                                       | 1171 |
| XI. Sonstiges .....   | 1175 |
| XII. Schlussfolgerungen für das Verwaltungsmanagement .....                         | 1178 |
| 27. Kapitel. Der Straßensondergebrauch auf außerstraßenrechtlicher Grundlage ..     | 1181 |
| Vorbemerkung .....  | 1183 |
| A. Straßensondergebrauch auf bürgerlich-rechtlicher Grundlage .....                 | 1183 |
| I. Zur Rechteinräumung nach Bürgerlichem Recht .....                                | 1183 |
| II. Leitungen .....   | 1187 |
| III. Hinweisschilder .....  | 1216 |
| B. Telekommunikationslinien .....   | 1217 |
| I. Straßenrechtliche Vorschriften des TKG .....                                     | 1217 |
| II. Öffentlich-rechtliche Wegenutzung .....   | 1218 |
| III. Mitnutzung der passiven Netzinfrastruktur .....                                | 1228 |
| C. Schienen- und leitungsgebundene Verkehrseinrichtungen im<br>Straßenraum .....    | 1231 |
| I. Verfahren .....  | 1231 |
| II. Beeinträchtigung des Gemeingebrauchs und<br>Straßenbenutzungsentgelt .....      | 1233 |
| III. Folgepflicht und Folgekostenlast .....   | 1234 |
| IV. Entscheidung bei fehlender Einigung .....                                       | 1234 |
| <b>Sechster Teil. Eigentumsbeschränkungen des öffentlichen Straßennachbarrechts</b> |      |
| Schrifttum .....  | 1237 |
| 28. Kapitel. Anbau an Verkehrsstraßen .....   | 1237 |
| I. Einführung .....   | 1239 |
| II. Schutz der öffentlichen Verkehrswege .....                                      | 1240 |
| III. Schutz vor den Auswirkungen des Verkehrs .....                                 | 1242 |
| IV. Baurechtliche Anbaubeschränkungen .....   | 1243 |
| V. Bauordnungsrecht .....   | 1250 |
| VI. Straßenrechtliche Anbaubeschränkungen .....                                     | 1252 |
| 29. Kapitel. Außenwerbung auf den Nachbargrundstücken .....                         | 1275 |
| I. Grundlagen .....   | 1275 |
| II. Baurechtliche Beschränkungen .....  | 1277 |
| III. Straßenverkehrsrechtliche Beschränkungen .....                                 | 1280 |
| IV. Straßenrechtliche Beschränkungen .....  | 1280 |

|  |      |
|--|------|
| 30. Kapitel. Besondere Pflichten der Straßennachbarn ..... | 1287 |
| I. Duldung und Erhaltung von Schutzwaldungen .....         | 1287 |
| II. Duldung von Schutzeinrichtungen .....                  | 1291 |
| III. Unterlassungspflichten .....                          | 1292 |
| IV. Duldungspflicht im Interesse der Unterhaltung .....    | 1294 |

**Siebter Teil. Straßenplanung**

|   |      |
|---|------|
| Schrifttum .....  | 1295 |
| 31. Kapitel. Die Straßenplanung im System der öffentlichen Planungen .....                    | 1303 |
| I. Zum Begriff der Planung .....  | 1303 |
| II. Arten der öffentlichen Planung .....  | 1308 |
| III. Planungsstufen .....   | 1314 |
| IV. Planung im Spannungsverhältnis zwischen Gestaltungsfreiheit und rechtlicher Bindung ..... | 1316 |
| 32. Kapitel. Belange des Umweltschutzes bei der Planung von Straßen .....                     | 1321 |
| Vorbemerkung .....  | 1324 |
| A. Strategische Umweltprüfung (SUP) .....   | 1325 |
| I. Historie und Ziele der SUP .....   | 1325 |
| II. Verhältnis von SUP-RL und UVP-Richtlinie .....  | 1326 |
| III. Anwendungsbereich der SUP .....  | 1326 |
| IV. Umsetzung der SUP-RL .....  | 1327 |
| V. Verfahrensschritte der SUP .....   | 1330 |
| B. Umweltverträglichkeitsprüfung .....  | 1334 |
| I. UVP-RL .....   | 1334 |
| II. Umsetzung der UVP-RL .....  | 1338 |
| III. Projekt-UVP bei Linienbestimmungsverfahren .....   | 1348 |
| IV. Projekt-UVP in der Planfeststellung .....   | 1351 |
| C. Eingriffsregelung nach dem BNatSchG .....  | 1352 |
| I. Gesetzgebungskompetenz .....   | 1353 |
| II. Eingriffsregelung .....   | 1353 |
| D. NATURA 2000 .....  | 1360 |
| I. FFH-RL .....   | 1361 |
| II. Verträglichkeitsprüfung .....   | 1362 |
| III. Ausnahmeregelung .....   | 1365 |
| IV. Vogelschutz-Richtlinie .....  | 1367 |
| V. Verträglichkeitsprüfung bei Linienbestimmungsverfahren .....                               | 1368 |
| VI. Prüfpflicht trotz bestandskräftiger Zulassungsentscheidung .....                          | 1368 |
| E. Artenschutz .....  | 1369 |
| I. Allgemeiner Artenschutz .....  | 1369 |
| II. Besonderer Artenschutz .....  | 1369 |
| F. Schutz bestimmter Teile von Natur und Landschaft, Biotopschutz .....                       | 1374 |
| I. Natur- und Landschaftsschutz .....   | 1374 |
| II. Biotopschutz .....  | 1375 |
| III. Biotopverbund .....  | 1376 |
| G. Verkehrslärm .....   | 1376 |
| I. Rechtsgrundlagen .....   | 1376 |
| II. Lärmschutz durch Planung (§ 50 BImSchG) .....   | 1377 |
| III. Lärmvorsorge .....   | 1380 |
| IV. Lärmsanierung .....   | 1392 |
| V. Bewertung und Bekämpfung von Umgebungslärm .....   | 1393 |



# Inhaltsverzeichnis

|  |      |
|--|------|
| H. Luftreinhaltung   | 1395 |
| I. Europarechtliche Grundlagen   | 1395 |
| II. Umsetzung der Richtlinien in nationales Recht                              | 1400 |
| I. Bodenschutz   | 1408 |
| I. Bodenfunktionen   | 1409 |
| II. Bodenschutzrecht   | 1409 |
| III. Vorsorge- und Gefahrenabwehrmaßnahmen                                     | 1410 |
| IV. Bodenschutz in der Straßenplanung  | 1410 |
| J. Wald  | 1410 |
| I. Begriff   | 1411 |
| II. Schutz des Waldes in der Straßenplanung                                    | 1411 |
| K. Wasser  | 1412 |
| I. Rechtsgrundlagen  | 1413 |
| II. Gewässer Ausbau  | 1417 |
| III. Gewässerbenutzung   | 1417 |
| 33. Kapitel. Rahmenplanung für das überörtliche Straßennetz                    | 1421 |
| A. Allgemeines   | 1422 |
| I. Hintergrund der Bundesverkehrswegeplanung                                   | 1422 |
| II. Ausbaugesetze und Bedarfspläne   | 1426 |
| III. Ausbaupläne, Finanzierung   | 1430 |
| B. Materiell-rechtliche Anforderungen an Verkehrswegeplanung                   | 1430 |
| I. Verfassungsrechtliche Anforderungen   | 1431 |
| II. Einfachgesetzliche Anforderungen   | 1432 |
| C. Formelle Anforderungen an Verkehrswegeplanung                               | 1441 |
| I. Gesetzgebungskompetenz und Zuständigkeiten                                  | 1441 |
| II. SUP-Pflichtigkeit der Verkehrswegeplanung                                  | 1443 |
| D. Rechtswirkungen   | 1446 |
| I. Bindungswirkung des Bedarfsplans gegenüber der Verwaltung und den Gerichten | 1446 |
| II. Bindungswirkung für die nachfolgenden Planungsstufen                       | 1447 |
| III. Bindungswirkung für die Landesraumordnung                                 | 1447 |
| IV. Pflichten der Behörden   | 1448 |
| V. Pflichten Dritter   | 1448 |
| VI. Rechten Dritter und zum Rechtsschutz                                       | 1448 |
| 34. Kapitel. Vorbereitende überörtliche Straßenplanung                         | 1451 |
| I. Bestimmung der Linienführung und Streckencharakteristik                     | 1452 |
| II. Zur Festlegung von Planungsgebieten  | 1468 |
| III. Zur Bürgerbeteiligung in der Planung                                      | 1476 |
| 35. Kapitel. Verbindliche überörtliche Straßenplanung – Die Planfeststellung   | 1479 |
| I. Wesen und Bedeutung der Planfeststellung                                    | 1482 |
| II. Gegenstand, Umfang und Zeitpunkt der Planfeststellung                      | 1490 |
| III. Erforderlichkeit der Planfeststellung                                     | 1496 |
| IV. Der Planfeststellungsbeschluss   | 1505 |
| V. Rechtswirkungen   | 1515 |
| VI. Planerische Gestaltungsfreiheit  | 1528 |
| VII. Verhältnis zu einzelnen Rechtsbereichen                                   | 1556 |
| 36. Kapitel. Planfeststellungs- und Plangenehmigungsverfahren                  | 1577 |
| I. Vorbereitung der Planfeststellung und Anhörungsverfahren                    | 1579 |
| II. Beschlussverfahren   | 1595 |
| III. Anschlussverfahren  | 1603 |
| IV. Akzessorische Veränderungssperre   | 1612 |
| V. Rechtsschutz  | 1615 |
| VI. Plangenehmigung  | 1629 |

|   |      |
|---|------|
| 37. Kapitel. Örtliche Straßenplanung .....  | 1633 |
| I. Bauleitplanung .....   | 1634 |
| II. Der Flächennutzungsplan .....   | 1641 |
| III. Der Bebauungsplan .....  | 1646 |
| IV. Gemeindliche Entwicklungsplanung .....  | 1657 |
| <b>Achter Teil. Grunderwerb, Bau und Unterhaltung, Betrieb und Verkehr</b>  |      |
| Schrifttum .....  | 1661 |
| 38. Kapitel. Enteignung, vorzeitige Besitzeinweisung, Vorarbeiten .....   | 1667 |
| I. Eigentumsschutz .....  | 1668 |
| II. Die Enteignung nach dem Baugesetzbuch .....   | 1673 |
| III. Enteignung nach den Landesenteignungsgesetzen iVm den<br>Straßengesetzen .....                               | 1676 |
| IV. Enteignungsentschädigung .....  | 1682 |
| V. Vorzeitige Besitzeinweisung .....  | 1685 |
| VI. Vorarbeiten .....   | 1690 |
| 39. Kapitel. Flurbereinigung und Umliegung .....  | 1693 |
| I. Das allgemeine Flurbereinigungsverfahren .....   | 1693 |
| II. Unternehmensflurbereinigungsverfahren .....   | 1697 |
| III. Umliegung .....  | 1702 |
| 40. Kapitel. Bau, Unterhaltung, Verkehr .....   | 1705 |
| I. Anforderungen an Sicherheit und Ordnung .....  | 1706 |
| II. Zu den Anforderungen an den Nachbarschutz .....   | 1732 |
| III. Zu Sonderrechten der Straßenbaufahrzeuge .....   | 1743 |
| IV. Bodenfunde .....  | 1744 |
| V. Schutz der öffentlichen Straßen .....  | 1746 |
| 41. Kapitel. Straßenverkehrssicherungspflicht und Staatshaftung .....   | 1749 |
| I. Privatrechtliche und öffentlich-rechtliche<br>Straßenverkehrssicherungspflicht .....                           | 1754 |
| II. Straßenverkehrssicherungspflicht und Straßenbaulast .....   | 1759 |
| III. Träger der Straßenverkehrssicherungspflicht .....  | 1761 |
| IV. Typisierende Merkmale der Straßenverkehrssicherungspflicht .....  | 1768 |
| V. Haftung bei Verletzung der Straßenverkehrssicherungspflicht .....  | 1775 |
| VI. Fallgruppen zur Verletzung der Straßenverkehrssicherungspflicht ...   | 1781 |
| VII. Straßenverkehrssicherungspflicht und Winterdienst .....  | 1830 |
| VIII. Straßenverkehrssicherungspflicht und<br>Straßenverkehrsregelungspflicht .....                               | 1850 |
| IX. Fallkonstellationen im Zusammenhang mit der<br>Straßenverkehrssicherungspflicht .....                         | 1856 |
| X. Zum Schadensausgleich bei Straßenschäden .....   | 1863 |
| XI. Zum Beweisrecht in Amtshaftungsverfahren .....  | 1864 |
| XII. Zum Verwaltungsmanagement .....  | 1867 |
| 42. Kapitel. Straßenreinigung und Straßenbeleuchtung, sowie zum Neben-<br>betriebsrecht an Bundesautobahnen ..... | 1873 |
| I. Zur Straßenreinigung .....   | 1874 |
| II. Zur Straßenbeleuchtung .....  | 1904 |
| III. Zu Nebenbetrieben und Nebenanlagen an Bundesautobahnen .....   | 1915 |
| 43. Kapitel. Verkehrszeichen und Verkehrseinrichtungen .....  | 1927 |
| I. Zu den Rechtsgrundlagen und zur Fachterminologie .....   | 1928 |
| II. Anordnung von VZ und VE .....   | 1930 |
| III. Vollzug straßenverkehrsrechtlicher Anordnungen .....   | 1944 |
| IV. Kostentragung .....   | 1946 |

## Inhaltsverzeichnis

---

|   |      |
|---|------|
| V. Rechtsschutz bei Erlass und Nichterlass straßenverkehrsrechtlicher Anordnungen ..... | 1948 |
| VI. Bußgeld- und Strafverfahren .....   | 1955 |
| <b>Anhang</b>   |      |
| I. Bundesfernstraßengesetz (FStrG) .....  | 1959 |
| II. Verzeichnis der Straßen- und Wegegesetze der Länder .....                           | 1979 |
| III. Verzeichnis der straßenrechtsbezogenen Richtlinien des Bundes .....                | 1980 |
| <b>Sachverzeichnis</b> .....  | 1983 |