

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|----|
| <i>Vorwort</i> | V |
| <i>Abkürzungsverzeichnis</i> | XV |
| § 1 Einführung | 1 |
| § 2 Zu den Vorgaben des Europarechts bei der Neuorganisation der Eisenbahnen | 3 |
| <i>A. Gemeinschaftliche Verkehrspolitik bis zum Ende der 80er Jahre</i> | 3 |
| <i>B. Deregulierungstendenzen seit 1991</i> | 8 |
| I. Die EWG-Richtlinie 91/440 | 9 |
| II. Zu den gemeinwirtschaftlichen Verpflichtungen nach Erlaß der EWG-Verordnung 1893/91 | 12 |
| III. Richtlinie des Rates über die Erteilung von Genehmigungen an Eisenbahnunternehmen | 15 |
| IV. Richtlinie des Rates über die Zuweisung von Fahrwegkapazität der Eisenbahn und die Berechnung von Wegeentgelten | 16 |
| 1. Ursprünglicher Vorschlag der Kommission | 16 |
| 2. Stellungnahme des Rates zum Richtlinienvorschlag | 18 |
| 3. Die endgültige Fassung | 18 |
| <i>C. Eisenbahnen und Grundfreiheiten nach dem EG-Vertrag</i> | 19 |
| I. Zur freien Niederlassung im Schienenverkehrsbereich | 19 |
| II. Europäisches Eisenbahnwesen und Dienstleistungsfreiheit | 21 |
| III. Eisenbahnen und Freizügigkeit der Arbeitnehmer in Europa .. | 24 |
| <i>D. Eisenbahnen und europäisches Wettbewerbsrecht</i> | 25 |
| I. Wettbewerbsregeln und nationale Eisenbahnunternehmen | 26 |
| II. Art. 85 EG-Vertrag: Kartellierende Absprachen im Eisenbahnverkehr | 28 |
| 1. Kartellierende Absprachen beim Fahrkartenverkauf | 28 |
| 2. Tarifabsprachen im Güterverkehr | 28 |
| 3. Gründung von kooperativen Gemeinschaftsunternehmen der Eisenbahnen im Güterverkehr | 29 |
| 4. Gründung kooperativer Gemeinschaftsunternehmen im Personenverkehr | 30 |
| 5. Betriebsvereinbarungen über die Nutzung des Eurotunnels | 31 |
| III. Art. 86 EG-Vertrag: Mißbrauch einer marktbeherrschenden Stellung durch Eisenbahnunternehmen | 32 |
| IV. Exkurs: Konzernstrukturen und europäisches Wettbewerbsrecht | 32 |

| | |
|--|----|
| V. Zur Funktion des Art. 90 EG-Vertrag | 34 |
| 1. Das öffentliche Unternehmen nach dem EG-Vertrag | 34 |
| 2. Entstehungsgeschichte des Art. 90 I EG-Vertrag | 37 |
| 3. Verhältnis des Art. 90 EG-Vertrag zu Art. 222 EG-Vertrag .. | 38 |
| 4. Regelungszweck | 39 |
| VI. Folgerungen für die Eisenbahnunternehmen der Gemeinschaft | 41 |
| 1. Anwendung des Art. 90 EG-Vertrag auf die die Eisenbahnunternehmen beherrschenden Mitgliedstaaten ... | 41 |
| 2. Konsequenzen für den Bund und die DB AG | 42 |
| E. Ergebnis | 44 |
| § 3 Verfassungsrechtliche Determinanten der Bahnreform | 46 |
| A. Gesetzgebungskompetenz des Bundes für die Eisenbahnen | 46 |
| B. Die Neuorganisation der Deutschen Bahnen | 47 |
| I. Reformziele | 47 |
| II. Ausgangslage: der alte Art. 87 I S. 1 GG | 48 |
| 1. Föderaler Regelungsgehalt | 48 |
| 2. Organisationskomponente | 49 |
| 3. Art. 87 I S. 1 GG als Aufgabenzuweisungsnorm | 52 |
| 4. Verwaltung und Erwerbzzweck | 53 |
| III. Exkurs: Bahnreform und Beamtenrecht | 53 |
| IV. Der neue Art. 87 e GG | 55 |
| 1. Verpflichtung zur formellen Privatisierung | 56 |
| 2. Option einer materiellen Privatisierung | 57 |
| V. Insbesondere: Emanzipation der Gesellschaft(en) von staatlicher Einflußnahme im Gemeininteresse? | 58 |
| 1. Der Gemeinwohlaufrag nach Art. 87 e IV GG | 58 |
| 2. Mehrheitspflicht im Infrastrukturbereich | 59 |
| 3. Wirtschaftsunternehmen versus Ingerenzpflicht? | 61 |
| 4. Zur Entstehungsgeschichte des Art. 87 e GG | 64 |
| 5. Fazit: Unterscheidung je nach dem Gegenstand | 67 |
| 6. Exkurs: Vergleich der Neuregelungen mit den Verfassungsvorgaben im Bereich der Post | 69 |
| § 4 Die Neuregelungen im Überblick | 71 |
| A. Die Organisation der Bundeseisenbahnen nach dem Eisenbahnneuordnungsgesetz | 71 |
| I. Bestimmungen zur Errichtung der DB AG | 71 |
| II. Ausgliederung der Bereichsgesellschaften nach 1997 | 73 |
| 1. Zur Anwendung des Umwandlungsgesetzes | 74 |
| 2. Exkurs: frühere Trennungskonzepte | 77 |
| III. Trennung der unternehmerischen Geschäftsführung von der hoheitlichen Verwaltung | 80 |
| IV. Bahnreform und Beamtenrecht | 82 |

| | |
|---|------------|
| <i>B. Zu den einfachgesetzlichen Vorgaben der Unternehmensführung</i> | 83 |
| I. Exkurs: Determinanten der Geschäftspolitik bis Ende 1993 | 83 |
| 1. Allgemeine Vorgaben | 83 |
| 2. Gemeinwirtschaftliche Pflichten der DB im engeren Sinne | 85 |
| 3. Zum Ursprung der besonderen Pflichtigkeit öffentlicher Eisenbahnen | 86 |
| II. Gemeinwirtschaftliche Bindungen nach der Bahnreform | 86 |
| 1. Fortfall einer allgemeinen gemeinwirtschaftlichen Unternehmensbindung? | 87 |
| 2. Das Schicksal der gemeinwirtschaftlichen Pflichten im engeren Sinne | 93 |
| | |
| § 5 Die DB AG als öffentliches Unternehmen | 97 |
| | |
| <i>A. Zur Handlungsbefugnis des Bundes durch öffentliche Unternehmen</i> | <i>99</i> |
| I. Einschränkungen aus dem Subsidiaritätsprinzip? | 100 |
| II. Staatliche Wirtschaftstätigkeit vor dem Hintergrund grundrechtlicher Gewährleistungen | 102 |
| 1. Schutz vor staatlicher Konkurrenz? | 103 |
| 2. Eingriffsqualität staatlichen Wirtschaftens | 105 |
| 3. Rechtfertigung des Bundesengagements | 108 |
| a) Art. 87 e GG als Rechtfertigung gegenüber der Privatwirtschaft über den föderalen Bezug hinaus? | 110 |
| b) Dauerhafte Handlungsbefugnis wegen der Wahrnehmung mittelbarer öffentlicher Ziele? | 112 |
| c) Dauerhafte Handlungsbefugnis wegen der Wahrnehmung unmittelbar auch öffentlicher Ziele? | 113 |
| d) Dauerhafte Handlungsbefugnis wegen eines unmittelbar auch gemeinwohlfördernden Unternehmensgegenstandes? | 114 |
| e) Ergebnis | 115 |
| III. Staatsengagement und Wettbewerbsrecht | 116 |
| | |
| <i>B. Inhaltliche Bindungen staatlichen Wirtschaftens: Sonderpflichten des staatlichen Gesellschafters</i> | <i>119</i> |
| I. Grundrechtsverwirklichung im Außenverhältnis | 119 |
| II. Grundrechtsverwirklichung in und vermittelt der staatlichen Gesellschaft? | 119 |
| 1. Zur Lehre vom Verwaltungsprivatrecht | 121 |
| 2. Vom Verwaltungsprivat- zum Verwaltungsgesellschaftsrecht | 123 |
| 3. Anwendung der Lehre vom Verwaltungsprivatrecht auf die Bundesrepublik als Gesellschafterin der DB AG? | 124 |
| 4. Umfang staatlicher Grundrechtsbindung nach Art. 1 III GG | 124 |
| 5. Unmittelbare Bindung der DB AG an die Grundrechte? | 127 |
| 6. Bedeutung des Verwaltungsgesellschaftsrechts | 129 |

| | |
|---|-----|
| 7. Grundrechtsbindung und Anwendungsvorrang des einfachen Gesetzesrechts | 130 |
| a) Schutz vor Diskriminierungen nach dem Allgemeinen Eisenbahngesetz | 131 |
| b) Grundrechtsschutz und Gesetz gegen Wettbewerbsbeschränkungen | 131 |
| c) Zu einer Drittwirkung der Grundrechte im Privatrecht | 133 |
| d) Vorrangige Anwendung unterverfassungsrechtlicher Normen: Beispiele | 137 |
| 8. Ergebnis | 139 |
| III. Der Bund als Gesellschafter und das Institut einer öffentlich-rechtlichen Ingerenz | 140 |
| 1. Ingerenz und demokratische Kontrolle der Aufgabenerfüllung | 142 |
| 2. Ingerenz und Sozialstaatsprinzip | 143 |
| 3. Ableitungen aus dem Rechtsstaatsprinzip | 143 |
| 4. Exkurs: Ersatz parlamentarischer Kontrolle durch die Prüfung des Rechnungshofes? | 144 |
| C. <i>Inhaltliche Bindungen staatlichen Wirtschaftens:</i> | |
| <i>Sonderrolle der DB AG?</i> | 145 |
| I. Grundrechtsbindung der DB AG als Eigengesellschaft? | 145 |
| II. Grundrechtsberechtigung der DB AG als Eigengesellschaft? .. | 146 |
| III. Übergang der DB AG in eine gemischt-wirtschaftliche Gesellschaft? | 147 |
| IV. Grundrechtsfähigkeit der gemischt-wirtschaftlichen Gesellschaft | 148 |
| 1. Dem Bund als Hoheitsträger gegenüber | 148 |
| 2. Dem Bund als Gesellschafter gegenüber | 150 |
| D. <i>Ergebnis</i> | 151 |
| § 6 Die DB AG als öffentliche Aktiengesellschaft | 153 |
| A. <i>Zuständigkeiten der Bundesrepublik als Mehrheitsgesellschafterin</i> .. | 153 |
| B. <i>Insbesondere: Einflußnahme auf die Geschäftsleitung</i> | 154 |
| I. Einflußnahme im Infrastrukturbereich | 155 |
| 1. Über eine öffentliche Zielsetzung der Gesellschaft? | 156 |
| a) Begriffsklärung | 157 |
| b) Gesellschaftsziel der DB AG | 158 |
| 2. Über die Anwendung des Rechts der verbundenen Unternehmen? | 162 |
| a) Die Bundesrepublik als herrschendes Unternehmen | 163 |
| b) Verhältnis einer faktischen Konzernierung | 164 |
| c) Eisenbahnspezifischer Ausschluß aktienrechtlicher Institute? | 167 |

| | |
|---|-----|
| 3. Exkurs: Lösung über ein besonderes Verwaltungsgesellschaftsrecht? | 167 |
| 4. Ergebnis | 168 |
| II. Einflußnahme im Transportbetrieb | 169 |
| III. Insbesondere: Fortbestehen von Weisungsverhältnissen öffentlich-rechtlicher Art gegenüber Organwaltern? | 171 |
| 1. Weisungsrecht als Kollisionsproblem | 172 |
| 2. Weisungsrecht und Sondernatur öffentlicher Gesellschaften | 173 |
| 3. Weisungsrecht und aktienrechtliche Zuständigkeitsverteilung | 175 |
| <i>C. Tauglichkeit der Rechtsform AG für die Organisation der Bundeseisenbahnen?</i> | 176 |
| <i>D. Exkurs: Sicherstellung des Ingerenzauftrags aus Art. 87 e IV GG nach Ausgliederung der Fahrwegsgesellschaft</i> | 178 |
| I. Eigentumslage an der Fahrwegsgesellschaft nach der Ausgliederung | 179 |
| II. Verpflichtung der Holding zur Anteilsübertragung nach der Ausgliederung? | 180 |
| III. Lösung: Abschluß eines Teilbeherrschungsvertrages mit Blick auf die Anteilsverwaltung? | 180 |
| <i>E. Konzernorganisation nach der Ausgliederung</i> | 182 |
| § 7 Vergleich: Verselbständigung der Deutschen Bahnen vor der Bahnreform | 184 |
| <i>A. Zur Organisation der Deutschen Bundesbahn</i> | 184 |
| I. Der Vorstand der Deutschen Bundesbahn | 184 |
| II. Der Verwaltungsrat | 185 |
| 1. Besetzung im Unterschied zum Aufsichtsrat einer Aktiengesellschaft | 185 |
| 2. Zur Personalkompetenz | 186 |
| III. Geschichtlicher Hintergrund | 188 |
| IV. Bindung der DB und Kompetenzen des Bundesverkehrsministers | 191 |
| <i>B. Zur Organisation der Deutschen Reichsbahn</i> | 192 |
| § 8 Zusammenfassung und Ergebnisse | 195 |
| <i>Literaturverzeichnis</i> | 199 |
| <i>Stichwortverzeichnis</i> | 221 |