

# Inhalt

Vorwort.....	V
Abkürzungsverzeichnis.....	XIII

## 1. Abschnitt Die Verwaltungslehre als Wissenschaft

<b>J. Kapitel Der Gegenstand der Verwaltungslehre.....</b>	<b>1</b>
§ •V Der Begriff der Verwaltung.....	1
§ 2 Verwaltungslehre als Sozialwissenschaft.....	4
§ 3 Die Gegenstände der Verwaltungslehre.....	7
§ 4 Theorie der Verwaltungslehre.....	10
§ 5 Verwaltungslehre als Ausbildungsgegenstand.....	12

## 2. Kapitel Methoden der Verwaltungswissenschaft.....16

§ 6 Allgemeines.....	16
§ 7 Datenerhebung.....	19
§ 8 Datenverarbeitung.....	24
§ 9 Optimierung.....	27

## 3. Kapitel Die Geschichte der Verwaltungslehre.....31

§ 10 Das Zeitalter der Kameral- und Polizeiwissenschaft.....	31
§ 11 Der Verfall der älteren Verwaltungslehre.....	34
§ 12 Der Neubeginn der Verwaltungslehre.....	37

## 4. Kapitel Die Lage der Verwaltungslehre.....39

§ 13 Bundesrepublik Deutschland.....	39
§ 14 Vereinigte Staaten von Nordamerika.....	46
§ 15 Übrige Länder.....	49 L

## II. Abschnitt Die Verwaltung als Organisation

### 5. Kapitel Grundfragen..... 59

§ 16 Organisationsbegriff und Organisationstheorie.....	59
§ 17 Verwaltung als System.....	62
§ 18 Die nicht förmliche Organisation.....	65
§ 19 Information und Kommunikation.....	67

## Inhalt

<b>6. Kapitel Strukturen</b> .....	70
* § 20 Konflikt und Konsens .....	70
§ 21 Hierarchie und Kooperation .....	73y
§ 22 Einheit und Vielfalt .....	79

### III. Abschnitt Die Verwaltung in Staat und Gesellschaft

#### 7. Kapitel Die Verwaltung als Teil des Staatsapparats .....

§ 28 Verwaltung und politische Führung .....	82
§ 24 Das Beamtentum .....	86
§ 25 Gesetz und Verwaltung .....	89
§ 26 Bundes- und Länderverwaltung .....	92

#### 8. Kapitel Verwaltung und Wirtschaft .....

§ 27 Die Inanspruchnahme des Sozialprodukts durch die Verwaltung .....	95
§ 28 Die Verwaltung als Leistungsträger .....	98
§ 29 Die Umverteilungsfunktion .....	100
§ 30 Die Lenkung der Wirtschaft .....	102
§ 31 Die wirtschaftliche Tätigkeit der Verwaltung .....	106

#### 9. Kapitel Verwaltung und Bürger .....

/§ 32 »Demokratische« Verwaltung .....	110
* § 33 Die Verwaltung als Bürokratie .....	115
/ § 34 Partizipation .....	118
i §/35 Verwaltung und Gruppenmächte .....	122

#### 10. Kapitel Die Aufgaben der Verwaltung .....

§ 36 Die klassischen Verwaltungsaufgaben .....	125
§ 37 Anfänge der heutigen Wirtschafts- und Sozialverwaltung .....	128
§ 38 Verwaltungsaufgaben im modernen Leistungs- und Planungsstaat .....	130
§ 39 Aufgabenplanung .....	134

### IV. Abschnitt Aufbau der Verwaltung

#### 11. Kapitel Staatliche Verwaltung .....

§ >ß Überblick .....	138
§ 41 Oberste Behörden .....	139
§ "fe Obere Behörden .....	145
§ %" Die Mittelinstanz .....	147
§ 44 Unterbehörden .....	150

<b>12. Kapitel Kommunale Organisation</b> .....	156	X*
§ 45 Die Lage der Kommunalverwaltung .....	156	
§ 46 Die Gemeinde als Grundeinheit .....	160	
§ 47 Der innere Aufbau der Gemeinde .....	164	
§ 48 Die Stärkung der Verwaltungskraft von Kleingemeinden .....	168	
§ 49 Die Landkreise .....	171	
§ 50 Höhere Kommunalverbände .....	174	
§ 51 Die Ordnung von Ballungsräumen .....	175	
§ 52 Raumordnung und Kommunalverfassung .....	178	
§ 53 Stadtstaaten .....	180	
<b>13. Kapitel Verwaltungsgeographie</b> .....	181	X
§ 54 Allgemeines .....	181	
§ 55 Die Größe von Verwaltungsbezirken .....	184	
§ 56 Die Gestaltung von Verwaltungsbezirken .....	187	
§ 57 Behördensitze .....	189	J
<b>H. Kapitel Sonstige Selbstverwaltung</b> .....	191	X
§ 58 Soziale Selbstverwaltung .....	191	
§ 59 Hochschulselbstverwaltung .....	193	
§ 60 Schulselbstverwaltung .....	197	
§ 61. ^ Berufsständische Selbstverwaltung .....	199	
§ 62 Wirtschaftliche Selbstverwaltung .....	201	
<b>15. Kapitel Behördenaufbau</b> .....	203	
§ 63 Bildung und Zuordnung von Organisationseinheiten .....	203	
§ 64 Die Behördenleitung .....	206	
§ 65 Die Verwaltung der Verwaltung .....	210	
§ 66 Ausschüsse .....	213	
<b>V. Abschnitt Personalwesen</b>		
<b>16. Kapitel Grundfragen</b> .....	217	
§ 67 Die Größe des Personalkörpers .....	217	
§ 68 Formen des öffentlichen Dienstes .....	221	
§ 69 Laufbahnen .....	226	
§ 70 Das Berufsbild des Verwaltungsbeamten .....	230	
§ 71 Beamter und Politik .....	234	
<b>17. Kapitel Auswahl</b> .....	237	
§ 72 Der Leistungsgrundsatz .....	237	
§ 73 Frühauslese .....	240	
§ 74 Ausschreibung .....	242	
§ 75 Methoden der Personalauswahl .....	243	
§ 76 Wahl .....	246	

## **Inhalt**

<b>18. Kapitel Vorbildung, Ausbildung, Fortbildung</b> .....	247
§ 77 Vorbereitungsdienst .....	147
§ 78 Universitätsausbildung .....	251
§ 79. Ausbildung von Führungskräften.....	<b>254</b>
§ 8C Fortbildung .....	256
<b>19. Kapitel Besoldung und Versorgung</b> .....	259
§ 81 Das Besoldungssystem.....	259
§ 82 Regelungsverfahren .....	264
§ 83 Dienstpostenbewertung .....	266
§ 84 Versorgung .....	272
<b>20. Kapitel Personalverwaltung</b> .....	274
§ 85 Organisation .....	274
§ 86 Personalplanung .....	277
§ 87 Personalführung .....	279

## **VI. Abschnitt Mittel der Verwaltung**

<b>21. Kapitel Sachen</b> .....	284
§ 88 Verwaltungsgebäude .....	284
§ 89 Technische Arbeitsmittel .....	289
§ 90 Vordrucke .....	293
§ 91 Schriftgut .....	296
§ 92 Beschaffung und Verwaltung der Sachmittel .....	301
<b>22. Kapitel Finanzen</b> .....	306
§ 93 Finanzplanung .....	306
§ 94 Haushaltsplanung .....	310
§ 95 Organisation .....	314
§ 96 Aufstellung und Ausführung des Haushalts .....	316
<b>23. Kapitel Vorschriften</b> .....	318
§ 97 Erlaß von Vorschriften .....	318
§ 98 Inhalt und Form von Vorschriften .....	322
§ 99 Vorschriftenbereinigung .....	327

## **VII. Abschnitt Die Arbeitsweise der Verwaltung**

<b>24. Kapitel Entscheidungen</b> .....	332
§ 100 Der Entscheidungsprozeß .....	332
§ 101 Das Entscheidungsmodell .....	334

§ 102	Information und Entscheidung .....	339	I
§ 103	Probleme der Entscheidungssituation .....	343	I
§ 104	Bürger und Entscheidung .....	347	^

**25. Kapitel Planung**..... 352

§ 105	Begriff und Arten der Planung .....	352	x
§ 106	Planung und politisches System .....	355	A
§ 107	Planungsverfahren .....	359	^
§ 108	Planungsorganisation .....	364	x

**26. Kapitel Entscheidungstechniken**..... 368

§ 109	Management-Techniken .....	368	x
§ 110	Bürotechniken .....	373	
§ 111	Kommunikationstechniken .....	377	

**VIII. Abschnitt Automatische Datenverarbeitung**

**27. Kapitel Allgemeine Fragen**..... 381

§ 112	Datenverarbeitung in der Verwaltung .....	381
§ 113	Datenverarbeitungsanlagen .....	382
§ 114	Anwendungsbereiche .....	385

**28. Kapitel Organisation**..... 388

§ 115	Zentralisierung .....	388
§ 116	Integrierte Datenverarbeitung .....	390
§ 117	Die Organisation in der deutschen Verwaltung .....	392
§ 118	Funktionale Organisation .....	395

**29. Kapitel Einzelprobleme**..... 396

§ 119	Personalprobleme .....	396
§ 120	Wirtschaftlichkeit .....	399
§ 121	Automationsgerechte Gestaltung von Vorschriften .....	401
§ 122	Datenschutz .....	403
§ 123	ADV und Bürger .....	404

**IX. Abschnitt Die Kontrollen der Verwaltung**

**30. Kapitel Verwaltungsinterne Kontrollen**..... 407

§ 124	Grundfragen .....	407
§ 125	Kontrollorganisation .....	410
§ 126	Organisationskontrolle .....	415
§ 127	Wirtschaftlichkeitskontrolle .....	420
§ 128	Programm-Evaluation .....	427

**31. Kapitel Verwaltungsexterne Kontrollen..... 430**

§ f19 Gerichte..... 430

§ *HQ* Rechnungshöfe..... 436

§ JjÜ Parlamente..... 441

§ 132 Kontrolle durch die Öffentlichkeit..... 444

Sachverzeichnis..... 449