

Programa Global sobre el Fortalecimiento del Estado de Derecho, los Derechos Humanos, la Justicia, la Seguridad para la Paz y el Desarrollo Sostenible

**2023**  
**LO MÁS DESTACADO DEL INFORME ANUAL**

**El acceso a los derechos humanos y a la justicia es fundamental en tiempos de conflicto y crisis con el fin de prevenir y abordar los crímenes de guerra, proteger a los civiles, garantizar la rendición de cuentas, amplificar los esfuerzos para mantener la paz y promover el desarrollo con posterioridad a un conflicto, incluido los esfuerzos de justicia transicional. Al mismo tiempo, las medidas de seguridad son esenciales a la hora de salvar vidas, reducir la violencia y mantener el contrato social y la cohesión.**



Sesión de sensibilización sobre la violencia sexual y de género en una zona rural, región de Gabu (Guinea-Bissau). PNUD

El PNUD mantuvo su apoyo continuado al Estado de derecho, los derechos humanos, la justicia y la seguridad en respuesta a los conflictos activos durante 2023.

El principal mecanismo del PNUD para el desarrollo de programas sobre el Estado de derecho y los derechos humanos es el Programa Global sobre el Fortalecimiento del Estado de Derecho, los Derechos Humanos, la Justicia, la Seguridad para la Paz y el Desarrollo Sostenible (el Programa Global). El Programa Global se encuentra alineado con la Oferta para la respuesta a las Crisis del PNUD, cuyo objetivo es ayudar a los países a anticipar, prevenir, responder y recuperarse de las crisis. La implementación del Programa Global se encuentra a cargo del equipo de Estado de Derecho, Justicia, Seguridad y Derechos Humanos de la Dirección de Gestión de Crisis del PNUD y forma parte de la Red Global de Políticas (GPN, por sus siglas en inglés) del PNUD.

Durante 2023, el Programa Global proporcionó apoyo financiero, técnico y expertiz a más de 100 países y territorios de todo el mundo. Su trabajo político se centró en el refuerzo mutuo de los derechos humanos y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), la promoción de la justicia y la seguridad centradas en las personas, analizar las brechas de justicia y las soluciones para la justicia ambiental, la justicia digital y la justicia de género, y la búsqueda de prácticas comerciales responsables en zonas de conflicto.

El Programa Global ofrece una plataforma única para las asociaciones tanto dentro del sistema de las Naciones Unidas como fuera de él, y al mismo tiempo cumple con la función “integradora” del PNUD y apoya el enfoque “Una ONU”.

**Para leer el informe completo:**



# IMPACTO GLOBAL

- El Programa Global colaboró con **instituciones, sistemas y partes interesadas** en el ámbito de los derechos humanos en **34** contextos diferentes con el fin de fortalecer las capacidades para el cumplimiento efectivo de las obligaciones en materia de derechos humanos ratificadas a nivel nacional e internacional.
- Asimismo, el Programa Global proporcionó formación sobre la debida diligencia en referencia al respeto a los derechos humanos en **17** contextos con el fin de capacitar a las empresas a identificar, mitigar y responder a las violaciones de los derechos humanos a lo largo de sus cadenas de suministro.
- El Programa Global ha impulsado la creación y/o el fortalecimiento de **mecanismos, procesos y marcos de justicia y seguridad** para prevenir, responder y abordar la **violencia sexual y por razón de género y la violencia sexual relacionada con los conflictos** en **17** contextos.
- El Programa Global implementó o consolidó estrategias de **justicia transicional** centradas en las personas y con enfoque de género en 11 contextos.
- El Programa Global desarrolló o **consolidó 59 servicios de justicia o seguridad, políticas o soluciones digitales** innovadoras centradas en las personas.

Hasta 2023, y según el Marco integrado de resultados y recursos (IRRF, por sus siglas en inglés) del PNUD, el PNUD ha ayudado a

**90 millones** de personas en todo el mundo a acceder a la justicia (datos acumulativos).

# PARTENARIATS

## Punto Focal Mundial para el Estado de Derecho

El Punto Focal Mundial para el Estado de Derecho (GFP, por sus siglas en inglés) aporta experiencia y financiación catalizadora con el fin de que las entidades de las Naciones Unidas (ONU) puedan adoptar enfoques conjuntos integrados. Copresidido por el PNUD y el Departamento de Operaciones de Paz (DOP) de las Naciones Unidas, el GFP refuerza el enfoque “Una ONU” con el fin de abordar los conflictos violentos, proteger los derechos humanos y restablecer la justicia y la seguridad.

Durante 2023, el GFP proporcionó financiación catalizadora y/o experiencia técnica para la elaboración de programas conjuntos sobre el Estado de derecho en la República Centroafricana, la República Democrática del Congo, Haití, Libia, Mali y Somalia



En la República Centroafricana, acabar con la impunidad es la prioridad del Programa Conjunto sobre el Estado de Derecho. PNUD República Centroafricana

El GFP estableció un grupo de trabajo específico sobre justicia de género, para respaldar los servicios de seguridad y el Estado de derecho con perspectiva de género. Asimismo, apoyó una Iniciativa de Igualdad de Género para garantizar la paridad de género en la justicia y el personal penitenciario (GPP siglas en inglés) en las operaciones de paz.

## Plataforma por la justicia de género



La jueza Amina Augie, del Tribunal Supremo de Justicia de Nigeria, contó su experiencia para llegar a convertirse en jueza en el evento de la Plataforma por la Justicia de Género. #HagueTalks

En 2023, la Plataforma por la justicia de género, una alianza mundial entre el PNUD y ONU Mujeres para promover la igualdad de género y cerrar la brecha de justicia en materia de género mundial, amplió su red y alcance gracias a nuevas asociaciones. Asimismo, se incrementó el apoyo a la programación a nivel nacional y 31 países recibieron ayuda a través de la Plataforma.

Para mejorar la representación efectiva de las mujeres en el sistema de justicia en África, el PNUD y ONU Mujeres lanzaron la iniciativa "Mujeres en la justicia en África", basada en investigación exhaustiva en 14 países africanos, realizada a través de la Plataforma por la justicia de género.

Asimismo, se desarrollaron iniciativas innovadoras en materia de justicia de género en la región de Asia y el Pacífico y en la Liga de los Estados Árabes y se aplicó un enfoque basado en el comportamiento para analizar las causas fundamentales de la desigualdad de género en la prestación de servicios de justicia y seguridad

## SALIENT: Entidad Salvando Vidas

La Entidad Salvando Vidas (SALIENT), una iniciativa conjunta del PNUD y la Oficina de Asuntos de Desarme (UNODA) de las Naciones Unidas, se basa en el principio de que el control de las armas pequeñas y la reducción de la violencia armada deben llevarse a cabo a nivel nacional, centrarse en las personas, anticiparse y responder a las necesidades de la población.

En 2023, SALIENT implementó programas en Camerún, Jamaica y Sudán del Sur, y comenzó a proporcionar apoyo legislativo y normativo, apoyar las capacidades policiales nacionales y a desarrollar actividades educativas y de sensibilización con las comunidades, los agentes de la sociedad civil, los periodistas y la juventud.

De cara a la programación de SALIENT en 2024, el equipo desarrolló consultas nacionales en Ghana, Kirguistán, Panamá y Papúa Nueva Guinea con el fin de determinar las necesidades de estos países en materia de reducción de la violencia armada.



En 2023, el PNUD abrió un espacio de educación por la paz en una escuela local de Kupari, en la provincia de Hela (Papúa Nueva Guinea). En los últimos años, la provincia se había convertido en una área de conflictos entre comunidades. PNUD Papúa Nueva Guinea

## Asociación tripartita para apoyar a las instituciones nacionales de derechos humanos



Para alcanzar los ODS, es necesario construir y reforzar una cultura y un sistema de promoción y protección de los derechos humanos.  
UNDP Honduras

Durante 2023, el Programa Global del PNUD prestó apoyo a instituciones, sistemas y partes interesadas en el ámbito de los derechos humanos en 34 países y territorios, incluido a través de la Asociación Tripartita (TPP, por sus siglas en inglés), establecida entre la Alianza Global de las Instituciones Nacionales de Derechos Humanos, el PNUD y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos.

Para amplificar el potencial de las Instituciones Nacionales de Derechos Humanos (INDH), la TPP reforzó su asistencia en base a la demanda requerida para incluir a INDH de todas las regiones. Durante 2024 13 INDH recibirán apoyo programático a través de la TPP para desarrollar y evaluar sus capacidades.

Con el fin de mejorar la coordinación y responder a las necesidades y desafíos a los que se enfrentan las INDH, el PNUD convocó a las partes interesadas, incluidos los Estados Miembros, casi 100 representantes de INDH, socios y la sociedad civil, para examinar la contribución de las INDH al desarrollo sostenible y las oportunidades para agilizar el progreso.

## PRINCIPALES RESULTADOS: LO MÁS DESTACADO SEGÚN PAÍS Y POLÍTICA

### Justicia centrada en las personas

- En **Ucrania**, el PNUD facilitó que las oficinas del Sistema de Asistencia Jurídica Gratuita (FLAS, por sus siglas en inglés) prestaran servicios directos de calidad y asesoramiento a más de 100.000 personas. Por otra parte, el PNUD fortaleció la capacidad de 119 fiscales y agentes de policía (entre ellos, 53 mujeres) sobre abordajes centrados en sobrevivientes y sensibles al género. 1,300 policías nacionales, fiscales, proveedores de asistencia jurídica gratuita, funcionarios de la oficina del Defensor del Pueblo y proveedores de servicios sociales participaron en diálogos comunitarios sobre seguridad comunitaria y cohesión social. En general, el apoyo financiero y de pericia del PNUD tuvo un efecto catalizador en el desarrollo por parte del Gobierno de un sistema nacional de apoyo a víctimas y testigos, lo que contribuyó a un cambio transformador en el fortalecimiento de los mecanismos nacionales de responsabilidad penal.
- En **Sierra Leona**, las iniciativas del PNUD aceleraron la celebración de juicios y la revisión de casos judiciales. Se resolvieron más de 800 casos pendientes (casi el 80 %) y se revisaron más de 600 casos cuyas sentencias habían sido erróneas. Casi 3.000 personas (entre ellas 1.000 mujeres) tuvieron acceso a la justicia y a soluciones legales gracias al apoyo del PNUD en la adjudicación, revisión y resolución oportunas de los casos pendientes.



El equipo móvil de Ungheni asiste a refugiados y supervivientes de violencia ucranianos directamente en sus comunidades de Moldavia. PNUD Moldova

- El PNUD prestó servicios de justicia a mujeres de zonas rurales, desplazados internos, supervivientes de la violencia de género y a las comunidades en mayor riesgo de quedarse atrás. El PNUD colaboró con diversos mecanismos legales y de justicia móviles en Burkina Faso, la República Democrática del Congo, Yibuti, Líbano, Moldavia y otros países, incluyendo tribunales móviles, servicios de ayuda móviles y equipos legales. Gracias a los avances en tecnología digital y a estos mecanismos, la justicia es ahora más accesible para las personas que necesitan asistencia jurídica pero no pueden solicitarla o acceder a ella.
- La Comisión de Asistencia Jurídica abrió 14 consultorios jurídicos en Sri Lanka para facilitar el acceso de más personas a la asistencia jurídica. La financiación del Programa Global tuvo un efecto catalizador, al impulsar el intercambio de conocimientos jurídicos y las intervenciones de asistencia jurídica financiadas por la Unión Europea. Asimismo, el PNUD apoyó el desarrollo de talleres para 200 oficiales judiciales, logrando un efecto a más largo plazo en la administración de justicia. Además, se apoyó la aprobación de una nueva ley con mayores garantías de protección para las víctimas y los testigos.

## Derechos humanos

- En el Estado de Palestina, Sawasya II (el programa conjunto del PNUD, ONU Mujeres y UNICEF sobre el Estado de derecho) proporcionó asistencia jurídica directa a más de 11.000 palestinos, en su mayoría mujeres. Por otra parte, y gracias a organizaciones de la sociedad civil de Gaza respaldadas por el PNUD, casi 600 personas (más del 40 % mujeres) recibieron asistencia jurídica en relación con la libertad de circulación. Más del 50 % de los casos se resolvieron favorablemente.
- En Myanmar, activistas de la sociedad civil y asistentes jurídicos prestaron asistencia jurídica en más de 500 casos relacionados con los derechos a la vivienda, la tierra y la propiedad, lo que ayudó a mitigar los riesgos en materia de protección y a mejorar las oportunidades de medios de vida. El PNUD también fomentó la autonomía de mujeres rurales y personas desplazadas al mejorar sus competencias digitales: se impartieron 37 sesiones de alfabetización digital en las que participaron 380 mujeres y 254 hombres.
- En Mozambique, el PNUD fortaleció la capacidad de la institución nacional de derechos humanos (INDH) impartiendo formación sobre la tramitación de denuncias y realizando una visita de estudio a Kenia. En Sierra Leona, la INDH desarrolló un mecanismo para recopilar denuncias en comunidades remotas. En Ucrania, el PNUD fortaleció la capacidad de la INDH y le proporcionó información y herramientas para mejorar la protección de los derechos humanos bajo el contexto de la guerra.
- Para ayudar a los gobiernos a poner en práctica el derecho a un medioambiente sano, el PNUD puso en marcha programas de justicia ambiental en Bolivia, Líbano, Pakistán y otros países. También se celebraron foros regionales en los Balcanes Occidentales y en la Liga de los Estados Árabes, organizados en colaboración con el Instituto Nacional de Derechos Humanos del Reino de Baréin.



Sesión de consultas sobre la promoción del acceso a la justicia ambiental con las principales administraciones públicas en Baluchistán PNUD



Entrevista en Kiev con la administración de la Secretaría del Comisionado para los Derechos Humanos del Parlamento ucraniano en el refugio durante la alerta aérea. PNUD Ucrania / Maksym Polishchuk

## La empresa y los derechos humanos

- El PNUD organizó cuatro foros regionales sobre empresas y derechos humanos, incluido un foro inaugural en el Caribe, en los que participaron más de 3.700 personas, con el fin de promover la aplicación de los Principios Rectores sobre las Empresas y los Derechos Humanos (EDH) de las Naciones Unidas.
- El apoyo técnico prestado por el PNUD a los gobiernos desempeñó un papel fundamental en la formulación de los Planes de Acción Nacionales (PAN) sobre Empresas y Derechos Humanos. Cinco países asiáticos adoptaron un PAN: Indonesia, Mongolia, Nepal, Tailandia y Vietnam. Asimismo, Mozambique publicó el primer borrador de su PAN tras un período de consulta de 55 días en el que participaron más de 1.000 partes interesadas. Tanto Kirguistán como México publicaron evaluaciones nacionales de referencia y borradores de PAN. Además, gracias a la ayuda del PNUD en Pakistán, el gobierno estableció un marco político de diligencia debida en materia de derechos humanos (DDHM) como parte de la aplicación de su Plan de Acción Nacional.
- En 2023, el PNUD también intensificó su apoyo directo al sector privado. A través de su alianza mundial con el gobierno de Japón, el PNUD promovió la participación de más de 1.300 empresas en la Academia de Empresas y Derechos Humanos (B+HR Academy), la iniciativa mundial del PNUD centrada en la formación en materia de DDHM. Su guía para empresas que operan en contextos afectados por conflictos se incluyó en la Directiva de la Unión Europea sobre diligencia debida de las empresas en sostenibilidad (CSDDD, por sus siglas en inglés) y se convirtió en un conjunto de material de capacitación global para empresas. Mientras tanto, para ayudar a las empresas a hacer frente a la triple crisis planetaria, el PNUD elaboró un instrumento práctico sobre la diligencia debida en materia de derechos humanos y medio ambiente en consulta con más de 200 partes interesadas.



A través de sesiones de orientación individuales con la Academia de B+HR, el PNUD apoyó a una empresa de producción de cuero mongola en la gestión de riesgos en derechos humanos. **PNUD**



En 2023, con ayuda del gobierno de Japón, la Academia de B+HR del PNUD formó a más de 1300 empresas en debida diligencia en materia de derechos humanos para fomentar los esfuerzos en abordar los riesgos en ese ámbito en sus operaciones y cadenas de suministro. **PNUD**

## Seguridad comunitaria

- En **Irak**, el PNUD creó seis comisarías de policía modelo (MPS, por sus siglas en inglés) y capacitó a 3.360 agentes de policía iraquíes en prácticas policiales centradas en las personas. Según una encuesta realizada en las zonas donde operaban las MPS, la población declaró sentirse más segura y percibiría a la policía como un organismo confiable de apoyo y justicia para víctimas y testigos de delitos, lo cual representa un cambio en la percepción pública y la confianza en la aplicación de la ley.



Taller sobre mantenimiento del orden con foco en los ciudadanos en el Ministerio del Interior iraquí, Centro de capacitación para mandos militares. **PNUD Irak**

- En **Mali**, se evitaron o controlaron 239 conflictos locales gracias a la mediación y otras intervenciones de las comisiones de tierras de las aldeas, las cuales se reactivaron con el apoyo del PNUD. Las mujeres y la población joven representaron al menos el 30 % de los miembros de las comisiones de tierras.
- En el Estado de Galmudug, **Somalia**, se estableció por primera vez un cuerpo de policía oficial con el respaldo del PNUD, lo que supuso un gran avance en la creación de un servicio de policía profesional y oficial en la zona. Tras un curso de formación de tres meses, 400 nuevos reclutas (entre ellos 64 mujeres) fueron desplegados por los distritos del estado.
- En **Venezuela**, el PNUD apoyó el establecimiento de SIETPOL, una plataforma de información para vigilar y supervisar las operaciones policiales a fin de mejorar la rendición de cuentas interna en una situación de mayor riesgo.



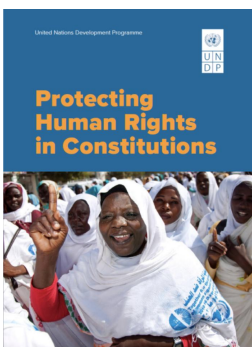
Reclutas básicos de las recién formadas fuerzas policiales de Galmudug. PNUD Somalia

# SUPERVISIÓN, EVALUACIÓN Y APRENDIZAJE

## Las publicaciones más destacadas



Human Rights and SDG systems integration: Beyond linkages, data and efficiency to leave no one behind (Integración del sistema de derechos humanos y los ODS: más allá de los vínculos, los datos y la eficiencia para no dejar a nadie atrás) destaca la necesidad de aprovechar el potencial de la integración del sistema de derechos humanos y los ODS para acelerar soluciones políticas inclusivas.



La guía Protecting Human Rights in Constitutions (Tutela de los derechos humanos en las constituciones) ayuda a los autores de las constituciones a elaborar constituciones más sólidas, basadas en los derechos y en las necesidades nacionales y las normas internacionales.



El informe Diverse Pathways to People-Centred Justice: Report of the Working Group on Customary and Informal Justice and SDG16+ (Planes diversificados para promover una justicia centrada en las personas: informe del Grupo de Trabajo sobre Justicia Tradicional e Informal y el ODS16+) aboga por una mayor colaboración con los actores de la justicia tradicional e informal.



## Supervisión, evaluación y aprendizaje: nuevo enfoque

La unidad de supervisión, evaluación y aprendizaje (MEL, por sus siglas en inglés) del Programa Global comenzó a ser plenamente operativa en 2023. En consulta con los socios, el Programa Global actualizó la estrategia y enfoque de la unidad de MEL para ponerla en funcionamiento el próximo año. Se han elaborado guías, herramientas y plantillas para la recopilación sistemática de los resultados de los programas y el análisis continuo de los países y proyectos de programación.

Las actividades realizadas por la unidad de MEL del Programa Global están alineadas con la estrategia de gestión de los conocimientos institucionales del PNUD y contribuyen activamente a ella, así como con las acciones prioritarias de gestión de los conocimientos y el plan de implementación de la Dirección de Gestión de Crisis y la Agenda de Aprendizaje de la Oferta para responder las Crisis, en colaboración con la Red Mundial de Políticas y los centros de conocimiento del PNUD.

En 2023, la unidad de MEL (co)ideó y organizó una serie de actividades de aprendizaje para estimular la reflexión colectiva, el intercambio de conocimiento y el aprendizaje.



Conocimientos y Aprendizaje Colaborativos sobre Estado de Derecho, Seguridad y Derechos Humanos 2023: fomentar el cambio a través de MEL, innovación e integración. PNUD

## EL PROGRAMA GLOBAL FUNCIONA GRACIAS A LAS GENEROSAS CONTRIBUCIONES DE



## PARA OBTENER MÁS INFORMACIÓN, PÓNGASE EN CONTACTO CON

### **Katy Thompson**

Team Leader de Estado de Derecho, Seguridad y Derechos Humanos.

[katy.thompson@undp.org](mailto:katy.thompson@undp.org)

[@KatyThompsonROL](https://twitter.com/KatyThompsonROL)

### **Alexandra Meierhans**

Project Manager

[alexandra.meierhans@undp.org](mailto:alexandra.meierhans@undp.org)

[@AlexMeierhans](https://twitter.com/AlexMeierhans)