



ORÇAMENTO CIDADÃO – PROJETO DE LEI ORÇAMENTÁRIA ANUAL 2024

RELATÓRIO DO PROCESSO PARTICIPATIVO DE ELABORAÇÃO DA PROPOSTA ORÇAMENTÁRIA DO MUNICÍPIO

Secretaria Municipal da Fazenda (SF)

Secretário: Luis Felipe Vidal Arellano

Subsecretaria de Planejamento e Orçamento Municipal (SUPOM)

Subsecretário: Samuel Ralize de Godoy

Coordenadoria de Planejamento (COPLAN)

Coordenador: Artur Junqueira Lascala

Divisão de Avaliação e Aprimoramento do Gasto Público (DIAPRI)

Diretor: Sandro Luís Palanca

Equipe responsável:

Erica dos Santos Teixeira
Leonardo Serrano de Oliveira
Leticia Cotrim de Oliveira
Luiza Helena Peixoto Cordeiro
Mariana Carvalho da Silva
Mulumba Bertazini Kabengele
Sandro Luís Palanca
Wilson Cabral da Silva

VERSÃO FINAL PARA PUBLICAÇÃO

Dezembro/2023



Introdução

A Prefeitura de São Paulo, por meio da parceria entre a Secretaria Municipal da Fazenda e a Casa Civil, organiza anualmente o processo do **Orçamento Cidadão**, que busca incorporar sugestões dos munícipes ao processo de elaboração da peça orçamentária, com o intuito de tornar o orçamento público mais acessível, participativo e sensível às demandas específicas regionalizadas de cada parte da cidade. O Orçamento Cidadão consiste no processo de coleta, seleção e avaliação de propostas de munícipes para incorporação ao Projeto de Lei Orçamentária Anual (PLOA), conferindo-lhe uma dimensão participativa e democrática. Parte importante deste processo é o envolvimento dos 32 CPM (Conselhos Participativos Municipais), que atuam na priorização de demandas locais.

Além de fomentar a participação social em todas as regiões da cidade, o processo torna-se efetivo pela incorporação das demandas da sociedade diretamente ao orçamento municipal, na forma de compromissos assumidos pelas secretarias e subprefeituras, com status prioritário, conforme disposição da Lei de Diretrizes Orçamentárias. Em adição à efetividade conferida pela implementação das propostas viáveis, o processo preza pela publicidade e transparência de informações por meio da Plataforma Participe Mais, que permite a consulta às propostas de munícipes e às análises de viabilidade das Secretarias Municipais, além de outras informações atinentes ao processo.

O Orçamento Cidadão teve origem no redesenho do processo tradicional de Audiências Públicas do orçamento, realizado no II Plano de Ação em Governo Aberto da Cidade de São Paulo em 2019, e que teve a participação de representantes do Poder Executivo e da sociedade civil de forma paritária. Para sua implementação foi essencial a integração entre a Secretaria Municipal da Fazenda e a Coordenação de Governo Aberto, atualmente na Casa Civil, responsável pela Plataforma Participe Mais. Destaca-se, também, a participação das demais Secretarias Municipais, principalmente na etapa de avaliação de viabilidade das propostas eleitas.

O Orçamento Cidadão é realizado em etapas e envolve diversos atores no curso de seu desenvolvimento anual, o que será detalhado a seguir. Já em relação aos resultados produzidos por tais etapas, o Orçamento Cidadão, no PLOA de 2024, chegou ao final com 102 propostas viáveis e 111 compromissos firmados pelas Secretarias e/ou Subprefeituras municipais¹, com recursos inscritos no orçamento de 2024 para sua implementação (9² propostas dependem da atuação conjunta de duas Secretarias; nestes casos, foram firmados dois compromissos para uma mesma proposta). Foram coletadas 3.313 propostas através do Plataforma Participe Mais, abrangendo as 32 Subprefeituras Municipais. Em relação a etapa de votação popular, em que a população diretamente escolhe as propostas que deverão ser analisadas pelas Secretarias, foram registrados

¹ Num primeiro momento 95 propostas foram consideradas viáveis, com 102 compromissos firmados. Contudo, no curso das Audiências Devolutivas, algumas propostas inicialmente consideradas inviáveis tiveram sua classificação alterada para “viável”, o que ampliou o número de propostas viáveis e compromissos.

² Propostas número 389, 532, 921, 1294, 1485, 1690, 2390, 2492 e 2995.

15.328 votos, que elegeram ao menos 5 propostas para cada uma das 32 Subprefeituras municipais, totalizando 192 propostas eleitas.

Através do Orçamento Cidadão, a Prefeitura de São Paulo solidifica o seu compromisso com a participação social na elaboração do Projeto de Lei Orçamentária Anual de 2024, viabilizando um canal para o exercício efetivo da cidadania através de suas etapas, na qual há abertura para formulação, desenvolvimento, controle e monitoramento das políticas públicas executadas na cidade.

Etapas



Em 2023, a etapa de recepção e apoio de propostas para alocação dos recursos do ano seguinte foi realizada entre 03 de abril e 16 de maio, tanto em ambiente virtual pela Plataforma Participe Mais (<https://participemais.prefeitura.sp.gov.br/>), quanto nas audiências públicas presenciais realizadas em todas as subprefeituras (etapa 2). Ao todo, a população teve quarenta e quatro dias para encaminhar suas demandas e contribuir com a sua região, podendo fazer sugestões de forma ilimitada para qualquer uma das 32 Subprefeituras. Ao final, foram coletadas 3.313 propostas para diversas áreas temáticas.

As tabelas a seguir detalham-nas por tema e por subprefeitura:

Tabela 1 – Total e percentual de propostas recebidas (por tema*)

TEMA	n°	%
Assistência Social	169	5,10%
Cultura	92	2,77%
Desenvolvimento Econômico e Trabalho	148	4,46%
Direitos Humanos e Cidadania	176	5,31%
Educação	105	3,16%
Esportes e lazer	204	6,15%
Habitação	102	3,07%
Meio Ambiente	258	7,78%
Saneamento	52	1,56%
Saúde	422	12,73%
Segurança Alimentar	128	3,86%
Segurança Urbana	151	4,55%
Transportes e mobilidade	483	14,57%
Zeladoria Urbana e melhorias de bairro	604	18,23%
Outros temas	219	6,61%
Total Geral	3.313	100,00%

* O tema é selecionado pelo próprio município no momento da inserção da proposta

Tabela 2 – Total e percentual de propostas recebidas (por Subprefeitura)

SUBPREFEITURA	n°	%
Aricanduva-Formosa-Carrão	123	3,71%
Butantã	110	3,32%
Campo Limpo	87	2,62%
Capela do Socorro	65	1,96%
Casa Verde	84	2,53%
Cidade Ademar	111	3,35%
Cidade Tiradentes	115	3,47%
Ermelino Matarazzo	117	3,53%
Freguesia-Brasilândia	82	2,47%
Guaianases	107	3,22%
Ipiranga	72	2,17%
Itaim Paulista	131	3,95%
Itaquera	152	4,58%



**CIDADE DE
SÃO PAULO
FAZENDA**

SUBPREFEITURA	n°	%
Jabaquara	94	2,83%
Jaçanã-Tremembé	78	2,35%
Lapa	86	2,59%
M'Boi Mirim	71	2,14%
Mooça	90	2,71%
Parelheiros	101	3,04%
Penha	102	3,07%
Perus	119	3,59%
Pinheiros	109	3,29%
Pirituba-Jaraguá	126	3,80%
Santana-Tucuruvi	95	2,86%
Santo Amaro	90	2,71%
São Mateus	109	3,29%
São Miguel Paulista	216	6,51%
Sapopemba	73	2,20%
Sé	154	4,64%
Vila Mariana	78	2,35%
V. Maria-V. Guilherme	82	2,47%
Vila Prudente	84	2,53%
Total Geral	3.313	100,00%

Após a etapa de coleta e sistematização, as propostas foram priorizadas pelos Conselhos Participativos Municipais (CPM). Entre 18 de maio e 11 de junho, os integrantes dos CPM debateram e escolheram, dentre as propostas recebidas na etapa anterior, até 15 propostas prioritárias por Subprefeitura. Ressalta-se que o CPM é considerado um organismo autônomo da sociedade civil, reconhecido pelo poder público municipal como instância de representação da população de cada região da cidade para exercer o direito dos cidadãos ao controle social, por meio da fiscalização de ações e gastos públicos, bem como da apresentação de demandas, necessidades e prioridades na área de sua abrangência (v. Decreto 59.023/19). É importante destacar, que os CPM têm a atribuição de colaborar no planejamento, mobilização, execução, sistematização e acompanhamento de audiências públicas e outras iniciativas de participação popular no Executivo. Devem, ainda manter uma comunicação com os conselhos gestores dos equipamentos públicos municipais do território dos distritos e das Subprefeituras em sua área de abrangência.

Após a etapa de priorização, a Secretaria Municipal da Fazenda incluiu títulos para cada proposta priorizada, a fim de propiciar a execução da etapa seguinte. Em seguida, as propostas foram encaminhadas à próxima etapa, de votação popular.

Assim, no período de 19 de junho a 05 de julho, as propostas apresentadas pela população e selecionadas pelos Conselhos Participativos foram submetidas à apreciação popular, pelo voto direto por meio da Plataforma Participe Mais. Cada munícipe participante pode escolher até 5 propostas diferentes, de qualquer subprefeitura da cidade. A votação foi a última etapa participativa e deliberativa do processo Orçamento Cidadão, sendo exigido apenas a realização de um cadastro para prevenção de fraudes e para assegurar a cada munícipe o exercício de uma única votação. No final desta etapa, foram eleitas 5 propostas para cada uma das 32 Subprefeituras municipais, além de 32 propostas que ficaram empatadas em número de votos, totalizando 192 propostas eleitas.

Apresentam-se abaixo as 192 propostas votadas e eleitas pela população. Todas podem ser acompanhadas em sua integralidade (com o texto original integral, a identificação do autor e até mesmo número de apoios e votos recebidos) na Plataforma Participe Mais.

Tabela 3 – Propostas eleitas (por Subprefeitura)

TÍTULO PROPOSTA	SUBPREFEITURA
Criação da nova sede da Subprefeitura com atendimento do Descomplica SP	Aricanduva/Formosa/Carrão
Inserção de grade de proteção na Rua Estanislau Bonk Filho no Jd. Sto Eduardo	Aricanduva/Formosa/Carrão
Reforma e revitalização da sede do Estrela no Jd. Vila Formosa	Aricanduva/Formosa/Carrão
Construção de moradia de interesse social através do Programa Pode Entrar	Aricanduva/Formosa/Carrão
Reforma do EMEF Vicentina Ribeiro da Luz	Aricanduva/Formosa/Carrão
Instalação de piscina para hidroginástica no CEU Vila Formosa	Aricanduva/Formosa/Carrão
Implementação de CRAS no Rio Pequeno e SASF no mesmo território	Butantã
Implantação do projeto de fornecimento de refeições à população carente	Butantã
Ampliação da UBS Jd. Paulo VI	Butantã

TÍTULO PROPOSTA	SUBPREFEITURA
Ampliação da Sala da Odontologia da UBS Jd.Paulo VI e troca dos equipamentos.	Butantã
Aumentar a frota de ônibus disponíveis nos bairros da Zona Oeste	Butantã
Preservação das Nascentes Caboré e mirandas/Criação Parque Cabeceira do Caboré	Campo Limpo
Abertura de processo licitatório para construção de hospital em Campo Limpo	Campo Limpo
Equipamento de atenção à população com TEA em Campo Limpo	Campo Limpo
Criação de parques e espaços verdes para uso público na região	Campo Limpo
Implantação e ampliação de Parques, corredores verdes e criação de Comitê Gestor	Campo Limpo
Padronização de calçadas e acessibilidade para PCDs	Capela do Socorro
Aumento do tempo de circulação das linhas de ônibus	Capela do Socorro
Saneamento básico e canalização de córrego na região	Capela do Socorro
Pavimentação de ruas na região	Capela do Socorro
Regularização fundiária na região	Capela do Socorro
Valorização dos Conselhos	Capela do Socorro
Implantação de ciclovias e ciclofaixas na Subprefeitura Capela do Socorro	Capela do Socorro
Construção de pátios de compostagem e biodigestores em todas as Subprefeituras	Capela do Socorro
Ampliação do horário de funcionamento das UBS em duas horas durante a semana	Casa Verde

TÍTULO PROPOSTA	SUBPREFEITURA
Criação de Ecopontos e pontos de descarte	Casa Verde
Obra de contenção do Córrego do Bispo	Casa Verde
Criação de Cozinhas Comunitárias	Casa Verde
Implantação de CEU no Jardim Peri	Casa Verde
Implantação de Parques Municipais na Região	Casa Verde
Aumento da frota de ônibus e micro ônibus	Casa Verde
Rampa de embarque e desembarque para cadeirantes em transporte coletivo	Casa Verde
Criação de marcenaria populares	Casa Verde
Isonção de ISS para produtos reciclados, reutilizados e compostados	Casa Verde
Estudo para a construção de avenida entre Distrito Anhanguera e Santana	Casa Verde
Implantação do projeto de fornecimento de refeições à população carente	Cidade Ademar
Implantação de CEO na Cidade Ademar	Cidade Ademar
Rampa de embarque e desembarque para cadeirantes em transporte coletivo	Cidade Ademar
Implantação de ginásio poliesportivo/centro esportivo na Cidade Ademar	Cidade Ademar
Implantação de uma UPA no distrito de Cidade Ademar	Cidade Ademar
Criação da UBS Souza Ramos	Cidade Tiradentes
Implantação de um bom prato fixo	Cidade Tiradentes
Implantação de cartório de registro civil	Cidade Tiradentes

TÍTULO PROPOSTA	SUBPREFEITURA
DRE no território (Cidade Tiradentes)	Cidade Tiradentes
Implantação de CAPS AD Adulto em Cidade Tiradentes	Cidade Tiradentes
Criação de unidades móveis de atendimento CRAS	Ermelino Matarazzo
Criação de Centro para Pessoas com Transtorno do Espectro Autista na região	Ermelino Matarazzo
Criação de Centro Cultural Ermelino Matarazzo	Ermelino Matarazzo
Criação de hortas comunitárias	Ermelino Matarazzo
Acrescentar informações nas placas de nomes de ruas	Ermelino Matarazzo
Implantação de URSI no distrito de Ermelino Matarazzo	Ermelino Matarazzo
Ampliação das equipes de atendimento da Estratégia de Saúde da Família	Ermelino Matarazzo
Criação de marcenaria populares	Ermelino Matarazzo
Criação de hortas comunitárias	Freguesia/Brasilândia
Transferência da sede da Subprefeitura para a região de Freguesia/Brasilândia	Freguesia/Brasilândia
Implantação de projeto de habitação na Av Cândido Sampaio	Freguesia/Brasilândia
Criação do Parque da Brasilândia na área da antiga Pedreira.	Freguesia/Brasilândia
Hospital Veterinário na região	Freguesia/Brasilândia
Criação de unidade de atendimento para animais domésticos na região	Freguesia/Brasilândia
Implantação de albergue com múltiplos profissionais de saúde e educação.	Guaianases
Provisão de segurança pública em Guaianases	Guaianases

TÍTULO PROPOSTA	SUBPREFEITURA
Construção de UBS no Lajeado	Guaianases
Construção das escadas rolantes e elevadores na estação CPTM de Guaianases.	Guaianases
Hospital veterinário público e farmácia popular em Guaianases	Guaianases
Criação de hortas comunitárias	Ipiranga
Promoção de corredores verdes ecológicos pelo bairro	Ipiranga
Promoção de corredores verdes ecológicos pelo bairro	Ipiranga
Requalificação de pontos de ônibus no Sacomã, Heliópolis e São João Clímaco	Ipiranga
Valorização dos Conselhos	Ipiranga
Criação de marcenaria populares	Ipiranga
Construção de uma UPA em Cidade Kemel	Itaim Paulista
Implantação de Núcleo de Apoio à Inclusão Social para Pessoa com Deficiência	Itaim Paulista
Construção de URSI Centro do Idoso	Itaim Paulista
Criação de unidade da Defensoria Pública na região do Itaim Paulista.	Itaim Paulista
Criação do CDC Primeiro de Maio dentro do Parque Linear Água Vermelha	Itaim Paulista
Construção de uma UPA 24h - Porte 3 na região de Itaquera	Itaquera
Implantação de uma AMA 24hs no distrito José Bonifácio	Itaquera
Ligação entre a Rua Agrimensor Sugaya até a Rua Cristóvão de Salamanca	Itaquera

TÍTULO PROPOSTA	SUBPREFEITURA
Instalação da URSI AE Carvalho num prédio maior e de fácil acesso para os idosos	Itaquera
Implantação de um centro de diagnóstico e tratamento em Itaquera	Itaquera
Criação de um ginásio poliesportivo no terreno localizado na Av.Alziro Zarur	Itaquera
Ampliação do horário de funcionamento das UBS em duas horas durante a semana	Jabaquara
CRAS móvel	Jabaquara
Abrigos para moradores de rua	Jabaquara
Construção de Moradias	Jabaquara
Criação de um Centro de Defesa dos Direitos da Mulher	Jabaquara
Criação de uma URSI - Unidade de Referência da Saúde do Idoso no Jabaquara	Jabaquara
Valorização dos Conselhos	Jabaquara
Padronização de calçadas e acessibilidade para PCDs	Jaçanã/Tremembé
Projetos habitacionais na região Jaçanã/Tremembé	Jaçanã/Tremembé
Construção de UBS Jardim Cabuçu	Jaçanã/Tremembé
Implantação de jardins de chuva no Jaçanã e Tremembé	Jaçanã/Tremembé
Criação de abrigo de animais	Jaçanã/Tremembé
Criação de CRM e Cecco para mulheres em vulnerabilidade	Jaçanã/Tremembé
Criação de marcenaria populares	Jaçanã/Tremembé

TÍTULO PROPOSTA	SUBPREFEITURA
Destinar 1% do orçamento para a Secretaria Municipal do Verde e Meio Ambiente	Jaçanã/Tremembé
Aumentar os recursos orçamentários para as áreas verdes na região da Lapa	Lapa
Sistemas de drenagem/bocas de lobo nas Av. Ordem e Progresso e Mq de S. Vicente	Lapa
Iluminação interna e revitalização da Praça Orlando Zanfelize Junior	Lapa
Ciclovias nas marginais do Rio Tietê interligando com a ciclovias do rio Pinheiros	Lapa
Reabertura total (todos os andares) do Hospital Sorocabana em 2024	Lapa
Criação de unidades móveis de atendimento do CRAS	M'Boi Mirim
Criação de abrigos para pessoas em situação de rua	M'Boi Mirim
Adição de especialidades médicas no M'Boi Mirim	M'Boi Mirim
Criação de marcenaria populares	M'Boi Mirim
Manutenção e instalação de placas para denominação de ruas, avenidas e praças	M'Boi Mirim
Recapeamento na extensão da Rua João Tobias nº 1 até nº 86 e nº 11 até nº 75	Mooca
Recapeamento no trecho da Rua Bresser nº 1954	Mooca
Recapeamento no trecho da Rua Ipanema, nº 540 até a nº 772	Mooca
Instalação de base da Guarda Civil Municipal	Mooca
Monitoramento de segurança regional integrado à um aplicativo	Mooca

TÍTULO PROPOSTA	SUBPREFEITURA
Jovem aprendiz nas Subprefeituras	Parelheiros
Criação de uma escola para crianças com autismo severo em Parelheiros	Parelheiros
Implantação de asfalto ecológico nas ruas do bairro Jardim dos Eucaliptos	Parelheiros
Criação de UBS no bairro Jaceguava - Parelheiros	Parelheiros
Regularização de logradouros das travessas ao longo da Avenida Jaceguava	Parelheiros
Construção de UPA na região para atender Penha, Ermelino Matarazzo e Ponte Rasa	Penha
Padronização de calçadas e acessibilidade para PCDs	Penha
Implantação de Instalação de Longa Permanência para Idosos nos graus I, II e III	Penha
Construção URSI (Unidade Referência de Saúde do Idoso) no Distrito de Cangaíba	Penha
Recuperação da nascente e das margens do Córrego Ponte Rasa	Penha
Criação de um hospital e uma maternidade na região	Perus/Anhanguera
Implantação de um CRI - Centro de Referência do Idoso em Perus/Anhanguera	Perus/Anhanguera
Implantação de calçada na Est. de ligação Chica Luiza	Perus/Anhanguera
Implantação de calçada ligando Perus ao Parque Anhanguera	Perus/Anhanguera
Implantação de uma ETEC e FATEC no distrito Anhanguera	Perus/Anhanguera
Construção de terminal de ônibus ligado à CPTM	Perus/Anhanguera
Criação de EcoParque Escola	Perus/Anhanguera

TÍTULO PROPOSTA	SUBPREFEITURA
Criação de abrigo de animais	Perus/Anhanguera
Criação de acesso do pontilhão para Rua Pe. Manoel de Campelo	Perus/Anhanguera
Implantação de lixeiras subterrâneas ou fechadas no território da Subprefeitura	Perus/Anhanguera
Criação de um posto avançado da Subprefeitura no distrito Anhanguera	Perus/Anhanguera
Manutenção e melhoria de praças e espaços públicos	Perus/Anhanguera
Construção de UBS no Jardim Jaraguá	Perus/Anhanguera
Criação de linha de ônibus Perus Monte Belo - Terminal Cachoeirinha	Perus/Anhanguera
Criar a Coordenadoria Regional de Saúde Noroeste	Perus/Anhanguera
Rampas de acesso nas escadarias na Rua Teodoro Sampaio	Pinheiros
Melhoria da iluminação das ciclovias da região	Pinheiros
Ações para melhoria e controle do trânsito na região	Pinheiros
Melhorar infraestrutura de descarte e coleta de resíduos	Pinheiros
Mutirão regular para requalificação da arborização urbana	Pinheiros
Construção de um Centro de Referência do Idoso (CRECI) na Subprefeitura	Pirituba/Jaraguá
Contratação de profissionais da saúde especialistas em autismo	Pirituba/Jaraguá
Implantação de unidades CAPS Infantil Pirituba e Jaraguá.	Pirituba/Jaraguá
Reabertura da Maternidade no Hospital de Pirituba (José Soares Hungria).	Pirituba/Jaraguá
Construção de um Terminal Urbano em Taipas	Pirituba/Jaraguá

TÍTULO PROPOSTA	SUBPREFEITURA
Criação de posto de atendimento emergencial a vítimas de feminicídio	Santana/Tucuruvi
Compra do terreno da Av. Francisco Ranieri 681 para moradia popular	Santana/Tucuruvi
Construção de piscinão na região do SESC Santana.	Santana/Tucuruvi
Piscinão coberto na Praça Vila Aurora – Rufus King Lane	Santana/Tucuruvi
Mais médicos nas UBS e ampliação do Programa de Saúde Família	Santana/Tucuruvi
Instalação de pelo menos um bicicletário em todas as UBSs	Santo Amaro
Execução do projeto de microdrenagem em ruas do bairro Alto da Boa Vista	Santo Amaro
Arborização e outras ações ambientais em Santo Amaro	Santo Amaro
Aperfeiçoamento do Programa Reencontro	Santo Amaro
Resolução de alagamentos na Roque Petroni	Santo Amaro
Regularização fundiária Jd. Elizabeth II	São Mateus
Pavimentação e drenagem na Rua Servidão V	São Mateus
Construção das UPAs: Iguatemi, São Rafael e São Mateus. 3 distritos	São Mateus
Revitalização dos Clubes das Comunidades CDC'S	São Mateus
Atividades físicas para pessoas com deficiências em São Mateus	São Mateus
Rua Suzana de Melo, espaço ocioso no número 702	São Miguel
Construção da UBS Santa Inês em local sugerido	São Miguel

TÍTULO PROPOSTA	SUBPREFEITURA
Construção de Unidades Habitacionais	São Miguel
Implantação de pista de Skate, quadra e academia na R. Freguesia das Vargas.	São Miguel
Revitalização de quadra poliesportiva na Rua Rio Manuel Alves	São Miguel
Implantação do Sistema de Gestão de Arborização e revitalização do verde	Sapopemba
Zeladoria nos canteiros centrais das avenidas Anhaia Mello e Sapopemba	Sapopemba
Criação de uma URSI no território de Sapopemba	Sapopemba
Ampliação da AMA Jardim Grimaldi	Sapopemba
Ampliação do Hospital Jardim Iva	Sapopemba
Ampliação do Programa de locação social permanente à pessoas em situação de rua	Sé
Nova UBS no Bom Retiro	Sé
Implantação de CECCO - Centro de Convivência e Cooperativa na Bela Vista	Sé
Revitalização do curso d'água Jurubatuba Mirim	Sé
Ampliação de Ecopontos e orientação sobre o descarte correto de resíduos	Sé
CRAS móvel	Vila Maria/Vila Guilherme
Criação de hortas comunitárias	Vila Maria/Vila Guilherme
Padronização de calçadas e acessibilidade para PCDs	Vila Maria/Vila Guilherme

TÍTULO PROPOSTA	SUBPREFEITURA
Ampliação da UBS Vila Medeiros para UPA Vila Medeiros	Vila Maria/Vila Guilherme
Construção do CEU Jardim Brasil	Vila Maria/Vila Guilherme
Implantação de um NCI e de um CDI na Subprefeitura	Vila Maria/Vila Guilherme
Reformar o Hospital Municipal Vereador José Storopoli	Vila Maria/Vila Guilherme
Retificação das calçadas na região	Vila Mariana
Destinar 1% do orçamento para a Secretaria Municipal do Verde e Meio Ambiente	Vila Mariana
Implantação de ciclovias e ciclofaixas na Subprefeitura Vila Mariana	Vila Mariana
Construção de bicicletários públicos 24h nas estações Ana Rosa e Paraíso (Metrô)	Vila Mariana
Jardins de chuva na região da Bacia do Córrego Uberaba	Vila Mariana
Recapeamento de ruas na região	Vila Prudente
Construção de UPA e AMA 24 horas na região	Vila Prudente
Construção da Unidade Referência da Saúde Pessoa Idosa URSI na Vila Prudente	Vila Prudente
Destinar 1% do orçamento para a Secretaria Municipal do Verde e Meio Ambiente	Vila Prudente
20% do orçamento das Subprefeituras para obras escolhidas pelo CPM	Vila Prudente

Na etapa seguinte, as propostas priorizadas e eleitas pelos munícipes foram encaminhadas às Secretarias Municipais responsáveis por cada tema, para que fizessem uma análise de viabilidade baseada em critérios técnico/jurídicos e orçamentários. Esta metodologia, que submete à apreciação das secretarias municipais um número reduzido de propostas, em relação ao montante



inicial, visa possibilitar a elaboração de análises mais aprofundadas e consistentes. Destaque-se que todas as demais propostas coletadas no âmbito do Orçamento Cidadão também foram encaminhadas para análise das Secretarias Municipais, ainda que as mesmas não sigam as etapas do Orçamento Cidadão, nem sejam incorporadas ao PLOA.

Nesse sentido, para cada proposta foi elaborada uma ficha, com o intuito de auxiliar e uniformizar a análise das Secretarias, conforme o modelo exposto a seguir. Todas as fichas foram encaminhadas por meio de processo administrativo eletrônico (SEI), juntamente com orientações de preenchimento, para a devolução das avaliações. Nessas fichas, as Secretarias Municipais puderam indicar eventuais dificuldades ou questões relacionadas à competência pela análise, de forma que a proposta pudesse ser reencaminhada ou até mesmo ter sua análise realizada de maneira compartilhada por duas ou mais Secretarias, o que se concretizou em alguns casos.

Cada ficha continha também campos destinados à verificação da viabilidade ou inviabilidade de cada proposta. Uma vez considerada viável (total ou parcialmente), a Secretaria responsável pela análise foi orientada a redigir um compromisso, para especificar quais entregas seriam realizadas com base na proposta originalmente recebida. Levando em consideração a extensão de determinadas propostas, esse campo recebe destaque especial, porque permite que as propostas que não são realizáveis de maneira integral, possam ter suas viabilidades cumpridas parcialmente. Ademais, o compromisso determina as entregas que serão realizadas no ano de exercício da Lei Orçamentária Anual (LOA), dado que muitas propostas recebidas exigem um período maior para sua completa implementação.

É importante destacar que nem todas as propostas viáveis são inovadoras, não se tratando apenas de novas ações ou novos projetos. Grande parte das propostas se referem a ações que estão em curso, para atender a objetos já anteriormente identificados e encaminhados.

EXEMPLO DE FICHA DE PROPOSTA

Orçamento Cidadão PLOA 2024 - Análise de Viabilidade das propostas	
Subprefeitura	Sapopemba
Nº da Proposta	1792
Título da Proposta	Zeladoria nos canteiros centrais das avenidas Anhaia Mello e Sapopemba
Descrição da Proposta	Solicitação de pedido de proposta orçamentária implantação de equipes especializadas zeladoria de área verde Sapopemba nos canteiros central das avenidas Professor Luiz Ignácio Anhaia Mello e Avenida Sapopemba tendo visto a péssima zeladoria desses espaços com muitos períodos com mato alto, falta de manutenção canteiros ajardinados e manejos arbóreo, com a inclusão dessas áreas verdes perfazendo mais de 11 km lineares solicito a implantação de 1 ou 2 equipe de áreas verdes sendo que 1 equipe especializada deve focar nos serviços de zeladoria de área verde mas 2 avenidas, com o acréscimo orçamentário temos a melhoria de todas áreas verdes de Sapopemba que os moradores de Sapopemba dão nota péssima. Diante disso com inclusão orçamentária dessa proposta temos uma melhoria da qualidade ambiental e principalmente o desenvolvimento sustentável de Sapopemba.
Arquivos Anexos no Participe Mais	https://participemais.prefeitura.sp.gov.br/system/images/attachments/000/002/228/original/926ad57a1216416ca72d5e5162f685c941700f08.jpg
Autor da Proposta	André Manoel
Secretaria Municipal	Secretaria Municipal do Verde e do Meio Ambiente e Subprefeitura Sapopemba
Órgão co-responsável pela análise	
Análise de Viabilidade	
Análise Técnica/Jurídica	
Parecer Técnico/Jurídico Final	
Análise Orçamentária	
Parecer Orçamentário Final	
Avaliação Final da Proposta	
Elaboração do Compromisso	
Compromisso	
Custo Estimado para a Execução do Projeto	
Dotações Orçamentárias Oneradas	
Implementação do Compromisso em 30/04/24	
Implementação do Compromisso em 31/08/24	
Implementação do Compromisso em 31/12/24	
Agenda Municipal 2030/ODS	
Programa de Metas	
Planos Setoriais	
Identificação do Responsável pela Análise	
Nome	
E-Mail	
Telefone	
Comentários/Observações Adicionais	

Conforme apresentado acima, a ficha de análise da proposta também foi acompanhada pela indicação das dotações orçamentárias a serem utilizadas no PLOA, assim como pela indicação da meta associada ao Programa de Metas, ao Plano Setorial e aos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS), o que permite uma maior sustentação às propostas consideradas viáveis. Esses campos são importantes, pois realizam a devida correlação entre a Lei Orçamentária e outros instrumentos de planejamento municipal, e possibilita um acompanhamento mais detalhado da execução no curso do ano de vigência da LOA em si, embora, importante ressaltar, a dotação orçamentária possa não ser destinada exclusivamente para o custeio da proposta analisada.

Ressalta-se também que todas as propostas analisadas foram formalmente inseridas no Projeto de Lei Orçamentária Anual 2024, na forma de seu Caderno VI, com as manifestações que justificam a conclusão de cada órgão pela viabilidade ou inviabilidade de cada uma.

A etapa seguinte, de consolidação do PLOA 2024, foi interna à Secretaria Municipal da Fazenda e consistiu na elaboração formal da proposta orçamentária do Município. Nessa etapa é

realizada uma análise acerca dos saldos orçamentários orçados nas dotações indicadas pelas secretarias municipais, com o propósito de assegurar que são suficientes para a efetivação dos respectivos compromissos. Finalizada a consolidação, o Projeto de Lei é entregue pelo Prefeito à Câmara Municipal.

Na sequência, no período de 16 a 30 de outubro de 2023, foi realizada a etapa de Audiências Públicas Devolutivas, que consiste na apresentação, por representantes das secretarias municipais, de todas as análises de viabilidade das propostas. Ainda que tais análises sejam públicas e estejam disponíveis na Plataforma Participe Mais para visualização, as Audiências Devolutivas reforçam o compromisso com a transparência e publicização do processo, pois apresentam e discutem as análises de viabilidade diretamente com a população. Nesse espaço, a sociedade pode tirar dúvidas sobre os critérios jurídicos e técnicos que compõem o processo de análise, bem como expressar suas considerações sobre o andamento das propostas.

Nessa etapa, foram realizados 11 eventos on-line no período noturno e em dias úteis através da plataforma Microsoft Teams, contando com a presença de 2, 3 ou 4 Subprefeituras por dia. Durante os eventos os munícipes puderam acompanhar a apresentação dos representantes das Secretarias Municipais, que detalharam as 192 propostas eleitas, sendo elas viáveis ou não, e também tiveram a oportunidade de se manifestar pelo chat ou oralmente após a inscrição para a fala. Após esse período, pessoas não inscritas previamente e membros das Secretarias que desejassem responder aos cidadãos puderam complementar suas falas.

As gravações das audiências estão disponíveis a qualquer interessado e podem ser acessadas na página do YouTube da COPLAN (SF-SUPOM-COPLAN - Coordenadoria de Planejamento). O calendário e os links para acessar os eventos gravados estão dispostos abaixo.

Tabela 4 – Datas e links das Audiências Devolutivas (por Subprefeitura)

Datas	Subprefeituras	Links da gravação no Youtube
16/out	Sé/Lapa/Pinheiros	https://www.youtube.com/watch?v=hdnwGFV1xxI&t=3452s
17/out	Casa Verde Cachoeirinha/Freguesia Brasilândia	https://www.youtube.com/watch?v=FNovZydWlJs&t=2481s
18/out	Perus Ananguera/Pirituba Jaraguá	https://www.youtube.com/watch?v=zS6l_NMUXk&t=5351s
19/out	Santana/Tucuruvi/ Jaçanã/Tremembé/Vila Maria/Vila Guilherme	https://www.youtube.com/watch?v=kxEe4ei7j2Q&t=4445s
20/out	Capela do Socorro/Parelheiros/Cidade Ademar/M'Boi Mirim	https://www.youtube.com/watch?v=u7sKrvCltGw
23/out	Jabaquara/Vila Mariana/Ipiranga	https://www.youtube.com/watch?v=p8ortGhp8v4

Datas	Subprefeituras	Links da gravação no Youtube
24/out	Butantã/Campo Limpo/Santo Amaro	https://www.youtube.com/watch?v=bZ58xJ-9KX0
25/out	Ermelino Matarazzo/São Miguel/Itaim Paulista	https://www.youtube.com/watch?v=cnZxrMWUhpE
26/out	Itaquera/Penha/Aricanduva/Formosa/Carrão	https://www.youtube.com/watch?v=oW4wYOY4vbU
27/out	Mooca/Vila Prudente/Sapopemba	https://www.youtube.com/watch?v=5T83MgrteXY
30/out	Guaianases/São Mateus/Cidade Tiradentes	https://www.youtube.com/watch?v=Wb0BQsLz4mk

Ainda no contexto da transparência, merece destaque o fato de que todas as 3.313 propostas recebidas estão disponíveis para consulta no Plataforma Participe Mais (<https://participemais.prefeitura.sp.gov.br/budgets>). Além das propostas em si, estão disponíveis informações sobre o status (eleita ou não), o número de apoios e votos recebidos, respectivamente, na etapa de apoio e na etapa de votação popular, e as análises de viabilidade elaboradas pelas Secretarias Municipais, no caso das propostas eleitas. Todos esses dados são públicos e disponíveis a qualquer interessado.

Por fim, está prevista a realização de uma etapa de monitoramento da efetiva implementação das propostas, cujo compromisso foi firmado pelas Secretarias responsáveis. Para tanto, e tendo em conta que não é possível um acompanhamento detalhado de cada proposta, posto que não há necessariamente um projeto executivo associado a cada uma (com prazos, custos, cronogramas de implementação, etc.), o monitoramento será realizado pela publicização de informações referentes a elas no curso do exercício de 2024, atualizadas quadrimestralmente e disponibilizadas em área específica da plataforma Participe Mais, sendo realizadas durante os meses de maio, setembro e janeiro/2025.

Avaliação do processo e conclusões

Para o Projeto de Lei Orçamentária de 2024, 102 propostas³, de diversas áreas de atuação, foram consideradas total ou parcialmente viáveis e incluídas na proposta orçamentária, na forma de compromissos públicos das Secretarias Municipais. Nesse sentido, entende-se que o Orçamento Cidadão foi bem-sucedido em promover não somente a transparência e a validade das políticas públicas geridas pela Prefeitura de São Paulo, mas também em engajar os cidadãos, alinhando a

³ As 7 propostas que resultaram “viáveis” após as Audiências Devolutivas não foram inscritas no PLOA.



gestão com as demandas reais da população e trazendo efetividade às propostas apresentadas pela população.

Destaca-se que ao todo foram firmados 111 compromissos, posto que 9 propostas dependem da atuação conjunta de duas Secretarias; nesses casos, foram firmados dois compromissos para uma mesma proposta. Tendo em conta que as propostas apresentadas diretamente pela população foram efetivamente incorporadas ao PLOA e as Secretarias firmaram compromissos com a sociedade civil, constata-se que a realização de todo o processo atingiu seu principal propósito.

Do ponto de vista normativo, o processo foi respaldado pelo Decreto 59.574/2020, que expõe, em linhas gerais, o funcionamento e as etapas de realização, nas Portarias SF nº 4/2021 e nº 73/2021, que especificam, respectivamente, as etapas de participação popular e a realização das Audiências Públicas, e também na Lei nº 17.839/2022 (Lei de Diretrizes Orçamentárias de 2023).

Além da participação direta dos cidadãos, é importante destacar a integração dos 32 Conselhos Participativos Municipais ao processo. Por ser um organismo autônomo da sociedade civil e reconhecido pelo Poder Público como instância de representação da população de cada região da cidade, os CPM foram fundamentais para o desenvolvimento do processo, especialmente na etapa de priorização das propostas. A atuação do CPM na definição das prioridades de cada território e o seu estabelecimento como um importante canal de comunicação da população com a Prefeitura, enriqueceu as discussões sobre as demandas dos munícipes, bem como fortaleceu e ampliou as instâncias de participação da sociedade em todas as etapas do Orçamento Cidadão.

Outra ferramenta essencial para a continuidade do Orçamento Cidadão é o Participe Mais, pois esta plataforma permite a interação da população em ambiente virtual, no qual as etapas do processo podem ser acompanhadas pelos munícipes e todos os dados sobre as propostas estão disponíveis ao público interessado. Também são ali divulgadas informações a respeito de audiências públicas e votações que buscam incrementar a participação da sociedade civil na pauta orçamentária.

Desse modo, ainda sob a perspectiva da transparência, é necessário frisar que todas as etapas do processo Orçamento Cidadão descritas previamente foram publicadas na plataforma, desde o recebimento das propostas criadas pelos munícipes até as respectivas análises realizadas pelas Secretarias Municipais e os critérios utilizados por elas para considerá-las viáveis ou não.

Para além disto, a etapa de Audiências Devolutivas propiciou o estabelecimento de um diálogo entre os representantes das Secretarias e a população, sendo esta etapa focada no esclarecimento de dúvidas sobre as análises de viabilidade.



Finalmente, observa-se que, durante o processo participativo da população na elaboração do PLOA 2024, a Prefeitura buscou uma comunicação transparente junto à comunidade e mecanismos eficazes de monitoramento da implementação das propostas que resultaram das etapas do Orçamento Cidadão. Foram 102 propostas incorporadas à Lei Orçamentária Anual, e todas serão acompanhadas diretamente pelas equipes dos órgãos responsáveis. Assim, a Prefeitura de São Paulo, por meio do Orçamento Cidadão, procura colocar em prática os princípios de responsabilização dos gestores públicos e colaboração com a sociedade, e produzir uma cultura de participação na cidade.