

# Election Watch for the Digital Age



香港

選前評估

立法選舉定於 2021 年 12 月舉行

數位時代的選舉觀察為科技公司、民間社會組織和政策制定者提供數據驅動的資源，用於評估互連網平台對一個國家選舉過程的人權影響。新的選舉脆弱性指數由有關國家政治權利和互連網自由的關鍵選舉相關指標組成。這些數據和隨附的分析源自我們的年度「世界自由度報告」和「網路自由度報告」，使用戶能夠在一個國家的選舉之前確定特定的關注領域，包括線上影響力操作、互連網關閉或社交媒體煽動的社區間緊張局勢。

12 月的立法會選舉將是自 2019 年民主派候選人在反政府抗議中以壓倒性優勢贏得區議會選舉以來的首次選舉，2019 年的那次選舉對中國共產黨的合法性造成了打擊。北京為應對對其統治的挑戰，於 2020 年 6 月實施了限制性的《國家安全法》，並於 2021 年 3 月對選舉制度強行做出重大改變。作為中國的一個特別行政區，香港是由特首和立法機構來領導的，其特首是由一個政治忠誠的精英組成的小型委員會選出，而其立法機構中只有少數成員是通過直接選舉選出。在新制度下，90 個席位中只有 20 個（之前是 70 個席位中的 35 個）是直接選舉產生的，企業和專業團體將選出 30 個成員，未經選舉產生的選舉委員會將派出 40 個他們的成員。所有候選人都必須經過香港國家安全警察和政府指定機構的篩選程序。這些變化旨在確保親北京陣營鞏固控制權，並使（由民主派和地方黨組成的）反對陣營在篩選過程中被淘汰。選舉原定於 2020 年 9 月舉行，但據稱由於 COVID-19 疫情而推遲，儘管港內與疫情相關的死亡人數相對較低。

即將舉行的立法會選舉可能成為進一步限制香港網路自由和人權的催化劑，因為人們可能會抗議北京在選舉前和選舉後加強對香港的控制。在《國家安全法》通過和表面上出於公共衛生原因禁止示威活動後，香港以前充滿活力的媒體和公民社會面臨越來越多的限制。數個民間社會組織已被解散或面臨《國家安全法》下的國家安全調查，當局指控 47 人因參與 2020 年 7 月的民主候選人初選而構成「共謀顛覆」。當局已監禁許多親民主活動人士，前任立法會成員或區議員和其他人流亡海外，大大減少了潛在候選人。人們可能無法獲得有關候選人、各個選舉和更廣泛政治環境的可靠訊息，自我審查可能會影響辯論、民意調查和選舉報導。

《自由之家》已將以下問題列為選舉日之前需要關注的關鍵數位干擾問題：

- **網路攻擊：**在香港抗議者和公民社會使用的網站和平台上，發生了許多與中國政府有關、源自中國或來自身份不明的行為者的網路攻擊。抗議者用來組織和線上交流的 Telegram 和 LIHKG.com 在 2019 年的抗議活動中遭受了大規模的分佈式拒絕服務 (DDoS) 攻擊。國際特赦組織香港辦事處、本地大學以及香港的 Android 和 iOS 用戶成為惡意軟體的目標。候選人、民主

支持者、記者、數位媒體網站和民間社會組織面臨進一步的網路攻擊，以破壞其競選活動、選舉訊息分享和組織抗議。

- **對線上活動的逮捕和起訴：**2019 年的民主抗議活動引發了對線上活動的起訴的擴大，這種模式可能會延續到選舉時期。當局使用一系列條款起訴個人，包括「串謀實施煽動行為」和「串謀煽動他人縱火」。在選舉前使用《國家安全法》尤其令人擔憂，因為它包括可能對線上活動判處無期徒刑的指控。數名民主活動人士已然因發表支持獨立的言論或在臉書和推特上呼籲對香港官員進行國際制裁，而根據《國家安全法》被捕，罪名從顛覆和分裂國家到勾結外國勢力。2021 年 5 月通過的一項新選舉法將煽動某人破壞或留空選票定為犯罪；分析人士擔心該法律可能會被用來針對線上組織。候選人、他們的支持者以及討論與民意調查相關的各個選舉或公民抗命策略的公眾面臨著因線上活動而被捕的高風險。5 月，政府宣布了針對人肉搜索和「假新聞」的新法案計劃，這可能會導致針對線上活動的進一步逮捕行動。
- **封鎖網站：**2021 年 1 月，香港當局以《國家安全法》為正當理由，首次封鎖了對一個網站的訪問。從那以後，又有四個網站都被封鎖了，這些網站的 IP 地址都在台灣，儘管三天後有其中兩個網站又可以被訪問。有些與抗議運動有明確的聯繫，例如為香港抗議者籌集捐款的台灣教堂的網站，但其他則是台灣執政黨、徵兵平台和過渡時期司法委員會的網站。各種網站（包括新聞網站）或社交媒體平台因為它們在選舉期間刊載呼籲抗議、支持特定候選人、籌款或批評選舉過程以及香港和中國政府的內容，有被封鎖的風險。
- **內容刪除：**2021 年 2 月，越來越受政府控制的公共廣播機構《香港電台 (RTHK)》刪除了其在 YouTube 和臉書上超過一年的所有內容，此舉乃是在大選前對為公眾製作的資訊的大舉清除。2019 年，在政府壓力下，蘋果從其應用程式商店中刪除了一款應用程式，該應用程式用於追蹤抗議期間警察的行動。谷歌以違反了其「利用敏感事件」的政策為由，刪除了一個與抗議活動相關的另一應用程式。臉書在沒有給出解釋的情況下，刪除了幾個由民主派和親警察組織運營的熱門頁面。選舉可能會導致進一步刪除線上媒體內容，並加大要科技公司刪除內容的壓力。

在《自由之家》的選舉脆弱性指數中，香港獲得 48 分（滿分 100 分），其中 100 分代表選舉公正性方面的脆弱性最低，該指數基於一系列與選舉相關的關鍵指標。該分數反映了受控制的選舉制度、對政治組織和集會的限制以及對線上和線下言論自由的限制。在「2021 年世界自由度」方面，香港被評為部分自由，其在政治權利和公民自由方面的得分為 52（總分 100）。請訪問 [《世界自由度報告》](#) 中的香港報告，以了解有關此年度評估的更多訊息，並訪問 [《中國媒體快報》](#) 以了解對香港媒體和互聯網自由的持續監測。