

Observatoire européen des phénomènes racistes et xénophobes Activités de l'EUMC en 2006



Observatoire européen des phénomènes racistes et xénophobes Activités de l'EUMC en 2006

Copyright: EUMC/Wolfgang Voglhuber



Anastasia Crickley,
présidente du conseil d'administration de l'EUMC

Copyright: EUMC/Michaela Bruckberger



Beate Winkler,
directrice de l'EUMC

Avant-propos

Mme Anastasia Crickley, présidente du conseil d'administration de l'EUMC, et Mme Beate Winkler, directrice de l'EUMC

Les événements qui se sont produits en 2006 ont souligné une fois de plus la nécessité pour les sociétés et les dirigeants politiques européens de continuer à faire preuve de fermeté dans la lutte contre les inégalités existantes, la criminalité raciste et l'exclusion sociale des membres défavorisés de la société. L'année 2006 a été très chargée pour l'Observatoire européen des phénomènes racistes et xénophobes (EUMC). Les travaux de l'EUMC ont été centrés en priorité sur la collecte de données, la recherche, les activités de communication et de coopération, afin de soutenir l'UE dans la mise au point de politiques et de mesures de lutte contre le racisme.

L'année 2006 s'est terminée par une décision importante non seulement pour l'EUMC en tant que tel, mais, d'une façon plus générale, pour la sauvegarde et la promotion des droits fondamentaux dans l'UE. Au mois de décembre, les ministres de la justice et de l'intérieur de l'UE sont parvenus à un accord sur les modalités de l'extension du mandat de l'EUMC et sa transformation en Agence des droits fondamentaux de l'Union européenne. Cette évolution traduit une meilleure prise de conscience des décideurs, qui perçoivent mieux que la collecte de données de qualité dans le domaine des droits fondamentaux est un préalable important de la conception de politiques et de mesures efficaces. L'élargissement des travaux de collecte de données et d'analyse de l'EUMC au-delà du racisme permettra à l'UE de disposer d'informations nouvelles et consolidées sur d'autres droits fondamentaux essentiels.

La transformation de l'EUMC offre aussi l'occasion de faire le point sur les activités passées qui, une fois de plus, ont eu en 2006 une incidence notable sur l'élaboration des politiques de lutte contre le racisme. L'EUMC a contribué à renforcer la sensibilisation aux phénomènes de discrimination et de xénophobie existants dans les États membres de l'UE. Ses rapports ont permis de comparer dans une certaine mesure la situation dans différents pays de l'UE, et ils ont mis en évidence une évolution pluriannuelle au sein des pays. Ses conclusions et opinions, telles qu'elles ressortent de ces rapports, ont alimenté le processus d'élaboration des politiques de l'UE et ont éclairé les travaux du Parlement européen, du Conseil et de la Commission. La société civile a pu s'appuyer sur les observations de l'EUMC pour souligner les inégalités existantes et encourager les parties prenantes à réagir.

Les travaux L'EUMC ont été conduits dans une optique particulière qui consiste à insister aussi sur les points positifs, en mettant en lumière les solutions pratiques apportées à bon nombre de problèmes que d'aucuns jugent insolubles. En soulignant les bonnes pratiques en vigueur, l'EUMC a cherché à démontrer aux décideurs de l'UE que les politiques et les mesures de non-discrimination sont non seulement souhaitables et imposées par les directives de l'UE, mais qu'elles sont aussi réalisables et qu'elles présentent des avantages en pratique pour la société dans son ensemble.

Le principal défi posé à l'Europe pour l'avenir est de promouvoir une société ouverte à tous, fondée sur le respect de et l'adhésion aux droits fondamentaux, à la diversité et à l'égalité. Nous sommes persuadées que la nouvelle Agence des droits fondamentaux aura la capacité de maintenir et d'intensifier son appui à cette Europe que nous pourrons tous partager sur un pied d'égalité et dont nous pourrions tous être fiers.

Nous tenons à remercier le conseil d'administration et le personnel de l'EUMC pour leur soutien, leur engagement et les travaux importants qu'ils ont réalisés.

Anastasia Crickley

Présidente du conseil d'administration

Beate Winkler

Directrice de l'EUMC

Table of Contents

| | |
|---|-----------|
| Avant-propos..... | 1 |
| Mme Anastasia Crickley, présidente du conseil d'administration de l'EUMC, et Mme Beate Winkler, directrice de l'EUMC.... | 1 |
| Vue d'ensemble des activités de l'EUMC | 5 |
| La mission de l'Observatoire..... | 5 |
| La définition et le développement des priorités stratégiques..... | 5 |
| Le financement des travaux de l'EUMC..... | 5 |
| Le personnel de l'EUMC..... | 5 |
| Compréhension de l'ampleur du racisme | 7 |
| Collecte de données et d'informations par le biais des points focaux nationaux du Réseau européen d'information sur le racisme et la xénophobie (RAXEN) | 7 |
| Activités dans le cadre de RAXEN en 2006..... | 8 |
| Renforcement des capacités de collecte de données dans les pays en voie d'adhésion et les pays candidats | 9 |
| Mise à disposition ressources des de documentation pour le public..... | 9 |
| Recherche et analyse | 10 |
| Comparabilité des données | 12 |
| L'appui à des politiques efficaces de lutte contre le racisme... .. | 13 |
| Un rôle de conseil auprès des institutions et des États membres de l'UE dans les domaines prioritaires de la politique de l'Union .. | 14 |
| La coopération avec les partenaires | 17 |
| Les mesures de sensibilisation au racisme et à la xénophobie .. | 21 |
| Les publications et leur diffusion..... | 21 |
| http://eumc.europa.eu | 22 |
| Les groupes de visiteurs..... | 22 |
| La coopération avec les partenaires et la société civile..... | 23 |
| La coopération avec les médias..... | 23 |
| Les actions de formation et de sensibilisation à l'intention des journalistes | 24 |
| La lutte contre le racisme en Europe - Conclusion | 27 |
| ANNEXES | 29 |
| A. Structure et dotation en personnel de l'EUMC..... | 31 |
| Conseil d'administration..... | 31 |
| Membres du conseil d'administration de l'EUMC | 31 |
| Bureau exécutif | 32 |
| Membres du bureau exécutif de l'EUMC | 33 |
| Directeur..... | 33 |
| Personnel | 34 |
| Évolution des effectifs des agents temporaires..... | 34 |

| | |
|---|-----------|
| Personnel de l'EUMC – Équilibre hommes/femmes..... | 35 |
| Équilibre hommes/femmes..... | 35 |
| Personnel de l'EUMC - Nationalités | 35 |
| Nationalités | 35 |
| B. Budget et aspects financiers | 37 |
| Recettes | 37 |
| Dépenses | 37 |
| Exécution du budget 2006 (montants en EUR)..... | 37 |
| Bilan provisoire de l'EUMC au 31 décembre 2006 | 38 |
| C. Collecte de données, recherche et analyse | 39 |
| Publications 2006..... | 39 |
| Les musulmans au sein de l'Union européenne: mani- festations de discrimination et d'islamophobie | 39 |
| Les musulmans au sein de l'Union européenne: perceptions de l'islamophobie . | 39 |
| «Antisemitism Summary overview of the situation in the European Union 2001-2005» [Aperçu som- maire de la situation en matière d'antisémitisme dans l'Union européenne au cours de la période 2001-2005] | 40 |
| Rapport annuel sur la situation concernant le Racisme et la Xénophobie dans les États membres de l'UE - EUMC 2006 | 40 |
| Racisme, xénophobie et médias: vers le respect et la compréhension de toutes les religions et les cul- tures (rapport de conférence) | 40 |
| Rapport annuel 2006 - Partie 1: Activités de l'EUMC..... | 41 |
| Étude pilote sur les expériences des migrants en matière de racisme et de discrimination dans l'Union européenne..... | 41 |
| Roma et Travellers dans l'enseignement public | 41 |
| Rapport comparatif sur le logement dans 15 États membres de l'UE | 42 |
| Études nationales sur le logement | 42 |
| Éditions du magazine Equal Voices | 42 |
| Le bulletin et les brochures de l'EUMC | 43 |
| Le Réseau européen d'information sur le racisme et la xénophobie (RAXEN) .. | 43 |
| Les points focaux nationaux du réseau RAXEN | 44 |
| D. Activités de coopération | 47 |
| MANIFESTATIONS ET RÉUNIONS ORGANISÉES PAR OU BÉNÉFICIAIRES DE L'APPUI DE L'EUMC EN 2006 | 47 |
| E. Communication et sensibilisation | 49 |
| Publications de l'EUMC ayant fait l'objet du plus grand nombre de téléchargements en 2006 | 49 |
| Consultation du site Web au cours de la période 2003-2006..... | 49 |
| Communiqués de presse publiés par l'EUMC en 2006..... | 50 |

Vue d'ensemble des activités de l'EUMC

La mission de l'Observatoire

L'Observatoire européen des phénomènes racistes et xénophobes (EUMC) est une agence de l'Union européenne (UE)¹ qui a pour mission de collecter des données objectives, fiables et comparables et de réaliser des recherches sur le racisme, la xénophobie et les phénomènes similaires dans les États membres de l'UE. Grâce aux travaux de collecte et d'analyse de données effectués par l'EUMC, l'Union européenne est en meilleure position pour concevoir des politiques et des pratiques, prendre des mesures au moyen de dispositifs nationaux et européens et coopérer avec les parties prenantes concernées à la lutte contre le racisme dans l'UE. Afin de collecter des informations pertinentes à travers l'Union, l'EUMC a créé le Réseau européen d'information sur le racisme et la xénophobie (RAXEN), composé d'organisations partenaires dans chaque État membre de l'UE. L'EUMC est basé à Vienne en Autriche.

La définition et le développement des priorités stratégiques

Le conseil d'administration définit les objectifs et la stratégie de l'EUMC et élabore son programme de travail annuel. En outre, il adopte le budget de l'Observatoire, nomme son directeur et adopte le rapport annuel. En 2006, le conseil d'administration s'est réuni à trois reprises. Les travaux de l'EUMC sont supervisés par son bureau exécutif, lequel s'est réuni sept fois en 2006². Au cours de cette même année, les travaux de l'EUMC ont porté en priorité sur la collecte de données, la recherche, les activités de communication et de coopération, dans le but de mettre au point des politiques et des pratiques destinées à lutter contre le racisme.

Le financement des travaux de l'EUMC

L'EUMC est financé par l'Union européenne. La transparence et la responsabilité revêtent donc une importance primordiale pour l'Observatoire. En 2006, son budget était de 8,9 millions d'EUR³.

Le personnel de l'EUMC

En 2006, le personnel de l'EUMC était composé de 37 agents statutaires répartis entre la direction et trois unités séparées: Recherche et collecte de données, Communication et relations extérieures et Administration. L'EUMC recrute ses collaborateurs dans l'ensemble de l'Union. Il est dirigé par un directeur, nommé

1 L'EUMC a été créé par le règlement (CE) n° 1035/97 du Conseil du 2 juin 1997 (JO L 151, 10 juin 1997), modifié par le règlement (CE) n° 1652/2003 du Conseil du 18 juin 2003.

2 La liste des membres du conseil d'administration et du bureau exécutif figure en annexe à la A

3 Pour des informations détaillées, voir l'annexe B

par le conseil d'administration, qui est chargé de l'élaboration et de la mise en œuvre du programme annuel d'activités de l'Observatoire et de l'administration courante⁴. L'EUMC a permis pour la première fois à de jeunes diplômés d'acquérir une expérience professionnelle de la lutte contre le racisme dans le cadre d'un stage⁵.



EUMC staff

⁴ Pour des informations détaillées, voir l'annexe A

⁵ L'organigramme de l'EUMC est présenté en annexe A

Compréhension de l'ampleur du racisme

Depuis sa fondation, l'EUMC a déployé son action en vue de soutenir l'Union européenne dans ses efforts pour comprendre la portée et l'ampleur du racisme, de la xénophobie et de l'antisémitisme. L'Observatoire s'est efforcé d'accomplir cette tâche en améliorant principalement la quantité et la qualité des données et des informations disponibles au niveau de l'Union européenne en vue de contribuer à rendre l'élaboration des politiques plus efficace. Ces données et ces informations forment la base de bon nombre de ses recherches et analyses comparatives. Ses données et ses informations alimentent le réservoir de données disponibles au niveau international pour des organismes oeuvrant à l'intérieur et à l'extérieur de l'Union européenne. Progressivement, l'EUMC a établi des données et des informations qui n'étaient pas disponibles auparavant au niveau européen et, dans certains cas, au niveau national. Comme les auteurs le soulignent dans les autres chapitres du rapport, les données et les informations ainsi que les méthodes utilisées par l'EUMC pour recueillir celles-ci ont influencé le développement de la collecte de données par d'autres organismes internationaux et ont contribué à établir des normes pour rassembler des données aux niveaux national et international. L'EUMC a poursuivi ses efforts pour améliorer les principes directeurs de la collecte des données et pour sensibiliser les décideurs politiques aux avantages de ces principes. Comme les informations reprises ci-dessous le soulignent, au cours de 2006, l'EUMC a été actif dans plusieurs domaines afin de recueillir des données sur la discrimination raciale au niveau de l'emploi, de l'éducation et du logement, d'assurer le suivi des développements de la législation et de mettre à disposition une vue d'ensemble de la situation des actes de violence et de criminalité racistes. Tous ces éléments offrent à l'Union une vue générale et une analyse comparatives des phénomènes racistes.

Collecte de données et d'informations par le biais des points focaux nationaux du Réseau européen d'information sur le racisme et la xénophobie (RAXEN)

L'EUMC a mis sur pied en 2000 le Réseau européen d'information sur le racisme et la xénophobie (RAXEN). Il s'agit d'un réseau de points focaux nationaux dans chaque État membre de l'UE, chargés par l'EUMC de rassembler des données et des informations sur la situation du racisme, de la xénophobie et des intolérances qui y sont liées. La collecte des données couvre principalement la discrimination raciale et ethnique dans les domaines de l'emploi, de l'éducation et du logement. Le RAXEN rend également compte du développement de la législation de lutte contre les discriminations et il recueille des données officielles et non officielles sur la violence et les crimes racistes en se concentrant particulièrement sur les incidents antisémites et islamophobes. Les «bonnes pratiques» de gouvernements et de sociétés civiles ainsi que les initiatives positives pour combattre le racisme sont également soulignées dans les rapports du RAXEN.

Activités dans le cadre de RAXEN en 2006

Les membres du réseau RAXEN contribuent régulièrement à l'EUMC à l'aide de différents outils de compte rendu:

- les bulletins bimestriels du RAXEN présentent des rapports sur les développements politiques, les enquêtes et les recherches importantes, les données statistiques et d'autres informations reprises dans le bulletin de l'EUMC. Ils sont également utilisés pour maintenir à jour la base de données InfoBase de l'EUMC;
- une étude des tendances et des développements visant à combattre la discrimination ethnique et raciale, et à promouvoir l'égalité durant la période 2000-2005 a fourni les informations de base nécessaires pour le rapport comparatif de l'EUMC sur ce sujet;
- la principale collecte annuelle de données a été utilisée pour ébaucher le rapport annuel de l'EUMC sur la situation du racisme et de la xénophobie dans l'UE et pour mettre à jour la base de données InfoBase de l'EUMC. Les rapports nationaux ont été centrés cette année sur des preuves de l'impact de la directive sur l'égalité raciale ;
- un bref rapport basé sur des données collectées a également été fourni concernant des affaires juridiques relatives à la discrimination raciale et ethnique. Ce matériel sera publié dans la base de données InfoBase de l'EUMC. Un second rapport a été consacré aux activités de conscientisation en plaçant l'accent sur des projets visant à améliorer la participation des immigrants à la vie sociale par la valorisation de la diversité et la défense de l'égalité. Les résultats seront présentés en 2007, l'Année européenne de l'égalité des chances pour tous, sous la forme d'un compendium de «bonnes pratiques» sélectionnées dans la base de données InfoBase de l'EUMC.

En 2006, deux réunions ont eu lieu avec les points focaux nationaux RAXEN. Le principal objectif de ces réunions était de discuter des problèmes relatifs à la collecte des données, mais également d'échanger des informations sur la situation réelle dans les États membres de l'UE et sur les développements actuels sur les plans nationaux et européen quant aux législations et aux actions de lutte contre les discriminations. Dans le cadre des réunions, les auteurs du rapport annuel de l'EUMC ont eu l'occasion de débattre longuement avec les points focaux nationaux du contenu et du style des rapports et d'échanger avec eux des expériences relatives à la collecte et à l'analyse des données.

Au début de 2006, une réévaluation importante du système de collecte des données de l'EUMC a été finalisée et les résultats ont été présentés au conseil d'administration de l'EUMC en mars. Les recommandations clés de la révision ont été adoptées au titre de spécifications techniques et de référence pour les appels d'offres internationaux du RAXEN pour 2006.

Renforcement des capacités de collecte de données dans les pays en voie d'adhésion et les pays candidats

L'EUMC est impliqué dans différents projets pour soutenir les capacités d'organismes à rassembler des données sur le racisme dans les pays en voie d'adhésion et les pays candidats. L'EUMC a apporté sa contribution à cette tâche en 2006 en mettant en œuvre trois projets clés financés par la direction générale Élargissement:

- en 2003-2004, PHARE-RAXEN, qui associait à l'époque les huit pays en voie d'adhésion d'Europe centrale et d'Europe de l'Est ;
- en 2005-2006 RAXEN_BR, qui associait à l'époque les pays en voie d'adhésion que sont la Roumanie et la Bulgarie ;
- en 2006-2007, RAXEN_CT, qui associe les pays candidats que sont la Croatie et la Turquie.

L'objectif de ces projets est double: d'une part, ils visent à familiariser les organismes nationaux avec la structure du réseau RAXEN afin qu'ils puissent acquérir de l'expérience, devenir experts en matière de collecte des données et établir des rapports sur les problèmes de racisme, de xénophobie et d'intolérance qui y sont liés. D'autre part, ces projets visent à développer les capacités d'organismes de la société civile par des actions de sensibilisation, de formation et de renforcement des capacités, et ce afin de susciter une meilleure compréhension des politiques communautaires en matière de discrimination raciale et ethnique. En 2006, les organismes sélectionnés en Bulgarie, Roumanie, Croatie et Turquie ont reçu une formation et ont rassemblé des données et des informations sur la base des principes directeurs communs du RAXEN en vue de fournir des rapports sur la situation dans leur pays. En outre, un séminaire international s'est tenu en septembre 2006 à Sofia sur la collecte des données et la surveillance policière des minorités. Des représentants du gouvernement et de la police ont assisté à l'événement, ainsi que des organismes de la société civile. Un autre séminaire international a été organisé en octobre 2006 à Bucarest sur la collecte des données et des informations et sur la transposition de la directive relative à l'égalité raciale. Des représentants du gouvernement et de la police ont assisté aux deux événements, ainsi que des organismes de la société civile.

Mise à disposition ressources des de documentation pour le public

L'EUMC a pour tâche de fournir non seulement des rapports et des études sur le racisme et les intolérances qui y sont liées, mais aussi des ressources de documentation librement accessibles. Après deux ans de préparation, l'EUMC a lancé en 2006 une base de données en ligne, l'«InfoBase EUMC», qui reprend des données et des informations clés et de référence sur chacun des 27 États membres de l'UE à propos du racisme, de la xénophobie et des intolérances qui y sont liées. L'EUMC

travaille en collaboration avec d'autres organismes, comme l'OSCE/BIDDH et le Conseil de l'Europe, pour développer un thésaurus d'indexation des sujets.

Recherche et analyse

La collecte des données par le biais du RAXEN a mis en lumière la pénurie de données directement comparables. Pour améliorer la comparabilité, ainsi que pour recueillir des données secondaires via le RAXEN, l'EUMC a initié des projets de recherche qui fournissent des données primaires originales et comparables sur le racisme et la discrimination.

Au cours de l'année 2006, plusieurs rapports de recherche ont été publiés, qui reprenaient des informations tant en provenance du RAXEN que de la recherche primaire. Ces rapports ont permis de faire des comparaisons entre les activités dans différents États membres.

En 2006, le cinquième d'une série de rapports comparatifs, celui consacré au logement, a été publié. Le rapport, intitulé «**Migrants, Minorities and Housing**» (Migrants, minorités et logement), se base sur des informations fournies par les points focaux nationaux du RAXEN de 15 États membres. Ce rapport montre qu'à travers l'Europe des 15, des mécanismes similaires préjudiciables et discriminatoires affectent les migrants et les minorités dans le secteur du logement, par exemple le refus d'accès au logement sur la base de la couleur de peau du demandeur, l'imposition de conditions restreignant l'accès au logement social ou même des agressions physiques visant à écarter les minorités de certains quartiers. Le rapport fait état de résistances de la part de certaines autorités publiques désireuses de remédier à de telles discriminations, mais il décrit également un éventail toujours plus large de bonnes pratiques de la part des autorités pour combattre la discrimination dans le secteur du logement.

Le rapport **Roms et Travellers dans l'enseignement public**, également basé sur des données fournies par le RAXEN, présente des preuves que les élèves roms et travellers souffrent de discrimination et d'exclusion directe et systématique au sein de l'enseignement dans les États membres de l'UE. Il montre également que des données officielles très récentes sur la participation des Roms et des Travellers à l'enseignement ne sont généralement pas disponibles.

Un projet basé sur la recherche primaire est **l'étude pilote sur les expériences des migrants en matière de racisme et de discrimination dans l'UE**. Cette étude est basée sur les données d'études nationales menées entre 2002 et 2005 en Belgique, en Allemagne, en Grèce, en Espagne, en France, en Irlande, en Italie, au Luxembourg, aux Pays-Bas, en Autriche, au Portugal et au Royaume-Uni. Tous pays confondus, plus de 11 000 personnes issus de l'immigration ont répondu à des questions sur leur expérience de la discrimination. L'étude montre qu'un nombre significatif de migrants dans les 12 pays ont fait l'expérience subjective de pratiques discriminatoires dans leur vie quotidienne. En termes méthodologiques, l'étude a permis à l'EUMC de prendre des mesures pour une collecte plus systématique des

données sur les expériences de discrimination vécues par les minorités ethniques. Cela démontre la nécessité de garantir dans des recherches futures que des procédures de recherche communes seront appliquées simultanément dans les pays participants, pour atteindre un degré élevé de comparabilité des résultats finaux.

Depuis 2000, l'EUMC a rassemblé toutes les données et les informations disponibles sur le racisme et la xénophobie dans les États membres de l'UE, et depuis 2002, il a tout spécialement mis l'accent sur l'antisémitisme. En 2006, l'EUMC a complété son rapport de 2004 sur l'antisémitisme par un document de travail comportant des données statistiques mises à jour, intitulé «**Antisemitism: Summary overview of the situation in the European Union 2001-2005**» (Antisémitisme: aperçu succinct de la situation dans l'Union européenne de 2001 à 2005). Les données disponibles font apparaître une recrudescence des actes antisémites dans certains États membres de l'Union européenne au cours des dernières années. Les incidents enregistrés allant des courriers haineux aux incendies criminels.

En 2004, il a été demandé aux points focaux nationaux de préparer un rapport sur la situation des communautés musulmanes dans les États membres pour la période 2004-2005. Sur la base de ces informations, l'EUMC a rédigé un rapport intitulé «**Les musulmans au sein de l'Union européenne: discrimination et islamophobie**», qui a été publié à la fin 2006. Ce rapport présente les données disponibles sur la discrimination dont sont victimes les musulmans en matière d'emploi, d'éducation et de logement. Les manifestations islamophobes vont des menaces verbales aux atteintes physiques à l'encontre des personnes et des biens. Le rapport souligne que l'importance et la nature des actes de discrimination et d'islamophobie dont sont victimes les musulmans européens restent sous-documentées et ne sont communiquées que dans une faible mesure. Le rapport de l'EUMC recommande donc aux États membres d'améliorer la déclaration des incidents et de mettre en oeuvre des mesures visant à lutter plus efficacement contre la discrimination et le racisme. Le rapport comprend également des initiatives et des propositions d'actions politiques de la part des gouvernements des États membres de l'UE et des institutions européennes pour combattre l'islamophobie et encourager l'intégration. Ses auteurs recommandent de fonder les politiques de cohésion communautaires sur le respect des valeurs fondamentales de l'Union européenne (qui sont reprises dans la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne et dans la Convention européenne pour la protection des droits de l'homme).

Parallèlement à ce rapport, l'EUMC a fait réaliser une recherche distincte mais complémentaire, intitulée «**Perceptions de la discrimination et de l'islamophobie: points de vue de membres des communautés musulmanes dans l'Union européenne**». Cette étude visait à mieux faire comprendre comment les musulmans perçoivent la discrimination, l'islamophobie et la manière dont elles frappent leur communauté. Ses auteurs ont recueilli des témoignages admettant que les musulmans doivent faire davantage pour s'impliquer dans la société au sens large, pour surmonter les obstacles et les difficultés auxquels ils sont confrontés, et doivent assumer davantage la responsabilité de leur propre intégration. Les chercheurs ont été mandatés pour s'entretenir avec des musulmans impliqués dans des groupes et des organisations de leur communauté dans dix États membres de l'UE

dans la démographie desquels la population musulmane représente une part significative. Le rapport a été publié à la fin 2006, en même temps que le rapport sur les musulmans au sein de l'Union européenne.

Comparabilité des données

Un des objectifs du travail de recherche mené par l'EUMC consiste à améliorer la comparabilité des données entre les États membres. L'impulsion pour améliorer la comparabilité peut être donnée à différents niveaux. Tout d'abord, les rapports comparatifs, comme celui sur le logement publié en 2006, aident à identifier les données disponibles dans les différents États membres, à distinguer les écarts, à expliquer les raisons pour lesquelles les choses ne sont pas comparables, à recourir au matériel descriptif et qualitatif pour expliquer les différences dues au contexte national et leurs implications sur le manque actuel de comparabilité entre les données relatives à la discrimination dans les États membres.

Deuxièmement, l'EUMC conçoit et met en œuvre des projets de recherche sur différents aspects du racisme et de la discrimination qui intègrent déjà une certaine notion de comparabilité, c'est-à-dire qui utilisent une méthodologie commune appliquée dans les différents États membres pour produire des données sur la discrimination d'une nature comparable. Un exemple peut être l'étude pilote sur les expériences des victimes en matière de criminalité raciste qui était en cours en 2006 et sera publiée en 2007.

Troisièmement, les rapports de l'EUMC ont contribué à augmenter la prise de conscience d'un besoin de convergence dans les procédures administratives des États membres, dans les méthodes de collecte des données et dans les définitions utilisées dans les différents États membres, et ce afin que les données produites officiellement puissent devenir intrinsèquement plus comparables. De même, et c'est une partie de ce processus, l'EUMC a collaboré au cours de 2006 avec des organismes comme EUROSTAT et d'autres groupes de travail compétents de la Commission. Par exemple, en 2006, l'EUMC a apporté sa contribution lors de deux réunions du groupe de travail d'EUROSTAT consacrées au thème «Statistics on Crime, Victimisation and Criminal Justice» (Statistiques sur la criminalité, la victimisation et la justice pénale) qui ont eu lieu en mars et en octobre 2006 à Luxembourg. Ces réunions avaient pour but de permettre une collecte des données et une rédaction de rapports harmonisées à propos des statistiques du crime en Europe. L'EUMC a également participé aux réunions du groupe de travail de la Commission européenne sur la collecte de données, destinées à mesurer l'ampleur et l'impact de la discrimination, et aux réunions du groupe de référence sur le manuel européen sur les données d'égalité, tenues à Bruxelles en septembre et en novembre. Le résultat de la dernière d'entre elles a été la rédaction du manuel européen sur les données relatives à l'égalité⁶, inspiré par l'expérience de l'EUMC en matière de collecte de données, visant à faire mieux prendre conscience aux décideurs politiques du besoin de disposer de meilleures données.

6 European Handbook on Equality Data: Why and how to build a national knowledge base on equality and discrimination on the grounds of racial and ethnic origin, religion and belief, disability, age and sexual orientation, European Commission/Finnish Ministry of Labour, forthcoming 2007 (Manuel européen sur les données en matière d'égalité : pourquoi et comment construire une base de connaissance nationale sur l'égalité et la discrimination sur les bases de l'origine raciale et ethnique, de la religion et de la foi, du handicap, de l'âge et de l'orientation sexuelle, Commission européenne/ministère du travail de Finlande, publication prévue en 2007).

L'appui à des politiques efficaces de lutte contre le racisme

Les années passées ont été marquées par quelques avancées décisives en matière de lutte contre les discriminations et de promotion des objectifs d'égalité et de dignité pour tous les habitants de l'UE. La majorité des États membres de l'UE ont transposé les directives sur l'égalité raciale et sur l'égalité en matière d'emploi, et ont institué des organes spécialisés afin de promouvoir l'égalité de traitement. La Commission européenne a fait sensiblement évoluer sa politique et ses mesures en faveur de la non-discrimination et des droits fondamentaux. La volonté de progresser dans ce domaine s'est traduite par la mise en place d'un groupe de commissaires chargés des droits fondamentaux, de la lutte anti-discrimination et de l'égalité des chances, ainsi que par l'élargissement du mandat de l'EUMC et sa transformation en une Agence de l'Union européenne pour les droits fondamentaux. Le Parlement européen a apporté un soutien marqué à l'action en faveur de la non-discrimination et des droits fondamentaux: il a formé un intergroupe «Anti-racisme et diversité» afin de contribuer à donner une impulsion politique à la lutte contre le racisme, et il a adopté un certain nombre de résolutions importantes en 2006⁷.

L'EUMC a coopéré activement avec ces structures et ces dispositifs au niveau communautaire et au niveau national. Grâce aux travaux de collecte et d'analyse de données réalisés par l'EUMC, l'Union européenne est en meilleure position pour concevoir des politiques et des pratiques, prendre des mesures au moyen de dispositifs nationaux et européens, et coopérer avec les parties concernées par la lutte contre le racisme dans l'Union. Les institutions de l'UE ont davantage exploité les travaux de l'EUMC dans le cadre de leurs relations extérieures, lors de l'examen du racisme, de la xénophobie et de l'antisémitisme avec des partenaires externes⁸.

Les conclusions et opinions de l'EUMC alimentent le processus d'élaboration des politiques de l'UE et éclairent les travaux du Parlement européen, du Conseil, de la Commission et des organes consultatifs, à savoir le Comité des régions et le Conseil économique et social européen. Pour accéder au niveau national, l'EUMC a maintenu des liens directs avec les administrations compétentes de l'UE grâce à un réseau d'agents de liaison chargés de la lutte contre le racisme dans leur pays. L'EUMC a coopéré avec les organisations intergouvernementales de défense des droits de l'homme afin de renforcer l'action internationale contre le racisme et d'en assurer la coordination. Les organisations de la société civile apportent une importante contribution aux travaux de l'EUMC – tant dans le cadre du réseau RAXEN qu'au travers du programme de tables rondes de l'EUMC.

⁷ Notamment la résolution sur la stratégie-cadre pour la non-discrimination et l'égalité des chances pour tous (2005/2191(INI)), ou la résolution adoptée en réponse à la communication de la Commission intitulée «Programme commun pour l'intégration - Cadre relatif à l'intégration des ressortissants de pays tiers dans l'Union européenne» (COM(2005)0389)

⁸ Par exemple: dialogue sur les droits de l'homme avec la Russie et la Chine; dialogue transatlantique avec les États-Unis; séminaire Israël-CE sur la lutte contre le racisme et la xénophobie



EUMC meeting with the network of liaison officers from the EU Member States

Un rôle de conseil auprès des institutions et des États membres de l'UE dans les domaines prioritaires de la politique de l'Union

L'intégration de la non-discrimination et de la lutte contre le racisme dans les politiques communautaires constitue le point central des travaux entrepris par l'EUMC en collaboration avec les institutions de l'UE. Une grande partie des travaux réalisés par l'EUMC en 2006 était destinée à éclairer la politique et la stratégie de l'Union afin de faire progresser l'égalité, la non-discrimination et l'inclusion sociale. L'autre idée maîtresse des activités de l'EUMC était liée au programme de La Haye, qui vise à renforcer l'UE en tant qu'espace commun de liberté, de sécurité et de justice.

Promouvoir l'égalité, la non-discrimination et l'inclusion sociale

Impact de la directive sur l'égalité raciale: L'EUMC a contribué au premier rapport de la Commission européenne sur la mise en œuvre de la directive sur l'égalité raciale (octobre 2006)⁹. Dans sa communication, la Commission s'est fait l'écho des craintes de l'EUMC face à la rareté des données ethniques, qui entrave le suivi adéquat de l'efficacité de la législation anti-discrimination. Le recours à l'action positive était un autre point central de cette communication. Les rapports de l'EUMC ont souligné qu'en pratique, parvenir à l'égalité pourrait nécessiter des mesures spécifiques («action positive») afin de compenser les préjudices liés à la race ou à l'origine ethnique. En 2007, l'EUMC continuera d'examiner comment l'action positive permet d'assurer l'égalité des groupes défavorisés, notamment celle des jeunes.

⁹ Rapport de la Commission européenne (COM(2006)643) sur l'application de la directive 2000/43/CE du 29 juin 2000 relative à la mise en œuvre du principe de l'égalité de traitement entre les personnes sans distinction de race ou d'origine ethnique

Améliorer la collecte de données: les travaux de l'EUMC débouchent, dans tous les domaines, sur un constat essentiel, celui de la nécessité pour les États membres de mettre au point des systèmes et dispositifs plus efficaces pour collecter, enregistrer et évaluer les informations relatives au racisme et à la xénophobie. Le fait que certains États membres envisagent de façon plus favorable l'enregistrement de l'origine ethnique/nationale atteste d'une prise de conscience croissante de cette nécessité. En 2006, l'EUMC a été invité à évoquer cette question lors de plusieurs séminaires de politique générale de haut niveau, notamment au Centre d'analyse stratégique, une organisation placée sous la direction du Premier ministre français. L'EUMC a également participé au groupe de travail de la Commission sur la collecte de données destinées à évaluer l'ampleur et l'impact des discriminations, et au groupe de référence sur le manuel européen sur les données relatives à l'égalité. Ce manuel (prévu en 2007) s'inspire des expériences de l'EUMC en matière de collecte de données et fournira aux décideurs des informations sur les modalités de mise en place de dispositifs efficaces de collecte de données relatives aux discriminations¹⁰.

La non-discrimination commence au niveau local: les collectivités locales ont un rôle essentiel à jouer dans l'instauration d'une société ouverte à tous fondée sur le respect mutuel et sur l'égalité des chances pour tous. L'EUMC, en coopération avec le Comité des régions (CdR), a lancé le projet relatif au Réseau des collectivités locales afin d'aborder la question de la contribution des collectivités locales et régionales dans leur application du principe de non-discrimination. Ce projet rassemble des villes européennes dont la population est pour une large part musulmane, de façon à échanger des bonnes pratiques sur l'intégration des musulmans au niveau local. En 2007, le projet permettra une mise à jour du précédent rapport de l'EUMC sur la situation des communautés islamiques dans les villes européennes. Conjointement avec le CdR et la ville de Vienne, l'EUMC a tenu une conférence sur le rôle des collectivités locales et régionales dans la mise en œuvre des politiques de non-discrimination (mars 2006). Cette conférence a permis de recenser les meilleures pratiques en matière de lutte contre la discrimination et de renforcement de l'inclusion sociale. Les débats et les commentaires de l'EUMC ont servi de support à l'opinion du CdR en date du 15 juin 2006¹¹.

La lutte contre l'exclusion des Roms: les Roms figurent parmi les groupes les plus vulnérables au racisme au sein de l'UE, comme en témoignent abondamment les rapports de l'EUMC. L'EUMC coopère avec la Commission européenne et d'autres partenaires sur la définition de politiques et de stratégies visant à améliorer cette situation. L'EUMC a présenté les conclusions de son rapport de 2006 sur les Roms et les Travellers dans l'enseignement public lors de réunions de la Commission et d'experts ainsi qu'à une conférence du Réseau européen contre le racisme (ENAR). Depuis son rapport sur l'accès des femmes roms à la santé publique (2003), l'EUMC a collaboré avec les réseaux de femmes roms sur les problèmes spécifiques auxquels elles sont confrontées. Ces travaux ont éclairé une résolution du Parlement européen (avril 2006)¹².

10 Commission européenne / ministère finlandais du travail: Manuel européen sur les données relatives à l'égalité (2007)

11 Avis du Comité des régions (CONST-IV-001) du 15 juin 2006 sur la Résolution du Parlement européen sur la protection des minorités et les politiques de lutte contre les discriminations dans l'Europe élargie

12 Résolution sur la situation des femmes roms dans l'Union européenne (2005/2164(INI))

Promouvoir la liberté, la sécurité et la justice

Introduire la non-discrimination dans les politiques d'intégration: les «Principes de base communs pour l'intégration», adoptés par le Conseil dans le cadre du programme de La Haye, reconnaissent que la participation et l'égalité sont fondamentales pour une intégration réussie des migrants. Les activités de l'EUMC en 2006 ont étayé l'argument selon lequel les politiques d'intégration doivent s'accompagner de mesures destinées à lever les obstacles discriminatoires. L'EUMC a participé au Séminaire européen sur l'intégration des immigrants au marché du travail à Madrid, organisé par les États membres de l'UE et cofinancé par la Commission européenne (INTI), dans le but d'échanger des expériences et des bonnes pratiques au niveau des politiques d'intégration dans les différents États membres. L'EUMC a attiré l'attention, sur la base de ses activités, sur les mesures de gestion de la diversité et antidiscriminatoires. La Table ronde européenne de l'EUMC (octobre 2006), qui s'est tenue à Helsinki avec l'appui de la présidence finlandaise de l'UE, a réuni des groupes de la société civile et des décideurs afin d'examiner les modalités de l'introduction de la non-discrimination dans les politiques d'intégration. Par ailleurs, l'expertise de l'EUMC a été mise à contribution en vue de définir des stratégies spécifiques pour l'intégration du marché du travail. L'EUMC a participé au forum européen intitulé «Parvenir à l'intégration sur le lieu de travail et dans la société» et, à cette occasion, il s'est associé à un groupe de travail qui a mis au point des indicateurs et des instruments destinés à évaluer les politiques d'intégration et de non-discrimination.

Une réponse commune de l'Europe à la criminalité raciste: le racisme est un problème à plusieurs facettes qui nécessite, de la part des dirigeants politiques et de la société, un large éventail de mesures préventives et correctrices, y compris des mécanismes de droit pénal. Le racisme est un délit. À ce titre, il doit être clairement défini par le droit pénal et sanctionné par des peines dissuasives et proportionnées. En 2001, la Commission européenne a proposé une législation commune visant à s'assurer que, dans l'Union, les comportements racistes sont passibles de sanctions efficaces: la décision-cadre relative à la lutte contre le racisme et la xénophobie, qui reste à soumettre à l'accord du Conseil. En 2006, l'EUMC a organisé, conjointement avec la Commission et la présidence autrichienne de l'UE, un séminaire d'experts afin de faciliter les débats sur cette décision-cadre. Dans une résolution de 2006, le Parlement européen a réitéré son appui à la décision-cadre¹³. Ces démarches ont incité la présidence allemande de l'UE à ré-ouvrir des négociations en 2007 sur cette importante mesure législative.

L'EUMC a participé à la deuxième réunion européenne des agences de police de l'UE et des pays tiers sur la «Lutte contre l'extrémisme de droite/le terrorisme» et il a présenté son travail sur la violence raciste et le contrôle policier de la criminalité d'inspiration raciste. Également, l'EUMC a fait une présentation à la conférence internationale de Paris «The Changing Landscape of European Security» (Les transformations de la sécurité européenne). L'EUMC s'est rendu au 14^e séminaire européen des officiers supérieurs de police et a présenté son travail sur le contrôle policier de la violence raciste en soulignant l'importance de la diversité ethnique dans la police.

¹³ Résolution sur la stratégie-cadre pour la non-discrimination et l'égalité des chances pour tous (2005/2191(INI))

Promouvoir le respect des droits fondamentaux: en 2006, l'«affaire des caricatures» a déclenché un débat passionné sur l'équilibre entre liberté d'expression et respect de la diversité. L'EUMC, en coopération avec la Commission européenne et la présidence autrichienne de l'UE, a tenu une conférence à l'intention des professionnels des médias de la région Euromed (UE, Afrique du Nord et Moyen-Orient), afin de les sensibiliser aux questions concernant la liberté d'expression et le contenu raciste des médias. L'équilibre entre mesures de sécurité d'une part, et préoccupations relatives aux droits de l'homme d'autre part, a également fait l'objet d'un intense débat. L'EUMC a participé au sein du Parlement européen à des réunions sur le profilage ethnique (c'est-à-dire sur les pratiques policières fondées principalement sur la «race» ou l'origine ethnique, et non sur le comportement ou sur une description de nature à éveiller les soupçons). En 2007, l'EUMC présentera un rapport sur cette question.

La coopération avec les partenaires

L'EUMC a coopéré étroitement avec des organisations intergouvernementales de défense des droits de l'homme afin de développer des synergies et de mettre en commun l'expertise en matière de lutte contre le racisme au niveau international. Les organisations non gouvernementales (ONG) sont également des partenaires importants dans le domaine de la lutte contre le racisme. Elles jouent un rôle essentiel dans les mesures de sensibilisation, le soutien aux victimes du racisme et le suivi de la situation sur le terrain.

Le Conseil de l'Europe et les autres organisations internationales

Le Conseil de l'Europe (CoE): l'EUMC a entretenu une relation de travail étroite avec la Commission européenne contre le racisme et l'intolérance (ECRI) et une relation de coopération étendue avec les directions générales du CoE. L'EUMC a fourni aux organes du CoE des données sur le racisme et la xénophobie à l'échelle communautaire pour leur permettre de documenter leurs rapports et ouvrages normatifs dans ce domaine, tels que les recommandations de politique générale de l'ECRI sur la lutte contre le racisme dans et à travers l'enseignement scolaire et sur la lutte contre les discriminations raciales dans les fonctions de police (à paraître en 2007). La situation des Roms est une préoccupation commune du CoE, de l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE) et de l'EUMC. Ces trois organisations ont cherché à améliorer la mise en œuvre des politiques nationales relatives aux Roms au travers d'une conférence internationale de haut niveau qui s'est tenue à Bucarest (mai 2006).

L'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE) et les Nations unies: le Bureau des institutions démocratiques et des droits de l'homme (BIDDH) de l'OSCE figure également parmi les partenaires importants de l'EUMC. L'EUMC et le BIDDH ont procédé à des échanges fréquents d'informations et d'expertise sur l'anti-sémitisme, l'intolérance à l'égard des musulmans et les crimes inspirés par la haine. Au cours de la réunion de l'OSCE sur la mise en œuvre des engagements concernant la dimension humaine, qui s'est déroulée en 2006 et qui con-

stitue la principale conférence sur les droits de l'homme tenue en Europe, l'EUMC a organisé une manifestation parallèle sur l'islamophobie et l'EUMC a présenté un exposé d'un intérêt majeur sur «Les besoins de données sur les crimes motivés par la haine» à la réunion «Tolerance Implementation Meeting» (Réunion sur la mise en œuvre de la tolérance) de l'OSCE/BIDDH à Vienne.

L'EUMC a coopéré en outre avec les agences compétentes des Nations unies, en particulier avec le Haut-Commissariat des Nations unies pour les droits de l'homme (HCDH). Le HCDH a consulté l'EUMC pour son document de politique générale sur les défis émergents en matière de lutte contre le racisme depuis la Conférence mondiale contre le racisme de 2001. L'EUMC a présenté ses enquêtes pilotes sur les victimes à une réunion conjointe de la Commission économique pour l'Europe des Nations unies et de l'Office des Nations unies contre la drogue et la criminalité sur les «Statistiques du crime», qui s'est tenue à l'Office des Nations unies à Vienne.

La société civile, coopération et tables rondes

Le programme de tables rondes européennes et le RAXEN: l'EUMC organise une table ronde européenne et soutient les tables rondes nationales afin d'instaurer un dialogue structuré avec les organisations de la société civile. En 2006, cette démarche a permis à l'EUMC d'être à l'écoute des préoccupations de la société civile sur divers sujets, tels que la discrimination dans les mesures antiterrorisme¹⁴. Les ONG constituent également l'une des principales sources d'information du réseau RAXEN.



The EUMC's European Roundtable 2006 in Helsinki

¹⁴ En 2006, l'EUMC a apporté son soutien à des tables rondes nationales en Allemagne, en Espagne et aux Pays-Bas.

L'EUMC est déterminé à intensifier la coopération avec la société civile: étant donné le rôle central des ONG dans la lutte contre le racisme, l'EUMC développera ses activités avec la société civile. En 2007, il procèdera à une consultation sur les meilleurs moyens d'intégrer les préoccupations de la société civile dans ses travaux. L'EUMC a présenté des communications sur sa méthodologie pour la collecte des données, sur les questions de comparabilité des données et sur les problèmes relatifs à la collecte de données sur la violence et les crimes racistes à la 11e conférence internationale Metropolis: Itinéraires et chemins croisés: Mobilité et espaces changeants de Lisbonne.

Les mesures de sensibilisation au racisme et à la xénophobie

L'EUMC estime que les mesures de sensibilisation constituent un volet essentiel de son appui aux politiques de lutte contre le racisme et la xénophobie. Les résultats des recherches montrent que les préjugés à l'égard des migrants et des minorités reposent souvent sur une connaissance réduite voire inexistante des faits. La communication, les médias et l'information du public sont donc perçus comme l'un des moyens d'influer sur les préjugés, de sensibiliser aux questions relatives au racisme et à la xénophobie dans l'UE, d'améliorer et d'étendre la diffusion des informations fournies par l'EUMC et de renforcer l'impact sur les publics spécialement ciblés.

L'EUMC informe le public et mène des actions de sensibilisation via plusieurs canaux:

- des publications
- son site Web (<http://eumc.europa.eu>)
- des groupes de visiteurs
- la coopération avec les partenaires et la société civile
- la coopération avec les médias
- des actions de formation et de sensibilisation à l'intention des journalistes.

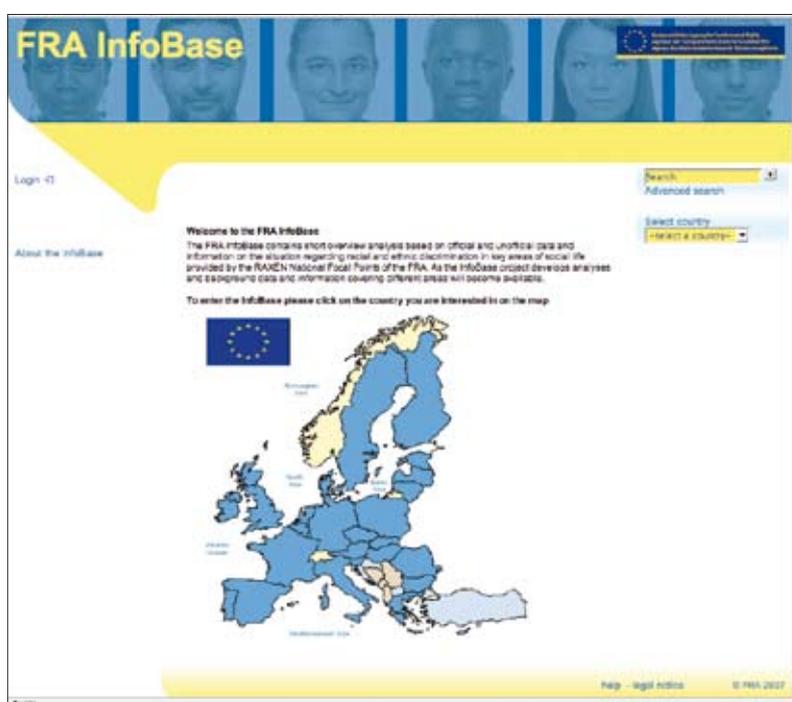
Les publications et leur diffusion

En 2006, l'EUMC a publié neuf rapports (et quinze études thématiques nationales), trois éditions du magazine *Equal Voices* et six bulletins d'information¹⁵. À l'instar des précédentes publications de l'EUMC, tous ces documents peuvent être consultés en ligne sur le site Web de l'Observatoire et, pour la plupart d'entre eux, en version imprimée. L'EUMC diffuse ses publications et d'autres éléments d'information lors de conférences et de séminaires d'experts, ou auprès de groupes de visiteurs ; en outre, il les envoie gratuitement sur demande. Chaque publication est annoncée par un avis publié dans le bulletin de l'EUMC et par un message électronique adressé à une longue liste de destinataires (comprenant les collaborateurs de services publics, d'institutions de l'UE, d'organisations internationales, d'ONG, etc.). Les principales publications sont également annoncées par un communiqué de presse. L'EUMC a publié une brochure d'information intitulée «*Selected Publications from 2004-2006*» [Sélection de publications de 2004 à 2006], qui donne un aperçu utile de ses travaux.

¹⁵ Voir en annexe la liste de l'ensemble des publications de l'EUMC en 2006, voir l'annexe C

En 2006, l'EUMC a lancé un outil d'aide en ligne, «EUMC InfoBase», à l'intention des intéressés écrivant ou travaillant sur les questions liées au racisme et aux droits de l'homme. Le but de ce nouvel outil est de fournir au public des informations impartiales sur le racisme dans l'Union européenne. Il comprend un profil par pays pour chaque État membre de l'UE et des sections consacrées à l'éducation, à l'emploi, au logement, aux violences et à la criminalité d'inspiration raciste et à des questions juridiques.

<http://eumc.europa.eu>



startpage Infobase

Le site Web de l'EUMC donne une vue d'ensemble des missions et des activités de l'Observatoire et renvoie en particulier aux publications de l'EUMC, aux activités du réseau RAXEN et à une section consacrée à la presse. En 2006, le site Web de l'EUMC a été consulté au total par 371 200 visiteurs (contre 289 000 en 2005), soit une moyenne journalière de 1 017 visiteurs (850 en 2005). La publication ayant donné lieu au plus grand nombre de téléchargements en 2006 a été le rapport annuel, suivi par le rapport sur les musulmans au sein de l'Union européenne¹⁶.

Les groupes de visiteurs

L'EUMC offre au public la possibilité de visiter ses locaux et de bénéficier d'une introduction à ses travaux et aux questions liées à son mandat. Au cours de l'année 2006, l'EUMC a accueilli environ 500 visiteurs, comprenant pour l'essentiel

¹⁶ Pour une liste détaillée des téléchargements, voir l'annexe E

les agents d'administrations publiques des États membres de l'UE, des diplomates et des hommes politiques (de l'UE), des ONG spécialisées ou des organismes œuvrant en faveur de l'égalité, ainsi que des groupes d'étudiants, des chercheurs et des universitaires.

La coopération avec les partenaires et la société civile

Outre ses propres initiatives et activités, l'EUMC apporte un soutien à d'autres organisations en matière de sensibilisation au racisme et aux phénomènes connexes. L'EUMC, qui appuie la campagne de la Commission européenne intitulée «Pour la diversité – Contre les discriminations» et l'initiative 2007 - Année européenne de l'égalité des chances pour tous, a désigné des experts chargés de siéger aux groupes consultatifs constitués pour ces initiatives. L'EUMC a coopéré avec les Nations unies, les pouvoirs publics allemands, le Parlement européen et la FIFA (Fédération internationale de football association) afin de soutenir l'action contre le racisme durant la Coupe du monde de football de 2006, dont le point culminant a été les journées de la FIFA contre le racisme au cours des quarts de finale. L'EUMC a publié un certain nombre de communiqués de presse conjointement avec ses partenaires, notamment avec la Commission européenne, l'ECRI/Conseil de l'Europe, l'OSCE et le Comité des régions.



La coopération avec les médias

La liberté d'expression est un droit acquis de haute lutte, qui fait partie intégrante du socle de principes et de valeurs de l'Union européenne, et les médias occupent une position centrale dans ce contexte. Les résultats des recherches montrent également que les médias conditionnent les perceptions. Les médias jouent par conséquent un rôle essentiel en tant que vecteur par lequel l'EUMC sensibilise le public au racisme et à la xénophobie et diffuse les résultats de ses travaux. D'une part, l'EUMC coopère avec les médias afin de favoriser la présentation d'informations plus complètes et mieux documentées sur la situation des migrants et des minorités ethniques dans l'Union européenne. D'autre part, les médias constituent également une cible en matière de sensibilisation au racisme, par exemple sous la forme de conférences ou de séminaires de formation destinés aux journalistes.

Les médias sont perçus comme un outil qui permet de communiquer les messages anti-racisme de l'EUMC à un public plus large. En 2006, les rapports de l'EUMC ainsi que les entretiens avec sa présidente et sa directrice ont bénéficié d'une bonne couverture, les parutions étant généralement de bonne qualité. Il ressort des analyses des médias effectuées par l'Observatoire que le rapport annuel de l'EUMC, par exemple, a été mentionné au moins 170 fois dans les médias européens, et que le rapport de l'EUMC sur les musulmans au sein de l'UE a été détecté environ 500 fois.

La communication écrite avec les médias revêt pour l'essentiel la forme de communiqués de presse de l'EUMC auxquels s'ajoutent, pour les gros rapports, des résumés diffusés dans les médias. En 2006, 16 communiqués de presse ont été publiés au total¹⁷. Ils vont des communiqués de presse qui accompagnent la parution d'importants rapports de l'EUMC (le rapport annuel 2006 ou le rapport sur les musulmans au sein de l'UE, par exemple) aux communiqués concernant les manifestations organisées par l'EUMC (la conférence euro-méditerranéenne ou la table ronde européenne de l'EUMC, par exemple), ou aux déclarations sur des sujets liés à l'actualité récente ou à des journées thématiques (par exemple, Journée du souvenir de l'Holocauste, Journée internationale des Roms, Journée internationale pour l'élimination de la discrimination raciale). Des conférences de presse ont été organisées avec le soutien approprié à Vienne et à Bruxelles lors de la parution de deux publications majeures de l'EUMC.

L'EUMC a continué de développer ses relations avec les journalistes et, vers la fin de 2006, sa base de données comprenait les coordonnées d'environ 900 journalistes de l'UE qui reçoivent régulièrement des informations concernant l'EUMC et destinées à la presse. Au cours de l'année 2006, l'EUMC a également répondu à de nombreuses demandes de renseignements individuelles et à des demandes d'interview émanant de journalistes.

Les actions de formation et de sensibilisation à l'intention des journalistes

Comme l'indiquent les résultats des recherches et des enquêtes, et comme le soulignent sans cesse les professionnels des médias en personne, il existe chez les journalistes un besoin permanent de sensibilisation et de formation sur les questions de discrimination. En 2006, l'EUMC a organisé ou a participé à un certain nombre de manifestations ciblées sur les médias et les journalistes. Conjointement avec la Commission Européenne et la Présidence autrichienne de l'UE, l'EUMC a organisé une importante conférence intitulée «Racisme, xénophobie et médias: vers le respect et la compréhension de toutes les religions et les cultures», qui a rassemblé environ 120 journalistes et professionnels des médias. L'EUMC a également participé et/ou contribué à des conférences et séminaires tels que la conférence de Londres sur les médias ethniques, des séminaires de formation destinés aux journalistes à Malte, en Autriche et en Allemagne, et une importante conférence européenne sur les médias intitulée «Migration et intégration – le grand défi de

¹⁷ Pour une liste complète de tous les communiqués de presse publiés par l'EUMC en 2006, voir l'annexe E

l'Europe. Quel rôle jouent les médias?», organisée à Essen en Allemagne par l'Union européenne de radio-télévision (UER) conjointement avec la société WDR, France Télévisions et la chaîne ZDF. Les concepteurs de programmes et les décideurs de l'Europe entière ont débattu des liens entre médias, politique et société civile en matière de migrations et d'intégration. Beate Winkler, directrice de l'EUMC, a prononcé l'un des discours programmes.



120 journalists and media practitioners at the conference on “Racism, Xenophobia and the Media: Towards Respect and Understanding of All Religions and Cultures”

L'EUMC a également continué à promouvoir les bonnes pratiques concernant le discours des médias sur la diversité et l'intégration. Avec le concours du Parlement européen et d'autres instances, l'EUMC a soutenu le prix européen des médias CIVIS 2006. La fondation CIVIS des médias (WDR/ARD et Freudenberg Stiftung) vise à sensibiliser les médias électroniques d'Allemagne et d'Europe aux thèmes de l'intégration et de la diversité culturelle. Le prix des médias récompense les émissions de radio et de télévision qui favorisent la compréhension interculturelle au sein de l'Union, et il est décerné lors d'une cérémonie télévisée.

La lutte contre le racisme en Europe - Conclusion

Les discriminations et le racisme demeurent une réalité inquiétante pour de nombreux migrants et membres de groupes minoritaires au sein de l'Union. Cependant, au cours des dernières années, d'importantes mesures ont été prises pour soutenir la lutte contre le racisme. La majorité des États membres de l'UE ont transposé les directives communautaires sur l'égalité raciale et sur l'égalité en matière d'emploi, institué des organes spécialisés afin de promouvoir l'égalité de traitement, et plusieurs pays ont élaboré des plans d'action nationaux contre le racisme. La Commission européenne a fait progresser sensiblement sa politique et ses mesures dans le domaine de la non-discrimination et des droits fondamentaux. Par ailleurs, le Parlement européen a apporté un soutien marqué à l'action en faveur de la non-discrimination et des droits fondamentaux. L'EUMC a joué un rôle dans cette évolution: au cours de ses huit années d'existence, il s'est affirmé en tant que centre communautaire d'expertise et de connaissances sur les questions de racisme. Il a apporté une solide contribution à des politiques mieux éclairées et davantage ciblées en matière de lutte contre le racisme et la xénophobie.

Au cours de l'année 2006, l'EUMC s'est efforcé d'informer sur la situation en matière de racisme et de xénophobie au sein de l'Union, en mettant en évidence les moyens d'action envisageables. Outre un rapport annuel, il a publié des rapports thématiques sur l'islamophobie, l'antisémitisme, les Roms et les Travellers dans l'enseignement public, et les médias. Ses rapports ont fait avancer parmi les décideurs l'idée selon laquelle la collecte de données de qualité sur les discriminations raciales est essentielle pour concevoir des politiques et des mesures visant à promouvoir l'égalité pour tous les habitants de l'Union. L'EUMC a alimenté les débats qui ont présidé à l'élaboration des politiques au sein des institutions des l'UE et des États membres intéressés. Au niveau international, l'EUMC a poursuivi sa coopération avec des organisations intergouvernementales essentielles dans le domaine des droits de l'homme, et en particulier avec le Conseil de l'Europe. Une réunion inter-agences de haut niveau regroupant l'ECRI, le BIDDH, le HCDH et l'EUMC a souligné la nécessité d'une action internationale contre le racisme et l'intolérance. Les partenaires de la société civile ont, eux aussi, participé de façon dynamique et positive aux travaux de l'EUMC. En outre, l'EUMC a continué à développer ses relations avec les médias afin de sensibiliser le public au sens large et de l'informer sur le racisme. Les publications de l'EUMC font l'objet de diffusions régulières dans les médias européens. L'EUMC constitue un centre de ressources grâce auquel les journalistes de l'Union disposent d'informations objectives et fiables sur le racisme.

2006 a été la dernière année au cours de laquelle l'EUMC a déployé ses activités sous son mandat initial. Le 1er mars 2007, l'EUMC est devenue l'Agence de l'Union européenne pour les droits fondamentaux, dont le champ d'intervention est élargi à d'amples domaines relevant de la problématique des droits fondamentaux. La nouvelle Agence constitue une contribution majeure en vue de garantir le respect et la promotion des droits fondamentaux à l'échelle de l'Union européenne. La poursuite des travaux de l'EUMC en matière de lutte contre le racisme et la

xénophobie demeurera une priorité pour l'Agence. L'inscription de la lutte contre les discriminations dans un contexte de droits fondamentaux est un signal fort pour chacun: l'égalité de traitement est un droit et non un privilège. Ne pas accomplir de progrès dans la voie de l'égalité, c'est retirer un droit fondamental aux groupes défavorisés au sein de l'Union européenne. L'initiative 2007 – Année européenne de l'égalité des chances pour tous - peut instaurer un environnement dans lequel la société prise dans son ensemble s'engage dans le traitement et la prévention des discriminations, et permet aux victimes d'utiliser les voies de recours nationales mises en place.

ANNEXES

A. Structure et dotation en personnel de l'EUMC

Conseil d'administration

Le conseil d'administration de l'EUMC se compose de membres indépendants désignés par les États membres à raison d'un membre par État, et de trois représentants indépendants désignés l'un par le Parlement européen, un autre par le Conseil de l'Europe et un troisième par la Commission européenne. Le conseil d'administration prend les décisions nécessaires au fonctionnement de l'Observatoire. Il est chargé notamment:

1. d'élaborer le programme annuel d'activités de l'Observatoire dans la limite du budget et des ressources disponibles;
2. d'adopter le rapport annuel de l'Observatoire ainsi que ses conclusions et avis, de les communiquer au Parlement européen, au Conseil, à la Commission, au Conseil économique et social et au Comité des régions et d'assurer la publication du rapport annuel;
3. de nommer le directeur de l'Observatoire;
4. d'adopter les projets de budget annuel et le budget final de l'Observatoire;
5. d'approuver les comptes de l'Observatoire et de donner quitus au directeur.



The EUMC's Management Board

Membres du conseil d'administration de l'EUMC

| PAYS/ ORGANISATION | MEMBRE | SUPLÉANT |
|-------------------------------|--------------------------------------|---------------------------------|
| Belgique | Eliane DEPROOST | Jozef De Witte |
| République tchèque | Petr Uhl | Jiří Kopal |
| Danemark | Niels Johan Petersen | <i>En attente de nomination</i> |
| Allemagne | Claudia Roth | Claus Henning Schapper |
| Estonie | Tanel Mätlik | Michael John Gallagher |
| Grèce | Spyridon Flogaitis | Nikolaos Frangakis |
| Espagne | Rosa Aparicio Gómez | Lorenzo Cachón Rodríguez |
| France | Guy Braibant | Jean-Marie Coulon |
| Irlande | Anastasia Crickley (présidente) | Rory O'Donnell |
| Italie | Beniamino Caravita di Toritto | Massimiliano Monnanni |
| Chypre | Eliana Nicolaou | Aristos Tsiartas |
| Lettonie | Ilze Brands Kehris (vice-présidente) | Gita Feldh ne |
| Lituanie | Arvydas Virgilijus Matulionis | Šarūnas Liekis |
| Luxembourg | Victor Weitzel | Anne Henniqui |
| Hongrie | András Kádár | Katalin Pécsi |
| Malte | Duncan Borg Myatt | Claire Zarb |
| Pays-Bas | Jenny E. Goldschmidt | Gilbert R Wawoe |
| Autriche | Helmut Strobl | Peter J. Scheer |
| Pologne | Piotr Mochnaczewski | Danuta Głowacka-Mazur |
| Portugal | Rui Pires | <i>En attente de nomination</i> |
| Slovénie | Vera Klopčič | Tatjana Strojan |
| Slovaquie | Miroslav Kusý | Tibor Pichler |
| Finlande | Mikko Puumalainen | Kristina Stenman |
| Suède | Hans Ytterberg | Anna-Karin Johansson |
| Royaume-Uni | Naina Patel | <i>En attente de nomination</i> |
| Conseil de l'Europe | Gün Kut | Maja Sersic |
| Parlement européen | Chafia Mentalecheta | Richard Séréro |
| Commission européenne | Francisco Fonseca Morillo | Stefan Olsson |

Bureau exécutif

Le bureau exécutif est composé du président du conseil d'administration, de son vice-président et de trois autres membres au maximum du conseil d'administration, dont les représentants du Conseil de l'Europe et de la Commission européenne.

Le bureau exécutif supervise les travaux de l'Observatoire, contrôle l'élaboration et l'exécution des programmes et prépare les réunions du conseil d'administration en collaboration avec la directrice de l'EUMC. Le bureau exécutif remplit toutes les missions qui lui sont confiées par le conseil d'administration conformément aux règles de procédure de ce dernier.

Membres du bureau exécutif de l'EUMC

| | |
|---|---------------------------|
| Présidente du conseil d'administration | Anastasia Crickley |
| Vice-présidente du conseil d'administration | Ilze Brands Kehris |
| Membre du conseil d'administration | Helmut Strobl |
| Conseil de l'Europe | Gün Kut |
| Commission européenne | Francisco Fonseca Morillo |

Directeur

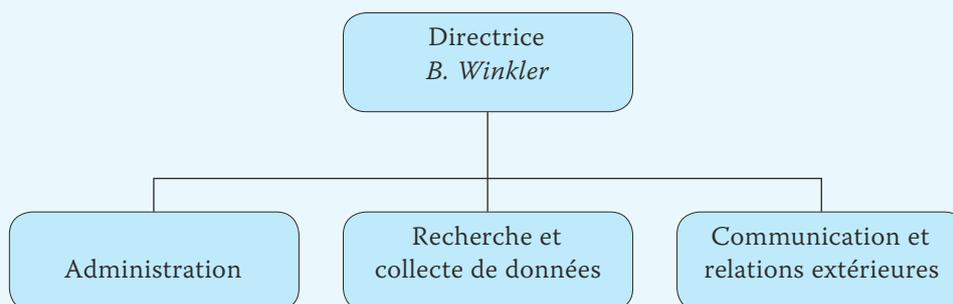
L'Observatoire est dirigé par un directeur nommé par le conseil d'administration sur proposition de la Commission européenne. Le directeur est chargé:

1. des fonctions visées à l'article 2, paragraphe 2, du règlement (CE) n° 1035/97 du Conseil de juin 1997 portant création d'un Observatoire européen des phénomènes racistes et xénophobes;
2. de l'élaboration et de la mise en œuvre du programme annuel d'activités de l'Observatoire;
3. de la préparation du rapport annuel, des conclusions et avis visés par le règlement instituant l'Observatoire;
4. de toutes les questions liées au personnel et à l'administration courante.

Le directeur rend compte de la gestion de ses activités au conseil d'administration. Il participe aux réunions du conseil d'administration et du bureau exécutif. Il est le représentant légal de l'EUMC. Beate Winkler, qui a été réélue, est directrice de l'EUMC depuis 1998.

Personnel

Le personnel de l'EUMC est soumis aux règlements et aux règles applicables aux fonctionnaires et autres agents des Communautés européennes. L'organigramme de l'équipe de direction se présentait comme suit à la fin de l'année:



En 2006, l'EUMC avait un tableau des effectifs de 37 agents temporaires. Au cours de l'année 2006, deux postes sont devenus vacants. La procédure de recrutement y afférente s'est achevée à la fin de 2006. Toutefois, étant donné que ces postes ont été confiés à des collaborateurs déjà en activité, deux postes restaient à pourvoir au début de 2007. Ils devraient être pourvus au cours du premier semestre de 2007.

Évolution des effectifs des agents temporaires

| | 2006 | | 2005 | |
|------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| | Décembre | Janvier | Décembre | Janvier |
| AD ¹⁸ | 15 | 15 | 15 | 12 |
| AST | 20 | 20 | 20 | 17 |
| Total | 35 | 35 | 35 | 29 |

Au cours de l'année 2006, trois agents temporaires ont été recrutés et trois ont démissionné. En 2005, sept agents temporaires avaient été recrutés et un avait démissionné.

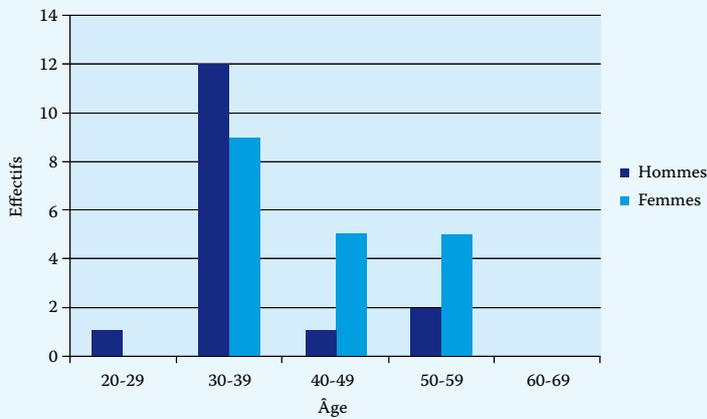
¹⁸ AD: Administrateur; AST: Assistant

Personnel de l'EUMC – Équilibre hommes/femmes

Équilibre hommes/femmes

| CATÉGORIE | ÂGE | | | | | Total par catégorie |
|--------------------------------|----------|-----------|----------|----------|----------|---------------------|
| | 20-29 | 30-39 | 40-49 | 50-59 | 60-63 | |
| Femmes | 1 | 12 | 1 | 2 | 0 | 16 |
| Hommes | 0 | 9 | 5 | 5 | 0 | 19 |
| Total par tranche d'âge | 1 | 21 | 6 | 7 | 0 | 35 |

Équilibre hommes/femmes

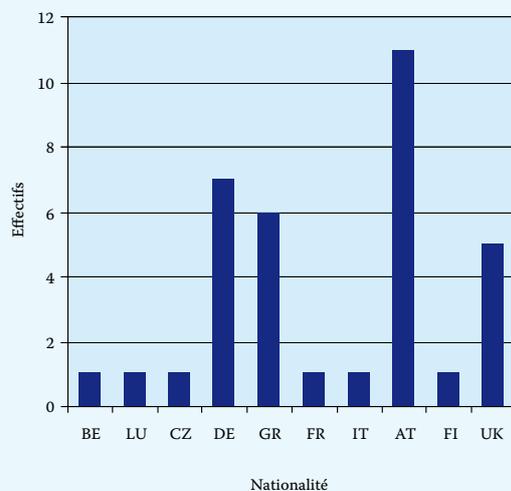


Personnel de l'EUMC - Nationalités

Nationalités

| Nationalité | Effectifs |
|--------------|-----------|
| BE | 1 |
| LU | 1 |
| CZ | 1 |
| DE | 7 |
| EL | 6 |
| FR | 1 |
| IT | 1 |
| AT | 11 |
| FI | 1 |
| UK | 5 |
| Total | 35 |

Nationalités



B. Budget et aspects financiers

Recettes

La principale source de recettes de l'EUMC est une subvention financée par le budget général de la Communauté européenne. La subvention de l'Union européenne à l'EUMC s'est élevée à 8 800 000 EUR en 2006. L'EUMC a reçu une enveloppe supplémentaire de 110 000 EUR en 2006 au titre du projet PHARE RAXEN_BR (Bulgarie et Roumanie), en sus des 90 000 EUR déjà perçus en 2005, afin de soutenir le processus d'élargissement de l'UE. Par ailleurs, en 2006, l'EUMC a reçu 483 908 EUR au titre du projet RAXEN_CT (Croatie et Turquie) afin de soutenir ces pays candidats. L'EUMC perçoit une subvention des autorités autrichiennes qui correspond au remboursement de 50 % du coût du loyer net versé pour les locaux de l'Observatoire.

Dépenses

En 2006, le montant global des fonds engagés (fonds versés en 2006 plus crédits reportés en 2007) a augmenté de 3 % et s'élève à 96 % du montant total des crédits. Par ailleurs, la part des crédits engagés pour le titre III a progressé de 5,5 %, ce qui reflète l'effort permanent accompli par l'EUMC pour améliorer l'exécution du budget.

Exécution du budget 2006 (montants en EUR)

| | Budget initial * | Budget final ** | Montants versés en 2006 | Montants reportés en 2007 | Pourcentage *** |
|--|------------------|------------------|-------------------------|---------------------------|-----------------|
| Titre I (Personnel) | 3 686 000 | 3 923 500 | 3 693 307 | 49 852 | 95,40% |
| Titre II (Bâtiments, équipements et dépenses diverses de fonctionnement) | 814 000 | 968 700 | 639 676 | 282 898 | 95,24% |
| Titre III (Dépenses de fonctionnement) | 4 300 000 | 3 907 800 | 2 752 637 | 942 492 | 94,56% |
| PHARE PAXEN_BR | 110 000 | 110 000 | 165 195 | 30 177 | - |
| RAXEN_CT | - | 483 908 | 163 726 | 320 182 | 100,00% |
| Total du budget | 8 910 000 | 9 393 908 | 7 414 541 | 1 625 601 | 95,91% |

* Tel que présenté au début de l'année.

** Tel que modifié à la fin de l'année suite aux réaffectations nécessaires.

*** $= (\text{Montants versés en 2006} + \text{Montants reportés en 2007}) / \text{Budget final}$

Bilan provisoire de l'EUMC au 31 décembre 2006

| ACTIF | EUR 2006 | EUR 2005 |
|--|---------------------|---------------------|
| A. ACTIFS NON COURANTS | | |
| Immobilisations incorporelles | 83 677,98 | 24 714,45 |
| Immobilisations corporelles | 387 747,41 | 127 668,75 |
| Terrains et immeubles | 0,00 | 0,00 |
| Installations et équipements | 90 276,60 | 11 959,99 |
| Matériel informatique | 227 258,36 | 60 695,70 |
| Mobilier et véhicules | 70 212,45 | 9 645,12 |
| Immobilisations corporelles en cours | 0,00 | 45 367,94 |
| TOTAL DES ACTIFS NON COURANTS | 471 425,39 | 152 383,20 |
| B. ACTIFS COURANTS | | |
| Créances à court terme | 123 962,56 | 360 335,73 |
| Créances à court terme | 123 962,56 | 360 335,73 |
| Trésorerie et équivalents de trésorerie | 2 287 952,92 | 2 832 280,91 |
| TOTAL DES ACTIFS COURANTS | 2 411 915,48 | 3 192 616,64 |
| TOTAL | 2 883 340,87 | 3 344 999,84 |
| PASSIF | | |
| A. CAPITAUX PROPRES | | |
| Réserves | 0,00 | 0,00 |
| Excédent /déficit cumulatif | 1 143 447,39 | 811 986,14 |
| Résultat économique de l'exercice - bénéfice+/-perte- | 521 481,53 | 331 461,25 |
| B. Intérêts minoritaires | 0,00 | 0,00 |
| C. PASSIFS NON COURANTS | | |
| TOTAL DES PASSIFS NON COURANTS | 1 664 928,92 | 1 143 447,39 |
| D. PASSIFS COURANTS | | |
| Avantages du personnel | | |
| Provisions pour risques et charges | 47 551,87 | 55 890,30 |
| Autres passifs financiers courants | | |
| Comptes créditeurs | 1 170 860,08 | 2 145 662,15 |
| Comptes créditeurs courants | 259 166,90 | 190 102,89 |
| Comptes créditeurs divers | | 150 775,82 |
| Comptes créditeurs envers des entités CE consolidées | 911 693,18 | 1 804 783,44 |
| Préfinancements reçus d'entités CE consolidées | 911 693,18 | 1 515 731,94 |
| Autres comptes créditeurs envers des entités CE consolidées | 0,00 | 289 051,50 |
| TOTAL DES PASSIFS COURANTS | 1 218 411,95 | 2 201 552,45 |
| TOTAL | 2 883 340,87 | 3 344 999,84 |

C. Collecte de données, recherche et analyse

Publications 2006

(dans l'ordre des dates de publication)

Les musulmans au sein de l'Union européenne: manifestations de discrimination et d'islamophobie

(décembre 2006)



Le rapport intitulé «*Muslims in the European Union: Discrimination and Islamophobia*» [Les musulmans au sein de l'Union européenne: discrimination et islamophobie] contient un exposé des données disponibles sur les discriminations subies par les musulmans en matière d'emploi, d'éducation et de logement. Les manifestations d'islamophobie vont des menaces verbales aux agressions ou attaques physiques envers les personnes et les biens. Le rapport souligne que l'importance et la nature des discriminations et des actes d'islamophobie commis à l'encontre des musulmans européens font encore l'objet d'une documentation et d'une information insuffisantes. Par conséquent, le rapport de l'EUMC recommande aux États membres d'améliorer l'information relative aux incidents et de mettre en œuvre des mesures destinées à renforcer l'efficacité de la lutte contre les discriminations et le racisme. Le rapport mentionne également les initiatives prises et les propositions de mesures formulées par les pouvoirs publics des États membres et les institutions de l'UE afin de lutter contre l'islamophobie et de favoriser l'intégration.

Les musulmans au sein de l'Union européenne: perceptions de l'islamophobie

(décembre 2006)



Le rapport intitulé «*Muslims in the European Union: Discrimination and Islamophobia*» [Les musulmans au sein de l'Union européenne: discrimination et islamophobie] est accompagné d'une étude sur les «Perceptions de la discrimination et de l'islamophobie», réalisée à partir d'entretiens approfondis avec les membres d'organisations musulmanes et de groupes de jeunes musulmans de dix États membres de l'UE. Cette étude contient un panorama des opinions, des sentiments, des craintes et des frustrations, mais aussi des espoirs pour l'avenir, qui sont partagés par de nombreux musulmans de l'Union européenne.

«Antisemitism Summary overview of the situation in the European Union 2001-2005» [Aperçu sommaire de la situation en matière d'antisémitisme dans l'Union européenne au cours de la période 2001-2005]

(décembre 2006)



Cette publication actualise un document publié en mai 2006 grâce à de nouvelles données statistiques. Depuis 2000, l'EUMC collecte toutes les informations disponibles sur le racisme et la xénophobie dans les États membres de l'UE en mettant spécialement l'accent, depuis 2002, sur l'antisémitisme. Au mois de mars 2004, l'EUMC a présenté au Parlement européen un rapport détaillé sur l'antisémitisme dans les États membres de l'UE (alors au nombre de 15), qui est également publié sur le site Web de l'EUMC.

Rapport annuel sur la situation concernant le Racisme et la Xénophobie dans les États membres de l'UE - EUMC 2006

(novembre 2006)



Le rapport annuel de l'EUMC contient une analyse de la situation en matière de racisme et de xénophobie dans les 25 États membres de l'UE au cours de l'année 2005. Il met en évidence que la plupart des États membres ne disposent pas des données nécessaires pour suivre les éventuelles inégalités socio-économiques entre les différents groupes ethniques/nationaux. Par conséquent, certains groupes peuvent faire l'objet d'actes de victimisation et de discriminations sans réaction adéquate de l'État. Le rapport présente une vue d'ensemble dans cinq principaux domaines – violence et criminalité racistes, emploi, éducation, logement et législation. Des exemples choisis d'initiatives des États membres en matière de «bonnes pratiques» sont présentés tout au long du rapport.

Racisme, xénophobie et médias: vers le respect et la compréhension de toutes les religions et les cultures (rapport de conférence)

(octobre 2006)



Quelque 120 journalistes et professionnels des médias venant d'Europe, d'Afrique du Nord et du Moyen-Orient se sont réunis à Vienne en mai 2006 afin d'étudier l'influence des médias sur les relations interculturelles et le racisme. Les thèmes examinés comprenaient notamment l'amélioration des normes en matière de publication d'informations et le renforcement de la responsabilité des journalistes, les politiques d'autorégulation dans l'UE et les pays du Sud méditerranéen, l'impact des informations relatives aux minorités ethniques et

religieuses publiées dans les médias, la création de stéréotypes négatifs, l'équilibre entre liberté d'expression et protection contre le discours haineux, et une meilleure exploitation des compétences et de l'expérience des organisations représentatives de minorités ethniques. Ce rapport rend compte des discours prononcés durant cette conférence et des résultats des groupes de travail.

Rapport annuel 2006 - Partie 1: Activités de l'EUMC

(juin 2006)



Conformément au règlement (CE) n° 1652/2003 du Conseil, l'EUMC publie deux rapports annuels. Ce rapport sur les activités de l'EUMC en 2005 rend compte des activités et des réalisations de l'EUMC au cours de l'année 2005.

Étude pilote sur les expériences des migrants en matière de racisme et de discrimination dans l'Union européenne

(mai 2006)



Cette étude pilote intitulée «*Migrants' Experiences of Racism and Discrimination*» [Expériences des migrants en matière de racisme et de discrimination] repose sur les résultats d'études nationales réalisées entre 2002 et 2005 dans 12 États membres de l'UE, à savoir la Belgique, l'Allemagne, la Grèce, l'Espagne, la France, l'Irlande, l'Italie, le Luxembourg, les Pays-Bas, l'Autriche, le Portugal et le Royaume-Uni. Globalement, plus de 11 000 personnes ayant une expérience de migrant ont répondu à des questions sur leur éventuelle confrontation à la discrimination. Il ressort de cette étude qu'un nombre significatif de migrants dans chacun des 12 pays concernés estiment avoir subi des pratiques discriminatoires dans leur vie quotidienne.

Roma et Travellers dans l'enseignement public

(mai 2006)



Ce rapport présente un aperçu de la situation des Roms et des *Travellers* dans l'enseignement dans les 25 États membres de l'UE. Il met en évidence que les élèves roms et *travellers* font l'objet de mesures de discrimination et d'exclusion directes et systématiques dans l'enseignement. Il indique que dans le domaine de l'éducation, la ségrégation des élèves roms et *travellers* persiste dans de nombreux pays de l'UE – parfois sous l'effet non voulu des politiques et

des pratiques, parfois en raison de la ségrégation en matière de logement. Les orientations abusives et, par voie de conséquence, la surreprésentation des élèves roms dans l'enseignement spécial pour handicapés mentaux, demeurent particulièrement courantes dans certains États membres. Les taux de scolarisation et de fréquentation des élèves roms restent faibles malgré une légère amélioration. Dans la plupart des pays, le taux de passage à l'enseignement secondaire est médiocre. Le rapport énumère une série de projets innovants réalisés dans plusieurs États membres, et préconise des stratégies globales conçues et mises en œuvre avec la participation de représentants des Roms.

Rapport comparatif sur le logement dans 15 États membres de l'UE (janvier 2006)



Le rapport intitulé «*Migrants, Minorities and Housing*» [Migrants, minorités et logement] a été établi à partir d'informations fournies par les points focaux nationaux du réseau RAXEN. Il montre qu'à travers l'UE-15, les migrants et les minorités sont victimes de mécanismes de discrimination similaires en matière de logement, tels que le refus de l'accès au logement fondé sur la couleur de peau du demandeur, des conditions restrictives limitant l'accès aux logements sociaux, ou parfois des agressions physiques violentes visant à écarter les minorités de certains quartiers. Ce rapport relate également des cas de réticence des autorités publiques à résoudre ces discriminations. Parmi les différents thèmes abordés, le rapport indique notamment que l'idée d'«intégration» des minorités dans les quartiers peut devenir fortement politisée.

Études nationales sur le logement

(janvier 2006)

Les rapports de 15 points focaux nationaux du réseau RAXEN présentent des informations nationales concernant le logement, qui ont servi de support à l'étude comparative de l'EUMC.

Éditions du magazine Equal Voices

Le numéro intitulé «**The right to offend and the right not to be offended**» [Le droit d'offenser et le droit de ne pas être offensé] a été publié au mois de mai suite au débat public et médiatique passionné consacré à l'«affaire des caricatures».



L'édition d'octobre, «**Putting integration policies into practice**» [Mettre les politiques d'intégration en pratique], donne un aperçu des principales questions liées au «débat sur l'intégration» au niveau communautaire.



Le numéro intitulé «**Equal rights – multiple benefits**» [Égalité de droits – Avantages multiples] a été publié à l'occasion du lancement de l'initiative 2007 – Année européenne de l'égalité des chances pour tous.



Le bulletin et les brochures de l'EUMC

Le *bulletin de l'EUMC* donne un aperçu succinct des travaux de l'Observatoire et de l'actualité en matière de racisme et de xénophobie, et notamment des projets, des recherches, des «bonnes pratiques» et des questions d'actualité dans l'UE et ses États membres. Six numéros du bulletin ont été publiés et diffusés par courrier électronique en anglais, en français et en allemand à des destinataires œuvrant au sein d'organes de l'UE, d'organisations intergouvernementales, d'administrations des États membres et d'ONG.

L'EUMC a publié une brochure d'information intitulée «*Selected Publications from 2004-2006*» [Sélection de publications parues de 2004 à 2006], qui donne un aperçu utile de ses travaux.

Toutes les publications peuvent être téléchargées à partir du site Web de l'EUMC www.eumc.europa.eu, ou commandées gratuitement à l'EUMC à l'adresse suivante: information@eumc.europa.eu

Le Réseau européen d'information sur le racisme et la xénophobie (RAXEN)

Depuis 2000, l'EUMC a développé le Réseau européen d'information sur le racisme et la xénophobie (RAXEN), composé de points focaux nationaux (PFN) dans chaque État membre. Les PFN sont la principale source de données et d'informations de l'EUMC sur la situation actuelle en ce qui concerne le racisme, la xénophobie, l'antisémitisme et les phénomènes similaires. La collecte de données porte pour l'essentiel sur les discriminations raciales et ethniques en matière d'emploi, d'éducation et de logement. Le RAXEN publie également des informations concernant l'évolution de la législation anti-discrimination, et collecte des données, officielles ou non officielles, sur la violence et la criminalité racistes en mettant l'accent en particulier sur les incidents liés à l'antisémitisme et à l'islamophobie. Par ailleurs, les «bonnes pratiques» et les initiatives positives de lutte contre le racisme adoptées par les pouvoirs publics et par la société civile sont mises en lumière dans les rapports du réseau RAXEN.

Les points focaux nationaux du réseau RAXEN

| | |
|--------------------|--|
| Belgique | Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme (CECLR) |
| République tchèque | Personnes en détresse |
| Danemark | Centre de documentation et de conseil sur la discrimination raciale (DACoRD) |
| Allemagne | Forum européen des études sur les migrations (EFMS) |
| Estonie | Centre d'information juridique en matière de droits de l'homme (LICHR) |
| Grèce | ANTIGONE – Centre d'information et de documentation |
| Espagne | Mouvement pour la paix, le désarmement et la liberté (MPDL) |
| France | Centre d'études des discriminations, du racisme et de l'antisémitisme (CEDRA) |
| Irlande | National Consultative Commission on Racism and Interculturalism (NCCRI) + Equality Authority (EA) (Comité consultatif national sur le racisme et l'interculturalité et Service pour l'égalité) |
| Italie | Coopération pour le développement des pays émergents (COSPE) |
| Chypre | Institut chypriote du travail (INEK/PEO) |
| Lettonie | Centre letton d'études sur les droits de l'homme (LCHR) |
| Lituanie | Institut de recherches sociales (ISR) |
| Luxembourg | Centre d'études des populations, de la pauvreté et des politiques socioéconomiques / International Network for Studies in Technology, Environment, Alternatives, Development (CEPS/INSTEAD) |

| | |
|---------------------|--|
| Hongrie | Centre d'études sur les migrations et les réfugiés, Institut d'études sur les minorités ethniques de l'académie hongroise des sciences (CMRS) |
| Malte | Centre jésuite pour le culte et la justice (JCFJ) |
| Pays-Bas | Observatoire néerlandais des phénomènes racistes et xénophobes (DUMC) |
| Autriche | Institut des droits de l'homme Ludwig Boltzmann, Département de linguistique de l'université de Vienne et Institut de recherche sur les conflits |
| Portugal | Númena – centre de recherche en sciences sociales et humaines |
| Pologne | Fondation Helsinki pour les droits de l'homme (HFHR) |
| Slovénie | Institut pour la paix – Institut d'études sociales et politiques contemporaines |
| République slovaque | Tous contre le racisme (PAR) et Institut des affaires publiques |
| Finlande | Ligue finlandaise des droits de l'homme |
| Suède | Fondation Expo |
| Royaume-Uni | Université de Warwick |

D. Activités de coopération

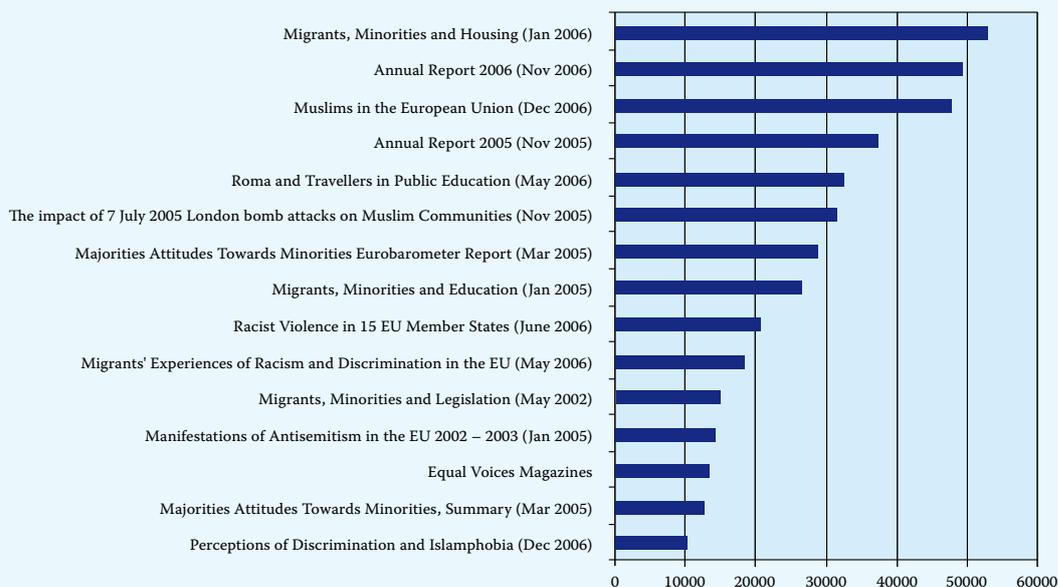
MANIFESTATIONS ET RÉUNIONS ORGANISÉES PAR OU BÉNÉFICIAIRES DE L'APPUI DE L'EUMC EN 2006

| Date | Manifestation | Lieu |
|----------------|--|--------------------|
| Février | | |
| 21 | Table ronde nationale Espagne | Madrid |
| 28 | Réunion avec la FIFA, le PE et les NU sur les activités contre le racisme dans le cadre de la Coupe du Monde de football | Zürich |
| Mars | | |
| 16 | Réunion conjointe du bureau exécutif de l'EUMC et du bureau de l'ECRI | Vienne |
| 17 | Les services de l'EUMC se sont joints au Comité des régions et à la ville de Vienne pour organiser une conférence sur «la contribution des autorités locales et régionales à la protection des minorités et les politiques antidiscriminatoires» | Vienne |
| 27-28 | Réunion des points focaux nationaux du réseau RAXEN | Vienne |
| 30-31 | Réunion des agents de liaison gouvernementaux de l'EUMC | Vienne |
| Avril | | |
| 3-4 | Table ronde de l'EUMC avec le Réseau international des femmes roms | Vienne |
| 27-28 | Table ronde nationale Allemagne (Forum contre le racisme) | Francfort/ Oder |
| Mai | | |
| 3 | Table ronde de l'EUMC avec Initiatives des femmes romani: réseau international de femmes roms et initiative conjointe des femmes roms | Bucarest |
| 4-5 | Conférence de l'EUMC, de l'OSCE et du Conseil de l'Europe sur la mise en œuvre et l'harmonisation des politiques nationales relatives aux Roms, aux Sinti et aux Gens du voyage: lignes directrices pour une vision commune | Bucarest |
| 9 | Table ronde OSCE-BIDDH sur les musulmans dans le discours public et les médias (débat modéré par l'EUMC) | Varsovie |
| 10 | Cérémonie de remise des prix CIVIS: prix européen des médias pour l'intégration et la diversité | Berlin |
| 22-23 | Conférence EuroMed sur le racisme et la xénophobie dans les médias (conjointement avec la Commission européenne et la présidence autrichienne de l'UE) | Vienne |

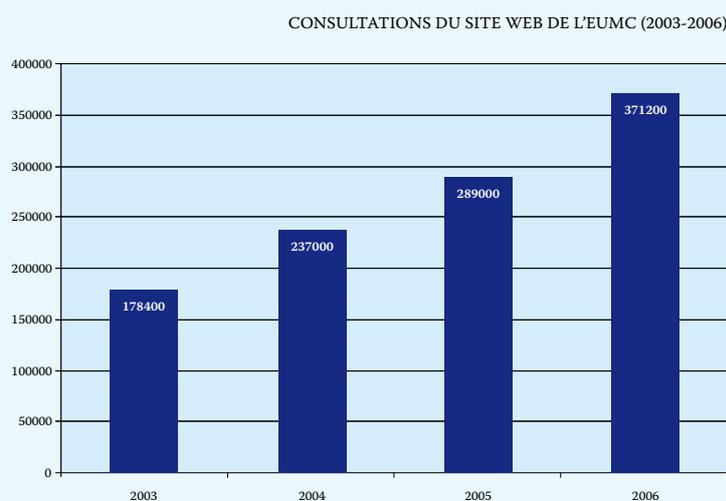
| Date | Manifestation | Lieu |
|------------------|--|-------------|
| Juin | | |
| 6-7 | Table ronde de l'EUMC avec le réseau des communautés locales | Aarhus |
| 7 | Table ronde nationale Pays-Bas | Utrecht |
| 9 | Réunion d'experts sur la surveillance du racisme dans le discours public | Vienne |
| 12-13 | Réunion des points focaux nationaux du réseau RAXEN | Vienne |
| 13 | Visite de l'EUMC par le commissaire aux droits de l'homme du Conseil de l'Europe | Vienne |
| 22 | Réunion avec le vice-président de l'Union européenne et commissaire chargé de la justice, de la liberté et de la sécurité, M. Franco Frattini | Vienne |
| 20-22 | Séminaire sur le racisme et la xénophobie / Décision-cadre relative à la lutte contre le racisme et la xénophobie (conjointement avec la Commission européenne et la présidence autrichienne de l'UE) | Vienne |
| 22-24 | Conférence de l'EUMC dans le cadre de l'Académie européenne de Bolzano sur la "jurisprudence en matière de port du foulard". | |
| 27 | Groupe de travail «Key Issues» de l'EUMC sur la collecte de données ethniques | Vienne |
| Septembre | | |
| 12 | Réunion interagences avec le BIDDH-OSCE, le HCDH et l'ECRI | Vienne |
| 14-15 | Réunion des agents de liaison gouvernementaux de l'EUMC | Vienne |
| 28-29 | Atelier des PFN sur le comportement de la police à l'égard des minorités, PFN de la Bulgarie | Sofia |
| Octobre | | |
| 3-5 | Table ronde européenne de l'EUMC: Introduire la non-discrimination dans les politiques d'intégration | Helsinki |
| 12 | Organisation d'une manifestation parallèle de l'EUMC, intitulée «La lutte contre l'islamophobie», dans le cadre de la réunion de l'OSCE sur la mise en œuvre des engagements concernant la dimension humaine | Varsovie |
| 20 | Atelier des PFN sur la collecte de données dans le cadre de la lutte contre les discriminations | Bucarest |
| Novembre | | |
| 27 | Présentation du rapport annuel 2006 de l'EUMC devant la commission des libertés civiles, de la justice intérieure et des affaires intérieures du Parlement européen | Bruxelles |
| 28 | Conférence de presse à l'occasion de la parution du rapport annuel de l'EUMC | Bruxelles |
| Décembre | | |
| 18 | Conférence de presse à l'occasion de la publication du rapport de l'EUMC sur «Les musulmans au sein de l'Union européenne» | Vienne |

E. Communication et sensibilisation

Publications de l'EUMC ayant fait l'objet du plus grand nombre de téléchargements en 2006



Consultation du site Web au cours de la période 2003-2006



Communiqués de presse publiés par l'EUMC en 2006

| DATE | OBJET | LANGUES |
|------------------|---|---|
| 26 janvier 2006 | «Europe must remain vigilant against all forms of Antisemitism» [L'Europe doit rester vigilante face à toutes les formes d'antisémitisme] Déclaration à l'occasion de la Journée internationale de commémoration de l'Holocauste, le 27 janvier | EN |
| 14 mars 2006 | La protection des minorités commence au niveau local. Communiqué de presse conjoint de l'EUMC et du Comité des régions | EN, FR |
| 21 mars 2006 | «Unity in the fight against racism and intolerance » [L'unité dans la lutte contre le racisme et l'intolérance] Déclaration conjointe de la Commission européenne contre le racisme et l'intolérance (ECRI) du Conseil de l'Europe, de l'EUMC et du Bureau des institutions démocratiques et des droits de l'homme (BIDDH) de l'OSCE, à l'occasion de la Journée internationale pour l'élimination de la discrimination raciale, le 21 mars | EN |
| 7 avril 2006 | La situation des Roms continue de requérir notre attention Déclaration de l'EUMC à l'occasion de la Journée internationale des Roms, le 8 avril | CS, DE, EN, ES, FIN, FR, HU, SK |
| 4 mai 2006 | Les Roms nettement défavorisés dans l'enseignement. Nouveau rapport de l'EUMC sur «Les Roms et les Travellers dans l'enseignement public» | CS, DE, EN, ES, FR, HU, IT, RO, SK |
| 22 mai 2006 | La conférence euro-méditerranéenne lance le débat concernant l'influence des médias sur l'entente interculturelle | DE, EN, FR |
| 13 juin 2006 | «Racism tops agenda in meeting between EUMC and Council of Europe. Joining efforts in fight against racism» [Le racisme sera l'un des thèmes majeurs de la réunion entre l'EUMC et le Conseil de l'Europe. Conjuguer les efforts en matière de lutte contre le racisme] | EN |
| 22 juin 2006 | Frattoni: l'EUMC joue un rôle clé dans la lutte de l'UE contre le racisme | DE, EN, FR |
| 28 juin 2006 | Les journées de la FIFA contre le racisme confèrent un leadership politique solide et positif | CS, DA, DE, EN, ES, FIN, FR, GR, HU, IT, NL, PL, PT, SE, SI, SK |
| 4 octobre 2006 | Comment lutter contre les discriminations faisant obstacle à l'intégration? Conférence européenne à Helsinki le 4 octobre | DE, EN, FIN, FR |
| 22 novembre 2006 | Invitation de la presse à une conférence à l'occasion de la publication par l'EUMC du nouveau «Rapport annuel sur la situation concernant le Racisme et la Xénophobie dans les États membres de l'UE» (2006) | EN, FR |

| | | |
|---------------------|---|----------------------------------|
| 28 novembre 2006 | L'EUMC prône l'intensification des efforts contre le racisme. L'absence flagrante de données entrave les actions contre la discrimination et les crimes racistes | 20 langues de l'UE |
| 7 décembre 2006 | Faits et chiffres sur la discrimination raciale. L'EUMC lance InfoBase pour soutenir l'action contre le racisme | DE, EN, FR |
| 8 décembre 2006 | «EUMC: Racism is a blatant violation of human rights». [EUMC: le racisme constitue une violation flagrante des droits de l'homme] Déclaration à l'occasion de la Journée internationale des droits de l'homme, le 10 décembre | EN |
| 11 décembre 2006 | Invitation à une conférence de presse à l'occasion de la parution de deux publications de l'EUMC sur l'islamophobie dans l'UE | EN |
| 18 décembre 2006 | L'EUMC présente des rapports sur la discrimination et l'islamophobie dans l'Union européenne | 20 langues de l'UE, AR, TR |



Copyright: EUMC

EUMC press conference

European Union Agency for Fundamental Rights

**Observatoire européen des phénomènes racistes et
xénophobes Activités de l'EUMC en 2006**

FRA 2007

Budapest, Printer: Elanders Hungary Kft.

2007 - 56 pp, - 21 x 29.7 cm

ISBN 978-92-9192-160-7

De nombreuses autres informations sur l'Observatoire européen des phénomènes racistes et xénophobes sont disponibles sur le site internet de l' Observatoire (<http://fra.europa.eu>)

© Observatoire européen des phénomènes racistes et xénophobes, 2007
Reproduction autorisée, moyennant mention de la source.



Ce dernier rapport sur les activités de l'Observatoire Européen des Phénomènes Racistes et Xénophobes (EUMC) est publié par l'Agence Européenne des Droits Fondamentaux (FRA) dans son rôle de successeur légal de l'EUMC.

Ce document fournit un compte rendu des activités et des accomplissements de l'EUMC pendant l'année 2006. Les activités de l'EUMC en 2006 ont, une fois de plus, eu une incidence notable sur l'élaboration des politiques de lutte contre le racisme. Les travaux de l'EUMC ont été centrés en priorité sur la collecte de données et la recherche, aussi bien que sur les activités de communication et de coopération avec les institutions européennes, les États membres, les organisations intergouvernementales et la société civile. Les rapports de l'EUMC ont alimenté le processus d'élaboration des politiques nationales et de l'UE et les ont informés sur les nouvelles initiatives dans la lutte contre le racisme. La société civile a pu s'appuyer sur les observations de l'EUMC pour souligner les inégalités existantes et encourager les parties concernées à réagir.



FRA - European Union Agency for Fundamental Rights
 A-1060 Wien, Rahtgasse 3
 Tel.: +43 1 580 30 - 0
 Fax: +43 1 580 30 - 693
 E-Mail: information@fra.europa.eu
<http://fra.europa.eu>

