

Distr.: Limited
9 July 2024
Arabic
Original: English

الجمعية العامة



مجلس حقوق الإنسان

الدورة السادسة والخمسون

18 حزيران/يونيه - 12 تموز/يوليه 2024

البند 3 من جدول الأعمال

تعزيز وحماية جميع حقوق الإنسان، المدنية والسياسية والاقتصادية

والاجتماعية والثقافية، بما في ذلك الحق في التنمية

إسبانيا*، أستراليا*، إستونيا*، إكوادور*، ألبانيا، ألمانيا، أوكرانيا*، أيرلندا*، آيسلندا*، إيطاليا*، باراغواي، البرتغال*، بلجيكا، بلغاريا، بولندا*، بيرو*، تشيكي*، الجبل الأسود، جزر مارشال*، جمهورية مولدوفا*، الدانمرك*، رومانيا، سان مارينو*، سلوفاكيا*، سلوفينيا*، السويد*، سويسرا*، شيلي، فنلندا، قبرص*، كرواتيا*، كندا*، كوستاريكا، لاتفيا*، لكسمبرغ، ليتوانيا، ليختنشتاين*، مالطة*، مقدونيا الشمالية*، المكسيك*، النرويج*، النمسا*، نيوزيلندا*، هولندا (مملكة -)، اليونان* : مشروع قرار

56/... تعزيز وحماية حقوق الإنسان في سياق الاحتجاجات السلمية

إن مجلس حقوق الإنسان،

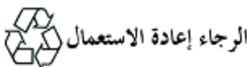
إذ يؤكد من جديد مقاصد ميثاق الأمم المتحدة ومبادئه،

وإذ يؤكد من جديد أيضاً الإعلان العالمي لحقوق الإنسان وإعلان وبرنامج عمل فيينا، وإذ يشير إلى العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية والعهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، وغيرها من صكوك حقوق الإنسان الدولية والإقليمية ذات الصلة،

وإذ يشير إلى الإعلان المتعلق بحق ومسؤولية الأفراد والجماعات وهيئات المجتمع في تعزيز وحماية حقوق الإنسان والحريات الأساسية المعترف بها عالمياً،

وإذ يؤكد من جديد أن الدول الأعضاء في الأمم المتحدة قد تعهدت، وفقاً للإعلان العالمي لحقوق الإنسان، بأن تعمل، بالتعاون مع الأمم المتحدة، على تعزيز احترام حقوق الإنسان والحريات الأساسية للجميع ومراعاتها على الصعيد العالمي من دون تمييز على أساس العرق أو اللون أو الجنس أو اللغة أو الدين أو الرأي السياسي أو غيره من الآراء أو الأصل القومي أو الاجتماعي أو الملكية أو المولد أو أي وضع آخر،

* دولة غير عضو في مجلس حقوق الإنسان.



وإن يشير إلى مقرره 120/17 المؤرخ 17 حزيران/يونيه 2011؛ وقراراته 35/19 المؤرخ 23 آذار/مارس 2012، و10/22 المؤرخ 21 آذار/مارس 2013، و38/25 المؤرخ 28 آذار/مارس 2014، و37/31 المؤرخ 24 آذار/مارس 2016، و11/38 المؤرخ 6 تموز/يوليه 2018، و20/44 المؤرخ 17 تموز/يوليه 2020، و21/50 المؤرخ 8 تموز/يوليه 2022 بشأن تعزيز وحماية حقوق الإنسان في سياق الاحتجاجات السلمية؛ وغيرها من قرارات مجلس حقوق الإنسان ذات الصلة،

وإن يشير أيضاً إلى قراره 1/43 المؤرخ 19 حزيران/يونيه 2020 بشأن تعزيز وحماية حقوق الإنسان والحريات الأساسية للأفريقيين والمنحدرين من أصل أفريقي من الاستخدام المفرط للقوة وغيره من انتهاكات حقوق الإنسان على يد الموظفين المكلفين بإنفاذ القوانين،

وإن يسلم، عملاً بالإعلان العالمي لحقوق الإنسان، والعهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية، والاتفاقية الدولية للقضاء على جميع أشكال التمييز العنصري، بأن الحقوق في حرية التجمع السلمي وحرية التعبير وحرية تكوين الجمعيات حقوق إنسان مضمونة للجميع، وإن كانت ممارستها قد تخضع لقيود معينة، وفقاً للالتزامات الدول بموجب صكوك حقوق الإنسان الدولية الواجبة التطبيق،

وإن يسلم أيضاً بأن أي قيود من هذا القبيل يجب أن تستند إلى القانون، وأن تكون ضرورية لتعزيز هدف مشروع ومتناسبة مع ذلك، وفقاً للالتزامات الدولية بموجب صكوك حقوق الإنسان الدولية الواجبة التطبيق، وبأن فرضها يتطلب إتاحة استعراض إداري أو قضائي سريع ومختص ومستقل ونزيه،

وإن يسلم كذلك بأن فرض أي قيود على الحق في حرية التجمع السلمي يجب أن يكون متوافقاً مع المادة 21 من العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية، وأن تفرض على أساس كل حالة على حدة، بحيث تتجنب فرض قيود غير ضرورية وغير متناسبة عليه، وأن أي تقييد من هذا القبيل يجب ألا يكون تمييزياً، أو مخللاً بجوهر الحق، أو هادفاً إلى تثبيط المشاركة في التجمعات،

وإن يؤكد من جديد أن تدابير الطوارئ التي تتخذها الحكومات يجب أن تكون ضرورية ومتناسبة مع المخاطر المقيّمة وأن تُطبّق بطريقة غير تمييزية، وأن تكون محددة التركيز والمدة، وأن تكون متنقّة مع التزامات الدول بموجب القانون الدولي لحقوق الإنسان الواجب التطبيق،

وإن يشير إلى المادة 21 من العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية، وإن يسلم بأن التجمعات السلمية يمكن أن تتم في الهواء الطلق أو في الداخل أو على الإنترنت، أو في الأماكن العامة أو الخاصة، أو في مزيج من هذه الأشكال، ويمكن أن تكون ثابتة أو متنقلة، وأنها يمكن أن تتخذ أشكالاً عديدة، بما فيها الاحتجاجات،

وإن يشير أيضاً إلى أن الدول تتحمل المسؤولية الرئيسية عن تعزيز وحماية حقوق الإنسان والحريات الأساسية، بما في ذلك في سياق تجمعات من قبيل الاحتجاجات السلمية، وضمان أن تكون التشريعات والسياسات والممارسات الوطنية، وكذلك الإطار الوطني لممارسة الحقوق في حرية التجمع السلمي وحرية التعبير وحرية تكوين الجمعيات، ممتثلة للالتزامات وتعهداتها الدولية في مجال حقوق الإنسان،

وإن يقر بأن المشاركة في الاحتجاجات السلمية يمكن أن تكون شكلاً هاماً من أشكال ممارسة الحقوق في حرية التجمع السلمي وحرية التعبير وحرية تكوين الجمعيات، وحرية المشاركة في إدارة الشؤون العامة،

وإن يلاحظ أن الإدارة السليمة للتجمعات أساسية لاحترام حقوق الإنسان وحمايتها قبل التجمع وخلالها وبعده، عندما تكون مرتكزة على تيسيره وتهدف إلى المساهمة في عقده بصورة سلمية وتفاذي وقوع إصابات وخسائر في الأرواح في صفوف من يشاركون في هذه الاحتجاجات ومن يراقبونها والموظفين الطبيين والمارة والموظفين المكلفين بمهام إنفاذ القانون،

وإن يقر بأن الاحتجاجات السلمية قد تحدث في جميع المجتمعات، بما في ذلك الاحتجاجات العنيفة أو المتزامنة أو غير المصرح بها أو غير المبلغ عنها أو المقيدة، وأن هذه الاحتجاجات تندرج في نطاق المادة 21 من العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية،

وإن يسلم بأن الاحتجاجات السلمية يمكن أن تسهم إسهاماً إيجابياً في السلام المستدام، والمؤسسات الديمقراطية، وفي تطوير النظم الديمقراطية وتعزيزها وكفالة فعاليتها، وفي العمليات الديمقراطية، بما في ذلك الانتخابات والاستفتاءات، وكذلك في سيادة القانون،

وإن يسلم أيضاً بأن الاحتجاجات السلمية قد أدت على مر التاريخ دوراً اجتماعياً وسياسياً بناءً في تطوير المجتمعات نحو مزيد من العدل والمساواة والمساءلة، وأن هذه الاحتجاجات يمكن أن تواصل مساهمتها بصورة إيجابية في التنمية البشرية، وتطوير العدالة البيئية والعرقية، والسلام والعدالة الانتقالية، وفي التمتع الكامل بالحقوق المدنية والسياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية،

وإن يسلم كذلك بأنه ينبغي النظر إلى الاحتجاجات السلمية على أنها فضاءات يمكن للأفراد والمجتمعات المحلية والجماعات التي تواجه التهميش والتمييز أن يجتمعوا فيها بأمان للتعبير عن آرائهم ووجهات نظرهم والمطالبة بحقوقهم الفردية، وإن يلاحظ بقلق في الوقت نفسه أن فضاء المجتمع المدني ونضال المواطنين أخذ في التقلص في العديد من أنحاء العالم، وإن يشدد على ضرورة كفالة وتعزيز مشاركة المجتمع المدني الشاملة للجميع والمتنوعة والمجدية، بما في ذلك في أوقات الأزمات، من دون تمييز من أي نوع،

وإن يؤكد من جديد أن لكل شخص الحق في الحياة والحرية والأمان على شخصه،

وإن يؤكد من جديد أيضاً الحظر المطلق للتعذيب وغيره من ضروب المعاملة أو العقوبة القاسية أو اللاإنسانية أو المهينة في جميع الظروف، بما في ذلك في سياق الاحتجاجات السلمية وحتى عندما لا يبقى التجمع سلمياً،

وإن يؤكد من جديد كذلك أن المشاركة في الاحتجاجات العامة والسلمية ينبغي أن تكون طوعية ومن دون أي إكراه تماماً،

وإن يشير إلى أن الحقوق في حرية التجمع السلمي وحرية التعبير وحرية تكوين الجمعيات حقوق تشمل تنظيم التجمعات ونشر معلومات عنها والمشاركة فيها ومراقبتها ورصدها وتسجيل وقائعها،

وإن يشدد بالتالي على أن الجميع، بمن فيهم الأشخاص الذين يتبنون آراء أو معتقدات تمثل الأقلية أو آراء أو معتقدات معارضة، يجب أن يكونوا قادرين على التعبير عن مآلهم أو تطلعاتهم بطريقة سلمية، بما في ذلك من خلال الاحتجاجات العامة، من دون خوف من الانتقام أو التعرض للتحذير، أو المضايقة، أو الإيذاء، أو الاعتداء الجنسي، أو الضرب، أو الاعتقال أو الاحتجاز التعسفيين، أو التعذيب، أو القتل أو الاختفاء القسري، أو الخضوع لإجراءات جنائية أو مدنية تعسفية،

وإن يساوره بالغ القلق إزاء حالات الإعدام خارج القضاء أو بإجراءات موجزة أو تعسفاً، والاعتقال والاحتجاز التعسفيين، والاختفاء القسري، والتعذيب وغيره من ضروب المعاملة أو العقوبة القاسية أو اللاإنسانية أو المهينة، والعنف، بما في ذلك العنف الجنسي والجنساني، التي يتعرض لها الأشخاص الذين يمارسون حقوقهم في حرية التجمع السلمي وحرية التعبير وحرية تكوين الجمعيات في جميع مناطق العالم، بما في ذلك في أوضاع النزاع المسلح والاحتلال،

وإن يسلم بأن النساء والأطفال والشعوب الأصلية والمهاجرين والمنحدرين من أصل أفريقي والأشخاص المنتمين إلى أقليات قومية أو إثنية أو لغوية والأشخاص ذوي الإعاقة وغيرهم من

الأشخاص المنتهين إلى جماعات تعاني التمييز والتهميش معرضون بوجه خاص لاستخدام الشرطة غير الشرعي أو المفرط للقوة أثناء مشاركتهم في الاحتجاجات،

وإن يؤكد من جديد أن المشاركة الكاملة والمجدية والفاعلة للنساء والفتيات في الحياة العامة أمر أساسي لتحقيق المساواة والتنمية المستدامة والسلام والديمقراطية، وأن السياسات والحملات العامة والبرامج التعليمية الفعالة ضرورية لمكافحة الأعراف والمواقف الاجتماعية التمييزية والقوالب النمطية الضارة المتعلقة بأدوار الجنسين وقدراتهما، والتي تثبط المشاركة في الحياة العامة وممارسة الحقوق في حرية التجمع السلمي وحرية الرأي والتعبير وحرية تكوين الجمعيات، كما هو الحال في الاحتجاجات السلمية،

وإن يشير إلى أنه، على الرغم من أن التجمع يفهم عموماً على أنه حشد حقيقي من الناس، فإن سبل الحماية التي يضمنها القانون الدولي لحقوق الإنسان، بما في ذلك الحقوق في حرية التجمع السلمي وحرية التعبير وحرية تكوين الجمعيات، تنطبق أيضاً على التفاعلات المشابهة التي تجري عبر الإنترنت،

وإن يقر بأن التكنولوجيات الجديدة يمكن أن تكون عوامل مساعدة على ممارسة الحقوق في حرية التجمع السلمي وحرية التعبير وحرية تكوين الجمعيات وحرية المشاركة في تسيير الشؤون العامة من خلال تيسير حشد التجمعات وتنظيمها، وإن يقر أيضاً بأنها تهيئ المجال لعقد التجمعات على الإنترنت، وقد تيسر وتعزز إشراك ومشاركة الأشخاص المهمشين في كثير من الأحيان،

وإن يقر أيضاً بأن التكنولوجيات الجديدة يمكن أن تستخدمها أيضاً أجهزة إنفاذ القانون، إذا تم ذلك بطريقة تتوافق مع حقوق الإنسان، لدعم تيسير التجمعات وزيادة شفافية عمليات إنفاذ القانون المتعلقة بالتجمعات والمساءلة بشأنها، بسبل منها حفظ سليم لسجلات جميع القرارات والإجراءات والأوامر التي يتخذها الموظفون المكلفون بإنفاذ القانون على جميع المستويات والأسباب المنطقية التي تستند إليها،

وإن يشدد على أن الاحتجاجات السلمية ومنظمتها والمشاركين فيها لا ينبغي أن يُعتبروا تهديداً ولا أن يتعرضوا للوصم، وإن يدعو بالتالي جميع الدول إلى الدخول في حوار مفتوح وشامل للجميع ومجدي عند التعامل مع الاحتجاجات السلمية وأسبابها،

وإن يشير إلى أنه يجب على الدول احترام وتيسير التظاهرات السلمية المضادة بوصفها تجمعات قائمة بذاتها، وفي الوقت نفسه منع تعطيل التجمعات التي تعارضها من دون مبرر،

وإن يشير أيضاً إلى أن أعمال العنف المعزولة التي ترتكبها أطراف أخرى أثناء احتجاج ما لا تجرد الأفراد المسالمين من حقوقهم في حرية التجمع السلمي وحرية التعبير وحرية تكوين الجمعيات، وإن يضع في اعتباره أن التنظيم السلمي للتجمعات يمكن أن يُيسر على أساس من التواصل والتعاون فيما بين المنظمين والمحتجين والسلطات المحلية والموظفين المكلفين بمهام إنفاذ القانون،

وإن يسلم بأن الاحتجاجات السلمية قد تتطوي بطبيعتها على درجة من التعطيل للحياة العادية، مثل حركة السيارات أو الراجلين أو النشاط الاقتصادي، وإن يهيب بالدول أن تبحث عن حلول لتيسير هذه التجمعات مع الحفاظ في الوقت نفسه على حقوق جميع أصحاب المصلحة الآخرين،

وإن يسلم أيضاً بأنه يمكن للمؤسسات الوطنية لحقوق الإنسان وممثلي المجتمع المدني، بما في ذلك المدافعون عن حقوق الإنسان والمنظمات غير الحكومية، الاضطلاع بدور مفيد في تيسير الحوار المستمر بين المنظمين، والأفراد المشاركين في الاحتجاجات السلمية، والسلطات المعنية،

وإن يشير إلى مدونة قواعد السلوك للموظفين المكلفين بإنفاذ القوانين، والمبادئ الأساسية بشأن استخدام القوة والأسلحة النارية من جانب الموظفين المكلفين بإنفاذ القوانين، وإن يشير أيضاً إلى بروتوكول مينيسوتا بشأن التحقيق في القتل الذي قد يكون غير مشروع،

وإن يشير أيضاً إلى توجيهات حقوق الإنسان الصادرة عن الأمم المتحدة بشأن استخدام أسلحة أقل فتكاً في سياق إنفاذ القانون، التي أصدرتها مفوضية الأمم المتحدة السامية لحقوق الإنسان تكمةً للمبادئ الأساسية بشأن استخدام القوة والأسلحة النارية من جانب الموظفين المكلفين بإنفاذ القوانين، وإن يشجع جميع الدول أن تطبقها على عملياتها لإنفاذ القوانين فيما يخص التجمعات،

وإن يشجع جميع الدول على أن تستخدم استخداماً مناسباً الدليل المرجعي المتعلق باستخدام القوة والأسلحة النارية في إنفاذ القانون، الذي نشرته المفوضية السامية ومكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة، وكذلك حزمة التدريب المحدثة الصادرة عن المفوضية السامية بشأن قانون حقوق الإنسان وإنفاذ القانون،

وإن يشير إلى أهمية تدريب الموظفين وموظفي الشركات الخاصة الذين يمارسون مهام إنفاذ القانون ويكلفون بتسيير التجمعات التدريب المناسب وتجهيزهم بالمعدات المناسبة وإخضاعهم للمراقبة والمساءلة المناسبين، وإن يشدد على أنه ينبغي للسلطات الامتاع، في سياق الاحتجاجات السلمية، عن نشر الجيش أو أي وحدات أو تكتيكات أو معدات من النوع العسكري أو غيرها من الوحدات خارج التسلسل القيادي الرسمي لإنفاذ القانون، وإن يؤكد من جديد في الوقت نفسه أن الالتزامات والتعهدات الدولية للدولة فيما يتعلق باستخدام القوة في سياق إنفاذ القانون تطبق أيضاً على هذه الوحدات عندما تؤدي مهام إنفاذ القانون،

وإن يؤكد من جديد أن القانون الدولي لحقوق الإنسان والقانون الدولي الإنساني يتكاملان ويعزز أحدهما الآخر في حالات النزاع المسلح، بما في ذلك الاحتلال العسكري، وأنه يجب على الدول أن تمتثل للالتزامات الواجبة التطبيق بموجب القانون الدولي لحقوق الإنسان أثناء الاحتجاجات السلمية، بما في ذلك عند استخدام القوة والأسلحة النارية،

وإن يسلم بالدور البالغ الأهمية الذي يؤديه إنفاذ القانون في احترام الكرامة الإنسانية وحمايتها وصون ومراعاة حقوق الإنسان لجميع الأشخاص، بما في ذلك في سياق تيسير التجمعات، وإن يشدد على مسؤولية التسلسل القيادي ضمن إنفاذ القانون، في حدود السلطات الممنوحة له، عن منع انتهاكات حقوق الإنسان وحماية حقوق الإنسان،

وإن يعرب عن بالغ القلق إزاء الحالات التي قوبلت فيها الاحتجاجات السلمية بالقمع، بسبل منها استخدام الموظفين المكلفين بإنفاذ القانون غير القانوني و/أو المفرط للقوة، وعسكرة إنفاذ القانون، وسوء استخدام الأسلحة الأقل فتكاً، والاعتقال والاحتجاز التعسفيين، والمحاكمات الجائرة، والتعذيب أو غيره من ضروب المعاملة القاسية أو اللاإنسانية أو المهينة، والعنف، بما في ذلك العنف الجنسي والجنساني، والاختفاء القسري، والهجمات على المحتجين والمارة، وكذلك على المدافعين عن حقوق الإنسان، والمحامين، والصحافيين، وغيرهم من العاملين في وسائل الإعلام والموظفين الطبيين، والقيود غير المبررة، مثل عمليات إغلاق الإنترنت،

وإن يعرب عن قلقه إزاء المراقبة التعسفية وغير القانونية، سواء في الأماكن المادية أم على شبكة الإنترنت، للأفراد المشاركين في الاحتجاجات السلمية، بما في ذلك من خلال استخدام الدوائر التلفزيونية المغلقة ومركبات المراقبة الجوية، وكذلك من خلال استخدام أدوات التتبع الرقمية الجديدة والناشئة، مثل التكنولوجيات البيومترية، بما في ذلك تكنولوجيات التعرف على سمات الوجه وعلى الانفعالات، وأجهزة التقاط رقم التعريف العالمي للمشاركين في اتصالات الهاتف المحمول ("ستينغراي")،

وإن يعرب عن قلقه أيضاً إزاء تجريم ومقاضاة أفراد وجماعات في جميع أنحاء العالم، بما في ذلك انتهاك الأصول القانونية وضمانات المحاكمة العادلة أو المحاكمات في محاكم عسكرية، لمجرد

تنظيمهم احتجاجات سلمية أو مشاركتهم فيها أو مراقبتهم أو رصدهم لها أو تسجيلهم لوقائعها، أو لتقديمهم دعماً طبياً للمحتجين أو دفاعهم عن حقوقهم،

1- يشير إلى أن الدول مسؤولة، بما في ذلك في سياق الاحتجاجات السلمية، عن تعزيز حقوق الإنسان وحمايتها ومنع انتهاكات وتجاوزات حقوق الإنسان، بما فيها الإعدام خارج نطاق القضاء أو بإجراءات موجزة أو تعسفاً، والاعتقال والاحتجاز التعسفيين، وحالات الاختفاء القسري، والتعذيب وغيره من ضروب المعاملة أو العقوبة القاسية أو اللاإنسانية أو المهينة، ويهيب بالدول أن تتجنب إساءة استخدام الإجراءات الجنائية والمدنية أو التهديد بمثل هذه الأفعال في جميع الأوقات؛

2- يهيب بجميع الدول أن تهيئ بيئة آمنة وتمكينية للأفراد والجماعات لممارسة حقوقهم في حرية التجمع السلمي وحرية التعبير وحرية تكوين الجمعيات، سواء على الإنترنت أم خارجها، بما في ذلك عن طريق ضمان أن تتوافق التشريعات والإجراءات الداخلية المتعلقة بالحقوق في حرية التجمع السلمي وفي حرية التعبير وحرية تكوين الجمعيات على جميع المستويات مع التزاماتها وتعهداتها الدولية في مجال حقوق الإنسان، لإرساء أساس واضح وصريح يدعم ممارسة هذه الحقوق، وضمن أن تُنفذ هذه التشريعات والإجراءات تنفيذاً فعالاً؛

3- يهيب بالدول أن تضمن توافيق التشريعات المتعلقة بالأمن القومي والنظام العام والصحة العامة مع التزاماتها بموجب القانون الدولي، ولا سيما القانون الدولي لحقوق الإنسان، من أجل الحيولة دون تجريم أو تقييد أو حظر الاحتجاجات السلمية من دون موجب؛

4- يهيب بالدول أيضاً أن تكف عن استخدام أي خطاب يصم المحتجين، وتيسر إجراء حوار معهم بطريقة تشمل الجميع عند البحث عن حلول لأزمة ما ومعالجة أسبابها؛

5- يشدد على ضرورة التعامل مع إدارة التجمعات، بما في ذلك الاحتجاجات السلمية، بطريقة تكفل المساهمة في تنظيمها السلمي، لتقادي الاستخدام غير القانوني أو المفرط للقوة وتجنب وقوع الإصابات، بما في ذلك الإصابات المؤدية إلى إعاقات وفقدان أرواح في صفوف المحتجين، والأشخاص الذين يتولون مراقبة هذه التجمعات ورصدها وتسجيل وقائعها، والمارة، والموظفين الطبيين، والموظفين المكلفين بمهام إنفاذ القانون، وكذلك تجنب أي انتهاك أو تجاوز لحقوق الإنسان، وكفالة وجود مساءلة عن مثل هذه الانتهاكات والتجاوزات، وإتاحة إمكانية الوصول إلى سبل الانتصاف والجبر للضحايا؛

6- يشجع جميع الدول على إيلاء الاعتبار الواجب لمجموعة التوصيات العملية لإدارة التجمعات إدارة سليمة بالاستناد إلى أفضل الممارسات والدروس المستفادة⁽¹⁾، التي توفر ما يلي:

(أ) تقييماً لحقوق الإنسان المعنية قبل وأثناء وبعد التجمع، بما في ذلك الاحتجاجات السلمية، بما يشمل الحقوق في حريات التجمع السلمي والتعبير وتكوين الجمعيات والدين أو المعتقد، والحق في المشاركة في إدارة الشؤون العامة، وحق الفرد في الحياة والحرية والأمان على شخصه، والحق في عدم التعرض للتعذيب والمعاملة أو العقوبة القاسية أو اللاإنسانية أو المهينة، وكذلك الحق في سبيل انتصاف فعال من جميع انتهاكات حقوق الإنسان، واحترام كرامة الإنسان وسلامته الجسدية وخصوصيته؛

(ب) أداة للدول بشأن كيفية تنفيذ التزاماتها وتعهداتها، بما في ذلك كيفية تفعيل هذه التعهدات والالتزامات في قوانينها وإجراءاتها وممارساتها الداخلية على جميع المستويات، وتعزيز حقوق الإنسان وحمايتها في سياق التجمعات، بما في ذلك الاحتجاجات السلمية؛

7- يحيط علماء مع التقدير بمجموعة الأدوات التقنية والعملية المحددة القائمة على المعايير وأفضل الممارسات الدولية التي وضعتها المقررة الخاصة المعنية بالحق في حرية التجمع السلمي والحق في حرية تكوين الجمعيات، بالتعاون مع مكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة ومفوضية الأمم المتحدة السامية لحقوق الإنسان، لمساعدة الموظفين المكلفين بإنفاذ القانون في تعزيز وحماية حقوق الإنسان في سياق الاحتجاجات السلمية، تطبيقاً لقرار مجلس حقوق الإنسان 21/50، والبروتوكول النموذجي للموظفين المكلفين بإنفاذ القانون لأجل تعزيز وحماية حقوق الإنسان في سياق الاحتجاجات السلمية⁽²⁾ ومكوناته الثلاثة التكميلية، التي تضم قوائم مرجعية عملية المنحى، وإرشادات بشأن استخدام الموظفين المكلفين بإنفاذ القانون للتكنولوجيات الرقمية في سياق الاحتجاجات السلمية، وموجزًا لكتيب عن تيسير الاحتجاجات السلمية للموظفين المكلفين بإنفاذ القانون؛

8- يشجع جميع الدول على مراعاة البروتوكول النموذجي الذي يقدم توصيات عملية تهدف إلى مساعدتها ووكالاتها وموظفيها المكلفين بإنفاذ القانون في تعزيز القدرات المؤسسية والقواعد والبروتوكولات والاستراتيجيات والإجراءات المطلوبة والوفاء بالتزاماتها الدولية في مجال حقوق الإنسان، وتحديداً فيما يتعلق باحترام حقوق الإنسان وتعزيزها وحمايتها عند تيسير الاحتجاجات السلمية، ويدعو الدول إلى تنقيح أو اعتماد بروتوكولات لإنفاذ القانون، حسب الاقتضاء، من أجل تيسير الاحتجاجات السلمية بما يتوافق مع حقوق الإنسان، تماشياً مع القانون الدولي لحقوق الإنسان والمعايير وأفضل الممارسات الدولية لحقوق الإنسان، وذلك من أجل تحسين المساءلة وحماية حقوق الإنسان في سياق الاحتجاجات؛

9- يهيب بالدول أن تيسر الاحتجاجات السلمية من خلال تمكين المحتجين، قدر الإمكان، من الوصول إلى الأماكن العامة ليكونوا على مرأى ومسمع من الجمهور الذي يعتزمون استهدافه، ومن خلال حمايتهم، من دون تمييز، عند الضرورة، من أي شكل من أشكال التهديد أو المضايقة، ويؤكد دور السلطات المحلية في هذا الصدد؛

10- يؤكد الدور الهام الذي يمكن لقنوات التواصل بين المنظمين والمحتجين والسلطات المحلية والموظفين المكلفين بمهام إنفاذ القانون أن تؤديه في سياق الإدارة السليمة للتجمعات، مثل الاحتجاجات السلمية، ويهيب بالدول أن تنشئ قنوات مناسبة من هذا القبيل؛

11- يحث الدول على إيلاء اهتمام خاص لسلامة وحماية النساء والفتيات، وكذا النساء والفتيات المدافعات عن حقوق الإنسان، في سياق الاحتجاجات السلمية، ووضع نظم لمنع أعمال التخويف والمضايقة والعنف والتصدي لها، بما في ذلك العنف الجنسي والعنف الجنساني، واعتماد بروتوكولات بشأن ضبط الأمن المراعي للمنظور الجنساني في الاحتجاجات وضمان التدريب المناسب والمستمر للموظفين المكلفين بإنفاذ القانون؛

12- يؤكد من جديد أن على الدول اتخاذ جميع التدابير المناسبة من أجل سلامة الأطفال وحمايتهم، بما في ذلك أثناء ممارسة حقوقهم في حرية التجمع السلمي وحرية التعبير وحرية تكوين الجمعيات، بما في ذلك في سياق الاحتجاجات السلمية، ويشدد على الحاجة إلى دمج المراعاة الكاملة لحقوق الطفل في توجيهات إنفاذ القانون؛

13- يهيب بجميع الدول أن تولي اهتماماً خاصاً لسلامة وحماية من يقومون برصد الاحتجاجات ومراقبتها وتسجيل وقائعها، بمن فيهم المدافعون عن حقوق الإنسان، والمحامون، والصحافيون، وغيرهم من العاملين في وسائط الإعلام، مع مراعاة خصوصية دورهم وتعرضهم للخطر وضعفهم، حتى عندما يعتبر الاحتجاج غير قانوني أو عندما يتم تقيدهم؛

14- يهيب بالدول أن تتخذ تدابير قبل الاحتجاجات وأثناءها وبعدها لحماية جميع الأفراد، وأن تولي اهتماماً خاصاً لمن ينتمون إلى جماعات معرضة بشكل خاص للعنف، بما في ذلك استخدام موظفي إنفاذ القانون غير القانوني أو المفرط للقوة؛

15- يهيب بجميع الدول أن تمتنع عن اتخاذ تدابير تنتهك حقوق الإنسان وتوقفها، بما في ذلك ممارسات من قبيل تعطيل الاتصالات من خلال قطع الإنترنت، أو التدابير التي تحجب أو تعطل مواقع شبكية إعلامية أو شبكات التواصل الاجتماعي بشكل غير قانوني أو تعسفي، وغير ذلك من القيود الواسعة النطاق المفروضة على الوصول إلى الإنترنت، أو على نشر المعلومات على الإنترنت أو من تجمع في فضاءات الإنترنت، أو المراقبة على أساس الانتماء إلى مجموعة ما واستخدام برامج التجسس المستهدفة في سياق الاحتجاجات، لأن هذه الإجراءات قد تكون منافية للقانون الدولي لحقوق الإنسان، علماً بأنه لا ينبغي النظر إلى الاحتجاجات على أنها فرص للمراقبة أو السعي إلى تحقيق أهداف أوسع لإنفاذ القانون باستخدام التكنولوجيات الرقمية؛

16- يحث جميع الدول على أن تتجنب استخدام القوة أثناء الاحتجاجات السلمية، وأن تعطي الأولوية لتكتيكات نزع فتيل التصعيد، وأن تكفل - عندما يكون اللجوء إلى القوة ضرورة لا غنى عنها - عدم تعرض أي شخص للاستخدام المفرط أو العشوائي للقوة، وأن تكفل أيضاً بأسرع ما يمكن تقديم المساعدة والمعونة الطبية إلى أي شخص مصاب أو متضرر؛

17- يهيب بجميع الدول أن تكفل، على سبيل الأولوية، توافق تشريعاتها وإجراءاتها الداخلية مع التزاماتها وتعهداتها الدولية فيما يتعلق باستخدام القوة في سياق إنفاذ القانون وتنفيذ الموظفين المكلفين بمهام إنفاذ القانون الفعال لها، ولا سيما المبادئ المنطبقة لإنفاذ القانون، مثل مبدئي الضرورة والتناسب، علماً بأنه لا يجوز استخدام القوة الفتاكة إلا كملجأ أخير من أجل الحماية من تهديد وشيك للحياة، ولا يجوز استخدامها لمجرد تفريق تجمّع؛

18- يؤكد أنه لا يوجد ما يمكن أن يبرر على الإطلاق الاستخدام العشوائي للقوة الفتاكة ضد حشد من الناس، وهو تصرف غير شرعي بموجب القانون الدولي لحقوق الإنسان؛

19- يهيب بالدول أن تحقق في أي وفيات أو إصابات خطيرة، بما يشمل الإصابات المؤدية إلى إعاقات، المتكبدة أثناء الاحتجاجات، وبما يشمل تلك الناجمة عن طلقات الأسلحة النارية أو عن استخدام أسلحة أقل فتكاً من جانب الموظفين المكلفين بمهام إنفاذ القانون أو أفراد تابعين لجهة خاصة تتصرف باسم الدولة، ويشدد على الحاجة إلى ضمان المساءلة الكاملة؛

20- يهيب بالدول أيضاً أن تضمن توفير تدريب أولي ومستمر مناسب موجه نحو حقوق الإنسان ومراعٍ للمنظور الجنساني والإعاقة والسن لفائدة الموظفين الذين يمارسون مهام إنفاذ القانون، وعند الاقتضاء، تعزيز هذا التدريب المناسب لموظفي القطاع الخاص الذين يتصرفون باسم الدولة من أجل التيسير الفعال للاحتجاجات، يكون متاحاً للجميع، بمن فيهم الضباط القادة، ويشدد على تعلم مهارات عملية وإعطاء الأولوية للتيسير والتواصل والتفاوض ونزع فتيل التصعيد وتقنيات تيسير الحشود المتوافقة مع حقوق الإنسان التي تشمل دورات مصممة خصيصاً لمنع العنف الجنسي والجنساني ودورات بشأن الاحتياجات المحددة للأفراد والجماعات الضعيفة؛

21- يشجع الدول على إتاحة معدات الوقاية المناسبة والأسلحة الأقل فتكاً لموظفيها الذين يمارسون مهام إنفاذ القانون من أجل تقليل حاجتهم إلى استخدام أي سلاح كان، مع مواصلة الجهود الرامية إلى وضع أنظمة وإعداد بروتوكولات للتدريب على الأسلحة الأقل فتكاً واستخدامها، آخذة في اعتبارها أنه يمكن حتى للأسلحة الأقل فتكاً أن تتسبب في خطر على الحياة أو في إصابة خطيرة أو في التعذيب أو سوء المعاملة؛

- 22- يشدد على أهمية إجراء اختبار شامل ومستقل للأسلحة الأقل فتكاً قبل شرائها ونشرها لتحديد درجة فتكها ومدى ما قد تسببه من إصابات، وأهمية رصد التدريب والاستخدام المناسبين لهذه الأسلحة، وتعزيز المساءلة في جميع المراحل؛
- 23- يهيب بجميع الدول أن تتخذ، بما يتماشى مع الحظر المطلق للتعذيب وغيره من ضروب المعاملة أو العقوبة القاسية أو اللاإنسانية أو المهينة، تدابير تشريعية وإدارية وقضائية وغيرها من التدابير المناسبة والفعالة لمنع وحظر إنتاج وتجارة واستخدام الأدوات والمعدات التي لا يمكن استخدامها عملياً إلا للتعذيب أو غيره من ضروب المعاملة أو العقوبة القاسية أو اللاإنسانية أو المهينة، بما في ذلك في سياق الاحتجاجات؛
- 24- يشدد على أهمية التعاون الدولي لدعم الجهود الوطنية الرامية إلى تعزيز وحماية حقوق الإنسان والحريات الأساسية في سياق التجمعات، بما في ذلك الاحتجاجات السلمية، من أجل رفع قدرات وكالات إنفاذ القانون على التعامل مع هذه التجمعات بطريقة تتوافق مع القانون والمعايير الدولية لحقوق الإنسان؛
- 25- يهيب بالدول أن تمتنع عن استخدام التكنولوجيا الرقمية لإسكات الأفراد أو الجماعات أو مراقبتهم أو مضايقتهم بصورة تعسفية أو غير قانونية لمجرد تنظيمهم احتجاجات سلمية أو مشاركتهم فيها أو مراقبتهم أو رصدهم لها أو تسجيلهم لوقائعها، أو عن الأمر بالإغلاق الشامل للإنترنت وحجب المواقع الشبكية والمنصات، بما في ذلك أثناء الاحتجاجات أو اللحظات السياسية الهامة؛
- 26- يؤكد أنه لا ينبغي استخدام التكنولوجيات الرقمية، قبل الاحتجاجات أو أثناءها أو بعدها، لأغراض تصنيف الأفراد أو توصيفهم أو تحديد هويتهم عن بعد، ولا سيما المنتمين منهم للفئات الضعيفة، بطريقة لا تتفق مع القانون الدولي لحقوق الإنسان ومبادئ الشرعية والضرورة والتناسب، بما في ذلك باستخدام الوسائل البيومترية بصورة غير قانونية وتعسفية، بالنظر إلى أن تلك التكنولوجيات يمكن أن تكون تمييزية وتتأفي مع واجب الموظفين المكلفين بإنفاذ القانون بأن ييسروا الاحتجاجات السلمية، ويحث الدول على الامتناع عن استخدام هذه الوسائل لتحديد هوية المشاركين سلمياً في تجمع ما؛
- 27- يهيب بالدول أن تمتنع، وفقاً للإجراءات الوطنية والقواعد والمعايير الدولية المنطبقة، عن تصدير أو بيع أو نقل سلع وتكنولوجيات المراقبة والأسلحة الأقل فتكاً عندما ترى أن هناك أسباباً معقولة للاشتباه في أن هذه السلع أو التكنولوجيات أو الأسلحة قد تستخدم لارتكاب انتهاكات أو تجاوزات حقوق الإنسان، بما في ذلك في سياق التجمعات؛
- 28- يهيب بالدول أيضاً أن تمتنع عن فرض أي قيود لا مبرر لها على الحلول التقنية المستخدمة لتأمين وحماية خصوصية الاتصالات الرقمية، بما في ذلك تدابير التشفير واستخدام الأسماء المستعارة وإغفال الهوية على الإنترنت، بالنظر إلى أن هذه التدابير مهمة لضمان التمتع بحقوق الإنسان، لا سيما الحق في الخصوصية، في سياق التجمعات؛
- 29- يسلم بأهمية توثيق ورصد انتهاكات وتجاوزات حقوق الإنسان المرتكبة في سياق الاحتجاجات السلمية، بما في ذلك تسجيل الخسائر البشرية، وبالذات الذي يمكن أن تلعبه في هذا الصدد المؤسسات الوطنية لحقوق الإنسان والمجتمع المدني، بما في ذلك المنظمات غير الحكومية، والصحافيون وغيرهم من العاملين في وسائل الإعلام، ومستخدمو الإنترنت، والمدافعون عن حقوق الإنسان، والمحامون؛
- 30- يحث الدول على ضمان المساءلة عن انتهاكات وتجاوزات حقوق الإنسان من خلال الآليات القضائية أو غيرها من الآليات الوطنية، استناداً إلى القانون ووفقاً لالتزاماتها وتعهداتها الدولية في مجال حقوق الإنسان، وإتاحة إمكانية وصول جميع الضحايا إلى سبل الانتصاف والجبر، بما في ذلك في سياق الاحتجاجات السلمية؛

- 31- يشجع الدول على التماس المساعدة التقنية ذات الصلة لتيسير التجمعات، حسب الاقتضاء، بما في ذلك من مفوضية الأمم المتحدة السامية لحقوق الإنسان ومكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة والوكالات المتخصصة الأخرى، ومما له صلة من الإجراءات الخاصة التابعة لمجلس حقوق الإنسان ومن الآليات الإقليمية لحقوق الإنسان؛
- 32- يدعو جميع الدول إلى النظر في أن تقدم، عند الاقتضاء، أثناء الاستعراض الدوري الشامل توصيات إلى الدول قيد الاستعراض بشأن تعزيز وحماية حقوق الإنسان في سياق التجمعات، بما في ذلك ما يتعلق بتيسير تجمعات من قبيل الاحتجاجات السلمية؛
- 33- يطلب إلى المقررة الخاصة المعنية بالحق في حرية التجمع السلمي والحق في حرية تكوين الجمعيات أن تعقد، بالتعاون مع المفوضية السامية ومكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة، قبل الدورة الثانية والستين لمجلس حقوق الإنسان، مشاوره عالمية بشأن دور مختلف أصحاب المصلحة في تعزيز تطبيق مجموعة الأدوات التقنية والعملية التي وُضعت عملاً بقرار المجلس 21/50؛
- 34- يطلب إلى المفوضية السامية أن تقوم، بالتعاون مع المقررة الخاصة المعنية بالحق في حرية التجمع السلمي والحق في حرية تكوين الجمعيات ومكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة، بدعم التطبيق القطري لمجموعة الأدوات العملية للموظفين المكلفين بإنفاذ القانون، عملاً بقرار مجلس حقوق الإنسان 21/50، من خلال حلقات عمل قطرية للتعاون التقني ومتابعتها في كل منطقة، على أن تُعقد بالاتفاق مع بلد، بحلول الدورة الخامسة والستين؛
- 35- يقرر مواصلة نظره في هذه المسألة.