

Distr.: General
5 April 2024
Arabic
Original: English

الجمعية العامة



الدورة الثامنة والسبعون
البند 151 من جدول الأعمال
تمويل بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار
في جمهورية الكونغو الديمقراطية

أداء الميزانية للفترة من 1 تموز/يوليه 2022 إلى 30 حزيران/يونيه 2023
والميزانية المقترحة للفترة من 1 تموز/يوليه 2024 إلى 30 حزيران/
يونيه 2025 لبعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية
الكونغو الديمقراطية

تقرير اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية

1 030 269 900 دولار	اعتمادات الفترة 2023/2022
1 015 835 500 دولار	نفقات الفترة 2023/2022
14 434 400 دولار	الرصيد الحر للفترة 2023/2022
1 064 353 200 دولار	اعتمادات الفترة 2024/2023
1 042 554 800 دولار	الإنفاق المتوقع للفترة 2024-2023 ^(أ)
21 798 400 دولار	النقص المتوقع في الإنفاق للفترة 2024/2023
918 458 000 دولار	المبلغ الذي يقترح الأمين العام اعتماده للفترة 2025/2024
4 974 500 دولار	التسوية التي توصي بها اللجنة الاستشارية للفترة 2025/2024
913 483 500 دولار	المبلغ الذي توصي اللجنة الاستشارية باعتماده للفترة 2025/2024

(أ) التقديرات في 29 شباط/فبراير 2024.



الرجاء إعادة استعمال الورق



أولا - مقدمة

1 - أثناء نظر اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية في التقريرين المتعلقين بتمويل بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية (البعثة) (A/78/640 و A/78/741)، اجتمعت اللجنة بممثلين عن الأمين العام قدموا إليها معلومات وإيضاحات إضافية، اختتموها برود خطية وردت في 15 آذار/مارس 2024. وترد تعليقات اللجنة الاستشارية وتوصياتها بشأن المسائل الشاملة المتصلة بعمليات حفظ السلام في تقريرها عن ذلك (A/78/744) وعلى تلك المتعلقة باستنتاجات وتوصيات مجلس مراجعي الحسابات بشأن عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام للفترة من 1 تموز/يوليه 2022 إلى 30 حزيران/يونيه 2023 الواردة في تقريرها ذي الصلة (A/78/804).

ثانيا - تقرير أداء الميزانية للفترة من 1 تموز/يوليه 2022 إلى 30 حزيران/يونيه 2023

2 - اعتمدت الجمعية العامة، في قرارها 284/76 مبلغا إجماليه 1 030 269 900 دولار (صافيه 1 003 044 700 دولار) للإنفاق على البعثة خلال الفترة من 1 تموز/يوليه 2022 إلى 30 حزيران/يونيه 2023. وبلغ مجموع النفقات للفترة ما إجماليه 1 015 835 500 دولار (صافيه 989 170 400 دولار)، يغطي معدل تنفيذ للميزانية قدره 98,6 في المائة. ويمثل الرصيد الحر الناشئ عن ذلك، الذي بلغ إجماليه 14 434 400 دولار، ما نسبته 1,4 في المائة من المستوى الإجمالي للموارد التي اعتمدت للفترة المالية. ويعكس الرصيد الحر نفقات أعلى مما هو مدرج في الميزانية تحت بند الأفراد العسكريين وأفراد الشرطة (5 070 800 دولار، أو ما نسبته 1,0 في المائة)، وانخفاض الاحتياجات تحت بند الموظفين المدنيين (14 634 600 دولار، أو ما نسبته 5,4 في المائة) وبند التكاليف التشغيلية (4 870 600 دولار، أو ما نسبته 1,9 في المائة). ويرد تحليل مفصل للفروق في الفرع الرابع من تقرير الأمين العام عن أداء ميزانية البعثة للفترة 2023/2022 (A/78/640).

3 - وأبلغت اللجنة الاستشارية بأن الالتزامات غير المصفاة بلغت 101 857 700 دولار (أو 9,9 في المائة من إجمالي الاعتمادات) في 30 حزيران/يونيه 2023 للفترة 2023/2022، بانخفاض قدره 56 414 700 دولار (أو ما نسبته 35,6 في المائة)، مقارنة بمبلغ 158 272 400 دولار في 30 حزيران/يونيه 2022 للفترة 2022/2021. وأبلغت اللجنة، لدى استفسارها، بأنه حتى 31 آذار/مارس 2024، كانت الالتزامات غير المصفاة انخفضت إلى 11 353 565 دولارا (أو 1,1 في المائة من إجمالي الاعتمادات) للفترة 2023/2022، وكانت مكونة من تكاليف الأفراد العسكريين وأفراد الشرطة (1 840 574 دولارا) والموظفين المدنيين (1 634 733 دولارا) والتكاليف التشغيلية (7 878 258 دولارا). وكانت الالتزامات غير المصفاة لفترات سابقة تحت بند الأفراد العسكريين وأفراد الشرطة على النحو التالي: 4 436 150 دولارا في الفترة 2019/2018، 3 044 946 دولارا في الفترة 2020/2019، 1 455 049 دولارا في الفترة 2021/2020، و 919 133 دولارا في الفترة 2022/2021. وتناقش اللجنة الالتزامات غير المصفاة في تقريرها عن المسائل الشاملة المتصلة بعمليات حفظ السلام (A/78/744).

4 - وفي ما يتعلق بعمليات إعادة التوزيع، تلقت المجموعة الأولى (الأفراد العسكريين وأفراد الشرطة) أموالا أعيد توزيعها قدرها 5 070 800 دولار لتغطية تكاليف زيادة حصص الإعاشة، والسفر عند النشر، والتأهب والإعادة إلى الوطن، وتكاليف شحن المعدات المملوكة للوحدات، فضلا عن ارتفاع معدل بدل

الإقامة المقرر للبعثة. ومن هذا المبلغ، نشأ 4 674 600 دولار من المجموعة الثانية (الموظفون المدنيون) و 396 200 دولار من المجموعة الثالثة (التكاليف التشغيلية)، وكان ذلك ممكناً أساساً بسبب معدلات الشواغر الأعلى وانخفاض التكاليف العامة للموظفين ومرتباتهم بسبب تقليص مضاعف تسوية مقر العمل، فضلاً عن انخفاض تكاليف العمليات الجوية في أعقاب تعليق الرحلات الجوية غير الطارئة فوق كينغ الشمالية بعد تعرّض طائرة هليكوبتر لحادث إطلاق نار. تتطلع اللجنة الاستشارية إلى الحصول على معلومات أكثر تفصيلاً عن التكاليف العامة للموظفين في المعلومات التكميلية في سياق عرض الميزانية المقبلة.

المسائل المتعلقة بتقرير مجلس مراجعي الحسابات

5 - كان معروفاً على اللجنة الاستشارية تقرير مجلس مراجعي الحسابات عن حسابات عمليات الأمم المتحدة لحفظ السلام للفترة المالية المنتهية في 30 حزيران/يونيه 2023 (A/78/5 (Vol. II)، الفصل الثاني). وفي ما يتعلق بالبعثة، استعرض المجلس جملة أمور منها إدارة عمليات الميزانية، وإدارة العنصر المدني لعمليات حفظ السلام المتعددة الأبعاد، واسترداد التكاليف (المرجع نفسه، الفروع جيم ودال وهاء). ولاحظ المجلس المخاطر والتحديات المتصلة بانتقال البعثة وأوصى بجملة أمور منها أن تستعرض إدارة البعثة الفئات المتراكم الناتج عن استرداد التكاليف لدى البعثة وأن تجري التسويات اللازمة. وتتفق اللجنة الاستشارية مع استنتاجات مجلس مراجعي الحسابات وهي على ثقة بأن التوصيات ستنفذ في الوقت المناسب.

ثالثاً - معلومات عن الأداء في الفترة الحالية

6 - في ما يتعلق بالنفقات الحالية والمتوقعة للفترة من 1 تموز/يوليه 2023 إلى 30 حزيران/يونيه 2024، أبلغت اللجنة الاستشارية، لدى استقصارها، بأن النفقات كانت، حتى 29 شباط/فبراير 2024، تبلغ 829 308 615 دولاراً (بالقيمة الإجمالية). وفي نهاية الفترة الحالية، يقدر بأن مجموع النفقات سيبلغ 1 042 554 800 دولار (المبلغ الإجمالي) (أو ما نسبته 98 في المائة) ليتبقى بذلك رصيد حر قدره 21 798 400 دولار يعكس نقصاً في الإنفاق أدنى بنسبة 2,0 في المائة من الاعتمادات البالغة 1 064 353 200 دولار. وأبلغت اللجنة، لدى استقصارها، بأنه حتى 31 آذار/مارس 2024، كانت الالتزامات مقابل الاعتمادات تبلغ 289 473 004 دولارات (أو ما نسبته 28,1 في المائة) من إجمالي الاعتمادات للفترة 2024/2023، تشمل الأفراد العسكريين وأفراد الشرطة (213 514 543 دولاراً) والموظفين المدنيين (6 819 689 دولاراً) والتكاليف التشغيلية (69 138 771 دولاراً).

7 - وأبلغت اللجنة الاستشارية بأن مجموع المبالغ التي قُسمت على الدول الأعضاء كأعضاء مقرر منذ إنشاء البعثة بلغ، حتى 13 شباط/فبراير 2024، مقدار 25 929 384 700 دولار. وبلغت المدفوعات المقبوضة 25 488 612 100 دولار ليتبقى بذلك رصيد غير مسدد قدره 440 772 600 دولار. وحتى ذلك التاريخ أيضاً، كان متاحاً للبعثة رصيد نقدي قدره 381 834 900 دولار يكفي لتغطية الاحتياطي التشغيلي لمدة ثلاثة أشهر البالغ 170 738 400 دولار (لا يشمل المبالغ المردودة للبلدان المساهمة بقوات عسكرية وبأفراد شرطة). وأبلغت اللجنة أيضاً بأن الرصيد غير المسدد عن المعدات المملوكة للوحدات بلغ في 30 أيلول/سبتمبر 2023 ما قدره 66 380 100 دولار.

8 - وأبلغت اللجنة الاستشارية بأنه منذ إنشاء البعثة وحتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2023، سُدد مبلغ 10 200 600 دولار لتسوية 390 مطالبة من مطالبات التعويض عن حالات الوفاة والعجز، ولا تزال

24 مطالبة عاقلة. تلاحظ اللجنة الاستشارية العدد المرتفع لمطالبات التعويض عن حالات الوفاة والعجز، وهي على ثقة بأن المطالبات العاقلة ستسوّى على وجه السرعة.

رابعاً - الميزانية المقترحة للفترة من 1 تموز/يوليه 2024 إلى 30 حزيران/يونيه 2025

ألف - الولاية وافتراضات التخطيط

9 - أنشأ مجلس الأمن ولاية البعثة بموجب قراره 1925 (2010) ومدّدها المجلس في الآونة الأخيرة حتى 20 كانون الأول/ديسمبر 2024 في موجب قراره 2717 (2023). ويرد في الفرع أولاً-باء من تقرير الأمين العام عن الميزانية المقترحة (A/78/741) موجزٌ لافتراضات التخطيط ولمبادرات دعم البعثة (A/78/741). وخلال الفترة 2025/2024، ستعمل البعثة في مقاطعتين هما كيفو الشمالية وإيتوري بعد انسحابها من كيفو الجنوبية وإغلاق المكاتب الميدانية في بوكافو وأوفيرا في الفترة 2024/2023. ويشار أيضاً إلى أن البعثة ستواصل تهيئة بيئة مؤاتية للخفض التدريجي من كيفو الشمالية وإيتوري انسجاماً مع الخطة الانتقالية المنقحة وستتخذ التدابير اللازمة لتنفيذ خطة فك الارتباط الشاملة التي أعدها الفريق العامل المشترك المكوّن من ممثلين عن البعثة والحكومة، والتي أخذ مجلس الأمن علماً بها في القرار 2717 (2023). وتتناول اللجنة الاستشارية مرحلة الانتقال وفك الارتباط التي تمر بها البعثة في الفقرات أدناه، حسب الاقتضاء.

باء - الاحتياجات من الموارد

الموارد المالية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الفرق	الاعتمادات	النفقات	الاعتمادات	النفقات	الاعتمادات	النفقات	حتى	تقديرات	التكاليف	الفرق
النسبة المئوية	(2023/2022)	(2023/2022)	(2024/2023)	(2023/2022)	(2024/2023)	(2023/2022)	29 شباط/فبراير 2024	(2025/2024)	المبلغ	النسبة المئوية
	510 727,8	515 798,6	538 643,3	474 828,7	423 078,4	115 564,9		423 078,4	(115 564,9)	(21,5)
الأفراد العسكريون وأفراد الشرطة	268 766,8	254 132,2	258 207,7	181 187,8	237 376,1	20 831,6		237 376,1	(20 831,6)	(8,1)
الموظفون المدنيون	250 775,3	245 904,7	267 502,2	173 274,5	258 003,5	9 498,7		258 003,5	(9 498,7)	(3,6)
التكاليف التشغيلية	1 030 269,9	1 015 835,5	1 064 353,2	829 291,0	918 458,0	145 895,2		918 458,0	(145 895,2)	(13,7)
إجمالي الاحتياجات										

10 - تبلغ الاحتياجات المقترحة للفترة 2025/2024 مقدار 918 458 000 دولار، بنقصان قدره 145 895 200 دولار، أو ما نسبته 13,7 في المائة، مقارنة باعتمادات الفترة 2024/2023 البالغة 1 064 353 200 دولار. ترد في الفرعين الثاني والثالث من تقرير الأمين العام عن الميزانية المقترحة (A/78/741) معلومات مفصلة عن الموارد المالية وتحليل للفروق.

1 - الأفراد العسكريون وأفراد الشرطة

الفئة	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(3)-(5)=(6)
المراقبون العسكريون	660	502	660	488	600	(60)
أفراد الوحدات العسكرية	13 140/13 500 (+)	12 545	13 500	12 563	11 500	(2 000)
شرطة الأمم المتحدة	591	380	591	374	443	148
أفراد وحدات الشرطة المشكّلة	1 410	1 229	1 410	1 266	1 270	140

(أ) تمثل الحد الأقصى لقوام الأفراد المأذون به.

(ب) نفع مجلس الأمن مستوى القوام المأذون به في قراره 2666 (2022) المؤرخ 20 كانون الأول/ديسمبر 2022.

11 - تبلغ الموارد المقترحة لتغطية تكاليف الأفراد العسكريين وأفراد الشرطة للفترة 2025/2024 مقدار 423 078 400 دولار، بنقصان قدره 115 564 900 دولار، أو ما بنسبة 21,5 في المائة، مقارنة باعتمادات الفترة 2024/2023. ويعزى الانخفاض في الاحتياجات في المقام الأول إلى انخفاض نشر الوحدات العسكرية وأفراد شرطة الأمم المتحدة ووحدات الشرطة المشكّلة وانخفاض سفرهم وما يتصل بذلك من إعادة للمعدات المملوكة للوحدات إلى أوطانها، ويقابله جزئياً ارتفاع معدلات سداد تكاليف المعدات المملوكة للوحدات التي وافقت عليها الجمعية العامة في قرارها 303/77، مقارنة بالفترة 2024/2023 (A/78/741، الفقرات 147 إلى 152).

تأخر النشر

12 - يرد في الجدول أدناه موجز لعوامل تأخير نشر الأفراد العسكريين وأفراد الشرطة للفترتين 2023/2022 و 2024/2023، إضافة إلى العوامل المقترحة للفترة 2025/2024.

عوامل تأخر النشر

(النسبة المئوية)

الفئة	العوامل المعتمدة الفترة 2023/2022	العوامل الفعلية في الفترة 2023	العوامل المعتمدة للفترة 2024/2023	العوامل الفعلية في الفترة 2024	المتوسط الفعلي في العوامل المقترحة الفترة 2024/2023
الأفراد العسكريون وأفراد الشرطة					
المراقبون العسكريون	23,0	23,9	23,0	26,1	24,4
الوحدات العسكرية	2,1	7,1	4,7	6,9	7,3
شرطة الأمم المتحدة	26,4	35,7	30,7	36,7	35,4
وحدات الشرطة المشكّلة	12,8	12,8	0,0	10,2	12,8

المعدات المملوكة للوحدات

13 - تستند الاحتياجات من المعدات المملوكة للوحدات للفترة من 1 تموز/يوليه 2024 إلى 30 حزيران/يونيه 2025 إلى معدلات السداد الموحدة لتكاليف المعدات الرئيسية (في إطار ترتيبات الإيجار الشامل للخدمات) والاكتفاء الذاتي بمبلغ إجمالي قدره 114 786 000 دولار خلال الفترة 2025/2024 (المرجع نفسه، الفقرة 133). وأبلغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بجملة أمور منها أن التحديات التي تواجه عمليات تفتيش المعدات المملوكة للوحدات شملت الاحتجاجات المناهضة للبعثة، والتحديات الأمنية الناجمة عن أنشطة الجماعات المسلحة، ورداءة حالة الطرق بسبب موسم الأمطار. وإضافة إلى ذلك، ومع أن التأثير التشغيلي للمعدات المملوكة للوحدات غير الصالحة للخدمة يطال بشكل رئيسي الوحدات الهندسية لأن معظم معداتها المملوكة للوحدات هي معدات أساسية، فإن هذا لا يؤدي إلى تدهور كبير في القدرات التشغيلية للوحدات. وتُطبَّق الخصومات مقابل عدم وجود المعدات المملوكة للوحدات الرئيسية أو عدم صلاحيتها للخدمة على رد التكاليف للقوات أو وحدات الشرطة المشكلة وعلى المدفوعات للبلدان المساهمة بقوات وبأفراد شرطة، وتؤخذ في الحسبان عند إعداد الميزانية المقترحة.

14 - توصي اللجنة الاستشارية بالموافقة على مقترحات الأمين العام المتصلة بالأفراد العسكريين وبأفراد الشرطة.

2 - الموظفون المدنيون

الوظائف	الوظائف المشغولة حتى 30 حزيران/يونيه 2023	الوظائف المشغولة حتى 29 شباط/فبراير 2024	الوظائف المقترحة للفترة 2025/2024	الفرق
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)-(6)=(3)
الموظفون الدوليون	687	670	605	623 (47)
الموظفون الغنيون الوطنيون	190	200	171	170 (30)
الموظفون الوطنيون من فئة الخدمات العامة	1 407	1 408	1 232	1 161 (247)
المساعدة المؤقتة العامة				
الموظفون الدوليون	5	5	4	4 (1)
الموظفون الغنيون الوطنيون	10	11	6	7 (4)
الموظفون الوطنيون من فئة الخدمات العامة	46	46	36	30 (16)
متطوعو الأمم المتحدة				
المتطوعون الدوليون	307	291	282	247 (44)
المتطوعون الوطنيون	15	15	29	28 (4)
الأفراد المقدمون من الحكومات	90	90	45	90 -
المجموع	2 757	2 753	2 410	2 360 (393)

15 - تبلغ الموارد المقترحة لتغطية تكاليف الموظفين المدنيين للفترة 2025/2024 مقدار 237 376 100 دولار، بنقصان قدره 20 831 600 دولار، أو ما نسبته 8,1 في المائة، مقارنة باعتمادات الفترة 2024/2023. ويشير الأمين العام إلى أن النقصان يُعزى إلى ما يلي: (أ) الإلغاء المقترح لـ 47 وظيفة دولية، و 30 وظيفة موظف فني وطني، و 247 وظيفة وطنية من فئة الخدمات العامة، و 44 وظيفة مؤقتة لمتطوعين دوليين للأمم المتحدة و 4 وظائف مؤقتة لمتطوعين وطنيين للأمم المتحدة، فضلا عن 4 موظفين فنيين وطنيين، ووظيفة دولية واحدة و 16 وظيفة وطنية من فئة الخدمات العامة في إطار المساعدة المؤقتة العامة نتيجة لإغلاق المكتب الميداني في بوكافو والمكتب الفرعي في أوفيرا (336 وظيفة ثابتة ومؤقتة)؛ (ب) إتمام نقل مهام البعثة إلى الحكومة في كاليمي وكانانغا وتشيكابا (26 وظيفة ثابتة ومؤقتة)، ونقل المهام المتصلة بتوفير خدمات الأمن والتكنولوجيا الميدانية في قاعدة الدعم في عنتيبي إلى مركز الخدمات الإقليمي في عنتيبي، أوغندا (31 وظيفة)؛ و (ج) انخفاض عدد الأفراد المقدمين من الحكومات المزمع نشرهم، من 58 في الفترة 2024/2023 إلى 40 في الفترة 2025/2024، نتيجة لانسحاب البعثة من كيفو الجنوبية (المرجع نفسه، الفقرة 45).

التوصيات المتعلقة بالوظائف الثابتة والمؤقتة

16 - يقترح الأمين العام ما مجموعه 2 471 وظيفة ثابتة ومؤقتة لموظفين مدنيين للفترة 2025/2024 وهو عدد يعكس، على النحو المبين بالتفصيل في الفرع هاء من الميزانية المقترحة للأمين العام: (أ) إلغاء 393 وظيفة ثابتة ومؤقتة (47 موظفا دوليا (1 مد-1، 1 ف-5، 4 ف-4، 12 ف-3، 3 ف-2، 23 خ م))، 30 موظفا فنيا وطنيا، 247 موظفا وطنيا من فئة الخدمات العامة، 44 متطوعا دوليا للأمم المتحدة، و 4 متطوعا وطنيا للأمم المتحدة، ووظيفة دولية واحدة في إطار المساعدة المؤقتة العامة، و 4 وظائف وطنية في إطار المساعدة المؤقتة العامة، و 16 وظيفة وطنية في إطار المساعدة المؤقتة العامة/موظفا وطنيا من فئة الخدمات العامة)؛ (ب) إعادة انتداب موظف واحد (من فئة الخدمة الميدانية)؛ (ج) نقل موظف واحد (من فئة الخدمات العامة الوطنية). وتتصل كل الوظائف الثابتة والمؤقتة الـ 393 المقترح إلغاؤها بإغلاق المكتب الميداني في بوكافو والمكتب الفرعي في أوفيرا، وبسحب القدرة المتبقية من كاليمي وكانانغا وتشيكابا، وبنقل خدمات الأمن والتكنولوجيا الميدانية في قاعدة الدعم في عنتيبي (انظر الفقرة 31 أدناه). وتلاحظ اللجنة الاستشارية أن 301 (77 في المائة) من الوظائف الثابتة والمؤقتة الـ 393 المقترح إلغاؤها هي وظائف ثابتة ومؤقتة وطنية، وأن 92 منها (23 في المائة) هي وظائف ثابتة ومؤقتة دولية، خلافا للتوقعات بتحويل مزيد من الوظائف إلى وظائف ثابتة ومؤقتة وطنية (انظر أيضا الفقرة 36 أدناه).

القدرة المتبقية، بما في ذلك إزاحة أوكابي

17 - يشار في الميزانية المقترحة للأمين العام إلى أن البعثة ستبقي على وجود مدني في كيفو الجنوبية من أجل كفالة النقل التدريجي والمسؤول لمسؤوليات البعثة إلى السلطات الكونغولية تمشيا مع خطة فك الارتباط والعمل بشكل وثيق مع فريق الأمم المتحدة القطري والسلطات الوطنية. وأبلغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بأن القدرة المتبقية، التي تضم 43 موظفا (11 موظفا دوليا، و 22 موظفا وطنيا، و 22 متطوعا واحدا من متطوعي الأمم المتحدة، و 3 موظفين مقدمين من الحكومات، و 5 من ضباط شرطة الأمم المتحدة، و متعاقد واحد) ستبقي في بوكافو، كيفو الجنوبية، للاهتمام بالمجالات الرئيسية لخطة فك الارتباط والأولويات الانتقالية لمقاطعة كيفو الجنوبية بما في ذلك حقوق الإنسان والشؤون المدنية ونزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج وحماية الطفل وإذاعة أوكابي فضلا عن توفير الدعم والتنسيق والتحليل والأمن.

وأبلغت اللجنة أيضا بأنه في أعقاب الإلغاء المقترح لخمس وظائف مساعد لشؤون الإعلام (من فئة الخدمات العامة الوطنية) في إذاعة أوكابي⁽¹⁾ (A/78/741، الفقرة 103)، حُدد استمرار الوصول إلى الإعلام عن طريق إذاعة أوكابي باعتباره أولوية للقدرة المتبقية، حيث ستكون وظيفة موظف مساعد لشؤون الإعلام (موظف فني وطني) ووظيفة مساعد لشؤون الإعلام (من فئة الخدمات العامة الوطنية) جزءا من القدرة المتبقية لكفالة انتقال سلس مع فريق الأمم المتحدة للاتصالات. وإضافة إلى ذلك، فإن المناقشات جارية بشأن التكوين المستقبلي لإذاعة أوكابي. وفي ما يتعلق بأمن الفريق المدني المتبقي، أبلغت اللجنة بأن سبع وظائف أمنية، هي موظف أمن (من فئة الخدمة الميدانية)، وموظف معاون للتنسيق الأمني (موظف فني وطني)، وخمس وظائف لحارس أمن ميداني (من فئة الخدمات العامة الوطنية)، ستبقى في بوكافو لتوفير الأمن. إن اللجنة الاستشارية على ثقة بأن التقرير المقبل لميزانية البعثة سيقدّم مستجدات القدرة المتبقية، بما في ذلك الدور المتوخى لإذاعة أوكابي، بتنسيق وثيق مع البلد المضيف.

معدلات الشواغر

معدلات الشواغر

(النسبة المئوية)

المتوسط الفعلي في الفترة من كانون الثاني/يناير إلى كانون الأول/ديسمبر 2023								الفترة
المعدلات المدرجة في الميزانية للفترة 2023/2022	المعدل المدرج في الميزانية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023	العوامل الفعلية في 29 شباط/فبراير 2024	العوامل الفعلية في 29 شباط/فبراير 2024	المتوسط الفعلي المقترحة للفترة 2025/2024	المعدل الفعلي في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023	المتوسط الفعلي في الفترة من كانون الثاني/يناير إلى كانون الأول/ديسمبر 2023	العوامل الفعلية في 29 شباط/فبراير 2024	الفترة
الموظفون المدنيون	11,5	11,5	11,6	10,0	11,5	11,5	11,5	الموظفون المدنيون
الموظفون الدوليون	6,0	8,9	8,3	14,5	11,8	14,5	14,5	الموظفون الدوليون
الموظفون الوطنيون	6,3	6,3	6,4	7,1	6,6	6,6	6,6	الموظفون الوطنيون
الموظفون الفنيون الوطنيون	6,3	6,3	6,4	7,1	6,6	6,6	6,6	الموظفون الفنيون الوطنيون
الخدمات العامة	5,0	6,5	6,1	3,8	5,4	3,1	4,5	الخدمات العامة
متطوعو الأمم المتحدة	9,1	0,0	0,0	9,4	16,7	9,4	15,6	متطوعو الأمم المتحدة
المتطوعون الدوليون	16,7	20,0	20,0	20,0	20,0	20,0	20,0	المتطوعون الدوليون
المتطوعون الوطنيون	25,0	30,0	30,0	36,4	36,4	36,4	36,4	المتطوعون الوطنيون
الوظائف المؤقتة	0,7	4,3	2,2	4,3	6,5	21,7	8,7	الوظائف المؤقتة
الموظفون الدوليون	38,9	46,7	35,6	50,0	47,8	50,0	47,8	الموظفون الدوليون
الموظفون الفنيون الوطنيون	38,9	46,7	35,6	50,0	47,8	50,0	47,8	الموظفون الفنيون الوطنيون
الموظفون الوطنيون	38,9	46,7	35,6	50,0	47,8	50,0	47,8	الموظفون الوطنيون
الخدمات العامة	38,9	46,7	35,6	50,0	47,8	50,0	47,8	الخدمات العامة
الأفراد المقدمون من الحكومات	38,9	46,7	35,6	50,0	47,8	50,0	47,8	الأفراد المقدمون من الحكومات

(1) ترد الوظائف الخمسة المقترحة إلّاؤها في إذاعة أوكابي في العنصر 2: تقديم الدعم لتحقيق الاستقرار وتعزيز مؤسسات الدولة في جمهورية الكونغو الديمقراطية وللاصلاحات الأساسية في مجالى الحوكمة والأمن.

الفئة	الاعتمادات النفقات (2023/2022)		الاعتمادات النفقات حتى 29 شباط/ تقديرات التكاليف (2025/2024)		الفرق	
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
					(2)-(4)=(5)	(3)-(5)=(6)
السفر في مهام رسمية	4 558,3	4 432,4	4 897,2	2 688,6	4 618,4	(278,8)
المرافق والبنى التحتية	45 609,7	70 161,9	49 573,1	39 165,8	47 314,8	(2 258,3)
النقل البري	10 579,9	12 833,6	8 582,3	6 325,0	8 441,7	(140,6)
العمليات الجوية	99 676,1	64 963,7	115 684,7	58 949,9	103 386,5	(12 298,2)
العمليات البحرية	690,0	1 200,9	910,0	607,1	1 140,0	230,0
تكنولوجيا الاتصالات والمعلومات	39 824,6	40 614,4	41 022,7	31 795,4	38 813,9	(2 208,8)
الشؤون الطبية	2 237,4	1 767,2	1 973,5	764,0	1 356,8	(616,7)
المعدات الخاصة	-	-	-	-	-	-
اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى	45 764,5	48 050,4	43 091,8	31 921,0	50 796,2	7 704,4
المشاريع السريعة الأثر	1 250,0	1 247,9	1 250,0	599,3	1 250,0	-
المجموع	250 775,3	245 904,7	267 502,2	173 274,5	258 003,5	(9 498,7)

21 - تبلغ الموارد المقترحة لتغطية التكاليف التشغيلية للفترة 2025/2024 ما قدره 258 003 500 دولار، بنقصانٍ صافٍ قدره 9 498 700 دولار أو ما نسبته 3,6 في المائة مقارنة باعتمادات الفترة 2024/2023 البالغة 267 502 200 دولار. ويعكس النقصان المقترح انخفاض الاحتياجات تحت جميع الفئات، باستثناء بنود الخبراء الاستشاريين والخدمات الاستشارية، والعمليات البحرية، واللوازم والخدمات والمعدات الأخرى (انظر أيضا A/78/741، الفرعان الثاني والثالث).

22 - إن اللجنة الاستشارية غير مقتنعة تماما بأن المبررات المقدمة تبرر الاحتياجات من الموارد الواردة أدناه، وتقدم الملاحظات والتوصيات التالية:

(أ) الخبراء الاستشاريون والخدمات الاستشارية. تعكس الموارد المقترحة البالغة 885 200 دولار للفترة 2025/2024، زيادة قدرها 368 300 دولار، أو ما نسبته 71,3 في المائة، مقارنة باعتمادات الفترة 2024/2023 في حين بلغت النفقات 632 300 دولار للفترة 2023/2022 و 458 400 دولار حتى 29 شباط/فبراير 2024. بالنظر إلى أنماط النقص في الإنفاق المسجلة مؤخرا، وكذلك مستوى التنفيذ المتوقع أثناء فترة الانتقال وفك الارتباط للبعثة، توصي اللجنة الاستشارية بخفض بنسبة 10 في المائة (88 500 دولار) في الموارد المقترحة للخبراء الاستشاريين والخدمات الاستشارية؛

(ب) المرافق والبنى التحتية - تبلغ الموارد المقترحة 47 314 800 دولار للفترة 2025/2024، بنقصان قدره 2 258 300 دولار، أو ما نسبته 4,6 في المائة، مقارنة بالاعتمادات البالغة 49 573 100 دولار للفترة 2024/2023 في حين بلغت النفقات 70 161 900 دولار للفترة 2023/2022 و 39 165 800 دولار فقط حتى 29 شباط/فبراير 2024. وتلاحظ اللجنة الاستشارية نقضا كبيرا في الإنفاق، حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2023، على النحو التالي: '1' في ما يتعلق باقتناء اللوازم الهندسية، بلغت النفقات 447 900 دولار (17 في المائة) مقابل اعتمادات قدرها 2 669 400 دولار؛ '2' في ما يتعلق باقتناء مرافق مسبقة الصنع وأماكن إقامة ومعدات تبريد، بلغت النفقات 1 058 800 دولار (39 في المائة) مقابل 2 684 000 دولار؛

'3' في ما يتعلق باقتناء معدات معالجة المياه وتوزيع الوقود، بلغت النفقات 323 500 دولار (18 في المائة) مقابل اعتمادات قدرها 1 737 700 دولار؛ '4' في ما يتعلق بالتشييد والتعديلات والتحسينات وأعمال الصيانة الرئيسية، بلغت النفقات 928 500 دولار (32 في المائة) مقابل اعتمادات قدرها 2 907 100 دولار، في حين بلغت النفقات في الفترة 2023/2022 مقدار 738 700 دولار (23 في المائة) مقابل اعتمادات قدرها 3 253 700 دولار؛ و '5' في ما يتعلق بمواد البناء ولوازم الدفاع الميداني، بلغت النفقات 719 400 دولار (17 في المائة) مقابل اعتمادات قدرها 4 195 000 دولار، في حين بلغت النفقات في الفترة 2023/2022 مقدار 3 171 400 دولار (78 في المائة) مقابل اعتمادات قدرها 4 084 100 دولار. وأبلغت اللجنة، لدى استفسارها، بأن البعثة تعترم مواصلة تنفيذ مشاريع تشييد كبرى في المناطق التي كانت لا تزال موجودة فيها (وهي كيفو الشمالية وإيتوري) بما في ذلك تشييد معسكرات جديدة للوحدات الجديدة وتوحيد المباني التي تتطلب الاستعاضة عن المباني الجاهزة بأماكن الإقامة التي توفرها الأمم المتحدة. بالنظر إلى مرحلة الانتقال وفض الاشتباك التي تمر بها البعثة حاليا وما يترتب على ذلك من خفض في عدد الأفراد العسكريين وأفراد الشرطة والموظفين المدنيين، ترى اللجنة الاستشارية أنه يمكن التقليل إلى أدنى حد من بعض الأنشطة، بما في ذلك مشاريع التشييد الكبرى أو تشييد مبان جاهزة جديدة. وبالنظر إلى أحدث أنماط الإنفاق، توصي اللجنة تاليا بخفض الموارد المقترحة البالغة 45 410 400 دولار تحت بند المرافق والهياكل الأساسية، بنسبة 3 في المائة (1 362 300 دولار)؛

(ج) النقل البري - تبلغ الموارد المقترحة 8 441 700 دولار للفترة 2025/2024، بنقصان قدره 140 600 دولار، أو ما نسبته 1,6 في المائة، مقارنةً بالاعتمادات البالغة 8 582 300 دولار للفترة 2024/2023 في حين بلغت النفقات 12 833 600 دولار للفترة 2024/2023 و 6 325 000 دولار فقط حتى 29 شباط/فبراير 2024 تحت بند النقل البري. بالنظر إلى مرحلة الانتقال وفض الاشتباك التي تمر بها البعثة وما يترتب على ذلك من خفض في الحاجة إلى المركبات، ما يؤدي بدوره إلى انخفاض في النفقات ذات الصلة، يمكن تحديد مزيد من أوجه الكفاءة. ومع مراعاة نمط النقص في الإنفاق في الفترة الحالية، توصي اللجنة الاستشارية بخفض الموارد المقترحة البالغة 8 441 700 دولار تحت بند النقل البري بنسبة 5 في المائة (422 100 دولار)؛

(د) العمليات الجوية - تبلغ الموارد المقترحة 103 386 500 دولار للفترة 2025/2024، بنقصان قدره 12 298 200 دولار، أو ما نسبته 10,6 في المائة، مقارنةً بالاعتمادات البالغة 115 684 700 دولار للفترة 2024/2023 في حين بلغت النفقات 64 963 700 دولار للفترة 2023/2022 و 58 949 900 دولار فقط حتى 29 شباط/فبراير 2024. وأبلغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بأن الميزانية المعتمدة لبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى للفترة 2024/2023 تضمنت اعتمادا لطائرة واحدة طراز C-130 على أساس تقاسم التكاليف مع البعثة، ولكن هذا الترتيب لم يتحقق عمليا لأن الأصول المخصصة لم تكن متاحة. وتتضمن الميزانية المعتمدة للبعثة للفترة 2024/2023 اعتمادا لطائرة واحدة طراز C-130 على أساس تقاسم التكاليف، لتستخدمها البعثات الميدانية على أساس ما هو متاح وحسب الاقتضاء، عبر دفع تكلفة ساعات الطيران الفعلية المستخدمة. وعلاوة على ذلك، تعكف الأمانة العامة على إعداد طلب توريد تحت الطلب لدعم البعثات الإقليمية على أساس الدفع أولا بأول. وفي ما يتعلق بالمنظومات المسيّرة الجوية، كان النقص في الإنفاق المسجل مؤخرا مرتبطا بضعف أدائها بين حزيران/يونيه 2021 ومنتصف أيلول/سبتمبر 2023 بسبب ستة حوادث تعذر بعدها استخدامها بالحد الأدنى من كامل

قدرتها التشغيلية. وأبلغت اللجنة أنه بعد تسوية الوضع، بأنه أُبقي على القدرة التشغيلية كاملة اعتباراً من 12 أيلول/سبتمبر 2023. وعلاوة على ذلك، وخلال الفترة 2023/2022، كان انخفاض عدد ساعات الطيران نتيجة للوضع الأمني الناجم عن القتال الدائر مع حركة 23 مارس، وإطلاق النار على طائرات الأمم المتحدة ومجموعة من المخاطر المستجدة والتأخير في نشر سبع طائرات هليكوبتر لتحل محل ثماني طائرات هليكوبتر أعادها بلد واحد مساهم بقوات إلى الوطن في أيلول/سبتمبر 2022. تشير اللجنة الاستشارية إلى قلقها السابق إزاء إدارة المنظومات المسيّرة الجوية في البعثة (انظر A/76/760/Add.4، الفقرة 32، و A/75/822/Add.6، الفقرة 35)، وهي على ثقة بأن مزيداً من المعلومات سيقدم إلى الجمعية العامة خلال نظر هذه الأخيرة في هذا التقرير، لا سيما في ضوء مرحلة الانتقال وفك الارتباط التي تمرّ بها البعثة، وبأن مستجدات الجهود المبذولة لمواجهة هذه التحديات ستدرج في تقرير الميزانية المقبل. ومع مراعاة أنماط الإنفاق تحت العمليات الجوية ككل في ضوء مرحلة الانتقال وفك الارتباط التي تمرّ بها البعثة، فضلاً عن التحديات العملية الناجمة عن قابلية تشغيل المنظومات المسيّرة الجوية، توصي اللجنة بخفض للموارد المقترحة البالغة 103 386 500 دولار تحت العمليات الجوية بنسبة 3 في المائة (3 101 600 دولار). وتناقش اللجنة المنظومات المسيّرة الجوية في تقريرها عن المسائل الشاملة المتصلة بعمليات حفظ السلام (A/78/744).

المشاريع السريعة الأثر

23 - ترد معلومات عن المشاريع السريعة الأثر في الفقرات 143 إلى 145 من الميزانية المقترحة للأمم العام، ولا تعكس الموارد المقترحة البالغة 1 250 000 دولار لـ 41 مشروعاً أي تغيير مقارنةً بالفترة 2023/2024. وكما هو موضح أعلاه، وحتى 29 شباط/فبراير 2024، كان إجمالي النفقات للفترة 2023/2024 بلغ 599 300 دولار، أو 48 في المائة من الاعتمادات. وفي الفترة 2024/2025، ستظل المشاريع السريعة الأثر تشمل توفير الإضاءة عبر تركيب ألواح شمسية في الأسواق والأماكن العامة الرئيسية؛ وتشديد أو إصلاح المراكز الصحية الحيوية ومباني المدارس ومراكز توزيع المياه؛ وتشديد مراكز للتدريب المهني وتزويدها بالمعدات؛ وإصلاح الجسور؛ وإعادة تأهيل مراكز الشرطة الوطنية الكونغولية أو مخافرها والمباني الإدارية؛ وتوفير الدعم النفسي الاجتماعي لضحايا العنف الجنسي والجسدي. تواصل اللجنة الاستشارية تشجيع البعثة على الاستفادة بالكامل من مواردها لتنفيذ المشاريع السريعة الأثر وكفالة الأثر الإيجابي الطويل الأمد لتلك المشاريع على حياة السكان المحليين، مع تعزيز إرث البعثة خلال مرحلة الانتقال وفك الارتباط التي تمرّ بها البعثة (انظر أيضاً الفقرة 28 أدناه). وتناقش اللجنة المشاريع السريعة الأثر في تقريرها عن المسائل الشاملة المتصلة بعمليات حفظ السلام (A/78/744).

الأنشطة البرنامجية، بما في ذلك إزالة الألغام

24 - ترد أدناه الاحتياجات المقدرة من الموارد اللازمة للأنشطة البرنامجية للفترة من 1 تموز/يوليه 2024 إلى 30 حزيران/يونيه 2025 بمبلغ 27 239 300 دولار (A/78/741، الفقرتان 141 و 142).

الأنشطة البرنامجية، 2025/2024

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

المبلغ المقترح	الفئة
4 155,6	خدمات الكشف عن الألغام وإزالتها
4 233,3	سيادة القانون وإصلاح قطاع الأمن
1 540,0	تعزيز حقوق الإنسان وحمايتها
2 793,9	مشاريع تحقيق الاستقرار المجتمعي
6 200,0	توطيد السلام
750,0	بناء الثقة في المؤسسات الأمنية
3 000,0	الحد من العنف المجتمعي
2 016,5	نزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج وإعادة الإعادة إلى الوطن
930,0	المرأة والسلام والأمن
80,0	الشباب والسلام والأمن
740,0	إدارة الأسلحة الصغيرة والأسلحة الخفيفة
800,0	نظام الجزاءات
27 239,3^(أ)	المجموع

(أ) إجمالي النفقات للفترة 2023/2022: 14 171 500 دولار. إجمالي المبلغ المعتمد للفترة 2024/2023: 14 844 100 دولار. نظراً للتصنيف الموحد الجديد المطبق في جميع البعثات اعتباراً من ميزانية الفترة 2025/2024، لم يقدم سوى المبلغ الإجمالي في التقرير الحالي لأغراض المقارنة.

25 - وفي ما يتعلق بكشف الألغام وإزالة الألغام، يُقترح مبلغ 4 155 600 دولار، على أن تواصل البعثة بناء قدرات قوات الأمن الوطني في مجال إزالة الألغام والتخلص من الذخائر المتفجرة، ووسم الأسلحة والذخائر وتسجيلها وإدارتها بأمان، وكذلك تنفيذ وتقييم استراتيجيات وخطط عمل وطنية ذات صلة لضمان حماية المدنيين (المرجع نفسه، الفقرة 27). وأبلغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بأن أنشطة البعثة في مجال الإجراءات المتعلقة بالألغام ستقتصر على كیفو الشمالية وإيتوري اعتباراً من أيار/مايو 2024. وستتولى دائرة الإجراءات المتعلقة بالألغام تنفيذ برنامج الإجراءات المتعلقة بالألغام عن طريق مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع، ولكن لم يُقترح إدخال أي تغييرات على الترتيب التعاقد للموظفين الحاليين في مجال الإجراءات المتعلقة بالألغام، الذين سيستمر التعاقد معهم عن طريق مكتب خدمات المشاريع.

26 - توصي اللجنة الاستشارية، رهنا بتوصياتها الواردة في الفقرة 22 أعلاه، بالموافقة على مقترحات الأمين العام في ما يتعلق بالتكاليف التشغيلية.

خامسا - مسائل أخرى

مرحلة الانتقال وفك الارتباط التي تمر بها البعثة

27 - ترد في الباب الأول من الميزانية المقترحة معلومات مفصلة، بما في ذلك معلومات أساسية، عن مرحلة الانتقال وفك الارتباط التي تمر بها البعثة. وأبلغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بأن لا جدولا زمنيا لخروج البعثة وتصفيتهما. وتتوخى خطة فك الارتباط الحالية (انظر S/2023/904) وقف العمليات بحلول 30 نيسان/أبريل 2024 في كيفو الجنوبية، تمشيا مع قرار مجلس الأمن 2717 (2023). وأدى الانسحاب من كيفو الجنوبية، وإغلاق المكتب الميداني في بوكافو والمكتب الفرعي في أوفيرا، وسحب القدرة المتبقية من منطقة كاساي وتنغانكا، ونقل المهام المتصلة بتوفير خدمات الأمن والتكنولوجيا الميدانية في قاعدة الدعم في عنينيبي إلى مركز الخدمات الإقليمي في عنينيبي، إلى خفض 877 فردا في عديد الأفراد النظاميين المقرر نشرهم، وإلغاء 393 وظيفة ثابتة ومؤقتة، وخفض أسطول الطائرات 7 طائرات هليكوبتر، وخفض عام في الميزانية المقترحة. وعلاوة على ذلك، أجرت البعثة تقييما مشتركاً للقدرة مع فريق الأمم المتحدة القطري مع تركيز على المرحلة الانتقالية في كيفو الجنوبية وكيفو الشمالية وإيتوري، لتحديد الثغرات الحرجة في الموارد، بما في ذلك زيادة مقرر في الاحتياجات البرنامجية لدعم توسيع نطاق القدرات الوطنية وقدرة المقاطعات بغية دعم المجالات ذات الأولوية في المقاطعات الثلاثة. ولم يحدّد بعد تاريخ بدء تنفيذ المراحل التالية من خطة فك الارتباط في كيفو الشمالية وإيتوري. وانسجاما مع القرار 2717 (2023)، ستقدم البعثة، بحلول 30 حزيران/يونيه 2024، وبالتنسيق مع الجهات المعنية، بما في ذلك بالاتصال مع المجتمع المدني، مستجدات تنفيذ خطة فك الارتباط الشاملة، ومقترحات للخطوات التالية من الانسحاب التدريجي والمسؤول والمستدام للبعثة. وعلاوة على ذلك، قدمت البعثة، طوال فترة نشر القوة الإقليمية لجماعة شرق أفريقيا، التي شكلت المسار العسكري لعملية نيروبي التي تقودها جماعة شرق أفريقيا، معلومات لتحسين الصورة التشغيلية المشتركة والإمام بالحالة. وتواصل البعثة العمل في بيئة مزدحمة للغاية تشمل وجود قوات ثنائية والانتشار المستمر لبعثة الجماعة الإنمائية للجنوب الأفريقي في جمهورية الكونغو الديمقراطية، التي بدأت في 15 كانون الأول/ديسمبر 2023، ولم تبلغ بعد كامل قدرتها التشغيلية، ولكنها بدأت عملياتها العسكرية في 28 كانون الثاني/يناير 2024.

28 - وفي ما يتعلق بإرث البعثة، أبلغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بأن مجلس الأمن أنشأ البعثة بموجب القرار 1925 (2010) لتحل محل بعثة منظمة الأمم المتحدة في جمهورية الكونغو الديمقراطية وبأن إرثها سيغطي كامل الفترة منذ النشر الأول للبعثة الأخيرة في عام 1999. وفي ما يتعلق بالإرث العام للبعثة وبعثة منظمة الأمم المتحدة في جمهورية الكونغو الديمقراطية في البلد، ستواصل البعثة، مثلا، بناء القدرات الوطنية وكفالة تزويد موظفيها الوطنيين من فئة الخدمات العامة وموظفيها الفنيين الوطنيين بالتدريب المناسب والمهارات الشخصية المناسبة لتولي مهام في القطاعين العام والخاص ومع صناديق الأمم المتحدة ووكالاتها وبرامجها بعد مغادرة البعثة. وأبلغت اللجنة أيضا بأنه في سياق فك الارتباط بكيفو الجنوبية وفي ما يتعلق بأصول البعثة، سيظهر الإرث الإيجابي من خلال تسليم قواعد تعمل بكامل طاقتها إلى مؤسسات أمن الدولة. ومن المقرر أصلا تسليم الأصول قيد الخدمة لمطار كافومو لضمان استمرار عمل المطار بعد مغادرة البعثة. وأبلغت اللجنة بأنه لا يمكن إعداد خطة مفصلة للتصرف في الأصول إلى أن يصدر تكليف بمغادرة البعثة. وفي هذا الصدد، أبلغت اللجنة بأن العمل جارٍ على تطبيق الدروس المستفادة من عمليات الانتقال الأخيرة لبعثات حفظ السلام، بما في ذلك ما يتعلق بالتصرف في الأصول، والمسائل البيئية، والمسائل الإدارية.

29 - ترحب اللجنة الاستشارية بتطبيق البعثة للدروس المستفادة من البعثات الأخرى المنتهية أو قيد الإنهاء، وتتطلع إلى الحصول على معلومات عن ذلك في سياق التقارير المقبلة عن البعثة. واللجنة على ثقة بأن الأعمال التحضيرية لخطه التصرف في الأصول ستبدأ دون تأخير، بما في ذلك تقديم طلبات للهباء واتخاذ تدابير لمكافحة فقدان الأصول، وستنفذ تدريجاً طوال فترة الانتقال وفك الارتباط للبعثة لكفالة أن تكون البعثة مستعدة جيداً لعملية تصريف منظمة وفعالة، ولا سيما إذا كان من الضروري اتخاذ إجراءات في غضون مهلة قصيرة كما كانت الحال بالنسبة إلى بعثات أخرى (انظر أيضاً A/77/767/Add.8). والفقرة 33). واللجنة على ثقة بأن التقارير المقبلة ستتضمن معلومات محددة عن مختلف جوانب إرث البعثة.

المساعدة الانتخابية

30 - لم تُدرج في الميزانية المقترحة للفترة 2025/2024 أي موارد تتعلق بالدعم الانتخابي. وأبلغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بأنه من المتوقع أن يستمر الدعم اللوجستي الذي تقدمه البعثة حتى آذار/مارس 2024 على الأقل، وفقاً للإطار الزمني الذي أبلغت عنه اللجنة الانتخابية الوطنية المستقلة، مع توقع إجراء انتخابات مجلس الشيوخ وحكام المقاطعات في آذار/مارس 2024. إن اللجنة الاستشارية على ثقة بأن الجمعية العامة ستوافق، عند نظرها في هذا التقرير، بمستجدات المرحلة التي بلغتها العملية الانتخابية الحالية، وبأي أثر محتمل لها على عمليات البعثة.

التعاون مع مركز الخدمات الإقليمي في عنيتيبي، أوغندا

31 - أشير في الميزانية المقترحة إلى أن البعثة ستواصل نقل الخدمات التي تؤديها البعثة حالياً في قاعدة الدعم في عنيتيبي إلى مركز الخدمات الإقليمي في عنيتيبي. ومع أن البعثة ستواصل إدارة القاعدة وتقديم خدمات الدعم اللوجستي والتقني إلى مركز الخدمات الإقليمي وغيره من المستأجرين، ستُنقل إلى المركز المهام المتصلة بتوفير خدمات التكنولوجيا الميدانية والسلامة والأمن في الميدان إلى مركز الخدمات الإقليمي، في إطار النهج المرحل لتسليم المهام التي تؤديها البعثة لمركز الخدمات الإقليمي. وستواصل البعثة طوال الفترة 2025/2024 تقديم دعم لوجستي يشمل المرافق العامة والوقود وخدمات الطيران ونقل الركاب وصيانة المباني وصيانة المركبات وخدمات النقل الأخرى، واللوازم العامة، على أساس استرداد التكاليف، حسب عدد موظفي كل كيان من الكيانات الموجودة في القاعدة على النحو الوارد بالتفصيل في اتفاقات المستوى التشغيلي (A/78/741، الفقرة 48). وأبلغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بأن البعثة ومركز الخدمات الإقليمي استعرضا في تشرين الأول/أكتوبر 2022 المهام غير المتعلقة بالمعاملات التي أدتها البعثة في قاعدة الدعم في عنيتيبي والتي يمكن نقلها تدريجاً إلى مركز الخدمات الإقليمي، ما أدى إلى نقل مهام البروتوكول والاتصال مع حكومة أوغندا إلى مركز الخدمات الإقليمي خلال الفترة 2023/2024. وخلال الفترة 2025/2024، ستنتقل البعثة الوظائف المتعلقة بالتكنولوجيا الميدانية والأمن والسلامة إلى مركز الخدمات الإقليمي، في حين ستنتقل الوظائف المتصلة بإدارة المرافق والدعم الطبي والدعم اللوجستي إلى المستأجرين تدريجاً. وأبلغت اللجنة أيضاً بأن أي نقل آخر للمسؤوليات سيقم في سياق استراتيجية خروج البعثة وبشكل تدريجي بما يضمن قدرة مركز الخدمات الإقليمي على تقديم هذه الخدمات. إن اللجنة الاستشارية على ثقة بأن معلومات عن أي تغييرات يمكن أن تؤثر على عمليات البعثة وعن استخدامها لمركز الخدمات الإقليمي، ستعرض في مقترحات الميزانية المقبلة، حسب الاقتضاء.

وتناقش اللجنة أيضاً نقل المهام في تقريرها الأخير عن أداء الميزانية للفترة من 1 تموز/يوليه 2022 إلى 30 حزيران/يونيه 2023 والميزانية المقترحة للفترة من 1 تموز/يوليه 2024 إلى 30 حزيران/يونيه 2025 لمركز الخدمات الإقليمي في عننتيبي، أوغندا (A/78/744/Add.6، الفقرات 13 إلى 16).

تدابير تعزيز الكفاءة

32 - أشير في الميزانية المقترحة إلى أن تقديرات التكاليف للفترة 2025/2024 تأخذ في الحسبان مبلغاً قدره 324 500 دولار نتيجة للمكاسب المتوقع تحقيقها من تعزيز الكفاءة، وهو مكون مما يلي: (أ) 238 500 دولار ناتج عن انخفاض استهلاك وقود مولدات الكهرباء (300 220 لتر) في أعقاب إنشاء مزرعة كهروضوئية في معسكر في بيني وربط المعسكرات في بونيا وبينني بخطوط الطاقة الكهربائية؛ و (ب) 86 000 دولار نتيجة لانخفاض تكاليف الصيانة. وأبلغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بأن تدابير الكفاءة الأخرى تشمل ما يلي مزارع لإنتاج الطاقة الشمسية، تولد 29 في المائة من طاقة البعثة؛ استبدال تجهيزات الإضاءة بمصابيح LED؛ اعتماد نظام e-VRS الإلكتروني لتزويد المركبات بالوقود؛ التقليل من استخدام المواد المطبوعة وزيادة الاعتماد على النظم عبر الإنترنت؛ تجديد مركبات الركاب الخفيفة والمعدات الثقيلة عوض استبدالها؛ وتنفيذ النظام الميداني لإدارة الهياكل الأساسية من بُعد بشبكة من 300 جهاز استشعار، ما يسهل المراقبة الشاملة لاستخدام الطاقة. ترى اللجنة الاستشارية أن الفرص لتدابير تعزيز الكفاءة ستستمر في الظهور خلال مرحلة الانتقال وفك الارتباط التي تمر بها البعثة، وهي على ثقة بأن الميزانية المقترحة المقبلة ستضمن عرضاً لمستجدات تلك التدابير.

المعلومات المغلوطة والمعلومات المضللة

33 - أشير في الميزانية المقترحة إلى أن البعثة ستضطلع بمبادرات مختلفة تهدف إلى دعم الجهود الوطنية الرامية إلى التصدي لخطاب الكراهية والتحريض على العنف والمعلومات المغلوطة والمعلومات المضللة، بما في ذلك: (أ) رصد حملات التضليل الإعلامي واستباقها والرد عليها، ودعم الخطط الرامية إلى منع إذاعة أو كابي؛ (ب) التعامل مع مفوضية الأمم المتحدة لحقوق الإنسان لدعم الجهود الرامية إلى منع خطاب الكراهية والتحريض على العنف، فضلاً عن المعلومات المضللة والمعلومات المغلوطة، وإلى التصدي لهذه الأمور؛ (ج) تنظيم حملات إعلامية متعددة الوسائط من خلال منشورات على وسائل التواصل الاجتماعي، تشمل عرض أشرطة فيديو وقصص وصور فوتوغرافية تبرز عمل البعثة وإرثها؛ (د) تنفيذ برنامج لإشراك المجتمعات المحلية (مشروع سريع الأثر) يهدف إلى بناء قدرات وسائط الإعلام ومنظمات المجتمع المدني على تتبع المعلومات المضللة والمغلوبة أو خطاب الكراهية والتصدي لها (A/78/741، الفقرات 36 و 73 و 89 و 142 (د)). وأبلغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بأن البعثة تجري رسداً وتحليلاً يومياً للمعلومات المضللة والمعلومات المغلوطة على منصات التواصل الاجتماعي وعبر 200 مجموعة دردشة، وتقدم تقارير منتظمة إلى القيادة للمساعدة في اتخاذ قرارات مستنيرة. وإضافة إلى ذلك، كانت البعثة دربت نحو 200 من ممثلي المجتمع المدني والصحافيين على كشف المعلومات المضللة والمعلومات المغلوطة واستحدثت 20 شبكة مجموعات دردشة دعماً لنشر المعلومات الصحيحة. إن اللجنة الاستشارية على ثقة بأن البعثة ستواصل بذل مزيد من الجهود لمنع حالات المعلومات المضللة والمغلوبة والتصدي لها وبأن معلومات متعلقة بذلك ستقدّم في التقارير المقبلة للبعثة. وتناقش اللجنة المعلومات المضللة والمعلومات المغلوطة في تقريرها عن المسائل الشاملة المتصلة بعمليات حفظ السلام (A/78/744).

منع الاستغلال والانتهاك الجنسيين

34 - أُشيرَ في الميزانية المقترحة إلى أن البعثة ستعمل، في إطار أنشطتها البرنامجية، في أعقاب خفض التدريجي من كیفو الجنوبية وقبل الانسحاب التدريجي من كیفو الشمالية وإيتوري، على تنفيذ مشروع لدعم ضحايا الاستغلال والانتهاك الجنسيين اللذين يرتكبهما أفراد نظاميون أو موظفون مدنيون (A/78/741)، الفقرة 141 (ج)). وأبلغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، أنه في الفترة من عام 2019 إلى 20 شباط/فبراير 2024، أُبلغ عن 161 ادعاء بالاستغلال والاعتداء الجنسيين وبأن 122 من تلك الحالات حدثت قبل عام 2019، وأنه أُبلغ عن 39 حالة جديدة منذ عام 2019. وحتى 20 شباط/فبراير 2024، كانت هناك 76 حالة عالقة من حالات الاستغلال والانتهاك الجنسيين، تشمل 62 فردا نظاميا، و 14 موظفا مدنيا⁽²⁾. ورُودت اللجنة بتبويب لتلك الحالات بين عامي 2019 و 20 شباط/فبراير 2024، على النحو الوارد أدناه.

حالات الاستغلال والانتهاك الجنسيين، من 2019 إلى 20 شباط/فبراير 2024

حتى شباط/فبراير 2024	2023	2022	2021	2020	2019
6	51	47	23	19	15

35 - إن اللجنة الاستشارية على ثقة بأن البعثة ستواصل بذل مزيد من الجهود لمنع الاستغلال والانتهاك الجنسيين، ولمساءلة الجناة، بما يكفل توفير الحماية والدعم للضحايا، وبأن معلومات بهذا الشأن ستقدّم في التقارير المقبلة. وتناقش اللجنة التدابير الخاصة للحماية من الاستغلال والانتهاك الجنسيين في التقرير ذي الصلة (A/78/819)، وكذلك في تقريرها عن المسائل الشاملة المتصلة بعمليات حفظ السلام (A/78/744).

تحويل الوظائف الثابتة والمؤقتة إلى وظائف وطنية

36 - أُشيرَ في الميزانية المقترحة إلى أن البعثة ستواصل استعراض احتياجاتها من الموظفين تمشيا مع أولوياتها وستسعى إلى تحويل الوظائف إلى وظائف وطنية كلما أمكن ذلك. وقد حُول ما مجموعه 33 وظيفة ثابتة ومؤقتة إلى وظيفة وطنية اعتبارا من 1 تموز/يوليه 2023، بينها 17 وظيفة ثابتة دولية حُولت إلى وظائف ثابتة وطنية و 16 وظيفة مؤقتة لمنطوق دولي من متطوعي الأمم المتحدة حُولت إلى وظائف مؤقتة لمنطوق وطني من متطوعي الأمم المتحدة. وأبلغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بأنه في ضوء الإلغاء المقترح لـ 393 وظيفة ثابتة ومؤقتة، لم تتمكن البعثة من تحديد حالات تحويل الوظائف الثابتة والمؤقتة إلى وظائف وطنية في الميزانية المقترحة للفترة 2025/2024. تكرر اللجنة الاستشارية تأكيد أهمية تحويل الوظائف الثابتة والمؤقتة إلى وظائف وطنية، وذلك بهدف بناء القدرات الوطنية. ورغم عملية الانتقال وفك الارتباط الجارية للبعثة، فإن اللجنة على ثقة بأن جهودا ستنبذل لتحويل الوظائف الثابتة والمؤقتة إلى وظائف وطنية وبأن مستجدات ستقدّم في سياق مشروع الميزانية المقبل (انظر A/77/767/Add.8، الفقرة 23). وتناقش اللجنة تحويل الوظائف الثابتة والمؤقتة إلى وظائف وطنية في تقريرها عن المسائل الشاملة المتصلة بعمليات حفظ السلام (A/78/744).

(2) أبلغت اللجنة الاستشارية بأن مزيدا من المعلومات متاح عبر الموقع الشبكي <https://conduct.unmissions.org>.

دعم توظيف الموظفين الوطنيين والدوليين للبعثة مستقبلا

37 - أبلغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بأن البعثة ما برحت، طوال عملية الانتقال وفك الارتباط، تنفذ مبادرات لدعم الموظفين الوطنيين في بحثهم عن فرص عمل. فقد حضر أكثر من 400 موظف وطني حتى الآن دورات إعلامية وتدريبية حول معاملات التوظيف التي تتبعها وكالات الأمم المتحدة وصناديقها وبرامجها. وإضافة إلى ذلك، أطلعت كيانات الأمم المتحدة تلك البعثة على الإعلانات عن وظائفها، وأخطرت البعثة موظفيها الوطنيين كي يقدموا طلبات توظيف عبر البوابات الإلكترونية. ونظمت وحدة التدريب حلقات عمل للتطوير الوظيفي عبر الإنترنت وحضوريا للموظفين الوطنيين بهدف تعزيز المهارات وتجميع السير الذاتية والاستعداد لإجراء المقابلات. وُحدت فرص التدريب المهني، بما في ذلك في مجالات من قبيل الزراعة واللوجستيات وميكانيك السيارات والأعمال التجارية، بهدف تحسين مهارات الموظفين الوطنيين وإنعاشها، ونُظمت معارض فرص العمل في مواقع مختلفة لإتاحة الفرص للموظفين الوطنيين للتعامل مع وكالات الأمم المتحدة وكيانات القطاع الخاص والمنظمات الحكومية. وفي هذا الصدد، تشير اللجنة إلى أنه وفقا للأمر الإداري المتعلق بعمليات تقليص الحجم أو إعادة الهيكلة التي تؤدي إلى إنهاء التعيينات (ST/AI/2023/1)، يجرى تصنيف الموظفين وإيلاء الاعتبار لتوظيفهم على سبيل الأولوية استنادا إلى مجموعة معايير محددة وإلى وضعهم التعاقدية، عند تقديمهم لشغل الوظائف الشاغرة المعلن عنها في نظام إنسيبرا، وتُعطى الأولوية للنظر في طلباتهم في عملية الاختيار، شريطة استيفائهم الحد الأدنى من المتطلبات. إن اللجنة الاستشارية على ثقة بأن البعثة ستواصل بذل الجهود لمساعدة الموظفين الوطنيين على جميع المستويات في إيجاد فرص عمل، بما يشمل التعاون مع فريق الأمم المتحدة القطري وكذلك مع الوكالات الدولية والوطنية الأخرى الموجودة في البلد.

استعراض ملاك الموظفين المدنيين

38 - أبلغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بأن الاستعراض الشامل لملاك الموظفين المدنيين في البعثة في الأونة الأخيرة أُجري في تشرين الثاني/نوفمبر 2016، وبأن استعراضا يجري حاليا من المتوقع أن تظهر نتائجه في تموز/يوليه 2024. إن اللجنة الاستشارية على ثقة بأن مستجدات التقدم المحرز في الاستعراض الحالي لملاك الموظفين المدنيين ستعرض على الجمعية العامة عند نظرها في هذا التقرير، وكذلك في سياق مقترح الميزانية المقبل. وتناقش اللجنة استعراضات ملاك الموظفين المدنيين في تقريرها عن المسائل الشاملة المتصلة بعمليات حفظ السلام (A/78/744).

الإحصاءات الجنسانية

39 - أبلغت اللجنة الاستشارية، لدى استفسارها، بأنه حتى 29 شباط/فبراير، كان من بين موظفي البعثة 2 049 الوطنيون والدوليين من جميع الرتب، 451 (22 في المائة) موظفة و 1 598 (78 في المائة) موظفا. إن اللجنة الاستشارية على ثقة بأن البعثة ستواصل جهودها لتحسين تمثيل الجنسين في البعثة (انظر الفقرة 19).

سادسا - خاتمة

40 - يرد الإجراءان المطلوب من الجمعية العامة اتخاذهما في ما يتعلق بتمويل البعثة للفترة من 1 تموز/يوليه 2022 إلى 30 حزيران/يونيه 2023 في الفرع الخامس من تقرير الأمين العام عن أداء ميزانية بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية للفترة من 1 تموز/يوليه 2021 إلى 30 حزيران/يونيه 2022 (A/78/640). توصي اللجنة الاستشارية بأن يقيّد لحساب الدول الأعضاء الرصيدُ الحر البالغ 14 434 400 دولار للفترة من 1 تموز/يوليه 2022 إلى 30 حزيران/يونيه 2023، والإيرادات/التسويات الأخرى البالغة 41 227 700 دولار والتي تتألف من إيرادات الاستثمار (7 088 900 دولار)، وإيرادات أخرى/متنوعة (11 596 200 دولار)، وإلغاء التزامات متعلقة بفترات سابقة (22 542 600 دولار).

41 - ويرد الإجراءان المطلوب من الجمعية العامة اتخاذهما في ما يتعلق بتمويل البعثة للفترة من 1 تموز/يوليه 2024 إلى 30 حزيران/يونيه 2025 في الفرع الرابع من تقرير الأمين العام عن الميزانية المقترحة لبعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية للفترة من 1 تموز/يوليه 2024 إلى 30 حزيران/يونيه 2025 (A/78/741). توصي اللجنة الاستشارية، رهنا بملاحظاتها وتوصياتها الواردة أعلاه، بخفض الموارد المقترحة بمبلغ 4 974 500 دولار بحيث تصبح 913 483 500 دولار بعدما كانت 918 458 000 دولار. وبناء على ذلك، توصي اللجنة بأن تعتمد الجمعية العامة مبلغ 913 483 500 دولار للإنفاق على البعثة لفترة الاثني عشر شهراً الممتدة من 1 تموز/يوليه 2024 إلى 30 حزيران/يونيه 2025.