



جمعية الأمم المتحدة للبيئة التابعة لبرنامج الأمم المتحدة للبيئة



جمعية الأمم المتحدة للبيئة التابعة
لبرنامج الأمم المتحدة للبيئة
الدورة الخامسة

نيروبي (عبر الإنترنت)، 22-26 شباط/فبراير 2021*
البند 5 من جدول الأعمال المؤقت**
المسائل المتعلقة بالسياسات والإدارة البيئية الدولية

التقدم المحرز في تنفيذ القرار 22/4 بشأن تنفيذ ومتابعة قرارات جمعية الأمم المتحدة للبيئة

تقرير المديرية التنفيذية

مقدمة

1- طلبت جمعية الأمم المتحدة للبيئة التابعة لبرنامج الأمم المتحدة للبيئة في قرارها 22/4 بشأن تنفيذ ومتابعة قراراتها إلى المديرية التنفيذية للبرنامج وضع آلية رصد، بالتشاور مع لجنة الممثلين الدائمين، لتتبع وتقييم تنفيذ برنامج الأمم المتحدة للبيئة لقرارات جمعية البيئة في إطار برنامج العمل والميزانية. كما طلبت إلى المديرية التنفيذية أن تقترح على اللجنة خيارات لتحسين إطار الإبلاغ، لدمجها في تقديم التقارير عن برنامج العمل والميزانية، وأن تقدم تقريراً عن تنفيذ القرار إلى الجمعية في دورتها الخامسة.

2- ويقدم هذا التقرير معلومات مستكملة عن التقدم المحرز عملاً بالقرار 22/4، ولا سيما بشأن تطوير وتفعيل بوابة الرصد والإبلاغ التابعة للجمعية البيئية (unea.unep.org/monitoring) وعن وضع إطار الإبلاغ الموحد المتفق عليه في 27 شباط/فبراير 2020. ويشير أيضاً أنه على الرغم من بلوغ نقطة تحول رئيسية مع إطلاق البوابة في 16 تشرين الأول/أكتوبر 2020، فإن الجهود لا تزال جارية لإدخال المزيد من التحسينات في مرحلة ثانية من التطوير، استناداً إلى تعقيبات الدول الأعضاء.

* وفقاً للمقررين اللذين اتُخذا في اجتماع مكتب جمعية الأمم المتحدة للبيئة المعقود في 8 تشرين الأول/أكتوبر 2020 والاجتماع المشترك لمكتبي جمعية الأمم المتحدة للبيئة ولجنة الممثلين الدائمين المعقود في 1 كانون الأول/ديسمبر 2020، من المتوقع أن تُرفع الدورة الخامسة للجمعية في 23 شباط/فبراير 2021 وتُستأنف في اجتماع حضوري في شباط/فبراير 2022.

أولاً- التقدم المحرز في تنفيذ القرار 22/4

3- عملاً بالقرار 22/4، أطلق برنامج الأمم المتحدة للبيئة رسمياً بوابة الرصد والإبلاغ الخاصة بجمعية البيئة في 16 تشرين الأول/أكتوبر 2020 في الاجتماع السنوي السابع للجنة الفرعية التابعة للجنة الممثلين الدائمين. وقد صمّم برنامج الأمم المتحدة للبيئة هذه البوابة وطورها، بالتشاور مع اللجنة، لتوفير معلومات مستكملة وسهلة المنال عن تنفيذ قرارات جمعية البيئة ومقرراتها وإعلاناتها، ولتحسين مواءمة القرارات مع برنامج عمل برنامج الأمم المتحدة للبيئة وميزانيته. وبالإضافة إلى الرصد والإبلاغ، ستوفر البوابة الدعم لاتخاذ القرارات في جمعية البيئة في المستقبل، وتتيح تعزيز الشفافية. ويمكن للدول الأعضاء والمجموعات الرئيسية وأصحاب المصلحة الوصول إليها على الموقع الشبكي <https://unea.unep.org/monitoring/>، كما يمكن لموظفي الأمانة العامة للأمم المتحدة الاطلاع عليها من خلال بوابة "UNEP PaperSmart" التابعة لبرنامج الأمم المتحدة للبيئة في الموقع الشبكي <https://papersmart.unon.org/resolution>.

ألف- التصميم والتطوير

4- أعد برنامج الأمم المتحدة للبيئة مشروع ورقة بشأن إطار إبلاغ محسن لكي تنظر فيه اللجنة في اجتماعها الـ 146، المعقد في 20 حزيران/يونيه 2019. وفي الوثيقة الأولية المعنونة "خيارات لإطار محسن للإبلاغ عن تنفيذ قرارات جمعية الأمم المتحدة للبيئة"، اقترح برنامج الأمم المتحدة للبيئة ثلاثة خيارات لتحسين إطار الإبلاغ.

5- وتمشياً مع توجيهات اللجنة، أعد برنامج الأمم المتحدة للبيئة ورقة ثانية تضمنت خيارات منقحة لإطار محسن للإبلاغ عن القرارات واقتراحاً مفصلاً بشأن آلية للرصد، مع خريطة طريق للمرحلة الأولى. وشملت خريطة الطريق مراحل التصميم والتطوير والتنفيذ والتقييم. وتضمن الاقتراح مشاريع معايير لكل من إبلاغ برنامج الأمم المتحدة للبيئة والإبلاغ الطوعي من جانب الدول الأعضاء بما في ذلك النتائج والتحديات والدروس والفرص والموارد. وستدرج في التصميم روابط بنصوص القرارات ومواءمتها مع برنامج عمل برنامج الأمم المتحدة للبيئة، ومع مشاريع البرنامج وأهدافه الأشمل، بما في ذلك أهداف الاتفاقات البيئية المتعددة الأطراف وأهداف التنمية المستدامة. وقُدّمت الورقة في الاجتماع السنوي السادس للجنة الفرعية، الذي عقد في الفترة من 7 إلى 11 تشرين الأول/أكتوبر 2019.

6- وواصلت اللجنة مناقشاتها في جلستها الـ 148 المعقودة في 10 كانون الأول/ديسمبر 2019، التي طلبت فيها الدول الأعضاء من برنامج الأمم المتحدة للبيئة وضع اقتراح موحد يستند إلى خيارين من الخيارات المعروضة.

7- ونظرت اللجنة الفرعية في اجتماعها المعقد في 27 شباط/فبراير 2020 في الاقتراح الموحد لتوجيه عملية الإبلاغ في المستقبل ووافقت عليه، ثم شرعت في مرحلة التطوير التقني لآلية الرصد بما يتماشى مع خريطة الطريق المنقحة. وشددت الدول الأعضاء على أن الإبلاغ عن نتائج جمعية البيئة ينبغي أن يكون شاملاً، وأن يشمل القرارات الصادرة عن جميع الدورات. كما أكدت مجدداً أهمية إدماج تنفيذ القرارات في برنامج عمل برنامج الأمم المتحدة للبيئة، ومشاريعه وأهدافه الأشمل، بما في ذلك أهداف الاتفاقات البيئية المتعددة الأطراف وأهداف التنمية المستدامة. واسترشاداً بهذه التعقيبات، واصل برنامج الأمم المتحدة للبيئة تطوير مضمون البوابة وعناصرها التقنية.

8- وفي 10 حزيران/يونيه 2020، قدمت المديرية التنفيذية لبرنامج الأمم المتحدة للبيئة معلومات مستكملة عن حالة البوابة في الاجتماع المشترك لمكتبي الدورة الخامسة لجمعية البيئة ولجنة الممثلين الدائمين.

9- وفي 16 تموز/يوليه 2020، نظم برنامج الأمم المتحدة للبيئة جولة غير رسمية بالبوابة لأعضاء اللجنة. وشارك في الجولة نحو 30 ممثلاً من جميع المجموعات الإقليمية والسياسية والمجموعات الرئيسية وأصحاب المصلحة. وشملت التعقيبات الواردة الطلبات التالية: إتاحة المعلومات المتعلقة بالبوابة للجمهور وتوفير مزيد من الوضوح فيما يتعلق بالإبلاغ الطوعي من جانب الدول الأعضاء في مجالات مثل طرائق الوصول، وتوثيق هوية جهات الاتصال المعنية بالإبلاغ، وتواتر قيام جهات التنسيق بتقديم التقارير، وبناء قدرات جهات التنسيق؛ وتعزيز

الروابط بين القرارات وبرنامج عمل برنامج الأمم المتحدة للبيئة وتنفيذه؛ وتوفير مزيد من الوضوح بشأن الروابط بالاتفاقات البيئية المتعددة الأطراف وأهداف التنمية المستدامة؛ إضافة إلى جدول بمواعيد المناسبات.

10- يجري حالياً تنفيذ مرحلة ثانية من العمل على البوابة، استناداً إلى التعقيبات المذكورة بشأن نتائج المرحلة الأولى.

باء - الموارد

11- تطلبت المرحلة الأولى من تنفيذ القرار 22/4 أموالاً سنوية إضافية قدرها 97 080 دولاراً، لم تكن مدرجة في الميزانية الأولية. وغطت هذه الأموال تكاليف الموظفين، والاستشاريين، وتصميم المواقع الإلكترونية، واستضافة الخوادم. وتأخر التوظيف في بعض الحالات من جراء تأثير وباء فيروس كورونا (كوفيد-19). وقد يلزم توفير موارد إضافية لإنجاز المرحلة الثانية من تطوير بوابة الرصد والإبلاغ الخاصة بجمعية البيئة. وستحدد التكاليف الإضافية الفعلية، إن وجدت، بمجرد تحديد نطاق العمل بالكامل.

ثانياً - الدروس المستفادة

12- تشمل الدروس الرئيسية المستفادة خلال المرحلة الأولى من تطوير البوابة ما يلي:

(أ) العملية: إن تطوير البوابة عملية طيبة تقتضي المرونة وإجراء التعديلات ضمن السياق العام لتصميم متقن عليه؛

(ب) أوجه التآزر: من المهم فهم العلاقات وأوجه التآزر بين قرارات جمعية البيئة وبرنامج عمل برنامج الأمم المتحدة للبيئة وحافظات المشاريع والمشاريع؛

(ج) التكامل: هناك حاجة إلى زيادة تكامل مختلف منصات ونظم البيانات المتصلة بالأداء في برنامج الأمم المتحدة للبيئة، مثل منصة البيانات المفتوحة ونظام إدارة معلومات الأداء (projects.unep.org). وقد تم تحديد منصة البيانات المفتوحة باعتبارها واجهة عمومية لبوابة الرصد والإبلاغ، وتشمل حالياً مشاريع في إطار نظام إدارة معلومات الأداء، ومرفق البيئة العالمية، والصندوق الأخضر للمناخ؛

(د) تشجيع تقديم التقارير: هناك حاجة إلى تشجيع ودعم الإبلاغ، بما في ذلك تقديم الدول الأعضاء للتقارير الطوعية؛ وفيما يتعلق ببرنامج الأمم المتحدة للبيئة، فإن ذلك يستتبع اعترافاً أكبر بالوقت والجهد الذي بذلته مراكز التنسيق المعنية بقرار برنامج الأمم المتحدة للبيئة في هذه المسألة؛

(هـ) أهمية التصميم: إن لتصميم البوابة دوراً رئيسياً في ضمان التنفيذ والرصد والإبلاغ بفعالية.

13- بناءً على الدروس المستفادة واستجابةً لطلبات الدول الأعضاء، من المتوقع أن يكون العمل الوارد فيما يلي جزءاً من المرحلة الثانية من تطوير البوابة:

(أ) إدماج التعقيبات، بما في ذلك على سبيل المثال لا الحصر الأنشطة التالية: تحديد فرص الإبلاغ من جانب الجهات الفاعلة المعتمدة ذات الصلة، مثل المجموعات الرئيسية وأصحاب المصلحة؛ ومواصلة إدماج الإبلاغ عن قرارات جمعية البيئة في الإبلاغ عن برنامج عمل برنامج الأمم المتحدة للبيئة (حسب الاقتضاء)؛ وتعزيز الروابط بالاتفاقات البيئية المتعددة الأطراف؛ وإدراج جدول بمواعيد المناسبات؛

(ب) دمج البوابة مع منابر برنامج الأمم المتحدة للبيئة الأخرى، مثل بوابة البيانات المفتوحة ونظام إدارة معلومات الأداء؛

(ج) إتاحة اطلاع الجمهور على التقارير المتعلقة بتنفيذ القرارات التي تُنشر في البوابة الإلكترونية؛ وستقدم هذه المعلومات من خلال منصة البيانات المفتوحة تمشياً مع العمل الجاري بشأن إدماج منصات البيانات المتعلقة بالأداء الخاصة ببرنامج الأمم المتحدة للبيئة؛

(د) تحسين تجربة المستخدم عموماً، بما في ذلك مظهر البوابة ووظائفها.

ثالثاً - التوصيات والإجراءات المقترحة اتخاذها

- 14- قد ترغب جمعية البيئة في تشجيع الدول الأعضاء على مواصلة تقديم الملاحظات والتوجيهات لتحسين البوابة، استناداً إلى تجربة المستخدمين.
- 15- وقد ترغب جمعية البيئة أيضاً في تشجيع الدول الأعضاء على تقديم تقارير، من خلال البوابة، عن جهودها الرامية إلى تنفيذ قرارات الجمعية.
-