

Distr.: General  
20 June 2022  
Arabic  
Original: English

# المجلس التنفيذي لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان ومكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع



الدورة العادية الثانية 2022

من 29 آب/أغسطس إلى 1 أيلول/سبتمبر 2022، نيويورك

البند 4 من جدول الأعمال المؤقت

صندوق الأمم المتحدة للسكان - الحوارات المنظمة بشأن التمويل

## صندوق الأمم المتحدة للسكان

### تقرير عن الحوارات المنظمة بشأن التمويل، للفترة 2021-2022

موجز

أعد هذا التقرير استجابة لقرار الجمعية العامة 233/75 الذي يهدف إلى تحسين سير الحوارات المنظمة وفعاليتها بشأن كيفية تمويل النتائج الإنمائية المُتَّفق عليها في الخطط الاستراتيجية، بما في ذلك من خلال تنفيذ التزامات اتفاق التمويل للأمم المتحدة.

يعمل صندوق الأمم المتحدة للسكان على إجراء الحوارات المنظمة بشأن التمويل، مُسترشداً في ذلك بقرار الجمعية العامة 279/72 بشأن تصحيح مسار منظومة الأمم المتحدة الإنمائية، وفقاً لمقترح صندوق الأمم المتحدة للسكان المُقدَّم إلى المجلس التنفيذي حول الحوارات المنظمة بشأن التمويل (DP/FPA/2018/10/Add.1) في إطار التمويل والتعاون على نطاق المنظومة، على النحو المُبيّن في اتفاق التمويل الذي أُقر في أيار/مايو 2019 في الجزء المُتعلّق بالأنشطة التنفيذية من أجل التنمية لدى المجلس الاقتصادي والاجتماعي التابع للأمم المتحدة (A/74/73/Add.1).

وفقاً لمقررات المجلس التنفيذي ذات الصلة، عُدل هذا التقرير بُغية مواصلة تحسين شكله ومضمونه وبعده التحليلي، وشمل ذلك التقارير السنوية بشأن إنفاذ الالتزامات الخاصة بالكيانات والمساهمة في اتفاق التمويل.

تماشياً مع الخطة الاستراتيجية لصندوق الأمم المتحدة للسكان للفترة 2022 - 2025، يُقدّم هذا التقرير لمحة عامة عن اتجاهات الموارد والحالة الراهنة ومنظورات التمويل، مع مراعاة كلٍ من الموارد



الأساسية وغير الأساسية ومسار المنظمة من تمويل المشاريع المعزولة إلى تمويل النتائج البعيدة المدى. كما يعرض التقرير منظورات قائمة على التنبؤ بشأن تمويل صندوق الأمم المتحدة للسكان في عام 2022 ضمن سياق جغرافي-سياسي يتزايد تعقيدا. ويختتم التقرير بعناصر المقرّر.

## المحتويات

الصفحة	الفصل
5	I - مُقَدِّمة .....
6	II - اتفاق التمويل للأمم المتحدة .....
6	أ - معلومات أساسية .....
7	ب - التقدُّم المُحرَز بشأن اتفاق التمويل في الفترة 2021-2022 .....
8	ت - المنظور .....
8	III - الحوارات المنظَّمة بشأن التمويل التي يجريها صندوق الأمم المتحدة للسكان .....
8	أ - الحوارات المنظَّمة بشأن التمويل: الأهداف والغايات والتقدُّم المُحرَز .....
9	ب - التعاون المشترك بين الوكالات في ما يتعلق بالحوارات المنظَّمة بشأن التمويل .....
9	IV - حالة التمويل العام .....
10	أ - هيكل تمويل صندوق الأمم المتحدة للسكان .....
11	ب - حالة التمويل لكل أداة من أدوات التمويل .....
15	ت - تخصيص الموارد .....
17	V - التمويل الأساسي .....
17	أ - مسألة الموارد الأساسية .....
18	ب - المساهمون الأساسيون في صندوق الأمم المتحدة للسكان والحاجة إلى زيادة توسيع قاعدة الجهات المانحة .....
21	ت - مساهمات متعددة السنوات في الموارد الأساسية .....
22	ث - الأهمية الحاسمة للسداد المبكر للمساهمات .....
23	VI - تمويل الموارد غير الأساسية وأدواتها .....
23	أ - الوضع العام والمساهمون الرئيسيون .....
24	ب - الصناديق المواضيعية التابعة لصندوق الأمم المتحدة للسكان .....
27	ت - صناديق التمويل الجماعي والبرامج المشتركة للأمم المتحدة .....
28	ث - حكومات البلدان المستفيدة من البرامج ومؤسسات التمويل الدولية .....
29	ج - المفوضية الأوروبية .....
30	ح - التأهُب لحالات الطوارئ والاستجابة الإنسانية .....
32	خ - القطاع الخاص والشراكات الاستراتيجية الأخرى .....

33	د - التعاون في ما بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي . . . . .
34	VII - الاعتبارات الاستراتيجية والاتجاهات المستقبلية . . . . .
34	أ - عام 2022 وما بعده . . . . .
35	ب - إدارة المخاطر والتقلبات وعدم اليقين . . . . .
36	ت - تمرين حساب تكلفة النتائج الثلاث التحويلية لصندوق الأمم المتحدة للسكان ودراسات الجدوى الاستثمارية .
38	ث - تحسين التنبؤ بالإيرادات والإبلاغ والتعريف بعمل الصندوق . . . . .
38	ج - الكفاءة والشفافية . . . . .
39	VIII - الخاتمة . . . . .
39	IX - عناصر المُقرَّر . . . . .

## المرفقات

المرفق 1. اتفاق التمويل - الإبلاغ الخاص بكل وكالة على حدة في ما يتعلق بصندوق الأمم المتحدة للسكان لعام 2021

المرفق 2. هيكل تمويل صندوق الأمم المتحدة للسكان لعام 2021

المرفقات متاحة على الموقع الشبكي للمجلس التنفيذي لصندوق الأمم المتحدة للسكان.

## I - مُقَدِّمَةٌ

- 1 - أُعدُّ هذا التقرير استجابة لقرار الجمعية العامة 233/75 الذي يهدف إلى تحسين سير الحوارات المنظّمة وفعاليتها بشأن كيفية تمويل النتائج الإنمائية المُتَّفَق عليها في الخطط الاستراتيجية، بما في ذلك من خلال تنفيذ التزامات اتفاق التمويل للأمم المتحدة.
- 2 - ويعمل صندوق الأمم المتحدة للسكان على إجراء الحوارات المنظّمة بشأن التمويل، مُسترشداً في ذلك بقرار الجمعية العامة 279/72 بشأن تصحيح مسار منظومة الأمم المتحدة الإنمائية، وفقاً لمقترح صندوق الأمم المتحدة للسكان المقدم إلى المجلس التنفيذي حول الحوارات المنظّمة بشأن التمويل (DP/FPA/2018/10/Add.1) وفي إطار التمويل والتعاون على نطاق المنظومة، على النحو المبين في اتفاق التمويل للأمم المتحدة الذي جرى إقراره في أيار/مايو 2019 في الجزء المتعلق بالأنشطة التنفيذية من أجل التنمية لدى المجلس الاقتصادي والاجتماعي التابع للأمم المتحدة (A/74/73/Add.1).
- 3 - تماشياً مع الخطة الاستراتيجية لصندوق الأمم المتحدة للسكان للفترة 2022-2025، يُقدّم هذا التقرير لمحة عامة عن اتجاهات الموارد والحالة الراهنة ومنظورات تمويل المشاريع المعزولة وتمويل النتائج البعيدة المدى، مع مراعاة كل من الموارد الأساسية وغير الأساسية.
- 4 - وفي ضوء الآثار التي خلفتها جائحة كوفيد-19 والتي لا تزال ملموسة حتى يومنا هذا، ونتيجة للسياقات الجغرافية-السياسية المتزايدة التعقيد التي تؤثر على السلام والأمن، لا بُدّ لصندوق الأمم المتحدة للسكان أن يضاعف جهوده الرامية إلى سدّ الفجوة في تحقيق النتائج الثلاث التحويلية بُعْية دعم أهداف التنمية المستدامة وتلبية الاحتياجات الإنسانية العالمية المتزايدة.
- 5 - وفي الوقت الذي يمضي فيه صندوق الأمم المتحدة للسكان قُدماً في خطة التنمية المستدامة لعام 2030 وعقد العمل، فإنّ الصندوق عازم على تسريع التقدّم المُحرَز نحو تحقيق النتائج الثلاث التحويلية. ويقود صندوق الأمم المتحدة للسكان الطريق نحو المضي قُدماً في معالجة الإنصاف والمساواة بين الجنسين وتمكين النساء والفتيات والشباب، والسعي نحو تحقيق الصحة الجنسية والإنجابية والحقوق الإنجابية، والتعجيل بتنفيذ برنامج عمل المؤتمر الدولي للسكان والتنمية، بالاستفادة من الزخم الذي ولدته الذكرى السنوية الخامسة والعشرين للمؤتمر الدولي للسكان والتنمية.
- 6 - وسيواصل صندوق الأمم المتحدة للسكان تفعيل نهجه المتعلّق بالتمويل وتوفير المبالغ المالية وتعبئة الموارد ضمن الإطار الشامل لمنظومة الأمم المتحدة الإنمائية بعد إصلاحها واتفاق التمويل.
- 7 - وسيستمر صندوق الأمم المتحدة للسكان أيضاً في السعي إلى المشاركة النشيطة في الحوارات مع الدول الأعضاء وجميع الشركاء المعنيين وإسداء المشورة بشأنها، بما في ذلك من خلال الحوارات المنظّمة بشأن التمويل، بُعْية تعبئة الموارد والشراكات الكافية اللازمة لدعم النتائج التحويلية، ضمن الإطار الشامل لمنظومة الأمم المتحدة الإنمائية بعد إصلاحها، والوفاء في نهاية المطاف بالوعد من أجل النساء والفتيات والشباب في شتّى أنحاء العالم.

## II - اتفاق التمويل للأمم المتحدة

### أ - معلومات أساسية

- 8 - صُمِّمَ صندوق التمويل للأمم المتحدة تلبية للحاجة إلى إحراز تحولٍ كبيرٍ في سلوك التمويل بُغْيَةً تحقيق خطة التنمية المستدامة لعام 2030؛ ولأنَّ الأمم المتحدة يجب أن تكون في صميم الاستجابة للتحديات العالمية التي تتصدى لها أهداف التنمية المستدامة<sup>(1)</sup>.
- 9 - وتأتي التحسينات في كمية التمويل ونوعيته في جوهر اتفاق التمويل. كما يشير أيضا إلى أنَّ الموارد الأساسية والموارد المرنّة الأخرى ضرورية في ظلّ طبيعتها المرنّة لتمكين منظومة الأمم المتحدة الإنمائية من تقديم حلول التنمية الشاملة التي تتطلبها خطة عام 2030 وتوفير الوسائل الرامية إلى مدّ الجسور بين الأنشطة المنعزلة عبر استجابات أهداف التنمية المستدامة.

#### اتفاق التمويل للأمم المتحدة - المعايير الرئيسية

##### منظومة الأمم المتحدة

- تحسين عرض متطلبات التمويل على الصعيدين العالمي والقطري؛
- تعزيز حوارات التمويل الخاصة بكل وكالة على جِدة؛
- طرح حجج مقنعة بشأن الموارد الأساسية؛
- تحسين استخدام صناديق التمويل المشترك والجماعي والصناديق المواضيعية وإدارتها؛
- تحسين الشفافية في استخدام الموارد؛
- إبراز النتائج وتسليط الضوء عليها.

##### الدول الأعضاء

- زيادة الموارد الأساسية إلى مستوى لا يقلُّ عن 30 في المائة من مجموع التمويل؛
- زيادة حصة المساهمات المتعددة السنوات؛
- مضاعفة مستويات الموارد الموجهة من خلال صناديق التمويل الجماعي المشتركة بين الوكالات ذات الصلة بالتنمية والصناديق المواضيعية الخاصة بكل وكالة على جِدة

- 10 - وتتواءم استراتيجية تعبئة الموارد الأساسية لصندوق الأمم المتحدة للسكان، وهيكلية التمويل المُصمَّم خصيصا لدعم تنفيذ الخطة الاستراتيجية للفترة 2022-2025، والحوارات المنظمة بشأن التمويل التي ينظمها الصندوق، بشكلٍ كاملٍ مع المعايير والالتزامات الواردة في اتفاق التمويل للأمم المتحدة والاستعراض الشامل لعام 2020 الذي يجري كل أربع سنوات لسياسة الأنشطة التنفيذية من أجل التنمية التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة.

(1) <https://undocs.org/en/A/74/73/Add.1>

## ب - التقدّم المُحرَز بشأن اتفاق التمويل في الفترة 2021-2022

11 - عقب ثلاث سنواتٍ من تنفيذ اتفاق التمويل، كانت الصورة العامة تبدو مختلطة. وكما هو موضّح في تقرير الأمين العام عن تمويل منظومة الأمم المتحدة الإنمائية (أيار/مايو 2022)<sup>(2)</sup>، أُحرز تقدّم متينٌ في التزامات مجموعة الأمم المتحدة للتنمية المستدامة، في حين أُحرز تقدّم أقلّ - إن لم يكن تراجعاً، في بعض الحالات - في ما يتعلق بالتزامات الدول الأعضاء. وفي عام 2021، حدث انخفاضٌ على مستوى المنظومة في النسبة المئوية للموارد الأساسية المُقدّمة لمبادرات التنمية، فضلاً عن انخفاضٍ في عدد المساهمين في الموارد الأساسية. وسُجّل نموٌّ في النسبة المئوية للموارد غير الأساسية الموجهة من خلال صناديق التمويل الجماعي المشتركة بين الوكالات والصناديق المواضيعية لوكالةٍ واحدة، على الرغم من أنّ هذا التمويل لا يزال يتركز حول عددٍ صغيرٍ من الدول الأعضاء المساهمة. وكان هناك نمو في التمويل المتعدد السنوات، على الرغم من أنّ هذا لا يزال أقلّ بكثيرٍ من المستويات المُستهدفة.

12 - ويسير صندوق الأمم المتحدة للسكان على الطريق الصحيح للوفاء بجميع التزامات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية، حيث يفي بـ 95 في المائة من تلك الأهداف أو يتجاوزها. بيدّ أنّه وفي ما يتعلق بالتزامات الدول الأعضاء، برزت العديد من أوجه القصور (معروضة بمزيدٍ من التفصيل في المرفق 1). وعلى وجه الخصوص، انخفضت النسبة الإجمالية للموارد الأساسية إلى الموارد غير الأساسية في عام 2021 إلى 28 في المائة، أي أقلّ من الحد الأدنى لاتفاق التمويل. كما انخفض التمويل الإنمائي المُقدّم من خلال الأدوات المرنة، مثل الصناديق المواضيعية الخاصة بكل وكالةٍ على حدة، رغم أنّها ظلّت أعلى من المستويات الحدية.

### أثر اتفاق التمويل على الصعيد القطري

في العديد من البلدان، كان المنسقون المقيمون من العناصر التمكينية الرئيسية في تعبئة الموارد لغرض البرمجة المشتركة على الصعيد القطري، ويسرّوا استخدام الموارد البرمجية على نحوٍ أكثر فاعلية من خلال زيادة التنسيق.

في ناميبيا، قاد صندوق الأمم المتحدة للسكان، بالشراكة مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي واليونيسف ومنظمة العمل الدولية، إجراء دراسة جدوى استثمارية لإنهاء احتياجات تنظيم الأسرة غير المُلبّاة، وإنهاء العنف القائم على النوع الاجتماعي، فضلاً عن إجراء تحليلٍ مستمرٍ متعدد القطاعات للميزانية في إطار خطة تنفيذ إطار التمويل الوطني المتكامل. وفي الوقت ذاته، يشترك صندوق الأمم المتحدة للسكان ومنظمة العمل الدولية في تعزيز عمليات الميزنة المراعية للمنظور الجنساني والمراعية لحالة العمالة مع البرلمانيين والوزارات القطاعية.

وفي جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية، من خلال البرنامج المشترك لأهداف التنمية المستدامة بشأن التمويل، يُقدّم صندوق الأمم المتحدة للسكان المساعدة التقنية للحكومة بُغية وضع استراتيجية تمويلٍ حرصاً على إتاحة التمويل الإنمائي وإمكانية الوصول إليه من أجل تحقيق خطة التنمية الاجتماعية -

(2) تقرير عن تنفيذ قرار الجمعية العامة 233/75 بشأن الاستعراض الشامل الذي يجري كل أربع سنوات لسياسة الأنشطة التنفيذية من أجل التنمية التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة: تمويل منظومة الأمم المتحدة الإنمائية (A/77/69/Add.1-E/2022/47/Add.1).

الاقتصادية الوطنية التاسعة. ويركز مسار العمل الذي يقوده صندوق الأمم المتحدة للسكان على إعداد دراسة جدوى استثمارية للصحة الجنسية والإنجابية وصحة الأم والوليد والطفل تتضمن هدفين متوازيين: تحديد التدخلات الأكثر صلة وكفاءة في قطاع الصحة وإرساء سابقة من حيث وضع السياسات القائم على الأدلة.

## ت - المنظور

13 - يتوقع صندوق الأمم المتحدة للسكان أن يواصل اتفاق التمويل التوسّع بوصفه "حلقة مثمرة" قائمة على الثقة والشراكة، يأتي الغرض الأصلي المقصود منها والمتمثل في إيجاد المزيد من القدرة على التنبؤ والاستقرار في صميمها. ويلتزم صندوق الأمم المتحدة للسكان بالاضطلاع بدوره بـبُغية تحقيق المزيد من الشفافية و"التشارك" والكفاءة والاعتراف، حتى يتسنى للحكومات والجمهور عموماً الاستثمار بشكل كبير في المنظومة المتعددة الأطراف.

14 - وتشكّل تعددية الأطراف عنصراً حاسماً باعتبارها المنصة المثلى للاستجابة الفورية للأزمات العالمية وباعتبارها أفضل دفاع ضدّ التهديدات العالمية المستقبلية. ويهدف اتفاق التمويل إلى تحقيق تمويل يُسّم بالمرونة يُسهّل الحياد والاستجابة ويتيح أفضل استخدام ممكن للموارد والمواءمة في ما بينها. ويكتسي هذا أهمية خاصة أكثر من أي وقت مضى في ما يتعلّق بالتصدّي لهذه التحديات الاقتصادية والاجتماعية غير المسبوقة.

## III - الحوارات المنظّمة بشأن التمويل التي يجريها صندوق الأمم المتحدة للسكان

### أ - الحوارات المنظّمة بشأن التمويل: الأهداف والغايات والتقدّم المحرّز

15 - توفر الحوارات المنظّمة بشأن التمويل والتي يجريها صندوق الأمم المتحدة للسكان تحديثاً بشأن تمويل نتائج الخطة الإستراتيجية لصندوق الأمم المتحدة للسكان، للفترة 2018-2021، وبشأن التقدّم المحرّز في الالتزامات الخاصة بكل كيان على حدة بموجب اتفاق التمويل. وقد أحرز صندوق الأمم المتحدة للسكان تقدماً كبيراً في مواءمة تقريره عن الحوارات المنظّمة بشأن التمويل مع التقرير الصادر عن برنامج الأمم المتحدة الإنمائي واليونيسف وهيئة الأمم المتحدة للمرأة، فضلاً عن تحسين نوعية الحوارات من خلال الجلسات غير الرسمية المشتركة مع الدول الأعضاء.

16 - وتهدف الحوارات المنظّمة بشأن التمويل والتي ينظمها صندوق الأمم المتحدة للسكان إلى بناء تحالفٍ أكثر تنوعاً من الجهات المانحة والحفاظ عليه، فضلاً عن توفير تمويلٍ قابلٍ للتنبؤٍ بـبُغية التوصل إلى حصول الجميع على خدمات الصحة الجنسية والإنجابية والحقوق الإنجابية حتى عام 2030. وبالإضافة إلى الالتزامات الخاصة بكل وكالة على حدة على نطاق المنظومة والمنصوص عليها في اتفاق التمويل، يسعى صندوق الأمم المتحدة للسكان إلى تحقيق أهدافٍ أكثر تحديداً، من خلال استراتيجيته الرامية إلى تعبئة الموارد المؤسسية ومن خلال الحوارات المنظّمة بشأن التمويل كوسيلةٍ للحفاظ على مستوى عالٍ من الطموح والمشاركة مع الدول الأعضاء<sup>(3)</sup>.

(3) <https://www.unfpa.org/structured-funding-dialogues>

17 - وتوفر الحوارات المنظّمة بشأن التمويل منصة فريدة للدول الأعضاء لاكتساب فهم أكبر لحالة التمويل لصندوق الأمم المتحدة للسكان، وتبادل وجهات النظر حول سُبل ربط النتائج بالموارد بشكل أفضل، ومناقشة التقدّم المُحرز في اتفاق التمويل للأمم المتحدة<sup>(4)</sup>. وعلى مدى دورة الخطة الاستراتيجية السابقة (2018-2021)، عُقد حوار واحد على الأقل لكلٍ من الحوارات المنظّمة بشأن التمويل الرسمية وغير الرسمية والمشاركة كل عام.

#### ب - التعاون المشترك بين الوكالات في ما يتعلق بالحوارات المنظّمة بشأن بالتمويل

18 - على مدار السنوات الماضية، كُنّف برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، واليونيسف، وهيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة تعاونهم في ما يتعلق بالحوارات المنظّمة بشأن التمويل من خلال فريق عاملٍ غير رسمي مشترك بين الوكالات. ومع مراعاة طلبات المجلس التنفيذي الرامية إلى مواصلة تحسين الجودة والشكل والإبلاغ، أتّبع الوكالات الأربع نهجا أكثر دقة من حيث التنفيذ في ما يتعلق بالنتائج، وتحسين الروابط والتحليل، وزيادة التنسيق في إعداد التقارير المتعلقة بالحوارات المنظّمة بشأن التمويل.

19 - وتُجرى الحوارات المنظّمة بشأن التمويل المشتركة مع أعضاء المجالس التنفيذية الثلاثة لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي/صندوق الأمم المتحدة للسكان/مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع واليونيسف وهيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة سنويا منذ عام 2019. وفي كانون الثاني/يناير 2020، عُقدت جلسة إحاطة مشتركة لمناقشة الخيارات المتاحة بُغية تحسين شكل الحوارات المنظّمة بشأن التمويل ومضمونها وتواترها. وفي أيار/مايو 2021، وتماشيا مع قرارات المجالس التنفيذية الثلاثة التي أُقرت في أيلول/سبتمبر 2020، قُدم تحليلٌ مشتركٌ إلى جميع أعضاء المجلس التنفيذي والمراقبين بشأن الكيفية التي تخطّط بها الوكالات للتخفيف من حدة آثار التخفيضات المحتملة في المساعدة الإنمائية الرسمية على الصعيد العالمي. ومن المتوقع أن يؤدي هذا النهج المشترك، الذي تضمّن أيضا توصياتٍ للدول الأعضاء، إلى زيادة التأثير على جودة الدخل، وفجوات تمويل الموارد الأساسية، والتمويل المواضيعي، والتزامات التمويل المتعددة السنوات.

#### IV - حالة التمويل العام

20 - على الرغم من الانكماش الاقتصادي العالمي وتزايد عدم اليقين نتيجة للأزمات الإنسانية المتزايدة والمتتالية، حافظ صندوق الأمم المتحدة للسكان في عام 2021 على حالة موارد جيدة، حيث تجاوز كلٌّ من التمويل الأساسي وغير الأساسي أهداف الخطة الاستراتيجية. ويشير هذا بوضوح إلى التضامن الدولي وثقة الجهات المانحة في قدرة صندوق الأمم المتحدة للسكان على التكيف وتحقيق النتائج، حتى في ظل ظروفٍ متزايدة التعقيد.

(4) يمكن الاطلاع على جميع الوثائق والمواد المتعلقة بالحوارات المنظّمة بشأن التمويل التي ينظمها صندوق الأمم المتحدة للسكان على صفحةٍ شبكيةٍ مُخصّصةٍ متاحة للجمهور يمكن الوصول إليها عبر الرابط التالي: <https://www.unfpa.org/structured-funding-dialogues>.

## أ - هيكل تمويل صندوق الأمم المتحدة للسكان

21 - يُموّل صندوق الأمم المتحدة للسكان طوعاً من خلال الجهات المانحة من القطاع العام (الحكومات، والشركاء متعددي الأطراف والحكومات)، والجهات المانحة من القطاع الخاص (القطاع الخاص، والمؤسسات، والتبرعات الفردية، من بين آخرين)، ومصادر دولية أخرى. ويتمحور هيكل تمويل صندوق الأمم المتحدة للسكان حول مصادر التمويل وأدواته التالية:

(أ) الموارد الأساسية (أو العادية). يشير هذا إلى التمويل غير المُخصَّص المُستخدَم بحسب السلطة التقديرية لصندوق الأمم المتحدة للسكان، بتوجيه من مجلسه التنفيذي: يُشكّل هذا النوع من التمويل العالي الجودة عصبَ العمليات لصندوق الأمم المتحدة للسكان؛

(ب) الموارد غير الأساسية (أو التمويل المشترك) أو الموارد الأخرى. ويشمل ذلك ما يلي:

- (1) الصناديق المواضيعية؛
- (2) صناديق التمويل الجماعي للأمم المتحدة والتحويلات المشتركة بين الوكالات؛
- (3) الصناديق المُخصَّصة الأخرى (على الصعيدين الإقليمي أو القطري، أو لمشاريع محددة)، سواء كانت مُخصَّصة تخصيصاً ميسراً أو مُحكماً.

### الشكل 1



22 - على صعيد خطته الاستراتيجية الجديدة، للفترة 2022-2025، يحتفظ صندوق الأمم المتحدة للسكان بهيكل التمويل الحالي - مع الصناديق المواضيعية الأربعة التابعة للصندوق وبرنامجين مشتركين رئيسيين - كما يوظف أيضاً بإنشاء أدوات تسريع جديدة بُغية تنويع قاعدة التمويل ومواصلة توسيع قدرة

المنظمة على تعزيز الابتكار والمبادرات الاستراتيجية الجديدة والأدوات المختلفة لرأب الفجوات، كجزء من تطوُّر آليات تمويل المشاريع المعزولة وتمويل النتائج البعيدة المدى. وقد أطلق صندوق الأمم المتحدة للسكان العديد من أدوات التسريع، مثل صندوق الابتكار، وصندوق رأب فجوات الصحة الإنجابية، وبرنامج الاستثمار الاستراتيجي، ودَفَع تطوير آليات التمويل المختلط. وستُرضد هذه الأدوات لغرض التأكد من فعاليتها.

### آلية التمويل المؤقت لتعبئة الموارد المحلية:

#### صندوق رأب فجوات الصحة الإنجابية

بناء على آلية التمويل المؤقت الناجحة لدعم الصندوق الاستثماري للإمدادات التابع لصندوق الأمم المتحدة للسكان، والذي طُوِّر في عام 2017، يتطلَّع صندوق الأمم المتحدة للسكان حالياً إلى تلقي استثماراتٍ أولية بهدف دعم إنشاء صندوق رأب فجوات الصحة الإنجابية.

من خلال إنشاء هذه الآلية، ستدعم الجهات المانحة قدرة صندوق الأمم المتحدة للسكان على تزويد البلدان المستفيدة من البرامج بخدمات شراء جيدة التوقيت وبأقل تكلفة، وزيادة جودة المساعدة التقنية التي يُقدِّمها الصندوق، على مستوى الشركات والمكاتب القطرية، وهو ما يجعل الصندوق أكثر من مجرد انتماء للبلدان المستفيدة من البرامج.

يهدف صندوق رأب فجوات الصحة الإنجابية إلى الاستفادة من كامل إمكانات صندوق الأمم المتحدة للسكان لشراء سلع الصحة الجنسية والإنجابية، واجتذاب مجموعة أوسع من مصادر المساهمات بُغية:

- إنشاء مسارات مستدامة للبلدان نحو تحقيق الاكتفاء الذاتي في احتياجات مشتريات الصحة الجنسية والإنجابية لديها؛
- رأب فجوات التمويل المؤقت بين توافر الميزانية المحلية واحتياجات الشراء؛
- السماح للبلدان المستفيدة من البرامج بالاستفادة بشكل أفضل من مواردها؛
- تحقيق وفورات حجم أكبر، وهو ما يساهم في خفض الأسعار؛
- تقليل الفترة اللازمة لسلاسل الإمداد.

### ب - حالة التمويل لكل أداة من أدوات التمويل

23 - حَقَّق صندوق الأمم المتحدة للسكان في عام 2021 أعلى عائدات على الإطلاق - 1,464.1 مليون دولار أمريكي - الأمر الذي يدلُّ على التزام المساهمين بتحقيق النتائج الثلاث التحويلية للصندوق، والتي تتمثل في إنهاء احتياجات تنظيم الأسرة غير المُلبَّاة، وإنهاء وفيات الأمهات التي يُمكن الوقاية منها، وإنهاء الممارسات الضارة والعنف القائم على النوع الاجتماعي. وحقق صندوق الأمم المتحدة للسكان أو

تجاوز معظم أهدافه المتعلقة بتأمين الموارد والمخرجات المستهدفة في خلال فترة الخطة الاستراتيجية 2018-2021<sup>(5)</sup>.

24 - يمكن تصنيف حالة التمويل العام لصندوق الأمم المتحدة للسكان في عام 2021 على أنه إيجابي وإن كان مختلطاً. وفي حين سُكِّلت عائداتٌ قياسية عالية، فقد تحقق ذلك من خلال زيادة التمويل المُخصَّص، في حين انخفض التمويل الأساسي بشكلٍ طفيف. وقد أدى ذلك إلى حالة تمويلٍ غير متوازنة على نحوٍ متزايد، إلى جانب زيادة التمويل الإجمالي مع تناقص نسب التمويل الأساسي والتمويل الجيد غير الأساسي.

25 - ومع أنَّ الوضع المالي العام لصندوق الأمم المتحدة للسكان انَّسم بالقوة في عام 2021، إلا أنَّه ينبغي وضع هذه الحالة الإيجابية نسبياً في الاعتبار. وكمؤسسةٍ طوعية التمويل، تُحدِّد أهداف عائدات صندوق الأمم المتحدة للسكان بالاستناد إلى الموارد المُقدَّرة التي ستُجمَع في خلال الفترة؛ وهذا يستلزم اتباع نهجٍ حذر عند تخطيط الميزانية والنتائج. ونتيجة لذلك، فإنَّه ما لم تحدث صدمة كبرى، فمن المتوقع أن يجري الوفاء بأهداف العائدات أو تجاوزها، على أساس تحليل سيناريوهات التمويل الذي يجري بعناية. يُبَدَّ أنَّ هذا لا يعني الوفاء بالتمويل اللازم لتحقيق "الأصفر الثلاثة" (أي إنهاء احتياجات تنظيم الأسرة غير المُلبَّاة، وإنهاء وفيات الأمهات التي يُمكن الوقاية منها، وإنهاء الممارسات الضارة والعنف القائم على النوع الاجتماعي). ويُقدَّر صندوق الأمم المتحدة للسكان والشركاء الأكاديميين أنَّه سيستثمر زهاء 26,4 مليار دولار أمريكي سنوياً حتى عام 2030 من أجل تحقيق "الأصفر الثلاثة" (إنهاء احتياجات تنظيم الأسرة غير المُلبَّاة، وإنهاء وفيات الأمهات التي يُمكن الوقاية منها، وإنهاء الممارسات الضارة والعنف القائم على النوع الاجتماعي).

الشكل 2

أهداف الخطة الاستراتيجية للفترة 2018-2021 مقارنة بالعائدات الفعلية للفترة 2018-2021

(بملايين الدولارات الأمريكية)



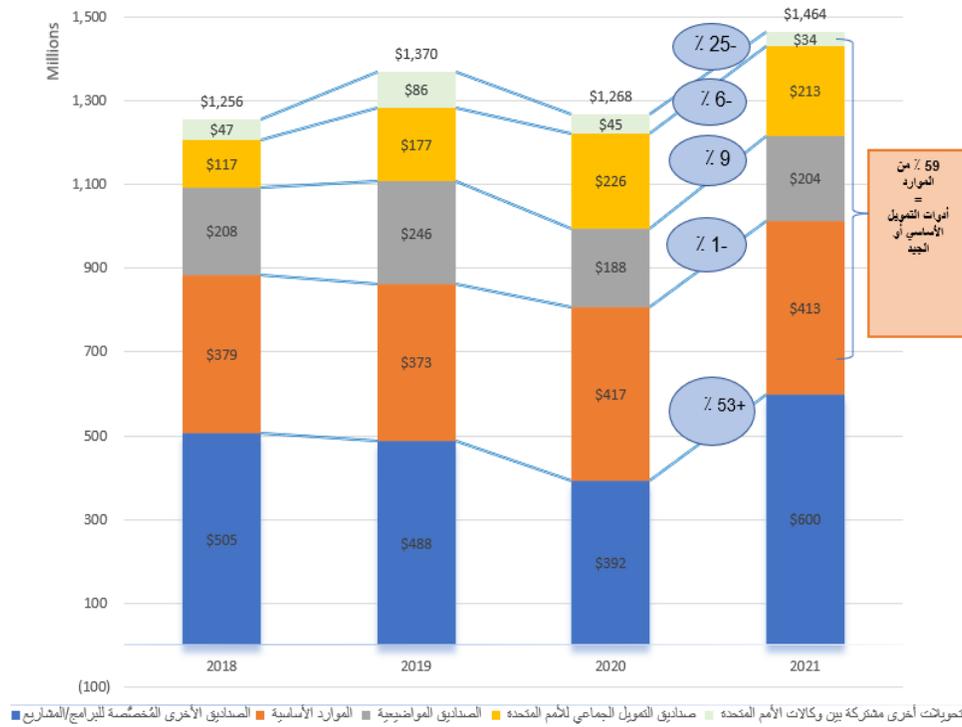
(5) للاطلاع على تفاصيل أداء النتائج في عام 2021، يُرجى مراجعة التقرير السنوي للمديرية التنفيذية بشأن تنفيذ الخطة الاستراتيجية للفترة 2018-2021 (DP/FPA/2022/4) (الجزء 1).

26 - على الرغم من الاستمرار في تقديم الحجج المؤيدة للتمويل الأساسي والجيد، انخفضت الموارد الأساسية بنسبة 1 في المائة في عام 2021، وهو ما ينطبق على تمويل بعض أدوات التمويل المرن، مثل التمويل الجماعي (بنسبة 6 في المائة). وكانت الصناديق المواضيعية مستقرة وزادت بشكل طفيف (بنسبة 9 في المائة) بيد أن هذا يُعزى إلى حدٍ كبير إلى زيادة تمويل شراكة إمدادات صندوق الأمم المتحدة للسكان؛ وسجّلت الصناديق المواضيعية الأخرى التابعة للصندوق تراجعاً. ومع ذلك، هناك زيادة بنسبة 24 في المائة في التمويل غير الأساسي منذ عام 2020، على النحو المُبيّن في الشكل 3 أدناه. وينبع هذا النمو في الغالب من الزيادات في التمويل الإنساني ونمو العائدات من المؤسسات المالية الدولية ومؤسسات القطاع الخاص.

الشكل 3

تطوّر أدوات تمويل صندوق الأمم المتحدة للسكان وحصتها النسبية (للفترة 2018-2021)

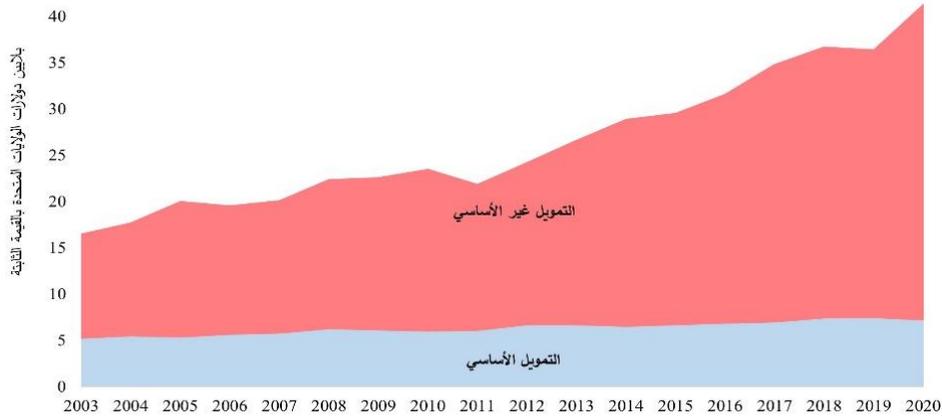
(بملايين الدولارات الأمريكية)



27 - على نطاق منظومة الأمم المتحدة بأسرها، سُجّل نموّ في التمويل المشترك مصحوباً بركودٍ في التمويل الأساسي، على النحو المُبيّن في الشكل 4 أدناه. وإنّ النمط المائل بتراجع المرونة يطرح تحدياتٍ مُعيّنة. ويمكن أن يؤدي إلى تجزئة في تخطيط البرامج، وصعوبات في إدارة استمراريتها، وازدياد حجم التقارير المُقدّمة من الجهات المانحة، الأمر الذي يولّد تكاليف معاملاتٍ إضافية كبيرة ويؤدي إلى تعقيد في الإدارة العامة لبرامج الصندوق وعملياته.

## الشكل 4

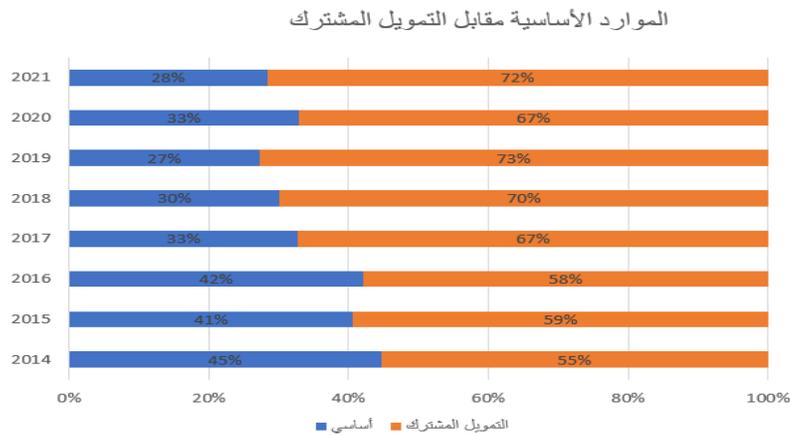
الاتجاهات في تدفقات التمويل الأساسي وغير الأساسي إلى منظومة الأمم المتحدة الإنمائية، للفترة 2003-2020<sup>(6)</sup>



28 - في ما يتعلق بصندوق الأمم المتحدة للسكان، حدث تغيير واضح مماثل في نسبة التمويل الأساسي وغير الأساسي، مصحوبا بتحول كبير نحو التمويل غير الأساسي. وانخفضت نسبة التمويل الأساسي مقابل التمويل غير الأساسي من 45 في المائة بصورة متوازنة نسبيا (مقابل 55 في المائة للتمويل غير أساسي) في عام 2014 إلى 28 في المائة في عام 2021 (انظر الشكل 5). ولذلك فإنه من الأهمية بمكان بالنسبة إلى صندوق الأمم المتحدة للسكان أن تواصل الجهات المانحة والشركاء التقيّد بمبادئ اتفاق التمويل والانتقال إلى سلوكيات تمويلية أكثر قابلية للتنبؤ وأكثر استدامة من خلال المساهمة بنسبة أكبر في الصناديق الأساسية والمواضيعية وصناديق التمويل الجماعي.

## الشكل 5

نسبة الموارد الأساسية وغير الأساسية، للفترة 2014-2021



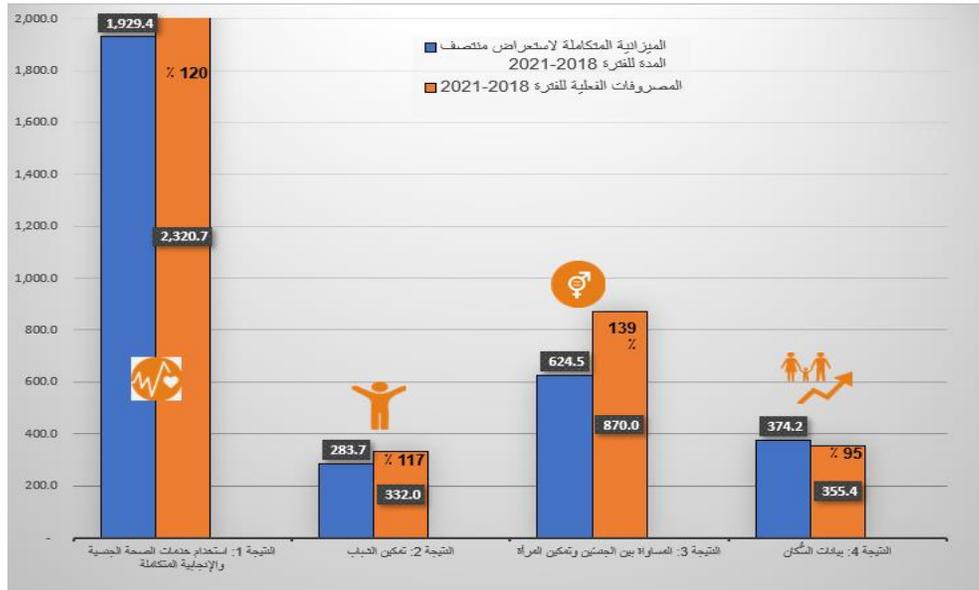
(6) تنفيذ قرار الجمعية العامة 75/233 المتعلق بالاستعراض الشامل الذي يجري كل أربع سنوات لسياسة الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة من أجل التنمية: تقرير الأمين العام، الملحق 1: تمويل منظومة الأمم المتحدة الإنمائية لعام 2021.

## ت - تخصيص الموارد

29 - يُعرَض التخصيص التراكمي للموارد لكل نتيجة في خلال الخطة الاستراتيجية، للفترة 2018-2021، في الشكل 6 أدناه. ولدى صندوق الأمم المتحدة للسكان قدرة تنفيذية قوية، يدعمها إطار موارد مُؤمّل تمويلًا كافيًا. وتجدر الإشارة إلى أنّ ارتفاع مستوى الإنفاق (139 في المائة) في ما يتعلق بالنتيجة 3 (المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة) يوضح وجود اتجاهٍ إيجابيٍ إزاء زيادة الاستثمارات في النساء والفتيات و "عدم ترك أحد خلف الركب". وبالإضافة إلى ذلك، وبمعدّل دفعٍ قدره 120 في المائة للنتيجة 1 (الصحة الجنسية والإنجابية)، و 117 في المائة للنتيجة 2 (المراهقون والشباب)، أظهر صندوق الأمم المتحدة للسكان قدرته على تنفيذ خطته الاستراتيجية على الرغم من السياقات متزايدة التعقيد.

الشكل 6

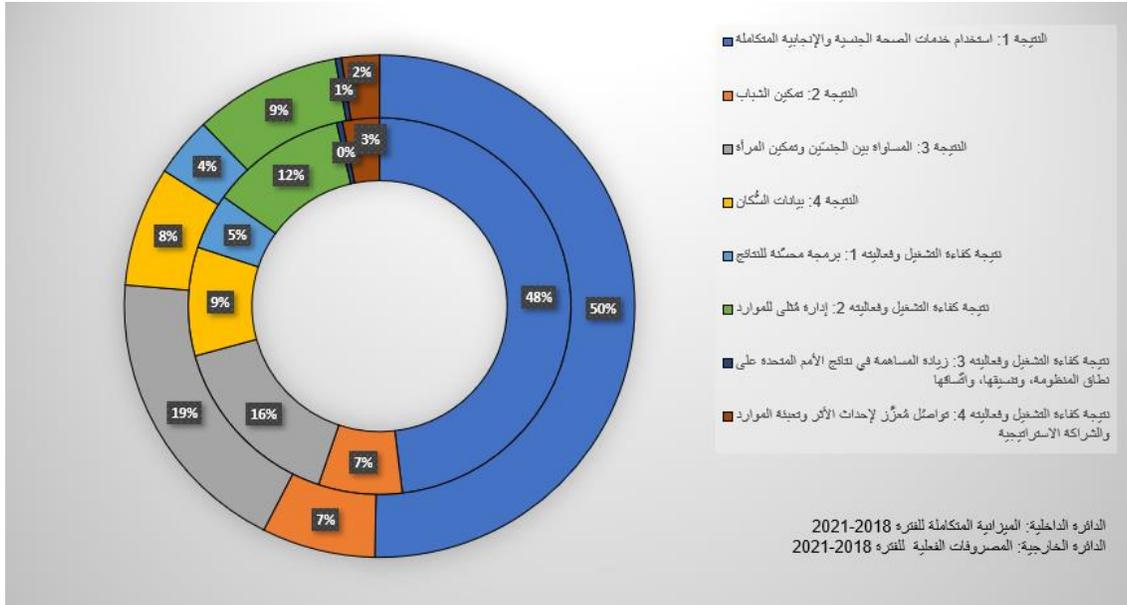
التخصيص الإرشادي المُقرّر للموارد والمصروفات التراكمية للفترة 2018-2021، لكلٍ مجالٍ من مجالات النواتج



30 - في الشكل 7، لا تزال نسبة المصروفات التراكمية الفعلية للفترة 2020-2021 تُظهر مواعمة جيدة مع التخصيص الإرشادي المُقرّر للموارد لكلٍ مجالٍ من مجالات النواتج، والكفاءة التنظيمية ومخرجات الفعالية لفترة السنوات الأربع للخطة الاستراتيجية 2018-2021. وبعبارةٍ أخرى، يستمرُّ دفع الموارد على النحو المنشود بمعدّل دفعٍ قويٍ وفقا لما أقرّه المجلس التنفيذي.

الشكل 7

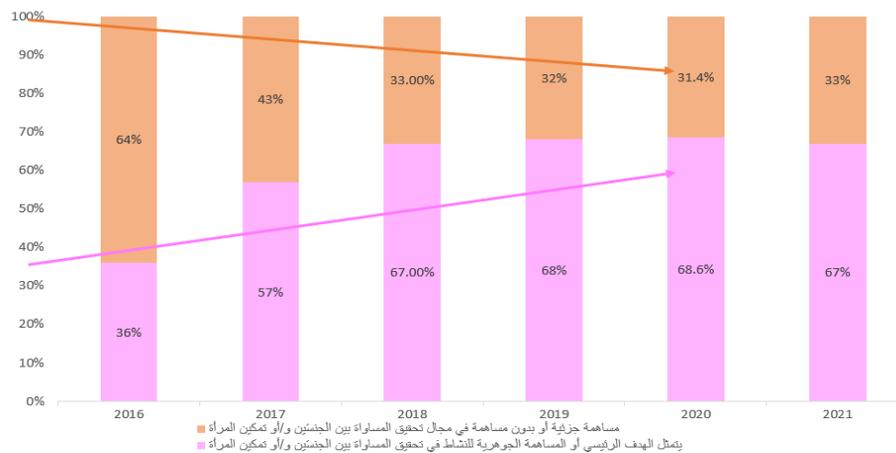
النسبة الإرشادية مقابل النسبة التراكمية الفعلية للموارد المُخصَّصة للنواتج والمخرجات المتعلقة بكفاءة التشغيل وفعاليتيه (2021-2018)



31 - ثمة اتجاه إيجابي في الاستثمار في المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة. وتُظهر بيانات مؤشر النوع الاجتماعي زيادة في أنشطة المصروفات المحددة باعتبارها أهدافاً أساسية أو هامة نحو تحقيق المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة (الشكل 8). ومع ذلك، لم تتحقق جميع مؤشرات المساواة بين الجنسين في عام 2021، ولا سيّما في ما يتعلّق بالقوانين والسياسات. ومن الصعب حقاً على صندوق الأمم المتحدة للسكان وشركائه إجراء حواراتٍ لمناصرة الحقوق الإنجابية بسبب حالات الإغلاق وغيرها من الاضطرابات الناشئة عن جائحة كوفيد-19.

الشكل 8

مصروفات صندوق الأمم المتحدة للسكان، حسب مؤشر النوع الاجتماعي، للفترة 2016-2021



32 - على النحو الموضح في الجدول 2 أدناه، تتدرج النسبة المئوية النسبية للموارد المُخصَّصة لكل فئةٍ من فئات البلدان للفترة 2018-2021 ضمن النطاقات التي وافق عليها المجلس التنفيذي<sup>(7)</sup>. وبناءً على ذلك، استمرَّت البلدان الواقعة ضمن الربع الأحمر، والتي لديها أكبر الاحتياجات وتمتلك أدنى القدرات لتمويل استجاباتها، في تلقي أكبر حصة من الموارد<sup>(8)</sup>.

الجدول 2

تخصيص الموارد لكل ربع - مقارنة بين نطاقات المجلس التنفيذي المُعتمدة والعمل الفعلي (2018-2020)

بلدان واقعة في الربع الأحمر	بلدان واقعة في الربع البرتقالي	بلدان واقعة في الربع الأصفر	بلدان واقعة في الربع الزهري	
56 - 60 %	14 - 18 %	7 - 11 %	15 - 17 %	تخصيص الموارد على النحو المُعتمد في الخطة الاستراتيجية، للفترة 2018-2021
58 %	14 %	11 %	17 %	المصرفيات التراكمية الفعلية، للفترة 2018-2021

## V - التمويل الأساسي

### أ - مسألة الموارد الأساسية

33 - توفر الموارد الأساسية لصندوق الأمم المتحدة للسكان للشركاء والبلدان المانحة خبرة فريدة من نوعها، وانتشارا عالميا، وحضورا إنمائيا ميدانيا واسع النطاق يغطي أكثر من 150 بلدا وإقليما، بما في ذلك في حالات الأزمات. وتتيح الموارد الأساسية للصندوق الاضطلاع بدوره المعتاد بفعالية كبيرة وتوفير الخدمات الأساسية للبلدان والمجتمعات المحلية والأفراد، ولا سيَّما لمن هم في أمس الحاجة إليها، بدعم رفيع المستوى وُتُهَجٍ موحدة. وتمثل الموارد الأساسية الاستثمار الأكثر فعالية الذي يمكن أن تضطلع به الجهات المانحة في صندوق الأمم المتحدة للسكان، وقد تجلَّت قيمتها في دعم التخلُّلات المرنة، على سبيل المثال، من خلال استجابة الصندوق السريعة للجائحة. وللاستثمار في الصناديق الأساسية للصندوق أثر قويٌّ في تنمية القدرات الوطنية والمؤسسات الصحية وشبكات الإمداد والموارد البشرية المؤهلة. ويعمل الصندوق أيضا، بالتعاون مع أفرقة الأمم المتحدة القطرية، على استثمار الموارد الأساسية بالاتساق والفعالية لمنظومة الأمم المتحدة الإنمائية، مما يعزز أثر العمل الجماعي الذي تضطلع به الأمم المتحدة على الصعيد القطري.

34 - وتدعو الخطة الاستراتيجية لصندوق الأمم المتحدة للسكان، للفترة 2022-2025، إلى "عدم ترك أي أحد خلف الركب"، الأمر الذي يتطلَّب تعبئة حد أدنى من الموارد العادية (تُقدَّر بمبلغ 376 مليون دولار أمريكي في عام 2022 وتتمو تدريجيا في خلال فترة الخطة الاستراتيجية). وفي السنوات الأخيرة، تمكَّن الصندوق من تثبيت الانخفاض في التمويل للموارد الأساسية على النحو المُبيَّن في الشكل 9 أدناه.

35 - وبتُعْيَةِ الحفاظ على هذا الزخم، أطلق صندوق الأمم المتحدة للسكان حملة سنوية لتعبئة الموارد الأساسية، استُهلَّت في أوائل عام 2021. وأتبعَت الاتصالات الرسمية الموجَّهة إلى ما يقرب من 200

(7) انظر المرفق 4 للخطة الاستراتيجية، للفترة 2018-2021. تنطبق البيانات على الصناديق الرئيسية القابلة للبرمجة فقط.

(8) تتوفَّر معلومات تفصيلية عن المُخصَّصات القطرية والإقليمية في الاستعراض الإحصائي والمالي لعام 2020 هنا.

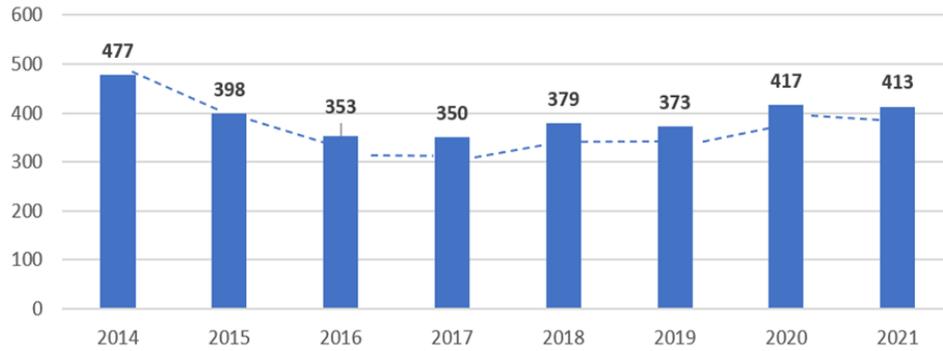
حكومة برسائل تنكيريية عن طريق البعثات الدائمة للأمم المتحدة والاتصال المباشر بالعواصم من خلال المكاتب القطرية والإقليمية لصندوق الأمم المتحدة للسكان. وتشارك الإدارة العليا لصندوق الأمم المتحدة للسكان (لا سيما مع نائب المدير التنفيذي لصندوق الأمم المتحدة للسكان بوصفهما "مناصريين") مشاركة مباشرة في هذه الجهود، حيث تعكف بانتظام على مناصرة الموارد الأساسية مع المسؤولين والوفود.

36 - ويشكل إنكاء الوعي في ما بين الدول الأعضاء والجهات المانحة المحتملة من خلال الحوار المنتظم مع المجلس التنفيذي وإبراز النتائج المحققة بالموارد الأساسية جزءا من جهود تعبئة الموارد الأساسية. ويجري هذا بالتعاون مع وكالات الأمم المتحدة الشريكة، باستخدام وسائل التواصل الاجتماعي، للاعتراف بالمساهمين الأساسيين: #PartnersAtCore؛ #FundUNFPA.

الشكل 9

### الموارد الأساسية المسجلة، للفترة 2014-2021

(بملايين الدولارات الأمريكية)

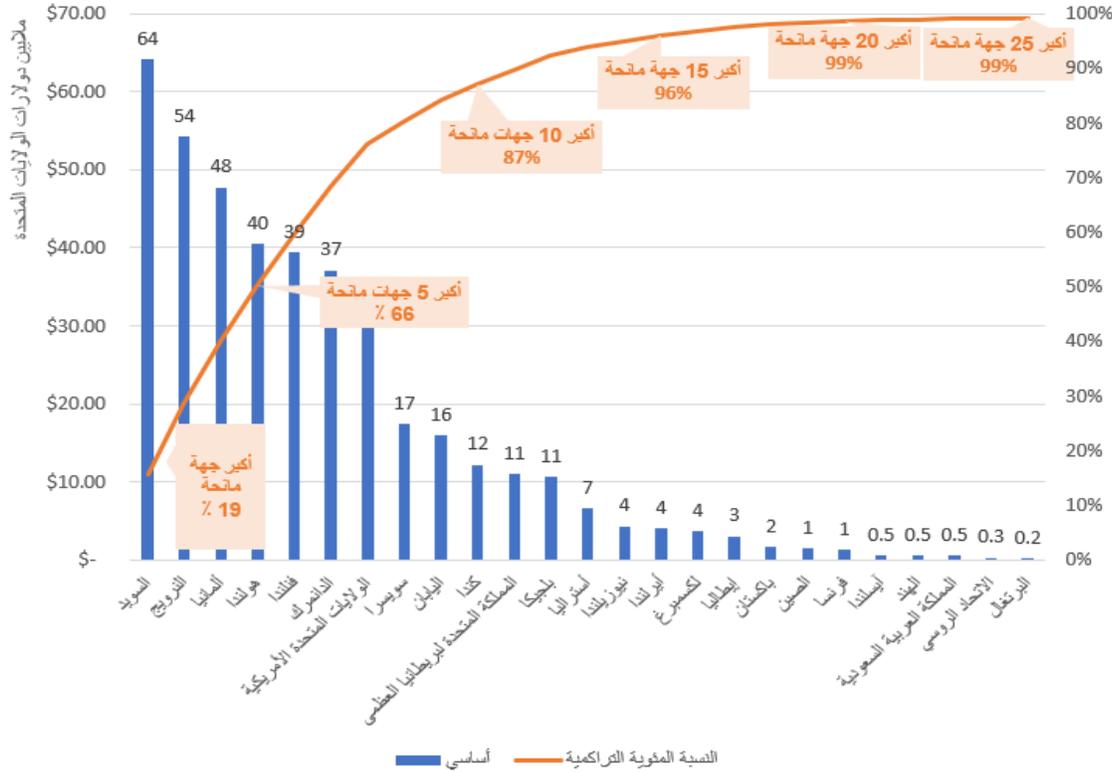


### ب - المساهمون الأساسيون في صندوق الأمم المتحدة للسكان والحاجة إلى زيادة توسيع قاعدة الجهات المانحة

37 - يتسم هيكل التمويل الأساسي لصندوق الأمم المتحدة للسكان باعتماده على المساهمين الطوعيين وعددٍ صغيرٍ من الحكومات. وكما هو مبين في الشكل 10، ساهمت 15 جهة مانحة في عام 2021 بنسبة 96 في المائة من مجموع الموارد الأساسية، وجميعها من بلدان لجنة المساعدة الإنمائية التابعة لمنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي. ومع أنَّ صندوق الأمم المتحدة للسكان تمكَّن من الاعتماد بشكلٍ موثوقٍ على السخاء المستمر الذي قدمته هذه الجهات المانحة التقليدية، فإنَّه يسعى باستمرارٍ إلى توسيع قاعدة جهاته المانحة بُغية الحد من المخاطر المالية التي تتعرَّض لها برامجها.

الشكل 10

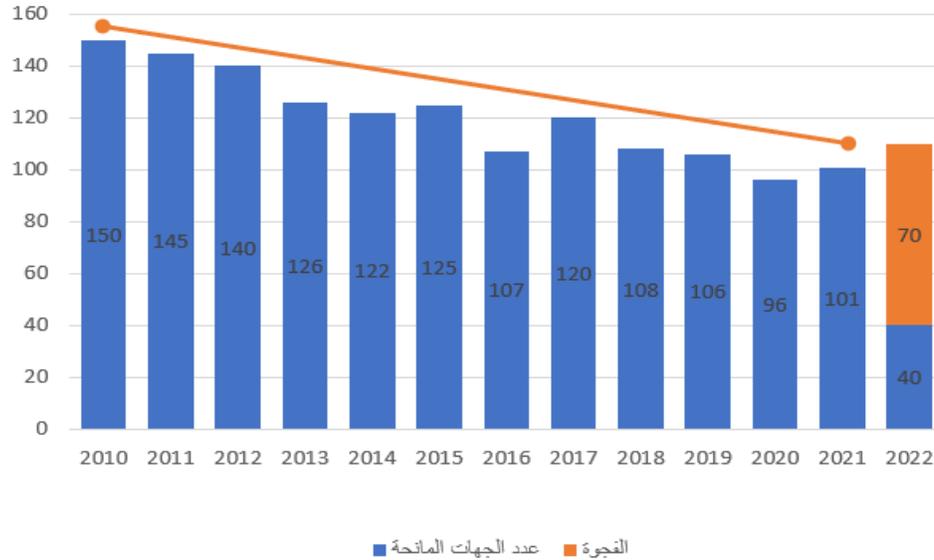
كبار المساهمين في الموارد الأساسية لصندوق الأمم المتحدة للسكان من حيث الحجم والنسبة التراكمية (2020)



38 - على الرغم من الجهود التي بُذلت في مجالي التوعية والتعبئة على الأصعدة العالمية والإقليمية والفُطرية، ارتفع العدد الإجمالي للجهات المانحة للموارد الأساسية من 96 في عام 2020 إلى 101 في عام 2021. وكما في 1 أيار/مايو 2022، وعلى الرغم من إطلاق الحملة الأساسية لعام 2022 والنداءات المتكررة من خلال المجلس التنفيذي والحوارات المنظمة بشأن التمويل، تعهّدت 40 بلدا فقط حتى الآن بتقديم الدعم للميزانية الأساسية لصندوق الأمم المتحدة للسكان، كما كان الحال في العام الماضي في ذلك الوقت. وسوف تستمر هذه الجهود المضطّعة بها في نيويورك وفي جميع المناطق بُغية توسيع نطاق ائتلاف المساهمين الأساسيين، وزيادة الدعم بشأن ولاية الصندوق، ولا سيّما بين الجهات المانحة الناشئة والبلدان المستفيدة من البرامج.

الشكل 11

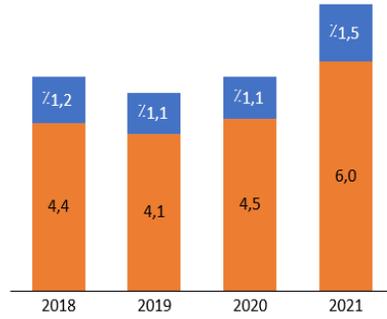
عدد المساهمين الأساسيين، للفترة 2010-2021، والفجوة التي يُتَوَقَّع أن تطال 110 جهة مانحة مستهدفة لعام 2022



39 - كما هو مُبيَّن في الشكل 12، لا تزال المساهمات الأساسية من البلدان غير الأعضاء في لجنة المساعدة الإنمائية التابعة لمنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي والبلدان المستفيدة من البرامج منخفضة، غير أنها زادت في عام 2021 إلى 1.5 في المائة من إجمالي العائدات الأساسية. ويوصفه منظمة طوعية التمويل بالكامل، يدعو صندوق الأمم المتحدة للسكان جميع الدول الأعضاء إلى تقديم مساهماتٍ أساسية إلى الصندوق حتى لو بصورة متواضعة وتُحدِّث جميع المساهمات فرقا. وتترك المساهمات الصغيرة والمتوسطة الحجم أثرا تراكميا ملموسا على الموارد الأساسية الإجمالية، من دون إضافة تكاليف المعاملات.

الشكل 12

اتجاه المساهمات الأساسية المقدّمة من البلدان غير الأعضاء في لجنة المساعدة الإنمائية التابعة لمنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي والبلدان المستفيدة من البرامج (2018-2021)



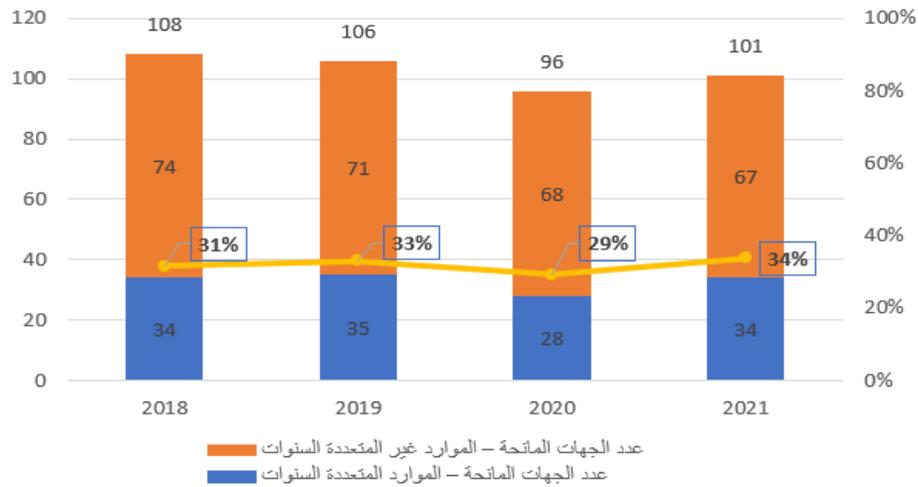
■ النسبة المئوية للموارد الأساسية  
■ قيمة الموارد الأساسية من بلدان غير أعضاء في لجنة المساعدة الإنمائية التابعة لمنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي (بملايين دولارات الولايات المتحدة)

### ت - مساهمات متعددة السنوات في الموارد الأساسية

40 - كان عدد ونسبة الجهات المانحة التي توفر التمويل الأساسي المتعدد السنوات لصندوق الأمم المتحدة للسكان مستقرا من دون تزايدٍ على مدى السنوات القليلة الماضية، على النحو المُبيّن في الشكل 13. وفي عام 2021، التزمت 34 جهة مانحة بالتمويل الأساسي المتعدد السنوات، بزيادةٍ سببَ جهاتٍ مانحةٍ مقارنةً بعام 2020.

الشكل 13

عدد الجهات المانحة الرئيسية المتعددة السنوات ونسبتها المئوية (2018-2021)



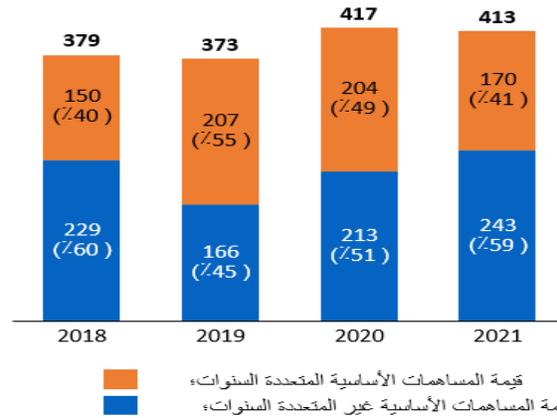
■ عدد الجهات المانحة - الموارد غير المتعددة السنوات  
■ عدد الجهات المانحة - الموارد المتعددة السنوات

41 - كما هو مبين في الشكل 14، زادت القيمة الإجمالية للمساهمات المتعددة السنوات<sup>(9)</sup> باستمرار في خلال نفس الفترة، لتصل إلى ذروتها في عام 2019. بيد أنه وفي عام 2021، سُجِّل انخفاض طفيف في الحجم والنسبة المئوية. ومع تقلص الحيز المالي وتضارب الأولويات وتدابير الطوارئ، قد تجد البلدان صعوبة في الالتزام بالمساهمات المتعددة السنوات.

الشكل 14

### قيمة ونسبة المساهمات الأساسية المتعددة السنوات (2018-2021)

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

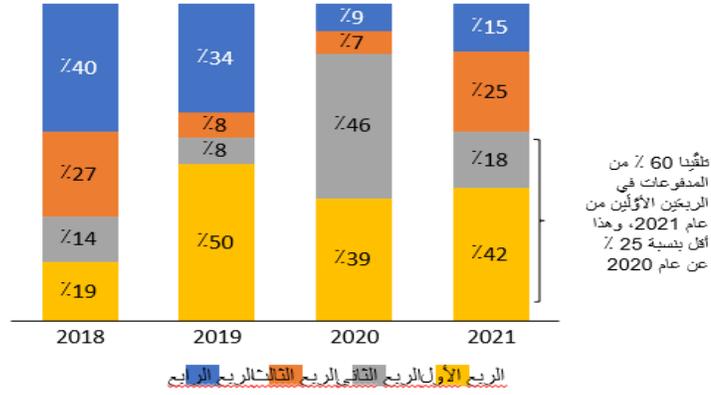


### ث - الأهمية الحاسمة للسداد المبكر للمساهمات

42 - يُعد السداد المبكر للالتزامات التمويل في الوقت المناسب أمراً أساسياً لتخطيط سَتَسَم بالكفاءة والفعالية، وكذلك لإدارة برامج صندوق الأمم المتحدة للسكان وعملياته. وفي ظلّ عدم اليقين الناجم عن التأثير الاقتصادي على تقلبات العملة والأسواق بسبب الآثار طويلة المدى لجائحة كوفيد-19 على الصعيد العالمي، وزيادة الاحتياجات الإنسانية وتعقيدات السلام والأمن العالمية الحالية، أصبح السداد المبكر للموارد الأساسية أكثر أهمية من أي وقت مضى. وفي عامي 2021 و 2022، دعا صندوق الأمم المتحدة للسكان الشركاء إلى تسريع المدفوعات الأساسية. وكما في أيار/مايو 2021، تمّ استلام 60% فقط من مدفوعات المساهمات، بانخفاض نسبهته 25% مقارنة بعام 2020 (الشكل 15). ويناشد صندوق الأمم المتحدة للسكان جميع الجهات المانحة التعجيل بسداد المدفوعات لعام 2022، ومواصلة إظهار التضامن والالتزام بقابلية التنبؤ.

(9) يبلغ متوسط مدة الاتفاق المتعدد السنوات أربع سنوات، ويُعدّ قابلاً للتفويض، بالنظر إلى مدة دورة الخطة الاستراتيجية ووثائق البرمجة القطرية.

## توقيت العائدات المُسجَّلة للفترة 2018-2021 (كنسبة مئوية من المجموع في كل ربع سنة)



## VI - تمويل الموارد غير الأساسية وأدواتها

## أ - الوضع العام والمساهمون الرئيسيون

43 - كما ورد في القسم الرابع أعلاه، في خلال الخطة الاستراتيجية السابقة 2018-2021، كان هناك نمو مستمر وكبير في الموارد غير الأساسية، من حيث القيمة المطلقة والنسبية. أُدرج كبار المساهمين لصندوق الأمم المتحدة للسكان لعامي 2020 و 2021 في الجدول 3 أدناه. ولا تزال صناديق التمويل الجماعي التابعة للأمم المتحدة والتحويلات المشتركة بين الوكالات تشكل المصدر الأول للمساهمات غير الأساسية. وهذا يثبت مكانة الصندوق القوية ضمن البرمجة المشتركة للأمم المتحدة، والتزامها المستمر بتنفيذ إصلاح منظومة الأمم المتحدة الإنمائية، والاعتراف بأن ولاية الصندوق تضطلع بدورٍ محفزٍ في تحقيق العمليات على نطاق منظومة الأمم المتحدة وأهداف التنمية المستدامة.

## الجدول 3

## الموارد غير الأساسية لصندوق الأمم المتحدة للسكان - كبار المساهمين وحجم المساهمات (2020-2021)

(بملايين الدولارات الأمريكية)

2021		2020	
247	تحويلات الأمم المتحدة والتحويلات المشتركة بين المنظمات*	272	تحويلات الأمم المتحدة والتحويلات المشتركة بين المنظمات*
73	كندا	112	المملكة المتحدة لبريطانيا العظمى وأيرلندا الشمالية**
63	الولايات المتحدة الأمريكية	50	المفوضية الأوروبية
62	السويد	52	هولندا
59	المفوضية الأوروبية	40	كندا
54	النرويج	40	السويد
52	هولندا	37	الدانمرك
50	الدانمرك	26	جمهورية كوريا
39	بنغلاديش**	23	النرويج
37	جمهورية كوريا	21	أستراليا
316	أخرى	172	أخرى
1,051.5	المجموع	845	المجموع

\* تشمل مساهمات تحويلات الأمم المتحدة والمساهمات المشتركة بين المنظمات جميع الأموال المُستلمة من آليات التمويل الجماعي: البرامج المشتركة والصناديق الاستثمارية المتعددة المانحين، وكذلك التحويلات الثنائية من منظمات الأمم المتحدة.

\*\* بنغلاديش شريك رئيسي لصندوق الأمم المتحدة للسكان بدعمٍ تمويلي مُقدّم من البنك الدولي.

## ب - الصناديق المواضيعية التابعة لصندوق الأمم المتحدة للسكان

44 - يُعدّ التمويل المواضيعي بمثابة دليلٍ بارزٍ على الالتزام الجيد من قبل الجهات المانحة المتعددة الأطراف. ويتطلّب اتفاق التمويل من الدول الأعضاء مضاعفة مساهماتها في الصناديق المواضيعية الخاصة بكلّ وكالةٍ على جدة بحلول عام 2023. وفي عام 2021، زادت المساهمات في الصناديق المواضيعية الأربعة لصندوق الأمم المتحدة للسكان إلى 205 مليون دولار أمريكي، بزيادة قدرها 9 في المائة عن عام 2020. وجاء النمو في الغالب من زيادة التمويل لشراكة إمدادات صندوق الأمم المتحدة للسكان، في حين أظهرت الصناديق المواضيعية الثلاثة الأخرى نتائج متباينة، مع أنماط تمويلٍ متفاوتة أو ثابتة.

45 - وأنشأ صندوق الأمم المتحدة للسكان أربعة صناديق مواضيعية لدعم مجالات النواتج الاستراتيجية الرامية إلى تحقيق النتائج التحويلية للخطة الاستراتيجية. كما أن الصناديق المواضيعية كانت في وضع استراتيجي يمكنها من التصدي للأثار الناجمة عن الجائحة على نحو فعال<sup>(10)</sup>.

#### الصناديق المواضيعية التابعة لصندوق الأمم المتحدة للسكان - السمات الرئيسية

- ← قائمة على الاحتياجات ومتوائمة بالكامل مع مجالات النواتج الاستراتيجية لصندوق الأمم المتحدة للسكان؛
- ← مصدر أساسي للدخل اللازم من أجل تنفيذ برامج صندوق الأمم المتحدة للسكان؛
- ← الأكثر كفاءة لتكميل التمويل الأساسي؛
- ← تُيسر التخطيط الطويل الأجل، وتحقق وفورات في تكاليف المعاملات والإبلاغ؛
- ← تحقق عائدا أعلى بكثير على الاستثمار من المساهمات الأكثر تخصيصا.

46 - أُطلقت شراكة إمدادات صندوق الأمم المتحدة للسكان في عام 2007 وهي تُشكّل أحد المحركات الرئيسية لعمل صندوق الأمم المتحدة للسكان من أجل إنهاء احتياجات تنظيم الأسرة غير المُلبّاة بحلول عام 2030. وبما أن شراكة الإمدادات في صندوق الأمم المتحدة للسكان هي بمثابة البرنامج المواضيعي الوحيد التابع للأمم المتحدة المُخصّص لتنظيم الأسرة، فإنها تسعى إلى توسيع نطاق الحقوق وزيادة الخيارات المُتاحة لناحية سلع الصحة الإنجابية المضمونة الجودة وإتاحتها بُغية تعزيز الرخاء. وتحقق الشراكة ذلك من خلال تسريع وتيرة الالتزامات العالمية والفُطرية، وقدرات النُظُم والتمويل. وبرمجت الشراكة ما يزيد على 1.8 مليار دولار أمريكي وهي تُعد في الآونة الحالية أكبر مقدم لخدمات وسائل منع الحمل المُتبرّع بها في العالم. كما أنها توفر الخبرة التقنية وبناء القدرات حرصا على استخدام السلع الأساسية على نحو مناسب في برمجة الصحة الجنسية والإنجابية وبرمجة تنظيم الأسرة. وتمثل الشراكة منبرا يرمي إلى تعزيز الصحة الإنجابية، بما في ذلك تنظيم الأسرة، باعتبار ذلك عنصرا أساسيا وعاملا رئيسيا للتنمية المستدامة. وتشير التقديرات في عامي 2020 و 2021 إلى أن الدعم المُقدّم من شراكة إمدادات صندوق الأمم المتحدة للسكان قد طال البلدان ذات الدخل الأدنى وأعلى مستويات الوفيات النفاسية، مما حال دون وقوع 17,4 مليون حالة حمل غير مقصودة، وساهم في درء 373 000 حالة من الوفيات النفاسية وفيات الأطفال.

47 - **الصندوق المواضيعي لصحة الأم والوليد** هو البرنامج الرئيسي المحفز لصحة الأم والوليد التابع لصندوق الأمم المتحدة للسكان، ويهدف إلى دعم الهدف 3 من أهداف التنمية المستدامة، مع التركيز على الحد من الوفيات النفاسية ووفيات المواليد وتحسين سُبل حصول الناس في أنحاء العالم على خدمات الرعاية الصحية الجنسية والإنجابية؛ فضلا عن الهدف 5 بشأن تحقيق المساواة بين الجنسين وتمكين النساء والفتيات. ويركز الصندوق المواضيعي على خمس مجالات حاسمة للتدخل: (أ) رعاية التوليد والموارد البشرية في مجال الصحة؛ و (ب) تعزيز شبكات رعاية التوليد والمواليد في حالة الطوارئ؛ و (ج) نُظُم رصد وفيات الأمومة وفي فترة ما حول الولادة والاستجابة لها؛ و (د) الوقاية والعلاج من ناسور الولادة والأمراض الأخرى. ويدعم 32 بلدا في تنفيذ برامج قوية لصحة الأم والوليد بُغية الحد من الوفيات، وتتبع النتائج، وزيادة

(10) يمكن الاطلاع على الصناديق المواضيعية التابعة لصندوق الأمم المتحدة للسكان في سياق الاستجابة لجائحة كوفيد-19 هنا.

فعالية التأثير والتنسيق، وتحسين صحة الأم والوليد ورفاههم عن طريق اتباع نهج متكاملٍ إزاء التغطية الصحية الشاملة، والرعاية الصحية الأولية، ونوعية الرعاية. وفي خضمّ جائحة كوفيد-19، تصدّر الصندوق المواضيع الخطوط الأمامية في الجهود المبذولة لدعم العاملين في مجال الصحة. وسيواصل الصندوق حرصه على إيلاء الأولوية لخدمات صحة الأم والوليد، والعمل في الوقت ذاته على ضمان سلامة العاملين في مجال الصحة، وعدم لجوء القابلات إلى الابتعاد عن مجال عملهن الأساسي. وتُظهر نماذج تقديم الخدمات البديلة لمجال الرعاية الصحية عن بُعد التي وُضعت في خضمّ الجائحة إمكانية استخدامها خارج نطاق الجائحة.

48 - ويوفر **الصندوق المواضيعي للعمل الإنساني** تمويلًا مرنا ومتعدد السنوات، مما يُمكن صندوق الأمم المتحدة للسكان من تحقيق استجابة سريعة في بداية الأزمة، وتقديم المساعدة عندما تكون الاستجابات الإنسانية غير مُؤمّلة تمويلًا كافيًا. ويهدف إلى زيادة المبلغ الإجمالي المُتاح للاستجابة لحالات الطوارئ وتوجيه هذا التمويل حيثما تشتد الحاجة إليه. ويتمويل من التبرعات الحكومية والخاصة، يجمع الصندوق مساهمات الجهات المانحة كوسيلةٍ لخفض تكاليف المعاملات. ومن خلال تغطية جميع جوانب نداءات الاستجابة الإنسانية لصندوق الأمم المتحدة للسكان، ومن دون تخصيصٍ جغرافي أو مواضيعي أو زمني، يتيح الصندوق المواضيعي لصندوق الأمم المتحدة للسكان أن يتصرف بسرعة أكبر وبمزيد من الكفاءة عند وقوع الكوارث. ومنذ إنطلاقه في عام 2018، نما الصندوق كآلية مركزية للتمويل المرن ودعم الجهود الإنسانية التي يبذلها صندوق الأمم المتحدة للسكان، بما في ذلك في أثناء الأزمة الإنسانية الصعبة التي حلت بأفغانستان. وصرف الصندوق المواضيعي للعمل الإنساني ما يقرب من 20 مليون دولار أمريكي في عام 2021 إلى ما يقرب من 50 مكتبا فطريا وإقليميا. وفي كثيرٍ من السياقات الإنسانية، وقرّ الصندوق تمويلًا أوليا حيويًا لعمليات الاستجابة السريعة بانتظار استلام مساهمات المانحين الثنائيين. كما دعم أداء صندوق الأمم المتحدة للسكان في ما يتعلّق بإضفاء الطابع المحلي، حيث وقرّ 26 في المائة من الأموال للشركاء المُنفذين. وحُصّص نحو 63 في المائة من مساهمات الصندوق للشركاء المُنفذين إلى جهات فاعلة محلية. وتمثّلت أكبر فئة مصروفات للصندوق في عام 2021 في الإمدادات والسلع والمواد، حيث شكّلت حوالي 50 في المائة (7,7 مليون دولار أمريكي) من إجمالي النفقات.

49 - ويُعدّ **الصندوق المواضيعي للبيانات السكانية** أحدث إضافةٍ لهيكل تمويل صندوق الأمم المتحدة للسكان. وترتكز استجابة هذا الصندوق الذي أُطلق في أوائل عام 2020 على الطلبات المتزايدة من الحكومات لمعالجة النقص الطويل الأمد في البيانات السكانية والقدرات البشرية ذات الصلة. ويهدف الصندوق إلى زيادة الدعم بُغية تعزيز نُظم البيانات السكانية على الصعيد القطري من خلال أربع ركائز: (أ) تعداد السكان والمسكن؛ و (ب) والتسجيل المدني والإحصاءات الحيوية؛ و (ج) البيانات الجغرافية المكانية؛ و (د) بوابة بيانات السكان التابعة لصندوق الأمم المتحدة للسكان. وبما أنّ 45 في المائة من مؤشرات أهداف التنمية المستدامة تتطلب بيانات سكانية موثوقة، تكتسب البيانات المُصنّفة الدقيقة جغرافيا أهمية حاسمة لتحديد مكان وهوية أولئك الذين تُركوا خلف الركب في جميع أبعاد المساواة بين الجنسين والصحة الجنسية والإنجابية ونقاط الضعف ذات الصلة، وخدمة أولئك الذين هم في أمس الحاجة إليها أولاً. وتُعدّ البيانات السكانية حاسمة أيضا لتوجيه جهود الاستجابة الإنسانية، فهي تُشكّل مجموعات البيانات التشغيلية المشتركة حول إحصاءات السكان، والتي يستخدمها مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية في تقدير أعداد مواقع السكان المُعرّضين للخطر. ودفعت جائحة كوفيد-19 إلى حدوث تأخيرات واسعة

النطاق في جميع أنحاء العالم في تنفيذ جولة تعدادات السكان والمساكن لعام 2020، حيث يهدف أكثر من 80 بلدا من بلدان برنامج صندوق الأمم المتحدة للسكان على وجه السرعة إلى تنفيذ التعداد في عام 2022 أو عام 2023.

## ت - صناديق التمويل الجماعي والبرامج المشتركة للأمم المتحدة

50 - لا تزال المساهمات المُقدّمة من منظومة الأمم المتحدة أحد أكبر مصادر التمويل للموارد غير الأساسية في عام 2021. وتتطلب صناديق التمويل الجماعي والبرامج المشتركة التابعة للأمم المتحدة التنفيذ المشترك المتكامل والتعاون لتحقيق قيمة مضافة على الصعيدين العالمي والمحلي. وكما هو وارد في الشكل 3، انخفض التمويل من خلال هذه الطريقة من 272 مليون دولار أمريكي إلى 247 مليون دولار أمريكي في عام 2021، بانخفاض قدره 9 في المائة. ويواصل صندوق الأمم المتحدة للسكان الاضطلاع بدوره بوصفه أحد الكيانات التي لديها أعلى نسبة من الموارد غير الأساسية الناشئة عن الأنشطة المشتركة. وتدلّ هذه النتائج على استثمار الصندوق واستعداده للمضي قُدماً في إصلاح منظومة الأمم المتحدة الإنمائية، إذ يواصل إعطاء الأولوية لآليات التعاون المشترك.

51 - وشارك صندوق الأمم المتحدة للسكان في عام 2021 في هياكل منظومة الأمم المتحدة لأغراض التنسيق بدءاً من الجهود المضطّعة بها للتصدي لجائحة كوفيد-19 وصولاً إلى تمويل أهداف التنمية المستدامة وتنفيذ خارطة طريق الأمين العام لتمويل خطة عام 2030. ويشترك صندوق الأمم المتحدة للسكان في حوكمة الصندوق المشترك لأهداف التنمية المستدامة، كما استفاد من نوافذ تمويله. ويشترك صندوق الأمم المتحدة للسكان في قيادة مجموعة الاستثمار في إطار أهداف التنمية المستدامة في مجال السكان والصحة (إلى جانب منظمة العمل الدولية). وقد ثبت أنّ مبادرة تعزيز المساواة بين الجنسين والشباب في صندوق بناء السلام تُعدّ بمثابة فرصة هامة لتعبئة الموارد في صندوق الأمم المتحدة للسكان، كما أنّها تُعدّ سبباً لإبراز المساهمة البرمجية لصندوق الأمم المتحدة للسكان بشكلٍ استراتيجي في برامج الشباب والسلام والأمن، فضلاً عن برامج المرأة والسلام والأمن، وكذلك في التفاعلات القائمة بين العنف القائم على النوع الاجتماعي والسلام.

52 - ويواصل صندوق الأمم المتحدة للسكان شراكته على نطاقٍ واسعٍ في خمس مناطق مع وكالات أخرى، باعتباره أحد الشركاء المؤسسين في مبادرة تسليط الضوء الرامية إلى القضاء على العنف ضد النساء والفتيات، ومع اليونيسف أيضاً بشأن البرنامج المشترك للقضاء على تشويه الأعضاء التناسلية الأنثوية والبرنامج العالمي للقضاء على زواج الأطفال.

### برنامج إقليمي مشترك للأمم المتحدة - معا من أجل الحقوق والصحة الجنسية والإنجابية

(gether4SRHR2)

يُعدّ البرنامج المشترك بين صندوق الأمم المتحدة للسكان واليونيسف المُتعلّق بمسألة تشويه/بتر الأعضاء التناسلية للإناث أو ختان الإناث و البرنامج العالمي المشترك بين صندوق الأمم المتحدة للسكان واليونيسف للقضاء على زواج الأطفال من أكبر البرامج العالمية التي تتصدّى لتشويه الأعضاء التناسلية الأنثوية وزواج الأطفال. ويدعم البرنامج المشترك (الذي أُطلق عام 2008) والبرنامج العالمي (الذي أُطلق عام 2016) النُهُج الشاملة والمتكاملة والتدخلات على الأصعدة العالمية والإقليمية والوطنية، بهدف إنشاء أطرٍ سياسية وأطرٍ قانونية مؤاتية، وتحفيز المجتمعات المحلية لمناهضة

الممارسات الضارة، وتمكين المراهقات، وتقديم خدمات الوقاية والحماية. ونجحت البرامج في تعزيز حركة عالمية نحو إنهاء هذه الممارسات وإعطائها مكانة بارزة في العمليات والمنابر السياسية على الأصعدة الدولية والإقليمية والوطنية. ويقدم البرنامج المشترك مساعدة مالية وتقنية مباشرة إلى 17 بلدا كما يقدم البرنامج العالمي هذه المساعدة إلى 12 بلدا بُعِثَ دعم مبادراتها الوطنية التي تتصدى لتشويه الأعضاء التناسلية الأنثوية وزواج الأطفال على التوالي. وبالإضافة إلى ذلك، تترك البرامج تأثيرا عالميا من خلال الدعم التقني وتبادل المعارف والخبرات مع المنظمات الشريكة وفي البلدان الأخرى التي يعمل فيها صندوق الأمم المتحدة للسكان.

وفي عام 2021، دعم البرنامج المشترك 4 475 مجتمعا من المجتمعات المحلية، تضم أكثر من 3,46 مليون شخص، من أجل إصدار إعلانات عامة لمناهضة تشويه الأعضاء التناسلية الأنثوية، وتقديم الخدمات الصحية والاجتماعية والقانونية المتعلقة بتشويه الأعضاء التناسلية الأنثوية لأكثر من 515 000 فتاة وامرأة. ومكّن البرنامج العالمي ما يقرب من 8 ملايين فتاة وأكثر من 5 ملايين فرد من أفراد المجتمع في مرحلته الأولى، من خلال تحسين جودة الخدمات في 50 000 مدرسة ومنشأة صحية، فضلا عن الوحدات المتعلقة بالتصدي للعنف القائم على النوع الاجتماعي وحماية الطفل.

#### ث - حكومات البلدان المستفيدة من البرامج ومؤسسات التمويل الدولية

53 - زادت مساهمات البلدان المستفيدة من البرامج في برامجها القطرية إلى 76.6 مليون دولار أمريكي في عام 2021، منها 19.8 مليون دولار أمريكي مُقدّمة بشكل مباشر من البلدان المستفيدة من البرامج و56.8 مليون دولار أمريكي إضافية من خلال الدعم التمويلي من المؤسسات المالية الدولية.

الجدول 4

مساهمات البلدان المستفيدة من البرامج في برامجها القطرية (بملايين الدولارات الأمريكية)

Donors	2020	Donors	2021
Cote d'Ivoire	11.0	Bangladesh	38.8
Ecuador	4.3	Democratic Republic of Congo	17.6
India	3.3	Malawi	4
Angola	2.5	Uruguay	4
Guinea, The Republic of	2.3	Haiti	3.7
Mexico	2.1	Peoples Republic of China	2
Peoples Republic of China	2.0	Panama	1.2
Nigeria	1.5	Colombia	1
Democratic Republic of the Congo	1.2	Nigeria	0.8
Others*	3.3	Others*	3.5
<b>Total</b>	<b>33.5</b>	<b>Total</b>	<b>76.6</b>

54 - يبذل صندوق الأمم المتحدة للسكان جهودا كبيرة بُعِثَ دعم الحكومات في الحصول على التمويل لغرض التنمية المستدامة وزيادة مُخصّصات الموارد المحلية من أجل تحقيق أهدافها الإنمائية. ويعمل الصندوق بقوة على زيادة دوره وقدرته التنافسية في تمويل أهداف التنمية المستدامة. وفي هذا الإطار، يعكف

الصندوق على استحداث أدوات للمكاتب القطرية التابعة للصندوق وأفرقة الأمم المتحدة القطرية والحكومات لمزيد من التركيز على إبراز قضايا السكان والمسائل المتعلقة بالصحة الجنسية والإنجابية والحقوق الإنجابية في استراتيجيات التمويل الوطنية. ويتحقق ذلك من خلال دعم البلدان في تحديد تكاليف الخطط الوطنية ودون الوطنية، ووضع العديد من التحليلات الاقتصادية القائمة على الأدلة الرامية إلى إثبات فعالية التدخلات من حيث التكلفة، والدعوة إلى زيادة المُخصَّصات العامة للموارد وتحسينها من أجل الصحة الجنسية والإنجابية والحقوق الإنجابية، وتحقيق أهداف التنمية المستدامة بصفةٍ أعم.

55 - ورَكَز صندوق الأمم المتحدة للسكان، وبما يتَّسق مع خارطة طريق الأمين العام لتمويل خطة عام 2030، على وضع أُطرٍ مشتركة للتعاون مع بنوك التنمية المتعددة الأطراف بُغية تعزيز أوجه التأثير على الصعيدين الإقليمي والقطري. وبذلك أصبح صندوق الأمم المتحدة للسكان شريكا موثوقا به لعددٍ من مؤسسات التمويل الدولية. ويتجلى هذا النوع من التعاون في شراكة صندوق الأمم المتحدة للسكان مع البنك الدولي والكيانات الإقليمية والوطنية الأخرى في منطقة الساحل في إطار مشروع تمكين المرأة والعائد الديموغرافي في الساحل (SWEDD). ووُسِّع نطاق هذه الشراكة، مع الأنشطة الجارية حاليا في تشاد وكوت ديفوار ومالي وموريتانيا، ووُضِعَت خطط للتوسُّع في الكاميرون وجمهورية غينيا.

#### شراكة بنغلاديش والبنك الدولي

في كانون الثاني/يناير 2021، وقَّع صندوق الأمم المتحدة للسكان اتفاقية بقيمة 38.8 مليون دولار أمريكي مع حكومة بنغلاديش، بُغية تنفيذ مشروع دعم الصحة والنوع الاجتماعي المُمَوَّل من البنك الدولي والرامي إلى تعزيز الخدمات المتكاملة في مجال الصحة والحقوق الجنسية والإنجابية وتلك المعنية بالوقاية من العنف القائم على النوع الاجتماعي والاستجابة له في منطقة كوكس بازار بأكملها. ومن خلال هذا الاستثمار في الأوان المطلوب، سيضطلع صندوق الأمم المتحدة للسكان بتحديث المرافق الصحية وتعزيز توفير خدمات الصحة الجنسية والإنجابية، بالإضافة إلى تعزيز قدرة الحكومة على تقديم خدمات متكاملة ومعززة للصحة الجنسية والإنجابية وخدمات التصدي للعنف القائم على النوع الاجتماعي في منطقة كوكس بازار، بما في ذلك مخيمات الروهينغيا. وتأتي هذه المساهمة ثمرة تعاون طويل الأجل بين البنك الدولي وصندوق الأمم المتحدة للسكان وحكومة بنغلاديش في عدة مجالات، من الاستجابة لجائحة كوفيد-19 إلى تعزيز النُّظُم الصحية.

56 - وإلى جانب الشراكات الراسخة بالفعل، يعمل صندوق الأمم المتحدة للسكان مع عددٍ متزايدٍ من مؤسسات التمويل الدولية من خلال التعاون التقني وتنفيذ البرامج المُمَوَّلَة من مؤسسات التمويل الدولية.

57 - ويواصل صندوق الأمم المتحدة للسكان أيضا العمل مع بعض الحكومات والمؤسسات المالية من أجل وضع آليات التمويل المختلط الرامية إلى الاستثمار في البرامج المتعلقة بالصحة الجنسية والإنجابية والحقوق الإنجابية وطرائق تحقيق توفير التكاليف من أجل شراء سلع الصحة الجنسية والإنجابية على نحوٍ فعال، أو فرض ضرائب على منتجات محددة لتمويل برامج الشباب، أو شراء سلع الصحة الجنسية والإنجابية.

## ج - المفوضية الأوروبية

58 - بلغ إجمالي المساهمات غير الأساسية المُستلمة من المفوضية الأوروبية في عام 2021 ما مقداره 59 مليون دولار أمريكي، بزيادة قدرها 9 ملايين دولار أمريكي، مقارنةً بـ 50 مليون دولار أمريكي في عام 2020. وتواصل الشراكة بين صندوق الأمم المتحدة للسكان والمفوضية الأوروبية النمو، وتجددت في توقيع 18 اتفاقاً جديداً وملحقين للاتفاقات القائمة. وشمل الدعم المقدم إلى صندوق الأمم المتحدة للسكان من المديرية العامة للحماية المدنية الأوروبية وعمليات المساعدة الإنسانية التابعة للمفوضية الأوروبية الأنشطة الإنسانية في بيلاروسيا والعراق والأردن ولبنان وجنوب السودان والسودان والجمهورية العربية السورية وتركيا واليمن.

في العراق، قَدِّم صندوق الأمم المتحدة للسكان، ثمرة شراكته مع المفوضية الأوروبية، 135,275 استشارة رعاية صحية أولية في عيادات الصحة الإنجابية (الثابتة والمتنقلة) بما في ذلك: الرعاية قبل الولادة وما بعدها، وتنظيم الأسرة، والتدبير العلاجي للأمراض المنقولة جنسياً، والنظافة الصحية في فترة الطمث، واستشارات أمراض النساء. ودعم صندوق الأمم المتحدة للسكان 7,711 امرأة ضعيفة في توفير ولادات مأمونة (6,159 ولادة مهبلية طبيعية و1,552 جراحة قيصرية).

59 - وقَدِّم تمويلٌ جديد من المديرية العامة للمفوضية الأوروبية لسياسة الجوار ومفاوضات التوسُّع إلى مشاريع في ألبانيا وأرمينيا وبيلاروسيا وجورجيا وفلسطين وصربيا وتونس وأوكرانيا، وكذلك من المديرية العامة للمفوضية الأوروبية للتعاون الدولي والتنمية إلى المشروع العالمي في جنوب القوقاز للتصدي للتحيز الجنسي في اختيار جنس المواليد والممارسات الضارة ذات الصلة. وتمَّ الالتزام بتقديم تمويلٍ إضافي لمشاريع جديدة في البوسنة والهرسك وتركيا.

60 - ويندرج بُعد هام آخر للشراكة بين الاتحاد الأوروبي وصندوق الأمم المتحدة للسكان في إطار مبادرة تسليط الضوء. ويهدف إلى القضاء على جميع أشكال العنف ضد النساء والفتيات والمساهمة في تحقيق أهداف التنمية المستدامة، وتحديد الهدف 5 بشأن المساواة بين الجنسين والهدف 16 بشأن المجتمعات الشاملة. ويُعدُّ صندوق الأمم المتحدة للسكان، إلى جانب هيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، إحدى الوكالات الأساسية الثلاث لمبادرة تسليط الضوء. وقد تلقى صندوق الأمم المتحدة للسكان حتى الآن 93 مليون دولار أمريكي من مبادرة تسليط الضوء، ويُجري حالياً تنفيذ 26 برنامجاً قُطريا وأربعة برامج إقليمية في إطار مبادرة تسليط الضوء.

## ح - التأهب لحالات الطوارئ والاستجابة الإنسانية

61 - كانت أفرقة الاستجابة التابعة لصندوق الأمم المتحدة للسكان حاضرة على أرض الواقع طوال عام 2021 في سياق التصدي للأثار المدمرة الناجمة عن الأزمات الممتدة والكوارث الطبيعية وتقصي الأمراض، وذلك من خلال إنقاذ الأرواح واستعادة الكرامة والأمل للسكان المتضررين في حالات الطوارئ الحرجة، بما في ذلك في أفغانستان وشمال إثيوبيا والجمهورية العربية السورية وفنزويلا واليمن. وفي عام 2021، قَدِّم صندوق الأمم المتحدة للسكان وشركاؤه مساعدات إنسانية لملايين النساء والشباب في أكثر من 60 بلداً. وحصلت أكثر من 29 مليون امرأة في سن الإنجاب على خدمات الصحة الجنسية والإنجابية، بما في ذلك وسائل منع الحمل، ولوازم الولادة المأمونة، ومعدات الوقاية الشخصية. وحصل ما يقرب من 2 مليون ناچ

من العنف القائم على النوع الاجتماعي على الخدمات من خلال 12,000 مساحة مأمونة يدعمها صندوق الأمم المتحدة للسكان. وساعدت الابتكارات وأساليب العمل الجديدة في خلال جائحة كوفيد-19 صندوق الأمم المتحدة للسكان في الوصول إلى أكثر من 75 مليون شخص، عن بُعد وشخصياً، وتزويدهم بمعلومات حول الصحة الجنسية والإنجابية والعنف القائم على النوع الاجتماعي.

62 - نمت عائدات التمويل المشترك الإنساني لصندوق الأمم المتحدة للسكان في عام 2021، حيث بلغ إجمالي المساهمات 349 مليون دولار أمريكي. ويمثل هذا ما نسبته 33 في المائة من عائدات التمويل المشترك لصندوق الأمم المتحدة للسكان. وهذا يمثل زيادة بنسبة 25 في المائة عن مستويات عام 2020 وهو ضعف المبلغ المُستلم في عام 2018 تقريباً.

63 - وتلقت آلية الاستجابة السريعة لدى صندوق الأمم المتحدة للسكان أيضاً دعماً عينياً بقيمة 1 487 331 دولاراً أمريكياً من شركائها الاحتياطيين الستة (المجلس الدانماركي للاجئين؛ والمجلس النرويجي للاجئين؛ والاحتياطي المدني الكندي؛ ومنظمة إدارة المعلومات وبرامج الإجراءات المتعلقة بالألغام؛ والوكالة المدنية السويدية للتصدي لحالات الطوارئ؛ ومنظمة ريد آر الأسترالية). وقد دعم الدعم العيني نشر 29 فرداً في 15 مكتباً قُطرياً تابعاً لصندوق الأمم المتحدة للسكان استجابة لحالات الطوارئ الإنسانية. وبالإضافة إلى ذلك، من خلال شراكة استراتيجية بين صندوق الأمم المتحدة للسكان وقائمة الخبراء المستعدين للانتشار في حالات الطوارئ التابعة للمجلس النرويجي للاجئين (على أساس ترتيب تقاسم التكاليف على قدم المساواة)، عزز هيكل الدعم التقني الإقليمي في مجال المسؤولية عن العنف القائم على النوع الاجتماعي. ونتيجة لذلك، تلقت المكاتب الإقليمية التابعة لصندوق الأمم المتحدة للسكان في خمس مناطق 14 معياراً من المعايير الدنيا للوقاية والاستجابة للعنف القائم على النوع الاجتماعي في حالات الطوارئ واختصاصي إدارة معلومات العنف القائم على النوع الاجتماعي.

64 - ولا تزال طرائق التمويل الإنساني المشتركة للأمم المتحدة، مثل الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ وصناديق التمويل الجماعي القُطرية، تكتسي أهمية حاسمة في تنفيذ مهام العمل الإنساني التي يضطلع بها صندوق الأمم المتحدة للسكان. وفي عام 2021، ساهم الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ والصناديق القُطرية المشتركة بمبلغ 62 مليون دولار أمريكي لدعم عمليات الصندوق في 53 بلداً. وشملت الجهات المانحة الأخرى للعمل الإنساني الذي يضطلع به صندوق الأمم المتحدة للسكان في عام 2021 أستراليا والنمسا وبلغاريا وكندا وقبرص والدانمرك وأستونيا والمفوضية الأوروبية وفنلندا وأيسلندا وأيرلندا وإيطاليا واليابان ولكسمبرغ وهولندا ونيوزيلندا والنرويج وجمهورية كوريا والمملكة العربية السعودية وإسبانيا والسويد وسويسرا والمملكة المتحدة والولايات المتحدة.

65 - وثمة مصدر آخر للتمويل يتمثل في صندوق الطوارئ التابع لصندوق الأمم المتحدة للسكان، وهو آلية تمويل داخلية مُموّلة بشكلٍ رئيسي من الموارد الأساسية. وهو بمثابة آلية تكميلية للتمويل المشترك الذي يدعمه الصندوق المواضيعي الإنساني. كما يسمح للأفرقة العاملة في الميدان ببدء الاستجابة الإنسانية في بداية حالة الطوارئ، وكذلك للاستثمار في أنشطة التأهب والأزمات التي طال أمدها، وتوسيع نطاق العمليات الإنسانية المنقذة للأرواح التي يضطلع بها صندوق الأمم المتحدة للسكان. وفي عام 2021، خصّص صندوق الطوارئ زهاء 10 ملايين دولار أمريكي إلى 36 مكتباً قُطرياً وإقليمياً تابعاً لصندوق الأمم المتحدة للسكان، ليصل إلى نحو 3.5 ملايين شخص ممن يحتاجون إلى مساعدة إنسانية.

## خ - القطاع الخاص والشركات الاستراتيجية الأخرى

66 - زادت مساهمات القطاع الخاص في صندوق الأمم المتحدة للسكان زيادة مطردة في خلال العقد الماضي. وواصل صندوق الأمم المتحدة للسكان في عام 2021 تعزيز شراكاته مع الشركاء غير التقليديين، حيث حصل على حوالي 67 مليون دولار أمريكي من المساهمات من القطاع الخاص والمؤسسات، بمشاركة ما يقرب من 100 شريك. وتشمل الأرقام المذكورة الدعم المقدم لشراكة إمدادات صندوق الأمم المتحدة للسكان، ولا تشمل "المساهمات العينية للخدمات" البالغة قيمتها 1,4 مليون دولار أمريكي، المُستلمة من شركاء القطاع الخاص، والتي لا يُعترف بها كعائدات، بالاتساق مع سياسة صندوق الأمم المتحدة للسكان الخاصة بإثبات العائدات.

67 - وعزز الصندوق علاقته بالشركاء الرئيسيين من القطاع الخاص بصورة إضافية وحسن الموارد التي يتلقاها منهم بطرقٍ عدة. وواصل الصندوق المواضيع الرئيسية لصندوق الأمم المتحدة للسكان، شراكة إمدادات صندوق الأمم المتحدة للسكان، اجتذاب استثماراتٍ جديدة من القطاع الخاص، يأتي معظمها من المؤسسات. وشمل ذلك الدعم الطارئ من ثلاث مؤسسات بقيمة 56 مليون دولار أمريكي، بما في ذلك مؤسسة بيل وميليندا غيتس ومؤسسة صندوق استثمار الأطفال. كما ساهمت الشركات الخاصة مثل شركة باير ايه جي في تقديم دعم طارئٍ لشراكة إمدادات صندوق الأمم المتحدة للسكان من خلال التبرُّع بالمال والسلع العينية.

68 - وبالإضافة إلى التمويل والمساهمات العينية، بذلت جهود كبيرة لإشراك الشركاء في مختلف طرائق الشراكة (التحالفات وشراكات التوعية والشراكات الفكرية). ودخل صندوق الأمم المتحدة للسكان في شراكة مع منظمة المواطن العالمي بُغية تعبئة الشركاء من القطاعين العام والخاص لتقديم الدعم المالي في حالات الطوارئ لشراكة إمدادات صندوق الأمم المتحدة للسكان. وقد سمح ذلك لصندوق الأمم المتحدة للسكان بعرض مساهمات المؤسسات والشركات الثلاث وإنشاء محتوى للتواصل يسلط الضوء على الحاجة الملحة لدعم تنظيم الأسرة في خلال حدثٍ عالمي يتابعه ملايين المشاهدين.

69 - وواصل صندوق الأمم المتحدة للسكان العمل مع مجموعة من شركاء الفكر لتتفيذ نماذج مبتكرة. فعلى سبيل المثال، بدأت في جمهورية الكونغو في عام 2021 مرحلة تجريبية مدتها 18 شهراً لمبادرة الشراكة بين القطاعين العام والخاص بين صندوق الأمم المتحدة للسكان ورويال فيليبس. وستهدف المبادرة إلى توسيع نطاق الحصول على رعاية صحية عالية الجودة وميسورة التكلفة، بما في ذلك خدمات صحة الأم والصحة الإنجابية، لنحو 500 000 امرأة و 50 000 مولود جديد. وسيشمل هذا المشروع التجريبي نموذجاً تمويلياً مبتكراً لتعبئة الاستثمارات غير التقليدية في مجال الصحة.

70 - ووسّع صندوق الأمم المتحدة للسكان نطاق اتصالاته مع الجمهور من أجل التماس التبرُّعات للبرامج والعمليات. ومثل عام 2021 العام الأخير لمرحلة بدء عمليات برنامج العطاء الفردي لصندوق الأمم المتحدة للسكان، حيث جمع الصندوق مبلغ مليوني دولار أمريكي من 23 000 جهة مانحة في أكثر من 180 بلداً في شتى أنحاء العالم. وحُصِّصت أكثر من 60 في المائة من جميع التبرُّعات المقدمة لدعم الموارد الأساسية للصندوق. وبشكلٍ عام، تجاوز برنامج العطاء الفردي هدفه لعام 2019-2021 بنسبة 23 في المائة، ما يثبت إمكانيات هذا المصدر الهام للتمويل بالنسبة إلى المنظمة.

71 - وواصل صندوق الأمم المتحدة للسكان إشراك الجامعات والمؤسسات البحثية حول النتائج الثلاث التحويلية من خلال الشبكة الأكاديمية العالمية لصندوق الأمم المتحدة للسكان، بما في ذلك في خلال عملية التشاور الرامية إلى وضع الخطة الاستراتيجية الجديدة للفترة 2022-2025.

72 - وتضطلع شراكات صندوق الأمم المتحدة للسكان مع البرلمانيين بدورٍ حاسمٍ في بناء الدعم السياسي والمالي لبرنامج عمل المؤتمر الدولي للسكان والتنمية وأهداف التنمية المستدامة. وعلى الرغم من التحديات المتمخضة عن جائحة كوفيد-19، فقد واصل العديد من البرلمانيين الداعمين ومنظمات المجتمع المدني تهيئة أنفسهم للمشاركة في عالم افتراضي ومناصرة صحة النساء والفتيات وحقوقهن. وناصر البرلمانيون ومنظمات المجتمع المدني دعم التزامات المساعدة الإنمائية الرسمية وزيادة الموارد المُخصَّصة للحقوق الجنسية والإنجابية في خضمّ تخفيضات التمويل والجهود المبذولة للتراجع عن دعم المسائل المتصلة بالتنوع الاجتماعي في مختلف البلدان.

#### د - التعاون في ما بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي

73 - طوال عامي 2020 و 2021، استمرّ تعزيز التعاون في ما بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي بوصفه استراتيجية برمجة تتسم بالفعالية والكفاءة لدعم تحقيق النتائج الثلاث التحويلية. وتواصل المكاتب القطرية استخدام هذه الاستراتيجية باعتبارها وسيلة هامة للمشاركة في البرمجة، فضلا عن كونها أداة لتوليد الموارد المالية والعينية ودعم أنشطة البرامج القطرية. وقد أثبت التعاون في ما بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي ما يتمتع به من إمكانات هائلة، ولا سيّما في الاستجابة لجائحة كوفيد-19، ممّا يبسر تبادل الخبرات ومشاركتها في ما بين البلدان التي تواجه تحدياتٍ صحية وطبية مماثلة.

74 - وتمتّ الاستفادة من التعاون في ما بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي في تعبئة المعرفة بشأن استجابات الحكومات لتحديات الصحة العامة، بما في ذلك الاستجابة لجائحة كوفيد-19، من خلال إصدار منشورٍ مشتركٍ لعام 2021 من قبل صندوق الأمم المتحدة للسكان واليونيسف ومنظمة الصحة للبلدان الأمريكية (منظمة الصحة للبلدان الأمريكية/منظمة الصحة العالمية) ومكتب الأمم المتحدة للتعاون في ما بين بلدان الجنوب بشأن الصحة والرفاه (الهدف 3)، والذي أبرز الممارسات الجيدة في ما بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي من 36 بلدا.

75 - ويُغنية مواهمة التعاون في ما بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي بشكلٍ أفضل مع الخطة الاستراتيجية لصندوق الأمم المتحدة للسكان، للفترة 2022-2025، وُضعت استراتيجية للتعاون في ما بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي من أجل توسيع نطاق الخطة الاستراتيجية باعتبارها مُسرّعا هاما للبرامج. ويتمثّل أحد محاور الاستراتيجية في تعزيز قدرة مكاتب الصندوق الإقليمية والقطرية على تعبئة الموارد، ولا سيّما من بلدان الجنوب. وسيعزز صندوق الأمم المتحدة للسكان دعمه لـ "مراكز الامتياز" في الوكالات الوطنية الشريكة كمساراتٍ لترسيخ شركاء واضحين وموثوق بهم وملتزمين في مجال التعاون في ما بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي بُغية تسريع التقدّم المُحرز نحو تحقيق برنامج عمل المؤتمر الدولي للسكان والتنمية. وسيواصل مكتب التعاون في ما بين البلدان التابع لصندوق الأمم المتحدة للسكان، مستفيدا من الزخم الذي جرى التوصل إليه حتى الآن، دعم التعاون في ما بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي من خلال الاستفادة من الشراكات التي أقيمت مع بلدانٍ من بلدان الجنوب.

## VII - الاعتبارات الاستراتيجية والاتجاهات المستقبلية

### أ - عام 2022 وما بعده

76 - توفر الميزانية المتكاملة لصندوق الأمم المتحدة للسكان، للفترة 2022-2025، الموارد التقديرية اللازمة لتحقيق النتائج المبيّنة في الخطة الاستراتيجية لصندوق الأمم المتحدة للسكان، للفترة 2022-2025. وتتألف الميزانية، التي يبلغ مجموعها 5,045 مليون دولار أمريكي للسنوات الأربع المشمولة بالخطة الاستراتيجية، من 1,516 مليون دولار أمريكي من الموارد الأساسية و3,529 مليون دولار أمريكي من الموارد غير الأساسية. ويبلغ هدف العائدات لعام 2022 قرابة 1,106 مليون دولار أمريكي. وقد وُضعت الخطة الاستراتيجية والميزانية المتكاملة في عام 2020 في خِصَم حالة من الضغط وعدم اليقين الناجمة عن جائحة كوفيد-19. وسعى صندوق الأمم المتحدة للسكان، إدراكاً منه لهذه التحديات الفريدة، إلى تحديد مسار استراتيجي لمدة أربع سنوات مع التحلي بالفطنة وإدراك ضرورة تصحيح المسار بأشكالٍ عدة. ومن الناحية العملية، ينطوي ذلك على مبادئ تخطيط طموحة لكن حذرة في ما يتعلق بالدخل والعائدات والميزانية، ووضع نموذج للأعمال التجارية، وإعداد إطار للنتائج يتّسم بالمرونة الكافية بُغْيَة استيعاب التطوّرات غير المتوقعة. ولذلك، تتّسم التوقعات المالية لصندوق الأمم المتحدة للسكان، والمستندة إلى استعراضٍ دقيقٍ للاتجاهات التاريخية والمعلومات الخاصة بالجهات المانحة وتحليل سيناريوهات الدخل، بالتحفُّظ عن عمد.

77 - ويعرض الشكل 16 أدناه الأهداف السنوية للموارد الأساسية وغير الأساسية على مدار الخطة الاستراتيجية لصندوق الأمم المتحدة للسكان، للفترة 2022-2025.

الشكل 16

أهداف الخطة الاستراتيجية لصندوق الأمم المتحدة للسكان، للفترة 2022-2025

(بملايين الدولارات الأمريكية)



78 - على الرغم من الضغوط التي يتعرّض لها الاقتصاد العالمي جزاءً لجائحة كوفيد-19، ظلّ الوضع المالي لصندوق الأمم المتحدة للسكان مستقرًا في عام 2021، ثمرًا لإدارة الحذرة للميزانية في السنوات

السابقة. وسوف يستمر تطبيق هذه التدابير وتعديلها لضمان الاستمرارية المالية والتشغيلية للصندوق في عام 2022 وما بعده.

79 - ويظلُّ صندوق الأمم المتحدة للسكان، بالاعتماد على دعم شركائه، متفائلاً بحذر بإمكانية تحقيق أهداف التمويل لعام 2022 البالغة 1,105 مليون دولار أمريكي - على الرغم من أنَّ العائدات ليست بمستوى المرتفع المسجَّل في عام 2021، في خِصْمِ بيئة المساعدة الإنمائية الرسمية التي يُحتمل أن تكون مُقيّدة. وتُستعرض توقعات الإيرادات شهرياً حرصاً على الاستدامة المالية وتقييم الحاجة إلى اتخاذ تدابير تشفّيفية إذا كانت التوقعات قاصرة عن تحقيق الأهداف. وتستند توقعات الإيرادات إلى تقديرات جمع الأموال، محسوبة على أساس التزامات الجهات المانحة والشركاء، والمساهمات المتوقعة في أدوات التمويل المواضيعية وغيرها من أدوات التمويل، والمعايير الاقتصادية الكلية والسياسية الأخرى والتنبؤات المالية المتنوعة (بما في ذلك تقلُّبات أسعار الصرف).

80 - وما يثير القلق بشكلٍ خاص التأثير المحتمل لتقلُّبات أسعار الصرف على التعهدات الحالية والمتوقعة للموارد الأساسية لصندوق الأمم المتحدة للسكان ومدفوعات الشرائح المستقبلية (كجزءٍ من الاتفاقات القائمة). ويطلب صندوق الأمم المتحدة للسكان إلى جميع المساهمين إجراء مدفوعاتٍ مبكرة في عام 2022 والسنوات اللاحقة بهدف تقليل الأثر السلبي المحتمل لتقلُّب أسعار العملات.

## ب - إدارة المخاطر والتقلُّبات وعدم اليقين

81 - مع استمرار الشعور بتأثير جائحة كوفيد-19 ومواجهة بيئة إنسانية متزايدة التعقيد، عانت الاقتصادات التابعة للعديد من الجهات المانحة التقليدية الرئيسية لصندوق الأمم المتحدة للسكان من ضغوط. وشرعت إحدى كبار الجهات المانحة لصندوق الأمم المتحدة للسكان في عام 2021 في تخفيضاتٍ كبيرة طالبت المساعدة الإنمائية الرسمية، وهو ما أدى إلى تخفيضاتٍ كبيرة في تمويل الصندوق. وقد تأثر الصندوق بشدة بهذه التخفيضات إذ أنَّها تمثل تراجعاً عن التزامات الجهات المانحة التي تعهدت بها في عام 2021. وتأثرت إمدادات صندوق الأمم المتحدة للسكان بشكلٍ خاص من جزاء هذه التخفيضات. واستجابة لذلك، كَيَّف صندوق الأمم المتحدة للسكان نهجه البرامجي لتحقيق أقصى قدر من التأثير ومواصلة العمليات باستخدام ميزانية برنامج إمدادات صندوق الأمم المتحدة للسكان، مع العمل في الوقت ذاته مع الحكومات الأخرى والمجتمع المدني والقطاع الخاص والبرلمانيين بُغْيَةً لتقليص فجوة التمويل.

82 - ويذكرنا هذا التراجع في التمويل بمدى قابلية تأثر المنظمات الطوعية التمويل؛ ويُشَدِّد أكثر من أي وقت مضى، على ضرورة الحفاظ على تنبؤ دقيق ونهجٍ إداريٍّ حذر، وهو أمرٌ طُبِّق في إعداد الميزانية المتكاملة لصندوق الأمم المتحدة للسكان للفترة 2022-2025.

83 - وفي الأشهر الأخيرة، أعلنت عدة حكومات عن تعديلاتٍ مقرّرة أو تخفيضاتٍ محتملة أو دفعاتٍ مؤجلة لميزانيات المساعدة الإنمائية الرسمية لعامي 2022 و2023. ولا يزال مدى تأثير ذلك على أهداف عائدات صندوق الأمم المتحدة للسكان غير واضح. وبُغْيَةً التصدي لحالة عدم اليقين هذه، يتشاور صندوق الأمم المتحدة للسكان مع الشركاء ويناصر الحفاظ على المستويات الحالية للمساعدة الإنمائية الرسمية وعدم تخفيض الموارد الأساسية أو غير الأساسية المتصلة بالحقوق المتعلقة بالصحة الجنسية والإنجابية أو المُقدَّمة لصندوق الأمم المتحدة للسكان.

84 - وإذ يضع صندوق الأمم المتحدة للسكان في اعتباره الانكماش الاقتصادي المتوقع وضيق الحيز المالي، فإنه سيواصل الحفاظ على توقعات حذرة إزاء الإيرادات، مع مراعاة التقلب وحالة عدم اليقين. وعلى غرار الأعوام الماضية، يتخذ صندوق الأمم المتحدة للسكان أيضا نهجا استراتيجيا طويل الأجل لإدارة زيادة الإيرادات من الأعوام السابقة مما كان متوقعا. ولن تُوزَّع جميع الموارد الأساسية التي جرى ترحيلها من عام 2021، في ضوء عدم التيقن من التزام الجهات المانحة واستمرار تقلب أسعار الصرف. وسوف تُستخدم هذه الموارد بشكلٍ تدريجي على مدى الخطة الاستراتيجية الحالية للسماح بالتعديلات الضرورية ما لم يتحقق الدخل المتوقع.

85 - ويشجع صندوق الأمم المتحدة للسكان مرة أخرى جميع الدول الأعضاء على إيلاء الأولوية للتمويل المتعدد السنوات والدفع المبكر باعتبارهما حاسمين لتحقيق نواتج الخطة الاستراتيجية والتي تُعدُّ بالغة الأهمية في تمويل الجهود الاستراتيجية التي تضطلع بها المنظمة للتصدي للتحديات العالمية المُتغيِّرة والأزمات الناشئة. وتُحثُّ الدول الأعضاء على مطابقة مستويات المساهمات مع الميزانيات المُعتمدة من أجل تمكين صندوق الأمم المتحدة للسكان لبيان المبالغ المتوقعة من المساهمات على وجه السرعة، ولا سيما في حالات انخفاض التمويل أو خفض البرامج.

## ت - تمرين حساب تكلفة النتائج الثلاث التحويلية لصندوق الأمم المتحدة للسكان ودراسات الجدوى الاستثمارية

86 - تنفيذًا لالتزامات خطة عام 2030، يضطلع صندوق الأمم المتحدة للسكان بدورٍ رائدٍ في تنفيذ الشراكات والاستثمارات حول النتائج الثلاث التحويلية وتعبئتها. ويتطلب ذلك من الصندوق أن يضاعف جهوده في توفير الأدلة، والمناصرة، والبرمجة، والعمليات من أجل تحقيق رؤية عام 2030. وستدعم مبادرة تقدير التكاليف والتمويل سد الفجوات التمويلية لتحقيق أهداف التنمية المستدامة (باستخدام الحجج الاقتصادية الرصينة القائمة على الحقوق والتأثير وزيادة المناصرة القائمة على الأدلة والحوار بشأن السياسات. كما ستستفيد من الزخم المُتولد عن مؤتمر قمة نيروبي بشأن الذكرى السنوية الخامسة والعشرين للمؤتمر الدولي للسكان والتنمية. وسيواصل صندوق الأمم المتحدة للسكان مساعدة البلدان، بناء على طلبها، للوفاء بالتزاماتها الوطنية الطوعية، كجزءٍ من منظومة الأمم المتحدة الإنمائية وإطار أهداف التنمية المستدامة.

87 - وعلى الرغم من أنَّ الميزانية المتكاملة، للفترة 2022-2025، تعكس طموحات عالية لتحقيق النتائج الثلاث التحويلية، إلا أنها سوف تستند إلى توقعات الإيرادات الحذرة. وتُعدُّ احتياجات الخطة الاستراتيجية والبرامج القطرية أعلى بكثير، كما يتبين من فجوة الاستثمار البالغة قيمتها 222 مليار دولار أمريكي التي كشفت عنها عملية تقدير التكاليف التي أُعدَّت لمؤتمر قمة نيروبي لعام 2019 (انظر الجدول 5)<sup>(11)</sup>.

(11) صندوق الأمم المتحدة للسكان، تقدير تكاليف النتائج الثلاث التحويلية، كانون الثاني/يناير 2020.

## تحقيق النتائج الثلاث التحويلية: التكاليف والفجوات في التمويل

النتائج التحويلية	مجموع المبلغ المطلوب، للفترة 2023-2022	المبلغ المتوقع المتاح للإنفاق، للفترة 2020-2030، كمساعدة إنمائية على الصعيد القطري	الاستثمارات الجديدة المطلوبة، للفترة 2020-2030
1 - القضاء على الوفيات النفاسية التي يمكن الوقاية منها	115.5 مليار دولار أمريكي	11.9 مليار دولار أمريكي	103.6 مليار دولار أمريكي
2 - إنهاء احتياجات تنظيم الأسرة غير الملبأة	68.5 مليار دولار أمريكي	8.6 مليار دولار أمريكي	59.9 مليار دولار أمريكي
3 أ - القضاء على تشويه الأعضاء التناسلية الأنثوية	2.4 مليار دولار أمريكي	275 مليون دولار أمريكي	2.1 مليار دولار أمريكي
3 ب - القضاء على زواج الأطفال	35.0 مليار دولار أمريكي	10.9 مليار دولار أمريكي	24.1 مليار دولار أمريكي
3 ج - القضاء على العنف القائم على النوع الاجتماعي	42.0 مليار دولار أمريكي	9.5 مليار دولار أمريكي	32.5 مليار دولار أمريكي
<b>المجموع</b>	<b>264 مليار دولار أمريكي</b>	<b>42 مليار دولار أمريكي</b>	<b>222 مليار دولار أمريكي</b>

88 - في عام 2021، بدأ صندوق الأمم المتحدة للسكان وشركاؤه الأكاديميون في تحليل نسب العائد إلى التكاليف ذات الصلة بالاستثمار في النتائج الثلاث التحويلية. ونورد في ما يلي بعض النتائج:

(أ) كل دولار يُستثمر في القضاء على وفيات الأمهات التي يمكن الوقاية منها والحاجة غير الملبأة لتنظيم الأسرة بحلول عام 2030 سيحقق فوائد اقتصادية بقيمة 8.78 دولاراً أمريكياً بحلول عام 2050.

(ب) كل دولار يُستثمر في القضاء على تشويه الأعضاء التناسلية الأنثوية بحلول عام 2030 سيحقق فوائد اقتصادية بقيمة 10.13 دولاراً أمريكياً بحلول عام 2050.

(ت) كل دولار يُستثمر في القضاء على زواج الأطفال بحلول عام 2030 سيحقق فوائد اقتصادية بقيمة 33.60 دولاراً أمريكياً بحلول عام 2050.

89 - وقدّم صندوق الأمم المتحدة للسكان الدعم للبلدان في إعداد "حالات جدوى استثمارية قطرية" بُغية تعبئة التمويل المحلي من أجل تحقيق النتائج الثلاث التحويلية عن طريق الاستفادة من أدوات نمذجة التكاليف والأثر للمساهمة في تحقيق أهداف التنمية المستدامة. وكخيارٍ شاملٍ مماثل، استخدم صندوق الأمم المتحدة للسكان هذه النماذج لإثبات أهمية التمويل المرن من أجل تحقيق النواتج الكاملة أو المتعددة للبرامج القطرية. فعلى سبيل المثال، تلقت البرامج القطرية لإثيوبيا والصومال وجنوب السودان هذا الشكل من التمويل المرن من الجهات المانحة.

## ث - تحسين التنبؤ بالإيرادات والإبلاغ والتعريف بعمل الصندوق

90 - في ما يتعلق بالإبلاغ، سعى صندوق الأمم المتحدة للسكان إلى مواصلة استخدام التدابير الرئيسية من أجل زيادة تحسين الشفافية والمساءلة في ما يتعلق بالنتائج وإبرازها. ووفقاً لتعليمات المجلس التنفيذي، قام الصندوق بتعديل شكل ومضمون تقريره السنوي عن الحوارات المنظمة بشأن التمويل من أجل تحسين جودة الحوارات. وبالإضافة إلى ذلك، يقوم الصندوق، تماشياً مع اتفاق التمويل، بتعزيز الإبلاغ السنوي عن النتائج في مقابل المصروفات. ويتحقق ذلك من خلال أدوات رقمية مُحسّنة، مثل التقرير السنوي لعام 2021، والتقارير الصادرة على الصعيد القطري، المتاحة أيضاً على شبكة الإنترنت. ويعكف صندوق الأمم المتحدة للسكان أيضاً على إنشاء مجموعة من المنتجات التي تساهم في تسليط الضوء والاعتراف، بما في ذلك الصفحات الفردية للجهات المانحة، والقصص الميدانية التي توضح أحدث المساهمات المُستلمة من الجهات المانحة، والتقدم الملموس المُحرز بفضل الدعم الذي تُقدّمه الجهات المانحة.

## ج - الكفاءة والشفافية

91 - سيواصل صندوق الأمم المتحدة للسكان جهوده الرامية إلى تحسين التميز الإداري والبرامجي بما في ذلك من خلال تدابير الكفاءة وفقاً لاتفاق التمويل. وقد حقق صندوق الأمم المتحدة للسكان بالكامل أهدافه التنظيمية في مجالي الكفاءة والكفاءة في عام 2021، وسيسعى إلى الحفاظ على هذا المستوى المرتفع من الأداء في عام 2022 وما بعده. وعلى الرغم من الاضطرابات التي أحدثتها جائحة كوفيد-19، تمكّن صندوق الأمم المتحدة للسكان من تحقيق مكاسب في الكفاءة التشغيلية بقيمة 24.2 مليون دولار أمريكي في خلال الفترة 2019-2021.

92 - ويُعدُّ صندوق الأمم المتحدة للسكان عضواً نشطاً في المبادرة الدولية للشفافية في المعونة، وهو ما يعزز النُظُم وأدوات إبراز أعمال الصندوق من أجل توفير القدرة على الرصد والإبلاغ بشكلٍ أفضل عن الموارد الأساسية وغير الأساسية. وتُستخدم هذه المعلومات (والنتائج ذات الصلة) من قِبل نُظُم المعلومات الحكومية الشريكة وبوابات البيانات على نطاق منظومة الأمم المتحدة وبوابة النتائج عبر شبكة الإنترنت لصندوق الأمم المتحدة للسكان والمتعلقة بتصوّر النتائج والمصروفات حسب الموقع الجغرافي والجهة المانحة والأبعاد الأخرى.

93 - وبتُعنية تحسين الشفافية وإبراز ورصد مساهمات الدول الأعضاء في الصناديق الأساسية وغير الأساسية، يواصل صندوق الأمم المتحدة للسكان تعزيز نُظُم تخطيط موارده وتتبعها. ويعكف صندوق الأمم المتحدة للسكان على تتبّع الموارد والإبلاغ عنها، بما يتماشى مع معايير الإبلاغ المالي المُنسقة، والمعروفة باسم "مُكعّب البيانات"، على النحو المُتفق عليه من قِبل كيانات مجموعة الأمم المتحدة للتنمية المستدامة والمبادرة الدولية للشفافية في المعونة. ويدعم صندوق الأمم المتحدة للسكان نظام تبادل المعلومات بوصفه منصة منظومة الأمم المتحدة الإنمائية للتخطيط والرصد والإبلاغ على الصعيد القطري.

94 - وأصدر صندوق الأمم المتحدة للسكان مؤخراً سياسةً جديدة لإدارة المخاطر المؤسسية سُنّعتْ بمثابة "عامل تمكين" في تحقيق أهداف ونواتج الخطة الاستراتيجية للمنظمة؛ وتحسين التخطيط الاستراتيجي واتخاذ القرارات والتنفيذ من خلال ضمان فهمٍ شاملٍ ومنظّمٍ لأهداف المنظمة وممارساتها والمخاطر ذات الصلة. وستساعد في تحديد المخاطر والفرص المشتركة والشاملة، وتحسين التواصل والتعاون على مستوى المنظمة،

وتهيئة عملية مُتسقة وتعاونية لإدارة المخاطر. وتهدف السياسة أيضاً إلى تعزيز المساءلة من خلال دمج الضوابط الداخلية.

## VIII – الخاتمة

95 - على الرغم من التحديات المتصلة بجائحة كوفيد-19، حقق صندوق الأمم المتحدة للسكان أداءً برامجياً جيداً وهو يتمتع بصحة مالية جيدة ثمرة استمرار الدعم المُقَدَّم من جهاته المانحة وممارسات الإدارة المالية السليمة. ولا يزال من الصعب التنبؤ بالتوقعات المستقبلية لعام 2022 بشكلٍ قاطع، حيث تعتمد تدفقات العائدات المستقبلية اعتماداً كبيراً على حالة الشؤون الجغرافية-السياسية إلى جانب جائحة كوفيد-19 المستمرة، ومدى تأثير ذلك على التزامات الحكومة بالمساعدة الإنمائية الرسمية وتخصيص الموارد المحلية في البلدان المستفيدة من البرامج. وفي ضوء هذه البيئة المُتقلِّبة، تُنصَّب عائدات المساهمات التي يمكن التنبؤ بها وفي الأوان المطلوب، ولا سيَّما بالنسبة إلى الموارد الأساسية والأشكال المرنة للموارد غير الأساسية، بأهمية حاسمة في ما يتعلق باستدامة عمليات الصندوق وتحقيق أهدافه الاستراتيجية.

96 - ويُشجَّع صندوق الأمم المتحدة للسكان جميع الحكومات على زيادة مستويات مساهماتها في الموارد الأساسية للصندوق أو أدوات التمويل الأخرى ذات الجودة العالية، مثل الصناديق المواضيعية. ويحثُّ صندوق الأمم المتحدة للسكان أيضاً الجهات المانحة على الإبقاء على التزامات المساهمات وجداول الدفع المبكرة ذات توقيتٍ جيد حرصاً على أن يكون لإجراءات الصندوق الأثر الأكبر.

97 - وفي إطار مشهد تمويل شديد الصعوبة، لا يمكن المغالاة في أهمية الحاجة إلى الموارد الأساسية وزيادة التمويل المتعدد السنوات، بما يتماشى مع اتفاق التمويل، ولا سيَّما في الوقت الذي يعمل فيه صندوق الأمم المتحدة للسكان على وضع الصيغة النهائية للخطة الاستراتيجية والميزانية المتكاملة للفترة 2022-2025. وتكتسي تعبئة الموارد بشكلٍ صحيح والتحفيز الفعال على توفير تمويلٍ أوسع لجدول أعمال الصحة الجنسية والإنجابية أهميةً بالغة للنجاح في تنفيذ الخطة الاستراتيجية الجديدة وتحقيق الرؤية التحويلية للنساء والفتيات والشباب. ويعرب صندوق الأمم المتحدة للسكان عن تقديره العميق لجميع الجهات المانحة عن العائدات المُسجَّلة في عام 2021، وفي الأشهر الأولى من عام 2022.

## IX – عناصر المُقرَّر

98 - إنَّ المجلس التنفيذي يرغب في أن:

(أ) يُحيط علماً بتقرير صندوق الأمم المتحدة للسكان بشأن الحوارات المنظمة بشأن التمويل، للفترة 2021-2022 (DP/FPA/2021/10)؛

(ب) ينوّه بأهمية الموارد العادية (الأساسية) الكافية والقابلة للتنبؤ المرتبطة بالنتائج المقصودة والمُبيَّنة، والتي تعتبر أساسية بالنسبة إلى صندوق الأمم المتحدة للسكان حتى يتمكّن من تحقيق الخطة الاستراتيجية للفترة 2022-2025 ومواجهة آثار جائحة كوفيد-19 والأزمات الإنسانية المختلفة والمساعدة في تحقيق خطة التنمية المستدامة لعام 2030؛

(ت) يُذكر بأهمية توسيع نطاق قاعدة المساهمين، ويحثُّ البلدان الأعضاء على إعطاء الأولوية للمساهمات المُقدَّمة للموارد العادية التابعة لصندوق الأمم المتحدة للسكان في الأوان المطلوب

وبطريقة يمكن التنبؤ بها، وبما يتماشى مع اتفاق التمويل للأمم المتحدة، ويشجع الصندوق أيضاً على مواصلة بذل الجهود من حيث إبراز المساهمات والاعتراف بها، بما في ذلك الموارد العادية؛

(ث) يُشَدَّد على أهمية التمويل المواضيعي المرن، باعتباره أمراً بالغ الأهمية بما يُمكن الصندوق من تعجيل البرمجة الرامية إلى تحقيق النتائج الثلاث التحويلية لصندوق الأمم المتحدة للسكان وأهداف التنمية المستدامة، ولا سيّما في المجالات التي تراجعت فيها المكاسب الإنمائية المحققة جراء جائحة كوفيد-19؛

(ج) يحث صندوق الأمم المتحدة للسكان على مواصلة حوارهِ مع البلدان الأعضاء، من خلال الحوارات المنظّمة بشأن التمويل، بشأن التحوّل من الموارد الأكثر تخصيصاً إلى الموارد الأساسية والمرنة، ولا سيّما بالنسبة إلى الموارد الأساسية، والتقيد بالالتزامات التي يعزّز بعضها بعضاً في اتفاق التمويل.