الأمم المتحدة

E/ICEF/2019/27

المجلس الاقتصادي والاجتماعي

Distr.: General
16 July 2019
Arabic
Original: English

لاتخاذ قرار

منظمة الأمم المتحدة للطفولة

المجلس التنفيذي

الدورة العادية الثانية لعام ٢٠١٩

١١-١٣ أيلول/سبتمبر ٢٠١٩

البند ٦ من جدول الأعمال المؤقت*

الحوار المنظّم بشأن نتائج تمويل الخطة الاستراتيجية لليونيسيف، ٢٠١٨-٢٠٢١

موجز

استجابةً لقرار الجمعية العامة ٧١/٢٤٣ المؤرخ في ٢١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٦ بشأن الاستعراض الشامل الذي يجري كل أربع سنوات لسياسة الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة من أجل التنمية، وتماشياً مع المقررات ذات الصلة التي اتخذها المجلس التنفيذي لليونيسف منذ عام ٢٠١٤، وآخرها المقرر ٢٠١٨/١٥، تنظر ورقة المعلومات الأساسية هذه في تمويل الخطة الاستراتيجية لليونيسف للفترة ٢٠١٨-٢٠٢١، بالصيغة التي أقرَّها المجلس التنفيذي.

ويرد في الفرع التاسع من هذه الورقة مشروع مقرر لينظر فيه المجلس التنفيذي.

* E/ICEF/2019/21.

ملاحظة: قامت اليونيسف بإعداد هذه الوثيقة بكاملها.

130819 130819 19-13508 (A)

الرجاء إعادة استعمال الورق

أولاً – مُقدِّمة

١. استجابةً لقرار الجمعية العامة ٢٤٣/٧١ المؤرخ في ٢١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٦ بشأن الاستعراض الشامل الذي يجري كل أربع سنوات لسياسة الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة من أجل التنمية، وتماشياً مع المقررات ذات الصلة التي اتخذها المجلس التنفيذي لليونيسف منذ عام ٢٠١٤، وآخرها المقرر ١٥/٢٠١٨، تنظر هذه الورقة في تمويل الخطة الاستراتيجية لليونيسف للفترة ٢٠١٨-٢٠٢١.

٢. بالإضافة إلى الطريقة التقليدية المتبعة في جمع الأموال، ينظر الحوار المنظَّم بشأن نتائج تمويل الخطة الاستراتيجية لليونيسف، للفترة ٢٠١٨-٢٠٢١، في تطويع الشراكات والموارد المتاحة كاستراتيجيةٍ رئيسيةٍ لتحقيق نتائج تصبُّ في صالح الأطفال في الخطة الاستراتيجية، بما في ذلك التأثير على نُظُم التمويل المحلية والسياسات المالية لدعم الأطفال. ويسترشد الحوار المنظَّم باتفاق التمويل الذي اتفقت عليه الدول الأعضاء ومنظومة الأمم المتحدة الإنمائية. ويتألف اتفاق التمويل من ٢٢ التزاماً يجري رصدها من خلال ٥٠ مؤشراً وهدفاً. وفي حين أنَّ بعض الالتزامات تشمل المنظومة بأسرها، مع رفع تقارير مرحلية إلى المجلس الاقتصادي والاجتماعي، فإنَّ الالتزامات المتبقية خاصة بكل كيان على حدة، مع رفع تقارير إلى مجالس إدارة فرادى الكيانات من خلال حوارات التمويل المنظَّمة.

٣. ويهدفُ اتفاق التمويل إلى التحوُّل التدريجي في نمط التمويل الحالي لمنظومة الأمم المتحدة الإنمائية والكيانات المكونة لها، وتحسين القدرة على التنبُّؤ والمرونة والجودة العامة للتمويل، ومعالجة الاختلال بين الموارد الأساسية والموارد غير الأساسية. ويُعد هذا الأمر أساسياً لتمكين المنظومة من أداء مهامها المركزية، وتقديم الدعم الفعَّال من أجل تحقيق أهداف التنمية المستدامة المتكاملة، والاستجابة بطريقةٍ مرنة وملاءمة ومراعية لأولويات التنمية الوطنية واحتياجاتها. وبالمثل، يُحدِّد الاتفاق الالتزام الجماعي لمنظومة الأمم المتحدة الإنمائية المتمثل في تسريع عجلة الجهود الرامية إلى زيادة الشفافية والمساءلة في استخدام الموارد.

٤. ومن الأهمية بمكان أن تواصل اليونيسف وشركاؤها بذل الجهود اللازمة لكفالة التمويل المرن والذي يمكن التنبُّؤ به من أجل تحسين المواءمة بين الموارد ونتائج الخطة الاستراتيجية لليونيسف على نحوٍ أفضل. كما تُبيِّن هذه الورقة التقدُّم المحرَز نحو الخطة الاستراتيجية لليونيسف والنتائج التي تحقَّقت في ضوء أهداف عام ٢٠١٨، وتتضمن أمثلة لمبادرات القطاعيْن العام والخاص.

ثانياً – أهداف جمع الأموال لدعم الخطة الاستراتيجية لليونيسف للفترة ٢٠١٨-٢٠٢١

٥. تُحدِّد الخطة الاستراتيجية لليونيسف خمسة مجالات أهداف تسعى المنظَّمة إلى تحقيقها بحلول عام ٢٠٣٠: لكل طفل الحق في البقاء على قيد الحياة والازدهار؛ لكل طفل الحق في التعلُّم؛ ولكل طفل الحق في الحماية من العنف والاستغلال؛ ولكل طفل الحق في العيش في بيئةٍ آمِنة ونظيفة؛ ولكل طفل الحق في فرصة متساوية في الحياة. ويبين الشكل الأول أدناه المساعدة البرنامجية المباشرة في عام ٢٠١٨ حسب مجال الهدف ونوع الموارد.

٦. بُغْيَة أن تعمل اليونيسف على تحقيق هذه الأهداف، أيَّد المجلس التنفيذي أهدافاً طموحة للإيرادات. وتقترح اليونيسف تحقيق زيادة في الإيرادات بنسبة ١٤% خلال الفترة ٢٠١٨-٢٠٢١ مقارنةً بالخطة

الاستراتيجية السابقة التي تقدم كل أربع سنوات. ويبلغ الهدف الإجمالي للإيرادات ملبغاً قدره ٢٢,٨ مليار دولار أمريكي على مدى السنوات الأربع للخطة، مقسمةً إلى ٦,٣ مليارات دولار أمريكي (أو ٢٨ في المائة) من الموارد العادية و١٦,٥ مليار دولار أمريكي (أو ٧٢ في المائة) من الموارد الأخرى المخصَّصة. وفي ما يتعلق بالموارد الأخرى، يتمثَّل الهدف في أن تمثل الصناديق المواضيعية المخصَّصة بصورةٍ ميسرة، والمتسقة مع النتائج في إطار مجالات الأهداف الخمسة، ما نسبته ١٥ في المائة من إجمالي الأموال المخصَّصة بحلول نهاية فترة الخطة الاستراتيجية، بعد أن كانت ٨ في المائة في عام ٢٠١٦.

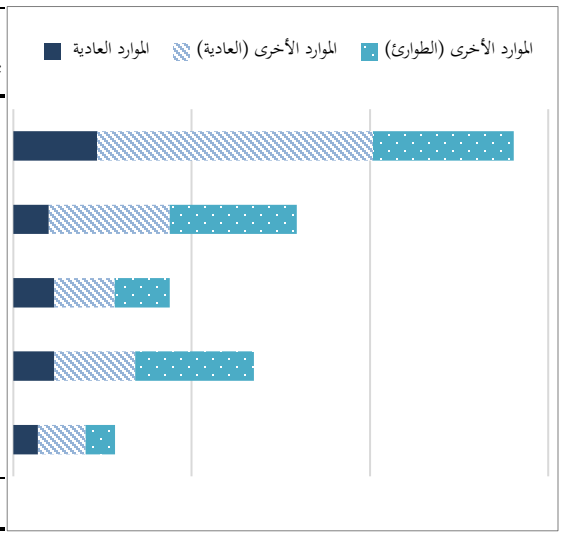
٧. تسعى اليونيسف إلى جمع ١٤,٨ مليار دولار أمريكي، من أصل ٢٢,٨ مليار دولار أمريكي تمثل مجموع الإيرادات، بما في ذلك ٢,٢ مليار دولار أمريكي من الموارد العادية من الحكومات والمؤسسات المالية الدولية وترتيبات التمويل الابتكارية وشراكات البرامج العالمية والبرامج المشتركة التابعة للأمم المتحدة. وتبلغ الإيرادات المستهدفة من القطاع الخاص ما قيمته ٧,٦ مليار دولار أمريكي (صافي) في الفترة الممتدة من عام ٢٠١٨ حتى عام ٢٠٢١، بما في ذلك ٣,٦ مليار دولار أمريكي (صافي) في الموارد العادية. وسيجري جمع هذه التمويلات من الأفراد (٤,٤ مليار دولار أمريكي صافي في الفترة الممتدة من عام ٢٠١٨ حتى عام ٢٠٢١)؛ والمؤثرين الرئيسيين، أي الأشخاص والمنظَّمات التي لها القدرة على التأثير على العديد من الآخرين وإلهامهم، بما في ذلك المؤسسات والهيئات الخيرية (صافي ٢,٤ مليار دولار أمريكي في الفترة الممتدة من عام ٢٠١٨ حتى عام ٢٠٢١)؛ ومؤسسات الأعمال (٧٦٠ مليون دولار أمريكي صافي في الفترة الممتدة من عام ٢٠١٨ حتى عام ٢٠٢١). أما الإيرادات المتبقية فسيجري جمعها من مصادر أخرى، بما في ذلك الفوائد والوفورات.

الشكل الأول

المساعدة البرنامجية المباشرة حسب مجال الهدف ونوع الموارد، ٢٠١٨

الإيرادات حسب نوع التمويل، ٢٠١٤-٢٠١٨

(بملايين الدولارات الأمريكية)



مجال الهدف	*الموارد العادية*	*الموارد الأخرى (العادية)*	*الموارد الأخرى (الطوارئ)*	*المجموع*
لكل طفل الحق في البقاء والازدهار	٣٥٣	١ ١٦٠	٥٩٣	٢ ١٠٦
لكل طفل الحق في التعلم	١٥٠	٥٠٩	٥٣٤	١ ١٩٢
لكل طفل الحق في الحماية من العنف والاستغلال	١٧٢	٢٥٥	٢٣١	٦٥٨
لكل طفل الحق في العيش في بيئة نظيفة وآمِنة	١٧١	٣٤١	٤٩٩	١ ٠١١
لكل طفل الحق في فرصة متساوية في الحياة	١٠٣	٢٠١	١٢٣	٤٢٧
المجموع الفرعي (تقريبي)	**٩٤٩**	**٢ ٤٦٦**	**١ ٩٧٩**	**٥ ٣٩٤**

ملاحظة: بسبب تقريب الأرقام، قد تختلف المجاميع قليلاً عن المبالغ الواردة في الأعمدة؛ البيانات المتاحة في ٢ نيسان/أبريل ٢٠١٩.

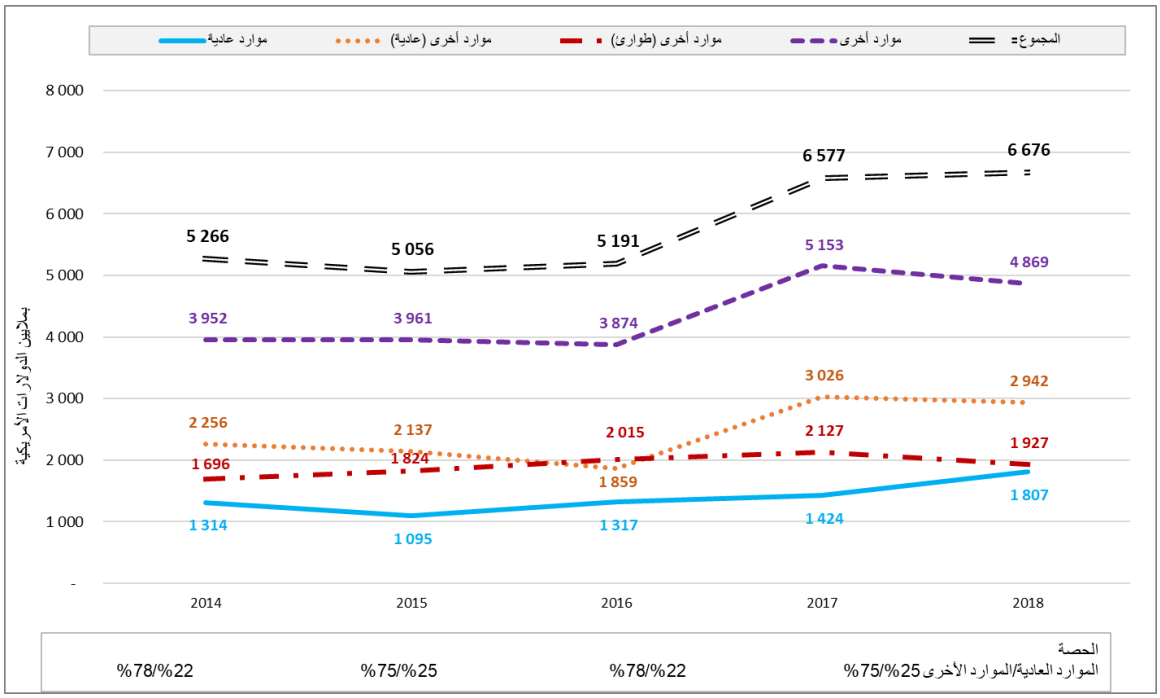
الأداء مقابل أهداف عام ٢٠١٨

٨. حقَّق مجموع الإيرادات ارتفاعاً بنسبة ٢ في المائة في عام ٢٠١٨، ليصل إلى ٦٫٦٧٦ مليون دولار أمريكي. وكنتيجةٍ مباشرة للمساهمات متعددة السنوات المقدَّمة من السويد والمملكة المتحدة لبريطانيا العظمى وأيرلندا الشمالية وسويسرا، ومن ألمانيا، التي قدَّمت أكبر مساهمة أساسية سنوية على الإطلاق، ارتفعت الموارد العادية إلى ٢٧ في المائة، لتصل إلى ١٫٨٠٧ مليون دولار أمريكي كنسبةٍ من إجمالي الإيرادات. وانخفضت الموارد الأخرى بنسبة ٦ في المائة لتصل إلى ٤٫٨٦٩ مليون دولار أمريكي.

الشكل الثاني

الإيرادات حسب نوع التمويل، ٢٠١٤-٢٠١٨[أ]

(بملايين الدولارات الأمريكية)



أُعيد إدراج أرقام الإيرادات للفترة ٢٠١٤-٢٠١٦ لكي تعكس سياسة إثبات الإيرادات المتبعة لدى اليونيسف في عام ٢٠١٧.

الجدول ١

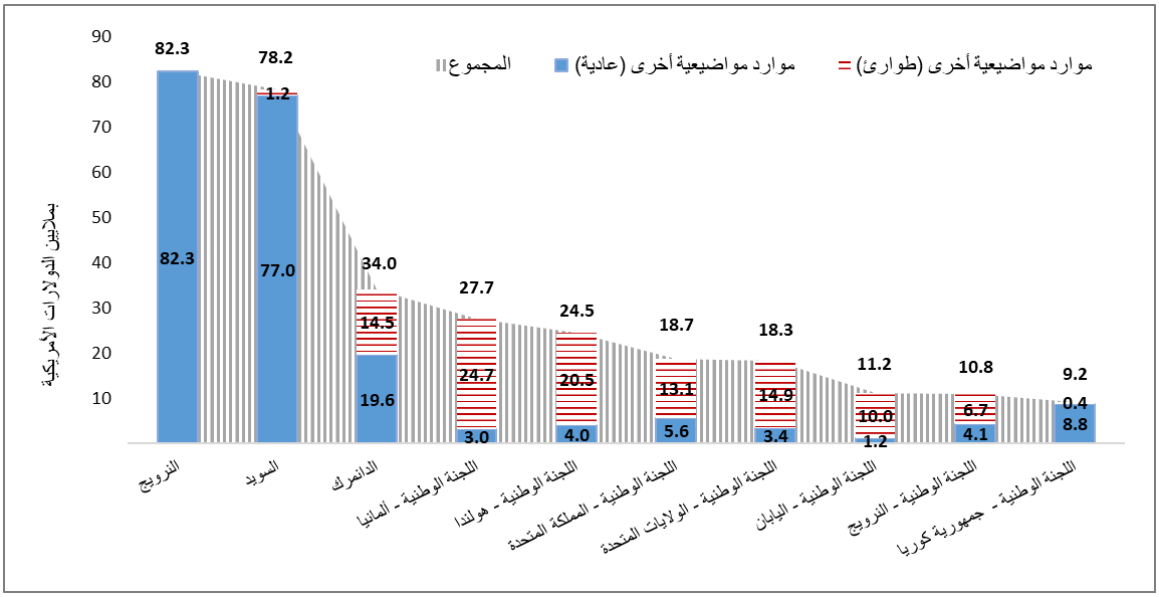
أفضل ٢٠ شريك مقدِّم للموارد ضمن فئة الموارد العادية حسب المساهمات الواردة، ٢٠١٨

(بملايين الدولارات الأمريكية)

المرتبة	*شريك مقدِّم للموارد*	*موارد عادية*
١	الولايات المتحدة الأمريكية	١٣٢,٥
٢	لجنة كوريا لليونيسف	١٠٠,٤
٣	لجنة اليابان لليونيسف	٩٨,٦
٤	السويد	٩٢,٦
٥	لجنة أسبانيا لليونيسف	٥٩,٣
٦	ألمانيا	٥٧,٨
٧	النرويج	٥٣,٣
٨	المملكة المتحدة لبريطانيا العظمى وأيرلندا الشمالية	٥١,٠
٩	لجنة ألمانيا لليونيسف	٤٨,٦
١٠	لجنة فرنسا لليونيسف	٤٧,٧
١١	لجنة السويد لليونيسف	٤٥,٧
١٢	لجنة هولندا لليونيسف	٤٠,٦
١٣	هولندا	٣٥,٣
١٤	صندوق الولايات المتحدة لليونيسف	٣٤,٣
١٥	لجنة إيطاليا لليونيسف	٣٣,١
١٦	سويسرا	٢٢,٦
١٧	لجنة المملكة المتحدة لليونيسف	١٩,١
١٨	اليابان	١٨,٩
١٩	بلجيكا	١٨,٧
٢٠	أستراليا	١٣,٥

الشكل الثالث

أكبر ١٠ شركاء مقدِّمين لموارد التمويل المواضيعي حسب المساهمات الواردة، ٢٠١٨
(بملايين الدولارات الأمريكية)



ثالثاً – تمويل القطاع العام

٩. في عام ٢٠١٨، قدَّمت ١٣٩ حكومة مساهمات لموارد اليونيسف. وبلغ مجموع إيرادات القطاع العام (من الحكومات والمنظَّمات الحكومية الدولية والترتيبات المشتركة بين المنظَّمات) ما قيمته ٥,٠٤٢ مليون دولار أمريكي (مسجلاً ارتفاعاً من ٤,٩٣٨ مليون دولار أمريكي في عام ٢٠١٧). وكانت السويد والولايات المتحدة الأمريكية والمملكة المتحدة وسويسرا وألمانيا أكبر المساهِمين في الموارد العادية. وتجدر الإشارة بوجهٍ خاص إلى ارتفاع نسبة التبرعات السخية في الموارد العادية، ولا سيما الالتزام المتعدد السنوات الذي تعهدت به السويد بمبلغ ٢٩٤ مليون دولار أمريكي على مدى سنوات الخطة الاستراتيجية الأربع وكذلك التبرعات التي قدمتها المملكة المتحدة (١٢٢ مليون دولار أمريكي، مقابل ٥٤ مليون دولار أمريكي في عام ٢٠١٧)، وسويسرا (٦١ مليون دولار أمريكي، مقابل ٢٣ مليون دولار أمريكي في عام ٢٠١٧)، وألمانيا التي قدمت مساهمتها الأساسية السنوية الأكبر على الإطلاق (٥٨ مليون دولار أمريكي، مقابل ١٧ مليون دولار أمريكي في عام ٢٠١٧).

١٠. إجمالاً، شكَّلت إيرادات القطاع العام، بما في ذلك شراكات البرنامج العالمي، رقماً قياسياً قدره ٧٦ في المائة، أي ٥,٠٤٢ مليون دولار أمريكي من مجموع الإيرادات.

ألف. الشركاء الحكوميون التقليديون المقدِّمون للموارد

١١. يُواصل الشركاء الحكوميون التقليديون تقديم الدعم الأساسي وتمكين اليونيسف من تحقيق نتائج الخطة الاستراتيجية. وتُواصل اليونيسف توسيع نطاق هذه الشراكات وحماية التمويل الأساسي من خلال توثيق أواصر التعاون مع أصحاب المصلحة الحكوميين الرئيسيين. ففي اليابان، على سبيل المثال، عملت

اليونيسف بشكلٍ وثيقٍ مع مكتب رئيس الوزراء وعزَّزت الشراكات مع وزارة الخارجية اليابانية والوكالة اليابانية للتعاون الدولي.

١٢. نُفِّذ نهجٌ مبتكر لتمويل وثيقة البرنامج القُطْري في دولة بوليفيا المتعددة القوميات والسودان، حيث قدَّمت السويد تمويلاً كامل المرونة في ضوء وثائق البرامج القُطْرية. واستند قرار السويد بدعم هذا النهج إلى المواءمة بين الأولويات المبيَّنة في وثائق البرامج القُطْرية وأولويات السويد في استراتيجياتها تجاه البلديْن المذكوريْن. وقد أسهم هذا النهج الجديد في تمكين المكاتب القُطْرية لليونيسف من التخطيط الاستراتيجي لهذه الموارد والاستثمار في مختلف مجالات العمل في البرنامج القُطْري، وأدَّى أيضاً إلى انخفاض تكاليف المعاملات مع تحقيق مكاسب في الكفاءة في الوقت نفسه بالنسبة للمكتبيْن القُطْرييْن.

باء. الشركاء الحكوميون الجدد والناشئون

١٣. في عام ٢٠١٨، بلغت الإيرادات المتأتية من منطقة الخليج إلى القطاع العام مبلغاً قدره ٦٦٥,٨ مليون دولار أمريكي، أي بزيادةٍ قدرها ثلاثة أضعاف مقارنةً بالمبلغ الذي جرى تحصيله في عام ٢٠١٦. فعلى سبيل المثال، زادت مساهمات الموارد الأخرى للطوارئ من دولة الكويت من ٨ ملايين دولار أمريكي في عام ٢٠١٦ إلى ٦١,٥ مليون دولار أمريكي في عام ٢٠١٨.

١٤. يسَّرت اليونيسف إجراء اتصالات رفيعة المستوى مع الوفود الزائرة من العواصم الخليجية لتعزيز التعاون مع اليونيسف ومناصرته وتعزيزه، بالإضافة إلى ضمان استمرار قاعدة موارد اليونيسف المتأتية من هذه المنطقة وبالتالي تحقيق أهدافها وغاياتها. وتدل هذه الزيادة في الإيرادات من منطقة الخليج على أنَّه يُنظر إلى اليونيسف كشريكٍ موثوق به ويتمتع بالمصداقية.

١٥. ستواصل اليونيسف استثمار الوقت والموارد اللازمة لترسيخ علاقتها بدول الخليج وتعبئة الدعم اللازم للاستجابة لحالات الطوارئ في منطقة الشرق الأوسط وخارجها. وبالإضافة إلى ذلك، ستواصل اليونيسف السعي إلى إيجاد فرص للشراكة في الصين، مع التركيز على النتائج الطويلة الأجل.

جيم. المؤسسات المالية الدولية وشراكات البرامج العالمية

١٦. تُعد المؤسسات المالية الدولية من أهم شركاء اليونيسف في العمل على أهداف التنمية المستدامة، بما في ذلك في المناطق المتضرِّرة من هشاشة الأوضاع والنزاعات وأعمال العنف. وفي عام ٢٠١٨، استمرت الشراكة مع المؤسسات المالية الدولية في النمو، مع توثيق أواصر التعاون في الأنشطة التنفيذية والبرنامجية على الصعيد الميداني في المجالات ذات الأولوية، مثل المياه وخدمات الصرف الصحي والنظافة الصحية وحماية الطفل والتعليم.

١٧. تعمَّقت شراكة اليونيسف مع البنك الدولي، بما في ذلك في السياقات الهشَّة. وفي عام ٢٠١٨، قدَّمت المؤسسة الدولية للتنمية التابعة لمجموعة البنك الدولي مبلغاً قدره ١٤١ مليون دولار أمريكي إلى اليونيسف، لأغراضٍ من بينها دعم اليمن من أجل تحقيق الحماية الاجتماعية، والصحة، والتغذية، وتوفير المياه وخدمات الصرف الصحي والنظافة الصحية.

١٨. في تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٨، وقَّعت اليونيسف على مذكرة تفاهم مع مصرف التنمية الآسيوي للفترة ٢٠١٨-٢٠٢٣. وبموجب الاتفاق، تعهَّدت المنظَّمتان بالعمل معاً من أجل زيادة فرص حصول

الأطفال المحرومين والشباب والنساء على خدماتٍ جيدة في مجالات الصحة، والتغذية، والمياه وخدمات الصرف الصحي والنظافة الصحية، والنماء في مرحلة الطفولة المبكرة، والتعليم، وحماية الطفل، وتغيُّر المناخ.

١٩. تكتسي شراكات البرامج العالمية أهميةً كبيرةً لدى اليونيسف في سعيها نحو توفير منافع عامة على الصعيد العالمي وتحقيق استجابة مركزة للتحديات على الصُعُد العالمية والإقليمية والقُطْرية لصالح الأطفال والشباب.

٢٠. في عام ٢٠١٨، وسَّعت اليونيسف نطاق التزاماتها من خلال التعاون مع شراكات البرنامج العالمي الجديدة (مثل صندوق التمويل الطارئ لمواجهة الأوبئة وصندوق التمويل العالمي لدعم لنساء والأطفال والمراهقين). وقد واصلت شراكة اليونيسف مع الصندوق العالمي؛ والتحالف العالمي للقاحات والتحصين، والشراكة العالمية من أجل التعليم في التركيز على تعزيز النُظُم الصحية وتوفير اللقاحات والتعليم. وفي عام ٢٠١٨، تلقَّت اليونيسف مبلغاً قدره ٤٠٩ ملايين دولار أمريكي (٣٠١ مليون دولار أمريكي قُدِّمت مباشرةً إلى اليونيسف و١٠٨ ملايين دولار أمريكي مُنِحت من خلال اتفاقات مع حكومات البلدان المستفيدة من البرامج).

٢١. حُدِّدت نقاط الدخول إلى الشراكات المؤسسية الاستراتيجية ثلاثية الأطراف والشراكات الثنائية، مثل الاتحاد الأوروبي، ومؤتمر طوكيو الدولي المعني بالتنمية في أفريقيا، ومنتدى التعاون بين الصين وأفريقيا، والبنك الدولي، وحكومات السويد والمملكة المتحدة، ومن المقرر أن تصبح نقاط الدخول هذه أحد مجالات التركيز في عام ٢٠٢٠ وما بعده.

دال. صناديق التمويل الجماعي التابعة للأمم المتحدة والبرامج المشتركة والتعاون مع وكالات الأمم المتحدة الأخرى

٢٢. في عام ٢٠١٨، شارك ما يقرب من ٨٠ مكتباً قُطْرياً تابعاً لليونيسف في برامج مشتركة وترتيبات صناديق تمويل جماعي لتنفيذ المجالات المواضيعية ذات الأولوية على النحو المبيَّن في الخطة الاستراتيجية.

٢٣. تعاونت اليونيسف مع ٢٣ وكالة تابعة للأمم المتحدة في إطار الشراكة في مناطق عدة حول العالم. وتبلغ الموارد الواردة من خلال هذه الترتيبات نحو ١٧٨ مليون دولار أمريكي جرى تحصيلها من خلال الموارد الأخرى العادية والمساهمات في الموارد الأخرى للطوارئ.

٢٤. بالإضافة إلى المساهمات التي وردت من مانحين جُدُد مثل حكومة الهند، واصل المانحون التقليديون التالية أسمائهم المساهمة في إطار البرامج المشتركة: أستراليا، كندا، الدانمرك، ألمانيا، أيرلندا، إيطاليا، لكسمبرغ، النرويج، هولندا، إسبانيا، السويد، المملكة المتحدة، والولايات المتحدة الأمريكية، فضلاً عن الاتحاد الأوروبي والوكالة السويسرية للتنمية والتعاون.

٢٥. هناك مكاتب قُطْرية متعددة لليونيسف تُعد جزءاً من أكثر من ١٤٠ صندوقاً عالمياً للتمويل الجماعي وترتيبات برنامجية مشتركة يديرها مكتب الصناديق الاستئمانية المتعددة الشركاء.

٢٦. أظهر تقييمٌ موجزٌ أُجري بشأن المنافع المتأتية من البرامج المشتركة وترتيبات صناديق التمويل الجماعي كجزءٍ من عملية الإبلاغ السنوية للمكاتب القُطْرية التابعة لليونيسف لعام ٢٠١٨ أنَّ الجهد المشترك مع وكالات الأمم المتحدة الأخرى قد نجح في تيسير ما يلي:

(أ) امتلاك القدرة على التأثير في جداول الأعمال الوطنية والسياسات التمهيدية، الأمر الذي يؤدي إلى تعزيز الملكية الوطنية؛

(ب) تقديم الدعم متعدد القطاعات والشامل للفئات المستهدفة؛

(ت) زيادة ثقة الجهات المانحة لتوفير موارد إضافية وزيادة الدعم اللازم؛

(ث) تحقيق القيمة مقابل المال من خلال الاستخدام الفعَّال للموارد فضلاً عن تقديم الدعم الفعَّال للشركاء الوطنيين؛

(ج) تقاسم الخبرات والنُهُج البرنامجية في ما بين وكالات الأمم المتحدة في ما يتعلق بالابتكارات.

٢٧. زاد حجم التدخلات من خلال ترتيبات الشراكات التي تتم في إطار هيئة الأمم المتحدة. وتشهد المشاركة الكبيرة في البرامج المشتركة وصناديق التمويل الجماعي على التزام اليونيسف بخطة إصلاح الأمم المتحدة، الذي يتطلب جهداً تعاونياً من جانب منظومة الأمم المتحدة الإنمائية لكفالة إحراز تقدَّم نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة.

٢٨. ستواصل اليونيسف تقديم الدعم الاستراتيجي على الصعيد الميداني من أجل مواصلة العمل مع وكالات الأمم المتحدة الشريكة.

٢٩. أُطلِق صندوق الأمم المتحدة المشترك لتحقيق أهداف التنمية المستدامة في عام ٢٠١٩ مقترناً بدعوةٍ إلى وضع مذكرات مفاهيمية تركز على الحماية الاجتماعية ولا تترك أحداً متخلفاً عن الرَّكب. ويجري تنفيذ المهام الموكلة إلى الصندوق من خلال الجهود التعاونية التي تبذلها أفرقة الأمم المتحدة القُطْرية، مع اضطلاع مكتب المنسِّق المقيم بالدور القيادي في هذه الجهود.

٣٠. من بين ١١٤ فريق عمل تابع للأمم المتحدة تقدَّم بطلبٍ للحصول على التمويل، كان هناك نحو ٩٠ في المائة من الأفرقة التي كانت اليونيسف فيها شريكاً رئيسياً وقائداً تقنياً. ونتيجةً لذلك، من المتوقع أن تتلقى اليونيسف قدراً كبيراً من المبلغ المقدر بـ ٦٠ مليون دولار أمريكي والمخصَّص للدعوة الأولى إلى تقديم اقتراحات لتمويل ٣٠ فريقاً من أفرقة الأمم المتحدة القُطْرية.

٣١. قدَّمت اليونيسف دورات توجيهية لنحو ١٢٠ موظفاً فنياً في جميع المناطق، سعياً منها لدعم المكاتب القُطْرية في تصميم مقترحاتها. وتضطلع اليونيسف، مع منظَّمة العمل الدولية، بدورٍ محوريٍ في تصميم محور تركيز للحماية الاجتماعية والموارد الأخرى العادية التي تستجيب لنظرية التغيير، الأمر الذي وفَّر إطاراً للتعاون بين وكالات الأمم المتحدة.

٣٢. ساهمت اليونيسف أيضاً، بوصفها عضواً في الأخصائيين التقنيين واللجنة التوجيهية التنفيذية، في تشكيل مجالات الدعم المتكامل للسياسات العامة وتمويل أهداف التنمية المستدامة، وتحديد أولويات الصندوق، وتحديد المبادئ التوجيهية والمعايير لضمان جودة النتائج مع التوازن الإقليمي.

٣٣. سيُساعد خبراء اليونيسف في الاستعراض التقني للمقترحات المقدَّمة من أفرقة الأمم المتحدة القُطْرية لكفالة جودة المقترحات المختارة للتمويل. وبالإضافة إلى ذلك، تُشارك اليونيسف في المشاورات السنوية

لأصحاب المصلحة بشأن صندوق الأمم المتحدة المشترك لتحقيق أهداف التنمية المستدامة، الأمر الذي يساهم في النهوض بقضايا أخرى مهمة، مثل كسب تأييد الجهات المانحة وتعبئة الموارد.

٣٤. أدَّى نجاح البرنامج العالمي المشترك بين صندوق الأمم المتحدة للسكان واليونيسف المعني بالتعجيل بالإجراءات الرامية إلى إنهاء زواج الأطفال والبرنامج المشترك بين صندوق الأمم المتحدة للسكان واليونيسف المعني بالقضاء على تشويه الأعضاء التناسلية الأنثوية إلى التزاماتٍ بموارد بلغ مجموعها ٢٢,٧ مليون دولار أمريكي على مدى أربع سنوات من ست جهات مانحة جديدة في عام ٢٠١٨، من بينها جهة مانحة من القطاع الخاص تساهم لأول مرة.

٣٥. تُواصل اليونيسف العمل عن كثب مع وكالات الأمم المتحدة الأخرى لتنفيذ إصلاحات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية وتنفيذ قرار الجمعية العامة ٢٧٩/٧٢. وشملت التدابير الرامية إلى دعم الإصلاح تقديم الدعم العيني للموظفين والتعهد بالتزامات مالية. يمتلك ٤٥ في المائة من مكاتب اليونيسف الميدانية استراتيجية لتسيير الأعمال، ونجحت في تحقيق وفورات قدرها ١٢ مليون دولار مقارنةً بالهدف المرحلي ذات الصلة المحدد بنسبة ٤٠ في المائة وبمبلغ ٥ ملايين دولار في عام ٢٠١٨.

٣٦. بالإضافة إلى ذلك، اقترحت اليونيسف برنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز والاتحاد البريدي العالمي إنشاء شبكة للأمم المتحدة لتعبئة الموارد للمنظَّمات التي لديها مكاتب في سويسرا، مع إمكانية ضم المنظَّمات التي لديها مقرات في بلدان قريبة من سويسرا. وستعمل هذه الشبكة على تيسير تقاسم المشاكل والفرص المشتركة والتعلم من نجاحات وإخفاقات كل منهما. ويعتزم الفريق المؤسس تقييم مستوى الاهتمام من خلال استبيان ستجري إتاحته على شبكة الإنترنت. وإذا كان هناك رد إيجابي على الاقتراح، فإن الاجتماع الأول سيعقد في جنيف وسيستضيفه برنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز.

رابعاً – تمويل القطاع الخاص

٣٧. في عام ٢٠١٨، بلغ مجموع إيرادات القطاع الخاص مبلغاً قدره ١,٤٣ مليار دولار أمريكي.[١] ومن هذا المجموع، مثَّلت المساهمات في الموارد العادية نحو ٦٩١ مليون دولار أمريكي –وهو المبلغ الأعلى من الموارد العادية الذي جرى تحصيله من القطاع الخاص في أي سنة من السنوات –وورد مبلغاً قدره ٧٤١ مليون دولار أمريكي في شكل مساهماتٍ في الموارد العادية، منها ٥٧٩ مليون دولار أمريكي من الموارد الأخرى العادية و١٦٢ مليون دولار أمريكي من الموارد الأخرى للطوارئ.

٣٨. في حين أنَّ هذه السنة كانت أعلى سنة بالنسبة للموارد العادية، ولا سيما من فرادى المانحين ممن يقدمون مساهماتهم نقداً أو المتعهدين أو المتبرعين بالإرث، فإنَّ إيرادات الموارد من القطاع الخاص انخفضت بمقدار ٦٢ مليون دولار أمريكي مقارنةً بعام ٢٠١٧؛ وبالمقارنة مع الهدف الطموح البالغ ٨٣٨ مليون دولار أمريكي، بلغ العجز ٩٧ مليون دولار أمريكي. وتشمل أسباب انخفاض إيرادات الموارد الأخرى العادية والموارد الأخرى للطوارئ من إيرادات القطاع الخاص في عام ٢٠١٨ انخفاض التمويلات المستلمة من المؤسسات وانخفاض حالات الطوارئ السريعة. وفي العملات المحلية، فإنَّ الهدف الطموح للدعم في

[١] يعكس المبلغ ١,٤٣ مليار دولار أمريكي الإيرادات المتأتية من جمع الأموال من القطاع الخاص وإقامة الشراكات معه، ولا يشمل مبلغ ٢٥ مليون دولار أمريكي إضافي متأتٍ من المنظمات غير الحكومية.

مجال الموارد العادية في خطة القطاع الخاص للفترة ٢٠١٨-٢٠٢١: وقد تحقَّق هدف الأثر لكل طفل ("خطة الأثر") من العطاء الفردي تقريباً في السنة الأولى، الأمر الذي يثبت تحقيق نمو كبير ويُبرهن على قوة نموذج أعمال اليونيسف لزيادة المساهمات المتأتية من فرادى المانحين.

ألف. فرادى المؤيدين والمانحين

٣٩. لفرادى المؤيدين والمانحين أهميةً حاسمةً في توفير الموارد العادية للمنظَّمة. ففي عام ٢٠١٨، عزَّزت اليونيسف قدرتها على تحقيق نتائج تصبُّ في صالح الأطفال، وكسب الدعم لقضيتها، وأصبحت قوة مؤثرة في جهود المناصرة وقيادة الحملات وجمع الأموال والتوعية من أجل الأطفال. وقد تحقق ذلك من خلال الجهود ذات الأولوية والمشتركة التي تبذلها اللجان الوطنية والمكاتب الإقليمية والقُطْرية والمقر الرئيسي. وساعدت حملات المناصرة والفعاليات المتكاملة لجمع الأموال على كسب تأييد المانحين والمؤيدين والاحتفاظ بهم.

٤٠. في عام ٢٠١٨، أشركت اليونيسف ٧٩,٤ مليون مؤيد لهدفها المتمثل في جمع ١٠٠ مليون مؤيد بحلول عام ٢٠٢١. ووصلت اليونيسف إلى ٤,٩ ملايين من المانحين المعلنين؛ من بينهم ٢,٩ مليون مانح نقدي؛ و٦٧,١ مليون من المؤيدين الرقميين (من خلال وسائل التواصل الاجتماعي)؛ و٣,٥ مليون طفل ممن تلقوا تدريباً في مجال حقوق الطفل؛ ومتطوعين بلغ عددهم ٩٩٥,٩٨٠ متطوعاً. وقد أصبح الوفاء بالهدف المحدد للتبرعات المقدَّمة من الأفراد (٩٧ في المائة) وشيكاً، حيث جرى جمع ما مقداره ٨٩٢ مليون دولار أمريكي مقابل المبلغ المتوخَّى وهو ٩٢٣ مليون دولار أمريكي.

باء. المؤثرون الرئيسيون

٤١. يمتلك المؤثرون الرئيسيون القدرةَ على التوعية بقضية الأطفال التي تنادي بها اليونسيف والتأثير فيها، والتبرع لها، وجمع التبرعات لصالحها. ومن الأمثلة على ذلك الأفراد ذوي الثروات الكبيرة، والهيئات الخيرية، والمؤسسات، وأعضاء مجالس إدارة اليونيسف واللجان الوطنية الحالية والسابقة، والمشاهير وقادة الفكر. ويؤدي المؤثرون الرئيسيون دوراً حاسماً في توليد إيرادات لليونيسف، ولا سيما إيرادات الموارد العادية. وفي عام ٢٠١٨، جمع المؤثرون الرئيسيون نحو ٧٣ في المائة من المبلغ المستهدف لتدفق الإيرادات، بسبب انخفاض الإيرادات عما كان متوقعاً من الهدايا المقدَّمة من المؤسسات في الأسواق الكبيرة.

٤٢. في عام ٢٠١٨، جمع الشركاء الخيريون الرائدون مبلغاً قدره ٣٧٥ مليون دولار أمريكي لبرامج الأطفال. وكان من بين الشركاء الأساسيين المهمين في عام ٢٠١٨ مؤسسة بيل وميليندا غيتس؛ ومؤسسة صندوق استثمار الأطفال؛ ومؤسسة التعليم فوق الجميع؛ ومؤسسة كارلوس سليم؛ ومؤسسة أيكيا؛ والصندوق الوطني الخيري. وقد دعم هؤلاء الشركاء الخيريون الرئيسيون برامج بارزة مثل حملة القضاء على شلل الأطفال، وتأمين التعليم الجيد للأطفال غير الملتحقين بالمدارس الابتدائية رغم بلوغهم سن الدراسة، وبناء نُظُم خاصة بحماية الطفل، والوقاية من سوء التغذية الحاد الوخيم ومعالجته.

جيم. مؤسسات الأعمال

٤٣. في عام ٢٠١٨، بلغت الإيرادات المتأتية من مؤسسات الأعمال مبلغاً قدره ١٤٥ مليون دولار أمريكي، وهو ما يمثل ٩٠ في المائة من الهدف المتوخَّى لتدفق الإيرادات من هذا المصدر. وقدَّرت اللجان

الوطنية والمكاتب القُطْرية لليونيسف أنه تم الوصول إلى ما مجموعه ١٠٤,٦ ملايين طفل من خلال البرمجة وجهود المناصرة التي شاركت فيها مؤسسات الأعمال لاحترام حقوق الطفل في أماكن العمل، وسلسلة الإمداد، وفي مجال التسويق والإعلان، وفي المجتمع الأوسع.

خامساً –أداء مبادرات القطاعيْن العام والخاص

ألف. شراكات ومنصات أصحاب المصلحة المتعددين

٤٤. حدَّدت اليونيسف ودعمت الفرص المتاحة لتركيز جمع الأموال والمناصرة على أصوات الشباب واحتياجاتهم، بما في ذلك من خلال إطلاق شراكة عالمية تحمل عنوان "جيل مُنطلِق" (GenU). وقد أخذ الشركاء من حول العالم في الانضمام إلى المنبر وتقديم التزامات جريئة للمساعدة في تحديد حلول جديدة للشباب والمساعدة في تصميمها وتوسيع نطاقها. فعلى سبيل المثال، اتفقت اليونيسف مع الاتحاد الأوروبي على وضع أول مشروع متعدد السنوات للأمم المتحدة يركز على الشباب، مع إيلاء أهمية كبيرة للفتيات والتعليم الثانوي. وعملت اليونيسف أيضاً مع قيادة الاتحاد الأفريقي لكسب دعمها في وضع تصور شراكة الاتحاد الأفريقي وتوسيعها وتعزيزها دعماً لشراكة ‘‘جيل منطلق"، وبذلك يكون قد تم وضع خارطة طريق للعمل مع الشباب في أفريقيا ومن أجلها.

٤٥. تُواصل اليونيسف المساعدة في حفز القيادة الفكرية وتشكيل الخطة العالمية من أجل الطفل من خلال مبادرة نُظُم المنتدى الاقتصادي العالمي المعنية بتشكيل مستقبل التعليم والشؤون الجنسانية والعمل؛ والمجلس العالمي للذكاء الاصطناعي؛ ومجلس المستقبل العالمي للتمويل الإنمائي. وفي عام ٢٠١٨، شاركت اليونيسف مع الاتفاق العالمي للأمم المتحدة ودعمت عمليات إعادة تنظيم منظومة الأمم المتحدة الإنمائية (فريق الاستعراض الداخلي للاتفاق العالمي للأمم المتحدة وفريق نتائج الشراكات الاستراتيجية للأمم المتحدة/فرقة العمل المعنية بالقطاع الخاص) وتعزيز القدرة على نطاق المنظومة على إقامة شراكات بين الأمم المتحدة وقطاع الأعمال. وأنشأت شعبة جمع الأموال من القطاع الخاص وإقامة الشراكات معه نظاماً لإدارة العلاقات مع العملاء (UNISON) بوصفه الأداة الرئيسية لإدارة المعرفة والتتبُّع من أجل التعامل مع المنصات.

٤٦. تُواصل اليونيسف التركيز على توسيع نطاق العلاقات مع القطاع الخاص. وتدعم المنظَّمة عمل إصلاح الأمم المتحدة من خلال عددٍ من الابتكارات في مجال الأعمال التجارية والمكاسب الناتجة عن زيادة الكفاءة. وتعمل على زيادة مشاركتها مع مؤسسات الأعمال في الابتكار وتوسيع نطاق البرمجة، ولا سيما بالنسبة للأطفال الأكثر ضعفاً، مع التركيز على خلق شراكات ذات قيمة مشتركة. ومن أصل الشراكات الـ ٤٢ المتعددة الأقطار تقوم ٨ شراكات ذات أولوية على أساس القيم المشتركة. وأقامت اليونيسف شراكات جديدة وعلى قدر من الأهمية مع مؤسسة ليغو (LEGO) بشأن النماء في مرحلة الطفولة المبكرة؛ ومع مؤسسة أماديوس (Amadeus) لاستخدام بيانات الرحلات الجوية العالمية لتتبع فيروس زيكا وحمى الضنك والكوارث الطبيعية؛ ومع مؤسسة ليكسيل (Lixil) لإيصال المنتجات ومرافق الصرف الصحي بتكلفة معقولة إلى ٣ ملايين أسرة معيشية في البلدان المنخفضة الدخل والبلدان المتوسطة الدخل.

باء. تعزيز الحلول التمويلية المبتكرة

٤٧. تعمل اليونيسف على جمع الموارد وبناء الشراكات لصالح الأطفال وتعزيزها، بما في ذلك من خلال مجموعةٍ متنوعةٍ من آليات التمويل المبتكرة. وقد جرى استكشاف عدد من هذه المبادرات في عام ٢٠١٨، تتراوح بين سندات الأثر والشراكات بين القطاعيْن العام والخاص القائمة على الأداء، والأموال المختلطة ومنتجات التأمين. ووضعت اتفاقاً مالياً مبتكراً مع المشروع الاجتماعي كونسيبتوس بلاستيكوس (Conceptos Plásticos) لبناء فصول دراسية في كوت ديفوار، مع تحقيق وفورات في التكاليف بنسبة ٤٠ في المائة باستخدام الطوب المصنوع من النفايات البلاستيكية المعاد تدويرها. وفي عام ٢٠١٩، تركز اليونيسف بشكلٍ أكبر على وضع مبادرات استراتيجية متعددة البلدان في مجال التعليم والمياه وخدمات الصرف الصحي والنظافة الصحية والصحة، مع مواصلة دعم المشاريع القُطْرية المحددة والمدفوعة من الشركاء. وفي الوقت الذي تستكشف فيه اليونيسف مبادرات تمويل مبتكرة، سيجري النظر في المخاطر المحتملة وتكاليف المعاملات.

٤٨. عملت اليونيسف بشكلٍ وثيق مع البنك الدولي وغيره من الشركاء لوضع آليات تمويلية تُساهم في حشد الموارد العامة والخاصة لتمكين اتخاذ إجراءات مُبكِّرة من أجل الحيلولة دون وصول الحالات الإنسانية إلى مستويات الأزمات. وفي عام ٢٠١٨، أتاح صندوق التمويل الطارئ لمواجهة الأوبئة التصدي السريع لتفشي فيروس إيبولا في جمهورية الكونغو الديمقراطية.

٤٩. تستخدم اليونيسف الابتكار، بما في ذلك تكنولوجيات الوقت الحقيقي والتكنولوجيات الرقمية، للتعجيل بتحقيق نتائج تصبُّ في صالح الأطفال والشباب. ففي عام ٢٠١٨، استخدمت ٥٧ في المائة من البلدان المستفيدة من البرامج أداة من أدوات تكنولوجيا المعلومات في الوقت الحقيقي، مثل رابد برو (RapidPro) أو يو ريبورت (UReport) أو بريميرو (Primero) أو ماجيك بوكس (Magic Box)، على نطاقٍ واسع. وقد جرى تقديم الدعم لمفهومين اثنين من ضمن المفاهيم المتاحة، وذلك لإمكانية توسيع نطاقهما: ربط تشخيصات الالتهاب الرئوي بالأكسجين والأموكسيسيلين للحد من الوفيات الناجمة عن الالتهاب الرئوي لدى الأطفال؛ وربط الصرف الصحي والتغذية والتحصينات المعزَّزة بتطعيم المراهقات ضد فيروس الورم الحَليمي البشري من خلال النُظُم الصحية المدرسية والمجتمعية. وستساعد بعض الاستثمارات البسيطة في هذه المجالات على تسريع وتيرة التقدم في تحقيق النتائج المستهدفة، بسُبُلٍ منها حفز الجهات المانحة والتمويل المحلي والشراكات القائمة على قيم مشتركة مع المؤسسات التجارية.

سادساً – الأداء في الاستراتيجيات المتعددة القطاعات

ألف. الإدارة القائمة على النتائج

٥٠. تُواصل عمليات تيسير الأعمال التابعة لليونيسف جهودها في تقديم الدعم للإدارة القائمة على النتائج على نحوٍ أكثر اتساقاً عبر جميع مناحي البرمجة الإنمائية والإنسانية، وزيادة شفافية معايير المبادرة الدولية لشفافية المعونة وتطبيقها على التقارير المعنية بالشؤون الإنسانية، فضلاً عن تنسيق وتبسيط العمليات مع الشركاء المنفِّذين. وأطلقت اليونيسف مبادرات من أجل زيادة الامتثال لأحدث صيغة صادرة من معايير

المبادرة الدولية لشفافية المعونة، وعملت على تحسين النشر الشهري للبيانات، بما في ذلك ما يتعلق بأهداف التنمية المستدامة والبيانات الإنسانية المتسقة مع التزامات الصفقة الكبرى.

٥١. عُزِّزت إدارة النتائج بكفاءة وفاعليّة بشكلٍ كبير في عام ٢٠١٨ من خلال مختلف المبادرات التي منحت الأولوية للتكنولوجيات الرقمية التي ساعدت على تبسيط وتعزيز التخطيط والرصد والإبلاغ وتبادل المعارف في المكاتب القُطْرية لليونيسف واللجان الوطنية. وبُغْيَة مواءمة الخطط على نطاق اليونيسف لجمع الأموال من القطاع الخاص والمشاركة في تحقيق الأهداف المشتركة في خطة الأثر، أطلقت شعبة جمع الأموال من القطاع الخاص وإقامة الشراكات معه منصةً للتخطيط والرصد والإبلاغ، تُعرَف باسم منصة الأثر. وجرى إدماج جميع الخطط الاستراتيجية المشتركة مع اللجان الوطنية، وخطط القطاع الخاص مع المكاتب القُطْرية، وخطة العمل السنوية لشعبة جمع الأموال من القطاع الخاص وإقامة الشراكات معه، وموائمتها مع المنصة، الأمر الذي يسمح بتجميع مؤشرات الأداء الرئيسي ذات الأهمية الكبيرة في قياس أداء خطة الأثر، بما في ذلك حملات إطار الأسباب والمساهمة في الخطة الاستراتيجية لليونيسف.

٥٢. بالتعاون مع مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين وبرنامج الأغذية العالمي، أُطلقت بوابة شركاء الأمم المتحدة في عام ٢٠١٨ لتيسير التعاون المفتوح بين الأمم المتحدة وشركائها. وتهدفُ البوابة، وهي مبادرة مشتركة في إطار التزامات الصفقة الكبرى، إلى تبسيط ومواءمة عمليات الأمم المتحدة في ما يتعلق بالشراكات مع المجتمع المدني.

باء. الاعتراف بدور الشركاء المقدِّمين للموارد وإبراز جهودهم

٥٣. نفَّذت اليونيسف آليات لتعزيز الاعتراف بالشركاء من القطاع العام وتقدير دورهم، ولا سيما أولئك الذين يساهمون في التمويل من الموارد العادية والتمويل المواضيعي. وتتماشى هذه الآليات مع المبادئ التوجيهية للمنظَّمة في مجال الاعتراف وتُساعد اليونيسف على وضع خطوط أساس وإتاحة بيانات على نطاق المنظَّمة حول الاعتراف بالشركاء المقدِّمين للموارد من القطاع العام وإبراز جهودهم.

٥٤. في عام ٢٠١٨، وفي إطار الجهود الرامية إلى تعزيز الدبلوماسية الرقمية من أجل حقوق الأطفال في كل مكان، جرى نشر أكثر من ١٢٠ تغريدة للمدير التنفيذي وغيره من كبار المديرين في المقر الرئيسي بنيويورك. وقد ساعد هذا المحتوى في الدفاع عن حقوق الطفل، مسترشداً بحملات إطار الأسباب، وإبراز الشركاء الذين يقدَّمون الموارد للخطة الاستراتيجية، وإصدار نداء من أجل تمويل حالات الطوارئ. كما قام الفريق بإنتاج و/أو دعم إنتاج عدد من النشرات الصحفية، لا سيما الاعتراف بمساهمات حكومات السويد[٢] وهولندا[٣] والنرويج[٤] والإشادة بها، بالإضافة إلى نشر شريط فيديو في نهاية العام لشكر شركاء اليونيسف

[٢] https://www.unicef.org/press-releases/undp-unicef-unfpa-and-un-women-welcome-swedens-multi-year-commitment-core-funding

[٣] https://www.unicef.org/media/media_102692.html.

[٤] https://www.unicef.org/press-releases/norway-donates-us82-million-unicefs-work-children

في القطاع العام[٥] وكذلك بيان بالفيديو من المدير التنفيذي لليونيسف بشأن مشروع رأس المال البشري[٦]. وبالإضافة إلى ذلك، جرى إعداد صحائف وقائع وموجزات للمانحين من حكومات ألمانيا وكندا ولكسمبرغ[٧].

٥٥. وُضعت آلية للرصد للحصول على بيانات كمية عن الاعتراف بالشركاء المقدِّمين للموارد وإبرازهم على الصعيديْن الإقليمي والقُطْري. وشرعت اليونيسف أيضاً في عقد سلسلةٍ من الحلقات الدراسية الشبكية لتزويد المكاتب الإقليمية والقُطْرية بالمعارف والأدوات اللازمة لتيسير الاعتراف بالشركاء وإبراز مساهماتهم، ولا سيما في ما يتعلق بالموارد العادية والتمويل المواضيعي.

٥٦. عُزِّز التعاون في مبادرات التعريف بمساهمات الشركاء في إطار شعبة جمع الأموال من القطاع الخاص وإقامة الشراكات معه، وشعبة الشراكات العامة، وشعبة الاتصال، وشعبة الإمدادات، واللجان الوطنية، حيثما كان ذلك مناسباً.

٥٧. تسعى اليونيسف أيضاً إلى اتباع نُهُج تعاونية للاعتراف بالشركاء وإبراز مساهماتهم، وتشترك في وضع الخطط الخاصة بذلك، وخطط الاتصالات، مع بعض المساهِمين الرئيسيين في الموارد العادية. ويهدفُ هذا النهج، من بين جملة أمور أخرى، إلى التعامل مع الجمهور من الشركاء المقدِّمين للموارد وإظهار نتائج هذه الشراكات.

٥٨. تُواصل اليونيسف إبراز دور الشركاء من القطاعيْن العام والخاص عن طريق الإعلان عن النتائج المحققة على وسائل التواصل الاجتماعي ومن خلال النشرات الصحفية، والتحقيقات الإخبارية، وأشرطة الفيديو، والعروض التقديمية، والتقارير المؤسسية.

جيم. تعزيز أنشطة المناصرة التي تضطلع بها اللجان الوطنية وزيادة التمويل المقدَّم من الحكومات

٥٩. شهدت اليونيسف طفرةً كبيرةً في التزام الحكومات والإجراءات التي تتخذها بشأن القضايا ذات الأولوية بالنسبة للأطفال. ففي عام ٢٠١٨، أبلغت اللجان الوطنية عن ٤٥ قانوناً لحقوق الطفل و٧٦ سياسة اعتُمدت على الصعيد الوطني. ويُعزَى ذلك جزئياً إلى أنشطة المناصرة والجهود التي بذلتها اللجان الوطنية في عدة بلدان، حيث حصلت على التزامات سياسية ومالية كبيرة من حكوماتها، رغم التحديات التي تواجهها في السياقات السياسية. وتحرص اللجان الوطنية على إشراك طائفةٍ واسعةٍ من أصحاب المصلحة وبناء القدرات في القطاعيْن العام والخاص والمجتمع المدني لحفز تنفيذ اتفاقية حقوق الطفل.

[٥] https://twitter.com/CarlaUNICEF/status/1075057089721090048

[٦] https://worldbank-communities-stage.adobecqms.net/etc/dam/viewers/s7viewers/html5/VideoViewer.html?asset=/content/dam/videos/ecrgp/2018/oct/Henrietta%20Fore_1%20Min_Captioned.mp4&config=/conf/global/settings/dam/dm/presets/viewer/Video&serverUrl=https://worldbank-h.assetsadobe.com/is/image/&contenturl=/&config2=/conf/global/settings/dam/dm/presets/analytics&posterimage=/content/dam/videos/ecrgp/2018/oct/Henrietta%20Fore_1%20Min_Captioned.mp4&videoserverurl=https://gateway-na.assetsadobe.com/DMGateway/public/worldbank.

[٧] https://cooperation.gouvernement.lu/dam-assets/fiches-d'impact-lu/unicef.pdf.

٦٠. سجَّلت العلامة التجارية لليونيسف نتائج جيدة من حيث المؤشرات العالمية لفاعليّة العمل لصالح الأطفال. وفي عام ٢٠١٨، واصلت المنظَّمة نجاحها كواحدةٍ من أكثر المنظَّمات التي تتمتع بالمصداقية وأكثرها شهرةً في ما يتعلق بالأطفال على الصعيد العالمي. بيد أنَّه لا يزال يتعين إدخال تحسينات على عمل اليونيسف بسبب انخفاض مستويات الثقة بها في ثمانية بلدان. وقد بدأ تعزيز المشاركة من خلال محتوى قوي بدأ يؤتي ثماره ويُنظَر إليه كاستراتيجيةٍ رئيسيةٍ في الاستراتيجية العالمية المحدَّثة للاتصالات والدعوة (٢٠١٨-٢٠٢١).

٦١. في عام ٢٠١٨، قامت اليونيسف ببذل جهودٍ حثيثة للتوعية بقضايا الأطفال من خلال إصدار أكثر من ٣٠٠,٠٠٠ مقال إخباري نُشرت في وسائط إعلام مستقلة على شبكة الإنترنت باللغات الرسمية الست للأمم المتحدة. وشارك ١٣٨ بلداً في حملات متكاملة للربط بين الجهود العالمية والإقليمية والوطنية.

٦٢. ونجحت الحملات المتكاملة من خلال إطار الأسباب، في بلوغ الجماهير المستهدفة وإشراكها في مسائل المناصرة ذات الأولوية، بما في ذلك إنهاء العنف ضدّ الأطفال (#القضاء_على_العنف)، والأطفال المهاجرين واللاجئين (الأطفال المقتلعون من ديارهم #ChildrenUprooted)، والنماء في مرحلة الطفولة المبكرة (#EarlyMomentsMatter)، وبقاء الطفل على قيد الحياة (#EveryChildALIVE) والاستجابة الإنسانية (#ChildrenUnderAttack)، وكذلك اليوم العالمي للطفل. توصلت اليونيسف، بالتعاون مع الدول الأعضاء وشركاء الأمم المتحدة والمجتمع المدني بشأن حملة الأطفال المقتلعون من ديارهم #ChildrenUprooted، إلى تأمين التزامات الدول الأعضاء في ما يتعلق بالاتفاق العالمي بشأن اللاجئين والاتفاق من أجل الهجرة الآمنة والمنظمة والنظامية اللذين يعكسان شواغل اليونيسف الستة المتعلقة بالسياسة العامة، بما في ذلك إيجاد بدائل عملية لاحتجاز الأطفال المهاجرين والمحافظة على وحدة الأسرة.

٦٣. تُكمِّل هذه المبادرات برامج المنظَّمة المتعددة الأقطار القائمة على الطرق التي تركز على الأطفال المتنقلين في أكثر من ٥٠ بلداً. وإجمالاً، ساهمت الجهود المتضافرة التي تبذلها اليونيسف والتي تنفذ على الصُعُد العالمية والإقليمية والقُطْرية، في إحداث تغييرات إيجابية في السياسات التي تركز على الطفل لدعم حقوق الأطفال في ١٥٠ بلداً خلال عام ٢٠١٨.

٦٤. تُدرك اليونيسف أنَّ الأفراد لهم أهمية حاسمة في تحقيق أهداف التنمية المستدامة، وتحقيق النتائج التي تصبُّ في صالح الأطفال، وإلهام الملايين من الناس لاتخاذ الإجراءات اللازمة. ويتطلب تحقيق أهداف التنمية المستدامة نمواً كبيراً في الموارد العادية. وتقوم استراتيجية إشراك الداعمين على الخطة الاستراتيجية للفترة ٢٠١٨-٢٠٢١ وتهدفُ إلى مضاعفة قاعدة اليونيسف من الداعمين إلى ١٠٠ مليون شخص ممن هم على استعداد للتبرع والمناصرة والتطوع. وللقيام بذلك، شرعت اليونيسف في عصرنة سُبُل وصولها إلى الأفراد والاستماع إليهم وإلهامهم، من خلال وضعهم في صُلب المنهجية التي تتبعها المنظَّمة لتحقيق النتائج التي تصبُّ في صالح الأطفال. وسيتمثَّل أحد عوامل النجاح الحاسمة في الاستراتيجية في تفعيل منصة لإدارة علاقات العملاء، وهو ما يجري تنفيذه بالفعل حالياً في دولة الهند بشكلٍ تجريبي. وسيُتيح ذلك لليونيسف استخدام قاعدة بيانات واحدة لإدارة العلاقات مع المانحين والأعضاء والناخبين والناشطين والشركاء والمتطوعين، وحتى الهيئات التشريعية، عبر نظام تتبُّع مشترك يجري تطبيقه على نطاق المنظَّمة.

دال. تعبئة الموارد للعمل الإنساني

٦٥. انخفضت إيرادات المساعدة الإنسانية (الموارد الأخرى للطوارئ)، التي بلغت ١,٩٢٧ مليون دولار أمريكي في عام ٢٠١٨، بنسبة ٩ في المائة عما كانت عليه في عام ٢٠١٧. وزادت الاحتياجات من التمويل الإنساني إلى ٣,٨١٣ مليون دولار أمريكي، من ٣,٧٥٦ مليون دولار أمريكي في عام ٢٠١٧، وهو ما يمثل أكبر طلب تمويل على الإطلاق للعمل الإنساني من جانب اليونيسف.

٦٦. بلغ مجموع النفقات الإنسانية ما مقداره ٢,٧ مليار دولار أمريكي، أو ٥٠ في المائة من مجموع نفقات عام ٢٠١٨؛ منها ١,٩٨ مليار دولار أمريكي موارد أخرى للطوارئ. ومن بين المكاتب القُطْرية الثلاثين التي لديها أكبر نسبة من النفقات العامة، وجَّه ٢٤ مكتباً نداءات لصالح الأطفال في مجال العمل الإنساني خلال عام ٢٠١٨.

٦٧. في عام ٢٠١٨، رحبت اليونيسف بمبلغٍ ٥٥٥ مليون دولار أمريكي ضمن المساهمات متعددة السنوات المقدَّمة من ٥٤ شريكاً من الشركاء المقدِّمين للموارد. وقد مكَّن هذا التمويل الطويل الأجل لليونيسف من أن تكون أكثر استراتيجية وقابلية للتنبُّؤ، وأن تستجيب بفاعليّةٍ حيثما كانت الاحتياجات أكبر، وأن تربط بين العمل الإنساني والبرمجة الإنمائية.

٦٨. تتطلَّب التحديات غير المسبوقة في حالات الطوارئ الإنسانية حلولاً جديدة ومبتكرة لتأمين موارد كافية وجيدة من أجل تعزيز التأهُّب، وتلبية الاحتياجات الإنسانية، وتعزيز الروابط بين الجهود الإنسانية والإنمائية، مع زيادة كفاءة وفاعليَّة التمويل والبرامج على حدٍ سواء. وتتسم التغييرات المطلوبة من كلا الجانبين – اليونيسف وشركائها المقدِّمين للموارد — بالترابط ويُعزِّز بعضها بعضاً، وبمقدورها أن تحدد مدى قدرة اليونيسف على تحقيق هذه النتائج الطموحة.

هاء. تعزيز القدرات

٦٩. من أجل تحقيق الأهداف الطموحة للخطة الاستراتيجية ودفع عجلة التقدَّم نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة، هناك حاجة مُلِحة إلى بناء القدرات على نطاق اليونيسف حتى تتمكن من إشراك قطاع الأعمال على نحو فعَّال ومُطَّرد وزيادة التأثير لما فيه صالح الأطفال.

٧٠. تتبنى اليونيسف نهجاً يجري فيه إشراك قطاع الأعمال بصورةٍ منهجية في جميع أنحاء المنظَّمة باعتباره وسيلةً هامةً لتحقيق النتائج التي تصبُّ في صالح الأطفال. ولا يحل إشراك مؤسسات الأعمال محل الاستراتيجيات الأخرى، ولكن في الظروف المناسبة يمكن أن يضيف بُعْداً جديداً من الخبرة والابتكار والأثر على نطاقٍ واسع. وبما أنَّ بعض الممارسات التجارية تضرُّ بالأطفال، لا سيما في بعض القطاعات، فإنَّ اليونيسف ستكثف عملها في مجال المناصرة لتعزيز "الأعمال التجارية الأفضل للأطفال". ولهذا الغرض، أطلقت اليونيسف مبادرة الأعمال من أجل النتائج لتشجيع المنظَّمة بأسرها على تطوير المعارف والمهارات اللازمة للمشاركة في عالم الأعمال باعتبار ليس فقط كمجرد مُساهِم مالي في عمل اليونيسف، بل بوصفها جهة فاعلة محتملة في مجال تحقيق النتائج.

سابعاً – الاعتبارات الاستراتيجية

ألف. أسعار الصرف، وانخفاض الثقة، وزيادة التركيز المحلي

٧١. لا تزال تقلبات أسعار الصرف تُشكِّل مصدر قلق لأنَّ عملات بعض اللجان الوطنية والمكاتب القُطْرية لا تزال متقلِّبة. وفي عام ٢٠١٨، تأثرت اليونيسف أيضاً بالتفسيرات الصارمة للائحة العامة للاتحاد الأوروبي لحماية البيانات التي تنظم حماية البيانات الشخصية لمواطني الاتحاد الأوروبي وتبادلها؛ وارتفاع نسبة الجماهير التي تطالب بالتركيز على الداخل بقيادة وسائل إعلام ذات نظرة انكفائية؛ وتناقص ثقة الجمهور بالمنظَّمات غير الحكومية والمنظَّمات الدولية، وكلها أمور تؤثر على جمع الأموال من القطاع الخاص.

٧٢. على الرغم من هذه التحديات الخارجية، لا تزال اليونيسف تثق في قوة نموذج أعمالها لجمع الأموال من القطاع الخاص –ولا سيما بالنسبة للموارد العادية، التي لا تزال تُظهِر نمواً.

باء. اتجاهات المساعدة الإنمائية الرسمية –المستويات والتخصيص والمشروطيات

٧٣. في عام ٢٠١٨، انخفض إجمالي المعونة الخارجية المقدَّمة من المانحين الرسميين بنسبة ٢,٧ في المائة عن عام ٢٠١٧، مع انخفاض الحصة المخصَّصة للبلدان الأكثر احتياجاً، وفقاً للبيانات الأولية التي جمعتها منظَّمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي. ويُعزَى هذا الانخفاض إلى حدٍ كبير إلى تراجع الإنفاق على المساعدات المخصَّصة لاستضافة اللاجئين مع تباطؤ عدد الوافدين منهم وتشديد القواعد الحاكمة للمساعدات، بحيث يجري تحمل تكاليف اللاجئين من خارج ميزانيات المعونة الرسمية.

٧٤. بلغ مجموع المساعدة الإنمائية الرسمية المقدَّمة من أعضاء لجنة المساعدات الإنمائية التابعة لمنظَّمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي، البالغ عددهم ٣٠ عضواً، مبلغاً قدره ١٥٣ مليار دولار أمريكي في عام ٨.٢٠١٨ وبلغت المساعدة الإنمائية الرسمية مبلغاً قدره ١٤٩,٣ مليار دولار أمريكي في عام ٢٠١٨، أي بانخفاضٍ قدره ٢,٧ في المائة بالقيمة الحقيقية عن عام ٢٠١٧. وباستثناء المساعدات التي تُنفَق على تجهيز معاملات اللاجئين واستضافتهم، ظلَّت المساعدة الإنمائية الرسمية مستقرة من عام ٢٠١٧ إلى عام ٢٠١٨.

٧٥. يُبيِّن رقم المساعدة الإنمائية الرسمية في عام ٢٠١٨ مقارنةً بعام ٢٠١٧ أن المساعدة الإنمائية الرسمية الثنائية المقدَّمة إلى أقل البلدان نمواً انخفضت بنسبة ٣ في المائة بالقيمة الحقيقية عن عام ٢٠١٧، وأنَّ المعونة المقدَّمة إلى أفريقيا انخفضت بنسبة ٤ في المائة، مع تراجع المعونة الإنسانية بنسبة ٨ في المائة.

٧٦. هناك أيضاً طلب أكبر من الشركاء المقدِّمين للموارد لتحسين الإدارة القائمة على النتائج، والمساءلة المالية والشفافية، والاعتراف بالشركاء وإبراز جهودهم ومساهماتهم، واتباع نهجٍ مُنسَّق على مستوى هيئة الأمم المتحدة في تنفيذ أهداف التنمية المستدامة (في سياق إصلاح الأمم المتحدة).

٧٧. في سياق البيئة الحالية للمعونة، من الضروري أن تُواصل اليونيسف السعي إلى تحقيق الالتزام اللازم من الشركاء من القطاعيْن العام والخاص على السواء من أجل زيادة مقدار الموارد المرنة التي يمكن التنبُّؤ بها، والتي تعتبر ضرورية لتحقيق النتائج التي تصبُّ في صالح الأطفال.

[٨] www.oecd.org/newsroom/development-aid-drops-in-2018-especially-to-neediest-countries.htm.

جيم. إدارة المخاطر

٧٨. ستواصل اليونيسف التخفيف من خطر عدم كفاية الموارد المخصَّصة للخطة الاستراتيجية لليونيسف للفترة ٢٠١٨-٢٠٢١ عن طريق زيادة تنويع قاعدة شركائها المقدِّمين للموارد، ولا سيما عن طريق مضاعفة عدد فرادى المانحين. وسيجري استعراض معلومات الشركاء في الوقت الحقيقي والتقدُّم المحرَز في تحقيق أهداف الإيرادات من أجل توجيه مسار الأقسام الأخرى من الموارد العادية التي قد تكون ضرورية. وبالإضافة إلى ذلك، ستقدم اليونيسف معلومات مالية سنوية إلى المجلس التنفيذي، وسيستمر عرض خطة عمل شعبة جمع الأموال من القطاع الخاص وإقامة الشراكات معه وميزانيتها المقترحة إلى المجلس للموافقة عليهما سنوياً.

٧٩. سيستمر توضيح المسؤوليات المتعلقة بتعبئة الموارد وإدارتها في جميع أنحاء اليونيسف من خلال السياسات والإجراءات ذات الصلة والسياسة المستكملة لشعبة الشراكات العامة بشأن إدارة المساهمات، التي توفر مزيداً من المعلومات بشأن السلطات المفوضة لتوقيع اتفاقات مساهمة جديدة.

٨٠. بالإضافة إلى ذلك، ستُدمَج سياسات اليونيسف ونهجها في إدارة المخاطر في التقارير والمشاورات السنوية مع الشركاء المقدِّمين للموارد للتخفيف من أي أثر سلبي على قدرة المنظَّمة على تأمين الموارد المالية.

٨١. كثيراً ما تتعارض الشروط الصارمة، بما في ذلك التقارير المصممة حسب الطلب والمساهمات المخصّصة تخصيصاً محكماً، ونهج إدارة المخاطر، مثل القيود المفروضة على مكافحة الإرهاب، والعناية الواجبة الصارمة، وتدابير متطلبات تدقيق الحسابات، مع المبادئ الأساسية للتنمية الأكثر فاعليّة، وتطرح أعباءً إدارية ثقيلة على إدارة هذه الشراكات الهامة. وستواصل اليونيسف تقييم هذه التدابير لتعزيز عملياتها وبناء شراكات فعَّالة من أجل الأطفال.

٨٢. يستجيب اتفاق التمويل، الذي وُضِع في صيغته النهائية في أوائل آذار/مارس ٢٠١٩، لفكرةٍ بسيطة. وتُدرك الدول الأعضاء ومنظومة الأمم المتحدة الإنمائية الحاجةَ إلى تغيير سلوكها وتحسينه إذا أُرِيد للأمم المتحدة أن تكون فعَّالة وكفؤة بقدر ما تحتاج إلى تحقيق نتائج إنمائية. وستُشارك اليونيسف مشاركةً كاملةً في الجهود الرامية إلى الوفاء بالتزامات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية كجزءٍ من اتفاق التمويل، ورصد الاتجاهات السائدة بين الدول الأعضاء من حيث التمويل المقدَّم إلى اليونيسف.

٨٣. سترفع اليونيسف تقريراً إلى إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية في الأمم المتحدة ومكتب التنسيق الإنمائي التابع للأمم المتحدة عن التقدُّم المحرَز في تنفيذ الالتزامات على نطاق المنظومة والواردة في اتفاق التمويل، مع رفع تقاريرَ إلى المجلس التنفيذي بشأن الالتزامات التي تتعلق على وجه التحديد باليونيسف ككيانٍ منفرد. وقد أُدرِجت هذه التقارير في المحلق المرفق بهذا التقرير.

٨٤. كجزءٍ من عملية إعادة تنظيم منظومة الأمم المتحدة الإنمائية، وكما هو مدرجٌ في اتفاق التمويل، زادت اليونيسف من دعمها لنظام المنسِّقين المقيمين من خلال التمويل. وتماشياً مع طلبات الجمعية العامة والمجلس التنفيذي لليونيسف، ضاعفت المنظَّمة مساهمتها في تقاسم التكاليف لعام ٢٠١٩ إلى ٨,٣ ملايين دولار أمريكي (دُفِعت في تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٨). وبالإضافة إلى ذلك، تقوم اليونيسف بتفعيل ضريبة التنسيق البالغة ١ في المائة وفقاً للتوجيهات التي يُقدِّمها مكتب نائب الأمين العام إلى الوكالات والجهات المانحة. وقد بدأت اليونيسف في تحصيل الضريبة من المساهِمين من القطاعيْن العام والخاص، وذلك متى ما

لم تُبيِّن الجهة المانحة صراحةً أنها ستتولى إدارة هذه الضريبة بشكلٍ مباشر. وتنطوي الآثار المحتملة للضريبة على اليونيسف على ثلاثة جوانب.

٨٥. تُقدِّر اليونيسف أنَّ إيراداتها السنوية التي تُفرض عليها الضريبة قد تصل في السنوات المقبلة إلى ملياري دولار أمريكي، مما يؤدي إلى مبلغ سنوي قابل للتحصيل يصل إلى ٢٠ مليون دولار أمريكي سنوياً. ولن تُقيَّد هذه الأموال كإيرادات لليونيسف وستحوَّل بالكامل إلى الأمانة العامة. ومن المتوقع أن تكون الإيرادات القابلة للتحصيل لعام ٢٠١٩ أقل بكثير، حيث اختار العديد من المانحين تاريخ بدء النفاذ في نيسان/أبريل – أيار/مايو، أو في وقتٍ لاحق.

٨٦. تستتبع إدارة هذه الضريبة تكاليف معاملات لليونيسف. وقد كان لوضع توجيهات تنفيذية داخلية، وإنشاء هياكل مستقلة للإدارة المالية، والدخول في مناقشات شراكة مع المانحين، وإعادة التفاوض بشأن الاتفاقات أثرٌ معتدلٌ على أوقات عمل موظفي اليونيسف. وبالتعاون الوثيق مع كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية الأخرى، ستعمل اليونيسف على تحديد تكاليف المعاملات الإضافية المرتبطة بالضريبة وتبادل هذه النتائج مع الدول الأعضاء لأغراض الإعلام.

٨٧. من السابق لأوانه تحديد ما إذا كانت تكلفة التنسيق الإضافية بنسبة ١ في المائة قد أدَّت إلى تغيير أي من المانحين المحتملين لسلوكهم التمويلي – إما بشكلٍ إيجابي (أي تحفيز المزيد من التمويل المواضيعي أو الأساسي، على سبيل المثال) أو بشكلٍ سلبي (تحويل المساهمات إلى التمويل الإنساني وبعيداً عن التنمية المستدامة، أو تمويل شركاء إنمائيين آخرين من غير الأمم المتحدة). وسترصد اليونيسف الحالة وتُبقِي المجلس على علمٍ بأي دليل على وجود أثر على سلوك التمويل.

٨٨. ثَمَّة أثرٌ محتملٌ إضافي على تمويل اليونيسف يتمثل في أن يقوم المانحون بتخفيض المساهمات الأساسية للوكالة وأن يساهموا بدلاً من ذلك بالتمويل الطوعي لنظام المنسِّقين المقيمين. ومن شأن ذلك، بطبيعة الحال، أن يؤثر على إيرادات الموارد العادية المتوقعة لليونيسف في المستقبل، ولكن لن تكون آثار ذلك واضحة للعيان حتى نهاية السنة التقويمية.

ثامناً – الاستنتاجات

٨٩. تُعرب اليونيسف عن تقديرها العميق لشركائها المقدِّمين للموارد لما تحقَّق من نتائج تصبُّ في صالح الأطفال في عام ٢٠١٨. وتتطلَّع اليونيسف إلى مواصلة العمل مع شركائها لتحقيق أهداف الإيرادات الطموحة للخطة الاستراتيجية للفترة ٢٠١٨-٢٠٢١، وإلى زيادة التمويل المرن والمتعدد السنوات حتى يتمتع كل طفل بصحةٍ جيدة، ويحصل على حقه في التعليم، ويكون في مأمنٍ من العنف والاستغلال، ويعيش في بيئةٍ آمنةٍ ونظيفة، وتتاح له فرصةً عادلةً في الحياة.

٩٠. خلال فترة الخطة الاستراتيجية هذه، تتطلَّع اليونيسف قُدماً إلى إجراء مشاورات في كل سنةٍ من سنوات العمل مع الشركاء، بما في ذلك الدول الأعضاء واللجان الوطنية والمجتمع المدني والقطاع الخاص، لتقييم التقدُّم المحرَز والفجوات القائمة في ضوء أهداف تعبئة الموارد المرتبطة بالخطة الاستراتيجية وتعديل الاستراتيجيات حسب الحاجة. وستواصل اليونيسف تقديم مبررات للتمويل المرن، حيث أنَّ المنظَّمة لا تصرف الأموال إلا حيثما وعندما تكون هناك حاجة ماسَّة إليها على الصعيد القُطْري.

٩١. وستواصل اليونيسف صياغة النهج المتبع في الحوار المنظَّم مع الدول الأعضاء، وتتطلَّع إلى تقديم اقتراحات بشأن كيفية جعل الحوار أكثر دينامية وتفاعلية وإشراك طائفةٍ واسعة من أصحاب المصلحة. ويمتد التزام اليونيسف بالشراكات ليشمل وكالات الأمم المتحدة الشقيقة، حيث أنها تدعم جهود الأمين العام لإصلاح منظومة الأمم المتحدة لكفالة المواءمة مع المناقشات المتعلقة بالتمويل على نطاق المنظومة وتبادل المبادئ الرئيسية والدروس المستفادة لتعيد ضبط أدائها وتحسين نهجها باستمرار.

تاسعاً – مشروع مقرر

المجلس التنفيذي،

يحيط علماً بالحوار المنظّم بشأن نتائج تمويل الخطة الاستراتيجية لليونيسف، ٢٠١٨–٢٠٢١ (E/ICEF/2019/27).

ملحق

التقدُّم المُحرَز في الوفاء بالالتزامات الخاصة بكل كيان في ما يتعلق باليونيسف

أولاً – التزامات الدول الأعضاء

التزام ذو صلة	*مؤشر اتفاق التمويل ذي الصلة*	*خطوط الأساس والأهداف المُستمدَّة من اتفاق التمويل على نطاق المنظومة*	*خطوط الأساس لليونيسف (٢٠١٨ أو ٢٠١٩)*
مواءمة التمويل مع احتياجات الكيان			
١. زيادة الموارد الأساسية اللازمة لمنظومة الأمم المتحدة الإنمائية	الموارد الأساسية كحصةٍ من التمويل الطوعي للأنشطة المتصلة بالتنمية	خط الأساس على نطاق المنظومة (٢٠١٧): ١٩,٤% الهدف على نطاق المنظومة (٢٠٢٣): ٣٠%	الموارد الأساسية من شركاء القطاع العام إلى اليونيسف كحصةٍ من إجمالي إيرادات القطاع العام في عام ٢٠١٨: ١٨% الموارد الأساسية المقدَّمة من شركاء القطاع العام إلى اليونيسف كحصةٍ من تمويل القطاع العام للأنشطة المتصلة بالتنمية (باستثناء الموارد الإنسانية/الموارد الأخرى للطوارئ) في عام ٢٠١٨: ٣٨%
٢. الحصة المضاعفة من المساهمات غير الأساسية المقدَّمة من خلال صناديق التمويل الجماعي والمواضيعية المتصلة بالتنمية	النسبة المئوية للموارد غير الأساسية للأنشطة المتصلة بالتنمية الموجَّهة من خلال صناديق التمويل الجماعي المشتركة بين الوكالات	خط الأساس على نطاق المنظومة (٢٠١٧): ٥% الهدف على نطاق المنظومة (٢٠٢٣): ١٠%	التمويل الجماعي المشترك بين الوكالات كحصةٍ من مجموع الموارد غير الأساسية من الدول الأعضاء إلى اليونيسف في عام ٢٠١٨: ٦% التمويل الجماعي المشترك بين الوكالات كحصةٍ من الموارد غير الأساسية المتصلة بالتنمية (الموارد الأخرى العادية) المقدَّمة من الدول الأعضاء إلى اليونيسف في عام ٢٠١٨: ٦%
	النسبة المئوية للموارد غير الأساسية للأنشطة المتصلة بالتنمية الموجَّهة من خلال الصناديق المواضيعية الخاصة بوكالة بعينها	خط الأساس على نطاق المنظومة (٢٠١٧): ٣% الهدف على نطاق المنظومة (٢٠٢٣): ٦%	التمويل المواضيعي كحصةٍ من مجموع الموارد غير الأساسية من الدول الأعضاء إلى اليونيسف في عام ٢٠١٨: ١٢% التمويل المواضيعي المتصل بالتنمية كحصةٍ من الموارد غير الأساسية المتصلة بالتنمية (الموارد الأخرى العادية) المقدَّمة من الدول الأعضاء إلى اليونيسف في عام ٢٠١٨: ١٩%
توفير الاستقرار			
٣. توسيع مصادر الدعم التمويلي لكيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية	النسبة المئوية لكيانات مجموعة الأمم المتحدة للتنمية المستدامة التي أبلغت عن زيادة سنوية في عدد المُساهِمين بالموارد الأساسية	خط الأساس على نطاق المنظومة (٢٠١٧): ٦٦% من الوكالات الهدف على نطاق المنظومة (٢٠٢٣): ١٠٠% من الوكالات	عدد الشركاء الحكوميين المساهمين بموارد أساسية لليونيسف في عام ٢٠١٨: ١٢١ (كما في عام ٢٠١٧)
	عدد الدول الأعضاء المُساهِمة في صناديق	خط الأساس على نطاق المنظومة (٢٠١٧):	عدد الدول الأعضاء الشريكة المُساهِمة في صناديق التمويل الجماعي المشتركة بين

التزام ذو صلة	*مؤشر اتفاق التمويل ذي الصلة*	*خطوط الأساس والأهداف المُستمدَّة من اتفاق التمويل على نطاق المنظومة*	*خطوط الأساس لليونيسف (٢٠١٨ أو ٢٠١٩)*
	التمويل الجماعي المشتركة بين الوكالات ذات الصلة بالتنمية والصناديق المواضيعية التابعة لوكالة بعينها	صناديق تمويل جماعي مشتركة بين الوكالات: ٥٩ صناديق مواضيعية تابعة لوكالة بعينها: ٢٧ الهدف على نطاق المنظومة (٢٠٢٣): صناديق تمويل جماعي مشتركة بين الوكالات: ١٠٠ صناديق مواضيعية تابعة لوكالة بعينها: ٥٠	الوكالات التي تديرها اليونيسف في عام ٢٠١٨: ١١ عدد الدول الأعضاء الشريكة المُساهِمة في صناديق اليونيسف المواضيعية في عام ٢٠١٨: ١٣
٤. توفير التمويل الذي يمكن التنبُّؤ به للاحتياجات المحددة لكيانات مجموعة الأمم المتحدة للتنمية المستدامة على النحو المبين في خططها الاستراتيجية وللاحتياجات التمويلية لإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية على الصعيد القُطْري	الفجوات التمويلية في أُطُر تمويل الخطة الاستراتيجية لمجموعة الأمم المتحدة للتنمية المستدامة	خط الأساس على نطاق المنظومة (٢٠١٨): يتقرر لاحقاً الهدف على نطاق المنظومة (٢٠٢١): يتقرر لاحقاً	تود اليونيسف أن تشير إلى أنّه لم يتم بعد تحديد خطوط الأساس والأهداف العامة لهذا المؤشر. وقد جرى إدراج الفجوات في الموارد في مجالات أهداف الخطة الاستراتيجية لليونيسف للفترة ٢٠١٨-٢٠٢١ في تقرير النتائج السنوية العالمية لمنطقة الهدف ١، الصفحة ٢٠٠.
	يُشير عدد قليل من كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية إلى أنَّ ما لا يقل عن ٥٠% من مساهماتها تُشكِّل جزءاً من التزامات متعددة السنوات	خط الأساس على نطاق المنظومة (٢٠١٧): ٤٨% الهدف على نطاق المنظومة (٢٠٢٣): ١٠٠%	جزء يسير من إيرادات اليونيسف كانت متعددة السنوات في عام ٢٠١٨: ٤٨%
تيسير الاتساق والكفاءة			
٧. الامتثال التام لمعدلات استرداد التكاليف على النحو الذي وافقت عليه مجالس الإدارة المعنية	متوسط عدد الإعفاءات من رسوم دعم استرداد التكاليف الممنوحة لكل كيانٍ من كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية في السنة	خط الأساس على نطاق المنظومة (٢٠١٧): *يتقرر لاحقاً* الهدف على نطاق المنظومة (٢٠١٩ فصاعداً): ٠	مُنِحت اليونيسف خمسة إعفاءات لاسترداد التكاليف في عام ٢٠١٨، فكان أثر ذلك حوالي ٩٤٤,٠٠٠ دولار أمريكي.

ثانياً – التزامات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية

التزام ذو صلة	*مؤشر اتفاق التمويل ذي الصلة*	*خطوط الأساس والأهداف المُستمدَّة من اتفاق التمويل على نطاق المنظومة*	*خطوط الأساس لليونيسف (٢٠١٨ أو ٢٠١٩)*
تسريع عجلة إحراز النتائج على الصعيد الميداني			
١. تعزيز التعاون من أجل تحقيق النتائج على الصعيد القُطْري	النسبة المئوية للمُنسِّقين المقيمين الذين يصرحون بأنَّ ما لا يقل عن ٧٥% من وثائق البرامج القُطْرية متوائمة مع إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية في بلدانهم	خط الأساس على نطاق المنظومة (٢٠١٧): *يتقرر لاحقاً* الهدف على نطاق المنظومة (٢٠٢٣): ١٠٠%	مع بدء تنفيذ التوجيهات الجديدة لأطر الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة، (التي ستحل محل إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية)، ستعمل اليونيسف على كفالة مواءمة جميع وثائق البرامج القُطْرية الجديدة مع أُطُر الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة الجديدة. وفي الوقت

التزام ذو صلة	مؤشر اتفاق التمويل ذي الصلة	خطوط الأساس والأهداف المُستمدَّة من اتفاق التمويل على نطاق المنظومة	خطوط الأساس لليونيسف (٢٠١٨ أو ٢٠١٩)
			الراهن، تعكس نسبة ١٠٠% من جميع وثائق البرامج القُطْرية إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية في إطار النتائج والموارد - وهو شرطٌ أساسيٌ في المبادئ التوجيهية الحالية لليونيسف.
٢. زيادة التعاون بشأن منتجات التقييم المشتركة والمستقلة على نطاق المنظومة لتحسين الدعم الذي تقدمه الأمم المتحدة على الصعيد الميداني	النسبة المئوية لمكاتب التقييم التابعة لمجموعة الأمم المتحدة للتنمية المستدامة التي تُشارك في إجراء تقييمات مشتركة أو تُطبّق آلية تقييم مستقلة على نطاق المنظومة	خط الأساس على نطاق المنظومة (٢٠١٨): ٢٩% (تقييمات مشتركة)؛ ٢٠% (آلية تقييم مستقلة على نطاق المنظومة)؛ الهدف على نطاق المنظومة (٢٠٢١): ٧٥% (تقييمات مشتركة)؛ ٥٠% (آلية تقييم مستقلة على نطاق المنظومة)؛	نعم - يشارك مكتب التقييم التابع لليونيسف في التقييمات المشتركة وعلى نطاق المنظومة. ويشمل ذلك حالياً إجراء تقييمات مشتركة مع صندوق الأمم المتحدة للسكان بشأن زواج الأطفال وتشويه الأعضاء التناسلية الأنثوية؛ وتوليف تقييمي على نطاق المنظومة بشأن المقصد ٥ من الهدف ٤ من أهداف التنمية المستدامة الذي تُشرف اليونيسف على تنسيقه بالتعاون مع منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة؛ وتقييمات إنسانية على نطاق المنظومة بشأن القدرة على التكيُّف في إثيوبيا وبشأن البرمجة الخاصة بالنساء والفتيات، فضلاً عن عدد من التقييمات المشتركة على الصعيد القُطْري. ويستعد مكتب التقييم أيضاً لإجراء التقييم المشترك للفصل الموحد من الخطط الاستراتيجية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان واليونيسف وهيئة الأمم المتحدة للمرأة.
تحسين الشفافية والمساءلة			
٦. تعزيز وضوح الخطط الاستراتيجية الخاصة بكل كيان، والأُطُر المتكاملة للنتائج والموارد، وتقاريرها السنوية عن النتائج مقابل النفقات	النسبة المئوية لكيانات مجموعة الأمم المتحدة للتنمية المستدامة التي أجرت حوارات منظَّمة في مجالس إدارتها خلال العام الماضي بشأن كيفية تمويل النتائج الإنمائية المتفق عليها في دورة الخطة الاستراتيجية الجديدة	خط الأساس على نطاق المنظومة (٢٠١٧): ٦٢% الهدف على نطاق المنظومة (٢٠٢١): ١٠٠%	نعم - تَجري اليونيسف حواراً منظماً كل عام مع مجلسها التنفيذي، مع تركيز الاهتمام على تمويل خطتها الاستراتيجية.
٧. تعزيز الشفافية والإبلاغ على نطاق الكيان والمنظومة، وربط الموارد بنتائج أهداف التنمية المستدامة	النسبة المئوية لكيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية التي تُقدِّم بيانات مالية بشكلٍ فردي إلى مجلس الرؤساء التنفيذيين في منظومة الأمم المتحدة المعني بالتنسيق	خط الأساس على نطاق المنظومة (٢٠١٧): ٦٩% الهدف على نطاق المنظومة (٢٠٢١): ١٠٠%	نعم - تُقدِّم اليونيسف بياناتها المالية إلى مجلس الرؤساء التنفيذيين في منظومة الأمم المتحدة المعني بالتنسيق سنوياً.
	النسبة المئوية لكيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية التي تنشر بياناتها وفقاً لأعلى معايير الشفافية الدولية	خط الأساس على نطاق المنظومة (٢٠١٧): ٣٦%	نعم – تَنشَر بيانات اليونيسف وفقاً لمعايير المبادرة الدولية لشفافية المعونة. وتواصل المنظمة تحسين امتثالها للمعيار الموحد للمبادرة الدولية لشفافية المعونة ومؤشر الشفافية في المعونة السنوي.

التزام ذو صلة	*مؤشر اتفاق التمويل ذي الصلة*	*خطوط الأساس والأهداف المُستمدَّة من اتفاق التمويل على نطاق المنظومة*	*خطوط الأساس لليونيسف (٢٠١٨ أو ٢٠١٩)*
		الهدف على نطاق المنظومة (٢٠٢١): ١٠٠%	
	النسبة المئوية لكيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية، المضطلعة حالياً بأنشطة جارية على الصعيد القُطْري، التي تُبلِّغ عن النفقات المصنفة حسب البلد إلى خط أساس مجلس الرؤساء التنفيذيين في منظومة الأمم المتحدة المعني بالتنسيق	خط الأساس على نطاق المنظومة (٢٠١٧): ٤٦% الهدف على نطاق المنظومة (٢٠٢١): ١٠٠%	نعم - تَبلِغ اليونيسف مجلس الرؤساء التنفيذيين في منظومة الأمم المتحدة المعني بالتنسيق بالنفقات المصنفة حسب البلد.
	النسبة المئوية لكيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية التي تُقدِّم تقارير عن النفقات المصنفة حسب أهداف التنمية المستدامة	خط الأساس على نطاق المنظومة (٢٠١٧): ٢٠% الهدف على نطاق المنظومة (٢٠٢١): ١٠٠%	نعم - تَنشَر البيانات المالية لليونيسف وفقاً لمعيار المبادرة الدولية لشفافية المعونة حسب هدف التنمية المستدامة.
٩. زيادة إمكانية الوصول إلى تقييمات الشركات وتقارير التدقيق الداخلي للحسابات في إطار أحكام وسياسات الإفصاح التي تُحدِّدها مجالس الإدارة وقت إصدار التقارير	النسبة المئوية لكيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية، المرخص لها في إطار أحكام وسياسات الإفصاح، التي أتاحت تقييماتها المؤسسية على الموقع الشبكي لفريق الأمم المتحدة المعني بالتقييم	خط الأساس على نطاق المنظومة (٢٠١٨): ٢١% الهدف على نطاق المنظومة (٢٠٢١): ١٠٠%	نعم - تَعلن تقييمات اليونيسف لعموم الجمهور وتُنشَر على الموقع الشبكي للمنظمة. كما يتم تحميلها أيضاً على الموقع الشبكي لفريق الأمم المتحدة المعني بالتقييم.
	النسبة المئوية لصناديق التمويل الجماعي المشتركة بين الوكالات التي تقوم بنشر تقارير التقييم على الموقع الشبكي لفريق الأمم المتحدة المعني بالتقييم	خط الأساس على نطاق المنظومة (٢٠١٨): ٠% الهدف على نطاق المنظومة (٢٠١٩): ١٠٠%	نعم – في عام ٢٠١٩، شاركت اليونيسف في تقييم صناديق التمويل الجماعي القُطْرية التابعة لمكتب تنسيق الشؤون الإنسانية والبرامج المشتركة مع صندوق الأمم المتحدة للسكان بشأن تشويه الأعضاء التناسلية الأنثوية والقضاء على زواج الأطفال. وسيجري نشر هذه الخطوات على الموقع الشبكي لليونيسف والموقع الشبكي لفريق الأمم المتحدة المعني بالتقييم على شبكة الإنترنت. ولم تُجرِ اليونيسف أي تقييمات لصناديق التمويل الجماعي في عام ٢٠١٨.
١٠. زيادة إبراز النتائج المُحقَّقة من المُساهِمين بالموارد الأساسية الطوعية وصناديق التمويل الجماعي والصناديق المواضيعية ومن	الإشارة على وجه التحديد إلى المُساهِمين بشكلٍ طوعي في الصناديق الأساسية وصناديق التمويل الجماعي والصناديق المواضيعية، ومساهمات البلدان المستفيدة من البرامج في التقرير السنوي	خط الأساس على نطاق المنظومة (٢٠١٨): لا ينطبق الهدف على نطاق المنظومة (٢٠٢٠): نعم	نعم - جرى الاعتراف بالشركاء من القطاع العام الذين يساهمون في الصناديق الأساسية وصناديق التمويل الجماعي والصناديق المواضيعية في تقرير اليونيسف بشأن الموارد العادية لعام ٢٠١٨، والتقرير السنوي لعام ٢٠١٩ الصادر عن المدير التنفيذي لليونيسف، وتقارير النتائج السنوية العالمية، والتقرير الموجز بشأن مساهمات

التزام ذو صلة	*مؤشر اتفاق التمويل ذي الصلة*	*خطوط الأساس والأهداف المُستمدَّة من اتفاق التمويل على نطاق المنظومة*	*خطوط الأساس لليونيسف (٢٠١٨ أو ٢٠١٩)*
مساهمات البلدان المستفيدة من البرامج	بشأن النتائج الذي تُقدِّمه أفرقة الأمم المتحدة القُطْرية والتقارير القُطْرية الخاصة بكل كيانٍ على حدة والتقارير العالمية		الشركاء المُقدِّمين للموارد، فضلاً عن عددٍ من التقارير البحثية التي تنشرها اليونيسف.
	الإشارة على وجه التحديد إلى فرادى المساهمين في جميع تقارير النتائج من جانب مديري صناديق التمويل الجماعي والصناديق المواضيعية والمستفيدين في مجموعة الأمم المتحدة للتنمية المستدامة	خط الأساس على نطاق المنظومة (٢٠١٨): لا ينطبق الهدف على نطاق المنظومة (٢٠٢٠): نعم	جزئياً - تَشير اليونيسف إلى فرادى المُساهِمين في التقرير الخاص بنتائج الصناديق المواضيعية (تقارير النتائج السنوية العالمية). تنظر المنظمة حالياً في تطبيق وسائل عملية لتعزيز الإشارة الصريحة إلى المساهمين في صناديق التمويل الجماعي المقدمة إلى اليونيسف، بما في ذلك تلك التي تديرها كيانات الأمم المتحدة الأخرى
زيادة الكفاءة			
١١ - تنفيذ أهداف الأمين العام بشأن توحيد العمليات من أجل تحقيق مكاسب في الكفاءة	توحيد أماكن العمل المشتركة (بالنسبة المئوية)	خط الأساس على نطاق المنظومة (٢٠١٧): ١٧% الهدف على نطاق المنظومة (٢٠٢١): ٥٠%	اعتباراً من أيار/مايو ٢٠١٩، تقاسمت اليونيسف أماكن عمل مشتركة في ٤٦% من مواقع مكاتبها على الصعيدَيْن الوطني ودون الوطني، بعد أن كانت ٣٩% في نهاية عام ٢٠١٨.
	النسبة المئوية لأفرقة الأمم المتحدة القُطْرية التي لديها استراتيجية معتمدة للعمليات التجارية، لتمكين المكاتب الخلفية المشتركة من العمل عند الاقتضاء	خط الأساس على نطاق المنظومة (٢٠١٧): ٢٠% الهدف على نطاق المنظومة (٢٠٢١): ١٠٠%	نفّذت اليونيسف استراتيجية للعمليات التجارية في ٥٧ بلداً (٤٤%) ووضعت خارطة طريق استراتيجية العمليات التجارية في ٢٣ بلداً آخر.
	النسبة المئوية لكيانات مجموعة الأمم المتحدة للتنمية المستدامة التي تُقدِّم تقارير إلى مجالس إدارتها عن المكاسب الناتجة عن زيادة الكفاءة	خط الأساس على نطاق المنظومة (٢٠١٧): ٤١% الهدف على نطاق المنظومة (٢٠٢١): ١٠٠%	نعم - تُقدِّم اليونيسف تقاريرَ منتظمة إلى مجلسها التنفيذي عن المكاسب الناتجة عن زيادة الكفاءة كجزءٍ من تقاريرها السنوية وتقاريرها عن تنفيذ إصلاح منظومة الأمم المتحدة الإنمائية. وسيستمر ذلك مع تقديم مزيدٍ من التفاصيل ما إن تتحقّق الوفورات.
	النسبة المئوية لكيانات مجموعة الأمم المتحدة للتنمية المستدامة التي وقَّعت على الإطار الرفيع المستوى بشأن الاعتراف المتبادل	خط الأساس على نطاق المنظومة (٢٠١٨): ٢٨% الهدف على نطاق المنظومة (٢٠٢١): ١٠٠%	نعم – وقّعت اليونيسف على الإطار في عام ٢٠١٨، وتُنفِّذ المبادئ ذات الصلة في مجال المشتريات. وتنظر المنظَّمة الآن في البناء على ذلك في مجالات الموارد البشرية وتكنولوجيا المعلومات والاتصالات وغيرها من المجالات.
١٢ - التنفيذ الكامل للسياسات والمعدلات المعتمدة لاسترداد التكاليف والإبلاغ عنها	النسبة المئوية لكيانات مجموعة الأمم المتحدة للتنمية المستدامة التي تُقدِّم تقارير سنوية بشأن تنفيذ سياساتها المعتمدة ومعدلات استرداد التكاليف إلى مجالس إداراتها	خط الأساس على نطاق المنظومة (٢٠١٧): ٥١% الهدف على نطاق المنظومة (٢٠٢١): ١٠٠%	نعم - تُقدِّم اليونيسف تقاريرَ سنوية إلى مجلسها التنفيذي بشأن تنفيذ سياستها ومعدلات استرداد التكاليف كجزءٍ من التقرير السنوي المقدَّم إلى المديرة التنفيذية.