

Distr.  
GENERAL

A/53/390/Add.1  
15 September 1998  
ARABIC  
ORIGINAL: ENGLISH

## الجمعية العامة



الدورة الثالثة والخمسون  
البند ٢٤ من جدول الأعمال

### تنفيذ برنامج الأمم المتحدة الجديد للتنمية في أفريقيا في التسعينات

تعبيئة موارد إضافية من أجل التنمية في أفريقيا:  
دراسة عن تدفقات الموارد العامة إلى أفريقيا

تقرير مرحلٍ من الأمين العام

### إضافة

### المحتويات

الصفحة	الفقرات
٢	٦-١
٣	١٢-٧
٥	٣٤-١٣
٨	٢٦-١٨
١٣	٣٤-٢٧
١٥	٤١-٣٤
١٥	٣٥
١٦	٣٦
١٧	٣٨-٣٧
١٧	٤١-٣٩
١٨	٤٦-٤٢
أولا - مقدمة	
ثانيا - الأدخار والاستثمار	
ثالثا - الاتجاهات السائدة فيما يتعلق بتدفقات الموارد	
ألف - التدفقات الرسمية	
باء - التدفقات الخاصة	
رابعا - طرق ووسائل تعزيز تدفقات الموارد إلى أفريقيا	
ألف - الجهود الوطنية من أجل تعبيئة الموارد	
باء - تحفيض الديون	
جيم - بلوغ الأهداف المحددة للمعونة وتحسين تنسيق المعونة	
DAL - التدفقات الخاصة	
خامسا - الخلاصة	



## أولاً - مقدمة

١ - لا تزال حاجة أفريقيا إلى تعبيئة موارد إضافية حاجة مهمة وعاجلة بنفس القدر الذي كانت عليه حين اعتمدت الجمعية العامة، في كانون الأول / ديسمبر ١٩٩١، برنامج الأمم المتحدة الجديد للتنمية في أفريقيا في التسعينيات. وفي الواقع أنه توجد عدة أسباب تجعل الحاجة إلى ذلك ومدى عجالتها أكبر من أي وقت مضى مع إقبال أفريقيا على دخول الألفية الجديدة. فمعدل النمو في الناتج المحلي الإجمالي لم يبلغ بعد النسبة المستهدفة في إطار برنامج العمل الجديد وهي ٦ في المائة، فضلاً عن أنه يقل بكثير عن معدل النمو الذي يزعم بعض خبراء التنمية أنه لازم للحد من الفقر بقدر ملموس في أفريقيا، والذي يتراوح من ٨ إلى ٩ في المائة.

٢ - وبعد فترة من النمو السلبي في نصيب الفرد من الناتج القومي الإجمالي في الثمانينيات وأوائل التسعينيات، أخذت أفريقيا كمنطقة، وعدد من فرادي البلدان الأفريقية، تسجل بصورة متسلقة على مدى السنوات الأربع الماضية معدلاً إيجابياً، وإن كان صغيراً، للنمو في الدخول الفردية الحقيقية. بيد أن هذا الانتعاش يتسم بالهشاشة ولا يمكن أن يستدوم بمستويات الاستثمار الراهنة. ومن ثم فإن مجرد الحفاظ على المعدل الحالي للنمو الاقتصادي يستلزم زيادة معدلات الاستثمار في أفريقيا إلى ما يتجاوز المعدل الحالي الذي يتراوح بين ١٩ و ٢٠ في المائة من الناتج المحلي الإجمالي.

٣ - وفي حين أن الحاجة إلى الاستثمار آخذة في الازدياد، لا يزال معدل الادخار المحلي في أفريقيا راكداً عند مستوى يتراوح من ١٦ إلى ١٧ في المائة من الناتج المحلي الإجمالي، على نحو يعكس في المقام الأول انخفاض التزعة إلى الادخار بسبب انخفاض مستوى الدخول، حيث أنها لا تفي حتى ببساط الاحتياجات الأساسية لعدد هائل من البشر. وهناك جزء من هذه المدخرات لا بد من توجيهها إلى الوفاء بالتزامات أفريقيا من الديون الخارجية وبالتالي فإنه غير متاح للاستثمار المحلي. وفي الوقت نفسه، لم تزد تدفقات الموارد الصافية التجميعية إلى أفريقيا طوال السنوات الخمس الماضية بقدر يسد الفجوة المتزايدة بين احتياجات الاستثمار والمدخرات المحلية.

٤ - ومن الأمور غير المشجعة الوضع الذي توجد عليه حصة أفريقيا من مجموع تدفقات الموارد الصافية، وبخاصة المساعدة الإنمائية الرسمية. فعلى سبيل المثال، انخفضت حصة أفريقيا من مجموع تدفقات الموارد التجميعية الصافية إلى البلدان النامية من ١٥,٤ في المائة في عام ١٩٩٢ إلى ٧,٤ في المائة في عام ١٩٩٦. وبالمثل، انخفضت حصة أفريقيا جنوب الصحراء الكبرى من تدفقات الموارد التجميعية الصافية أيضاً من ١١,٧ في المائة في عام ١٩٩٢ إلى أدنى مستوى لها وهو ٦,١ في المائة في عام ١٩٩٦، ثم ازدادت زيادة ضئيلة فقط إلى ٦,٨ في المائة في عام ١٩٩٧.

٥ - ولا يمكن تدبير الموارد الإضافية اللازمة للتنمية في أفريقيا من المصادر المحلية وحدها بل يلزم تكملتها بتدفقات خارجية. وبالنظر إلى صعوبات خدمة الديون التي تواجه البلدان الأفريقية، فإنه لا بد لهذه ..../

البلدان من أن تعتمد على التدفقات غير المنشئة للديون، وبخاصة المساعدة الإنمائية الرسمية والاستثمار الأجنبي المباشر. بيد أن من المرجح أن تظل التدفقات الرأسمالية الخاصة ضئيلة في السنوات القريبة التالية، ومن ثم فإن هناك بلدانًا أفريقية كثيرة لا بد لها من أن تستمر في الاعتماد على المساعدة الإنمائية الرسمية بوصفها المصدر الخارجي الرئيسي للتمويل. وهذا مؤده أن البلدان الصناعية ينبغي ألا تزيد فحسب من المساعدة الإنمائية الرسمية التي تقدمها إلى أفريقيا بل أن تتخذ أيضًا جميع التدابير الممكنة لجعل تلك المساعدة قابلة للتتبُّؤ ومتسمة بالاستقرار.

٦ - وهذا التقرير مقدم على سبيل المتابعة لتقرير الأمين العام المعنون "تباينة موارد إضافية للاعتماد الاقتصادي والتنمية في أفريقيا: دراسة عن تدفقات الموارد العامة إلى أفريقيا" (A/48/336)، ٧ تشرين الأول/أكتوبر ١٩٩٣). وبناء على التطورات الاقتصادية والمالية الأخيرة في أفريقيا، يتناول التقرير بالتحليل الاتجاهات السائدة في مجال تدفقات الموارد، فضلاً عن الاحتمالات المنتظرة. ويتضمن الفرع الثاني استعراضًا موجزاً لتجربة النمو في البلدان الأفريقية، ومناقشة لاتجاهات السائدة في مجال الادخار والاستثمار منذ عام ١٩٩٢، والعوامل المؤثرة على معدل الادخار، والنجوة المتزايدة الاتساع بين احتياجات الاستثمار والمدخرات المحلية، والاحتياج المتزايد إلى قدر أكبر من تدفقات الموارد الخارجية لسد تلك النجوة. ويتضمن الفرع الثالث تحليلًا لاتجاهات السائدة في مجال تدفقات الموارد وتكوينها. أما الفرع الرابع فيطرح بعض التوصيات بشأن طرق ووسائل تعزيز تدفقات الموارد، بما في ذلك المدخرات المحلية، من أجل التنمية في أفريقيا، ويوجز الفرع الخامس الاستنتاجات الرئيسية المنبثقة من الدراسة.

#### ثانياً - الادخار والاستثمار

٧ - لا يزال الاستثمار المحلي الإجمالي في أفريقيا منخفضاً نسبياً بالمقارنة بالمستوى المطلوب لجعل النمو متواصلاً وكذلك بالمقارنة بالبلدان العالمية الأداء في جنوب شرق آسيا. وطوال السنوات الخمس الماضية، ظل حجم الاستثمارات في منطقة أفريقيا ثابتًا تقريباً عند مستوى يتراوح من ١٩ إلى ٢٠ في المائة من الناتج المحلي الإجمالي، وهو مستوى يقل بدرجة كبيرة عن المستوى المتوسط في بعض أنحاء جنوب شرق آسيا، الذي يتراوح بين ٣٠ و ٣٣ في المائة من الناتج المحلي الإجمالي. وأحد الأسباب الرئيسية لانخفاض وتدحرج حجم الاستثمارات في أفريقيا هو التباينة المنخفضة للموارد من كل من المصادر المحلية والخارجية.

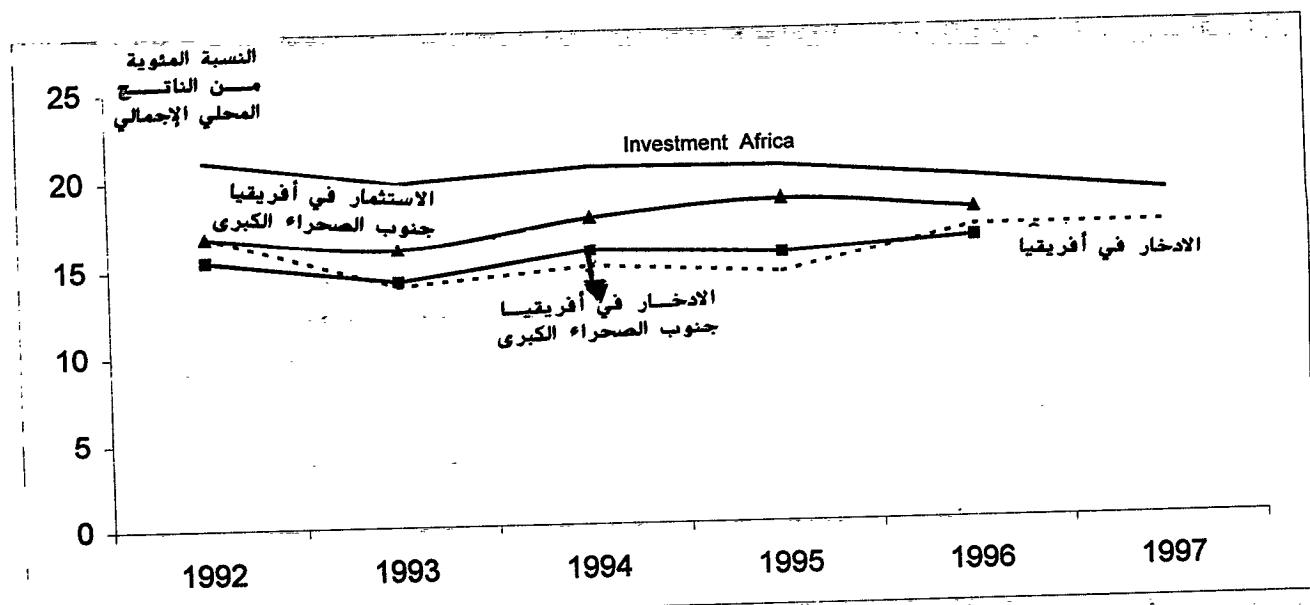
٨ - وقد ظل النمو في الناتج المحلي الإجمالي في أفريقيا يتسم بالبطء لمدة جاوزت العقد واستمرت حتى عام ١٩٩٤، ونتج عن ذلك هبوط مستمر في الدخول الفردية. ففي فترة السنوات الخمس الممتدة من عام ١٩٩٠ إلى عام ١٩٩٤، على سبيل المثال، كان المعدل السنوي المتوسط لنمو الناتج المحلي الإجمالي حوالي ١.٦ في المائة لمنطقة أفريقيا (باستثناء الجماهيرية العربية الليبية)<sup>(٤)</sup>. بيد أن هذا الاتجاه قد انعكس في عام ١٩٩٥، وظل يتضاعف في السنوات التالية. وفي فترة السنوات الثلاث الممتدة من عام ١٩٩٥ إلى عام ١٩٩٧، ازداد المعدل السنوي المتوسط لنمو الناتج المحلي الإجمالي إلى ٣.٩ في المائة. وبذا ...

أخذت أفريقيا منذ عام 1995 تسجل للمرة الأولى فيما يزيد عن العقد زيادات مطردة سنة في إثر أخرى في الدخول الفردية.

- ٩ - أما الأدخار المحلي الإجمالي، الذي يعرّف بأنه الناتج المحلي الإجمالي مطروحاً منه الاستهلاك، فهو مستمر في الهبوط بصورة مطردة في أفريقيا. فقد بلغ متوسط نسبة الأدخار في أفريقيا ٢٥,٩ في المائة خلال الفترة ١٩٨٣-١٩٧٦، و ١٧,٧ في المائة خلال الفترة ١٩٨٤-١٩٩١، و ١٥,٦ في المائة خلال الفترة ١٩٩٧-١٩٩٢. بيد أن هذه المتوسطات المقلقة تخفي وراءها بعض الدلائل التي تبعث على التناول. فقد بلغت نسبة الأدخار في أفريقيا أدنى مستوى لها (١٣,٩) في المائة من الناتج المحلي الإجمالي) في عام ١٩٩٣، وظلت تزداد منذ ذلك الوقت حتى بلغت ١٦,٨ في المائة في عام ١٩٩٧. وعلى الرغم من أن نسبة الأدخار بلغت هذا المستوى المشجع في عام ١٩٩٧، فإنها لم تقارب بعد ما كانت عليه في عام ١٩٩٢.

#### الشكل الأول - الأدخار والاستثمار

##### الاستثمار في أفريقيا



البنك الدولي، مؤشرات التنمية العالمية، ١٩٩٧ (واشنطن العاصمة).

١٠ - وليست كل المدخرات المحلية متاحة للاستثمار المحلي، حيث أن أفريقيا تعتبر محولاً صافياً للموارد إلى الخارج في شكل الدخول الصافية لعوامل الإنتاج مطروحاً منها المنح العامة المقدمة من الخارج. ويقدر متوسط التحويل الصافي للموارد من أفريقيا بنسبة ٣,٨ في المائة من الناتج المحلي الإجمالي في الفترة ١٩٩٠-١٩٨٥<sup>(٣)</sup>. وكنسبة ٣,٣ في المائة في الفترة ١٩٧٥-١٩٨٤ و ٤,٦ في المائة في الفترة ١٩٩٠-١٩٩٧<sup>(٤)</sup>. وتنتج عن ذلك من المدخرات المحلية، بلغت تلك التحويلات ما يزيد عن الربع في الفترة ١٩٩٠-١٩٩٧. وتنتج عن ذلك انخفاض بنفس النسبة في الموارد المحلية الصافية المتاحة للاستثمار، التي تمثل في المدخرات المحلية مطروحاً منها التحويلات الصافية إلى الخارج (أي الأدخار الوطني الإجمالي)، مما أثر تأثيراً معاكساً على مستوى الاستثمار المحلي ووسع الفجوة القائمة بين الاستثمار والأدخار. ومن المقدر<sup>(٥)</sup> أن هذه الفجوة بلغت في المتوسط ٩ في المائة من الناتج المحلي الإجمالي خلال النصف الأول من التسعينيات في أفريقيا. وهذه الفجوة المتزايدة بين المدخرات الوطنية والاستثمار المحلي تؤكد الرأي السائد على نطاق واسع الذي مؤداه أن تدفقات الموارد الخارجية إلى أفريقيا تمثل أمراً ضرورياً إلى أبلغ حد لجعل الاستثمار والنمو يطردان بخطى متتسارعة.

١١ - والاتجاهات الفالية على معدلات الاستثمار مماثلة للاتجاهات السائدة في مجال الأدخار المحلي (انظر الشكل ١). ولا يزال معدل الاستثمار في أفريقيا الذي بلغ ١٨,٦ في المائة في عام ١٩٩٧ منخفضاً بدرجة كبيرة عن المستوى اللازم لإدامة النمو بدرجة مرخصية. وهناك عدد من العوامل يؤثر على مستويات الأدخار في البلدان النامية، بما في ذلك أفريقيا. وأهم هذه العوامل هي الاستقرار على صعيد الاقتصاد الكلي، ومعدلات التضخم، والسياسة المالية، وأسعار الصرف، والسياسة التجارية، والعوامل الهيكلية والمؤسسية، وبخاصة درجة الوساطة المالية<sup>(٦)</sup>. والزيادة التي حدثت مؤخراً في المدخرات المحلية تؤيد هذه النتائج، حيث أن المؤشرات الاقتصادية المتصلة بهذه المتغيرات تدل على حدوث شيءٍ من التحسن.

١٢ - والعوامل السالفة الذكر تؤثر أيضاً على مستوى الاستثمار. بيد أن هناك بالإضافة إلى ذلك عوامل أخرى تتسم بأهمية خاصة في أفريقيا هي مستوى الديون الخارجية وعُبُّ خدمة الديون ومدى توافر المساعدة الخارجية. فالنسبة المرتفعة للديون الخارجية تعطي مؤشرات دالة على "ضخامة الديون المتراكمة". تنشأ عنها توقعات بارتفاع الضرائب مستقبلاً مما يؤدي بالقطاع الخاص إلى تحويل الأموال إلى الخارج بدلاً من استثمارها في الداخل. وفي حين أن تأثير المساعدة المالية الأجنبية على مستوى الاستثمار المحلي أمر واضح، فإن عدم التيقن بشأن إمكانية التنبؤ بتلك التدفقات والتصور السائد لمدى استدامتها يمكن أن يؤثراً على نزاعات الاستثمار الخاص.

### ثالثاً - الاتجاهات السائدة فيما يتعلق بتدفقات الموارد

١٣ - يجري تحليل تدفقات الموارد في هذا الفرع في إطار منظومتين رئيسيتين هما: تدفقات الموارد الصافية التجميعية<sup>(٧)</sup> وتحويلات الموارد الصافية<sup>(٨)</sup>.

١٤ - وتنقلب تدفقات الموارد الصافية التجميعية إلى أفريقيا تقلباً واسعاً نسبياً يجعلها فاقدة لأي اتجاه أساسى واضح. وعلى سبيل المثال، انخفض التدفق الصافي من ٢٢,٢ بليون دولار في عام ١٩٩٢ إلى ١٧,٦ بليون دولار في عام ١٩٩٣، وازداد بعد ذلك إلى ٢٥,٩ بليون دولار ثم إلى ٢٨,٢ بليون دولار في عامي ١٩٩٤ و ١٩٩٥، على التوالي، ولكنه أخذ ينخفض مرة أخرى بلغ ٢٠,٨ بليون دولار في عام ١٩٩٦.

١٥ - وهناك تناقض ملحوظ بين التقلبات التي تعتري تدفقات الموارد إلى أفريقيا والنمو المطرد ستة بعد أخرى في تدفقات الموارد إلى البلدان النامية كمجموعة، التي ارتفعت من ١٤٣,٩ بليون دولار في عام ١٩٩٢ إلى ٣٠٠,٣ بليون دولار في عام ١٩٩٧ (انظر الجدول ١)، وهو ما يمثل زيادة نسبتها ١٠٩ في المائة أو حوالي ١٨ في المائة سنوياً خلال هذه الفترة. أما حصة أفريقيا من مجموع تدفقات الموارد إلى البلدان النامية فإنها لم تنخفض إلى النصف فحسب، من ١٥,٤ في المائة في عام ١٩٩٢ إلى ٧,٤ في المائة في عام ١٩٩٦، بل ظلت تتقلب أيضاً من سنة إلى أخرى (انظر أيضاً الشكل الثاني). ويكمّن السبب الرئيسي لهذه الاتجاهات المتباينة في الإسهام النسبي لكل من التمويل الإنمائي الرسمي<sup>(٦)</sup> والتدفقات الخاصة في مجموع التدفقات وتباين الاتجاهات في هذين النوعين من أنواع التدفقات.

#### الجدول ١ - تدفقات الموارد الصافية التجميعية إلى

#### أفريقيا وإلى البلدان النامية وأفريقيا

(ببلايين دولارات الولايات المتحدة بالأسعار الجارية)

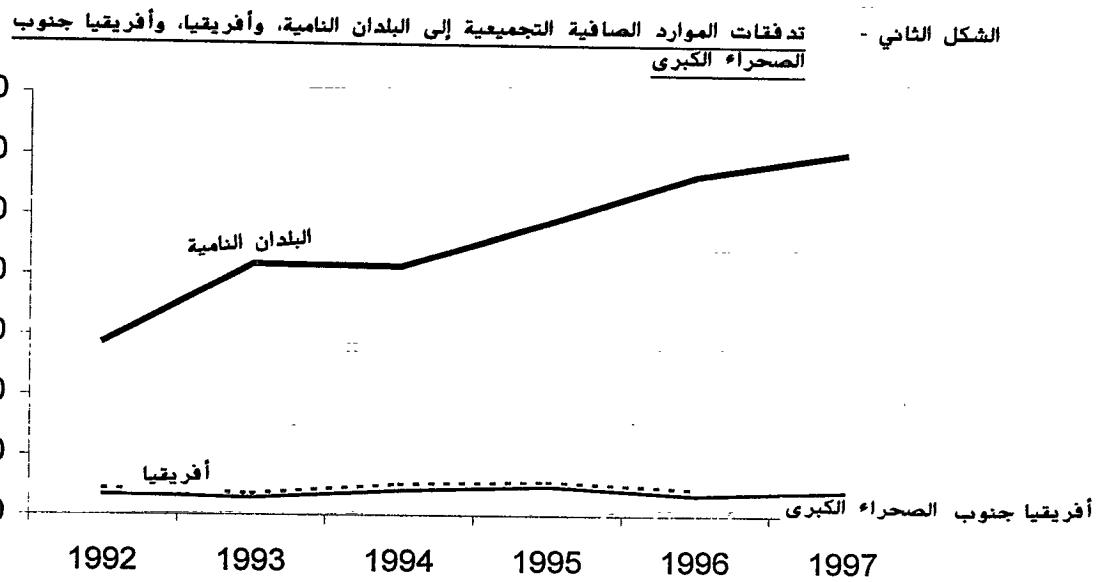
١٩٩٧	١٩٩٦	١٩٩٥	١٩٩٤	١٩٩٣	١٩٩٢	
٣٠٠,٣	٢٨١,٦	٢٤٣,١	٢٠٦,٢	٢٠٨,١	١٤٣,٩	البلدان النامية
..	٢٢,٢	٢٨,١	٢٥,٩	١٧,٨	٢٢,٢	أفريقيا <sup>(٥)</sup>
٢٠,٨	١٧,٢	٢٤,١	٢٠,٧	١٤,٧	١٦,٨	أفريقيا جنوب الصحراء الكبرى
..	٧,٩	١١,٦	١٢,٦	٨,٦	١٥,٤	حصة أفريقيا بالنسبة المئوية
٦,٨	٦,١	١٠,٠	١٠,٠	٧,٠	١١,٧	حصة أفريقيا جنوب الصحراء الكبرى بالنسبة المئوية

(أ) محسوبة على أنها أفريقيا جنوب الصحراء الكبرى ومضافاً إليها تونس والجزائر ومصر والمغرب.

المصادر: البنك الدولي، التمويل الإنمائي العالمي، ١٩٩٨ (واشنطن العاصمة)، الجداول القطرية.

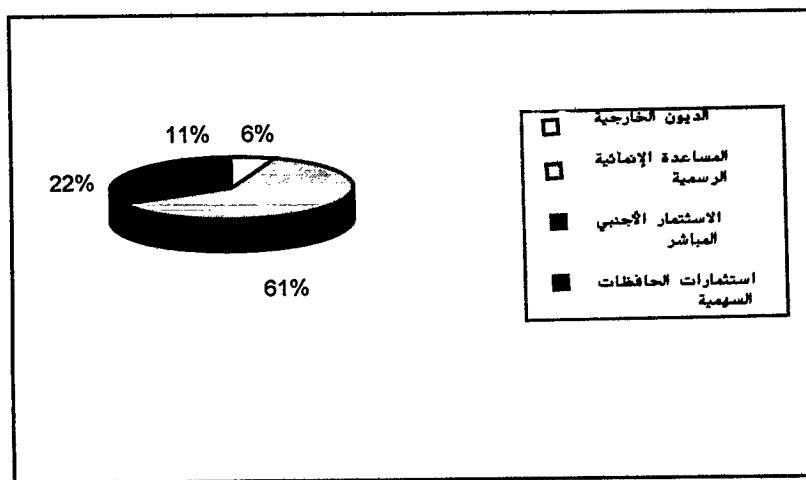
البنك الدولي، جداول الديون، ١٩٩٥/١٩٩٤ (واشنطن العاصمة، ١٩٩٦).

المصادر:



١٦ - وقد تقلبت التحويلات الصافية التجميعية إلى أفريقيا تقبلاً واسعاً، فبلغت حداً أدنى قدره ٤,٦ بلايين دولار في عام ١٩٩٣ وحداً أقصى قدره ١٤,٥ بلايين دولار في عام ١٩٩٥. وفي عام ١٩٩٦، انخفضت هذه التدفقات إلى ما يقارب النصف بلغت ٧,٦ بلايين دولار (انظر الجدول ٢). وتدل هذه الاتجاهات على التقلبات التي حدثت في تدفقات الموارد الصافية التجميعية، حيث انخفضت تحويلات الفوائد والأرباح من أفريقيا من ١٥,٧ بلايين دولار في عام ١٩٩٢ إلى ١٣ بلايين دولار في عام ١٩٩٣ وظلت بعد ذلك عند متوسط يتراوح حول ١٣,٥ بلايين دولار سنوياً (الجدول ٢).

الشكل الثالث - تدفقات الموارد الطويلة الأجل الصافية التجميعية إلى أفريقيا



١٧ - ويمكن تصنيف النوع الرئيسي للتدفقات المالية الطويلة الأجل إلى أفريقيا تصنيفا عاما إلى ثلاثة أنواع، هي: التمويل الإنمائي الرسمي؛ والاستثمار الأجنبي المباشر؛ والقروض الخاصة. وترتدد أدناه مناقشة للاتجاهات السائدة في كل نوع من أنواع هذه التدفقات.

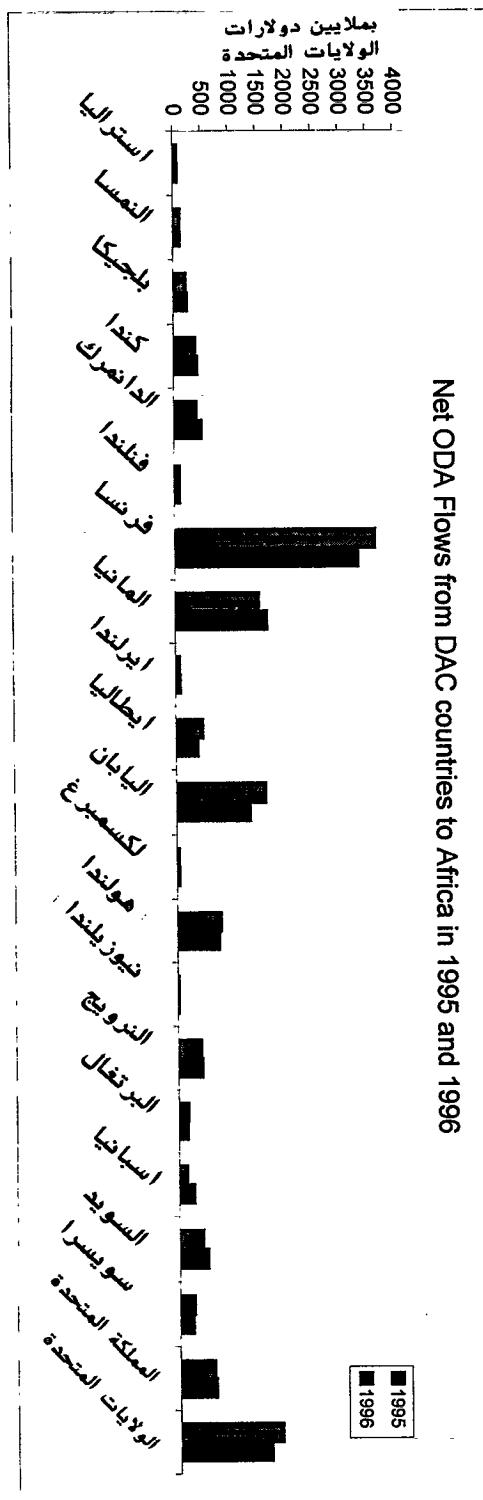
**ألف - التدفقات الرسمية**

١٨ - يشمل التمويل الإنمائي الرسمي الديون الرسمية (المتعددة الأطراف والثنائية) والمنح الرسمية. ولا يزال التمويل الإنمائي الرسمي يشكل المصدر الرئيسي لتدفق الموارد إلى أفريقيا، خصوصا وأن إمكانية الوصول إلى أسواق رأس المال الدولية محدودة أمام أفريقيا. وبعد أن ارتفع مجموع التمويل الإنمائي الرسمي لأفريقيا إلى ذروة قدرها ١٨,٤ بليون دولار في عام ١٩٩٤، انخفض إلى ١٦,٣ بليون دولار في عام ١٩٩٥ ثم إلى ١٥,٤ بليون دولار في عام ١٩٩٦ (الجدول ٢). وانخفضت حصة التمويل الإنمائي الرسمي في تدفقات الموارد الصافية التجميعية من ذروة ظهرت ٩٨ في المائة في عام ١٩٩٣ إلى ٧٤ في المائة في عام ١٩٩٦ (الجدول ٢)<sup>(٤)</sup>.

## ١ - المساعدة الإنمائية الرسمية

١٩ - لا تزال المساعدة الإنمائية الرسمية تشكل العنصر الرئيسي للتمويل الإنمائي الرسمي، ويقدم معظمها من البلدان الأعضاء في لجنة المساعدة الإنمائية التابعة لمنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي (٧٤) في المائة في عام ١٩٩٦ مقابل ٨٢ في المائة في عام ١٩٩٢). وقد ظل هذا الجهد بوجه عام، مقاساً بنسبة المساعدة الإنمائية الرسمية المقدمة إلى البلدان النامية إلى الناتج المحلي الإجمالي للبلدان الأعضاء في لجنة المساعدة الإنمائية، ينخفض باستمرار لمدة خمس سنوات متتالية، من ٣٣٪٠ في المائة في عام ١٩٩٢ إلى ٢٢٪٠ في المائة في عام ١٩٩٧، وهو أدنى مستوى بلغه على الإطلاق. وتعرضت البلدان الأفريقية أيضاً لانخفاض في المساعدة الإنمائية الرسمية الصافية المقدمة من كل من بلدان الأعضاء في لجنة المساعدة الإنمائية والبلدان غير الأعضاء فيها (الجدول ٣). وفي عام ١٩٩٦، كان مجموع المساعدة الإنمائية الرسمية الذي بلغ ٢٠,٧ بليون دولار أقل بنسبة ١٧ في المائة من مقداره في عام ١٩٩٢، وهو ٢٥ بليون دولار. وانخفضت المساعدة الإنمائية الرسمية المقدمة من بلدان الأعضاء في لجنة المساعدة الإنمائية بنسبة تقارب ٢٦ في المائة، من ٢٠,٧ بليون دولار في عام ١٩٩٢ إلى ١٥,٤ بليون دولار في عام ١٩٩٦. ونتيجة لذلك، انخفضت حصة المساعدة الإنمائية الرسمية في الناتج المحلي الإجمالي لأفريقيا من ٥,٨ في المائة في عام ١٩٩٣ إلى ٥,٣ في المائة في عام ١٩٩٥ وإلى أقل من ٥ في المائة في عام ١٩٩٦. وشمل هذا الانخفاض في المساعدة الإنمائية الرسمية جميع بلدان الأفريقية تقريباً.

**الشكل الرابع - تدفقات المساعدة الإنمائية الرسمية الصافية من البلدان  
الأعضاء في لجنة المساعدة الإنمائية في أفريقيا في  
عامي 1995 و 1996**



98-27176

٤٠ - وعلى الرغم من الانخفاض في تدفقات المساعدة الإنمائية الرسمية، ظلت حصة أفريقيا من مجموع المساعدة الإنمائية الرسمية هي الكبيرة بين المناطق المتلقية. وأكبر البلدان المانحة ضمن مقدمي المساعدة الإنمائية الرسمية إلى أفريقيا هي تقليدياً المانيا وفرنسا وهولندا والولايات المتحدة الأمريكية. ويتوافق انخفاض مقدار المساعدة المقدمة من الولايات المتحدة على نحو جعلها لا تتجاوز في عام ١٩٩٦ ، ١٤ في المائة مما كانت عليه في عام ١٩٩٣ (بأسعار وأسعار صرف عام ١٩٩٥). أما من حيث النسبة المئوية التي يخصصها كل بلد من البلدان المانحة للمساعدة الإنمائية الرسمية من ناتج المحلي الإجمالي/ناتجه القومي الإجمالي، فإن أكبر البلدان المانحة هي الدانمرك والسويد والنرويج وهولندا، التي جاوزت كلها الهدف الذي حددهه الأمم المتحدة لنسبة المساعدة الإنمائية الرسمية إلى الناتج المحلي الإجمالي، وهي ٧٪ في المائة. وعلى الجانب المتلقى، كانت أكبر البلدان المتلقية للمساعدة الإنمائية الرسمية في أفريقيا هي اثيوبيا وأوغندا وجمهورية تنزانيا المتحدة وغانا ومصر وموزامبيق.

٤١ - وفي حين أن التوزيع القطاعي للمساعدة الإنمائية الرسمية ظل يتغير باستمرار على مدى الفترة، فإن الاتجاه الواضح في ذلك التوضيح هو تفضيل الاستثمار في القطاع الاجتماعي. وفي الفترة ١٩٩٥-١٩٩٤، وهي آخر فترة تتوافر عنها بيانات بشأن التوزيع القطاعي للمساعدة الإنمائية الرسمية، قدمت البلدان المانحة الأعضاء في لجنة المساعدة الإنمائية ٥ في المائة من مجموع المعونة المقدمة منها على شكل مساعدة طارئة، مقابل ١ في المائة فقط في الفترة ١٩٧٦-١٩٧٥، حيث أدى تزايد حدوث النزاعات الداخلية والخارجية والكوارث الطبيعية في القارة إلى زيادة الاحتياجات إلى المساعدة الإنسانية وغيرها من أنواع المساعدة. وتراجعت حصة المعونة التي تحصل عليها القطاعات الإنتاجية، مثل الزراعة والصناعة والأنشطة ذات الصلة، لحساب القطاعات الخدمية، مثل الهياكل الأساسية الاجتماعية والاقتصادية والإدارية ٥١ في المائة في الفترة ١٩٩٥-١٩٩٤ مقابل ٣١ في المائة في الفترة ١٩٧٦-١٩٧٥)، بسبب تزايد التركيز على بناء القدرات في تلك المجالات (انظر الجدول ٤).

٤٢ - كما أن الجهات المانحة المتعددة الأطراف، وبخاصة البنك الدولي ومصرف التنمية للبلدان الأمريكية، أخذت تنصرف بالمساعدة التي تقدمها عن المشاريع الكبيرة للهيئات الأساسية المادية مستهدفة القطاعات الاجتماعية التي تركز على تنمية الموارد البشرية والتخفيف من حدة الفقر. وعلى سبيل المثال، في عام ١٩٩٦، كرس البنك الدولي ٢٧ في المائة من مجموع ما قدمه من قروض في أفريقيا للقطاع الاجتماعي، مقابل ١١ في المائة في عام ١٩٨٦ و ٢٢ في المائة في عام ١٩٩١. وكانت النسب المناظرة في حالة مصرف التنمية للبلدان الأمريكية هي ٣٠ في المائة في عام ١٩٩٦، و ١١ في المائة في عام ١٩٩١، و ٣١ في المائة في عام ١٩٨٦.

٤٣ - ولا يتفق الانخفاض الذي حدث بالقيم المطلقة في مقدار المساعدة الإنمائية الرسمية لـأفريقيا، وفي حصة أفريقيا من مجموع المساعدة الإنمائية الرسمية، مع التوجه الجديد لسياسات المعونة الذي اعتمدته البلدان المانحة والذي يستهدف دعم الجهود الإنمائية للبلدان ذات الأداء "القوي". فقد شهدت السنوات الأخيرة في كثير من البلدان الأفريقية تحسناً في الأداء الاقتصادي، ومزيداً من الديمقراطية، وتحسناً في

مجالى الحكم والمساءلة؛ وأصبحت الاحتمالات المتوقعة للقارة تبشر بالخير. وكان من المنتظر أن تجذب هذه التطورات مزيداً من تدفقات المساعدة الإنمائية الرسمية إلى أفريقيا طبقاً لسياسات الجديدة للمعونة، ولكن هذا لم يتحقق حتى الآن.

## ٢ - الديون الخارجية

٤٤ - تشكل الديون الخارجية هي الأخرى عنصراً من عناصر تدفق الموارد. وقد بلغ مجموع أصول ديون أفريقيا غير المسددة ٣٢٣ بليون دولار في عام ١٩٩٦. وتبلغ نسبة الدين الثنائي الطويل الأجل من هذه الديون ٤٠ في المائة، ونسبة الدين المتعدد الأطراف حوالي ٢٣ في المائة، وت تكون النسبة المتبقية وهي ٣٧ في المائة من ديون خاصة واعتمادات قصيرة الأجل لصندوق النقد الدولي. ويبين الجدول ٥، توزيع ديون البلدان الأفريقية في عامي ١٩٩٥ و ١٩٩٦. وتمثل مدفوعات خدمة الدين تدفقاً سالباً للموارد. وبالنسبة إلى أفريقيا جنوب الصحراء الكبرى، على سبيل المثال، بلغت مدفوعات الفوائد المستحقة على القروض الطويلة الأجل ٥,٢ بلايين دولار في عام ١٩٩٧ وبلغت مدفوعات أصول الدين ٦,٤ بلايين دولار في تلك الفترة نفسها. ومن هذا يتضح أن خدمة الدين تشكل بمنها هاماً من البند المؤثر على تدفقات الموارد الصافية إلى أفريقيا، فضلاً عن أن هناك تسليماً منذ أمد طويل بالصعوبات التي تواجه أفريقيا من جراء خدمة الدين.

٤٥ - وقد اتخذ على مدار السنوات عدد من مبادرات تخفيف عبء الدين لمعالجة مسألة الدين الخارجية للبلدان النامية. ولم تثمر هذه المبادرات حلاً فعالاً لمشكلة الدين الخارجية للبلدان الأفريقية. وفي عام ١٩٩٦، شرع صندوق النقد الدولي والبنك الدولي في مبادرة بشأن الدين الفقير المثقلة بالدين، من بينها أربعة في أفريقيا (أوغندا وبوركينا فاسو وكوت ديفوار وموزامبيق) إلى النقاط الفاصلة وتلتقت التزامات بالمساعدة من جميع الدائنين بلغ مجموعها ٥,٧ بلايين دولار. وقد بلغت أوغندا بالفعل ما يسمى "نقطة الاتصال" التي تمكنها من الاعتماد على هذه الالتزامات لخفض نسبة ديونها. ومن المتوقع أن تتلقى أوغندا تخفيفاً لديونها يكافئ حوالي ٣٤٥ مليون دولار (بالقيمة الجارية الصافية)، ومن المتوقع أن يخفض ذلك نسبة ديونها إلى صادراتها إلى ٢٠٢ في المائة. ومن المتوقع أن تتلقى بوركينا فاسو مساعدة تقارب ١١٥ مليون دولار (بالقيمة الجارية الصافية)، تمثل تخفيضاً لديونها بحوالي ١٤ في المائة<sup>(٤)</sup>.

٤٦ - ويقدم المجتمع الدولي المساعدة أيضاً إلى البلدان المديونة في إعادة هيكلة ديونها للمصارف التجارية. ويحدث هذا عموماً عن طريق تدابير إعادة الشراء المدعومة من مرفق إعادة هيكلة الدين التابع للبنك الدولي ومرافق التكيف الهيكلي الاقتصادي التابع لصندوق النقد الدولي فيما يتعلق بالبلدان المنخفضة الدخل، وعن طريق البرامج المدعومة رسمياً لتخفيض الدين وخدمة الدين (عمليات بريدي) فيما يتعلق بالبلدان المتوسطة الدخل. وفي نهاية عام ١٩٩٧، أتم ١١ بلداً أفريقيا عمليات من هذا القبيل شملت تدابير لإعادة الشراء بخصومات كبيرة. وبلغ مجموع الدين الأصلي الذي سددت نتيجة لذلك ١,٩ ..../..

بليون دولار بتكلفة مجموعها ٣٤٥ مليون دولار (وهو ما ينطوي على خصم يتجاوز ٨٠ في المائة لصالح هذه البلدان).

#### باء - التدفقات الخاصة

٢٧ - هناك ثلاثة فئات رئيسية لتدفق الموارد الخاصة هي: القروض، والاستثمار الأجنبي المباشر، واستثمار الحافظات السومية. وفي الوقت الذي اتجه فيه التمويل الإنمائي الرسمي إلى الهبوط في فترة التسعينات، ظلت التدفقات الخاصة (المنشطة للديون وغير المنشطة لها) إلى البلدان النامية تتضاعف بشكل مستمر من ٤٢ بليون دولار (٤٣ في المائة من التدفقات الطويلة الأجل الصافية) في عام ١٩٩٠ إلى ٤٦ بليون دولار (٨٧ في المائة من مجموع التدفقات) في عام ١٩٩٦، وإلى ما يقدر بمبلغ ٥٦ بليون دولار (٨٤ في المائة من مجموع التدفقات) في عام ١٩٩٧.

٢٨ - ومعظم الزيادة التي حدثت في التدفقات الرأسمالية الخاصة إلى البلدان النامية أخطأت البلدان الأفريقية، إذ أنها لم ت تلك سوى ٣,١ بليون دولار (٣,٤ في المائة) من مجموع التدفقات في عام ١٩٩٢، و ٦,٨ بليون دولار (أي حوالي ٢,٧ في المائة) في عام ١٩٩٦. وفي أفريقيا جنوب الصحراء الكبرى، تتركز هذه التدفقات في عدد قليل من البلدان المتلقية، في مقدمتها جنوب أفريقيا. وتلقت بلدان شمال أفريقيا أيضاً تدفقات رأسمالية خاصة صافية، وإن كانت صغيرة، نتيجة لتسديد مبالغ كبيرة من القروض الخاصة (أكثر من ٦ بليون دولار بين عامي ١٩٩٠ و ١٩٩٦).

٢٩ - وخلال معظم التسعينات، انقطعت القروض الخاصة تقريباً عن أفريقيا، بعد أن كانت ذات قدر بارز في أواخر السبعينيات وأوائل الثمانينيات، وأصبحت قيمتها إما سالبة أو موجبة بقدر ضئيل. وفي عام ١٩٩٧ بلغ مجموع الديون الخاصة القصيرة الأجل غير المسددة المستحقة على أفريقيا جنوب الصحراء الكبرى ٤٦ بليون دولار، أي أقل مما كان عليه في عام ١٩٩٠ بمبلغ ٦ بليون دولار. وظل الإقراض المصرفي التجاري سالباً بوجه عام أو موجباً بقدر ضئيل، حيث أن البلدان الأفريقية لم تستعد بعد علاقاتها الإنمائية الطبيعية بالأسواق المالية ولم تفتح أمامها بعد سبل الحصول على الائتمان. بيد أن زيادة الإقراض في عام ١٩٩٧ اعتمدت معظمها على زيادة الإقراض من المصادر التجارية (٣٥ في المائة من التدفقات المصرفية التجارية ذهب إلى أنغولا). واقتصر نحو ١٣ بلداً أفريقياً من أفريقيا جنوب الصحراء الكبرى على حساب القرض الجماعي في عام ١٩٩٧، وبلغت حصة الالتزامات لجنوب أفريقيا ٧٣ في المائة من ذلك المجموع. ولا تزال معدلات الأهلية الإنمائية لمعظم البلدان الأفريقية باللغة الانجليزية، وإن كانت تتحسن حالياً. أما إصدار السندات، الذي أخذ يكتسب أهمية متزايدة بوصفه قناة للتداير الرأسمالية الخاصة في المناطق الأخرى، فقد كان محدوداً بمقادير متواضعة في أفريقيا. وكانت جنوب أفريقيا هي البلد الوحيد في أفريقيا جنوب الصحراء الكبرى الذي أصدر أوراقاً في الأسواق الدولية للسندات وأسهم في عام ١٩٩٧.

٣٠ - استمرت تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر إلى البلدان النامية في الازدياد خلال التسعينات، فارتفعت من ٢٢,٧ بليون دولار في عام ١٩٩٠ إلى ١٢٠,٤ بليون دولار في عام ١٩٩٧<sup>(١)</sup>، أي بنسبة ٥ أمثال خلال هذه الفترة. ويعزى السبب الرئيسي لهذه القفزة في تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر إلى البلدان النامية إلى تدابير تحرير الاقتصادات في البلدان النامية، ولا سيما تدابير الخصخصة وإزالة القيود المفروضة على الاستثمار الأجنبي المباشر، والنمو القوي للناتج المحلي الإجمالي والتجارة، وارتفاع نوعية خدمات الاتصالات والتقليل، بما في ذلك تكنولوجيا المعلومات.

٣١ - وازداد التدفق السنوي للاستثمار الأجنبي المباشر إلى أفريقيا، وإن كان ذلك بقدر ضئيل، فارتفع من ٣,١ بليين دولار في عام ١٩٩٢ إلى ٥,٥ بليين دولار في عام ١٩٩٤ ثم انخفض بعد ذلك إلى ٤,٥ بليين دولار في عام ١٩٩٦ (الجدول ٢). وعلى الرغم مما شاب الاستثمار الأجنبي المباشر من الضائقة والhiboot، فإنه يتحرك في التسعينات في اتجاهات مشجعة إذا ما قورن بالمبلغ الذي كان عليه في عام ١٩٩٠، الذي لم يتجاوز ٨٠٠ مليون دولار، ولكنه يقل بقدر كبير عن الاحتياجات الالزمة لسد الفجوة المحتملة بين المدخرات والاستثمارات. وتتسم تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر إلى أفريقيا جنوب الصحراء الكبرى بشدة التركيز، حيث أن حوالي ٧٠ في المائة من مجموع تلك التدفقات يذهب إلى أوغندا وجنوب أفريقيا ونيجيريا. وتستحوذ نيجيريا وحدها على ٧٤ في المائة من التدفقات إلى أفريقيا جنوب الصحراء الكبرى. ومن السمات الأخرى الواضحة في تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر إلى أفريقيا أن معظمها يتركز في قطاعي النفط والتعدين.

٣٢ - وبفضل ما شهدته معظم اقتصادات البلدان الأفريقية من تدابير التحرير والخصوصة، والبيئة التمكينية الجديدة التي تهيأت في السنوات الأخيرة، والتحول الاقتصادي الذي حدث مؤخراً في أفريقيا، توفر احتمالات أفضل لاجتذاب قدر زائد وكبير من تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر إلى القارة. وبالإضافة إلى قطاعي التعدين والنفط، هناك بعض قطاعات أخرى تنطوي على احتمالات جيدة للاستثمار الأجنبي، هي قطاعات الصناعة التحويلية، وبخاصة الصناعات ذات الأساس الزراعي، والطاقة والسياحة.

٣٣ - ولم تكن تدفقات الحافظات السهمية موجودة تقريباً في أفريقيا جنوب الصحراء الكبرى فيما قبل التسعينات، ولكنها أخذت تظهر ببطء حالياً، إذ ازدادت من ١٠٠ مليون دولار في عام ١٩٩٢ إلى ٤,٩ بليين دولار في عام ١٩٩٥، ثم انخفضت إلى ٢,١ بليون دولار في عام ١٩٩٧<sup>(٢)</sup>. وفي شمال أفريقيا، بدأ المغرب يتلقى مقداراً ضئيلاً، ولكن متزايداً، من استثمارات الحافظات السهمية استجابة أساساً لبرنامج الخصخصة الذي اضطلع به والذي حرك أيضاً سوق الأسهم في ذلك البلد. وفي نهاية عام ١٩٩٥، بلغ عدد البلدان الأفريقية التي لديها أسواق للأسهم ١٥ بلداً. وهناك دلائل مشجعة على تزايد اهتمام المستثمرين بحافظات الأوراق المالية الأفريقية. ومنذ عام ١٩٩٢، بلغ عدد الصناديق الأفريقية المنشأة على صعيد إقليمي أو على مستوى بلد واحد ١٧ صندوقاً يبلغ مجموع أصولها الصافية ٦٠٠ مليون دولار، ويحتمل أن يزداد عدد هذه الصناديق في القريب العاجل. وركزت هذه الصناديق في بداية الأمر على جنوب أفريقيا (التي تحصل على

٨٦ في المائة من تدفقات الحافظات الاستثمارية إلى أفريقيا جنوب الصحراء الكبرى) ولكنها تمتد حالياً إلى عدد من البلدان الأفريقية الأخرى، بما في ذلك زمبابوي وكوت ديفوار وكينيا.

#### رابعاً - طرق ووسائل تعزيز تدفقات الموارد إلى أفريقيا

٣٤ - يلزم لتقليل مشكلة الفقر على نحو فعال في أفريقيا أن يكون معدل النمو الحقيقي المتوسط حوالي ٧ في المائة سنوياً، على أساس مستدام. ويطلب هذا استثمار ٢٥ في المائة من الناتج المحلي الإجمالي، مقابل المعدل الحالي الذي يتراوح من ١٨ إلى ١٩ في المائة. وتتراوح الأرقام التي اقترحتها بعض الدراسات السابقة التي أجراها مصرف التنمية الأفريقي والبنك الدولي واللجنة الاقتصادية لافريقيا بشأن الاحتياجات اللازمة من الموارد الخارجية لتحقيق الاتساع الاقتصادي لأفريقيا حتى سنة ٢٠٠٠، بين ٥٠ مليون و ٦٠ مليون دولار. ويرد فيما يلي بيان لبعض المجالات المحددة التي يمكن أن تبذل فيها جهود وطنية ودولية لتلبية احتياج أفريقيا إلى موارد مالية إضافية.

#### ألف - الجهود الوطنية من أجل تعبئة الموارد

٣٥ - لكي يكون النمو مطرياً، لا بد أن يأتي جزء رئيسي من الموارد اللازمة للاستثمار من المصادر المحلية. وحتى في الظروف الحالية التي تعتمد فيها أفريقيا اعتماداً شديداً على المعونة، يمول أكثر من ثلثي الاستثمارات في أفريقيا محلياً. ويمكن لافريقيا أن تزيد من معدل ادخارها بطرق متنوعة:

(أ) ينبغي للحكومات الأفريقية أن تستهدف إحداث زيادات كمية كبيرة في المدخرات الوطنية كجزء أساسي من برامجها الإصلاحية، وذلك على نحو مستقل بالنسبة إلى كل من القطاعين العام والخاص؛

(ب) ينبغي للسياسات الرامية إلى زيادة المدخرات أن تشمل معالجة أوجه الخلل المالي، والتصدي على نحو عاجل لمشاكل المؤسسات الحكومية الضعيفة وغير الصالحة للاستثمار، وتزويد المدخرين في القطاع الخاص بحوافز مناسبة وفرص للأدخار ومرافق للوساطة المالية تتسم بالكفاءة؛

(ج) ينبغي للحكومات الأفريقية أن تحسن إنتاجية النفقات العامة، وذلك بالقيام، على أساس منتظم، بإجراء تحليل اقتصادي منهجي واستعراض للنفقات العامة، وخفض أو إلغاء النفقات غير المثمرة؛

(د) ينبغي تعزيز السياسات الرامية إلى حفز وتعبئة المدخرات الخاصة، بما في ذلك توفير النظام القانوني والقضائي المناسب لإنفاذ حقوق الملكية وتحديد أسعار حقيقة موجبة للفائدة، وإيجاد نظام ضريبي موجه نحو تشجيع الأدخار؛

(ه) ينبغي السعي إلى تعزيز الوساطة المالية وزيادة كفاءتها بحيث تتمكن من القيام على الوجه الفعال بتبنته واستثمار المدخرات المحلية والتدفقات الرأسمالية الخاصة وفقاً للموصى به في تقرير الأمين العام المعنون "نحو النهوض بالوساطة المالية في أفريقيا" (A/50/490) واستنتاجات حلقة العمل الآسيوية الأفريقية الرفيعة المستوى المعنية بتعزيز الوساطة المالية في أفريقيا (التي نظمها مكتب المنسق الخاص لشئون أفريقيا وأقل البلدان نموا التابع لإدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية بالأمانة العامة للأمم المتحدة، في نيسان/أبريل ١٩٩٨).

#### باء - تخفيض الديون

٣٦ - يتصف عبء الدين الخارجية الذي تتحمله أفريقيا بأنه العبء الأكبر على صعيد البلدان النامية إذا ما قدر بنسبة الدين الخارجية إلى الناتج المحلي الإجمالي ونسبة خدمة الدين. وقد اتخذت مؤخراً بعض مبادرات على صعيد الاستراتيجية الدولية لتخفيض عبء الدين عن كاهل البلدان الفقيرة المثقلة بالدين، سيكون لها أثراً، ولكن قد يلزم اتخاذ مزيد من التدابير في هذا المجال لا من أجل البلدان المنخفضة الدخل في أفريقيا وحدها بل أيضاً من أجل البلدان المتوسطة الدخل المثقلة بالدين في تلك القارة. ومن ثم يمكن لمجتمع الدائنين أن ينظر في اتخاذ التدابير التالية لتخفيض مزيد من عبء الدين عن كاهل البلدان الأفريقية:

(أ) توفير كل ما يلزم من الدعم للتطبيق السريع للمبادرة الخاصة بالبلدان الفقيرة المثقلة بالدين على البلدان المؤهلة لذلك، عن طريق تقديم المساعدات المالية الكافية للصندوق الاستثماري للبلدان الفقيرة المثقلة بالدين التابع للبنك الدولي؛

(ب) تمديد تاريخ انتهاء مبادرة البلدان الفقيرة المثقلة بالدين في سياق الاستعراض المقرر إجراؤه لتلك المبادرة في أيلول/سبتمبر ١٩٩٨؛

(ج) توفير مزيد من المرونة، عند إجراء الاستعراض، في نطاقات الاحتمال وإدراج نسبة الادخار الوطنية في معايير الضعف؛

(د) تقييم مدى احتمال الدين للبلدان المتوسطة الدخل في أفريقيا وغيرها وتوفير التدابير المناسبة لتخفيض عبء الدين، إذا لزم ذلك؛

(ه) تشجيع برامج تحويل الدين، خصوصاً من أجل التنمية الاجتماعية.

## جيم - بلوغ الأهداف المحددة للمعونة وتحسين تنسيق المعونة

٣٧ - وفقا لما ذكر أعلاه، تتناقص تدفقات المعونة إلى البلدان النامية بوجه عام وإلى أفريقيا بوجه خاص. ففيما يتعلق بالبلدان الأعضاء في لجنة المساعدة الإنمائية، ظلت المساعدة الإنمائية الرسمية تتحفظ لمدة خمس سنوات متتالية إلى أن بلغت ٢٢٪ في المائة من الناتج القومي الإجمالي في عام ١٩٩٧. ويتناقض الانخفاض في المساعدة الإنمائية الرسمية مع السياسات المعلنة لمجتمع المانحين. وكما ذكر في تقرير الأمين العام المقدم إلى مجلس الأمن في نيسان/أبريل ١٩٩٨ والمعروف "أسباب النزاع في أفريقيا وتعزيز السلام الدائم والتنمية المستدامة فيها" (A/52/871-S/98/318)، يجب القيام بعمل ملموس، إذ أن التزام المجتمع الدولي تجاه أفريقيا سيقاس بالأفعال وليس بمجرد الإعلان عن المواقف.

٣٨ - والتوصيات التالية مقدمة بهدف تحسين المعونة من حيث الكم والفعالية معا:

(أ) ينبغي للبلدان الأعضاء في لجنة المساعدة الإنمائية بوجه عام، وبلدان مجموعة السبعية بوجه خاص، أن تمنع حدوث أي انخفاض آخر في المساعدة الإنمائية الرسمية المقدمة منها كنسبة من الناتج القومي الإجمالي، وإعادة تلك المساعدة إلى أعلى نسب بلغتها من قبل في غضون فترة يتلقى عليها بصفة مشتركة، على أن تكون فترة وجيزة؛

(ب) ينبغي أن تبني البلدان الأعضاء في لجنة المساعدة الإنمائية وغيرها من الجهات المانحة التقليدية بالهدف المحدد للمعونة، وهو ٧٪ في المائة من ناتجها القومي الإجمالي؛

(ج) ينبغي جعل المعونة أكثر فعالية عن طريق تعزيز "المملكة" الأفريقية للبرامج والمشاريع التي تتلقى المساعدة، وعن طريق تحسين تنسيق المساعدات المقدمة من الجهات المانحة؛

(د) ينبغي زيادة استخدام النهج القائم على دعم العيادات من أجل تعزيز التنسيق على المستوى القطاعي، وبخاصة في البلدان التي أتمت بنجاح مرحلة تحقيق الاستقرار وبدأت مرحلة التنمية؛

(ه) ينبغي عكس النزعة الموجودة إلى ربط المساعدة المقدمة من المانحين بشروط بشكل مباشر أو غير مباشر.

## DAL - التدفقات الخاصة

٣٩ - هناك شكلان من الأشكال الثلاثة للتدفقات الرأسمالية الخاصة (القروض، والاستثمار الأجنبي المباشر، واستثمارات الحافظات السعوية)، يعتبران أكثر أهمية في السياق الحالي للأقتصادات الأفريقية، مما

الاستثمار الأجنبي المباشر واستثمارات الحافظات السهمية. وهناك إجراءات تكميلية يمكن أن تتخذها البلدان الأفريقية والبلدان المصدرة لرأس المال لتساعد على اجتذاب التدفقات الخاصة وزيادتها.

٤٠ - وينبغي للحكومات الأفريقية أن تعمل على تهيئة وتعزيز بيئة يسودها الأمان الاقتصادي وتؤدي إلى تعزيز الثقة لدى المدخرين والمستثمرين، وذلك عن طريق اتخاذ الخطوات التالية:

(أ) الاضطلاع بدور قوامه المبادرة في تعزيز الوساطة المالية وتحسين كفاءة نظمها المالية؛

(ب) تحسين جمع وتوزيع البيانات المالية وغيرها من البيانات اللازمة للمستثمرين للتمكن من اتخاذ قرارات استثمارية حكيمية؛

(ج) تحرير نظم التجارة والمدفوعات في بلدانها والمضي بحكمة في تحرير رأس المال من القيود، كلما سمحت الظروف بذلك، تحقيقاً لجملة أمور منها تحسين المناخ الاستثماري؛

(د) تعزيز أسواق النقد وأسواق الأوراق المالية، فضلاً عن الإدراج المتبادل للأوراق في الأسواق؛

(ه) التشجيع على إنشاء صناديق استثمارية عالمية/إقليمية تقليلياً للمخاطر المرتبطة بالصناديق المعتمدة على بلد واحد.

٤١ - وينبغي للبلدان المصدرة لرأس المال بدورها أن تزيل كل القيود المفروضة على صادرات رأس المال، سواءً أكانت قانونية أو غير رسمية. وإلى جانب ذلك، ينبغي أن ينظر المجتمع الدولي في الطرق التي تقلل من تقلب تدفقات رؤوس الأموال وتحول دون حدوث أزمات مالية من قبيل الأزمة الآسيوية، عن طريق تحسين آليات المراقبة الدولية، ووضع إطار تنظيمية رشيدة، ونشر المعلومات.

#### خامساً - الخلاصة

٤٢ - لا تزال مسألة تدفقات الموارد إلى أفريقيا تشكل شاغلاً مستمراً في الأمم المتحدة ولدى المجتمع الدولي. ورغمما عن هذا الانشغال، استمر الانخفاض في التدفق الصافي للموارد إلى أفريقيا. فقد خفضت البلدان المادحة ميزانياتها الخاصة بالمعونة كجزء من عملية الإحجام المالي التي تضطلع بها، وأخذت تعتمد بقدر أكبر في تلبية احتياجات البلدان النامية من الموارد على تدفقات رؤوس الأموال الخاصة. ومما يقلق بدرجة أكبر أن حصة أفريقيا في هذا الكم المتناقص تنخفض في وقت بدأ فيه النمو الاقتصادي في أفريقيا ينهض نتيجة لإصلاحات قوية في مجال السياسات يجري تعميدها في البلدان الأفريقية. ومع محاولة المجتمع الدولي كبح انتشارضرر الناجم عن الأزمتين اللتين تحيقان بجنوب آسيا والاتحاد الروسي،

تحولت أموال المعونة وتحول اهتمام مانحي المعونة بعيداً عن التجربة الناجحة التي تشهد لها أفريقيا. وحتى الزيادة الضخمة في التدفقات الرأسمالية الخاصة إلى البلدان النامية لم تصب منطقة أفريقيا حتى الآن، على نحو يعكس جزئياً نقص نمو النظام المالي في هذه المنطقة.

٤٣ - ولا يصح للمجتمع الدولي أن يرکن إلى الاطمئنان إزاء الانتعاش الأفريقي الحالي. فهذا الانتعاش، لكونه معتمداً على معدلات راكدة للاستثمار، يتصرف بهشاشة بالغة ويمكن أن ينحل بنياته على الرغم من إصلاحات السياسات، إذا لم تدعمه معدلات أعلى للاستثمار. ويضاف إلى ذلك أن معدل النمو في السنوات الأخيرة (الذي بلغ ٤ في المائة في عام ١٩٩٦ ثم انخفض إلى ٢,٧ في المائة في عام ١٩٩٧) يقل بكثير عن الهدف المحدد في البرنامج الجديد، وهو ٦ في المائة، وليس كافياً لتخفيف مستويات الفقر بدرجة يعتقد بها في أفريقيا، وهي مستويات مرتفعة على نحو غير مقبول. ولهذه الأسباب كلها، يلزم أن تكون معدلات النمو في أفريقيا أعلى بكثير مما هي عليه حالياً، ولا بد من ثم أن تعنى أفريقيا موارد إضافية محلية وخارجية.

٤٤ - ويجب على البلدان الأفريقية أن تتوجه قبل كل شيء إلى المصادر المحلية لكي يمكن تحقيق معدلات أعلى للنمو بصفة مستدامة. ومعدلات الأدخار في أفريقيا منخفضة ولا تزال راكدة. وينبغي أن تعتمد الحكومات الأفريقية أهدافاً وسياسات محددة في مجال الأدخار من أجل تعزيز المدخرات المحلية، كجزء من سياساتها وبرامجها العامة في مجال الاقتصاد الكلي. أما تعزيز وتحسين الوساطة المالية فهما شرط أساسي لتحقيق أهداف زيادة المدخرات.

٤٥ - ورغمما عن ضرورة زيادة معدلات الأدخار المحلي في أفريقيا، فإن هذه المعدلات ستظل قاصرة عن تلبية مجموعة مجموع الاحتياجات الاستثمارية، وبالتالي يتحقق للأفريقية أن تتطلع إلى المجتمع الدولي كي يوفر الموارد التكميلية. وإدراكاً للتغير الذي طرأ على طابع التدفقات الدولية وهيمنة التدفقات الخاصة عليها، يجب أن تتخذ الحكومات الأفريقية بعض التدابير، بما في ذلك تدابير لتحرير التجارة، وتعجيل خطى الخصخصة، وأن توفر بيئة يسودها الأمان الاقتصادي، وأن توفر نظاماً مالياً يتسم بالكتفاء، لاجتذاب الاستثمارات الخاصة الأجنبية. ويدل التدفق الذي استجد مؤخراً لرأس المال الخاص إلى أفريقيا، وإن كان صغيراً نسبياً، على أن بإمكان أفريقيا أن تتلقى تدفقات أعلى من ذلك بكثير إذا ما تزودت بالمؤسسات والهيآكل والسياسات المناسبة. وينبغي أن يدعم المجتمع الدولي هذه المبادرات من جانب أفريقيا، بإزالة أي عقبات متبقة أمام نزوح رأس المال، وتحرير أسواقه على نحو يتبع حرية الدخول أمام الصادرات الأفريقية.

٤٦ - بيد أنه لا يرجح أن تفي التدفقات الرأسمالية الخاصة في المستقبل المنظور ببقية الاحتياجات المالية للبلدان الأفريقية. كما أن هناك قطاعات معينة، مثل القطاعات الاجتماعية وقطاعات الهيآكل الأساسية، يصعب اجتذاب رأس المال الخاص للاستثمار فيها. ولذا يتquin أن يكون تطوير تلك القطاعات من أموال عامة. وفي الواقع أنه بدون تطوير مناسب للهيآكل الأساسية، لا يحتمل أن يحدث التدفق حتى

من رأس المال الخاص. ومن هنا تأتي الأهمية المحورية للمساعدة الرسمية ولو بوصفها عاملا حفاظا. ولذا يتعمّن على المجتمع الدولي ألا يواصل فحسب تقديم ما يقدمه من مساعدة حاليا بل أن يزيد من تلك المساعدة وأن يوفرها بشروط تساهليّة، وينفصل أن يكون ذلك على هيئه منح. وبالنظر إلى السجل الجيد الذي حققته أفريقيا حتى الآن ومع استمرار تنفيذ تدابير "قوية" في مجال السياسات، يحق للبلدان الأفريقية أن تطالب بنصيب من حافظة المعونة الدوليّة، وبزيادة حصتها من تلك الحافظة اتساقا مع ما تم من إعادة توجيه لسياسات المعونة.

### الحواشي

- (١) صندوق النقد الدولي، التوقعات الاقتصادية العالمية ١٩٩٨ (واشنطن العاصمة، ١٩٩٨).
- (٢) اللجنة الاقتصادية لأفريقيا، التقرير الاقتصادي المتعلق بأفريقيا ١٩٩٨ (أديس أبابا)، الفقرات ٣٢ - ٣٤.
- (٣) المرجع نفسه، الفقرة ٣٤.
- (٤) Michael T. Hodjimichael and others, "Sub-Saharan Africa: growth, savings and development, 1986-1993". IMF, Occasional Paper 118, January 1995
- (٥) تعرّف بأنها مجموع تدفقات الموارد الصافية المتعلقة بالديون الخارجية الطويلة الأجل (المصروفات مطروحا منها التسديدات)، باستثناء الائتمادات الصافية لصندوق النقد الدولي، والاستثمار الأجنبي المباشر، والمنح العامة (باستثناء المساعدة التقنية) التي تلقاها البلد المستفيد.
- (٦) تعرّف بأنها تدفقات الموارد الصافية مطروحا منها مدفوعات الفوائد على الديون الطويلة الأجل وتحويلات الأرباح لحساب الاستثمار الأجنبي المباشر.
- (٧) يعرّف بأنه مجموع التدفقات الرسمية الكلية (القروض والمنح)، باستثناء ائتمادات التصدير المدعومة رسميا.
- (٨) بناء على بيانات البنك الدولي.
- (٩) صندوق النقد الدولي، "التمويل الرسمي للبلدان النامية"، شباط/فبراير ١٩٩٨.
- (١٠) البنك الدولي، التمويل الإنمائي العالمي ١٩٩٨ (واشنطن العاصمة)، تحليل وجداول موجزة.
- (١١) المرجع نفسه.

**الجدول ٢ - تدفقات الموارد الطويلة الأجل الصافية التجميعية إلى أفريقيا<sup>٦</sup>**  
**(ببليون دولار الولايات المتحدة)**

	١٩٩٧	١٩٩٥	١٩٩٤	١٩٩٣	١٩٩٢	
١ -	١,٢	٥,٥	٥,٨	٢,٣	٤,٩	الديون الخارجية
(أ) الديون الرسمية	٢,٥	٢,٥	٤,٧	٥,٥	٦,٣	
(المتعددة الأطراف)	(٧,٩)	(٣,١)	(٤,٨)	(٤,٤)	(٤,٤)	
(الثنائية)	(٠,٤-)	(٠,٤)	(٠,٩)	(١,٣)	(٢,١)	
(ب) الديون الخاصة	١,٤-	١,٩	١,١	٢,٧-	١,٤-	
٢ -	١٩,٦	٢٢,٧	٢٠,١	١٥,٣	١٧,٣	التدفقات غير المنتشة لديون
(أ) المنح الرسمية	١٢,٨	١٢,٨	١٣,٧	١١,٧	١٤,٢	
(ب) التدفقات الخاصة	٦,٨	٩,٩	٦,٤	٢,٦	٣,١	
(الاستثمار الأجنبي المباشر)	(٤,٥)	(٤,٩)	(٥,٥)	(٣,٤)	(٣,٠)	
(الحافظات السهمية)	(٢,٣)	(٥,٠)	(٠,٩)	(٠,٢)	(٠,١)	
٣ -	١٣,٤-	١٣,٧-	١٣,٦-	١٣,٠-	١٥,٧-	تحويلات الضواائد والأرباح
٤ -	٢٠,٨	٢٨,٢	٢٥,٩	١٧,٦	٢٢,٢	تدفقات الموارد الصافية التجميعية (٢+١)
٥ -	٧,٦	١٤,٥	١٢,٣	٤,٦	٦,٥	التحويلات الصافية التجميعية (٢+١) - (٣)
٦ -	١٥,٤	١٦,٣	١٨,٤	١٧,٢	٢٠,٥	التمويل الإنمائي الرسمي (أ) + ٢ (ب)
٧ -	٧٤,٠	٥٧,٨	٧١,٠	٩٧,٧	٩٢,٣	التمويل الإنمائي الرسمي كنسبة مئوية من تدفقات الموارد الصافية

المصادر: البنك الدولي، التمويل الإنمائي العالمي، ١٩٩٧ ... ١٩٩٨ (واشنطن العاصمة)، (الجدول القطري) جداول الدين العالمية، ١٩٩٤/١٩٩٥ (واشنطن العاصمة، ١٩٩٦).

(أ) بما في ذلك أفريقيا جنوب الصحراء الكبرى، وتونس والجزائر ومصر والمغرب.

**الجدول ٣ - أفرقيا: المساعدة الإنمائية الرسمية**  
**(بيلدين دولارات الولايات المتحدة)**

العام	المقدمة في أفريلها	بيان ختيم في مارسها	المقدمة في فبرايرها	المقدمة في ينايرها	المقدمة في ديسمبرها	المقدمة في نوفمبرها	المقدمة في أكتوبرها	المقدمة في سبتمبرها	المقدمة في أغسطسها	المقدمة في يوليوها	المقدمة في يونيوها	المقدمة في مايوها	المقدمة في أبريلها	المقدمة في مارسها	المقدمة في فبرايرها	المقدمة في ينايرها
١٩٩٤	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠
١٩٩٣	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠
١٩٩٢	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠
١٩٩١	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠
١٩٩٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠	٠٠٠٠

(ج) بلدان متقدمة.

المصدر: منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي، التدابير الاجتماعية الإضافية (دووكسل)، الصادرة في ١٩٩٧ (دووكسل)، (من النص الأكاديمي) والجدول ٣٣.

الجدول ٤ - توزيع المعونة المقدمة من لجنة المساعدة الإنمائية على القطاعات الرئيسية

(بالنسبة المئوية من مجموع الالتزامات)

١٩٩٥-١٩٩٤	١٩٧٦-١٩٧٥	
٢٩,٠	٢٠,٢	الهيكل الأساسية الاجتماعية والإدارية
٢٢,٧	١٠,٥	الهيكل الأساسية الاقتصادية
٧,٤	٨,١	الزراعة
٣,١	١٣,٦	الصناعة وقطاعات الإنتاج الأخرى
٧,٠	١٨,٩	المعونة السلعية/المساعدة البرنامجية
٥,٠	١,٠	المعونة الطارئة
٢٥,٧	٢٧,٧	قطاعات أخرى
١٠٠	١٠٠	المجموع

المصدر: منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي / لجنة المساعدة الإنمائية، التعاون الإنمائي،

١٩٩٧ (بروكسل)، الجدول ٧٦.

**الجدول ٥ - هيكل الديون الخارجية في البلدان الأفريقية، ١٩٩٦-١٩٩٥**

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

المجموع	صندوق النقد الدولي		الديون القصيرة الأجل		الديون الخاصة		الديون المتعددة الأطراف				الديون الثنائية				
							التساهليات		غير التساهليات		التساهليات		غير التساهليات		
	١٩٩٦	١٩٩٥	١٩٩٦	١٩٩٥	١٩٩٦	١٩٩٥	١٩٩٦	١٩٩٥	١٩٩٦	١٩٩٥	١٩٩٦	١٩٩٥	١٩٩٦	١٩٩٥	
١٠٠٧٧	١٠٣٤	٩٧	٧٤	٥٠٢	٦٦١	٧٨٦	٥٩٦	٧٠٩	١٨٢	٧٧٧	٧١٥٧	٧٧٦	٧٨٠	٧٤١٧	٧٠٠٨
٦٦	٦٩	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣
١٠٦٦٧	١١٥٧٩	١١٥٧٩	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣
٢٦٧٧	٢٥٧٦	٢٥٧٦	٦١٧	٦١٧	٦١٧	٦١٧	٦١٧	٦١٧	٦١٧	٦١٧	٦١٧	٦١٧	٦١٧	٦١٧	٦١٧
١٠٩٥	١٧١٤	٩٩	٨٦	٨٧	٨٧	٨	٨	٨	٨	٨	٨	٨	٨	٨	٨
٦٦٢	٦٣٢	٦٣٢	٦١٧	٦١٧	٦١٧	٦١٧	٦١٧	٦١٧	٦١٧	٦١٧	٦١٧	٦١٧	٦١٧	٦١٧	٦١٧
٢١١٩	٢١٣٤	٨١	٧٥	٥٣	٥٣	٤	٤	٤	٧٠	٩٣٠	٩١٤	٨٢٥	٨٢٨	١٢٥	٨٦
١١٢٧	١١١٨	٢٨	٤٨	٨	١٥	١	١	١	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣
٩٩٧	٩٧	٧٥	٦٩	٦٨	٦٧	٦٧	٦٧	٦٧	٦٧	٦٧	٦٧	٦٧	٦٧	٦٧	٦٧
١٣٦٦	١٣٧٧	٩٠	١٠٠	٨٩	٨٥	٥٠	٥٠	٥٠	٢٢	٢٦	٦١٢	٦٧٧	٧٠٣	٧٤٢	٧٦٦
٩٨٨٧	٩٨٧	٢٢٧	٢٤٢	٢٧٢	٢٧٢	٢٧٢	٢٧٢	٢٧٢	٢٧٢	٢٧٢	٢٧٢	٢٧٢	٢٧٢	٢٧٢	٢٧٢
٢٢٢٦٠	٢٢٢٦٠	٢٠٢١	١٣٧٦	٣٧١	٢٧١	١٢٩٨٦	١٠٠٠١	٢٧٢٢	٣٦٣	٣٦٣	٣٦٣	٣٦٣	٣٦٣	٣٦٣	٣٦٣
٢٠٦	٢٠٦	٢	١٠	١٠	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣
٩٧٨	٩٦٧	٧٨	٧٥	٦٦	٦٦	٦٦	٦٦	٦٦	٦٦	٦٦	٦٦	٦٦	٦٦	٦٦	٦٦
٧٤١٢	٧٤٢٠	٢٠٦	١٩٧	١٠٥	٩٨٧	٦٤٩	٦٤٧	٦٧٧	٧٨	٧٧٦	٧٦٢	٧٤٥	٧٤٥	١١١٢	١٩٠
١٢٤٧٦	١٢٤٧٦	٣٧٣	٦٤٠	٧١٦	٢١٧٥	٨٦٦	٨٧٦	٩٤٢	٧٠٢	١٦٧٦	١٦٧٦	٤٧٣٤	٤٥٥٨	١٧٠٨	١٨٠٤
٢٢٥٩١	٢٢٥٩١	٨٨٦	٩١٣	٨٨٠	٧٩١٩	١٢٩٠٧	١٤٦٥٩	١٦٣٢	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣
٧٦١	٧٦٨	٤	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣
٢٠٥	٢٠٥	٢	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣
١٠٤٦	١٠٤٦	٧٦	٧٦	٧٦	٧٦	٧	٧	٧	٨	٨٧٦	٨٣٦	٨٣٦	٨٣٦	٨٣٦	٨٣٦
٧١١١	٧٨٠	١١٩٨	١٢٧٩	٥٩١	٥٧٢	٦٨٧	٦٧٦	٦٧٦	٦٧٦	٦٧٦	٦٧٦	٦٧٦	٦٧٦	٦٧٦	٦٧٦
٥٠٠٤	٥٠٠٢	٦٦١	٨٠١	٦٨٠	١٠٠٢	١٠٠٢	١٠٠٢	١٠٠٢	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣
٧٦٦	٧٦٢	٦	٦	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣
٢٦٦٦٢	٢٦٦٦٢	٢٧٦	٢٧٦	١٩٥	٧٦٠	٥٣	٦٧٧	٦٧٧	٦٧٧	٦٧٧	٦٧٧	٦٧٧	٦٧٧	٦٧٧	٦٧٧
٢٢٠	٢٢٠	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣	٦٣
١٦٩٧٧	١٦٩٧٧	٨٩٨	٩٦٠	٩٦٠	٩٦٠	٩٦٠	٩٦٠	٩٦٠	٩٦٠	٩٦٠	٩٦٠	٩٦٠	٩٦٠	٩٦٠	٩٦٠
١١٧٦	١١٧٦	١٧٦	١٧٦	١٧٦	١٧٦	١٧٦	١٧٦	١٧٦	١٧٦	١٧٦	١٧٦	١٧٦	١٧٦	١٧٦	١٧٦

المصدر: البنك الدولي، التمويل الإنمائي العالمي، ١٩٩٨، (واشنطن العاصمة)، الجداول القطرية.

(أ) أفريقيا جنوب الصحراء الكبرى وتونس والجزائر ومصر والمغرب.