

# Inhalt

Vorwort .....	V
<i>I. Einführung</i> .....	1
1. Unionsrechtlich erzwungene Behördenaufsicht über die redaktionelle Datenverarbeitung? .....	1
2. Das datenschutzrechtliche „Medienprivileg“ unter Anpassungsdruck .....	2
3. Vorschläge einer Neuformulierung der Bereichsausnahme für die Medien in den Presse- und Rundfunkgesetzen .....	4
a) Diversität der Entwürfe einer Neufassung des Medienprivilegs für die Presse .....	5
b) Die Neufassung des Medienprivilegs für die elektronischen Medien .....	7
4. Die Öffnungsklauseln des Art. 85 DS-GVO .....	11
5. Folgerungen .....	14
<i>II. Das Medienprivileg als kommunikationsrechtliches essentielle</i> ....	20
1. Verfassungsrechtliche Fundierung der Freistellung von datenschutzrechtlichen Bindungen .....	20
2. Unionsrechtliche Anerkennung des Medienprivilegs .....	27
a) Art. 9 DSRL .....	28
b) Ausweitung der Freistellung in Art. 85 DS-GVO .....	29
c) Kontinuität in der Kapitel-Enumeration .....	32
d) Partielle Abweichung bei Kapitel VIII DS-GVO .....	33
<i>III. Verhältnis von Art. 85 Abs. 1 und 2 DS-GVO</i> .....	36
1. Von dem Abweichungs- und Ausnahmenvorbehalt zur doppelten Öffnungsklausel: entstehungsgeschichtlicher Abriss .....	36

a) Kommissionsvorschlag: Abweichungs- und Ausnahmenvorbehalt .....	37
b) Vorschlag des Europäischen Parlaments, 1. Lesung: tatbestandlich erweiterter Abweichungs- und Ausnahmenvorbehalt .....	37
c) Vorschlag der Ratspräsidentschaft 2013: allgemeine Abwägungsklausel .....	39
d) Kompromissvorschlag des Rates 2015: Doppel-Klausel .....	40
e) Endfassung: Doppel-Klausel mit Mitteilungspflicht .....	41
2. Erkenntnisse aus der Genese des Art. 85 DS-GVO .....	42
a) Die Doppel-Klausel als interessenverbindender Kompromiss .....	42
b) Auslegungsleitlinie: Vermutung für die Normativität aller Bestimmungen des Art. 85 DS-GVO .....	44
3. Systematik des Art. 85 DS-GVO: Verständnismöglichkeiten .....	45
a) „Unechte Öffnungsklausel“ .....	47
(1) Grundsätzliche Einwände .....	48
(2) Nicht stichhaltige Begründung der These von der „unechten Öffnungsklausel“ .....	52
b) Art. 85 Abs. 2 DS-GVO als <i>lex specialis</i> ? .....	58
c) Nur deklaratorisch-veranschaulichende Bedeutung des Art. 85 Abs. 2 DS-GVO? .....	59
d) Vorzugswürdige Interpretation: generelle Öffnungsklausel mit Mindestgarantie in Abs. 2 .....	60
IV. Kapitel VIII und Art. 85 .....	65
1. Problematik der textfixierten Auslegung des Art. 85 Abs. 2 DS-GVO .....	66
a) Gegenargument aus Art. 85 Abs. 2 i. V. m. Kapitel VI DS-GVO .....	66
b) Unplausibilität der scheinbar unabdingbaren Bindung gerade an Art. 77, 78, 83 DS-GVO .....	68
c) Vorbehalte gegen eine Behördenaufsicht der Medien im Gesetzgebungsverfahren .....	69
d) Rechtliche Möglichkeit einer Art. 77, 78 und 83 DS-GVO erfassenden Auslegung des Art. 85 Abs. 2 DS-GVO .....	73
2. Art. 85 Abs. 1 als generelle Öffnungsklausel: Erweiterung der Freistellungsbefugnis in Tatbestand und Rechtsfolgen .....	77
a) Tatbestandliche Erweiterung .....	78

b) Rechtsfolgenerweiterung: Freistellung von nicht schon durch Art. 85 Abs. 2 DS-GVO erfassten Regelungen des Datenschutzes .....	78
<i>V. Grundrechtlich gebotene Datenschutzaufsicht?</i> .....	83
1. Ausgangspunkt: Bisherige Rechtslage .....	84
2. Uniale Grundrechtsgeltung für den Bereich der Öffnungsklausel .....	85
a) Beurteilung zufolge der „Trennungsthese“ .....	85
b) Beurteilung zufolge der „Kumulationsthese“ .....	87
c) Stellungnahme .....	89
3. Institutioneller Gewährleistungsgehalt des Art. 8 GrCh .....	92
a) Kontrollbefugnis der Datenschutzbehörden und Beschwerdeanspruch als Gewährleistungsinhalt unter Schrankenvorbehalt .....	95
b) Akzessorietät des Beschwerderechts .....	99
c) Art. 85 Abs. 2 und 1 DS-GVO und das Beschwerderecht gem. Art. 77 DS-GVO .....	103
4. Fazit .....	105
<i>VI. Folgerungen für die Reform der Medienprivilegien in Deutschland</i> .....	107
1. Datengeheimnis .....	107
2. Datensicherheit .....	108
3. Erwähnung der „Kapitel I, VIII, X und XI“ .....	109
a) Unionsrechtliche Fragwürdigkeit der Nennung von Kapitel VIII in der Rückausnahme des Medienprivilegs .....	109
b) Art. 79, Art. 82 und Art. 84 DS-GVO .....	112
d) Fazit .....	115
<i>VII. Zusammenfassung der wichtigsten Ergebnisse</i> .....	116
Literaturverzeichnis .....	121
Sachregister .....	125