

# SUMARIO

	<u>Página</u>
<b>PRESENTACIÓN</b> .....	21
Mercedes Fuertes López <i>Catedrática de Derecho Administrativo</i> <i>Universidad de León</i>	
<b>CAPÍTULO I</b>	
<b>EL DERECHO ADMINISTRATIVO EUROPEO A LA LUZ DEL TRATADO DE LISBOA: OBSERVACIONES PRELIMINARES</b> .....	25
Profesor Dr. Juergen SCHWARZE <i>Universidad Albert-Ludwigs de Friburgo</i>	
<b>Abreviaturas</b> .....	25
<b>Resumen</b> .....	26
<b>1. Introducción</b> .....	27
<b>2. El desarrollo del Derecho administrativo europeo</b> .....	28
2.1. <i>Principales etapas de desarrollo</i> .....	28
2.2. <i>La situación real del Derecho administrativo europeo</i> .....	32
<b>3. Los efectos del Tratado de Lisboa</b> .....	35
3.1. <i>Modificaciones de carácter general</i> .....	35
3.2. <i>Cambios relativos a las normas de la administración europea</i> .....	36
3.2.1. <i>Cooperación administrativa con arreglo al artículo 197 del TFUE</i> .....	36
3.2.2. <i>Distinción entre actos delegados y actos de ejecución</i> ....	37
3.2.3. <i>Consecuencias en el ámbito del recurso judicial</i> .....	40
3.2.4. <i>Requisitos formales de las acciones administrativas</i> .....	41
3.3. <i>Garantías de la Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea</i> .....	41
3.3.1. <i>El derecho a una buena administración, artículo 41 de la CDF</i> .....	42

	<u>Página</u>
3.3.2. El derecho de acceso a los documentos, artículo 42 de la CDF .....	43
3.3.3. Observaciones generales sobre la Carta de los Derechos Fundamentales de la Unión Europea .....	44
<b>4. Perspectivas de desarrollo futuro del Derecho administrativo de la UE: una codificación parcial .....</b>	<b>45</b>
<b>Bibliografía .....</b>	<b>49</b>
CAPÍTULO II	
<b>DISPOSICIONES PERTINENTES DEL TRATADO DE LISBOA SOBRE DERECHO ADMINISTRATIVO EUROPEO .....</b>	
	<b>53</b>
Profesora Eva NIETO	
<i>Universidad de Castilla-La Mancha</i>	
<b>1. Introducción .....</b>	<b>54</b>
<b>2. Hacia una norma europea de procedimiento administrativo .....</b>	<b>54</b>
2.1. <i>¿ En qué consiste el procedimiento administrativo? .....</i>	58
2.2. <i>Argumentos a favor y en contra de la codificación .....</i>	59
2.3. <i>El nuevo debate generado por la contribución del Tratado de Lisboa a la configuración de una norma europea de procedimiento administrativo 8.....</i>	60
2.3.1. Base jurídica .....	60
2.3.2. Ámbito de aplicación .....	62
2.3.3. Forma jurídica .....	65
2.3.4. Contenido .....	65
<b>3. La administración europea y los derechos fundamentales: implicaciones de la carta de los derechos fundamentales de la UE .....</b>	<b>66</b>
3.1. <i>El derecho a una buena administración .....</i>	67
3.2. <i>El derecho de acceso a los documentos que recogen el artículo 42 de la Carta y el artículo 15 del TFUE .....</i>	78
3.3. <i>El derecho a la protección de datos carácter personal.....</i>	86

## CAPÍTULO III

**¿ES NECESARIA UNA LEY DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO PARA LAS INSTITUCIONES DE LA UNIÓN? COMENTARIOS PRELIMINARES Y PERSPECTIVAS .....**

97

Profesor Jacques ZILLER  
*Universidad de Pavia*

**Abreviaturas .....** 98**Resumen .....** 98**1. Introducción .....** 99**2. Un breve repaso de las experiencias de codificación que pueden ser relevantes para las instituciones de la UE .....** 1022.1. *Estudio cronológico*..... 1032.2. *Características comunes y peculiaridades de las experiencias de codificación* .....

105

## 2.2.1. El principio de legalidad de la acción administrativa..... 105

## 2.2.2. La creciente importancia de fragmentación sectorial del Derecho Administrativo .....

106

## 2.2.3. El impacto diferenciado de la formulación y ejecución de políticas a múltiples niveles .....

107

## 2.2.4. El impacto diferenciado de los sistemas de apeación, recurso y otros mecanismos de rendición de cuentas .....

108

**3. Los objetivos de una codificación del procedimiento administrativo ....** 1123.1. *Clarificación de la legislación y facilitación del acceso a la misma*..... 1123.2. *Coherencia de los principios y procedimientos*..... 1133.3. *Procedimientos automáticos para llenar lagunas en la legislación existente*..... 1143.4. *Establecimiento de las funciones del procedimiento administrativo*..... 115**4. Ámbito de aplicación de la codificación del procedimiento administrativo .....** 1174.1. *Ámbito de aplicación institucional* .....

117

4.2. *Ámbito de aplicación material*..... 1184.2.1. *Resolución*..... 119

	<u>Página</u>
4.2.2. Reglamentación.....	120
4.2.3. Contratos y acuerdos .....	120
4.2.4. Gestión de la información .....	122
<b>5. Métodos de codificación .....</b>	<b>123</b>
5.1. «Codificación à Droit Constant», «Codificación innovadora» y «State- ments and Restatements» .....	123
5.2. Fase preparatoria de codificación .....	124
5.3. Elaboración.....	125
<b>6. Conclusiones .....</b>	<b>127</b>

## CAPÍTULO IV

<b>RAZONES PARA UNA CODIFICACIÓN GENERAL DEL PROCEDIMIENTO DE LA ADMINISTRACIÓN DE LA UNIÓN .....</b>	<b>131</b>
---	------------

Profesor Oriol MIR PUIGPELAT  
*Universidad de Barcelona*

<b>Abreviaturas .....</b>	<b>132</b>
<b>1. La incidencia del tratado de Lisboa en el debate sobre la codificación del procedimiento de la Administración de la Unión.....</b>	<b>133</b>
1.1. <i>La constitucionalización de la Administración de la Unión y el impulso del Tratado de Lisboa a la densificación de su regulación .....</i>	133
1.2. <i>En particular, el mandato de regulación de la Administración de la Unión contenido en el nuevo art. 298.2 TFUE .....</i>	137
<b>2. Las fuentes reguladoras del procedimiento de la Administración de la Unión .....</b>	<b>139</b>
2.1. <i>Los principios generales del procedimiento administrativo elaborados por el Tribunal de Justicia y las codificaciones sectoriales y parciales del Derecho derivado.....</i>	139
2.2. <i>Los códigos de buena conducta administrativa.....</i>	143
2.3. <i>Las Comunicaciones de la Comisión sobre mejora de la regulación .....</i>	145
<b>3. La fragmentación, las lagunas y otras carencias de la regulación vigente del procedimiento de la administración de la Unión.....</b>	<b>146</b>
3.1. <i>Carencias de las fuentes de Derecho escrito .....</i>	146

	<u>Página</u>
3.2. <i>Carencias de las fuentes jurisprudenciales</i> .....	148
3.3. <i>Carencias del soft law</i> .....	149
<b>4. Funciones y disfunciones de una codificación general del procedimiento de la administración de la Unión</b> .....	<b>151</b>
4.1. <i>Incremento de la caridad y la seguridad jurídicas</i> .....	151
4.2. <i>Uniformización de las reglas y garantías procedimentales</i> .....	153
4.3. <i>Innovación de la regulación existente</i> .....	154
4.4. <i>Otras funciones de la codificación</i> .....	155
4.5. <i>Disfunciones a evitar</i> .....	156
4.6. <i>La importancia y los efectos benéficos del proceso codificador</i> .....	157
<b>5. Final: la codificación de la administración de la Unión como paso previo a una codificación aplicable a todas las administraciones europeas</b> .....	<b>158</b>
<b>Bibliografía</b> .....	<b>160</b>
CAPÍTULO V	
<b>PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS RELACIONADOS CON EL ARTÍCULO 258 DEL TRATADO DE FUNCIONAMIENTO DE LA UNIÓN EUROPEA: UNA PERSPECTIVA ACADÉMICA</b> .....	
	167
Dra. Melanie SMITH <i>Universidad de Cardiff</i>	
<b>Abreviaturas</b> .....	<b>167</b>
<b>Resumen</b> .....	<b>168</b>
<b>1. El marco jurídico de la fase administrativa</b> .....	<b>172</b>
1.1. <i>Plazos</i> .....	172
1.2. <i>Derechos de los denunciantes</i> .....	174
<b>2. Derecho indicativo: «garantías» procedimentales</b> .....	<b>175</b>
2.1. <i>Comunicación de la Comisión sobre las relaciones con el denunciante</i> .....	176
<b>3. Desarrollo jurídico de la fase administrativa</b> .....	<b>177</b>
3.1. <i>Modificaciones de Lisboa</i> .....	180

	<u>Página</u>
3.2. <i>La Carta de los Derechos Fundamentales</i> .....	181
<b>4. Retos para el parlamento europeo</b> .....	182
4.1. <i>Funciones divergentes a examen</i> .....	182
4.2. <i>Informes del Parlamento</i> .....	183
4.3. <i>Transparencia</i> .....	183
<b>5. Conclusiones</b> .....	185
<b>Bibliografía</b> .....	186
CAPÍTULO VI	
<b>LAS DIMENSIONES APLICATIVAS DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EUROPEO</b> .....	
	189
Profesor Luis Ángel BALLESTEROS MOFFA	
<i>Universidad de León</i>	
<b>Abreviaturas</b> .....	190
<b>1. La institución del procedimiento en el derecho administrativo europeo</b> .....	190
<b>2. Sistema aplicativo descentralizado: la administración compuesta o integrada</b> .....	204
<b>3. El valor <i>per se</i> del procedimiento</b> .....	210
<b>4. Subordinación de la autonomía procedimental de los estados miembros a los objetivos de la integración europea</b> .....	212
4.1. <i>Subordinación indirecta y casuística en supuestos de divergencia u obstrucción del Derecho europeo: los principios de equivalencia y efectividad</i> .....	212
4.2. <i>Subordinación directa y sectorial. La armonización de los procedimientos sustantivos y de recurso</i> .....	216
4.3. <i>La extensión de la codificación europea a los sistemas procedimentales nacionales</i> .....	222
4.3.1. El problema de la competencia.....	222
4.3.2. La confianza legítima y el silencio positivo como primicias de un procedimiento administrativo común de inspiración europea .....	225

	<u>Página</u>
4.3.3. Las connotaciones de generalidad en los procedimientos de acceso y prestación de servicios .....	227
4.3.4. Principios jurisprudenciales de naturaleza rituaria .....	232
5. Conclusiones .....	234
CAPÍTULO VII	
<b>LOS CONTRATOS PÚBLICOS ADJUDICADOS POR LAS INSTITUCIONES DE LA UNIÓN EUROPEA</b> .....	
	237
Profesor Stéphane BRACONNIER	
<i>Université Panthéon-Assas (Paris II)</i>	
<b>Abreviaturas</b> .....	238
<b>Resumen</b> .....	239
<b>1. Las instituciones comunitarias, poderes adjudicadores</b> .....	240
<b>2. Tipología de los procedimientos aplicables</b> .....	243
2.1. <i>Los umbrales</i> .....	245
2.2. <i>Presentación de los procedimientos</i> .....	246
2.3. <i>Los procedimientos abiertos o restringidos</i> .....	246
2.3.1. El concurso .....	247
2.3.2. Los procedimientos negociados .....	247
2.3.3. El diálogo competitivo.....	248
2.3.4. El sistema de adquisición dinámica.....	249
<b>3. Acceso a los contratos públicos adjudicados por las instituciones comunitarias</b> .....	249
3.1. <i>La apertura a la competencia de los contratos de las instituciones comunitarias</i> .....	249
3.1.1. Casos de exclusión de la participación en procedimientos de adjudicación .....	250
3.1.2. La base de datos central.....	251
3.2. <i>Gestión de los conflictos de interés</i> .....	251
3.2.1. Definición.....	251
3.2.2. Los procedimientos de control .....	251

	<u>Página</u>
<b>4. Publicidad de los contratos públicos adjudicados por las instituciones comunitarias</b> .....	254
4.1. <i>El principio de publicidad</i> .....	254
4.2. <i>Las modalidades de publicidad</i> .....	254
4.2.1. Modalidades de publicidad de los contratos superiores a los umbrales .....	254
4.2.2. Medidas de publicidad para los contratos a los que no se aplica la Directiva 2004/18/CE, y para los contratos contemplados en su Anexo II B [artículo 119 del Reglamento (CE, Euratom) núm. 2342/2002].....	254
4.2.3. Publicación de los anuncios .....	255
4.2.4. Otras formas de publicidad .....	255
<b>5. Selección de los candidatos y las ofertas</b> .....	255
5.1. <i>Criterios de selección de las candidaturas y las ofertas</i> .....	256
5.2. <i>Examen de las candidaturas y ofertas por parte de las instituciones comunitarias</i> .....	256
5.3. <i>Celebración del contrato</i> .....	257
5.3.1. Información a los candidatos y licitadores no admitidos [artículo 149 del Reglamento (CE, Euratom) núm. 2342/2002].....	257
5.3.2. Plazo de espera antes de la firma del contrato [artículo 158 bis del Reglamento (CE, Euratom) núm. 2342/2002].....	257
<b>6. Contencioso de los contratos adjudicados por las instituciones comunitarias</b> .....	258
6.1. <i>Demanda de medidas provisionales para la suspensión de la ejecución de una decisión, sobre la base del artículo 278 del TFUE</i> .....	259
6.2. <i>Recurso de anulación de un acto en virtud del artículo 263 del TFUE (antiguo artículo 230 del TCE)</i> .....	259
6.3. <i>Recurso de indemnización</i> .....	259
<b>7. Conclusión</b> .....	261
<b>Bibliografía</b> .....	265

	<u>Página</u>
<b>CAPÍTULO VIII</b>	
<b>EL DERECHO DE LA FUNCIÓN PÚBLICA DE LA UNIÓN EUROPEA.....</b>	<b>269</b>
Profesor Jesús FUENTETAJA	
<i>Universidad Nacional de Educación a Distancia (UNED)</i>	
<b>Resumen .....</b>	<b>270</b>
<b>1. El derecho de la función pública de la Unión Europea.....</b>	<b>271</b>
1.1. <i>La Función Pública de la Unión Europea en los Tratados.....</i>	<i>272</i>
1.2. <i>El Estatuto de funcionarios de la Unión Europea.....</i>	<i>276</i>
1.2.1. El Derecho de la Función Pública de la Unión Europea como parte integrante del Derecho de la Unión Europea...	276
1.2.2. El Estatuto de funcionarios.....	279
1.2.3. El Régimen Aplicable a los otros agentes.....	281
1.3. <i>Normativa de desarrollo.....</i>	<i>283</i>
1.3.1. Normativa interinstitucional .....	284
1.3.1.1. Reglamentaciones comunes a las Instituciones ...	284
1.3.1.2. Las Conclusiones del Colegio de Jefes de Administración de las Instituciones.....	285
1.3.2. Normativa institucional.....	286
1.3.2.1. Disposiciones generales de ejecución.....	286
1.3.2.2. Directivas internas.....	288
1.4. <i>Principios generales del Derecho .....</i>	<i>290</i>
1.4.1. Principios que resultan de la referencia hecha a las tradiciones constitucionales o administrativas de los Estados miembros .....	291
1.4.2. Principios «funcionales» configurados por los Tribunales europeos con el fin de responder a las necesidades propias del Derecho Europeo .....	295
1.4.3. Principios configurados para la protección de los derechos fundamentales.....	300
1.5. <i>Jurisprudencia.....</i>	<i>300</i>

	<u>Página</u>
<b>2. Caracteres de la función pública de la Unión Europea</b> .....	303
2.1. <i>Naturaleza estatutaria del vínculo</i> .....	304
2.2. <i>Independencia</i> .....	311
2.3. <i>Equilibrio geográfico</i> .....	316
2.4. <i>Unidad de régimen y autonomía institucional</i> .....	320
2.5. <i>Regímenes singulares en la Administración especializada de la Unión Europea y personal no sometido al Derecho de la Función Pública</i> .....	327
2.6. <i>Un Tribunal europeo especializado para el contencioso de la Función Pública de la Unión Europea</i> .....	330
<b>3. Función pública, Administración Europea y Derecho Administrativo Europeo</b> .....	333
<b>Bibliografía</b> .....	336

## CAPÍTULO IX

<b>LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS PREVIOS AL RECURSO POR INCUMPLIMIENTO</b> .....	339
---	-----

Profesor Dr. Manuel REBOLLO-PUIG

*Universidad de Córdoba*

<b>Abreviaturas</b> .....	339
<b>Resumen</b> .....	340
<b>1. La fase pre-contenciosa del art. 258 TFUE</b> .....	347
<b>2. La fase pre-contenciosa del art. 259 TFUE</b> .....	351
<b>3. La fase pre-contenciosa del art. 260.2 TFUE</b> .....	354
<b>4. El art. 260.3 TFUE y su reflejo en la fase pre-contenciosa</b> .....	356
<b>5. La determinación del importe de la suma a tanto alzado y de la multa coercitiva por parte de la comisión</b> .....	358
<b>6. El denunciante y el recurso por incumplimiento</b> .....	361
<b>Bibliografía</b> .....	367
<b>Índice jurisprudencial</b> .....	367

## CAPÍTULO X

**PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS EN EL ÁMBITO DEL DERECHO EUROPEO DE LA COMPETENCIA ..... 369**

Hendrik VIAENE

*Stibbe Bruselas***Abreviaturas ..... 370****1. Procedimientos con arreglo a los artículos 101 y 102 del TFUE..... 372****1.1. La fase de investigación (primera fase) ..... 375****1.1.1. Poderes de investigación de la Comisión ..... 375****1.1.1.1. Solicitudes de información..... 376****1.1.1.2. Inspecciones sorpresa a empresas y a domicilios particulares..... 378****1.1.1.3. Poder de recabar declaraciones ..... 380****1.1.2. Derechos y función de las partes investigadas y del denunciante ..... 381****1.2. Procedimiento conducente a una decisión de prohibición (segunda fase)..... 385****1.2.1. Los consejeros auditores ..... 385****1.2.2. Pliego de cargos y réplica por escrito ..... 387****1.2.3. Acceso al expediente y confidencialidad ..... 388****1.2.4. Audiencia..... 391****1.2.5. Pliego de cargos complementario y carta de exposición de los hechos ..... 392****1.2.6. Decisiones posibles..... 392****1.2.7. El procedimiento de transacción ..... 395****1.3. Otros aspectos del procedimiento de defensa de la competencia de la Comisión..... 397****1.3.1. Archivo de un asunto sin tomar ninguna decisión ..... 397****1.3.2. Procedimiento conducente a una decisión relativa a los compromisos ..... 398****1.3.3. Desestimación de las denuncias ..... 399****1.3.4. Adopción y publicación de las decisiones ..... 401**

	<u>Página</u>
1.4. <i>Comentario general del proceso de toma de decisiones de la DG COMP</i> .....	401
<b>2. El procedimiento europeo de control de las concentraciones</b> .....	<b>402</b>
2.1. <i>Distintas fases de los procedimientos europeos de control de las concentraciones</i> .....	404
2.1.1. <i>La fase previa a la notificación</i> .....	404
2.1.2. <i>Primera fase de la investigación</i> .....	406
2.1.3. <i>Segunda fase de la investigación</i> .....	407
2.2. <i>Los poderes de la Comisión</i> .....	408
2.3. <i>El derecho de las partes a ser oídas y la función de los terceros</i> .....	410
2.3.1. <i>El derecho a ser oído y el derecho de acceso al expediente</i> .....	410
2.3.2. <i>Otros aspectos relativos a la participación de las empresas afectadas y de terceros</i> .....	413
2.4. <i>Compromisos</i> .....	414
<b>3. Conclusiones</b> .....	<b>415</b>

## CAPÍTULO XI

**LA EVOLUCIÓN DEL DERECHO ADMINISTRATIVO DE LA UE Y LAS APORTACIONES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO NÓRDICO** ..... 417

Profesor Michael GÖTZE  
 Universidad de Copenhague

<b>1. Introducción</b> .....	<b>417</b>
1.1. <i>Las fuentes nacionales de Derecho administrativo de la UE</i> .....	418
1.2. <i>Estructura de la nota informativa</i> .....	418
<b>2. La transparencia en la UE y el Defensor del Pueblo Europeo sobre un telón de fondo nórdico</b> .....	<b>419</b>
2.1. <i>El Derecho nacional como fuente de inspiración básica</i> .....	419
2.2. <i>El Reglamento de la UE sobre transparencia</i> .....	420
2.3. <i>La institución del Defensor del Pueblo Europeo</i> .....	422

	<u>Página</u>
<b>3. El deber de informar a los ciudadanos sobre sus derechos.....</b>	<b>424</b>
3.1. <i>Los principios generales de equivalencia y eficacia.....</i>	<i>425</i>
3.2. <i>Disposiciones relativas al derecho a la información en las directivas de la UE.....</i>	<i>426</i>
3.3. <i>Información activa: un concepto danés en evolución.....</i>	<i>427</i>
3.4. <i>¿Hacia un principio de la UE de una información eficaz sobre los derechos?.....</i>	<i>429</i>
<b>4. Conclusión. el Derecho a la Buena Administración después de Lisboa .....</b>	<b>429</b>

## CAPÍTULO XII

<b>DEFICIENCIAS DEL DERECHO ADMINISTRATIVO EUROPEO : LAGUNAS JURÍDICAS, FRAGMENTACIÓN Y PERSPECTIVAS DE UN FUTURO MEJOR.....</b>	<b>431</b>
--	------------

Dra. Päivi LEINO-SANDBERG  
Ministerio de Justicia-Finlandia

<b>Abreviaturas .....</b>	<b>431</b>
<b>1. Introducción .....</b>	<b>432</b>
<b>2. ¿Por qué no es suficiente la actual normativa de la UE sobre buena gobernanza? .....</b>	<b>434</b>
2.1. <i>Fragmentación del Derecho administrativo.....</i>	<i>435</i>
2.2. <i>La jurisprudencia del Tribunal de Justicia.....</i>	<i>437</i>
2.3. <i>Algunos ejemplos de las lagunas existentes.....</i>	<i>440</i>
<b>3. ¿Qué podría aportar el futuro reglamento? .....</b>	<b>444</b>
3.1. <i>Derecho indicativo o vinculante .....</i>	<i>444</i>
3.2. <i>Un ejercicio de codificación.....</i>	<i>447</i>
3.3. <i>«[...] las instituciones, órganos y organismos de la Unión [...]» .....</i>	<i>448</i>
3.4. <i>«[...] se apoyarán en una administración europea abierta, eficaz e independiente.» .....</i>	<i>449</i>
<b>4. La buena gobernanza: perspectiva nórdica .....</b>	<b>454</b>
<b>5. Conclusiones .....</b>	<b>457</b>
<b>Bibliografía .....</b>	<b>458</b>

CAPÍTULO XIII

**DE LA FRAGMENTACIÓN A LA MEJORA DE LA COHERENCIA: UN DERECHO ADMINISTRATIVO DE LA UE DE FÁCIL MANEJO.....** 461

Helena JÄDERBLOM

*Tribunal Supremo Administrativo-Suecia*

**Abreviaturas .....** 461

**1. Prevención de la corrupción y aumento de la legitimidad.....** 463

**2. ¿Por qué un derecho general? .....** 465

**3. El alcance del derecho.....** 467

**4. Principios que debería recoger un Derecho Administrativo de la UE ....** 469

**CONCLUSIONES .....** 473