

# Inhaltsübersicht

|                                     |    |
|-------------------------------------|----|
| Vorwort der Gesamtherausgeber ..... | 5  |
| Vorwort des Herausgebers .....      | 7  |
| Bearbeiterverzeichnis .....         | 17 |
| Abkürzungsverzeichnis .....         | 19 |

## A. Einleitung

|  |    |
|--|----|
| § 1 Sektoriales Wirtschaftsrecht als Teil des europäischen Wirtschaftsrechts<br>( <i>Ruffert</i> ) ..... | 37 |
|--|----|

## B. Berufsrecht

|  |     |
|--|-----|
| § 2 Recht der Freien Berufe ( <i>Storr</i> ) ..... | 59  |
| § 3 Recht des Handwerks ( <i>Ruthig</i> ) .....    | 103 |

## C. Infrastrukturrecht

|  |     |
|--|-----|
| § 4 Telekommunikationsrecht ( <i>Kühling</i> ) ..... | 137 |
| § 5 Energierecht ( <i>Ludwigs</i> ) .....            | 205 |
| § 6 Transportrecht ( <i>Knauff</i> ) .....           | 303 |

## D. Recht der Gesundheits- und Ernährungswirtschaft

|   |     |
|---|-----|
| § 7 Agrarrecht ( <i>Härtel</i> ) .....        | 395 |
| § 8 Lebensmittelrecht ( <i>Gundel</i> ) ..... | 485 |
| § 9 Arzneimittelrecht ( <i>Janda</i> ) .....  | 555 |

## E. Recht der Finanzwirtschaft

|  |     |
|--|-----|
| § 10 Finanzmarktregulierung und -aufsicht ( <i>Ohler</i> ) .....           | 611 |
| § 11 Europäisches Versicherungsrecht ( <i>Looschelders/Michael</i> ) ..... | 671 |
| Allgemeines Literaturverzeichnis .....                                     | 799 |
| Stichwortverzeichnis .....   | 805 |

# Inhaltsverzeichnis

|                                     |    |
|-------------------------------------|----|
| Vorwort der Gesamtherausgeber ..... | 5  |
| Vorwort des Herausgebers .....      | 7  |
| Bearbeiterverzeichnis .....         | 17 |
| Abkürzungsverzeichnis .....         | 19 |

## A.

### Einleitung

|  |    |
|--|----|
| § 1 Sektoriales Wirtschaftsrecht als Teil des europäischen Wirtschaftsrechts ..... | 37 |
| A. Sektoriales Wirtschaftsrecht: Ausgangspunkte und Entstehungsabläufe .....       | 38 |
| I. Wirtschaft: Ökonomie als Kern des Integrationsprojekts .....                    | 38 |
| II. Recht: Wirtschaftsrecht als Rechtsgebiet .....                                 | 45 |
| III. Sektorenbildung: Wirtschaftssektoren und sektoriales Wirtschaftsrecht ....    | 47 |
| B. Primärrechtlicher Rahmen und sekundärrechtliche Strukturbildung .....           | 47 |
| I. Typen der Herausbildung sektoralen Wirtschaftsrechts .....                      | 47 |
| II. Die wirtschaftsrechtliche Kompetenzordnung der EU .....                        | 48 |
| III. Sektoriales Wirtschaftsrecht in der Rechtsordnung .....                       | 48 |
| C. Sektoriales Wirtschaftsrecht als Wirtschaftsrecht .....                         | 49 |
| I. Rezeption wirtschaftswissenschaftlicher Erkenntnisse im Recht .....             | 49 |
| II. Sachspezifische Eigenrationalitäten .....                                      | 50 |
| III. Interessenspezifische Rationalitäten und Irrationalitäten .....               | 50 |
| IV. Grenzen des Rechts und seiner Steuerungskraft .....                            | 51 |
| D. Sektorenübergreifende Systematisierungsansätze .....                            | 51 |
| I. Sektorenübergreifende Konzepte .....  | 51 |
| II. Organisationsformen .....  | 52 |
| III. Handlungsinstrumente .....  | 53 |
| IV. Individualrechte und Rechtsschutz .....  | 54 |

## B.

### Berufsrecht

|   |    |
|---|----|
| § 2 Recht der Freien Berufe .....   | 59 |
| A. Einführung .....   | 61 |
| I. Entwicklung und Typus der Freien Berufe .....  | 61 |
| II. Die Binnenmarktstrategie für den Dienstleistungssektor .....  | 63 |
| B. Gegenstandsbeschreibung .....  | 65 |
| I. Überblick über die Verwendung des Begriffs der „Freien Berufe“ im<br>primären und sekundären Unionsrecht ..... | 65 |
| II. Interpretationshinweis des EuGH .....   | 66 |

|   |     |
|---|-----|
| III. Die Berufsankennungsrichtlinie .....   | 66  |
| IV. Zu der Schwierigkeit und Bedeutung, Freie Berufe im unionsrechtlichen Kontext zu definieren ..... | 67  |
| V. Einzelne Begriffsmerkmale der Freien Berufe .....  | 68  |
| VI. Zusammenfassung .....   | 71  |
| C. Der grundlegende Rechtsrahmen für die Freien Berufe .....  | 72  |
| I. Grundfreiheiten .....  | 72  |
| II. Grundrechte .....   | 73  |
| III. Sonstiges primäres Wettbewerbsrecht .....  | 73  |
| IV. Berufsankennungsrichtlinie und Dienstleistungsrichtlinie .....                                    | 74  |
| D. Ausgewählte Freie Berufe .....   | 77  |
| I. Rechtsanwälte .....  | 78  |
| II. Notare .....  | 88  |
| III. Heilberufe .....   | 90  |
| IV. Architekten .....   | 95  |
| E. Berufsständische Vereinigungen .....   | 97  |
| <b>§ 3 Recht des Handwerks</b> .....  | 103 |
| A. Einführung: Handwerk und Handwerksrecht in Deutschland und Europa .....                            | 105 |
| I. Die Historische Entwicklung .....  | 106 |
| II. Liberalisierung durch Europarecht: Die Grundfreiheiten .....                                      | 110 |
| III. Harmonisierung durch Richtlinien: Die Binnenmarktstrategie für den Dienstleistungssektor .....   | 112 |
| IV. Handwerksaufsicht im Mehrebenenverbund .....  | 115 |
| V. Ausblick .....   | 116 |
| B. Handwerk als reglementierter Beruf .....   | 117 |
| I. Handwerk und Berufsankennungsrichtlinie .....  | 117 |
| II. Der persönliche Anwendungsbereich .....   | 120 |
| C. Die grenzüberschreitende Dienstleistungserbringung (Titel II) .....                                | 122 |
| I. Anwendbarkeit von Titel II .....   | 122 |
| II. Rechtsfolgen: Keine Beschränkung der Aufnahme der Tätigkeit im Aufnahmestaat .....                | 125 |
| III. Kontrolle der Berufsausübung durch den Aufnahmestaat .....                                       | 126 |
| IV. Exkurs: Die Dienstleistungsfreiheit deutscher Handwerker im EU-Ausland .....                      | 128 |
| D. Die grenzüberschreitende Niederlassung (Titel III) .....   | 128 |
| I. Die Anerkennung von Berufserfahrung .....  | 129 |
| II. Die Anerkennung von Ausbildungs- und Befähigungsnachweisen .....                                  | 130 |

|  |     |
|--|-----|
| III. Das Anerkennungsverfahren .....                       | 131 |
| IV. Die Pflichtmitgliedschaft in der Handwerkskammer ..... | 131 |

C.  
Infrastrukturrecht

|   |     |
|---|-----|
| <b>§ 4 Telekommunikationsrecht</b> .....  | 137 |
| A. Einleitung .....   | 141 |
| I. Telekommunikationsbegriff .....  | 142 |
| II. Bedeutung und Besonderheiten der Telekommunikation .....                      | 143 |
| III. Entwicklung des europäischen Telekommunikationsrechts .....                  | 145 |
| IV. Quellen des europäischen Telekommunikationsrechts .....                       | 146 |
| B. Grundstrukturen des europäischen Telekommunikationsrechts .....                | 152 |
| I. Grundmechanismen der Marktregulierung in RRL und<br>GEREK-Verordnung .....     | 152 |
| II. Zugangs- und Entgeltregulierung in ZRL und URL .....                          | 173 |
| III. Knappe Ressourcen: Frequenzen, Nummern und Wegerecht in<br>RRL und GRL ..... | 188 |
| IV. Universaldienstregulierung in der URL .....                                   | 194 |
| V. Rechte der Endnutzer/Teilnehmer nach der URL .....                             | 197 |
| C. Ausblick .....   | 200 |
| <b>§ 5 Energierecht</b> .....   | 205 |
| A. Einleitung .....   | 212 |
| I. Entwicklungslinien der europäischen Energiepolitik .....                       | 212 |
| II. Die drei Säulen der EU-Energiepolitik .....                                   | 213 |
| B. Gegenstandsbereich .....   | 226 |
| I. Primärrechtliche Perspektive .....   | 226 |
| II. Sekundärrechtliche Perspektive .....  | 252 |
| C. Ausblick .....   | 300 |
| <b>§ 6 Transportrecht</b> .....   | 303 |
| A. Einführung .....   | 306 |
| I. Mobilität als Voraussetzung des Vereinten Europas .....                        | 307 |
| II. Entwicklung des europäischen Transportrechts .....                            | 310 |
| III. Politische Einordnung .....  | 311 |
| IV. Rechtliche Einordnung .....   | 312 |
| B. Transport als Gegenstand des Europarechts .....                                | 313 |
| I. Transport im Primärrecht .....   | 313 |

|   |     |
|---|-----|
| II. Transportsekundärrecht .....                            | 350 |
| III. Sonstige Maßnahmen auf dem Gebiet des Transports ..... | 382 |
| C. Ausblick .....   | 386 |
| I. Grundentscheidungen .....                                | 386 |
| II. Defizite .....  | 387 |
| III. Perspektive .....                                      | 388 |

## D.

### Recht der Gesundheits- und Ernährungswirtschaft

|   |     |
|---|-----|
| § 7 Agrarrecht .....  | 395 |
| A. Einordnung in das Gesamtsystem .....   | 400 |
| I. Der Agrarbereich als Kultursystem .....  | 400 |
| II. Begriff des europäischen Agrarrechts .....  | 403 |
| III. Historischer Kontext .....   | 414 |
| IV. Kompetenzgrundlagen für die europäische Agrargesetzgebung .....                         | 423 |
| B. Fundamente, Ausprägungen und Spezifika des Agrarrechts .....                             | 436 |
| I. Komplexe Ausdifferenzierungen des Agrarrechts .....                                      | 436 |
| II. Europäisches Agrarwettbewerbsrecht .....  | 437 |
| III. Die Zwei-Säulen-Struktur der Gemeinsamen Agrarpolitik .....                            | 448 |
| IV. Die 1. Säule der GAP – das Agrarmarktordnungsrecht .....                                | 450 |
| V. Die 2. Säule der GAP – die Förderung des ländlichen Raums .....                          | 461 |
| VI. Verwaltungsvollzug des europäischen Agrarrechts .....                                   | 464 |
| C. Aktuelle Entwicklung und Ausblick .....  | 471 |
| I. Die Gemeinsame Agrarpolitik nach 2013 .....  | 471 |
| II. Ausblick .....  | 480 |
| § 8 Lebensmittelrecht .....   | 485 |
| A. Zielsetzung und Gegenstand des europäischen Lebensmittelrechts .....                     | 487 |
| I. Der Lebensmittelsektor im EU-Recht .....   | 487 |
| II. Abgrenzungen zu verwandten Bereichen .....  | 488 |
| B. Entwicklung und Stand des europäischen Lebensmittelrechts .....                          | 490 |
| I. Das Lebensmittelrecht als Gegenstand des Primärrechts .....                              | 490 |
| II. Rechtssetzung und Vollzug im europäischen Lebensmittelrecht .....                       | 502 |
| III. Die einzelnen Bereiche .....   | 520 |
| IV. Der Lebensmittel-Außenhandel der EU und seine völkerrechtlichen<br>Rahmenvorgaben ..... | 545 |
| C. Ausblick .....   | 550 |

|  |     |
|--|-----|
| § 9 Arzneimittelrecht .....                              | 555 |
| A. Einleitung .....                                      | 557 |
| I. Allgemeine Einführung .....                           | 557 |
| II. Historischer Kontext .....                           | 558 |
| III. (Rechts-)Politische Einordnung .....                | 560 |
| IV. Einordnung ins Gesamtsystem .....                    | 561 |
| B. Gegenstandsbeschreibung .....                         | 561 |
| I. Arzneimittelrechtliche Kompetenzen der EU .....       | 561 |
| II. Begriff des Arzneimittels .....                      | 564 |
| III. Herstellung von Arzneimitteln .....                 | 568 |
| IV. Genehmigung des Inverkehrbringens .....              | 569 |
| V. Abgabe von Arzneimitteln .....                        | 584 |
| VI. Sozialrechtliche Bezüge des Arzneimittelrechts ..... | 599 |
| C. Ausblick .....  | 604 |

E.

**Recht der Finanzwirtschaft**

|  |     |
|--|-----|
| § 10 Finanzmarktregulierung und -aufsicht .....                            | 611 |
| A. Finanzmarktregulierung im System des Europarechts .....                 | 613 |
| I. Die Europäisierung der Finanzmarktregulierung .....                     | 613 |
| II. Strukturelle Besonderheiten der Finanzmärkte .....                     | 617 |
| B. Der Binnenmarkt für Finanzdienstleistungen .....                        | 626 |
| I. Das Ziel der Marktintegration .....                                     | 626 |
| II. Wirtschaftspolitische Konzeptionen des europäischen Gesetzgebers ..... | 628 |
| III. Die Bedeutung internationaler Standards .....                         | 630 |
| IV. Mindestharmonisierung vs. Vollharmonisierung .....                     | 633 |
| V. Die Rolle der Grundfreiheiten .....                                     | 633 |
| VI. Vertragliche Grundlagen europäischer Gesetzgebung .....                | 635 |
| VII. Die Verwirklichung des Herkunftslandprinzips .....                    | 640 |
| VIII. Verwaltungskooperation im Binnenmarkt .....                          | 651 |
| IX. Der Europäische Ausschuss für Systemrisiken .....                      | 653 |
| C. Neuordnung der europäischen Finanzmarktaufsicht .....                   | 655 |
| I. Überblick .....   | 655 |
| II. Grundsatz des institutionellen Gleichgewichts .....                    | 656 |
| III. Organisationsstruktur .....   | 657 |
| IV. Unabhängigkeit .....   | 658 |
| V. Regulatorische Befugnisse .....   | 661 |

|   |            |
|---|------------|
| VI. Aufsichtliche Befugnisse .....  | 664        |
| VII. Ausblick: Die künftige Rolle der EZB.....  | 668        |
| <b>§ 11 Europäisches Versicherungsrecht .....</b>   | <b>671</b> |
| A. Einleitung .....   | 680        |
| I. Rechtsquellen und Entwicklung des Europäischen Versicherungsrechts ...                 | 680        |
| II. Themenstruktur .....  | 682        |
| B. Versicherungsaufsichtsrecht .....  | 682        |
| I. Institutionelle Seite .....  | 682        |
| II. Solvency II .....   | 698        |
| III. Grenzüberschreitende Versicherungsgeschäfte und ihre Beaufsichtigung ...             | 726        |
| IV. Die grenzüberschreitende Bestandsübertragung .....                                    | 728        |
| C. Versicherungsvertragsrecht .....   | 730        |
| I. Grundfragen .....  | 730        |
| II. Schutz von Verbrauchern und Versicherungsnehmern .....                                | 731        |
| III. Gleichbehandlungsgebote und Diskriminierungsverbote .....                            | 755        |
| IV. Harmonisierung des Rechts der Kfz-Haftpflichtversicherung .....                       | 763        |
| V. Internationales Versicherungsvertragsrecht nach der Rom I-VO .....                     | 770        |
| VI. Einführung eines optionalen Instruments für Versicherungsverträge .....               | 785        |
| D. Versicherungskartellrecht .....  | 788        |
| I. Rechtliche Grundlagen und Entwicklung des<br>Versicherungskartellrechts .....          | 788        |
| II. Die einzelnen Freistellungen nach der VO (EU) Nr. 267/2010 .....                      | 790        |
| III. Die von der VO (EU) Nr. 267/2010 nicht mehr erfassten Bereiche .....                 | 792        |
| E. Gewerberechtliche Anforderungen an Versicherungsvermittler .....                       | 792        |
| I. Systematische Vorbemerkung .....   | 792        |
| II. Anwendungsbereich .....   | 793        |
| III. Zulassungsverfahren .....  | 794        |
| IV. Niederlassung und Erbringung von Dienstleistungen in anderen<br>Mitgliedstaaten ..... | 795        |
| V. Berufliche Anforderungen .....   | 795        |
| <b>Allgemeines Literaturverzeichnis .....</b>   | <b>799</b> |
| <b>Stichwortverzeichnis .....</b>   | <b>805</b> |