



MØTEINNKALLING

Dato: 31.03.2023

Formannskapet
Onsdag 12.04.2023 kl. 14:00

Utvalgets faste medlemmer innkalles til møte **12.04.2023 kl. 14:00 i Formannskapssalen**. Medlemmer som ikke kan møte på grunn av lovlig forfall, skal straks melde fra om dette og oppgi forfallsgrunn. Forfall meldes på telefon 917 45 011 eller epost tone.halvorsen@baerum.kommune.no

SAKSLISTE

Saksnr	Sakstittel	
PS-059/23	Godkjenning av protokoll	
PS-060/23	Løkkafossen 25-29 - detaljregulering - prinsippavklaring	
PS-061/23	Vallerveien 146 - detaljregulering - 2. gangs behandling	
PS-062/23	Byvisjon for Sandvika	
PS-063/23	Organisering av botiltak for enslige mindreårige flyktninger - oppfølging av forvaltningsrevisjon i barnevernet	
PS-064/23	VM Ishockey 2028 eller 2029 – deltakelse i prosjekt «VM til Norge»	
PS-065/23	Muligheter for å redusere vikarbruk	
PS-066/23	Referatsaker	
PS-067/23	Henvendelser og innspill	

Eventuelt

Lisbeth Hammer Krog
Ordfører

Tone Halvorsen
Formannskapssekretær



Dato: 31.03.2023 Arkivkode: N-125 Bilag nr: Arkivsak ID: 23/7250 J.post ID: 23/69336
Saksansvarlig: Tone Halvorsen
Saksbehandler: Tone Halvorsen

Behandlingsutvalg	Møtedato	Politisk saksnr.
Formannskapet	12.04.2023	059/23

Godkjenning av protokoll

Forslag til vedtak:

Protokoll fra formannskapetets møte 22.03.2023 godkjennes slik den foreligger.

Vedlegg

Møteprotokoll - Formannskapet - 22.03.2023

6272471



Dato: 16.03.2023 Arkivkode: GBR-100/12, N-515.2, PLANID-2018011 Bilag nr: Arkivsak ID: 18/14993 J.post ID: 23/11208
Saksansvarlig: Karine Elise Winther
Saksbehandler: Jannike Hovland

Behandlingsutvalg	Møtedato	Politisk saksnr.
Planutvalget	23.03.2023	069/23
Formannskapet	12.04.2023	060/23

Løkkafossen 25-29 - detaljregulering - prinsippavklaring

Planutvalget -23.03.2023

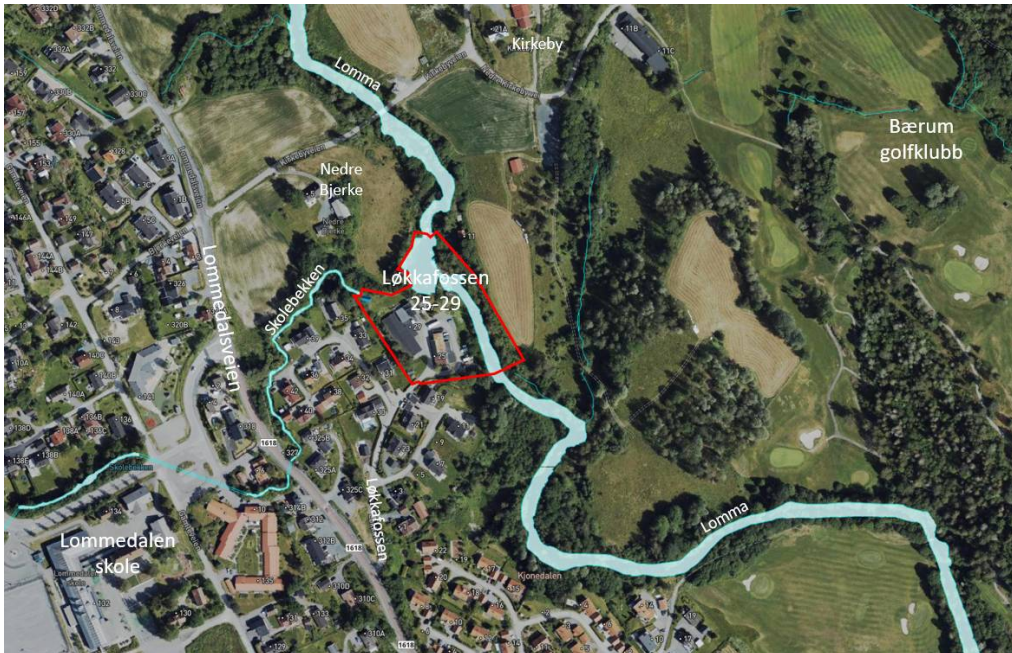
069/23

Vedtak:

Planarbeidet for Løkkafossen 25-29 med sikte på endret arealbruk fra næringsvirksomhet til bolig stoppes , jf. plan- og bygningsloven § 12-8.

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Planarbeidet for Løkkafossen 25-29 med sikte på endret arealbruk fra næringsvirksomhet til bolig stoppes, jf. plan- og bygningsloven § 12-8.



Flyfoto viser avgrensning av planområdet med rød linje og vann i blått (Bærumskart)

SAKEN I KORTE TREKK

Tidligere behandling

Ingen tidligere behandling.

Formål og bakgrunn

Anmodning om avklaring av videre planarbeid ble sendt inn av fagkyndig plankonsulent HS Arkitekter AS på vegne av forslagsstiller Løkkafossen AS den 14.12.2022.

Bakgrunnen for ønske om avklaring er at forslagsstiller er uenig i planadministrasjonens opprinnelige føringer fra oppstartsmøtet. Informasjonen om planområdet som har kommet fram i løpet av planprosessen, sammen med forslagsstillers planforslag og kommunens nylig vedtatte arealstrategi, gjør at administrasjonen vurderer at området likevel ikke bør endres fra eksisterende næringsbebyggelse til ny boligbebyggelse.

Hensikten med prinsippavklaringen er derfor å avklare om det skal åpnes for endring av området fra næring til bolig. Dersom det åpnes for boligbebyggelse må boligtype og antall boenheter avklares.

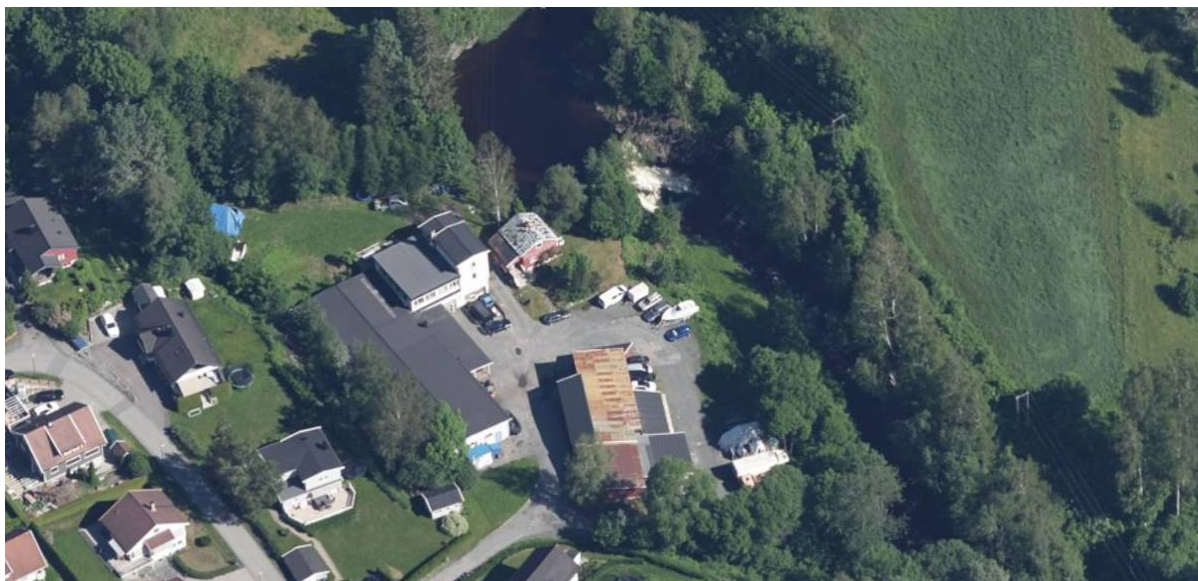
Redegjørelse

Planområdet

Planområdet ligger i Lommedalen ikke langt fra Lommedalen skole. Elven Lomma renner gjennom området. Skolebekken ligger i rør nord i planområdet.

Lommedalen Trevarefabrikk ble etablert innenfor planområdet i 1898. Fabrikken benyttet seg av vannkraft fra Løkkafossen. Damanlegget og turbinene er rester fra den opprinnelige virksomheten. Planområdet består av gnr/bnr 100/12, næringstomten, og deler av gnr/bnr 110/1 på andre siden av elven. Området grenser mot småhusbebyggelse i sør og vest, og mot landbruksarealer mot nord og øst.

Nærmest demningen ligger den tidligere administrasjonsbygningen, som i dag er en enebolig, Løkkafossen 27. Hovedbygningen, Løkkafossen 29, er en fabrikkbygning fra 1964, som er bygget sammen med den gamle tørkebygningen (den høye hvite bygningen). Nærmest adkomsten i sør ligger en lagerbygning, Løkkafossen 25, fra 1967.



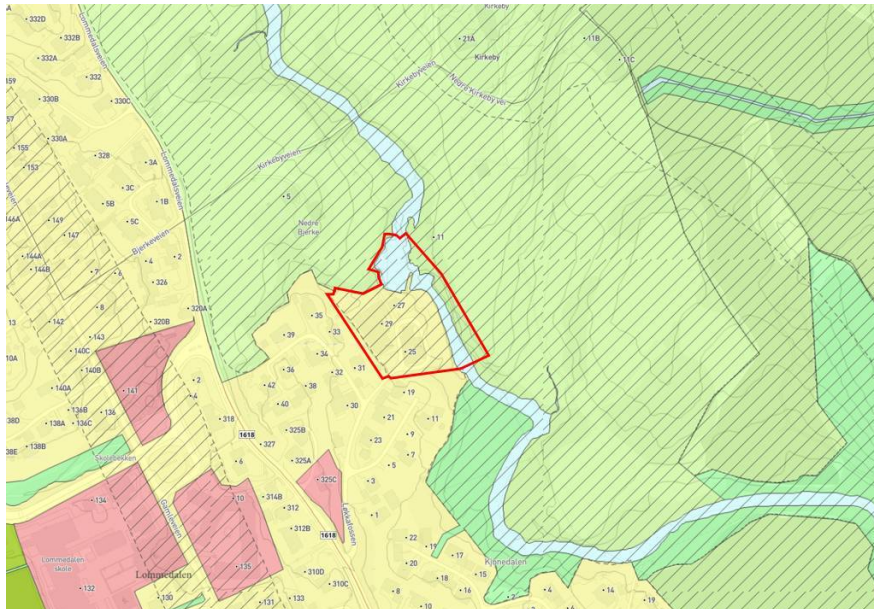
Utsnitt av skråfoto fra 2021 (Bærumskart)

Kommuneplanens arealdel

Planområdet er uregulert, men ligger i sikringssonen for ny vannforsyningstunnel mellom Holsfjorden og Oslo (planID 2017018).

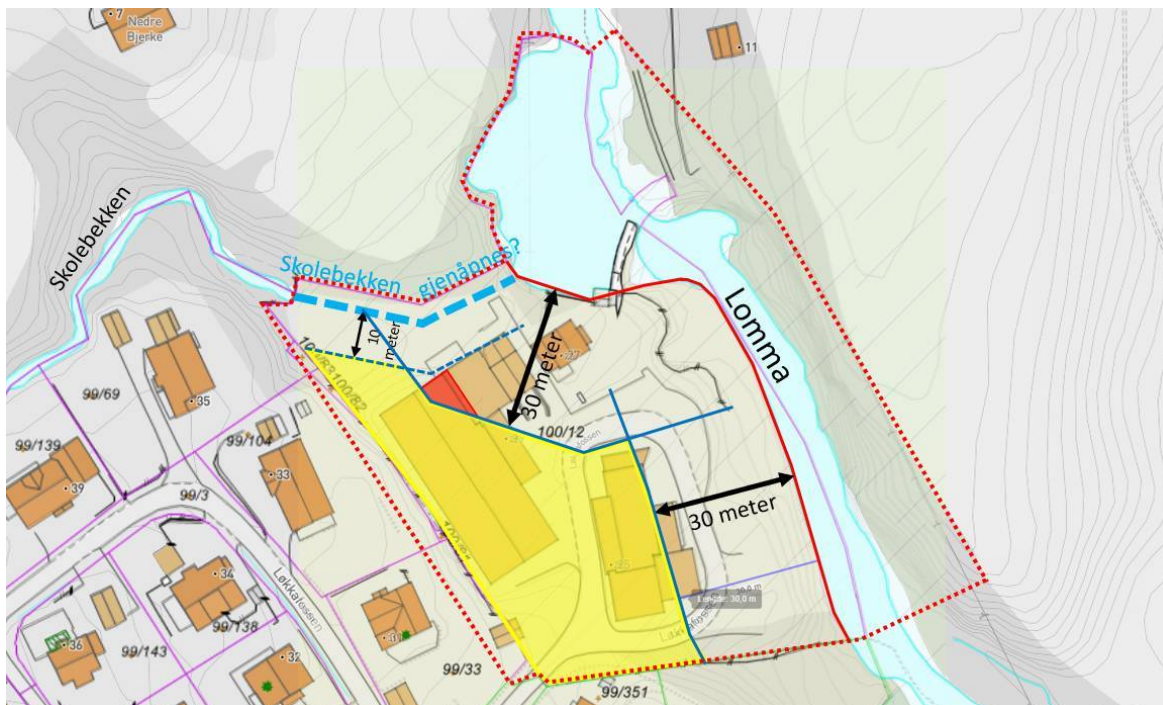
I kommuneplanens arealdel 2017-2035 (KPA) er planområdet avsatt til nåværende boligbebyggelse og hensynssone landskap. Nåværende boligbebyggelse i KPA omfatter også mindre næringsvirksomheter som her. Området har vært avsatt til nåværende boligbebyggelse siden 1986 og hensynssone landskap siden 2015. I Generalplanen (forløper til kommuneplan) for perioden 1976-1985 er området markert som *eksisterende industri, kontorer mm.*

Lommedalen er ikke markert som prioritert vekstområde i strategisk arealkart 2021-2040, vedtatt 23.06.2021. I pågående rullering av KPA foreslås det ingen felt med formål fremtidig boligbebyggelse hvor det legges opp til høy utnyttning og blokkbebyggelse.



Utsnitt av Kommuneplanens arealdel og planområdet markert med rød linje.
(Bærumskart)

Det er krav i KPA om 30 meters byggeforbudssone mot Lomma og 10 meter mot bekk, jf. § 11.4. Bestemmelsen setter dessuten krav om at i planer som berører lukkede bekker skal gjenåpning vurderes. KPA har også bestemmelse om at natur- og terrengkvaliteter i planområdet skal registreres før planforslaget utformes, jf. § 11.2. Hele planområdet er i KPA angitt med hensynssone landskap (H_550). Retningslinjer for denne hensynssonen er bl.a. at tiltak skal plasseres minst mulig eksponert og før tiltak tillates skal det dokumenteres at fjernvirkning og landskapstilpasning ivaretas, jf. retningslinjer i § 36.



Diagrammet viser hvor stor del av planområdet som omfattes av byggeforbudssonen mot Lomma på 30 meter og mot Skolebekken på 10 meter. Planområdet er markert med rød stiplest linje. Gult felt viser hvor det er mulig å plassere bebyggelse dersom kommunen

tillater ny bebyggelse nærmere enn 4 m fra eiendomsgrense. Rødt felt viser den delen av foreslått rekkehusbebyggelse som kommer innenfor byggeforbudssonen. (Bærumskart)

Planprosess

Oppstartsmøte ble avholdt 28.06.2018. Forslagsstillers plankonsulent varslet oppstart 31.01.2019. Se vedlagt referat for oppstartsmøte, dokument 4070460. Andre dokumenter i saken finnes på innsyn, se arkivsakID 18/14993.

Planforslag har blitt mottatt i flere forsendelser, sist i november 2020. Intern høring av planforslaget avdekket flere mangler og siste mangelbrev ble sendt til forslagsstillers plankonsulent 26.02.2021. Planområdet må utredes for flere viktige temaer før planen kan 1. gangbehandles.

Etter lengre tids stillstand i planarbeidet etterlyste planadministrasjonen i april 2022 status på planarbeidet som resulterte i møte med forslagsstiller den 14.06.2022. Vedlagt er presentasjon fra forslagsstillers plankonsulent i møtet, dokument 5930372.

Planinitiativ

Planinitiativet er vedlagt, se dokument 6233998. I skjemaet for bestilling av oppstartsmøte, dokument 4043575, har forslagsstiller opplyst følgende under punktene:

- Hvordan er forslaget tenkt løst? Beskriv eller illustrer utbyggingens virkning på, og tilpasning til, landskap og omgivelser: «Fabrikkbygning, tørke og eksisterende bolig ønskes benyttet til boliger, mens resten av bebyggelsen rives for frigjøring av areal til grøntområde og fellesareal.»
- Byggehøyde: «Inntil 3 etasjer i eksisterende næringsbygg (U+2).»



Til høyre: Idéskisse fra planinitiativet, som viser 8 smale rekkehus (HS Arkitekter AS).

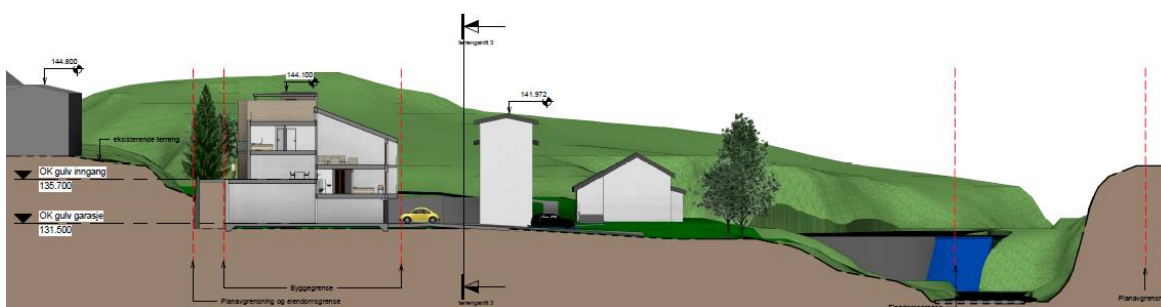
Til venstre: Utsnitt av *Bebyggelse, forslag til tiltak* fra planinitiativet, som viser ny bebyggelse i 3 etasjer (HS Arkitekter AS)

Forslagsstillers planforslag

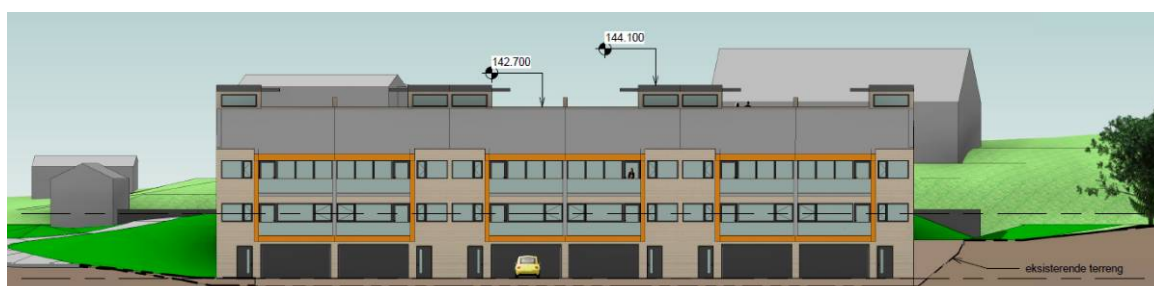
Planforslaget legger opp til seks nye rekkehus i 4-5 etasjer, ny bolig i tørkebygningen (tørka) og eksisterende bolig. Planforslaget er vedlagt saken.



Illustrasjonsplan, dokument 5013277 (HS Arkitekter AS)



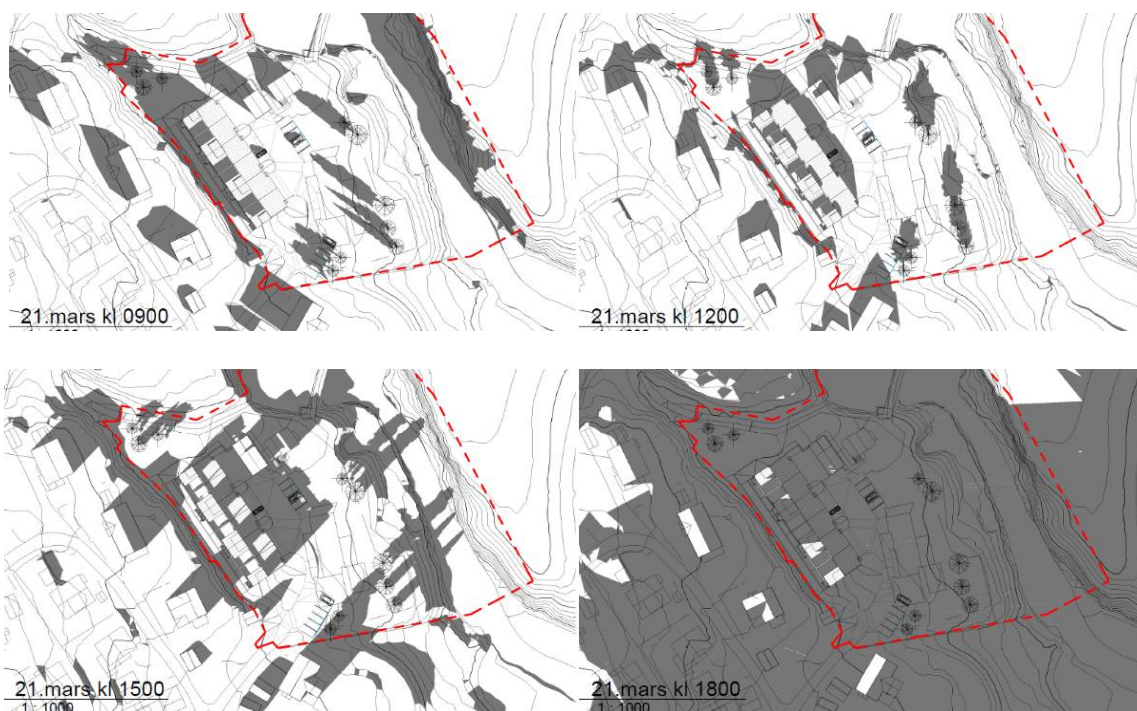
Terrengsnitt 1 (dokument 6233959) viser at den foreslåtte nye bebyggelsen (rekkehusene) er tenkt nesten like høy som eksisterende enebolig på nabotomten og høyere enn eksisterende bygg på planområdet. Terrengsnittet viser også de store høydeforskjellene i landskapet ned til Lomma. (HS Arkitekter AS)



Fasade nordøst (dokument 6233958) viser fasade for de 6 rekkehusene mot elven. Boenhetene har garasje i første etasje og bolig i øvrige etasjer. (HS Arkitekter AS)



Fasade sydvest (dokument 6233958) viser fasade for de 6 rekkehusene mot naboene. Fasaden viser også takterrassene som får utsikt sørvest mot naboene. (HS Arkitekter AS)



Utsnitt av sol- og skyggediagrammet viser solforholdene 21.mars (jevndøgn), se dokument 6233964 (HS Arkitekter AS). Planområdet har gode solforhold på morgen og midt på dagen. På grunn av stor høydeforskjell mot sydvest får planområdet dårligere solforhold på ettermiddagen og er nesten totalt skyggelagt kl 18. Det er kun deler av takoppsettene på takterrassene som fortsatt har direkte sollys kl 18 ved jevndøgn.

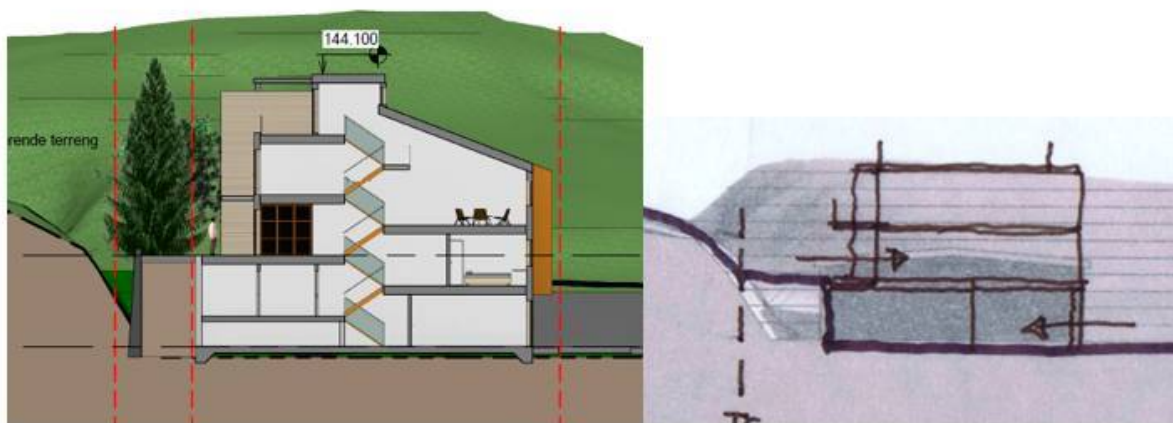
Det nordlige hjørnet av de nye rekkehusene kommer nærmere elven enn 30 meter og avviker derfor fra bestemmelse om byggeforbudssone langs Lomma i KPA. Rekkehusene har samme plassering som eksisterende næringsbygg. Eksisterende enebolig og tørkehus ligger innenfor 30 meters sonen. Kommunedirektøren har vurdert at disse er kulturminner som det er positivt å beholde.

Planfaglige vurderinger

Løkkafossen 25-29 er en rest av industrien langs Lomma og ligger i dag omgitt av frittliggende småhusbebyggelse. Med dette som utgangspunkt kan det vært egnet for å bli transformert fra næring til bolig. Dette er imidlertid ikke et område der det legges opp til fortetting i kommuneplanen. Planadministrasjonen anbefalte derfor ved oppstart av planarbeidet en lav utnyttelse med rekkehus i maks 3 etasjer.

Forslagsstiller og kommunen er uenige om den arkitektoniske utformingen og valg av boligtype. Planadministrasjonens positive uttalelse ved oppstart var basert på grove skisser som viste en lavere bebyggelse enn det planforslaget legger opp til. Ved oppstart skisserte plankonsulenten ny bebyggelse i form av rekkehus i 3 etasjer, noe planadministrasjonen den gang var positiv til. Plankonsulent viste ikke volumer eller fasader ved oppstart, men skisserte 8 smale enheter uten takterrasser, se dokument 6233998.

Det innsendte planforslaget viser rekkehus i 4 til 5 etasjer. Fasadeutformingen får, etter planadministrasjonens vurdering, boligene til å fremstå som en blokk, som bryter for mye med stedets karakter med småhusbebyggelse og kulturlandskapet.



Sammenligning av planforslaget og planinitiativet. Venstre: Utsnitt av *Terrengsnitt 2* (dokument 6233959) fra planforslaget viser 4-5 etasjer i rekkehusene (HS Arkitekter AS) Høyre: Utsnitt av *Bebyggelse, forslag til tiltak* fra planinitiativet (dokument 6233998) viser ny bebyggelse i 3 etasjer (HS Arkitekter AS)



Utsnitt av *Oversiktsperspektiv /3D oversikt fra øst* (HS Arkitekter AS , se dokument 6233981) viser arkitektonisk utforming.

Solforhold

På grunn av byggeforbudssonen mot Lomma og Skolebekken får boligene dårlige solforhold uavhengig av boligtype og høyde på bebyggelsen.

Terrenget skygger for ettermiddags- og kveldssolen, noe som reduserer bokvaliteten.

Takterrassene gir innsyn til hus og hager på tilstøtende eiendommer.

Behov for utredninger

Dersom det tillates nye boliger på Løkkafossen 25-29, er det flere temaer som må utredes nærmere. Planforslaget har flere gode intensjoner som kan komme både fremtidige beboere og nabolaget til gode, blant annet istandsetting av demning, mulighet for bekkeåpning og

badeplass. Disse tiltakene er imidlertid ikke godt nok utredet og det er ikke mulig å vite om dette er realiserbart før utredningene er gjennomført.

Hovedtemaene som må utredes og som kan påvirke utformingen og vurderingen av planforslaget er:

- **Naturmangfold:** Planområdet er ikke kartlagt for naturverdier og kunnskapsgrunnlaget er ikke oppfylt, jf. naturmangfoldloven § 8. Det eksisterende kartleggingsgrunnlaget er gammelt. Lomma med tilhørende kantsone er registrert som nasjonalt viktig bekkedrag (A-verdi), kartlagt i 2007. Kantsonen til elva er en viktig trekkvei for hjortevilt, og tilholdssted for et rikt fugle- og insektliv.
- **Ras- og skredfare/Grunnforhold:** Det er registrert et *Kvikkleire - Fareområde*, risikoklasse 2, nord for planområdet. Nedre Bjerke gård ligger på kvikkleire og høyere i landskapet enn planområdet. Det må derfor undersøkes om det finnes kvikkleire i planområdet og/eller mulighet for at området kan ligge i et utløpsområde for skred.
- **Bekkeåpning:** Det må vurderes om det er mulig å åpne Skolebekken, jf. KPA § 11.4. Vurdering av grunnstabilitet og av bekkeåpning må gjøres av fagkyndige før planen kan 1. gangs behandles.
- **Demning:** Forslagsstiller har foreslått å sette i stand demningen. Kommunedirektøren vurderer det som positivt å beholde damanlegg for friluftsliv (bading/fisking/møteplass) og for kulturhistorien, men det kan også være positivt å fjerne demningen for fisk/liv i elven. Uansett hvilken løsning forslagsstiller ønsker må konsekvenser av planforslaget belyses og gjøres rede for, jf. behov for utredninger inkl. naturmangfold, VAO-plan og ROS-analyse. Dette er ikke belyst i planforslaget.
- **Kulturminner:** Demning, eksisterende enebolig og tørkehus er kulturminner som må belyses bedre. Fylkesmannen har anbefalt at damanlegget dokumenteres og avmerkes som hensynssone bevaring av kulturmiljø.
- **Hensynssone landskap / fjernvirkning:** Planforslaget mangler en helhetlig landskapsanalyse for området, samt dokumentasjon av at fjernvirkning og landskapstilpasning ivaretas, jf. KPA § 36.
- **Arkitektonisk utforming:** Planforslaget vurderes som fremmed blant småhusbebyggelsen i Lommedalen. Planforslagets utforming og omfang må bearbeides slik at byggene får en bevist utforming i forhold til kulturmiljøet/kulturminnet det blir en del av og tilpasses dette, jf. KPA § 8.
- **Uteoppholdsareal og terrengtilpasning:** Planforslaget vurderes å være dårlig tilpasset eksisterende terreng og landskap. Det er potensiale for attraktive leke- og oppholdsarealer, tilrettelegging for allmenn tilgang til Lomma og bedre tilpasning til eksisterende terreng enn den planforslaget viser.
- **VAOF:** Vann, avløp, overvann og flomveier er viktige temaer for en plan som både omfatter eksisterende elv og mulig gjenåpning av bekk. Slokkevannskapiteten må også oppgraderes for planområdet.

Kommunedirektørens vurdering

Etter intern høring av planforslaget og sett i lys av den nylig vedtatte arealstrategien og pågående rullering av KPA vurderer kommunedirektøren at planområdet ikke er egnet for nye boliger. Dette henger sammen med at:

- Byggeforbudssone og naturhensyn langs elven Lomma gjør at det er få steder innenfor planområdet det kan åpnes for å plassere ny boligbebyggelse.

- Planområdet har en vanskelig topografi/bratt landskap som gir dårlige solforhold for ny småhusbebyggelse med lav høyde. Å bygge høyere/tettere boligbebyggelse vurderes å ha negative konsekvenser for nabolaget, kulturlandskapet og naturmangfoldet.
- Lommedalen er vurdert som ferdig utbygd, og verken i gjeldende KPA eller i forslag til ny KPA, er det avsatt felt med formål fremtidig boligbebyggelse hvor det legges opp til høy utnyttning og blokkbebyggelse.
- Det er behov for å bevare tomter med små eksisterende næringsbedrifter i Bærum. Dette er et tema som har blitt diskutert i planutvalget i forbindelse med rullering av ny KPA, jf. notat til planutvalgets møte 08.12.2022, *Svar på spørsmål fra Planutvalget angående næringsområder endret i tidligere kommuneplaner*. Her viste kommunedirektøren bl.a. til områder som Haslum og Neslia hvor næringsbebyggelse kan forsvinne som en følge av nye boliger.
- I henhold til vedtatt arealstrategi ligger ikke Lommedalen innenfor de prioriterte vekstområder i kommunen. Området ligger heller ikke innenfor bybåndet i Regional plan for areal og transport i Oslo og Akershus. I bybåndet skal utvikling først og fremst skje i gangavstand til bane eller langs høyfrekvente busstraséer. Det er ikke tilfelle i foreliggende planforslag. Dette innebærer boligveksten skal begrenses.

Dersom planutvalget ønsker å åpne for boliger, anbefaler kommunedirektøren at det tas hensyn til- og redegjøres for punktene over, samt at det kun åpnes for rekkehus i maks 3 etasjer som er tilpasset omkringliggende bebyggelse og kulturlandskap.

Prosess/medvirkning internt og eksternt

Det har vært avholdt internt samordningsmøte før oppstartsmøte og intern høring av planforslag med interne fagenheter. Noen uttalelser fra intern høring er vedlagt saken, resten kan leses på innsyn.

Varsel om oppstart: Forslagsstiller varslet oppstart 31.01.2019 og fikk inn 8 merknader. Se vedlegg *Uttalelser til varsel om oppstart*, dokument 6233965. Ved oppstart varslet ikke forslagsstillers plankonsulent NVE, som er myndighet for både grunnstabilitet og vassdrag/demning. Administrasjonen vet derfor ikke hvordan NVE stiller seg til planforslaget. De viktigste temaene i merknadene er forhold rundt Lomma, åpning av Skolebekken, naturmangfold, kulturminneverdier, utforming av ny bebyggelse, landskap, trafikk/bruk av kollektivtransport, vannspeil/badeplass, høyspentledning (på østsiden av elven), innsyn til eksisterende naboer og høyde/skyggevirking av ny bebyggelse.

Organisatoriske og økonomiske konsekvenser av beslutningene

Planforslaget har intensjoner om badeplass som kan være allment tilgjengelig. En eventuell adkomst til badeplass eller adkomst til elven kan enten bli offentlig eid eller privat med tinglyst tilgjengelighet for allmenheten.

Beslutningspunkter

Det skal tas stilling til om eksisterende næringsbebyggelse kan erstattes med nye boliger. Kommunedirektøren anbefaler at planarbeidet stoppes.

Dersom det åpnes nye boliger må det tas stilling til boligtype og antall boliger.

Kommunedirektøren anbefaler i tilfelle at de samme føringene som ved oppstart legges til grunn, dvs. rekkehus i maksimalt 3 etasjer som er tilpasset kulturmiljøet og omkringliggende bebyggelse.

Vedlegg

Forslagsstillers planbeskrivelse	4925641
Forslagsstillers bestemmelser	4925642
Forslagsstillers plankart	4925638
Illustrasjonsplan	5013277
Fasadeoppriss	6233958
Terrengsnitt	6233959
Snitt og plantegninger	6233960
3D snitt av plantegninger	6233962
Oversiktsperspektiv	6233981
Perspektiver fra bakkeplan	6233983
Sol- og skyggediagram	6233964
Uttalelser til varsel om oppstart	6233965
Ros-analyse	4925643
VA-plan _Tribo rør	5189124
Referat fra oppstartsmøte – detaljregulering av Løkkafossen 25 - 29	4070460
Referat fra møte 14.06.22 - detaljregulering av Løkkafossen 25 - 29	5925183
Plankonsulents presentasjon i møte 14.06.22	5930372
Bestilling av oppstartsmøte - Løkkafossen 25-29	4043575
Planinitiativ	6233998
Presentasjon av sak til storskjerm – detaljregulering av Løkkafossen 25 - 29 - prinsippavklaring	6233999
Uttalelse fra PLNK vnatur, landbruk, landskap - detaljregulering - Løkkafossen 25 - 29	5244790
Uttalelse Vann og avløp - detaljregulering - Løkkafossen 25 - 29	5226800
Uttalelse NAIDKulturvern - detaljregulering - Løkkafossen 25 - 29	5225797

Behandlingen i møtet 23.03.2023 Planutvalget

Votering:

Kommunedirektørens forslag ble enstemmig vedtatt.

Planutvalget- 23.03.2023- 069/23

Vedtak:

Planarbeidet for Løkkafossen 25-29 med sikte på endret arealbruk fra næringsvirksomhet til bolig stoppes , jf. plan- og bygningsloven § 12-8.



Dato: 09.02.2023 Arkivkode: N-515.2, PLANID-2020007, GBR-5/131, GBR-6/31, GBR-6/379 Bilag nr: Arkivsak ID: 20/4416 J.post ID: 23/28473
Saksansvarlig: Roar Askeland
Saksbehandler: Jannike Hovland

Behandlingsutvalg	Møtedato	Politisk saksnr.
Planutvalget	23.03.2023	057/23
Formannskapet	12.04.2023	061/23
Kommunestyret		

Vallerveien 146 - detaljregulering - 2. gangs behandling

Planutvalget -23.03.2023

057/23

Innstilling

Privat forslag til reguleringsplan, detaljregulering for Vallerveien 146, planID 2020007, som vist på plankart dokument 6213672 og i bestemmelser, dokument 6213671, vedtas, jf. plan- og bygningsloven § 12-12.

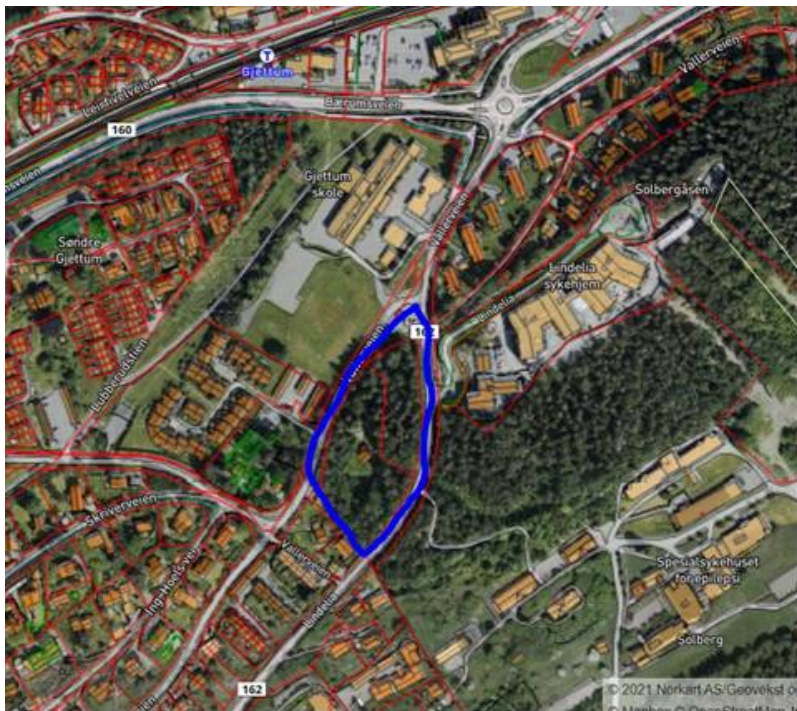
Endring av reguleringsplan for Valler sentrum (planID 1958090), som utvider Vallerveien til fortau på østsiden langs foreslått boligbebyggelse, som vist på kart, dokument 5564262, vedtas, jf. plan- og bygningsloven § 12-11.

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Privat forslag til reguleringsplan, detaljregulering for Vallerveien 146, planID 2020007, som vist på plankart dokument 6213672 og i bestemmelser, dokument 6213671, vedtas, jf. plan- og bygningsloven § 12-12.

Endring av reguleringsplan for Valler sentrum (planID 1958090), som utvider Vallerveien til fortau på østsiden langs foreslått boligbebyggelse, som vist på kart, dokument 5564262, vedtas, jf. plan- og bygningsloven § 12-11.

SAKEN I KORTE TREKK



Planområdet er markert med blått. Området ligger ca. 500 meter fra Gjøttum t-banestasjon.

På vegne av Scandinavian Property Group (SPG) fremmer TAG arkitekter AS forslag til detaljregulering for Vallerveien 146. SPG kjøpte eiendommen fra Bærum kommune i januar 2020. Forutsetningen for salget var at eiendommen skulle bygges ut med innslag av rabatterte boliger og boliger med omsorgsfunksjoner. Kommuneplanen og reguleringsplaner har i mange år vist området som byggeområde.

Bærum kommune har i samarbeid med Husbanken, utviklet bokonseptet «Det gode nabolag». Konseptet skal legge til rette for sambruk på tvers av livssituasjoner og funksjonsnivå, som skal føre til høyere livskvalitet og mindre ensomhet hos beboerne. Til sammen er det snakk om 65 boenheter hvorav 16 omsorgsboliger for psykisk utviklingshemmede, én personalbase, 12 boenheter for førstegangsetablerere til 15 % under markedspris og tre familieboliger øremerket startlån fra Husbanken. De resterende leilighetene i prosjektet vil bli solgt i det ordinære boligmarkedet. For å sikre konseptet har Bærum kommune Eiendom og SPG inngått avtale om blant annet tilbakekjøp og rabatterte boliger.

Eiendommen er utsatt for støy fra Lindelia – en trafikkert fylkesvei med ca. 7 000 kjøretøy i døgnet. Det er foreslått en støyskjerm med en gjennomsnittshøyde på 3,5 meter i tillegg til lydtette rekkverk på balkonger. Selv med disse avbøtende tiltakene er støy på fasade beregnet til å bli 65 desibel på det meste.

Naturkartleggingen har avdekket at store deler av planområdet består av rødlistede naturtyper. Den ene typen er kalkbarskog og den andre kalkedelløvskog. I tillegg er det registrert en hul eik. Naturtypen kalkedelløvskog er klassifisert som sterkt truet og naturtypen kalkbarskog er klassifisert som sårbar. I tillegg er det registrert ask og alm som er sterkt truet og oppført som rødlistede arter. Den hule eika foreslås bevart. Innenfor de felles

uteoppholdsarealene skal det tas mest mulig hensyn til naturlokalitetene.

Parkeringsdekningen foreslås med en faktor på 0,8 parkeringsplass per 100 m² bruksareal. Dette er lavere enn kommuneplanens norm på 1,2 parkeringsplass per 100 m² bruksareal. Det foreslås imidlertid bildelingsordning som kompenserende middel for en lavere dekning. For å øke trafiksikkerheten langs Vallerveien skal det etableres fortau på stekningen langs utbyggingsområdet. I tillegg blir allmennheten sikret ferdsel på alle private felles gangveier gjennom en tinglyst erklæring.

For ytterligere beskrivelse av planforslaget, opplysninger om naturverdier og støyforholdene, vises det til forslagsstillers planbeskrivelse, naturrapport og støyrapport som følger vedlagt.

Tidligere behandlinger

Ved første gangs behandling innstilte kommunedirektøren på å fremme planforslaget og sende det på høring. Nedenfor er den politiske førstegangsbehandlingen med vedtak gjengitt.

Formannskapet-23.03.2022- 031/22

Vedtak:

Privat forslag til reguleringsplan, detaljregulering for Vallerveien 146, med bestemmelser, dokument 5562344, og plankart, dokument 5562351, fremmes, jf. plan- og bygningsloven § 12-11.

Endring av reguleringsplan for Valler sentrum (planID 1958090), som utvider Vallerveien til fortau på østsiden langs foreslått boligbebyggelse, som vist på kart, dokument 5564262, fremmes, jf. plan- og bygningsloven § 12-11.

Reguleringsplanforslagene sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn, jf. plan- og bygningsloven § 12-10.

Til andre gangs behandling bes det om en oversikt over forekomst av rødlistearter i det ubebygde terrenget sør for Lindelia bo- og behandlingssenter forbi de tidligere Solbergbakkene til Løkeberg skole.

Notat om forekomster av rødlistearter ligger vedlagt saken.

Planutvalget-10.02.2022- 028/22

Innstilling:

Privat forslag til reguleringsplan, detaljregulering for Vallerveien 146, med bestemmelser, dokument 5562344, og plankart, dokument 5562351, fremmes, jf. plan- og bygningsloven § 12-11.

Endring av reguleringsplan for Valler sentrum (planID 1958090), som utvider Vallerveien til fortau på østsiden langs foreslått boligbebyggelse, som vist på kart, dokument 5564262, fremmes, jf. plan- og bygningsloven § 12-11.

Reguleringsplanforslagene sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn, jf. plan- og bygningsloven § 12-10.

Mindretallsanke fra MDG, SV, Krf fremmet av Kim Zimmer (MDG)

Saken fremlegges for formannskapet.

Råd for personer med funksjonsnedsettelse-31.01.2022- 006/22

Anbefaling:

- *Omorgsboligene bygges som vanlige boliger i likhet med øvrige enheter i prosjektet.*
- *De 16 omsorgsboligene spres på flere bygg i prosjektet med maksimalt 8 enheter samlet i ett bygg i håp om å fremme integrering og god psykososial livskvalitet for brukerne samt motvirke ensomhet.*
- *Det må sikres tilstrekkelig antall parkeringsplasser for ansatte og for besøkende.*
- *Rådet viser til ny forskning på bosituasjonen til utviklingshemmede, jf. NTNU Samfunnsforsknings rapport «Utviklingshemmetes bosituasjon 2021».*

Kommunedirektøren viser til planbeskrivelsens side 7 og 8 for kommentarer til anbefalingen fra funksjonshemmedes råd.

Planutvalget-27.01.2022- 021/22

Vedtak:

Saken behandles over 2 møter.

Planutvalget har også tidligere behandlet en sak om mulig utvidelse av planområdet. Dette gjaldt ønske om å innlemme to villaeiendommer på sørsiden av planområdet. Planutvalget støttet ikke dette forslaget med henvisning til kommuneplanen der tomtene er avsatt til «eksisterende boligbebyggelse».

Formannskapet behandlet den 20.11.2018 en sak om «mixed housing» der Vallerveien 146 ble nevnt som et mulig prosjekt.

Planfaglig redegjørelse

Tidligere reguleringer

Planrådets søndre del har i kommuneplanen lenge vært avsatt i kommuneplanen som byggeområde og vært regulert til utbyggingsformål siden 2004/2005, først som boligbebyggelse, deretter som institusjon/barnehage. De gangene området ble regulert ble det ikke gjort en egen naturkartlegging.



Forholdet til natur

Asplan Viak v/ Rein Midteng har kartlagt naturverdier (se vedlagte rapport). Naturkartleggingen peker på at områdene har et rikt biologisk mangfold med naturtyper og arter som ansees truet og bør bevares meste mulig intakt. Rapporten deler området i tre naturtypelokaliteter.

Planforslaget tar høyde for å bevare den hule eika og viser en tilpasning som rapporten betegner vil gi ubetydelig miljøskade. For lokaliteten i nord betyr planen en nedbygging av ca. 25 % av området og for lokaliteten i sør vil ca. 45 % av lokaliteten bli nedbygd. For disse to viser rapporten til at svært stor verdi kombinert med at lokaliteten blir forringet, gir alvorlig miljøskade.

Planforslaget viser en del avbøtende tiltak for å bevare deler av de omtale naturverdiene i de deler av området som ikke blir direkte nedbygget. Dette er vist som hensynssone.

Forholdet til støy

Det andre forholdet i saken som vies oppmerksomhet er de krevende støyforholdene. Området ligger i dag i gul og rød støysone. Støyberegninger viser støy på fasade opp mot 65 desibel (dB) selv med støyskjerm mot Lindelia og tiltak på fasade og rekkverk. Grensnivået for støy skal i utgangspunktet ikke overstige 55 dB, men kommuneplanens retningslinjer åpner likevel for at man kan vurdere utbygging til støyfølsomt bruksformål (som boliger og omsorgsboliger) i områder med støy opptil 65 dB. Planområdet er ikke definert som et avviksområde i kommuneplanen. For å komme under 65 dB er det nødvendig med en støyskjerm langs Lindelia i 3,5 meters høyde. Forslagsstiller har tidligere illustrert støyskjermen med et referansebilde.



Forslagsstiller har vist hvordan prinsippene for støyskjerm kan etableres og fundamenteres.



Visualisert støyskjerm sett fra Lindelia mot sør.

Kommuneplanen har en generell bestemmelse om maksimal høyde på 2,4 meter for støyskjerm hvis ikke annet er bestemt i reguleringsplan. Prosjektet, slik bebyggelsen er foreslått plassert og tomtens relative høydeforskjell fra veien, er avhengig av en høy støyskjerm. Det er stilt krav om at utformingen av støyskjermen skal være i tre og ha innslag av glass eller annet gjennomsiktig materiale og ha detaljer som formidler naturverdier på stedet. Veggen på innsiden skal utstyres med elementer som legger til rette for at veggen kan brukes til aktiviteter som en integrert del av utearealene.

Forslagsstiller har jobbet mye med å tolke støyberegningene, utført støymålinger og oppdatert forutsetninger for støyberegningene. Opprinnelig var det 15 boenheter som ikke ville kunne oppnå en "stille side" (dvs. ≤ 55 dB). Nå er antallet boliger nede i 8, som tilsvarer ca. 12 % av boligene. Disse boenhetene vil i stedet få en såkalt "dempet fasade" ved at det gjøres tiltak for å komme under grenseverdien tilsvarende stille side. Eksempler på dette er høyere og lydtette rekkverk, helt eller delvis innglassing av balkonger, lydabsorberende balkonghimlinger og lydtette balkonggulv. I leiligheter hvor soverom eller oppholdsrom ikke har vindu vendt mot støyskjermet balkong, må det etableres lokal skjerming foran luftvindu i form av for eksempel franske balkonger med 1,5 meter lydtette rekkverk, der åpningsbar del av vindu er plassert nederst. «Russervinduer», som består av dempet luftsluse mellom et utvendig og et innvendig vevindu, vil også være aktuelt for å oppnå tilfredsstillende støynivå.

Statsforvalteren har, etter først å ha innsigelse til planforslaget, akseptert at inntil 8 boenheter kan ha dempet fasade. Ensidige leiligheter med dempet fasade er hovedsakelig tenkt bebodd av førstegangskjøpere. Ingen av omsorgsboligene er planlagt å ligge mot en dempet fasade.

Forholdet til parkeringsdekning

Det tredje temaet en trekker frem er forslaget om parkeringsdekning som er vesentlig lavere enn kommuneplanens norm. Forslaget foreslår 0,8 parkeringsplass per 100 m² bruksareal, mens normen sier 1,2 parkeringsplass. Normtallene er retningslinjer, men det er i reguleringsplaner som fastsetter parkeringsdekning ut fra en konkret vurdering.

Ut fra både den spesielle målgruppen i prosjektet og relativ nærhet til t-banestasjonen kan det anbefales en lavere parkeringsdekning. Det stilles også krav om bildelingsordning. For førstegangskjøpere vil det utgjøre en stor besparelse å ikke måtte kjøpe p-plass, men kunne bruke en bildelingsordning. Anbefalt parkeringsdekning vil løses med *en* nedgravd parkeringsetasje, noe som vil spare masseuttak og terrenginngrep i forhold til 2 nedgravde p-etasjer.

Planfaglig vurdering

Planforslaget har mange gode intensjoner med et spennende innhold som kan bli fremtidens boformer der man legger vekt på deling og fellesskapsløsninger. I tråd med at området har vært avgitt for utbygging både i kommuneplanens arealdel og i reguleringsplan fra 2011, har kommunen utviklet konseptet «Det gode nabolag» der det er inngått en avtale med SPG om en utbygging av omsorgsboliger kombinert med leiligheter til førstegangsetablerere sammen med ordinære boliger. Det er planlagt i alt 65 boenheter hvorav omtrent halvparten er ordinære boliger og den andre halvparten omsorgsboliger, familieboliger og boliger for førstegangskjøpere.

Forslaget er i tråd med regional plan for areal og transport i Oslo og Akershus (2015) der et prinsipp for arealbruk er at i prioriterte vekstområder bør vekst gå foran vern (strategi A3). At området er avsatt til utbygging i kommuneplanens arealdel og ligger relativt nært en t-banestasjon vektlegges også i en denne vurderingen. Dette har også Statsforvalteren nevnt i sin uttalelse.

Den høye støyskjermen og de andre nødvendige skjermingstiltakene for å tilfredsstille støykrav gjør utbyggingen krevende og vil oppleves negativt for omgivelsene og redusere kvaliteten noen av boenhetene. Selv om støyskjermen vil oppleves som en barriere og lukke inn prosjektet skal skjermen være i tre og ha innslag av glass og detaljer om naturverdiene på stedet. Dette vil gjøre veggen fremstår mindre tung og dominerende. Det forutsettes at inngrep i terreng og vegetasjonen ved etablering av skjermen blir så lite som mulig slik at den blir mindre synlig. Bruk av veggen på innsiden til klatring eller andre aktiviteter er positivt.

Selv om ikke alle boenhetene får en stille side mener kommunedirektøren at andelen er på et nivå som kan forsvares. Boenhetene som får dempet fasade har gode utsiktsforhold, vender mot natur og har ikke innsyn. Selv om boenhetene hovedsakelig bare får formiddagssol, er det tilgang til felles utearealer som har støynivå under 55 dB og vil være solbelyst også andre tider av dagen. I tillegg er det sikret et felleshus på 60 m² i tilknytning til utearealet. Det er også sikret to felles oppholdsrom på 25 m² hver i to av etasjene i det største bygget. Det legges også opp til felles støyskjermet takterrasse på denne bygningen.

Medvirkning og uttalelser

Det har vært dialog underveis mellom forslagsstiller, plankonsulent og kommunens administrasjon om utfordringstemaene. Det har vært holdt eget møte om resultatene fra naturkartleggingen med kommunens naturforvalter. Kommunen har formidlet til forslagsstiller at saken er krevende og har motstridende interesser. Det har vært arrangert høringsmøte på Gjettum ungdomsskole. De fremmøtte var gjenbeboere i Gjettumtunet borettslag. Under høringsperioden kom det sju uttalelser. De mest relevante uttalelsene er fra naboer og gjenboere, Naturvernforbundet i Bærum, Statsforvalteren i Oslo og Viken og

Viken fylkeskommune. Uttalelsene er vedlagt i sin helhet. De er også kommentert av forslagsstiller.

Statsforvalteren har ikke hatt innsigelse til skadene som vil skje på de truede naturtypen, men er likevel sterkt kritisk til nedbyggingen av naturmangfoldet. Statsforvalteren er tydelig på at utbyggingsforslaget ville blitt møtt med innsigelse dersom det var snakk om å endre naturområdet i kommuneplanen fra LNF til bebyggelse i dag. Begrunnelsen for ikke å fremme innsigelse er med bakgrunn i forutsigbarhet og intensjonen med reguleringsplanen. Likevel frarådes utviklingen og Statsforvalteren ber kommunen vurdere alternative plasseringer av omsorgsboligene og de andre boligene.

Naturvernforbundet er svært kritisk til at det er så store naturverdier som vil gå tapt om boligprosjektet blir gjennomført og ber derfor om at planforslaget blir forkastet. Kommunedirektøren er klar over miljøskadene forslaget innebærer, men har i denne saken vektet behovet for omsorgsboliger og konseptet med "Det gode nabolag" mer enn verdiene av naturen.

Naboene er bekymret for økt trafikk og støy og støv fra anleggsfasen. I tillegg reagerer naboer på høyde og omfanget av bebyggelsen. De mener at utbyggingen bør stoppes eller nedskaleres kraftig fordi prosjektet ikke tilpasses boligstrøkets karakter og bryter med eksisterende byggekultur og utforming. De mener prosjektet vil endre strøket totalt og reagerer på at strøket allerede er blitt påført ulemper ved bygging av ny barnehage til 120 barn på andre siden av veien (Gjettumkollen 1), som de mener er for stor, ikke tilpasset omgivelsene og genererer mer trafikk. Naboene tror ikke noe på at man klarer å ta vare på så mye vegetasjon på byggetomten som forslagsstiller mener går an. Gjettumtunet borettslag mener konkret at bygget langs Vallerveien er for høyt og ber om at den senkes med én etasje slik at det blir mer lys og luft og mindre dominerende. Det stilles også spørsmål til om kommunen har sett utbyggingsprosjekter i sammenheng med tanke på trafikkbelastning. I tillegg til barnehagen pekes det på et nytt leilighetsprosjekt på Søndre Gjettum gård som er under ferdigstilling. Man peker også på at i saken om barnehagen var det for lite uteareal til barnehagen på egen tomt, men at det ble argumentert med at barnehagebarna kunne benytte skogen i Vallerveien 146.

Hvis ikke prosjektet skrinlegges eller nedskaleres, ønsker nabo i sør (Lindelia 18) at de to villatomtene innlemmes i prosjektet. Da kan mer av den verneverdige skogen tas vare på, mener hun. De to villatomtene vil etter en utbygging ligge inneklemt mellom rekkehus på den ene siden og fire etasjers blokk på den andre. En annen nabo reagerer kraftig på at kommunen som grunneier tar mindre hensyn til naturvern enn det man normalt pålegger private grunneiere. Han reagerer også på at natur må vike foran økonomiske hensyn og kritisk til at kartleggingen av naturverdier ikke ble gjort før verdsettelsen av eiendommen. Man er også redd for at en lavere parkeringsdekning kan bety potensiell stor belastning for at lokalveinettet.

Kommentar til merknadene

Prosjektet kan sies å bryte med strøkets karakter, men er samtidig innenfor utbyggingsrammene som ligger i dagens reguleringsplan når det gjelder byggegrense og høydebestemmelser med unntak av utnyttelsesgraden som foreslås økt fra 4 900 m² til 5 500 m². Økt å bøte på. Deler av uteområdene er regulert med hensynssone for at mest mulig av eksisterende verdifull vegetasjon skal bevares, inkludert en hul eik. Utbygger og kommunen,

som plan- og bygningsmyndighet, er forpliktet til å påse at dette skjer. Selv om volumet på bebyggelsen er stort og har en annen boligtype enn området er preget av, er det stilt krav om at utformingen av bebyggelsen skal bidra til å redusere høydevirkningen av volumene. Samtidig skal det godkjennes en plan for farge- og materialbruk som ivaretar helhet og variasjon. Berørte naboer vil kunne gi synspunkter til dette når søknad nabovarsles.

Å redusere parkeringsdekning er et effektivt virkemiddel for å redusere trafikk. Skulle det bli gateparkering som reduserer fremkommeligheten og gå utover trafiksikkerheten, vil bruk av forbudsskilt være et tiltak myndigheten kan bruke. Det vises til de trafikkfaglige vurderinger når det gjelder mengde trafikk som Vallerveien kan tåle. Det er ingen indikasjoner på at tålegrensen er nådd. Krav om nytt fortau langs ny bebyggelse vil også bedre trafiksikkerheten for myke trafikanter på denne strekningen. Innkjøringspunktet er valgt for å få minst mulig inngrep i terreng og rampe til underjordisk garasjekjeller.

Når det gjelder bruk av skogen i Vallerveien 146 som kompensasjon for lite uteareal til barnehage er det riktig at nærheten til skogsområder var en av begrunnelsene for å godta redusert uteoppholdsareal til barnehagebarna enn normen tilsier. Selv om skogsområdet blir vesentlig mindre med en utbygging, vil fortsatt den nordlige delen av kalkbarskogen være tilgjengelig. Allmennheten sikres også rett til å ferdes gjennom eiendommen på de planlagte felles gangveiene.

Når det gjelder anleggsfasen forventes det av utbygger å gjøre avbøtende tiltak for å skåne omgivelsene for støy, støv og andre ulemper så mye som mulig. Det forventes at utbygger informerer og går i dialog med berørte huseierforeninger og vel.

Kommunedirektørens vurdering

Denne regulerings-saken omhandler en utbygging der et godt og innovativt formål settes opp mot sterke naturinteresser og utfordrende støyberegninger. Et viktig spørsmål i saken hvor stor vekt naturlokalitetene og støyforholdene skal tillegges. På den ene siden tilsier gjeldende arealplaner, både kommuneplan og reguleringsplaner, at området har vært klarert for utbygging i flere omganger. Dessuten er utbyggingsforslaget et innovasjonsprosjekt innen nye boformer og sosial bærekraft med nasjonal interesse. På den annen side skal kommunen begrense nedbygging av natur til et minimum og unngå etablering av boliger i støyutsatte områder.

Prosjektet er innenfor utbyggingsrammene som ligger i dagens reguleringsplan når det gjelder byggegrense og høydebestemmelser med unntak av utnyttelsesgraden som foreslås økt fra 4 900 m² til 5 500 m². Planen er i tråd med kommuneplanens arealdel og følger opp regional plan for areal og transport.

Statsforvalteren legger vekt på at området har vært avsatt til utbyggingsformål i mange år, men overlater ansvaret til kommunen å ta de endelige avveingene mellom vern versus utbygging i dette området .

Kommunedirektøren har vurdert andre tomter for et tilsvarende prosjekt , men ser ikke at det er andre aktuelle alternative tomter som gjør at dette prosjektet kan realiseres innen overskuelig fremtid . I forslag til ny arealdel av kommuneplanen er det vist til tomter som kan utvikles til aldersvennlige konsepter. Det er knyttet innsigelser til flere av disse tomtene og det må forventes at også her vil det være konflikter mot naboskap og naturinteresser.

Kommunedirektøren vektlegger at prosjektet er med på å bidra til å skaffe boliger til en del av befolkningen som trenger ekstra hjelp. Kommunedirektøren viser til de avbøtende tiltak som er krevd i planen i forhold til vern av natur og forhold til støy, og vil anbefale planforslaget slik det nå foreligger

Organisatoriske og økonomiske konsekvenser av beslutningene

Bærum kommune har solgt eiendommen til SPG AS som er et privat eiendomsutviklerfirma. I avtalen er det tatt forbehold om resultat av reguleringsprosessen og endelig kjøpesum vil avhengige av det antall gulvkvadratmeter som vil tillates bygd. Kjøpesum er stipulert til 105 millioner kroner. Bærum kommune vil kjøpe tilbake en del leiligheter i henhold til inngått kontrakt.

Når det gjelder kostnader for utbygging og etablering av fortau langs Vallerveien er dette noe som skal dekkes av utbygger.

Beslutningspunkter

Kommunestyret skal ta stilling til om planforslaget skal vedtas eller ikke i henhold til plan- og bygningsloven § 12-12.

Vedlegg

Plankart 2. gangs behandling - detaljregulering av Vallerveien 146	6213672
Endringskart - reguleringsplan for Valler sentrum (planID 1958090)	5564262
Bestemmelser 2. gangs behandling - detaljregulering av Vallerveien 146	6213671
Forslagstillers planbeskrivelse	6197713
Illustrasjonsplan	5534139
Snitt samlet, terrengprofil, lengdesnitt med bebyggelse	5534140
Perspektiver samlet	5534142
Fasader samlet	5534141
Redegjørelse for parkeringsløsning	5534143
Redegjørelse for uteoppholdsarealer	5534144
Sol-/skyggediagram for 21.mars og 1.mai	5534146
Tinglyst rett til fri ferdsel for allmennheten	6244098
Kommentarer til uttalelser etter høring og avklart innsigelse	6197715
Tilbaketrekking av innsigelse fra Statsforvalteren i Oslo og Viken	6173547
Støyrapport revidert 20.10.2022	6088193
Lydplaner oktober 2022	6088192
Plantegninger med markert boenheter uten stille side	6088194
Uttalelse m/ innsigelse fra Statsforvalteren i Oslo og Viken	5919490
Uttalelse fra gjenboer i Ing. Hoels vei 2	5919519
Uttalelse fra Viken fylkeskommune	5909000
Uttalelse fra Sporveien	5908019
Uttalelse fra nabo i Lindelia 18	5907564
Uttalelse fra Gjetttumtunet Borettslag AL	5905368
Uttalelse fra Naturvernforbundet i Bærum	5901508
Naturmiljørapport	5534149
Naturmangfold i Lindelia	5828149

Uttalelse fra PLNK vnaturmangfold til naturkartlegging og tilhørende rapport – detaljregulering av Vallerveien 146	5426651
Vurdering av konsekvenser for naturmangfold etter Miljødirektoratets veileder – Vallerveien 146	5756700
Kartleggingsrapport av Dønski-Gjettum NiN 2021 Asplan Viak Vallerveien ROS-analyse	5756701
ROS analyseskjema 1 til 5	5534137
VAO-plan	5534138
Trafikk- og mobilitetsanalyse	5534148
Geotekniske grunnundersøkelser	5534145
Infrastrukturrapport	5534152
Miljøteknisk grunnundersøkelse	5534150
Presentasjon til storskjerm under politisk behandling	5534151
	6213715

Behandlingen i møtet 23.03.2023 Planutvalget

Forslag fremmet av, Eirik Trygve Bøe, V

På bakgrunn av bestemmelsene i Kommuneplanens arealdel § 11.1 Naturmangfold og § 11.2 Vegetasjon, samt Statsforvalterens frarådning av tiltaket, avvises saken.

Votering:

Ved alternativ votering mellom kommunedirektørens forslag og forslag fra Bøe, ble kommunedirektørens forslag vedtatt med 6 (H, Ap, Frp) mot 3 stemmer (V, MDG, SV).

Planutvalget- 23.03.2023- 057/23

Innstilling

Privat forslag til reguleringsplan, detaljregulering for Vallerveien 146, planID 2020007, som vist på plankart dokument 6213672 og i bestemmelser, dokument 6213671, vedtas, jf. plan- og bygningsloven § 12-12.

Endring av reguleringsplan for Valler sentrum (planID 1958090), som utvider Vallerveien til fortau på østsiden langs foreslått boligbebyggelse, som vist på kart, dokument 5564262, vedtas, jf. plan- og bygningsloven § 12-11.



Dato: 09.03.2023 Arkivkode: Bilag nr: Arkivsak ID: 23/5546 J.post ID: 23/50477
Saksansvarlig: Arthur Wøhni
Saksbehandler: Anne Trine Hoel

Behandlingsutvalg	Møtedato	Politisk saksnr.
Formannskapet	12.04.2023	062/23

Byvisjon for Sandvika

Forslag til byvisjon for Sandvika med tilhørende strategier vedtas.

Byvisjon:

«Pulserende Sandvika – et kraftsenter for kultur og kunnskap»

Strategier:

- *Tilrettelegge for gründere, innovative og kreative næringer*
- *Skape et yrende byliv langs elv og fjord*
- *Utvikle klimakloke bydeler med særpreg og godt bymiljø*
- *By som gir rom for ungdom og unge voksne*

Bakgrunn

Kommunedirektøren har på bakgrunn av bestilling fra kommunestyret gjennomført en prosess med bred deltagelse, for å utmeisle en ny byvisjon for Sandvika.

Med bakgrunn i de mange pågående utviklingsprosessene i Sandvika er det behov for en oppdatert og omforent byvisjon. Flere sentrale områder står foran transformasjon og fortetting, og mot fjorden vil store arealer bli frigjort for byutvikling når E18 legges i tunnel. Opprusting av Elvepromenaden og strandområdene på Kadettangen har styrket Sandvika som destinasjon for rekreasjon og kulturarrangementer. Sandvika er - tillegg til å være kommunesenteret og byen i Bærum - utpekt som regionby i overordnede planer; en rolle som kan forsterkes.

En byvisjon bør ha et tydelig fokus og være modig (ambisiøs): Hvem vil vi bli!? En byvisjon og strategiene som henger sammen med visjonen, skal vise retning og være ledesnor for en videre utvikling i retning av potensialet Sandvika besitter. Byvisjonen med strategier er verktøy for prioritering og samhandling mellom aktører i videre utvikling av Sandvika. En visjon må ha mange eiere - være bredt kjent og akseptert - og den må lede kommunen og eksterne aktører i samme retning, fordi Sandvikas videre utvikling er avhengig av en «samproduksjon» mellom mange aktører. Derfor er involvering viktig. Kommunedirektøren har lagt vekt på bred medvirkning fra innbyggere, folkevalgte, organisasjoner, næringsliv, grunneiere og medarbeidere i kommunen. Det er hentet inn viktig innsikt om Sandvikas fortrinn, identitetsfaktorer, muligheter og utfordringer, samt viktige innspill til visjon og strategier.

Tidligere behandling

I forbindelse med kommunestyrets behandling av saken «Prinsipper for fremtidig utvikling av Sandvika sjøfront» (sak 21/64311, 24.11.21) ble kommunedirektøren bedt om å skissere et opplegg for en visjonsprosess for Sandvika.

Den forrige visjonen for Sandvika ble vedtatt av Formannskapet i 2005 (sak 111/05):

Formannskapet legger følgende momenter til grunn for en visjon om videreutvikling av Sandvika:

- *Sandvika skal utnytte sin unike beliggenhet ved fjorden og elva*
- *Byen i Bærum skal utvikles med blandede funksjoner i en balansert bystruktur*
- *Sandvika utvikles i retning av fremtidsbildet Innovasjon- og rekreasjonsbyen*
- *Byen skal preges av et aktivt og variert kultur- og folkeliv*

Vedtaket har gitt retning for byutviklingen i Sandvika siden den gang, og målene er i stor grad oppfylt.

Redegjørelse

Det har «rent mye vann» gjennom Sandvikselva siden forrige visjonsprosess. Nye byutviklingsplaner danner nye muligheter og utfordringer, det er behov for felles innsats og en tydelig retning for videre utvikling av byens innhold og fysiske rammer.

Samtidig er det viktig at visjonsprosessen bygger på kommuneplanens samfunnsdel. For Sandvika er det vedtatt et særskilt delmål med tilhørende strategier:

Sandvika er regionalt knutepunkt og en attraktiv kultur- og regionby.

Derfor skal vi:

- *Satse spesielt på kunst og kultur som sentral kraft i utvikling av Sandvika*
- *Ta en aktiv rolle i byutviklingen for å skape en god by for alle, sammen med nasjonale og regionale myndigheter, private aktører og innbyggere*
- *Tilrettelegge for at Sandvika blir foretrukket for etablering av levende nærings- og læringsmiljøer, der folk kan bo, studere og jobbe*

Et Sandvika i forandring trenger også bevisstgjøring i forhold til hva som er byens styrker og svakheter, og hvilke muligheter og hvilke trusler som finnes. En videre byutvikling må kombinere styrker og muligheter og samtidig fjerne eller dempe svakheter og trusler.

Sandvika har mange styrker, ikke minst elva og fjorden og nærhet til bane, buss og hovedveisystemet, men også viktige klynger innen handel, kreative næringer, kunnskapsbedrifter og offentlig administrasjon.

Det har vært en omfattende medvirkningsprosess i løpet av sensommer, høst og vinter 2022/2023 (se eget vedlegg). 24. januar 2023 ble det avholdt et byvisjonsseminar i Sandvika. Hensikten var å få tilbakemeldinger på et foreløpig innspill til byvisjon: *Lyden av Sandvika – et kraftsenter for kultur og kunnskap*. Siste ledd i innspillet fikk almen tilslutning blant deltakerne. Imidlertid var seminardeltakerne mer delt i synet på første ledd. Under seminaret kom begrepet *puls* inn, som et alternativ til lyd. Dette er bakgrunnen for anbefalt visjon.

Byvisjonen for Sandvika lyder:

«*Pulserende Sandvika – et kraftsenter for kultur og kunnskap*».

I tillegg til byvisjonen er det foreslått fire strategier som har sitt utspring fra medvirkningen, SWOT-analysen (styrke, svakhet, mulighet og trusler) og kunnskapsgrunnlaget. Byvisjonseminaret 24. januar understreket behovet for en strategi som vektlegger de unges relasjon til byen.

Strategier for videre utvikling av Sandvika;

- *Tilrettelegge for gründere, innovative og kreative næringer*
- *Skape et yrende byliv langs elv og fjord*
- *Utvikle klimakloke bydeler med særpreg og godt bymiljø*
- *By som gir rom for ungdom og unge voksne*

Kommunedirektørens vurdering

Kommunedirektøren mener at en visjon må være noe mer enn det byen er i dag – noe vi skal strekke oss etter. Visjonen «*Pulserende Sandvika – kraftsenter for kultur og kunnskap*» skal vise retning og være til inspirasjon for videre byutvikling, identitet og innhold.

Ordet *pulserende* har mange dimensjoner i seg; ønske om å skape mer byliv, tilgjengelighet, bevegelse, travelhet, lyd osv. Ordet kan henspille på ønsket om et mangfold i Sandvika by, hvor flere mennesker skal bruke og bosette seg i byen, skape liv og røre, men også bringe med seg nye impulser. Kommunedirektøren ønsker at Sandvika skal bli en levende by – som bygger opp om et livs- og bærekraftig byliv.

Visjonens andre ledd «*Kraftsenter for kultur og kunnskap*» er en oppfølging av kommuneplanens samfunnsdel der det for det første slås det fast at Sandvika skal videreutvikles som kunst- og kulturby. Sandvika har et mangfoldig nærings- og kulturliv, og ikke minst et kreativt og innovativt kunst- og musikkmiljø. Visjonen angir en retning om å satse videre på det kreative og innovative musikk-, kunst- og kulturmiljøet som finnes i Sandvika. Dette er et spennende miljø – hvor det pulserende kan være skapende, gi drivkraft og energi.

Samfunnsdelen slår for det andre fast at det skal tilrettelegges «for at Sandvika blir foretrukket for etablering av levende nærings- og læringsmiljøer». Dette reflekteres både i visjonen og en av strategiene: *Tilrettelegge for gründere, innovative og kreative næringer*.

De ulike strategiene bygger på innspill, SWOT og kunnskapsgrunnlaget som har kommet fram under medvirkningen. Kommunedirektøren ser at strategiene retter seg mot og bygger videre på hvilke styrker, svakheter og trusler – men også hvilke utallige muligheter som finnes i Sandvika.

- *Tilrettelegge for gründere, innovative og kreative næringer:* I Sandvika finnes det en rekke kreative kompetansesentra som kan skape ringvirkninger, tiltrekke seg flere mennesker og sette byen på kartet
- *Skape et yrende byliv langs elv og fjord:* Sandvika har en fantastisk beliggenhet – med tilgang til både fjorden, elva og marka. Utvikling av sjøfronten kan gjenskape byens kontakt med sjøen og tilføre nytt by- og naturliv og kvaliteter
- *Utvikle klimakloke bydeler med særpreg og godt bymiljø:* Et Sandvika i utvikling tar tid, men like fullt så ligger det muligheter å skape bydeler med særpreg som legger til rette for et kortreist byliv
- *By som gir rom for ungdom og unge voksne :* De unge er framtidens ressurs for byen. For at de unge skal bruke og trives i byen må skapes ulike arenaer for møter og opphold.

Kommunedirektøren mener at en godt forankret byvisjon og et lite knippe strategier kan gi retninger for et fremtidens Sandvika med flere bosatte, arbeidstakere og tilreisende – hvor vi i felleskap skaper en mangfoldig, inviterende og attraktiv by.

Det er mange aktører som har et ansvar for utvikling av et flott og relevant Sandvika. Kommunedirektøren mener at videre byutvikling må kombinere både innholdsproduksjon og fysisk utvikling, og at dette fordrer god samhandling mellom mange aktører. Kommunedirektøren vil i den sammenheng hente fram noen gode poenger fra medvirkningsprosessen; «Tenk stort», «samle kreftene» og «man må spille hverandre gode».

Intern prosess og ekstern medvirkning

Som del av visjonsprosessen har Bærum kommune og Sandvika By avholdt medvirkning med ulike aktører, herunder folkevalgte, representanter for næringsliv, grunneiere og frivillige organisasjoner, samt andre interessenter. Det er gjennomført ulike former for medvirkning som spørreundersøkelse/ registrering under Byfesten, avholdt gjestebud til eldre-, ungdoms- og frivillighetsrådet. Det er også blitt arrangert to visjonsseminar, inkludert Byvisjonsseminaret 24. januar 2023. Videre er det blitt avholdt dialogmøter og oppfølgende målmøter med næringsliv, grunneiere/utbyggere, Tanken-miljøet og ansatte i Bærum kommune.

Konsekvenser av beslutningene

Felles løft av Sandvika, med utgangspunkt i visjonen «*Pulserende Sandvika – et kraftsenter for kultur og kunnskap*» med strategier - krever vilje til samhandling, prioritering, økonomi og gjennomføring av ulike prosjekter og tiltak.



Dato: 16.02.2023 Arkivkode: Bilag nr: Arkivsak ID: 22/17233 J.post ID: 22/169198
Saksansvarlig: Grete Syrdal
Saksbehandler: Ingjerd Sveen Vetvik

Behandlingsutvalg	Møtedato	Politisk saksnr.
Hovedutvalg for barn og unge	14.03.2023	015/23
Hovedutvalg for bistand og omsorg	15.03.2023	016/23
Formannskapet	12.04.2023	063/23

Organisering av botiltak for enslige mindreårige flyktninger - oppfølging av forvaltningsrevisjon i barnevernet

Hovedutvalg for bistand og omsorg -15.03.2023

016/23

Innstilling:

1. Kommunedirektøren bes ta med seg erfaringene fra MST-CAN-modellen i barnevernet og vurdere om et tilsvarende tiltak for enslige mindreårige flyktninger kan implementeres.
2. Kommunedirektøren kommer tilbake med en sak innen ett år, der det vurderes om det helhetlig forvaltningsmessige ansvaret legges til barnevernet.

Hovedutvalg for barn og unge -14.03.2023

015/23

Innstilling:

1. Kommunedirektørens redegjørelse om oppfølging av revisjonens tre anbefalinger tas til orientering.
2. Kommunedirektøren bes fremme sak der organiseringen evalueres 1 - 2 år

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Kommunedirektørens redegjørelse om oppfølging av revisjonen tre anbefalinger tas til etterretning.

SAKEN I KORTE TREKK

Ingress

Bærum kommunes visjon er «Sammen skaper vi fremtiden – mangfold, raushet og bærekraft». I tråd med målene i kommuneplanens samfunnsdel, som også er gjenspeilet i kommunens budsjett- og økonomiplan for 2022, skal vi i Bærumssamfunnet jobbe sammen for å skape gode liv og like muligheter i et samfunn som er trygt, mangfoldig og inkluderende.

For å sikre gode og målrettede tjenester skal vi prioritere de som trenger det mest. Barn og unge skal ha en trygg og god oppvekst, og god utdanning og kompetanse skal gi barn og unge ferdigheter og et godt grunnlag for voksenlivet. Vi skal jobbe sammen for at alle opplever at de mestrer eget liv, kan delta i samfunnet, arbeidslivet og i fellesskap med andre.

Ungdommer som bosettes som enslige mindreårige i kommunen er få, og har grunnet sin flyktningbakgrunn ofte erfaringer som gir ekstra opplevde belastninger. Samtidig er de vanlige ungdommer med vanlige ungdommelige gleder og utfordringer. Uten støtten fra sine nærmeste skal de oppleve å være barn, og samtidig gis muligheter til å utvikle og forberede seg på voksenlivet. FNs barnekonvensjon fremhever at flyktningbarn som søker flyktningstatus skal få behørig beskyttelse og humanitær hjelp. Norske myndigheter vektlegger at enslige mindreårige flyktninger har samme rettigheter som andre barn, blant annet når det gjelder å motta tjenester og tiltak etter barnevernsloven eller innen psykisk helse. En tverrfaglig kommunal innsats må til for å sikre et trygt og godt oppvekstmiljø og en forutsigbar tilværelse for bolig, helse, utdanning og kvalifisering.

Kontrollutvalgets revisjon ble behandlet av Kommunestyret 30.3.22. Kommunestyret valgte å oversende saken til henholdsvis hovedutvalg Barn og unge, samt Bistand og omsorg. I denne saken redegjør kommunedirektøren for oppfølging av vedtak i hovedutvalgene. Saken sendes også kontrollutvalget som en orientering, oppfølging 1 år etter avsluttet revisjon.

Med bakgrunn i grundige faglige vurderinger av rettssikkerhet og barnets beste og entydige tilbakemeldinger fra aktuelle tjenester i egen ROS-analyse, opprettholder kommunedirektøren det forvaltningsmessige ansvaret for oppfølging av enslige mindreårige flyktninger hos Barnevernet og den organisatoriske tilhørigheten for botiltak for enslige mindreårige til Flyktningkontoret. Videre er det kommunedirektørens vurdering at både barneperspektivet, rettsikkerhetsperspektivet, helse-, samt språk- og kvalifiseringsperspektivene best ivaretas slik. Med bakgrunn i verdiene som ligger til grunn i organisasjonsutviklingsprosjektet *Vårt felles lederskap*, mener Kommunedirektøren at styrking av systematiske og gode samhandlingsarenaer på tvers av ulike fagområder, sikrer at målgruppen helhetlig sett ivaretas best mulig.

Tidligere behandling

Kommunestyret behandlet forvaltningsrevisjonen 30.3.22 Sak 021/22 med følgende vedtak:

1. Rapporten Oppfølging av enslige mindreårige flyktninger tas til orientering.
2. Kommunedirektøren bes følge opp rapportens funn og anbefalinger.
3. Rapporten oversendes Bistand og omsorg og Barn og unge

Hovedutvalg Barn og unge (5.4.22), samt hovedutvalg Bistand og omsorg (6.4.22) sak 019/22 fattet ved sin behandling av rapporten følgende likelydende vedtak:

1. Kommunedirektøren bes fremme sak der det redegjøres for oppfølging av rapportens tre anbefalinger:
 - a. *Kommunen bør se nærmere på hvordan de kan skape et mer treffsikkert psykisk helsehjelpstilbud for de enslige mindreårige flyktingene*
 - b. *Det bør gjennomføres samtaler med ungdommene forut for vedtak og dette bør dokumenteres. Dersom det skulle vise seg å være vanskelig å snakke med ungdommen, bør dette komme frem av vedtaket*
 - c. *Hvor det forvaltningsmessige ansvaret for oppfølgingen av enslige mindreårige flyktinger legges, bør være styrende for hvor botiltaket organiseres.*

1. Det ønskes at alle gode krefter slippes til. Kommunedirektøren bes kartlegge hvordan private og ideelle aktører kan bidra med språkopplæring og helsehjelp til flyktinger.

Redegjørelse

Revisjonsrapporten er vedlagt i sin helhet.

Stavanger revisjon har et godt helhetsinntrykk av forvaltningsområdet:

-
«De fleste enslige mindreårige flyktingene vi har intervjuet er veldig fornøyde med den hjelpen de har fått fra Barnevernet og fra bofellesskapet hvor de har bodd. Hovedinntrykket er at ungdommene har fått den hjelpen de har trengt av Barnevernet og bofellesskapet, både i starten når de kom, og i den videre oppfølgingen.»

Imidlertid ønsker revisjonen å løfte fram ensomhet og psykiske utfordringer:

«Selv om en del av ungdommene har skaffet seg venner og nettverk, er det en del som er ensomme, utrygge og/eller har psykiske utfordringer. Utflytting av bofellesskap ser ut til å være en spesielt sårbar periode for noen av ungdommene, selv om de får god hjelp fra barnevern og bofellesskap i forbindelse med denne prosessen. Det ser ut til å være vanskelig for enkelte ungdommer å få riktig psykisk helsehjelp til riktig tid. Intervjuene tyder på at verken helseforetakene eller kommunen har et godt tilbud til enslige mindreårige flyktinger, og at det er krevende å finne et velegnet tilbud til disse ungdommene.»

Hjelpen må være tilpasset brukernes behov. På bakgrunn av dette anbefaler revisjonen at kommunen ser nærmere på hvordan de kan skape et mer treffsikkert psykisk helsehjelpstilbud for enslige mindreårige flyktinger. Det ble også anbefalt et fremtidig sammenfallende ansvar mellom forvaltningsmessig ansvar og organisatorisk tilknytning av området enslige mindreårige flyktinger.

Her følger kommunedirektørens redegjørelse til hvert av punktene

1. *Et treffsikkert psykisk helsehjelpstilbud for de enslige mindreårige flyktingene*

Psykisk helse hos enslige mindreårige er et komplekst og sammensatt tema. Det viktigste de ansatte i botiltakene kan gjøre når nye enslige mindreårige ankommer, er å trygge og skape trygge rammer for ungdommene ved blant annet å være tilgjengelige for dem og å skape forutsigbarhet i deres hverdag. Gode samtaler i bli-kjent-fasen er avgjørende for å for å

bygge relasjoner og tillit, samt kartlegge behov. Det er viktig å få til gode samtaler tidlig slik at eventuelle kulturelle forskjeller kan settes ord på.

Det er ikke slik at psykisk uhelse nødvendigvis er hovedutfordringen, men vel så gjerne problemer og utfordringer som alle ungdommer kan møte. Normalisering av situasjonen er derfor ofte en viktig inngang i dette arbeidet. At ungdommene har stabile og trygge voksne med erfaring og kunnskap om håndtering av ungdoms utfordringer er derfor en forutsetning for å kunne lykkes.

Botiltakene har styrket ansattes kompetanse når det gjelder stabilisering og håndtering av psykisk uhelse, særlig knyttet til områder som traumer, tilknytning, trygghet og smerte. Det miljøterapeutiske arbeidet er også utviklet ved at det er jobbet frem et felles rammeverk og forståelsesmodell for det miljøterapeutiske arbeidet. Ved nyrekrutteringer vektlegges spesialkompetanse innen psykisk helse.

De ansatte i boligene erstatter den ordinære foreldrerollen. For at de skal komme i posisjon til å identifisere ulike behov hos ungdommene samt ivareta, trygge og motivere dem, må de bruke tid på å snakke med ungdommene om de vanskelige tingene i livet. Når behovet ikke kan dekkes av daglige samtaler og oppfølging i boligen, må de ansatte ha god oversikt over hvilke andre tjenester som kan veilede eller bistå ungdommene direkte. Gjennom dialog med det øvrige hjelpeapparatet handler det om å finne det riktige tilbudet til den enkelte ungdom. I slike tilfeller kan det være behov for tverrfaglig innsats, her kan nevnes helsesykepleier, psykisk helsetjeneste barn og unge, psykisk helsetjeneste flyktninger, fastlege, spesialisthelsetjeneste og FACT Ung. For noen få ungdommer er det også nødvendig å bli henvist til en spesialisthelsetjeneste. Målet er å gi riktig hjelp på riktig sted og med riktig kompetanse. I dette arbeidet må det sikres god dialog og medvirkning for den enkelte ungdom.

Revisjonsrapporten trekker også frem at overgangsperioder kan være spesielt sårbare. For eksempel kan utflytting fra bofellesskapet være knyttet til opplevelse av ensomhet. I perioden før utflytting, øves det på de ferdigheter som kreves i hverdagslivet slik at overgangen til blant annet egen økonomi og selvstendighet skal bli enklest mulig. Ansatte i boligene setter inn tiltak som skal minimere opplevelsen av ensomhet. Når ungdommene flytter for seg selv, kan de fortsette å benytte bofellesskapet på samme måte som andre ungdommer gjør når de kommer hjem til sine foreldre. Bofellesskapet er alltid åpent for ungdom som har flyttet ut, og de inviteres jevnlig til søndagsmiddager og lignende. Noen ungdommer fortsetter å besøke boligene i mange år etter utflytting. Alle enslige mindreårige får også oppfølging fra Barnevernet frem til de er 25 år.

En overgangsperiode tjenesten er særlig oppmerksom på er når mindreårige ungdom får familiegjenforening. Her kan det oppstå utfordringer, særlig knyttet til rolleklarhet og forventninger fra familien som kommer. Migraselseteamet ved Flyktningkontoret har god kompetanse på dette og kan bistå ungdommene i ulike valg som må tas.

Tjenesten etablerer et eget innsatsteam som skal sikre oppfølgingen av mindreårige flyktninger. I innsatsteamet møter både de som kjenner ungdommene best, representanter fra migrasjon og Barnevernet, samt medarbeidere fra kommunens helsetjeneste for barn og unge.

For å sikre et godt og treffsikkert psykisk helsetilbud til enslige mindreårige flyktninger vil kommunedirektøren vektlegge normalisering av at livet tidvis kan være krevende, at ulike kommunale aktører jobber tverrfaglig med den særskilte innbyggergruppen, og riktig kompetanseøkning for de som jobber nærmest barna. Kommunedirektøren understreker også betydningen av Flyktningkontorets migraselseteam, som har særskilt kompetanse på psykisk helse for flyktninger.

1. ***Det bør gjennomføres samtaler med ungdommene forut for vedtak og dette bør dokumenteres. Dersom det skulle vise seg å være vanskelig å snakke med ungdommen, bør dette komme frem av vedtaket.***

Rogaland revisjon avdekket at barnets synspunkt ikke alltid kommer frem i barnevernets bosettingsvedtak, og at brukerstemmen er tydeligere i andre enkeltvedtak. Dette er tilbakemeldinger tjenesten har tatt på alvor, og som påpeker forhold som det også er jobbet systematisk med de senere år.

Det er iverksatt flere tiltak i tjenesten for å sikre at barnets mening tydeliggjøres i vedtak:

- Barneverntjenesten har de siste årene videreutviklet og tilpasset tjenestens egne maler for å dokumentere barns og foreldres medvirkning. Dette gjelder oppsett i enkeltvedtak, herunder bosettingsvedtak, samt i andre dokumenter.
- Tjenesten har revidert vedtaksmalene slik at barnets mening helt spesifikt må dokumenteres, og det skal faglig begrunnes dersom det er gjort et unntak fra hovedregelen og barnets mening ikke har vært mulig å innhente.
- Digitale verktøy som teams og telefon er blitt stadig vanligere å bruke, og benyttes nå også oftere i kontaktetablering og samtale med ungdommer som bor langt unna. På denne måten vil det være mulig å innhente barnets mening til tross for at barnet oppholder seg på mottakssenter i andre kanter av landet.
- Ny barnevernslov som trer i kraft 1. januar 2023 inneholder bestemmelser om at barnets mening må fremkomme i alle vedtak. Bærum barneverntjeneste har allerede implementert dette i vedtaksmaler, herunder bosettingsvedtak.
- Barneverntjenesten har etablert samarbeid med Landsforeningen for barnevernsbarn (LFB) om enkelte kvalitetsutviklingstiltak for å sikre brukerstemmen på systemnivå. I 2021 holdt LFB foredrag for alle ansatte om sine erfaringer med Barnevernets involvering av barn og unge, og delte synspunkter på hvordan barn og unge bør involveres i egen sak. Slike fagspesifikke aktiviteter med brukerorganisasjoner vil etter barneverntjenestens vurdering bidra til å øke kvaliteten i tjenestens arbeid også på dette området.

Kommunedirektøren vurderer at bestemmelser i ny barnevernslov av 2023 ytterligere vil bidra til at barnets mening fremkommer, slik at barnets lovfestede rettigheter er ivaretatt.

1. ***Hvor det forvaltningsmessige ansvaret for oppfølgingen av enslige mindreårige flyktninger legges, bør være styrende for hvor botiltaket organiseres.***

Historikk

Prosesen knyttet til fremtidig organisatorisk tilknytning for Botiltak for enslige mindreårige (BTEM) startet opp i 2021. Etter grundige faglige vurderinger i kommunalsjefområdet Helse og sosial ble det samme år besluttet å overføre tjenesten til Flyktningkontoret. Prosessen ble stoppet midlertidig vinteren 2022, blant annet på grunn av uklarheter knyttet til rundskriv Q 06/20, *Barneverns- tjenestens ansvar for enslige mindreårige asylsøkere og andre mindreårige personer i mottak, omsorgssentre og kommuner*, samt at det ble viktig å se på anbefalingene som Stavanger revisjon la frem i sin revisjonsrapport.

Det er innhentet avklaringer om rundskrivets betydning for kommunens valg av organisering. Avklaringene bekrefter at kommunen fortsatt står fritt til å velge den organisasjonsformen for enslige mindreårige som synes best for kommunen.

I forkant av revisjonsgjennomgangen hadde Helse og sosial startet en prosess for valg av fremtidig organisatorisk tilknytning for BTEM, dette fordi tjenesten hadde blitt mindre og mindre de siste årene og fremsto som relativt sårbar med tanke på drift og kvalitet.

Ved innsiktsarbeidet i 2021 fremkom det en rekke momenter som pekte på at en organisering under Flyktningkontoret ville kunne tilføre BTEM nye muligheter og ny kompetanse, der særlig kvalifisering knyttet til utdanning og arbeid, migrasjons- og integreringskompetanse samt migrasjonshelse ble trukket frem som viktige områder. Flyktningkontoret fremstår i dag som en helhetlig og kompetanserik organisasjon med et særlig søkelys på ivaretagelse av både barn og voksne flyktninger. Tjenesten har også barnevernsfaglig kompetanse.

Med bakgrunn i vurderingene som ble gjort i 2021 besluttet Bærum kommune våren 2022 at overføring av Botiltak for enslige mindreårige til Flyktningkontoret skulle iverksettes fra 1.1.23.

ROS-analyse

Det ble, også med bakgrunn i revisjonens anbefaling, samtidig besluttet å gjennomføre en risiko- og sårbarhetsanalyse knyttet til det å flytte det forvaltningsmessige ansvaret til Flyktningkontoret, tilsvarende modell fra Asker og Kristiansand kommuner. Både Barnevernet, Flyktningkontoret og BTEM ble høsten 2022 invitert til å delta i arbeidet med risikovurdering av fremtidig forvaltningsansvar. ROS-analysen ga god innsikt til beslutningen om plassering av det forvaltningsmessige ansvaret av BTEM. Samtlige tre tjenester hadde en grundig gjennomgang av risikoområdet.

Tilbakemeldinger fra tjenestene

Samtlige tjenester understreker viktigheten av barnets beste. Dette innebærer at saken må være godt opplyst før eventuelle beslutninger om bosetting fattes, og alle relevante forhold i barnets situasjon bør undersøkes. Barn som ikke har egne foreldre eller annen familie som kan ivareta eller gjenfortelle barnets historie på sikt, trenger beskyttelse, trygghet og rettsikkerhetsvern. Foreldre som eventuelt gjenforenes med sine barn trenger også å vite at barnets helhetlige situasjon er forsvarlig fulgt opp i deres fravær. Barnevernstjenestens undersøkelser, oppfølging, hjelpetiltak og krav til dokumentasjon og evaluering kan ivareta dette i forkant av en eventuell bosetting.

Bærum kommune har som grunnlag at flyktningene i kommunen skal motta like tjenester og ha like rettigheter som andre borgere i kommunen. Dersom flyktningkontoret overtar Barnevernets forvaltning vil man gå fra vedtak hjemlet i barnevernsloven til en kommunal bestemmelse som ikke er lovhjemlet og ikke kan påklages. Tiltak som ikke er lovhjemlet reduserer barnets rettsikkerhet og mulighetene til lovfestet medbestemmelse. Barnevernets tilsynsrolle av botiltakene er også med på å styrke barnas rettsikkerhet og kvaliteten på tilbudet.

Ved en overføring av forvaltningsansvaret til Flyktningkontoret må tjenesten opprette en ny avdeling tilsvarende Ung Intro i Asker kommune. Kommunedirektøren stiller spørsmålstegn

ved om dette er en gunstig løsning. Resultatet blir trolig økte kostnader, samt at det blir en duplisering av ansvar og oppgaver på flere tjenester. Kommunedirektøren mener at barneverntjenesten i Bærum har system, ressurser og kompetanse til å utføre dette arbeidet.

ROS-analysene fra de tre tjenestestedene viser at det på det nåværende tidspunkt ikke er aktuelt å overføre forvaltningsansvaret for bosetting av enslige mindreårige flyktninger fra Barnevernet til Flyktningkontoret. Risikovurderingene viser at en eventuell overføring vil medføre betydeligere svakheter for barnas rettssikkerhet og lovpålagte medbestemmelse. Barnevernets faglige tilnærminger i hver enkeltsak vektlegges, blant annet for å ivareta barnets rett til omsorg og beskyttelse, jf. FNs barnekonvensjon artikkel nr. 2 og 3.

Dagens løsning med samarbeid mellom Barnevernet og utøvende tjeneste, «Nye flyktningkontoret», videreføres i dagens form, altså at Barnevernet beholder forvaltningsansvaret for bosetting av enslige mindreårige flyktninger og at boligene forblir organisert under Flyktningkontoret. Flyktningkontoret og Barnevernet kan vise til et langvarig og godt samarbeid når det gjelder sårbare flyktningbarn og deres familier. Det utarbeides en revidert samarbeidsavtale mellom tjenestene våren 2023.

2. Kommunedirektøren bes kartlegge hvordan private og ideelle aktører kan bidra med språkopplæring og helsehjelp til flyktninger

Alle de aktuelle beboerne går i videregående skole eller på grunnskole for voksne. Behov for styrket språkopplæring fanges derfor opp her, og tjenesten er i nær dialog med skolen ved behov for kompenserende tiltak.

Det er imidlertid svært viktig med individuelle tiltak og vurdering. Flere av ungdommene selv gir generelt uttrykk for at det allerede er mange, og kanskje i noen tilfeller *for* mange, voksne å forholde seg til. Revisjonsrapporten viser at ungdommene selv ikke ønsker å forholde seg til så mange personer, særlig i boligene som er deres hjem. Det er derfor avgjørende å finne riktige tiltak som ivaretar ungdommenes individuelle behov. Tilbud om språkopplæring som gis av andre enn de som arbeider i boligen, bør skje på andre arenaer.

Røde Kors planlegger å starte opp aktiviteten *Vennefamilie* i 2023. Dette gjøres i samarbeid med Bærum kommune og tjenestene. Vennefamilie finnes allerede i flere byer. Aktiviteten går ut på å koble en enslig mindreårig flyktning med en familie som har meldt seg som frivillig. Familien skal fungere som trygge, voksne kontaktpersoner for den unge personen som har kommet til Norge uten sin familie. Planen er at aktiviteten i høy grad vil foregå som *Flyktningguide* og *Familiekobling*, men med noe ekstra opplæring av frivillige og tettere oppfølging.

Videre jobber Røde Kors med å opprette aktivitetsguider, og de ser på mulige løsninger for å følge nybosatte barn og ungdom til det ordinære fritidsaktivitetstilbudet i kommunen. IMDi har også delt ut ekstraordinært tilskudd til frivillige aktører, der enkelte av tiltakene retter seg mot språkopplæring for flyktninger. Det er opprettet kontakt mellom Bærum Røde Kors og tjenesten om mulige samarbeid om Vennefamilie, samt om leksehjelp, for beboerne.

Språkopplæring skjer dessuten ved deltakelse i fritidsaktiviteter og ved inntreden i arbeidslivet, og mange av ungdommene både ønsker og får seg ekstrajobb. I boligene snakkes det også naturligvis norsk. Kommunedirektøren vil utarbeide en oversikt over alle supplerende norsk-opplæringstilbud i regi av frivillige organisasjoner, som vil bli publisert på kommunens nettsider.

Vedrørende helsehjelp vurderer kommunedirektøren at det er viktig at ungdommene får dette på samme måte som alle andre ungdommer i kommunen og samtidig lærer seg hvordan man benytter offentlige tjenester som fastlege, tannlege, og andre relevante tjenester knytte til den enkeltes helsesituasjon. De ansatte i boligene skal fungere som barnas foreldre og veilede ungdommene til å benytte ordinært hjelpeapparat. Det tidligere nevnte tverrfaglige teamet, samt innføring av barnekoordinator vil også bidra til å sikre helseoppfølging i mer krevende saker der hvor det er behov for særlig innsats.

Vurdering

Stavanger revisjon anbefalte et fremtidig sammenfallende ansvar mellom forvaltningsmessig ansvar og organisatorisk tilknytning av området enslige mindreårige flyktninger.

Kommunedirektøren har med bakgrunn i grundige faglige vurderinger av rettsikkerhet og barnets beste og entydige tilbakemeldinger fra aktuelle tjenester i egen ROS-analyse valgt å opprettholde det forvaltningsmessige ansvaret for oppfølging av enslige mindreårige flyktninger hos Barnevernet. Med bakgrunn i verdiene som ligger til grunn i organisasjonsutviklingsprosjektet *Vårt felles lederskap*, mener Kommunedirektøren at oppgavene samlet sett ivaretas godt og at både barneperspektivet, rettsikkerhetsperspektivet, helse-, samt språk- og kvalifiseringsperspektivene best ivaretas med en slik løsning. Videre at tiltak som styrking av systematiske og gode samhandlingsarenaer på tvers av ulike fagområder, sikrer at målgruppen ivaretas best mulig.

De ansatte ved botiltakene har en sentral rolle og mulighet overfor ungdommene når det gjelder samtaler, informasjons- og motivasjonsarbeid, samt det å være brobyggere mellom ungdom og helsetjenestene. Normalisering av hverdagen med trygghet, forutsigbarhet, skolegang/jobb, fritidsaktiviteter og oppfølging fra boligene er det aller viktigste. De ansatte skal ha kompetanse til å samtale med ungdommene om følelser og psykisk helse, og motivere dem til å ta imot hjelp fra andre tjenester ved behov. Ulike kommunale aktører skal jobbe tverrfaglig med den særskilte innbyggergruppen.

Helsefellesskapet Vest Viken (samhandlingsarenaen mellom Vestre Viken helseforetak og de 21 kommunene med tilhørighet til foretaket) har initiert dialogbasert inntak mellom kommunale psykisk helsetjeneste barn og unge og Barne og ungdomspsykiatrien (BUP) i spesialisthelsetjenesten. Bærum kommune har innført dette og samarbeider godt med Bærum BUP, nettopp for å sikre at alle barn og unge i kommunen får et tilbud enten fra kommunen eller spesialisthelsetjenesten, og for å sikre gode overganger og samarbeid der både kommunens helsetjenester og spesialisthelsetjenesten har et ansvar i oppfølgingen av ungdom.

Barnevernet har iverksatt flere tiltak for å sikre at barnets mening tydeliggjøres i vedtak. Kommunedirektøren vurderer at bestemmelser i ny barnevernslov av 2023 ytterligere vil bidra til at barnets mening fremkommer, slik at barnets lovfestede rettigheter er

ivaretatt. Botiltakene har også gjennom et systematisk strategiarbeid gjennom år utviklet rutiner for kvalitetssikring i det faglige arbeidet og har særlig vektlagt medvirkning og involvering. Samlet sett vurderer Kommunedirektøren det slik at de iverksatte tiltak i tjenesten og påfølgende oppfølgingsaktiviteter i stor grad bidrar til å sikre at barnets mening fremkommer i bosettingsvedtak for de enslige mindreårige som bosettes i Bærum kommune.

Røde Kors planlegger å starte opp aktiviteten *Vennefamilie* i 2023. Dette gjøres i samarbeid med Bærum kommune. Videre jobber Røde Kors med å opprette aktivitetsguider, og de ser på mulige løsninger for å følge nybosatte barn og ungdom til det ordinære fritidsaktivitetstilbudet i kommunen.

Kommunedirektøren finner det ellers naturlig å jevnlig vurdere og evaluere iverksatte tiltak i tråd med kontinuerlig forbedringsmetodikk, og ser frem til å vinne erfaringer på området for å bidra til utvikling ved å tilpasse tilbudet. Målet er at enslige mindreårige skal sikres et trygt, godt og likeverdig ungdomsliv i Bærum.

Intern prosess og ekstern medvirkning

Saken er skrevet i samarbeid med fagpersoner i kommunalområdet NAV, arbeid og inkludering og Barnevernet.

Vedlegg

Revisjonsrapport fra Stavanger Revisjon

6223082

Behandlingen i møtet 15.03.2023 Hovedutvalg for bistand og omsorg

Forslag fremmet av, Torbjørn Espelien, Frp

1. Kommunedirektøren bes ta med seg erfaringene fra MST-CAN-modellen i barnevernet og vurdere om et tilsvarende tiltak for enslige mindreårige flyktninger kan implementeres.
2. Kommunedirektøren kommer tilbake med en sak innen ett år, der det vurderes om det helhetlig forvaltningsmessige ansvaret legges til barnevernet.

Votering:

Kommunedirektørens forslag til vedtak ble satt opp mot alternativt fellesforslag fra Frp, H, V og Krf

Kommunedirektørens forslag falt med 12 stemmer mot (H, FrP, V, Krf, PP og MDG) og 3 stemmer for (A)

Hovedutvalg for bistand og omsorg- 15.03.2023- 016/23

Innstilling:

1. Kommunedirektøren bes ta med seg erfaringene fra MST-CAN-modellen i barnevernet og vurdere om et tilsvarende tiltak for enslige mindreårige flyktninger kan implementeres.
2. Kommunedirektøren kommer tilbake med en sak innen ett år, der det vurderes om det helhetlig forvaltningsmessige ansvaret legges til barnevernet.

Behandlingen i møtet 14.03.2023 Hovedutvalg for barn og unge

Forslag fremmet av, Haakon Kvenna Veum, H

1. Kommunedirektørens redegjørelse om oppfølging av revisjonens tre anbefalinger tas til orientering.
2. Kommunedirektøren bes fremme sak der organiseringen evalueres 1 - 2 år

Forslag fremmet av, Dina Knudsen, SV

Både det forvaltningsmessige ansvaret og den daglige oppfølgingen legges under barnevern i tråd med rapportens anbefaling.

Votering:

Dina Knudsens (SV) alternative forslag fikk tre stemmer (MDG 2 og SV 1) og falt.

Haakon Kvenna Veums (H) alternative forslag punkt 1. ble enstemmig vedtatt.

Haakon Kvenna Veums (H) forslag punkt 2. ble enstemmig vedtatt.

Hovedutvalg for barn og unge- 14.03.2023- 015/23

Innstilling:

1. Kommunedirektørens redegjørelse om oppfølging av revisjonens tre anbefalinger tas til orientering.
2. Kommunedirektøren bes fremme sak der organiseringen evalueres 1 - 2 år



Dato: 31.03.2023 Arkivkode: Bilag nr: Arkivsak ID: 23/7085 J.post ID: 23/67933
Saksansvarlig: Arthur Wøhni
Saksbehandler: Øyvind Brandt

Behandlingsutvalg	Møtedato	Politisk saksnr.
Formannskapet	12.04.2023	064/23

VM Ishockey 2028 eller 2029 – deltakelse i prosjekt «VM til Norge»

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Bærum kommune ønsker å videreføre samarbeidet med Norges Ishockeyforbund om å være vertskommune for et mulig VM i Ishockey i Norge i 2028 eller 2029.

SAKEN I KORTE TREKK

Høsten 2020 inviterte Norges Ishockeyforbund (NIHF) Bærum og Trondheim til å søke om å bli arrangørkommuner for Ishockey VM i 2027. Formannskapet i Bærum vedtok den 27.01.2021 (J Post ID 21/3446 sak 026/21) å søke om å bli arrangørkommune. Trondheim kommune gjorde tilsvarende vedtak. NIHF gikk videre med sin søknadsforberedelser der konseptet var å ha innledende runder hhv i Trondheim og Bærum og med finalerundene i Telenor Arena.

Å få en statlig støtte var en sentral forutsetning for at NIHF kunne søke det internasjonale Ishockeyforbundet om å bli tildelt arrangementet i 2027. I oktober 2022 søkte NIHF Kulturdepartementet om et statlig tilskudd på 80 mill. kroner for å kunne stå som arrangør av VM i 2027. Like før jul 2022 fikk Ishockeyforbundet beskjed om at KUD ikke imøtekom søknaden. NIHF besluttet derfor å trekke søknaden. Bærum kommune ble orienterte om dette 21.12.22. Den 15.mars i år har NIHF sendt brev til Bærum og Trondheim kommuner med spørsmål om kommunene vil støtte et arbeid med å søke VM i 2028 eller 2029. Bakgrunnen er at styret i NIHF har vedtatt å gå videre med prosessen for prosjekt de har kalt «VM til Norge».

Kommunedirektøren oppfatter at Ishockeyforbundets henvendelse om VM i 2028 eller 2029 bygger på samme konsept som søknaden fra 2021. Kommunedirektøren viser til formannskapetets behandling av forrige søknadsrunde og legger til grunn at det ikke er store endringer i forutsetningene for kommunens eventuelle deltakelse. Kommunedirektøren innstiller derfor på at Bærum kommune fornyer sitt ønske om å være søkerby for et mulig VM i 2028/29.

NIHF anmoder på nåværende stadium i prosessen kun om kommunene er positive til å være med i en ny søknadsrunde. Kommunedirektøren legger til grunn at hvis det igangsettes en ny søkerrunde, vil NIHF komme tilbake med konkrete rammer for prosjektet herunder økonomisk oversikt generelt og omfang av kommunale forpliktelser spesielt. Kommunedirektøren vil i så tilfelle legge frem ny sak om dette før kommunen forplikter seg til deltakelse. Kommunedirektøren går derfor ikke nærmere inn på omfang av et VM, men viser til saksfremstillingen fra 2021. Det tas forbehold om at de økonomiske kalkyler kan være utdaterte.

Vedlegg

Trondheim og Bærum- brev ang VM 150323

6281461



Dato: 03.01.2023 Arkivkode: Liv Blom-Stokstad Bilag nr: Arkivsak ID: 23/81 J.post ID: 23/1726
Saksansvarlig: Nina Gabrielsen
Saksbehandler:

Behandlingsutvalg	Møtedato	Politisk saksnr.
Eldrerådet	10.01.2023	002/23
Hovedutvalg for bistand og omsorg	18.01.2023	002/23
Utvalg for samarbeid	14.03.2023	007/23
Formannskapet	12.04.2023	065/23

Muligheter for å redusere vikarbruk

Utvalg for samarbeid -14.03.2023

007/23

Innstilling:

1. Kommunedirektøren følger opp kortsiktige og langsiktige målsetninger for redusert vikarbruk gjennom ordinær rapportering i Framsikt.
2. Kommunedirektøren legger frem anbefaling til kvalitetsstandard, med beskrivelse av kvalitetsindikatorer, ved kommunens sykehjem.
3. Saken om muligheter for å redusere bruk av vikarer tas ellers til orientering.
4. Kommunens faste oppgaver skal utføres av fast ansatte – primært i hele stillinger.

Hovedutvalg for bistand og omsorg -18.01.2023

002/23

Vedtak

1. Kommunedirektøren følger opp kortsiktige og langsiktige målsetninger for redusert vikarbruk gjennom ordinær rapportering i Framsikt.
2. Kommunedirektøren legger frem anbefaling til kvalitetsstandard, med beskrivelse av kvalitetsindikatorer, ved kommunens sykehjem.
3. Saken om muligheter for å redusere bruk av vikarer tas ellers til orientering.
4. Eldrerådet sin innstilling oversendes til kommunedirektøren uten realitetsbehandling i BIOM:

1. *Kommunedirektøren følger opp kortsiktige og langsiktige målsetninger for redusert vikarbruk gjennom ordinær rapportering i Framsikt.*
2. *Kommunedirektøren legger frem anbefaling til kvalitetsstandard, med beskrivelse av kvalitetsindikatorer, ved kommunens sykehjem.*

3. *Saken om muligheter for å redusere bruk av vikarer tas ellers til orientering.*
4. *Saksdokumentene til denne saken konkretiserer i for liten grad omfang og konsekvenser i tjenestene innen helse, omsorg (institusjonene) og hjemmetjenestene når kommunen endrer stillingsstrukturen til faste tilsetninger. Økt antall deltidsstillinger eller heltidsstillinger må angis og beskrives langt bedre (plan) før eldretutvalget kan vurdere og dernest gi eventuelle råd eller gi kommentarer i denne saken.*
5. *Det er forøvrig ingen innsigelser eller kommentarer til de generelle vurderinger og strategiske anbefalinger som kommunedirektøren legger til grunn i sitt videre arbeid med utforming av en plan for reduksjon av vikarbruk til dekning av kun uforutsette hendelser. Det innledende arbeid tas til orientering.*
6. *Eldrerådet anser at utstrakt bruk av vikarer er en lite egnet løsning for å bemanne kommunens virksomhet innenfor pleie og omsorg.*
7. *I tillegg til at dette er en svært kostbar ordning vil vikarer ikke ha den samme eierskap til sin arbeidsplass som en fast og varig ansatt har. Ansatte medarbeidere vil kunne gi oss betydelig mer pleie og omsorg for de samme pengene. Dette vil også kunne influere på kvaliteten av tjenestene.*
8. *Målet om å redusere vikarbruken med 5 mill. i 2023 sml. med 2022 (side 5) anses å være satt for lavt. Gjennomføring av tiltak og forhold som er beskrevet i saksdokument bør kunne gi betydelig reduksjon i vikarbruk og dermed forbedringer så vel økonomisk som i kvalitet på enkelte tjenester.*
9. *Eldrerådet deler kommunedirektørens bekymring over merforbruket i pleie- og omsorgssektoren og spesielt kostnadene knyttet til bruk av eksterne vikarbyråer. Egne ansatte med riktig kompetanse i fulltidsstillinger bør være hovedmodellen, selv om bruk av vikarer vil være nødvendig for å dekke opp for mer ekstraordinære situasjoner og hendelser.*
10. *På den annen side, å sikre at våre eldre får den pleie og omsorg de har krav på i henhold til lover og forskrifter må ha prioritet i forhold til å overholde budsjettammer. Eldrerådet mener at den bistanden som ytes av kommunen må ta utgangspunkt i den enkeltes reelle behov – og ikke kun snevre fortolkninger av nedre grense av forsvarlighet, hvor man må gjøre kompromisser på den enkelte omsorgstrengendes verdighet og/ eller livskvalitet.*
11. *Eldrerådet vil påpeke at fremstillingen i saksfremlegget, om de utfordringer Bærum kommune opplever med å rekruttere personell med helsefaglig bakgrunn, ikke samsvarer helt med situasjonsbeskrivelsen gitt i mai 2022. I sin orientering, om status på de tiltak som ble iverksatt i etterkant av Forvaltningsrevisjonsrapport – forsvarlig bemanning på bo- og behandlingssentre, konkluderer kommunedirektøren som følger: «Kommunedirektøren vurderer at tiltakene som er iverksatt i sum er godt og tilstrekkelig for å imøtekomme anbefalingene fra forvaltningsrevisjonen om å bli en mer attraktiv arbeidsgiver overfor sykepleiere og helsefagarbeidere. Tiltakene iverksatt viser dessuten at vi jobber riktig med hensyn til å sikre oss vikarer med ønsket kompetanse,.....» (Møte Hovedutvalg bistand og omsorg., 10. mai 2022)*
12. *I forhold til de ulike tiltak som vurderes for å redusere vikarbruken, vil Eldrerådet minne om at smittetrykket i samfunnet fremdeles er høyt – både hva angår ulike varianter av Covid-19, men også influensa. Et læringspunkt fra koronautbruddet på Vallerhjemmet var viktigheten av å forhindre at de ansatte overfører smitte til beboerne. Det var svært uheldig at de ansatte på Vallerhjemmet, i den innledende fasen av pandemien, beveget seg mellom avdelinger og mellom ulike tjenestesteder. Eldrerådet vil derfor anbefale at man foretar grundige smittevernfarelige vurderinger før man legger til rette for driftsmodeller med økt fleksibilitet og bruk av kompetanse og ressurser på tvers av tjenestene.*
13. *Eldrerådet vil applaudere at kommunedirektøren arbeider med å ferdigstille en kvalitetsstandard for kommunens sykehjem, med beskrivelse av kvalitetsindikatorer for tjenesten. Eldrerådet er enig i at dette vil kunne forventes å virke positivt inn på arbeidssituasjonen til de ansatte, gi bedre rekruttering, redusere fravær og skape bedre kontinuitet blant de ansatte. I tillegg vil en slik kvalitetsstandard gi beboerne trygghet for at*

de mottar de pleie- og omsorg-tjenester de har krav på i henhold til lovverket (og bedre muligheter for transparens om omfang og kvalitet på kommunens tjenesteleveranser).

14. Eldrerådet vil avslutningsvis anføre at kommunedirektørens utsagn om at «Bærum's befolkning blir eldre.....Dette innebærer at det i fremtiden vil være færre yrkesaktive til å finansiere velferdsgodene.», oppleves som uheldig. Formuleringen kan (mis-)tolkes som at eldre ikke bidrar til å finansiere velferdsgodene. Flere eldre i Bærum betaler mer til fellesskapet i form av inntektsskatt på pensjonsutbetalinger, formueskatt, utbytteskatt, osv. enn mange yngre yrkesaktive.

Eldrerådet -10.01.2023

002/23

Innstilling:

1. Kommunedirektøren følger opp kortsiktige og langsiktige målsetninger for redusert vikarbruk gjennom ordinær rapportering i Framsikt.
2. Kommunedirektøren legger frem anbefaling til kvalitetsstandard, med beskrivelse av kvalitetsindikatorer, ved kommunens sykehjem.
3. Saken om muligheter for å redusere bruk av vikarer tas ellers til orientering.
4. Saksdokumentene til denne saken konkretiserer i for liten grad omfang og konsekvenser i tjenestene innen helse, omsorg (institusjonene) og hjemmetjenestene når kommunen endrer stillingstrukturen til faste tilsetninger. Økt antall deltidsstillinger eller heltidsstillinger må angis og beskrives langt bedre (plan) før eldreutvalget kan vurdere og dernest gi eventuelle råd eller gi kommentarer i denne saken.
5. Det er forøvrig ingen innsigelser eller kommentarer til de generelle vurderinger og strategiske anbefalinger som kommunedirektøren legger til grunn i sitt videre arbeid med utforming av en plan for reduksjon av vikarbruk til dekning av kun uforutsette hendelser. Det innledende arbeid tas til orientering.
6. Eldrerådet anser at utstrakt bruk av vikarer er en lite egnet løsning for å bemanne kommunens virksomhet innenfor pleie og omsorg.
7. I tillegg til at dette er en svært kostbar ordning vil vikarer ikke ha den samme eierskap til sin arbeidsplass som en fast og varig ansatt har. Ansatte medarbeidere vil kunne gi oss betydelig mer pleie og omsorg for de samme pengene. Dette vil også kunne influere på kvaliteten av tjenestene.
8. Målet om å redusere vikarbruken med 5 mill. i 2023 sml. med 2022 (side 5) anses å være satt for lavt. Gjennomføring av tiltak og forhold som er beskrevet i saksdokument bør kunne gi betydelig reduksjon i vikarbruk og dermed forbedringer så vel økonomisk som i kvalitet på enkelte tjenester.
9. Eldrerådet deler kommunedirektørens bekymring over merforbruket i pleie- og omsorgssektoren og spesielt kostnadene knyttet til bruk av eksterne vikarbyråer. Egne ansatte med riktig kompetanse i fulltidsstillinger bør være hovedmodellen, selv om bruk av vikarer vil være nødvendig for å dekke opp for mer ekstraordinære situasjoner og hendelser.
10. På den annen side, å sikre at våre eldre får den pleie og omsorg de har krav på i henhold til lover og forskrifter må ha prioritet i forhold til å overholde budsjettammer. Eldrerådet mener at den bistanden som ytes av kommunen må ta utgangspunkt i den enkeltes reelle behov – og ikke kun snevre fortolkninger av nedre grense av forsvarlighet, hvor man må gjøre kompromisser på den enkelte omsorgstrengendes verdighet og/ eller livskvalitet.

11. Eldrerådet vil påpeke at fremstillingen i saksfremlegget, om de utfordringer Bærum kommune opplever med å rekruttere personell med helsefaglig bakgrunn, ikke samsvarer helt med situasjonsbeskrivelsen gitt i mai 2022. I sin orientering, om status på de tiltak som ble iverksatt i etterkant av Forvaltningsrevisjonsrapport – forsvarlig bemanning på bo- og behandlingssentre, konkluderer kommunedirektøren som følger: «Kommunedirektøren vurderer at tiltakene som er iverksatt i sum er godt og tilstrekkelig for å imøtekomme anbefalingene fra forvaltningsrevisjonen om å bli en mer attraktiv arbeidsgiver overfor sykepleiere og helsefagarbeidere. Tiltakene iverksatt viser dessuten at vi jobber riktig med hensyn til å sikre oss vikarer med ønsket kompetanse,.....» (Møte Hovedutvalg bistand og omsorg., 10. mai 2022)
12. I forhold til de ulike tiltak som vurderes for å redusere vikarbruken, vil Eldrerådet minne om at smittetrykket i samfunnet fremdeles er høyt – både hva angår ulike varianter av Covid-19, men også influensa. Et læringspunkt fra koronautbruddet på Vallerhjemmet var viktigheten av å forhindre at de ansatte overfører smitte til beboerne. Det var svært uheldig at de ansatte på Vallerhjemmet, i den innledende fasen av pandemien, beveget seg mellom avdelinger og mellom ulike tjenestesteder. Eldrerådet vil derfor anbefale at man foretar grundige smittevern-faglige vurderinger før man legger til rette for driftsmodeller med økt fleksibilitet og bruk av kompetanse og ressurser på tvers av tjenestene.
13. Eldrerådet vil applaudere at kommunedirektøren arbeider med å ferdigstille en kvalitetsstandard for kommunens sykehjem, med beskrivelse av kvalitetsindikatorer for tjenesten. Eldrerådet er enig i at dette vil kunne forventes å virke positivt inn på arbeidssituasjonen til de ansatte, gi bedre rekruttering, redusere fravær og skape bedre kontinuitet blant de ansatte. I tillegg vil en slik kvalitetsstandard gi beboerne trygghet for at de mottar de pleie- og omsorg-tjenester de har krav på i henhold til lovverket (og bedre muligheter for transparens om omfang og kvalitet på kommunens tjenesteleveranser).
14. Eldrerådet vil avslutningsvis anføre at kommunedirektørens utsagn om at «Bærum befolkning blir eldre.....Dette innebærer at det i fremtiden vil være færre yrkesaktive til å finansiere velferdsgodene.», oppleves som uheldig. Formuleringen kan (mis-)tolkes som at eldre ikke bidrar til å finansiere velferdsgodene. Flere eldre i Bærum betaler mer til fellesskapet i form av inntektsskatt på pensjonsutbetalinger, formueskatt, utbytteskatt, osv. enn mange yngre yrkesaktive.

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Kommunedirektøren følger opp kortsiktige og langsiktige målsetninger for redusert vikarbruk gjennom ordinær rapportering i Framsikt.
2. Kommunedirektøren legger frem anbefaling til kvalitetsstandard, med beskrivelse av kvalitetsindikatorer, ved kommunens sykehjem.
3. Saken om muligheter for å redusere bruk av vikarer tas ellers til orientering.

SAKEN Ingress

I

KORTE

TREKK

I budsjettprosessen ble følgende verbalvedtak vedtatt:

Redusert bruk av vikarer i pleie- og omsorgssektoren. Kommunedirektøren bes komme tilbake med en sak som ser på muligheten for å få ned vikarbruken i pleie og omsorg. Saken skal ha tiltak som gjør at reduksjonen ikke går utover tilbudet kommunen gir til sine eldre eller forverrer arbeidssituasjonen for våre ansatte. Saken skal se på kortsiktige og langsiktige grep. Saken kan ses i sammenheng med rekrutteringsstrategien. (Vedtak nr. 1 i Kommunestyret).

Kommunedirektøren vil i denne saken gjøre rede for pågående og planlagte tiltak for å redusere behovet for bruk av vikarer i Aldring og mestring. Det vises til del 2 for kunnskapsgrunnlag og beskrivelse av tiltak: Aktiviteter og ressurser som planlegges for å få ned vikarbruken.

Redegjørelse

Bakgrunn

Pleie og omsorg (gammel organisering) hadde i 2022 et merforbruk på 117 mill. Av dette var ca. 100 mill. knyttet til kostnader fra eksterne vikarbyrå.

Årsakene til merforbruk og vikarforbruk i tjenestene er sammensatte.

I 2022 har det periodevis vært høyere bemanningsbehov for noen av tjenestene, enn det som lå til grunn i planlagte budsjett og bemanningsplaner. Flere sykehjem har hatt behov for flere skjermede plasser og har måttet håndtere mer ressurskrevende brukere enn hva som var forutsatt i budsjettprosessen året før. Noen av tjenestene har derfor hatt behov for å leie inn sykepleiere fra vikarbyrå for å dekke opp for ordinære driftsoppgaver.

Hovedvekten av vikarbruken har, som tidligere beskrevet i sak 038/22 og sak 088/22, vært knyttet til Carpe Diem demenslandsby. Særlig var behovet for bemanning på natt i en oppstartsfasen langt større enn tenkt og budsjettet for. Etter en innkjøring med utstrakt bruk av vikarer (vikarbyrå), har man gjennom den siste tiden fått bedre kontroll på bemanningssituasjonen. Det er nå, per januar 2023, ingen som er ansatt gjennom vikarbyrå. Det har vært jobbet grundig med å utarbeide en turnus som sikrer tilstrekkelig bemanning med rett kompetanse. Økning av deltidsstillinger til heltid har vært en del av løsningen. I tillegg har organisering av sykepleierpool vært vellykket.

Sykefravær i 2022 har vært på 11%, noe som er 4% over det politiske vedtatte målet om 7% sykefravær. Noe av sykefraværet har vært covidrelatert. Per april lå sykefraværet på 12,48% og av dette var 31% registrert som covidrelatert. Det vil si at man på dette tidspunkt lå på 8,6% sykefravær korrigert for registrert covidfravær.

Registreringen av covid har avtatt etter at de fleste smitteverntiltak opphørte i midten av februar 2022. Det er likevel kjent at covid fortsatt utgjør en stor andel av det totale sykefraværet.

Utfordringer med å rekruttere og beholde helsepersonell er en kjent problemstilling, både nasjonalt og i Bærum kommune (utdypes i saksutredningens del 2). Dette har vært særlig merkbart når det gjelder å dekke behovet for sykepleiere. Den senere tiden er kommunens erfaring at det også har blitt mer utfordrende å rekruttere helsefagarbeidere.

Bærum's befolkning blir stadig eldre, ref. sak om demografi og omsorgsplasser BIOM 07.12.22. Dette innebærer at det i fremtiden blir færre yrkesaktive til å finansiere velferdsgodene. Færre yrkesaktive betyr også mindre tilgjengelig arbeidskraft til kommunens helse- og omsorgstjenester.

Aldring og mestring har et politisk vedtatt mål om å redusere vikarbruken med 5 millioner i løpet av 2023, og med ytterligere 45 millioner i planperioden 2023-2026.

Vurdering

De sammensatte og komplekse årsakene til høy vikarbruk krever at det jobbes systematisk og langsiktig på flere områder samtidig. Kommunedirektøren vurderer at kortsiktige og langsiktige tiltak og strategier, som belyses i saksutredningens del 2, samlet sett vil styrke

arbeidet med kompetansesammensetning og tjenesteutvikling, og medvirke til at behovet for å bruke vikarer går ned.

Strategiske aktiviteter som prioriteres handler overordnet om: 1) ledelse og lederutvikling, 2) jobbe på nye måter og 3) tiltak for å rekruttere og beholde ansatte. Strategiske ressurser som prioriteres er: 1) kvalitet og kompetanse, 2) bemanningsplaner og ressursstyring og 3) teknologi og innovasjonskapasitet. Disse tiltakene omtales alle nærmere i del 2.

Tiltakene handler om å fremme kvalitet, kompetansemiljø og å finne arbeidsformer som gjør tjenestestedene effektive og attraktive når det gjelder å beholde og rekruttere helsepersonell. Dette er tiltak som skal bidra positivt for både brukere, ansatte og tjenestestedene. Kommunedirektøren vil i tillegg jobbe med en kvalitetsstandard for kommunens sykehjem, med beskrivelse av kvalitetsindikatorer for tjenesten. Også arbeidet med kvalitetsstandard og tjenestekvalitet forventes å kunne virke positivt inn på arbeidsplassen og gi resultater som bedre rekruttering, redusert fravær og mer kontinuitet blant ansatte.

En del av de tiltakene som beskrives i del 2 er iverksatt og/eller pågår og kan forventes å gi raskt effekt, eksempelvis sykepleierpooler, nye bemanningsplaner og ansettelse av fagrådgivere i alle tjenester. Også ansettelse av merkantile ressurser er et eksempel på tiltak som forventes å kunne gi raskt effekt når det er på plass. Kommunedirektøren vurderer det sannsynlig at målet om å redusere vikarbruken med 5 millioner i løpet av 2023 (sammenliknet med 2022) er et realistisk mål.

Andre tiltak er av mer langsiktig karakter, hvor resultater vil komme på sikt. Systematisk arbeid med nærvær og forebygging av sykefravær, lederutvikling og kulturutvikling, strategisk ressursstyring og strategisk og systematisk plan for å beholde og rekruttere helsearbeidere, er eksempler på langsiktige tiltak.

Å øke antall ansatte i grunnturnus blir ofte løftet frem som et grep. Imidlertid kan kompetansesammensetningen, struktur og organisering av arbeidet gjerne være like viktig som antall ansatte. Det samme er mulighet for overordnet å legge til rette for fleksibilitet og bruk av kompetanse og ressurser på tvers av tjenestene, for eksempel ved at ansatte ved samme sykehjem kan flytte seg mellom avdelinger, eller at ansatte i hjemmetjenestene kan jobbe ved flere distrikter ved behov. Det er vanskelig å forutse hvilke tjenester som vil være utsatt for ekstraordinære hendelser og det er derfor behov for systematisk jobbing med økt fleksibilitet mellom tjenestesteder.

Det er en overordnet målsetning å ha gode og målrettede tjenester med riktig kvalitet og omfang. Økende behov for tjenester kombinert med knappere ressurser gjør det nødvendig med utvikling og omstilling, og for å få til dette skal Aldring og mestring utvikle et bærekraftig og helhetlig tjenestetilbud. Sett fra dette perspektivet er redusert bruk av vikarer en nøkkelindikator på om man lykkes med tiltak og satsning som bidrar til ønsket utvikling.

Kommunedirektøren vurderer at det ikke er et mål, og heller ikke hensiktsmessig, at kommunen skal helt bort fra å benytte vikarer ved behov og ved ekstraordinære hendelser. Imidlertid er det et langsiktig mål å redusere den samlede bruken av vikarer, både av hensyn til kvalitet, forutsigbarhet, arbeidsmiljø og økonomi.

For å skape en god og nødvendig ramme for å lykkes med arbeidet, vil kommunedirektøren legge til rette for å etablere en gjennomgående struktur og kultur som er kunnskapsbasert og kjennetegnes av høy grad av tillit, samt muligheter for lokale tilpasninger og løsninger. Den helhetlige innsatsen for å redusere vikarbruken i Aldring og mestring vurderes samlet sett å styrke kvaliteten i tjenestene.

Konsekvenser av beslutningene

Ikke relevant for saken.

Vedlegg

DEL TO MER OM SAKEN

6158623

Behandlingen i møtet 14.03.2023 Utvalg for samarbeid

Forslag fremmet av, Kirsti Margrethe Mortensen, Ap

Kommunens faste oppgaver skal utføres av fast ansatte – primært i hele stillinger.

Votering:

Kommunedirektørens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Forslag fremmet av Kirsti Margrethe Mortensen (Ap) ble vedtatt med 5 stemmer (Ap, SV, UNIO, 2LOK) mot 4 stemmer (2H, 1V, 1FrP).

Utvalg for samarbeid- 14.03.2023- 007/23

Innstilling:

1. Kommunedirektøren følger opp kortsiktige og langsiktige målsetninger for redusert vikarbruk gjennom ordinær rapportering i Framsikt.
2. Kommunedirektøren legger frem anbefaling til kvalitetsstandard, med beskrivelse av kvalitetsindikatorer, ved kommunens sykehjem.
3. Saken om muligheter for å redusere bruk av vikarer tas ellers til orientering.
4. Kommunens faste oppgaver skal utføres av fast ansatte – primært i hele stillinger.

Behandlingen i møtet 18.01.2023 Hovedutvalg for bistand og omsorg

Forslag fremmet av, Torbjørn Espelien, Frp

Eldrerådet sin innstilling oversendes til kommunedirektøren uten realitetsbehandling i BIOM

Liv Blom-Stokstad, direktør aldring og mestring innledet saken og svarte på spørsmål fra utvalget

Votering:

Det ble votert over kommunedirektørens forslag til vedtak

Votering enstemmig

Det ble votert over tilleggsforslag fra Torbjørn Espelien

Votering enstemmig

Hovedutvalg for bistand og omsorg- 18.01.2023- 002/23

Vedtak

1. Kommunedirektøren følger opp kortsiktige og langsiktige målsetninger for redusert vikarbruk gjennom ordinær rapportering i Framsikt.
2. Kommunedirektøren legger frem anbefaling til kvalitetsstandard, med beskrivelse av kvalitetsindikatorer, ved kommunens sykehjem.
3. Saken om muligheter for å redusere bruk av vikarer tas ellers til orientering.
4. Eldrerådet sin innstilling oversendes til kommunedirektøren uten realitetsbehandling i BIOM:

1. *Kommunedirektøren følger opp kortsiktige og langsiktige målsetninger for redusert vikarbruk gjennom ordinær rapportering i Framsikt.*
2. *Kommunedirektøren legger frem anbefaling til kvalitetsstandard, med beskrivelse av kvalitetsindikatorer, ved kommunens sykehjem.*
3. *Saken om muligheter for å redusere bruk av vikarer tas ellers til orientering.*
4. *Saksdokumentene til denne saken konkretiserer i for liten grad omfang og konsekvenser i tjenestene innen helse, omsorg (institusjonene) og hjemmetjenestene når kommunen endrer stillingsstrukturen til faste tilsetninger. Økt antall deltidsstillinger eller heltidsstillinger må angis og beskrives langt bedre (plan) før eldretutvalget kan vurdere og dernest gi eventuelle råd eller gi kommentarer i denne saken.*
5. *Det er forøvrig ingen innsigelser eller kommentarer til de generelle vurderinger og strategiske anbefalinger som kommunedirektøren legger til grunn i sitt videre arbeid med utforming av en plan for reduksjon av vikarbruk til dekning av kun uforutsette hendelser. Det innledende arbeid tas til orientering.*
6. *Eldrerådet anser at utstrakt bruk av vikarer er en lite egnet løsning for å bemanne kommunens virksomhet innenfor pleie og omsorg.*
7. *I tillegg til at dette er en svært kostbar ordning vil vikarer ikke ha den samme eierskap til sin arbeidsplass som en fast og varig ansatt har. Ansatte medarbeidere vil kunne gi oss betydelig mer pleie og omsorg for de samme pengene. Dette vil også kunne influere på kvaliteten av tjenestene.*
8. *Målet om å redusere vikarbruken med 5 mill. i 2023 sml. med 2022 (side 5) anses å være satt for lavt. Gjennomføring av tiltak og forhold som er beskrevet i saksdokument bør kunne gi betydelig reduksjon i vikarbruk og dermed forbedringer så vel økonomisk som i kvalitet på enkelte tjenester.*
9. *Eldrerådet deler kommunedirektørens bekymring over merforbruket i pleie- og omsorgssektoren og spesielt kostnadene knyttet til bruk av eksterne vikarbyråer. Egne ansatte med riktig kompetanse i fulltidsstillinger bør være hovedmodellen, selv om bruk av vikarer vil være nødvendig for å dekke opp for mer ekstraordinære situasjoner og hendelser.*
10. *På den annen side, å sikre at våre eldre får den pleie og omsorg de har krav på i henhold til lover og forskrifter må ha prioritet i forhold til å overholde budsjettammer. Eldrerådet mener at den bistanden som ytes av kommunen må ta utgangspunkt i den enkeltes reelle behov – og ikke kun snevre fortolkninger av nedre grense av forsvarlighet, hvor man må gjøre kompromisser på den enkelte omsorgstrengendes verdighet og/ eller livskvalitet.*
11. *Eldrerådet vil påpeke at fremstillingen i saksfremlegget, om de utfordringer Bærum kommune opplever med å rekruttere personell med helsefaglig bakgrunn, ikke samsvarer helt med situasjonsbeskrivelsen gitt i mai 2022. I sin orientering, om status på de tiltak som ble iverksatt i etterkant av Forvaltningsrevisjonsrapport – forsvarlig bemanning på bo- og behandlingssentre, konkluderer kommunedirektøren som følger: «Kommunedirektøren vurderer at tiltakene som er iverksatt i sum er godt og tilstrekkelig for å imøtekomme anbefalingene fra forvaltningsrevisjonen om å bli en mer attraktiv arbeidsgiver overfor sykepleiere og helsefagarbeidere. Tiltakene iverksatt viser dessuten at vi jobber riktig med hensyn til å sikre oss vikarer med ønsket kompetanse,.....» (Møte Hovedutvalg bistand og omsorg., 10. mai 2022)*
12. *I forhold til de ulike tiltak som vurderes for å redusere vikarbruken, vil Eldrerådet minne om at smittetrykket i samfunnet fremdeles er høyt – både hva angår ulike varianter av Covid-19, men også influensa. Et læringspunkt fra koronautbruddet på Vallerhjemmet var viktigheten av å forhindre at de ansatte overfører smitte til beboerne. Det var svært uheldig at de ansatte på Vallerhjemmet, i den innledende fasen av pandemien, beveget seg mellom avdelinger og mellom ulike tjenestesteder. Eldrerådet vil derfor anbefale at man foretar grundige*

smittevernfarende vurderinger før man legger til rette for driftsmodeller med økt fleksibilitet og bruk av kompetanse og ressurser på tvers av tjenestene.

13. *Eldrerådet vil applaudere at kommunedirektøren arbeider med å ferdigstille en kvalitetsstandard for kommunens sykehjem, med beskrivelse av kvalitetsindikatorer for tjenesten. Eldrerådet er enig i at dette vil kunne forventes å virke positivt inn på arbeidssituasjonen til de ansatte, gi bedre rekruttering, redusere fravær og skape bedre kontinuitet blant de ansatte. I tillegg vil en slik kvalitetsstandard gi beboerne trygghet for at de mottar de pleie- og omsorg-tjenester de har krav på i henhold til lovverket (og bedre muligheter for transparens om omfang og kvalitet på kommunens tjenesteleveranser).*
14. *Eldrerådet vil avslutningsvis anføre at kommunedirektørens utsagn om at «Bærums befolkning blir eldre.....Dette innebærer at det i fremtiden vil være færre yrkesaktive til å finansiere velferdsgodene.», oppleves som uheldig. Formuleringen kan (mis-)tolkes som at eldre ikke bidrar til å finansiere velferdsgodene. Flere eldre i Bærum betaler mer til fellesskapet i form av inntektsskatt på pensjonsutbetalinger, formueskatt, utbytteskatt, osv. enn mange yngre yrkesaktive.*

Behandlingen i møtet 10.01.2023 Eldrerådet

Forslag fremmet av, Svein Sørлие, Pp

Eldrerådet har følgende kommentarer til kommunedirektørens saksfremlegg:

1. Eldrerådet deler kommunedirektørens bekymring over merforbruket i pleie- og omsorgssektoren og spesielt kostnadene knyttet til bruk av eksterne vikarbyråer. Egne ansatte med riktig kompetanse i fulltidsstillinger bør være hovedmodellen, selv om bruk av vikarer vil være nødvendig for å dekke opp for mer ekstraordinære situasjoner og hendelser.
2. På den annen side, å sikre at våre eldre får den pleie og omsorg de har krav på i henhold til lover og forskrifter må ha prioritet i forhold til å overholde budsjettammer. Eldrerådet mener at den bistanden som ytes av kommunen må ta utgangspunkt i den enkeltes reelle behov – og ikke kun snevre fortolkninger av nedre grense av forsvarlighet, hvor man må gjøre kompromisser på den enkelte omsorgstrengendes verdighet og/ eller livskvalitet.
3. Eldrerådet vil påpeke at fremstillingen i saksfremlegget, om de utfordringer Bærum kommune opplever med å rekruttere personell med helsefaglig bakgrunn, ikke samsvarer helt med situasjonsbeskrivelsen gitt i mai 2022. I sin orientering, om status på de tiltak som ble iverksatt i etterkant av Forvaltningsrevisjonsrapport – forsvarlig bemanning på bo- og behandlingssentre, konkluderer kommunedirektøren som følger: «Kommunedirektøren vurderer at tiltakene som er iverksatt i sum er godt og tilstrekkelig for å imøtekomme anbefalingene fra forvaltningsrevisjonen om å bli en mer attraktiv arbeidsgiver overfor sykepleiere og helsefagarbeidere. Tiltakene iverksatt viser dessuten at vi jobber riktig med hensyn til å sikre oss vikarer med ønsket kompetanse,.....» (Møte Hovedutvalg bistand og omsorg., 10. mai 2022)
4. I forhold til de ulike tiltak som vurderes for å redusere vikarbruken, vil Eldrerådet minne om at smittetrykket i samfunnet fremdeles er høyt – både hva angår ulike varianter av Covid-19, men også influensa. Et læringspunkt fra koronautbruddet på Vallerhjemmet var viktigheten av å forhindre at de ansatte overfører smitte til beboerne. Det var svært uheldig at de ansatte på Vallerhjemmet, i den

innledende fasen av pandemien, beveget seg mellom avdelinger og mellom ulike tjenestesteder. Eldrerådet vil derfor anbefale at man foretar grundige smittevern faglige vurderinger før man legger til rette for driftsmodeller med økt fleksibilitet og bruk av kompetanse og ressurser på tvers av tjenestene.

5. Eldrerådet vil applaudere at kommunedirektøren arbeider med å ferdigstille en kvalitetsstandard for kommunens sykehjem, med beskrivelse av kvalitetsindikatorer for tjenesten. Eldrerådet er enig i at dette vil kunne forventes å virke positivt inn på arbeidssituasjonen til de ansatte, gi bedre rekruttering, redusere fravær og skape bedre kontinuitet blant de ansatte. I tillegg vil en slik kvalitetsstandard gi beboerne trygghet for at de mottar de pleie- og omsorg-tjenester de har krav på i henhold til lovverket (og bedre muligheter for transparens om omfang og kvalitet på kommunens tjenesteleveranser).

6. Eldrerådet vil avslutningsvis anføre at kommunedirektørens utsagn om at «Bærums befolkning blir eldre.....Dette innebærer at det i fremtiden vil være færre yrkesaktive til å finansiere velferdsgodene.», oppleves som uheldig. Formuleringen kan (mis-)tolkes som at eldre ikke bidrar til å finansiere velferdsgodene. Flere eldre i Bærum betaler mer til fellesskapet i form av inntektsskatt på pensjonsutbetalinger, formueskatt, utbytteskatt, osv. enn mange yngre yrkesaktive.

Forslag fremmet av, Ninja Sanner, H

Eldrerådet slutter seg til Kommunaldirektørens punkt 1-2 og 3.

Ninja Sanner

Forslag fremmet av, Yngve Johan Arnesen, Ikke politiker

Sak 002/23 – Muligheter for å redusere vikarbruk

Fremmet av Yngve Johan Arnesen, Det norske Veritas (DNV) pensjonistforening.

Kommunedirektørens saksfremlegg kan gi inntrykk av at kommunen ikke har et implementert kvalitetssystem. Mange beskrevne, og sikkert relevante tiltak, mangler «knagger» å henge på som naturlig vil finnes i et kvalitetssystem. (Rekruttering, opplæring, kompetansebygging, budsjettering, regnskap osv.)

ISO 9001 er et kvalitetssikringssystem for alle typer virksomheter, ikke bare for industri. Kort sagt:

Si hva du gjør (Beskriv det du skal levere)

Gjør hva du sier (Lever det du har beskrevet)

Bevis det (Sjekk at du leverte det du beskrev)

Forbedre det (Rett opp feil og hindre gjentakelse)

Asker kommune har bygget opp og sertifisert sitt kvalitetssikringssystem etter ISO 9001. Det omfatter Kommunal tjenesteyting og forvaltning som vel kan sies å dekke det meste av det en kommune driver med! Det nevnes videre i sertifiseringen, kvalitetsledelse, miljøstyring, informasjonssikkerhet og samfunnsansvar.

Med et sertifisert kvalitetssystem kan administrasjonen legge fram troverdig bevis på at de oppfyller sine forpliktelser. På samme måte vil mottakeren føle seg trygg på at sin beslutning er tatt på et riktig grunnlag.

Forslag til vedtak: Eldrerådet mener Bærum kommune vil være tjent med kvalitetssikringssystemet ISO 9001.

Forslag fremmet av, Jon Rogstad, Ikke politiker

Saksdokumentene til denne saken konkretiserer i for liten grad omfang og konsekvenser i tjenestene innen helse, omsorg (institusjonene) og hjemmetjenestene når kommunen endrer stillingstrukturen til faste tilsetninger. Økt antall deltidsstillinger eller heltidsstillinger må angis og beskrives langt bedre (plan) før eldreutvalget kan vurdere og dernest gi eventuelle råd eller gi kommentarer i denne saken.

Det er forøvrig ingen innsigelser eller kommentarer til de generelle vurderinger og strategiske anbefalinger som kommunedirektøren legger til grunn i sitt videre arbeid med utforming av en plan for reduksjon av vikarbruk til dekning av kun uforutsette hendelser. Det innledende arbeid tas til orientering.

Jon Rogstad.

Forslag fremmet av, Arne Bull Melsom, Frp

Eldrerådet anser at utstrakt bruk av vikarer er en lite egnet løsning for å bemanne kommunens virksomhet innenfor pleie og omsorg. I tillegg til at dette er en svært kostbar ordning vil vikarer ikke ha den samme eierskap til sin arbeidsplass som en fast og varig ansatt har. Ansatte medarbeidere vil kunne gi oss betydelig mer pleie og omsorg for de samme pengene. Dette vil også kunne influere på kvaliteten av tjenestene. Målet om å redusere vikarbruken med 5 mill. i 2023 sml. med 2022 (side 5) anses å være satt for lavt. Gjennomføring av tiltak og forhold som er beskrevet i saksdokument bør kunne gi betydelig reduksjon i vikarbruk og dermed forbedringer så vel økonomisk som i kvalitet på enkelte tjenester.

Votering:

Det ble først votert over tilleggsforslag fremmet av Yngve Johan Arnesen

Forslaget fikk 5 stemmer for (Svein Sørлие, Jon Rogstad, Ragna Berget Jørgensen, Yngve Johan Arnesen og Dagny Arnestad) mot 5 stemmer mot (Ninja Sanner, Arne Bull Melsom, Frits Lemstad, Åse Pettersen og Britt Moestue)

Forslaget falt da leder med sin dobbeltstemme stemte mot.

Det ble votert over tilleggsforslag fra Jon Rogstad

Forslaget fikk 5 stemmer for (Svein Sørлие, Yngve John Arnesen, Ragna Berget Jørgensen, Jon Rogstad og Åse Pettersen) og 3 stemmer mot (Ninja Sanner, Frits Lemstad og Dagny Arnestad). 2 medlemmer stemte blankt (Arne Bull Melsom og Britt Moestue)

Det ble votert over tilleggsforslag fra Arne Bull Melsom

Forslaget fikk 9 stemmer for og 1 stemme mot (Ninja Sanner)

Det ble votert punktvis over tilleggsforslag fra Svein Sørлие

Punkt 1

Votering enstemmig

Punkt 2

Vedtatt med 8 stemmer for mot 2 stemmer mot (Ninja Sanner og Frits Lemstad)

Punkt 3

Vedtatt med 7 stemmer for mot 3 stemmer mot (Ninja Sanner, Frits Lemstad og Arne Bull Melsom)

Punkt 4

Vedtatt med 7 stemmer for mot 3 stemmer mot (Ninja Sanner, Frits Lemstad og Britt Moestue)

Punkt 5

Vedtatt med 6 stemmer for mot 4 stemmer mot (Ninja Sanner, Frits Lemstad, Dagny Arnestad og Arne Bull Melsom)

Punkt 6

Vedtatt med 8 stemmer for mot 2 stemmer mot (Frits Lemstad og Britt Moestue)

Til slutt ble det votert over kommunedirektørens forslag til vedtak

Votering enstemmig

Eldrerådet- 10.01.2023- 002/23

Innstilling:

1. Kommunedirektøren følger opp kortsiktige og langsiktige målsetninger for redusert vikarbruk gjennom ordinær rapportering i Framsikt.
2. Kommunedirektøren legger frem anbefaling til kvalitetsstandard, med beskrivelse av kvalitetsindikatorer, ved kommunens sykehjem.
3. Saken om muligheter for å redusere bruk av vikarer tas ellers til orientering.
4. Saksdokumentene til denne saken konkretiserer i for liten grad omfang og konsekvenser i tjenestene innen helse, omsorg (institusjonene) og hjemmetjenestene når kommunen endrer stillingstrukturen til faste tilsetninger. Økt antall deltidsstillinger eller heltidsstillinger må angis og beskrives langt bedre (plan) før eldreutvalget kan vurdere og dernest gi eventuelle råd eller gi kommentarer i denne saken.
5. Det er forøvrig ingen innsigelser eller kommentarer til de generelle vurderinger og strategiske anbefalinger som kommunedirektøren legger til grunn i sitt videre arbeid med utforming av en plan for reduksjon av vikarbruk til dekning av kun uforutsette hendelser. Det innledende arbeid tas til orientering.
6. Eldrerådet anser at utstrakt bruk av vikarer er en lite egnet løsning for å bemanne kommunens virksomhet innenfor pleie og omsorg.
7. I tillegg til at dette er en svært kostbar ordning vil vikarer ikke ha den samme eierskap til sin arbeidsplass som en fast og varig ansatt har. Ansatte medarbeidere vil kunne gi oss betydelig mer pleie og omsorg for de samme pengene. Dette vil også kunne influere på kvaliteten av tjenestene.
8. Målet om å redusere vikarbruken med 5 mill. i 2023 sml. med 2022 (side 5) anses å være satt for lavt. Gjennomføring av tiltak og forhold som er beskrevet i saksdokument bør kunne gi betydelig reduksjon i vikarbruk og dermed forbedringer så vel økonomisk som i kvalitet på enkelte tjenester.
9. Eldrerådet deler kommunedirektørens bekymring over merforbruket i pleie- og omsorgssektoren og spesielt kostnadene knyttet til bruk av eksterne vikarbyråer. Egne ansatte med riktig kompetanse i fulltidsstillinger bør være hovedmodellen, selv om bruk av vikarer vil være nødvendig for å dekke opp for mer ekstraordinære situasjoner og hendelser.

10. På den annen side, å sikre at våre eldre får den pleie og omsorg de har krav på i henhold til lover og forskrifter må ha prioritet i forhold til å overholde budsjettammer. Eldrerådet mener at den bistanden som ytes av kommunen må ta utgangspunkt i den enkeltes reelle behov – og ikke kun snevre fortolkninger av nedre grense av forsvarlighet, hvor man må gjøre kompromisser på den enkelte omsorgstrengendes verdighet og/ eller livskvalitet.
11. Eldrerådet vil påpeke at fremstillingen i saksfremlegget, om de utfordringer Bærum kommune opplever med å rekruttere personell med helsefaglig bakgrunn, ikke samsvarer helt med situasjonsbeskrivelsen gitt i mai 2022. I sin orientering, om status på de tiltak som ble iverksatt i etterkant av Forvaltningsrevisjonsrapport – forsvarlig bemanning på bo- og behandlingssentre, konkluderer kommunedirektøren som følger: «Kommunedirektøren vurderer at tiltakene som er iverksatt i sum er godt og tilstrekkelig for å imøtekomme anbefalingene fra forvaltningsrevisjonen om å bli en mer attraktiv arbeidsgiver overfor sykepleiere og helsefagarbeidere. Tiltakene iverksatt viser dessuten at vi jobber riktig med hensyn til å sikre oss vikarer med ønsket kompetanse,.....» (Møte Hovedutvalg bistand og omsorg., 10. mai 2022)
12. I forhold til de ulike tiltak som vurderes for å redusere vikarbruken, vil Eldrerådet minne om at smittetrykket i samfunnet fremdeles er høyt – både hva angår ulike varianter av Covid-19, men også influensa. Et læringspunkt fra koronautbruddet på Vallerhjemmet var viktigheten av å forhindre at de ansatte overfører smitte til beboerne. Det var svært uheldig at de ansatte på Vallerhjemmet, i den innledende fasen av pandemien, beveget seg mellom avdelinger og mellom ulike tjenestesteder. Eldrerådet vil derfor anbefale at man foretar grundige smittevern faglige vurderinger før man legger til rette for driftsmodeller med økt fleksibilitet og bruk av kompetanse og ressurser på tvers av tjenestene.
13. Eldrerådet vil applaudere at kommunedirektøren arbeider med å ferdigstille en kvalitetsstandard for kommunens sykehjem, med beskrivelse av kvalitetsindikatorer for tjenesten. Eldrerådet er enig i at dette vil kunne forventes å virke positivt inn på arbeidssituasjonen til de ansatte, gi bedre rekruttering, redusere fravær og skape bedre kontinuitet blant de ansatte. I tillegg vil en slik kvalitetsstandard gi beboerne trygghet for at de mottar de pleie- og omsorg-tjenester de har krav på i henhold til lovverket (og bedre muligheter for transparens om omfang og kvalitet på kommunens tjenesteleveranser).
14. Eldrerådet vil avslutningsvis anføre at kommunedirektørens utsagn om at «Bærums befolkning blir eldre.....Dette innebærer at det i fremtiden vil være færre yrkesaktive til å finansiere velferdsgodene.», oppleves som uheldig. Formuleringen kan (mis-)tolkes som at eldre ikke bidrar til å finansiere velferdsgodene. Flere eldre i Bærum betaler mer til fellesskapet i form av inntektsskatt på pensjonsutbetalinger, formueskatt, utbytteskatt, osv. enn mange yngre yrkesaktive.



Dato: 31.03.2023 Arkivkode: N-125 Bilag nr: Arkivsak ID: 23/7250 J.post ID: 23/69337
Saksansvarlig: Tone Halvorsen
Saksbehandler: Tone Halvorsen

Behandlingsutvalg	Møtedato	Politisk saksnr.
Formannskapet	12.04.2023	066/23

Referatsaker

Forslag til vedtak:

Refererte dokumenter tas til orientering slik de foreligger.

Refererte dokumenter til orientering:

Dokumentnummer	Tittel
15.	Fordeling av udisponerte midler i Klima- og miljøfondet 2023



Dato: 31.03.2023 Arkivkode: N-125 Bilag nr: Arkivsak ID: 23/7250 J.post ID: 23/69338
Saksansvarlig: Tone Halvorsen
Saksbehandler: Tone Halvorsen

Behandlingsutvalg	Møtedato	Politisk saksnr.
Formannskapet	12.04.2023	067/23

Henvendelser og innspill

Forslag til vedtak:

Dokumenter tas til orientering slik de foreligger.

Dokumenter til orientering:

Dokumentnummer	Tittel
16.	Innspill fra HS arkitekter as vedrørende Planutvalgets sak 069/23 Løkkaforsen 25-29 - detaljregulering