

Inhaltsverzeichnis

Kapitel 1: Individualrechtsschutz als Thema des Primärrechts	1
Kapitel 2: Grundlagen der Rechtsschutzgarantie des Art. 47 GRCh.....	6
A. Rechtsschutzgarantien der EMRK.....	7
I. Art. 6 Abs. 1 EMRK	7
II. Art. 13 EMRK	8
III. Verhältnis von Art. 6 Abs. 1 und Art. 13 EMRK.....	9
B. Die Rechtsschutzgarantie als gemeinsame Verfassungsüberlieferung der Mitgliedstaaten	11
I. Mitgliedstaaten im Jahr 2000.....	13
II. Neue Mitgliedstaaten	17
1. Bedeutung der Grundrechtsgewährleistungen der Beitrittsländer für die Auslegung der Charta.....	17
2. Rechtsschutzgarantien in den Beitrittsländern.....	18
C. Die Rechtsschutzgarantie als allgemeiner Rechtsgrundsatz in der Rechtsprechung des EuGH	19
I. Entwicklung: Vom objektiven Rechtsgrundsatz zu einer ausdifferenzierten Rechtsschutzgarantie.....	20
II. Teilrechtsgewährleistungen	27
III. Verhältnis des Rechts auf effektiven Rechtsschutz zur Verfahrensdimension von Gemeinschaftsgrundrechten	28
IV. Ergebnis.....	29
D. Entstehungsgeschichte des Art. 47 GRCh	30
I. Beratungen des Grundrechtekonvents	30
II. Änderungen durch den Europäischen Konvent	33
III. Änderungen durch den Vertrag von Lissabon.....	34
E. Ergebnis	35
Kapitel 3: Struktur der Rechtsschutzgarantie des Art. 47 GRCh ..	36
A. Auslegung von Chartagrundrechten nach dem Vertrag von Lissabon	36

I. Überblick über die Auslegung von europäischem Primärrecht	36
II. Besonderheiten der Auslegung von Chartagrundrechten nach dem Vertrag von Lissabon.....	39
1. Bedeutung der Erläuterungen der Präsidien der Konvente.....	40
2. Rechtsvergleichung im Rahmen der systematischen Auslegung ..	44
3. Einheit des Primärrechts	47
B. Standort und Grundrechtsdimensionen der Rechtsschutzgarantie des Art. 47 GRCh.....	52
I. Normative Verankerung der allgemeinen Rechtsschutzgarantie.....	54
1. Verhältnis der Absätze 1 und 2 des Art. 47 GRCh.....	54
2. Spezielle Grundrechte in Art. 47 Abs. 2 GRCh.....	57
3. Insbesondere: Recht auf einen gesetzlichen Richter.....	58
II. Grundrechtsdimensionen von Art. 47 Abs. 1, 2 GRCh	60
1. Art. 47 Abs. 1, 2 GRCh als Abwehrrecht	61
2. Schutzpflichtendimension des Art. 47 Abs. 1, 2 GRCh	62
3. Art. 47 Abs. 1, 2 GRCh als Leistungsgrundrecht	63
III. Ergebnis.....	68
 Kapitel 4: Aktualisierung der Rechtsschutzgarantie des Art. 47 Abs. 1, 2 GRCh.....	 69
A. Ausgestaltung durch Normen des Sekundärrechts	69
B. Aktualisierung durch Normen des Primärrechts.....	72
I. Individualrechtsschutz im Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union.....	73
1. Art. 263 Abs. 1, 4 AEUV (Nichtigkeitsklage).....	74
2. Art. 265 Abs. 1, 3 AEUV (Untätigkeitsklage).....	76
3. Art. 277 AEUV (Inzidentklage).....	78
4. Art. 268 i. V. m. Art. 340 Abs. 2 AEUV (Amtshaftungsklage)	79
5. Art. 267 AEUV (Vorabentscheidungsverfahren)	81
II. Zwischenergebnis	82
III. Ausgestaltung durch Primärrecht?	83
IV. Folgerungen für eine Aktualisierung der Rechtsschutzgarantie	86
 Kapitel 5: Das Verhältnis von Art. 47 Abs. 1, 2 GRCh und Art. 263 ff. AEUV	 87
A. Wirkungen der Rechtsschutzgarantie als Leistungsgrundrecht im Primärrecht.....	87
I. Art. 263 ff. AEUV als Regelungen über die Auslegung und Tragweite der Rechtsschutzgarantie nach Art. 52 GRCh.....	87
1. Anwendbarkeit des Art. 52 Abs. 2 GRCh	88
2. Anwendbarkeit des Art. 52 Abs. 3 GRCh	90

3. Anwendbarkeit des Art. 52 Abs. 1 GRCh	91
4. Ergebnis	94
II. Allgemeine Sätze zur Lösung von Normenkonkurrenzen	95
1. Art. 47 Abs. 1, 2 GRCh als lex superior	96
a) Grenzen der Änderungsfähigkeit des Primärrechts	97
aa) Geschützte Kernbereiche als besonderer Gehalt einer Verfassung	99
bb) Geschützte Kernbereiche als Ausdruck gemeineuropäischen Verfassungsrechts	101
b) Zwischenergebnis	103
2. Art. 47 Abs. 1, 2 GRCh als lex posterior	104
3. Art. 47 Abs. 1, 2 GRCh als lex generalis	105
III. Praktische Konkordanz	108
IV. Ergebnis	109
B. Die Aktualisierung der Rechtsschutzgarantie als Sinn und Zweck von Art. 263 ff. AEUV	110
I. Innerer Zusammenhang von Art. 263 ff. AEUV und der Rechtsschutzgarantie des Art. 47 Abs. 1, 2 GRCh	110
II. Begrenzung durch Art. 51 Abs. 2 GRCh	113
1. Art. 263 ff. AEUV als Zuständigkeiten i. S. d. Art. 51 Abs. 2 GRCh	113
2. Rechtsschutzfreundliche Auslegung als Änderung einer Zuständigkeit i. S. d. Art. 51 Abs. 2 GRCh?	116
a) Auslegungsänderung am Maßstab des Art. 51 Abs. 2 GRCh..	116
b) Bestimmung der Grenzen der Auslegung	118
III. Zwischenergebnis	120
C. Ergebnis	121
 Kapitel 6: Grundaussagen der Rechtsschutzgarantie des Art. 47 Abs. 1, 2 GRCh	 123
A. Wirksamer Rechtsbehelf i. S. d. Art. 47 GRCh	124
I. Folgerungen aus Art. 47 Abs. 1, 2 GRCh	124
II. Auswirkungen unionsrechtlicher Grundsätze bei der Bestimmung des wirksamen Rechtsbehelfs	125
1. Unionale Rechtsstaatlichkeit	126
a) Grundrechtsschutz	126
b) Institutionelles Gleichgewicht	128
2. Unionales Demokratieprinzip	130
III. Ergebnis	132
B. Art. 47 GRCh als Ausgangspunkt einer Systementscheidung	133
I. Grundlegende Einteilung von verwaltungsrechtlichen Rechtsschutzsystemen	134

II. Rechtsvergleichende Überlegungen	136
III. Art. 47 Abs. 1, 2 GRCh als Ausgangspunkt eines subjektiveren Individualrechtsschutzsystems.....	140
C. Folgerungen für die Auslegung von Art. 47 GRCh.....	146
Kapitel 7: Rechtsschutzfreundliche Gestaltung von Zugang zu Gericht, Verfahren und Entscheidung.....	147
A. Klagegegenstand.....	148
I. Art. 263 Abs. 1, 4 AEUV.....	149
1. Änderungen der Individualnichtigkeitsklage gem. Art. 263 Abs. 4 AEUV im Vergleich zu Art. 230 Abs. 4 EG.....	149
2. An eine Person gerichtete Handlungen.....	151
3. Eine Person unmittelbar und individuell betreffende Handlungen	153
4. „Rechtsakte mit Ordnungscharakter“	155
a) Verordnungen, die keine Gesetzgebungsakte sind	155
b) Nicht adressatenbezogene Beschlüsse	157
c) Zwischenergebnis	158
5. Gerichtliche Entscheidungen	158
6. Ergebnis	161
II. Art. 47 Abs. 1, 2 GRCh	161
1. Anfechtbarkeit von Rechtsakten beim Vollzug von Unionsrecht im Einzelfall	162
2. Anfechtbarkeit von Rechtsnormen	163
3. Anfechtbarkeit von Entscheidungen der Rechtsprechung	166
a) Teleologische Reduktion des Art. 47 Abs. 1, 2 GRCh hinsichtlich der Rechtsprechung	167
b) Reichweite der teleologischen Reduktion.....	169
c) Ergebnis	172
III. Rechtsschutzfreundliche Auslegung der Vorgaben zum Klagegegenstand	173
1. An eine Person gerichtete Handlungen.....	173
2. Eine Person unmittelbar und individuell betreffende Handlungen.....	174
a) Gesetzgebungsakte.....	174
b) Verordnungen ohne Gesetzescharakter, die aufgrund einer primärrechtlichen Ermächtigungsgrundlage erlassen wurden.	176
c) Adressatenbezogene Beschlüsse, die von einem Dritten angefochten werden	177
3. „Rechtsakte mit Ordnungscharakter“	178
4. Gerichtliche Entscheidungen	179
B. Klagebefugnis.....	180

I. Art. 263 Abs. 4 AEUV.....	180
1. An eine Person gerichtete Handlungen.....	181
2. Unmittelbare und individuelle Betroffenheit durch eine Handlung.....	181
a) Betroffenheit.....	181
b) Unmittelbare Betroffenheit.....	182
c) Individuelle Betroffenheit.....	184
3. Unmittelbare Betroffenheit und kein Nachsichziehen von Durchführungsmaßnahmen.....	187
4. Rechtsmittelbefugnis.....	188
II. Art. 47 Abs. 1, 2 GRCh.....	189
1. Rügefähige Verletzungen von Rechten und Freiheiten.....	189
a) Schutz nur von unionsrechtlichen Rechten oder Freiheiten?..	189
b) Rechte und Freiheiten gem. Art. 47 Abs. 1, 2 GRCh.....	192
aa) Bestimmung europäischer subjektiver Rechte.....	197
(1) Unmittelbare Wirkung von Normen als Anknüpfungspunkt.....	199
(2) Übertragbarkeit der Anforderungen der Nichtigkeitsklage.....	203
(3) Übertragbarkeit der Schutznormtheorie des deutschen Verwaltungsrechts.....	205
(4) Unionsrechtliche Ausgestaltung einer Schutznormtheorie.....	206
bb) Ergebnis.....	210
2. Zugehörigkeit zur geschützten Personengruppe.....	211
3. Geltendmachung einer Rechtsverletzung.....	212
a) Teleologische Reduktion des Wortlauts.....	213
b) Grad der Wahrscheinlichkeit der Rechtsverletzung.....	213
4. Ergebnis.....	216
III. Rechtsschutzfreundliche Auslegung der Vorgaben zur Klagebefugnis.....	216
1. Unmittelbare Betroffenheit.....	219
2. Individuelle Betroffenheit.....	219
a) Festhalten an einer restriktiven Auslegung der individuellen Betroffenheit.....	219
aa) Reichweite von Art. 19 Abs. 1 UAbs. 2 EUV.....	220
bb) Wirkungen des Vorabentscheidungsverfahrens für den Individualrechtsschutz.....	222
cc) Zwischenergebnis.....	225
b) Vorschlag aus den Schlussanträgen zum Verfahren Unión de pequeños Agricultores.....	227

c) Geänderte Auslegung des Merkmals der individuellen Betroffenheit	229
3. Rechtsmittelbefugnis	232
4. Geltendmachung der Klagebefugnis.....	234
C. Umfang und Dichte der gerichtlichen Überprüfung.....	235
I. Art. 263 Abs. 4 AEUV.....	236
1. Überprüfung der Tatsachenfeststellung.....	238
2. Überprüfung der Rechtsauslegung und -anwendung bei einzelnen Nichtigkeitsgründen	241
a) Verfahrens- und Formvorschriften	241
b) Überprüfung von Vertragsverletzungen	242
3. Ermessenskontrolle.....	243
a) Ermessensmissbrauch	244
b) Grundsatz der Verhältnismäßigkeit	245
II. Art. 47 Abs. 1, 2 GRCh	248
1. Stärkere Kontrolle durch einen geschriebenen Grundrechtskatalog?	248
2. Aussagen der Rechtsschutzgarantie zu Kontrollumfang und Kontrolldichte	249
III. Rechtsschutzfreundliche Gestaltung von Umfang und Dichte der gerichtlichen Überprüfung.....	252
1. Überprüfung der Tatsachenfeststellung.....	253
2. Überprüfung der Rechtsauslegung und -anwendung bei einzelnen Nichtigkeitsgründen	254
3. Ermessenskontrolle.....	256
D. Wirkungen und Durchsetzbarkeit der gerichtlichen Entscheidung	257
I. Art. 263 Abs. 4 AEUV.....	258
1. Entscheidungswirkungen im erstinstanzlichen Verfahren.....	258
2. Entscheidungswirkungen im Rechtsmittelverfahren	261
II. Art. 47 Abs. 1, 2 GRCh	261
III. Rechtsschutzfreundliche Auslegung der Entscheidungswirkungen der Individualnichtigkeitsklage.....	265
1. Entscheidungswirkungen im Rahmen des Primärrechtsschutzes	265
2. Subsidiärer Sekundärrechtsschutz	266

Kapitel 8: Gesamtergebnis und Ausblick	272
A. Ergebnis einer rechtsschutzfreundlichen Auslegung der Art. 263 ff. AEUV	272
B. Einführung einer Grundrechtsbeschwerde de lege ferenda?	274
Thesen	280
Literaturverzeichnis	283
Sachregister	303