

INHALTSVERZEICHNIS

Abbildungsverzeichnis	VII
Tabellenverzeichnis	VIII
Abkürzungsverzeichnis	IX
Vorwort	XIII
Kurzzusammenfassung	1

1. KAPITEL: EINFÜHRUNG

1.1.	Ziel der Studie	7
1.2.	Gang der Untersuchung	8
1.3.	Begriffsklärungen	8
1.3.1.	Begriffskomplex 'Armut'	8
1.3.1.1.	Absolute versus relative Armut	8
1.3.1.2.	Primäre versus sekundäre Armut	12
1.3.1.3.	Ressourcen- versus Lebenslagenansatz	14
1.3.1.4.	Vorschlag einer Armutsdefinition	16
1.3.2.	'Entwicklung'	18
1.3.3.	'Armutsbekämpfung'	20
1.3.4.	'Armutsanalyse'	22
1.4.	Vorentscheidungen	23
1.4.1.	Notwendigkeit und Möglichkeit von Armutsbekämpfung	23
1.4.2.	Notwendigkeit von Armutsanalysen	27
1.4.3.	Vorrang der Länderspezifität	30

2. KAPITEL: ERARBEITUNG VON METHODEN ZUR ERSTELLUNG EINES ARMUTSPROFILS

2.1.	Zur Vorgehensweise	35
2.2.	Zum Umfang des Armutsprofils	36
2.2.1.	Erhebungszeitraum: ein Jahr	36
2.2.2.	Erhebungsebene: Nationalstaat	37
2.2.3.	Grundgesamtheit: Wohnbevölkerung	38
2.2.4.	Erhebungseinheit: Haushalt	39
2.3.	Identifizierung der Gruppe der Armen	41
2.3.1.	Darstellung und Diskussion des Armutsgrenzen-Konzeptes	41
2.3.1.1.	Zum Aussagewert von Armutsgrenzen	41
2.3.1.2.	Politische, wissenschaftliche oder subjektive Armutsgrenzen	44
2.3.1.3.	Zur Auswahl geeigneter Indikatoren für die Bildung von Armutsgrenzen	46
2.3.1.3.1.	Sozialindikatoren	47
2.3.1.3.2.	Zusammengefaßte Indizes	48
2.3.1.3.3.	Monetäre Indikatoren	50
2.3.1.4.	Haushaltseinkommen versus Haushaltsausgaben	51
2.3.1.5.	Zur Verwendung nationaler Armutsgrenzen	53
2.3.2.	Methoden zur Festlegung monetärer Armutsgrenzen	54
2.3.2.1.	Berechnung des notwendigen Haushaltseinkommens	55
2.3.2.1.1.	Lebensmittel	55
2.3.2.1.2.	Nicht-Lebensmittel	57
2.3.2.1.3.	Zuschlag für ineffiziente Allokation	58
2.3.2.1.4.	Anwendung von Äquivalenzskalen	59
2.3.2.2.	Berechnung des tatsächlichen Haushaltseinkommens	60
2.3.2.2.1.	Monetäres Einkommen	61
2.3.2.2.2.	Nicht-Monetäres Einkommen	62
2.3.2.3.	Vermögen	64
2.4.	Charakterisierung der Gruppe der Armen	65
2.4.1.	Methoden zur Bestimmung des Ausmaßes der Armut	65
2.4.1.1.	Anzahl der Armen und Armutsquote	67
2.4.1.2.	Armutsiefe	67
2.4.1.3.	Armutsintensität	70

2.4.1.4.	Die FOSTER / GREER / THORBECKE - Klasse von Armutsmaßen	73
2.4.1.5.	Armutsdauer	76
2.4.2.	Sozio-demographische Merkmale der Armen	76
2.4.2.1.	Geschlecht	78
2.4.2.2.	Alter	79
2.4.2.3.	Zugehörigkeit zu ethnischen oder religiösen Gruppen	80
2.4.2.4.	Regionale Verteilung	82
2.4.2.5.	Wechselbeziehungen	83
2.5.	Problemlagen der Armen	83
2.5.1.	Sozialindikatoren	83
2.5.1.1.	Einleitung	83
2.5.1.2.	Gesundheit	87
2.5.1.3.	Ernährung	88
2.5.1.4.	Bildung	90
2.5.1.5.	Wohnung	91
2.5.1.6.	Wechselbeziehungen	92
2.5.2.	Selbsthilfepotential	92

3. KAPITEL: ERARBEITUNG VON KRITERIEN ZUR POLITIKBEURTEILUNG

3.1.	Zur Vorgehensweise	97
3.1.1.	Zur Untersuchung der Armutsursachen	97
3.1.2.	Die Gliederung der Politikbereiche	97
3.1.3.	Die verwendeten Analyseschritte	99
3.2.	Das Umfeld der Regierungspolitik	100
3.2.1.	Die Ausstattung des Landes mit natürlichen Ressourcen	100
3.2.2.	Armutsbekämpfung als Aufgabe der Politik	101
3.2.3.	Die Funktionsweise des politischen Systems	106
3.3.	Die Erweiterung der Chancen der Armen	110
3.3.1.	Zum Zusammenhang von Wirtschaftswachstum, Verteilung und Armutsbekämpfung	110
3.3.2.	Allgemeine rechtliche Rahmenbedingungen	116
3.3.3.	Die Ordnung der Faktormärkte	119
3.3.4.	Zur Nachhaltigkeit der Armutsbekämpfung	130
3.4.	Die Verbesserung der Fähigkeiten der Armen	133
3.4.1.	Gesundheitspolitik	134
3.4.2.	Bildungspolitik	136
3.4.3.	Bevölkerungspolitik und Familienplanung	139
3.5.	Die unmittelbare Verbesserung der Lebensverhältnisse der Armen	142
3.5.1.	Ernährungssicherung	143
3.5.2.	Katastrophenhilfe	145
3.5.3.	Systeme der sozialen Sicherung	147

EXKURS:

EMPFEHLUNGEN ZUM ARMUTSANALYSE-INSTRUMENT

1.	Zum Umfang des Instruments	151
2.	Organisatorische Voraussetzungen zur Anfertigung der Armutsanalysen	152
3.	Anforderungen an die Bearbeitenden	153
4.	Aktualisierung der Armutsanalysen	153
5.	Einbeziehung lokaler Stellen bei der Erstellung der Analysen	154

4. KAPITEL: DARSTELLUNG DES ARMUTSANALYSE-INSTRUMENTS.

D)	Hinweise zur Anwendung des Instruments	155
1.	Überblick über das Instrument	155
2.	Hinweise zum Ausfüllen des Instruments	156
2.1.	Mögliche Informationsquellen	156
2.2.	Grundregeln	157
2.3.	Erläuterung der Fragetypen	159
2.4.	Hinweise zu einzelnen Elementen	162
II)	Darstellung des Instruments	165
A)	Armutprofil	165
1.	Ausmaß der Armut	165
1.1.	Armutquote	165
1.2.	Armutstiefe PD	165
1.3.	Armutintensität PS	166
1.4.	Armutsdauer	166
2.	Sozio-demographische Merkmale der Armen	166
2.1.	Frauenanteil an den Armen	166
2.2.	Altersstruktur der Armen	167
2.3.	Anteil (ausgewählter) ethnischer oder religiöser Gruppen an den Armen	167
2.4.	Anteil der Bewohner (ausgewählter) Regionen an den Armen	167
3.	Hauptproblemlagen der Gruppe der Armen	167
3.1.	Human Development Index	168
3.2.	Gesundheit	169
3.3.	Ernährung	170
3.4.	Bildung	170
3.5.	Wohnung	171
3.6.	Selbsthilfepotential	171
B)	Zur Armutsorientierung der Regierungspolitik	171
1.	Das Umfeld der Regierungspolitik	171
1.1.	Die Ausstattung des Landes mit natürlichen Ressourcen	172
1.2.	Armutsbekämpfung als Aufgabe der Politik	172
1.3.	Die Funktionsweise des politischen Systems	172

2.	Die Erweiterung der Chancen der Armen	173
2.1.	Kennzahlen der Verteilungssituation	173
2.2.	Allgemeine rechtliche Rahmenbedingungen	173
2.3.	Die Ordnung der Faktormärkte	173
2.4.	Zur Nachhaltigkeit der Armutsbekämpfung	175
3.	Die Verbesserung der Fähigkeiten der Armen	176
3.1.	Gesundheitspolitik	176
3.2.	Bildungspolitik	176
3.3.	Bevölkerungspolitik und Familienplanung	177
4.	Die direkte Verbesserung der materiellen Lebensverhältnisse der Armen	178
4.1.	Ernährungssicherung	178
4.2.	Katastrophenhilfe	179
4.3.	Systeme der sozialen Sicherung	180
C)	Auswertung der Informationen und weitergehende Empfehlungen	181
1.	Auswertung der Informationen	181
1.1.	Auswahl relevanter Informationen	181
1.2.	Verknüpfung	182
1.2.1.	Verknüpfungen der Informationen aus Teil A) (Armutprofil)	183
1.2.2.	Verknüpfungen der Informationen aus Teil B) (Politikbeurteilung)	183
1.2.3.	Verknüpfungen von Informationen aus Teil A) mit solchen aus Teil B)	184
2.	Weitergehende Empfehlungen	185
2.1.	Politikdialog / Konditionalität	185
2.2.	Konkrete Projektvorschläge	185
2.3.	Vorhandene lokale analytische Kapazitäten	185
2.4.	Partnerorganisationen neben der Regierung	185
3.	Angabe der verwendeten Informationsquellen	186

TABELLENANHANG	187
-----------------------	------------

LITERATURVERZEICHNIS	203
-----------------------------	------------