

# Kontrolle in staatlichen Entscheidungsprozessen

Ein Beitrag zur rechtlichen Analyse  
von gerichtlichen, parlamentarischen  
und Rechnungshof-Kontrollen

von

Dr. iur. Walter Krebs

Professor an der Universität Bielefeld



C. F. Müller Juristischer Verlag  
Heidelberg 1984

# Inhalt

	Seite
<i>Geleitwort</i> .....	V
<i>Vorwort</i> .....	VI
Einleitung .....	1
<i>1. Kapitel:</i>	
<b>Begriff und Funktion der Kontrolle</b> .....	4
<i>I. Der Begriff der Kontrolle</i> .....	4
1. Das Begriffsspektrum des Kontrollbegriffs .....	4
2. Kontrolle als Prinzip wechselseitiger Machtbegrenzung .....	7
3. Kontrolle als Vergleich .....	14
<i>II. Die Funktion der Kontrolle</i> .....	18
1. Kontrolle als „Nebenfunktion“ ( <i>Brunner</i> ) .....	18
2. Kontrolle als „mittelbare“ Zweckverwirklichung ( <i>S. Tiemann</i> ) .....	23
3. Kontrolle als Entscheidungersatz ( <i>Meyn</i> ) .....	25
4. Kontrolle als Grundelement staatlicher Entscheidungsprozesse ...	27
a) Entscheidung als Grundstruktur staatlicher Tätigkeit .....	27
b) Grundstruktur staatlicher Entscheidungsprozesse .....	31
c) Die Funktion der Kontrolle in staatlichen Entscheidungsprozessen .....	34
<i>III. Die Funktion der Kontrolle im Gefüge staatlicher Funktionengliederung</i> .....	38
1. Kontrolle als eigenständige Staatsfunktion? .....	38
2. Kontrolle und Entscheidung in der staatlichen Funktionenordnung	41
<i>IV. Ergebnis</i> .....	50
<i>2. Kapitel:</i>	
<b>Gerichtliche Kontrollen</b> .....	52
<i>I. Die Kontrollfunktion der Gerichte</i> .....	52
1. Kontrolle als Funktion im gerichtlichen Entscheidungsprozeß .....	52
2. Die Funktion der gerichtlichen Entscheidung in staatlichen Entscheidungsprozessen .....	56
3. Die Aufgabe der den Staat kontrollierenden Rechtsprechung: objektive Rechtsbewahrung und Individualrechtsschutz .....	59
Insbesondere: Verfassungsgerichtsbarkeit .....	66
<i>II. Die Grenzen gerichtlicher Kontrollen</i> .....	68
1. Kontrollgegenstand .....	68
2. Kontrollmaßstab .....	71

3. Kontrollkompetenz .....	81
a) Die Grenzen der Kontrollkompetenz beim Individualrechtsschutz .....	81
b) Die Grenzen der gerichtlichen (Kontroll-)Maßstabsbildung ...	92
Insbesondere: Kompetentielle Grenzen verfassungsgerichtlicher Kontrolle .....	99
4. Kontrollverfahren .....	104
a) Kontrollinitiative .....	105
aa) Initiativbefugnis .....	105
ab) Mobilisierung von Kontrolle .....	111
ac) Initiative und Entscheidungszwang .....	112
b) Entscheidungsprozeß .....	113
c) Kontrollergebnis und -folgen .....	115
<i>III. Ergebnis</i> .....	116
<i>3. Kapitel:</i>	
<b>Parlamentarische Kontrollen</b> .....	120
<i>I. Die Kontrollfunktion der Parlamente</i> .....	120
1. Kontrolle als Aufgabe der Parlamente .....	120
a) Kontrolle als eigenständige Parlamentsfunktion? .....	122
b) Kontrolle als Aufgabe der Opposition oder des gesamten Parlaments .....	128
2. Die Funktion der parlamentarischen Kontrolle .....	134
<i>II. Die Grenzen parlamentarischer Kontrollen</i> .....	138
1. Kontrollgegenstand .....	138
2. Kontrollmaßstab .....	140
3. Kontrollkompetenz .....	142
a) Kontrollkompetenz und Entscheidungskompetenz .....	142
b) Begrenzung des Kontrollmaßstabes .....	144
c) Kontrolldichte .....	146
4. Kontrollverfahren .....	155
a) Kontrollinitiative .....	156
aa) Initiativbefugnis .....	156
ab) Initiative und Entscheidungszwang .....	156
ac) Mobilisierung von Kontrolle .....	157
b) Entscheidungsprozeß .....	159
c) Kontrollergebnis und -folgen .....	162
<i>III. Ergebnis</i> .....	164
<i>4. Kapitel:</i>	
<b>Kontrollen durch Rechnungshöfe</b> .....	170
<i>I. Die Kontrollfunktion der Rechnungshöfe</i> .....	170
1. Kontrolle als Aufgabe der Rechnungshöfe .....	170
2. Funktionen der Rechnungshofkontrolle .....	175
3. Die Stellung der Rechnungshöfe im funktionengegliederten Verfassungsprozeß .....	178

<i>II. Die Grenzen der Kontrolle durch Rechnungshöfe</i> .....	181
1. Kontrollgegenstand .....	181
2. Kontrollmaßstab .....	183
3. Kontrollkompetenz .....	189
a) Kontrollkompetenz und Entscheidungskompetenz .....	189
b) Begrenzung des Kontrollmaßstabes .....	190
c) Kontrolldichte .....	201
4. Kontrollverfahren .....	205
a) Kontrollinitiative .....	206
aa) Initiativbefugnis .....	206
ab) Initiative und Entscheidungszwang .....	207
ac) Mobilisierung von Kontrolle .....	208
b) Entscheidungsprozeß .....	210
c) Kontrollergebnis und -folgen .....	212
<i>III. Ergebnis</i> .....	215
<i>5. Kapitel:</i>	
<b>„System“ der Staatskontrollen?</b> .....	220
<i>Literaturverzeichnis</i> .....	227
<i>Sachwortverzeichnis</i> .....	249