

*Двадцать пятая годовщина проведения Четвертой конференции
по положению женщин и принятия Пекинской декларации и
Платформы действий (1995 года)*

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

**КОМПЛЕКСНЫЙ ОБЗОР
ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПЕКИНСКОЙ ДЕКЛАРАЦИИ
И ПЛАТФОРМЫ ДЕЙСТВИЙ (1995 ГОДА)**

подготовлен Национальной комиссией по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте Республики Казахстан совместно с заинтересованными государственными органами с учетом предложений неправительственных и международных организаций на основании Руководства по Комплексному обзору на национальном уровне (сентябрь, 2018 г.), подготовленного «ООН-Женщины» в сотрудничестве с Экономической Комиссией ООН для Африки (ЭКА), Экономической и специальной комиссией ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), Европейской экономической комиссией (ЕЭК), Экономической и социальной комиссией ООН для Западной Азии (ЭСКАЗА)

Резолюция Экономического и Социального Совета ООН (ЭКОСОС) 2018/9

Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы. Казахстан является унитарным государством с президентской формой правления. Высшим представительным органом страны, осуществляющим законодательные функции, в том числе в области прав человека, является Парламент.

На 1 января 2019 года общая численность населения Казахстана составила 18,4 млн. человек, из них женщин – 9,5 млн. или 51,5%. В стране в мире и согласии проживают представители более 100 этносов, 18 конфессий.

Казахстан является полноправным субъектом международного права и участником более 60 многосторонних универсальных международных договоров в области прав человека, в том числе Всеобщей декларации прав человека и 7 правозащитных конвенций ООН, так называемых «международных инструментов защиты прав человека».

Наша страна демонстрирует приверженность продвижению гендерного равенства и тесно взаимодействует с мировым сообществом. Казахстан подписал Пекинскую платформу действий (1995 г.), ратифицировал Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW) (1998 г.) и подписал Факультативный протокол CEDAW (2001 г.).

В соответствии с принятыми обязательствами Казахстан разработал политику и правовые рамки для достижения гендерного равенства как национальной цели.

Настоящий комплексный обзор по осуществлению Пекинской декларации и Платформы действий содержит информацию об основных изменениях и прогрессе, достигнутых Казахстаном в сфере обеспечения экономических, социальных, культурных, гражданских и политических прав женщин за отчетный период 2015 – 2019 годы.

Обзор будет представлен Национальной комиссией по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте Республики Казахстан с учетом Руководства, подготовленного организацией ООН-Женщины.

Подготовленный Обзор по Казахстану содержит ответы на 40 вопросов, обозначенных в Руководстве и нацеленных на представление данных за последние 5 лет. В основу Обзора вошли аналитические материалы, представленные министерствами и ведомствами.

27 марта т.г. проведена первая встреча по обсуждению проекта обзора при поддержке Офиса ООН-Женщины в Казахстане и Азиатского банка развития с участием СМИ. 1 апреля т.г. проект комплексного обзора по осуществлению Пекинской декларации и Платформы действий был одобрен на заседании Национальной комиссии по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте Республики Казахстан. 10 апреля данный проект был обсужден посредством видеоконференцсвязи с подключением всех регионов страны с участием неправительственных организаций, представителей региональных исполнительных органов и международных организаций ООН-Женщины, ПРООН, ЮНФПА.

Раздел 1. Приоритеты, достижения, проблемы и неудачи

Вопрос 1. Каковы самые важные достижения, проблемы, неудачи в процессе осуществления гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин за последние 5 лет.

Достижение гендерного баланса и создание равных возможностей для активного участия женщины в политической, экономической и социальной жизни страны является одним из ключевых направлений социальной модернизации в Казахстане. Широкое внедрение гендерных подходов в государственную политику и совершенствование законодательной базы стало важнейшим фактором обеспечения баланса возможностей мужчин и женщин за последний пятилетний период.

В настоящее время развитие гендерной политики в Республике Казахстан находит свое отражение в Концепции гендерной и семейной политики в Республике Казахстан до 2030 года, которая стала логическим продолжением завершённой Стратегии гендерного равенства на 2006-2016 годы.

При этом, несмотря на то, что в Казахстане наблюдаются определенные успехи по вовлечению женщин в политическую, экономическую и общественную сферу общества, возможности женщин все еще довольно ограничены. Так, в рейтинге гендерного разрыва Всемирного экономического форума (ВЭФ) Казахстан опустился на 17 позиций по сравнению с 2014 годом и занял 60 место по итогам 2018 года среди 149 стран мира. Улучшение наблюдается по показателю «экономическое участие и возможности женщин» (рост с 33 на 32 позицию), по «уровню образования» (с 48 на 30), причем положение по показателю «политическое продвижение» заметно ухудшилось (снижение с 66 на 93 позицию).

Первое. Участие в общественно-политической жизни.

В целом за последние пять лет наблюдается прогресс в представленности женщин в политике, особенно в Парламенте.

В настоящее время в Парламенте Республики Казахстан представлено 34 женщины или порядка 22% от общего числа депутатов, что по сравнению с предыдущим созывом (2011 год) *увеличилась почти в два раза (2011г. – 13,7%, 2012г. – 17,8%, 2013г. – 20,1%, 2014г. – 20,1%, 2015г. – 20,4%, 2016г. – 21,7%, 2017г. – 22,2%)*.

Однако, на уровне местных представительных органов (маслихатах) в Казахстане доля женщин составляет 22% (2013г. – 18,1%, 2014г. – 18,4%, 2015г. – 18,8%, 2016г. – 22,2%, 2017г. – 22,1%). Только в нескольких областях (Костанайская, Павлодарская, Северо-Казахстанская, Акмолинская, Восточно-Казахстанская) достигнут 30%-ный порог представленности.

Кроме того, *доля женщин среди политических государственных служащих также остается небольшой*. На начало 2019 года доля женщин среди политических государственных служащих составляет 11,7% (2013г. – 9,2% или 39 чел., 2014г. – 8,7% или 34 чел., 2015г. – 9,7% или 40 чел., 2016г. – 10,1% или 43 чел., 2017г. – 9,3% или 40 чел.

Доля женщин государственных служащих корпуса «А» - 3,3%, корпуса «Б» – 55,7%. Женщин, занимающих руководящие должности на государственной службе – 39,8%.

Представленность женщин в 6 политических партиях: «НұрОтан» - 62,5%, Коммунистической народной партии - 46%, «Ауыл» - 41%, «Бірлік» - 43,5%, ОСДП - 40,4%, «Ақ жол» - 34,7%.

В 15 министерствах 1 женщина – министр образования и науки, 12 - вице-министров, 1 - ответственный секретарь.

Большую роль в общественно-политической жизни страны играют неправительственные организации (далее – НПО). В Казахстане 22 398 НПО, в том числе более 500 занимаются вопросами семьи и гендерной политики и вносят существенный вклад в расширение возможностей женского сообщества.

8 220 НПО (36,7%) возглавляются женщинами. Работает республиканская сеть школ женского лидерства, в которую вошли около 70 НПО. Во всех 17 регионах страны созданы и работают «Клубы женщин - политиков».

Второе. Роль женщин в предпринимательской сфере

Активность женщин в малом и среднем бизнесе (далее - МСБ) за последние 5 лет значительно увеличилась. Из числа зарегистрированных на 1 января 2019 года действующих предпринимателей в количестве 536,3 тыс. доля женщин-предпринимателей составляет 43,2%. Причем, в таких регионах, как Костанайская и Карагандинская области, доля субъектов малого и среднего бизнеса под руководством женщин доходит до 48%.

При регистрации бизнеса большинство женщин предпочитает быть индивидуальными предпринимателями. 52,6% казахстанских индивидуальных предпринимателей - женщины (в 2014 году - 47,7%). При этом в 12 областях и в городах Нур-Султан и Алматы количество женщин - предпринимателей преобладает над мужчинами.

Субъекты малого и среднего бизнеса, возглавляемые женщинами в 2014 -2018 гг.

	2014	2015	2016	2017	2018
Доля действующих (активных) субъектов МСБ, возглавляемых женщинами	40,9% (378,9тыс.)	44,2% (570,5 тыс.)	43,2% (513,2 тыс.)	43% (492,2 тыс.)	43,2 (536,3 тыс.)
Доля субъектов МСБ, возглавляемых женщинами, (действующие индивидуальные предприниматели)	47,7%	52,4%	52,3%	53%	52,6%

Доля субъектов МСБ, возглавляемых женщинами, действующих как юридическое лицо	29,2%	26,5%	26,7%	30%	27,8%
---	-------	-------	-------	-----	-------

Однако гендерные разрывы в сфере предпринимательской деятельности все еще сохраняются. Так, за период с 2014 по 2018 годы доля субъектов, возглавляемых женщинами, действующих как юридическое лицо, снизилось с 29,2% до 27,8%. Также остается небольшой представленность женщин в крупном бизнесе. В 2018 году из общего числа зарегистрированных в Казахстане юридических лиц, филиалов и представительств женщины возглавляли только 17,2% крупных субъектов, 27,9% малых и 32,4% средних субъектов.

Доля зарегистрированных субъектов (юридические лица, филиалы и представительства), возглавляемых женщинами в 2014-2018 годах

Доля предприятий, возглавляемых женщинами	2014	2015	2016	2017	2018
малые	27,1	27,6	27,4	27,6	27,9
средние	33,0	29,9	30,8	31,7	32,4
крупные	13,9	14,2	15,3	17,0	17,2

Женский бизнес специализируется в большей степени в отраслях с низкой добавленной стоимостью. Так, свыше половины действующих субъектов МСБ, связанных с образованием, операциями с недвижимым имуществом, услугами по проживанию и питанию, оптовой и розничной торговлей, здравоохранением и социальными услугами возглавляют женщины. В меньшей степени представлены женские субъекты МСБ в таких сферах, как транспорт и складирование (16%), строительство (19%).

Порядка 65% всех субъектов МСБ, возглавляемых женщинами, сосредоточено в оптовой и розничной торговле (их доля составляет 45,7% общего числа таких предприятий), сельского хозяйства (9,7%), сфере операций с недвижимым имуществом (9,2%).

Государство внедряет меры по расширению экономических возможностей для женщин-предпринимателей через государственные программы, а также через АО «Фонд развития предпринимательства «Даму», в частности действует программа по поддержке субъектов женского предпринимательства за счет средств Европейского Банка Реконструкции и Развития. Также будут усилены и введены дополнительные меры поддержки для расширения экономических

возможностей женщин из социально – уязвимых слоев населения и сельских женщин.

Третье. Положение женщин на рынке труда

Казахстан поддерживает устойчивый уровень занятости женщин и не уступает в этом отношении многим странам, включая страны с высокоразвитой экономикой. Женщины составляют 49% от общей численности рабочей силы. В гендерном разрезе из занятого населения к мужскому полу в 2018 году относилось 4,5 млн. человек, к женскому - 4,2 млн. человек.

Примечательно, что уровень образованности у женщин значительно выше, чем у мужчин: высшее образование имеется у 36,0% занятых мужчин, тогда как для женщин показатель достигает 44,5%.

В целом, за последние 5 лет, уровень женской безработицы показывал небольшое снижение. Так, безработица женщин сохранялась на уровне 5,9-5,4% против 4,6-4,3% у мужчин. Однако, необходимо отметить, безработица наиболее распространена среди женщин, проживающих в сельской местности (5,6% против 5,3% в городе). Кроме того, отмечается высокий показатель безработицы среди женщин в возрасте *от 29 до 34 лет* – 8,4%, и складывается из безработных женщин в городской (8,5%, что составляет 46 тыс. человек) и сельской (8,1% и 30,2 тыс. человек) местности.

Основные индикаторы рынка труда в Республике Казахстан¹

	Население в возрасте 15 лет и старше				
	2014	2015	2016	2017	2018
Рабочая сила, тыс. человек	8 962,0	8 887,6	8 998,8	9 027,4	9 138,6
В том числе доля женщин, %	48,8	48,8	48,8	48,8	48,8
Занятое население, тыс. человек	8510,1	8 433,3	8 553,3	8 585,2	8 695,0
мужчины	4 389,3	4 371,2	4 440,4	4 458,9	4 474,7
женщины	4 120,7	4 062,1	4 113,0	4 126,3	4 220,3
Уровень безработицы, всего %	5,0	5,1	5,0	4,9	4,9
городской местности	4,6	4,5	4,1	4,0	4,9
мужчины	4,0	4,2	4,0	3,9	4,6
женщины	5,1	4,8	4,3	4,1	5,3
сельской местности	3,2	3,8	3,5	3,5	4,8
мужчины	2,7	3,1	3,0	3,4	4,0
женщины	3,8	4,8	4,2	3,7	5,6

¹ Здесь и далее данные выборочного обследования занятости населения.

Занятое население по уровню образования

	2014	2015	2016	2017	2018
мужчины					
Занятое население - всего	4 389,3	4 371,2	4 440,4	4 458,9	4 474,7
из них имеют высшее образование (включая незаконченное), в %	33,3	33,3	33,1	35,2	36,0
женщины					
Занятое население - всего	4 120,7	4 062,1	4 113,0	4 126,3	4 220,3
из них имеют высшее образование (включая незаконченное), в %	41,4	43,1	42,4	43,5	44,5

Уровень безработицы среди женщин по возрастным группам

	2014	2015	2016	2017	2018
Женщины					
Уровень безработицы - всего	5,8	5,9	5,5	5,4	5,4
в том числе в возрасте, лет:					
29-34	8,8	9,1	8,3	8,1	8,4

Четвертое. Доходы и уровень жизни женщин

Одной из важнейших проблем женского труда в Казахстане остается цена женской рабочей силы. Размер средней заработной платы работающих женщин ежегодно увеличивается, однако разрыв в средней заработной плате мужчин и женщин остается на уровне 35%. Соотношение заработной платы женщин относительно мужчин увеличилось до 65% в 2018 году.

В настоящее время все еще сохраняется *значительная отраслевая дифференциация заработной платы*. Как и в предыдущие годы, высокий уровень заработной платы сохранился в отраслях с преимущественно мужской занятостью - превышение в 1,44 раза по сравнению со средним уровнем средней заработной платы, строительство (превышение в 1,33 раза). Наименьший уровень оплаты труда сложился в отраслях с преимущественно женской занятостью - образование (0,64 среднереспубликанского уровня), здравоохранение и социальные услуги (0,69).

По основным группам должностей и профессий заработная плата женщин в среднем ниже заработной платы мужчин. По статистическим данным в 2018 году в среднем заработная плата мужчин, работающих на должности руководителя всех уровней организации, сложилась в 608,5 тыс. тенге, переводчика - в 300,5 тыс. тенге, экономиста - в 295,2 тыс. тенге. Это в 1,4 - 2,1 раза выше, чем средняя заработная плата женщин аналогичных должностей и профессий.

Разница в заработной плате между женщинами и мужчинами не может быть вызвана каким-либо одним фактором и обусловлена целым рядом причин. В сфере административных и вспомогательных услуг, образовании и здравоохранении, в которых уровень оплаты труда ниже, работает больше женщин. Дисбаланс в оплате труда объясняется частично тем фактом, что у женщин меньше времени на оплачиваемую работу, потому что они занимаются больше домашними делами.

Женщины, которые заняты в домашнем хозяйстве, к примеру, уходом за детьми или престарелыми членами семьи, классифицируются как безработные, хотя они вносят вклад в домашнее хозяйство, который помогает супругам или другим членам семьи быть экономически активным. Правительство Республики Казахстан предприняло меры, чтобы сбалансировать работу и семейную жизнь. Трудовой кодекс Республики Казахстан содержит положения об оплачиваемом отпуске по беременности и родам в течение 126 календарных дней, включая 70 дней до родов, и 56 дней спустя; оплачиваемый отпуск по усыновлению для новорожденного ребенка в 56 дней, и неоплачиваемый отпуск по уходу за ребенком (отпуск по уходу за ребенком) для женщин или мужчин до достижения ребенком возраста трех лет. Работодатели обязаны предоставлять родителям неоплачиваемый отпуск или разрешать работать неполный рабочий день по письменному запросу. Платный и неоплачиваемый отпуск также засчитывается в стаж работы.

**Среднемесячная заработная плата наемных работников
по видам экономической деятельности за 2013-2017 годы**

	2013		2014		2015		2016		2017	
	Соотношение заработной платы женщин к зарплате мужчин									
	в %	в раз	в %	в раз	в %	в раз	в %	в раз	в %	в раз
Республика Казахстан	67,8	1,48	67,0	1,49	65,9	1,52	68,6	1,46	67,8	1,47
Сельское, лесное и рыбное хозяйство	74,7	1,34	75,1	1,33	77,1	1,30	75,5	1,32	74,5	1,34
Промышленность	68,9	1,45	68,7	1,45	69,5	1,44	71,3	1,40	71,1	1,41
Строительство	87,4	1,14	89,3	1,12	88,8	1,13	90,8	1,10	93,1	1,07
Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов	78,4	1,28	80,7	1,24	83,4	1,20	83,2	1,20	83,4	1,20
Транспорт и складирование	77,6	1,29	75,2	1,33	76,5	1,31	78,0	1,28	80,1	1,25
Услуги по проживанию и питанию	67,9	1,47	64,9	1,54	67,0	1,49	59,8	1,67	64,8	1,54
Информация и связь	89,7	1,11	94,2	1,06	92,6	1,08	92,0	1,09	92,8	1,08

Финансовая и страховая деятельность	62,1	1,61	64,9	1,54	65,2	1,53	62,8	1,59	64,6	1,55
Операции с недвижимым имуществом	87,3	1,15	86,3	1,16	89,8	1,11	88,2	1,13	87,0	1,15
Профессиональная, научная и техническая деятельность	60,3	1,66	59,5	1,68	59,5	1,68	54,1	1,85	67,9	1,47
Деятельность в области административного и вспомогательного обслуживания	91,2	1,10	118,5	0,84	111,6	0,90	117,2	0,85	87,4	1,14
Государственное управление и оборона; обязательное социальное обеспечение	77,5	1,29	76,2	1,31	77,1	1,30	88,6	1,13	86,1	1,16
Образование	94,8	1,06	94,9	1,05	92,4	1,08	94,8	1,05	99,5	1,01
Здравоохранение и социальные услуги	92,6	1,08	90,1	1,11	90,0	1,11	89,6	1,12	93,6	1,07
Искусство, развлечения и отдых	55,9	1,79	50,6	1,97	49,1	2,04	54,1	1,85	50,7	1,97
Предоставление прочих видов услуг	62,1	1,61	70,5	1,42	61,5	1,63	71,3	1,40	69,0	1,45

Среднемесячная заработная плата (СМЗ) по отдельным должностям и профессиям в гендерном разрезе за 2014-2018 годы

	2014		2015		2016		2017		2018	
	СМЗ мужчин по отдельным должностям тенге	Соотношение СМЗ мужчин к СМЗ женщин, в размах	СМЗ мужчин по отдельным должностям тенге	Соотношение СМЗ мужчин к СМЗ женщин, в размах	СМЗ мужчин по отдельным должностям тенге	Соотношение СМЗ мужчин к СМЗ женщин, в размах	СМЗ мужчин по отдельным должностям тенге	Соотношение СМЗ мужчин к СМЗ женщин, в размах	СМЗ мужчин по отдельным должностям тенге	Соотношение СМЗ мужчин к СМЗ женщин, в размах
Руководитель организации	331 562	1,94	437 706	2,00	540 521	2,19	575 001	2,03	608 491	2,08
Экономист	178 274	1,30	193 189	1,35	202 401	1,22	238 790	1,26	295 222	1,38
Переводчик	208 268	2,08	228 531	1,90	282 219	1,79	312 158	1,99	300 529	1,86

Вопрос 2. Основные приоритеты государственной политики расширения прав и возможностей женщин

Гендерное равенство как положение о запрете на дискриминацию по признаку пола закреплено в Конституции Республики Казахстан. В стране действуют гендерно-ориентированные законы «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин», «О профилактике бытового насилия».

Для достижения целей гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в политической, экономической и социальной сферах Правительство Республики Казахстан разработало стратегии и планы действий. В 2005 году Президентом Республики Казахстан была утверждена Стратегия гендерного равенства на 2006-2016 годы. В Стратегии были изложены всеобъемлющие цели, связанные с гендерным равенством, для смены существующей парадигмы, в которой доминирует один пол, на ту, которая провозглашает «партнерство и сотрудничество обоих полов». В Стратегии были определены семь областей для укрепления гендерного равенства: политическая и общественная сфера, экономика, гендерное образование, репродуктивное здравоохранение, предотвращение насилия по признаку пола, вопросы семьи и повышение информированности общества.

В рамках следующего программного документа – Концепции семейной и гендерной политики до 2030 года – планируется продолжить работу по устранению ключевых гендерных разрывов. Реализация Концепция семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года» осуществляется поэтапно в соответствии с приоритетными национальными интересами и стратегическим планированием.

Следует выделить следующие задачи, достижение которых было обеспечено законодательными и программными мерами:

Женское предпринимательство и женские предприятия

Задача по активизации женского предпринимательства была отражена в «Плане мероприятий по реализации Стратегии гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016 годы». Принятие Концепции семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года стимулировало расширение финансирования женского предпринимательства через вовлечение корпоративного, квазигосударственного секторов и бизнес-сообществ.

С целью достижения задач по вовлечению женщин в предпринимательство были разработаны «Программа занятости - 2020» (в последующем «Программа развития продуктивной занятости и массового предпринимательства») и «Дорожная карта бизнеса - 2020», в которых были учтены гендерные аспекты.

В рамках реализации «Дорожной карты бизнеса - 2020» оказывается поддержка новых бизнес-проектов предпринимателей, включая женщин. С начала реализации государственной программы поддержки и развития бизнеса с 2010 года просубсидировано более 12 тыс. проектов, из которых около 4-х тысяч женских проектов. В 2018 году из 1432 проектов 451 реализуется женщинами (31%).

По государственной программе развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017-2021 годы с 2017 года микрокредиты получили 1 532 человека на сумму 16,3 млрд. тенге, из них проекты женщин - 432 (или 35,2%) на сумму порядка 4,8 млрд. тенге.

В рамках программ АО «ФРП «Даму» по обусловленному размещению средств оказана финансовая поддержка 32 235 частным предпринимателям, из них 20 794 (65%) - женщинам-индивидуальным предпринимателям.

С 2011 года АО «ФРП «Даму» реализуются программы финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства за счет займа Азиатского банка развития, в рамках которого предусмотрена финансовая поддержка женщин-предпринимателей. По данной программе профинансировано 2 128 заемщиков на сумму 238 440,1 млн. тенге, из которых 723 являются субъектами женского предпринимательства (34%).

Европейским Банком реконструкции и развития по программе «Женщины в бизнесе» через банки второго уровня открыты кредитные линии для субъектов женского предпринимательства. При этом почти половина кредитной ставки субсидируется АО «ФРП «Даму». Условия программы «Женщины в бизнесе» предполагают освоение минимум 60% всех средств в областях Казахстана, за пределами городов Нур-Султан и Алматы. Дополнительно предлагается возможность привлечь консультанта на бизнес проект и получить возмещение 60% стоимости проекта через программу ЕБРР.

Тем не менее, как показали результаты анализа ООН-Женщины по доступу сельских женщин к предлагаемым займам и кредитам, возможности доступа к имеющимся ресурсам и предлагаемым кредитам остаются ограниченными. В связи с чем, будут выработаны специальные меры по поддержке предпринимательства сельских женщин.

Качественное образование и профессиональная подготовка

Казахстан придает особое значение высокого уровня образования населения страны. Законы, регулирующие систему образования, были приведены в соответствие со Стратегией Казахстан - 2050, одной из задач, которых является улучшение качества образования. Для достижения данной задачи и расширения доступа к образованию в 2016 году была принята «Государственная программа развития образования и науки в Республике Казахстан на 2016-2019 годы».

В школьную учебную программу в соответствии с планом мероприятий по реализации Концепции семейной и гендерной политики Республики Казахстан до 2030 года была интегрирована дисциплина «Самопознание» для наделения детей школьного возраста навыками, необходимыми для самореализации. При этом согласно принципу «начни с себя» в 2017 году 799 педагогов из различных регионов прошли курсы повышения квалификации по программе «Самопознание», где были рассмотрены вопросы общечеловеческих ценностей, включая гендерное равенство.

В 2018 году из 3 105 334 учащихся школ 49,5% составляли девочки. В 776 учебных заведениях технического и профессионального образования обучаются 489 818 человек, из них 47% женщин.

В Казахстане функционируют 128 высших учебных заведений (с учетом филиалов): государственных – 45, частных - 83.

Контингент обучающихся в 2018-2019 учебном году: бакалавриат -542 458 человек, из них женщин – 292 231 человек или 53,9%. Магистрантов – 38 594 человека, из них женщин –22 807 человек или 59,1%, докторантов – 5 609 человек, из них женщин – 3 625 человек или 64,6%.

По техническим специальностям обучается 120 272 человека, из них женщин – 31,3%. Доля обучающихся женщин по специальностям образования составила 73,1%, медицина фармацевтика – 76,8%, сельское хозяйство, ветеринария – 23,5%. Женщины в основном учатся в педагогических вузах, изучают культуру и гуманитарные науки, медицину и социальные дисциплины. Они также составляют большинство студентов в сфере естественных наук, математики и статистики, что достойно внимания.

Меры, принимаемые государством в системе образования, способствовали улучшению показателей образования. К примеру, по итогам 2017 года охват детей в возрасте от 3 до 6 лет дошкольным образованием (вне зависимости от гендера) увеличился до 90,5%, начальным образованием 99,13%, валовый коэффициент охвата средним образованием составил - 105,94%, высшим образованием - 54,29%. По оценке Всемирного экономического форума по итогам 2018 года Казахстан по показателю по «уровень образования» - находится на 30 месте.

Показатели охвата образованием в Республике Казахстан в 2013-2017 гг.

	2013	2014	2015	2016	2017
Охват детей дошкольным воспитанием и обучением	40,2	78,6	81,6	81,7	90,5
Чистый охват начальным образованием	99,31	99,88	99,65	99,22	99,13
Валовый охват средним образованием	103,47	103,55	103,78	105,76	105,94
Валовый охват высшим образованием	50,90	48,37	48,44	51,14	54,29

Следует отметить, что в рамках программы «Дорожная карта занятости - 2020» также реализуется профессиональное обучение востребованными специальностями с последующим обеспечением занятостью женского населения сельской местности и предоставлением финансирования. Так, количество женщин получающих техническое и профессиональное послесреднее образование на начало 2018-2019 учебного года составило 229 044 человек - 47% от общей численности обучающихся. Кроме того, в рамках реализации данной программы Фонд предпринимательства «Даму» запустил проект «Развитие предпринимательских навыков женщин с инвалидностью» при поддержке Ассоциации женщин с инвалидностью «Шырак». По данному проекту в 2016 году прошли обучение 231 женщин.

Программа развития продуктивной занятости и массового предпринимательства направлена на создание рабочих мест и общественных работ, которые востребованы среди молодежи и женщин в трудоспособном возрасте. Также в рамках указанной программы реализуется проект по подготовке воспитателей и профессиональных нянь для детей дошкольного возраста в целях вовлечения женщин предпенсионного возраста в продуктивную занятость с возможностью открытия мини-садилов на дому.

Социальное обеспечение (отпуск по беременности и родам, уход за ребенком и т.п.)

Принятие нового трудового законодательства стало положительным изменением, в части социального обеспечения, учитывающее гендерные аспекты. Так, согласно Трудовому кодексу Республики Казахстан были учтены риск потери работы беременными женщинами. Работодатель не вправе по своей инициативе расторгнуть трудовой договор с беременной женщиной, женщиной, имеющей детей в возрасте до трех лет, одинокими матерями, воспитывающими ребенка в возрасте до четырнадцати лет. Следует отметить, рост средних размеров соответствующих социальных выплат в 2018 году по сравнению с показателями 2014 года.

В целом национальная модель социальной поддержки семей с детьми представлена системой государственных пособий и выплат, направленных на:

1) стимулирование роста рождаемости

- с 2003 года введено пособие на рождение ребенка, размер пособия составляет 95 950 тенге, на четвертого и более ребенка - 159 075 тенге.

- с 2006 года введены пособия по уходу за ребенком до одного года. Размер пособия в текущем году составляет от 14 544 тенге, на второго ребенка – 17 195, на третьего ребенка – 19 821, на четвертого и более ребенка – 22 473 тенге.

- с 2008 года выплачиваются социальные выплаты из ГФСС в случае наступления социальных рисков на случаи потери дохода в связи с беременностью и родами; усыновлением (удочерением) новорожденного ребенка (детей); уходом за ребенком по достижении им возраста одного года.

С 2014 года действует субсидирование обязательных пенсионных взносов работающим женщинам, в период их нахождения в отпусках по уходу за детьми до года.

В 2018 единовременная выплата в связи с беременностью и родами увеличилась на 34% и составило 391 170 тенге, выплаты по уходу за ребенком увеличились на 73% и составили 32 361,4 тенге.

2) поддержку многодетных матерей

- ежемесячное государственное пособие многодетным матерям, награжденным подвесками «Алтын алқа», «Күмісалқа» или получившим ранее звание «Мать-героиня», награжденным орденами «Материнская слава» I и II степени в размере 16 160 тенге.

3) поддержку семей с детьми-инвалидами

- с 2010 года родителям, опекунам и усыновителям, воспитывающим ребенка-инвалида, до достижения им совершеннолетия, выплачивается пособие в

размере минимальной заработной платы, в 2018 году размер составляет 29 699 тенге.

- в июле 2018 года введено пособие по уходу за совершеннолетним инвалидом первой группы с детства в размере 1,05 ПМ или 29 699 тенге. В 2019 году размер составляет 31 183 тенге.

4) поддержку малообеспеченных семей

- в случаях, когда среднедушевой доход семей не превышает черты бедности (50 % от прожиточного минимума), выплачивается адресная социальная помощь, размер которой рассчитывается в виде разницы между среднедушевым доходом и чертой бедности.

Учитывая, что при расчете размера пособий, учитывается минимальный расчетный показатель и минимальная заработная плата, то в 2018 году данные показатели были увеличены. Так, в соответствии с Посланием Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана от 5 октября 2018 г. минимальная заработная плата в 2019 году была повышена в 1,5 раза до 42 000 тенге.

Социальная защита (медицинское страхование, пенсии)

В части обеспечения социальной защиты женщин в Казахстане предусмотрены обязательные взносы государством на медицинское страхование для неработающих беременных женщин и «лиц, находящихся в отпусках в связи с беременностью и родами». Данная норма предусмотрена в Законе Республики Казахстан «Об обязательном социальном медицинском страховании». Наряду с данным законом социальная защита женщин обеспечивается законом «О государственной адресной социальной помощи», предусматривающее выделение безусловной денежной помощи одиноким женщинам, достигшим пенсионного возраста.

Вместе с тем, Казахстан встал на путь реформирования пенсионной системы, включая поэтапное увеличение пенсионного возраста для женщин с 2019 года. Соответствующие изменения отмечены в Законе «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан». Тем не менее, согласно закону некоторые группы женщин имеют привилегии по раннему выходу на пенсию: «женщины проживавшие в зонах чрезвычайного положения...» (Закон Республики Казахстан «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне») по достижению 45 лет; «женщин, родившие (усыновившие, удочерившие) 5 и более детей и воспитавшие их до восьмилетнего возраста» по достижении 53 лет.

Доступ к услугам здравоохранения, включая сексуальное и репродуктивное здравоохранение.

Вопросы охраны репродуктивного здоровья населения, сохранение здоровья и снижение заболеваемости, смертности среди матерей, детей и подростков, а также противодействие распространению инфекций, передаваемых половым путем регулярно предусматриваются в государственных программах развития здравоохранения.

Республика Казахстан имеет достаточно развитую инфраструктуру медицинских учреждений, хороший географический доступ населения к услугам

и гарантированный государством бесплатный объем первичной и основной специализированной медицинской помощи матерям, детям и подросткам. Так, по данным мульти-индикаторного кластерного исследования, проведенного в 2015 году, 99,4% родов происходит в родовспомогательных организациях при участии квалифицированного медицинского персонала. 99,3% беременных женщин охвачены дородовым наблюдением, из которых ранний охват антенатальным наблюдением составил 85% и 95% четыре и более дородовых посещений медицинской организации.

Улучшение доступа беременных женщин новорожденных, особенно в сельских и отдаленных районах, к специализированным услугам родовспоможения в соответствии с риском развития осложнённых родов и акушерских осложнений обеспечивается в рамках регионализации перинатальной помощи, проводимой во всех 17 регионах страны. В настоящее время практически большая часть родов страны происходят в специализированных родовспомогательных организациях 3-его уровня (65%) и 2-го уровня (20%) оказания перинатальной помощи.

В рамках реализации текущей Государственной программы развития здравоохранения Республики Казахстан «Денсаулық» на 2016-2019 годы отмечена стабилизация показателей материнской и младенческой смертности, которая достигла в 2018 году 14,0 (на 100 тыс. живорожденных) и 7,9 (на 1000 живорожденных) соответственно, после значительного, почти в пять раз, снижения в 2015 году. При этом в стране еще не реализованы все резервы по снижению материнской и неонатальной смертности. По официальным данным, каждая шестая беременность в Казахстане завершается абортom, несмотря на явное снижение их числа за последние годы. По данным мульти-индикаторного кластерного исследования в Казахстане только 53% женщин репродуктивного возраста используют современные средства контрацепции.

Работа по обеспечению спроса населения на планирование семьи и расширение их доступа к услугам, средствам контрацепции проводится в рамках Национальной рамочной программы и плана мероприятий по усилению службы планирования семьи на 2017-2021 годы, реализация которой проводится в рамках Дорожной карты развития общественного здравоохранения Министерства здравоохранения Республики Казахстан.

Охрана здоровья матери и ребенка является одной из приоритетных задач государства. Реализация этих прав была осуществлена в рамках программы «Саламатты Қазақстан» и продолжается в рамках новой государственной программы по здравоохранению «Денсаулық». Благодаря внедрению современных технологий в акушерстве и педиатрии достигнута динамика снижения материнской и младенческой смертности.

В рамках реализации вышеназванной государственной программы принимаются системные меры по снижению материнской и младенческой смертности.

Утверждена Дорожная карта по повышению эффективности работы и внедрению интегрированной модели службы родовспоможения и детства. В каждом регионе совместно с областными акиматами разработаны и утверждены

аналогичные дорожные карты. Кроме того, акиматами регионов утверждены оперативные планы по снижению материнской и младенческой смертности на 2018 год.

Осуществляется конфиденциальный аудит материнской смертности, внедряется конфиденциальный аудит перинатальной смертности, критических состояний в акушерстве для принятия своевременных управленческих решений.

Организован ежедневный мониторинг всеми уровнями медицинских организаций службы «маршрута» каждой беременной женщины в зависимости от группы риска. Регулярно проводятся заседания Республиканского штаба по принятию неотложных мер по снижению материнской и младенческой смертности с разбором каждого случая материнской смертности и случаев младенческой смертности.

В Казахстане медицинская помощь женщинам в течение беременности, родов и послеродовом периоде оказывается бесплатно и включает обеспечение соответствующим уходом и питанием, в том числе кормящую мать ребенка до одного года жизни, на весь период пребывания в медицинской организации по уходу за ребенком. Кроме того, действует национальная скрининговая программа, направленная на раннее выявление заболеваний с полным охватом целевых групп населения, в рамках которой предусмотрено совершенствование диагностики врожденных и наследственных заболеваний плода и новорожденного.

Внедрены эффективные перинатальные технологии, рекомендованные Всемирной организацией здравоохранения (далее – ВОЗ) (безопасное ведение родов, демедиализация родов, партнерские роды, своевременная и качественная первичная реанимация новорожденного, соблюдение тепловой цепочки и т.п.), которые являются экономичными, доступными и эффективными технологиями. Создан регистр беременных женщин, позволяющий вести учет каждой беременной с момента постановки на учет и до исхода беременности. Внедряются современные критерии оценки и аудита, рекомендованные ВОЗ. Получили свое развитие телемедицина, передвижные медицинские комплексы и санитарная авиация для обеспечения доступности медицинской помощи в отдаленных регионах страны

Казахстан достиг определенных успехов в профилактике передачи ВИЧ от матери ребенку. Охват профилактическим лечением ВИЧ-инфицированных беременных женщин в 2017 году составил 98,7%. Также, наблюдается 5 кратное снижение уровня перинатальной трансмиссии ВИЧ инфекции от матери ребенку за последние 10 лет (с 7,4% до 2,7%). Все дети, рожденные от ВИЧ-инфицированных матерей, обеспечиваются бесплатными адаптированными молочными смесями для кормления до 1 года. В 2019 году для закрепления положительных результатов в оказании профилактических программ по предотвращению передачи ВИЧ, Республика Казахстан предоставила отчет для валидации и получения сертификата ВОЗ по элиминации передачи ВИЧ инфекции от матери ребенку.

Прекращение насилия в отношении женщин и девушек

Благодаря совместным усилиям государственных органов и НПО, в Казахстане борьба с насилием в отношении женщин и детей стала главным

вектором государственной политики. Республикой Казахстан принимаются меры по обеспечению защиты прав женщин и детей от насилия в семье.

В декабре 2009 года был принят Закон Республики Казахстан «О профилактике бытового насилия». Указанным Законом определены правовые, экономические, социальные и организационные основы деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, организаций и граждан по профилактике бытового насилия, и он направлен на снижение уровня правонарушений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений.

Следует отметить, что Законом были введены новые рычаги воздействия на правонарушителей, такие как: вынесение защитных предписаний и установление особых требований к поведению.

Кодекс Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» дополнен нормами, позволяющими привлекать к ответственности за совершение правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений (*статья 79-5*), причинение вреда здоровью (*статья 79-3*) а также побоев (*статья 79-1*). На сегодняшний день данные меры дают свои позитивные результаты.

В 17 регионах страны функционирует 30 кризисных центров, из них 17 имеют приюты. Работают телефоны доверия для оказания содействия женщинам, пострадавшим от бытового насилия. В структуре Министерства внутренних дел Республики Казахстан работают специальные подразделения по защите женщин от насилия.

С 2016 года реализуется многоотраслевой пилотный проект «Казахстан без насилия в семье». План нацелен на укрепление профилактики и межведомственного сотрудничества и усиление поддержки жертв насилия, включая проведение юридических консультаций, оказание психологической помощи и информационных услуг, а также открытие приютов.

В рамках проекта в Туркестанской области в сотрудничестве со страновым офисом Фонда ООН в области народонаселения (ЮНФПА) в Казахстане прошло пилотирование системы межведомственного реагирования на бытовое насилие и апробация международных стандартных оперативных процедур (СОПов) по оказанию услуг жертвам бытового насилия специалистами секторов здравоохранения, социальной поддержки и полиции. Роль этих секторов является ключевой в данной системе для эффективного выявления лиц, переживших насилие, предоставления первой медицинской помощи, координации действий учреждений, оказывающих медицинскую, психологическую, социальную помощь и обеспечения доступа к правосудию и безопасности.

Местные специалисты названных секторов Туркестанской области обучены использованию СОПов в их работе по выявлению и оказанию услуг жертвам бытового насилия на первичном уровне. В рамках проекта в г. Шымкент и Туркестанской области открыты «Службы социально-психологической поддержки населения». Работа этих служб направлена на выявление фактов неблагополучия и предупреждение бытового насилия.

По итогам пилотирования системы межведомственного реагирования стандартные оперативные процедуры применяются сотрудниками Служб социально-психологического сопровождения лиц, подвергшихся насилию,

созданных в Туркестанской области. Апробированные в Туркестанской области СОПы, адаптированы и обсуждены в министерствах здравоохранения, труда и социальной защиты и внутренних для использования в работе на национальном уровне. Также, ЮНФПА ознакомил представителей правительства Казахстана с успешным опытом Румынии в использовании передовых методов комплексного подхода к реагированию на гендерное/бытовое насилие, с процессом разработки и механизмами внедрения данной системы для последующей адаптации в Казахстане, в ходе ознакомительных поездок в Румынию правительственной делегации и представителей государственной власти Туркестанской области.

Пилотный проект показывает хорошие результаты, что выражается в увеличении заявлений от жертв насилия. По итогам завершения проекта планируется реализация в других регионах страны.

С целью получения доказательных данных по распространенности насилия в отношении женщин для разработки эффективных программ и политик в области предотвращения и реагирования на гендерное насилие в 2015 году проведено первое в Казахстане национальное обследование по распространению насилия в отношении женщин, проведенное Комитетом статистике Министерства национальной экономики совместно с Всемирной организацией здравоохранения, ЮНФПА и ООН-женщины. Национальные данные, собранные в ходе обследования, проанализированы и представлены правительству. По данным обследования около 17% женщин в возрасте 18-75 лет в Казахстане, когда-либо имевших партнера, испытывали физическое и/или сексуальное насилие со стороны интимного партнера.

В 2017 году ООН-женщины совместно с Комитетом статистики Министерства национальной экономики Республики Казахстан провели комплексную оценку экономических издержек и ущерба, понесенного обществом в результате бытового насилия, а также предоставили рекомендации для создания эффективной системы использования и распространения данных гендерной статистики, статистического анализа, мониторинга и оценки ситуации в сфере бытового насилия.

Вопрос 3. Принимали ли вы в течение последних пяти лет конкретные меры для предотвращения дискриминации и поощрения прав женщин и девушек, которые испытывают многочисленные и взаимно пересекающиеся формы дискриминации? Какие действия ваша страна предприняла за последние пять лет для ликвидации дискриминации и нарушений прав девочек?

В соответствии с Планом нации - 100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ принимаются меры по реформированию правоохранительной системы, ориентированной на качественную профилактику правонарушений, в том числе в сфере семейно-бытового насилия.

Концепцией семейной и гендерной политики в Казахстане до 2030 года, вопрос искоренения насилия в семье определен в качестве основной задачи социальной политики.

Казахстан досрочно достиг целей развития тысячелетия ООН и приступил к реализации Целей устойчивого развития, определённых Рамочной Программой партнерства ООН и Правительства Казахстана.

В 2017 году Постановлением Правительства Республики Казахстан утвержден детальный «План мероприятий по реализации Концепции семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года (первый этап 2017 – 2019 годы)», который определил основные направления, в том числе по искоренению насилия.

Принимаются меры, по реализации программных документов, направленных на укрепление семьи, формирование семейно-духовных ценностей, ликвидации дискриминации и насилия в семье.

Созданы необходимые правовые условия для реализации женщинами права на труд. Гарантируется равная оплата за равный труд, а также регулируется особенность труда женщин, в том числе беременных и имеющих ребенка (детей), а также осуществляющих уход за ребенком-инвалидом.

В рамках проведения поручений Плана мероприятий по реализации Концепции семейной и гендерной политики и рекомендаций Международной организации труда приказом Министра труда и социальной защиты населения от 13 августа 2018 года №348 были внесены изменения и дополнения в приказ Министра здравоохранения и социального развития от 8 декабря 2015 года №944 «Об утверждении списка работ, на которых запрещается применение труда работников, не достигших восемнадцатилетнего возраста, предельных норм переноски и передвижения тяжестей работниками, не достигшими восемнадцатилетнего возраста, и списка работ, на которых запрещается применение труда женщин, предельных норм подъема и перемещения вручную тяжестей женщинами».

В целях всестороннего и объективного подхода к актуализации Списка, Министерством, с привлечением Республиканского научно-исследовательского института по охране труда предварительно было проведено аналитическое исследование, результаты которого легли в основу обновленного Списка.

По результатам аналитического исследования был подготовлен обновленный Список, который предусматривает сокращение его на 96 профессий и видов работ. В настоящее время данный список Список содержит не 287 видов профессий и специальностей, как было ранее, а 191.

Справочно: в Российской Федерации запрещено 456 профессии для женщин, в Кыргызстане – 402, в Белоруссии – 181, в Казахстане было 287 осталось 191.

Актуализация Списка работ, запрещающих применение женского труда и обеспечение женщин доступом к видам работ, не представляющим опасности для женского здоровья в силу их автоматизации, технологизации и информатизации, обеспечит доступ женщин к высокооплачиваемым профессиям и будет способствовать устранению социально-экономического неравенства.

Законодательством мужчины и женщины наделены одинаковыми правами и обязанностями, имеют равные права в области доступа к правосудию и гарантированный уровень судебной защиты. Действенной мерой противодействия бытовому насилию является институт административной ответственности.

В целях усиления профилактики правонарушений в сфере бытового насилия Законом Республики Казахстан от 3 июля 2017 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования правоохранительной системы» из Уголовного Кодекса Республики Казахстан исключены статьи 108 (*Умышленное причинение легкого вреда здоровью*) и 109 (*Побои*) с переводом их в категорию административных правонарушений.

Также проделана работа по совершенствованию законодательной базы, направленной на профилактику правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений. У полиции появились реальные рычаги воздействия на семейных дебоширов, позволяющие проводить с ними индивидуальную профилактическую работу. К примеру, сотрудники полиции наделены правом устанавливать в отношении дебоширов запреты, ограничивающие его контакт с жертвой на срок до 1-го месяца. При установлении особых требований к поведению правонарушителей, суды устанавливают ограничения в виде запрета на употребление алкогольных напитков, наркотических средств и психотропных веществ.

Практика показала, что профилактика бытовой преступности малоэффективна без использования потенциала НПО.

В настоящее время акиматы наделены полномочиями создавать специальные организации по оказанию помощи жертвам бытового насилия, а также посредством государственного социального заказа финансировать неправительственные структуры, участвующие в реализации социальных программ. В 2017 году впервые в республиканском бюджете были выделены специальные средства на оказание специальных социальных услуг жертвам бытового насилия на сумму 57 075 000 тенге (172 343 долларов США) на 2017 год и 75 691 810 тенге (201 845 долларов США) на 2018 год. Этот бюджет был специально предназначен для грантов местным НПО для внедрения новых стандартов предоставления услуг жертвам бытового насилия.

В соответствии с Законом Республики Казахстан «О специальных социальных услугах», лицу (семье), находящемуся в трудной жизненной ситуации и потерпевшему от бытового насилия, предоставлена возможность получать данные услуги за счет бюджетных средств.

Утвержден Стандарт оказания специальных социальных услуг жертвам бытового насилия (приказ Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 21.12.2016г. № 1079), устанавливающий качество, объем и условия предоставления данных услуг.

В рамках Стандарта идентификация жертв бытового насилия определяется на основании критериев оценки наличия жестокого обращения, приведшего к социальной дезадаптации и социальной депривации.

В центрах для оказания помощи жертвам насилия за отчетный период привлечено более 200 специалистов. В кризисных центрах имеются телефоны доверия.

Для оказания экстренной правовой и психологической помощи детям, попавшим в трудную жизненную ситуацию действуют круглосуточная единая

телефонная линия доверия «150» и круглосуточный call-centre «111» Уполномоченного по правам ребенка в Республике Казахстан.

В рамках акции «16 дней без насилия в отношении женщин» осуществляется проверка лиц, состоящих на учетах в отделах внутренних дел, в том числе допускающих правонарушения в семейно-бытовой сфере и неблагополучные семьи, с принятием соответствующих мер правового реагирования.

На базе высших учебных заведений Министерства внутренних дел изучаются вопросы предотвращения бытового насилия, профилактики торговли людьми, проституции и предупреждения вовлечения в нее несовершеннолетних.

В 2017 году в регионах страны совместно с Кризисным центром «Подруги» под эгидой ОБСЕ, проведены обучающие семинары по усилению профессионального потенциала сотрудников местных полицейских служб районного и сельского значения.

Также, в 2014-2016 годах в Кызылординской и Мангистауской областях была реализована совместная Программа ООН и Правительства Республики Казахстан по вопросу разработки методологии оценки нужд и потребностей, касающихся эффективной реализации закона о профилактике бытового насилия.

В рамках проекта с ООН-Женщины проведена работа по разработке проекта изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О профилактике бытового насилия», организована международная конференция «Профилактика бытового насилия через эффективное сотрудничество: новый этап развития кризисных центров» (6-7 декабря 2018 года, г. Нур-Султан), а также разработана унифицированная электронная база данных о случаях насилия в отношении женщин с возможностью дальнейшей интеграции в национальную базу данных «Е-Халык».

Вопрос 4. Повлияло ли количество гуманитарных кризисов, вызванных конфликтами, экстремальными погодными условиями или другими событиями, на осуществление ППД в вашей стране?

Нет

Вопрос 5. Что из перечисленного ваша страна считает пятью основными приоритетами в деле ускорения прогресса в отношении женщин и девушек в вашей стране посредством законов, политики и/или программ на предстоящие пять лет?

Вопросы гендерного равенства и укрепления статуса семьи продолжают оставаться одними из приоритетных направлений в государственной политике Казахстана. Национальные приоритеты Казахстана, отражены в Стратегии «Казахстан-2050», Стратегическом плане развития Казахстана до 2025 года, Концепции семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года и других ключевых стратегических документах.

1. Стратегический план развития Республики Казахстан до 2025 года.

Указом Президента Республики Казахстан № 636 от 15 февраля 2018 года был утвержден Стратегический план развития Республики Казахстан до 2025 года

(далее - Стратегический план). Стратегический план является документом системы государственного планирования на среднесрочный период и разработан в реализацию долгосрочной Стратегии развития Казахстана до 2050 года.

Данный стратегический документ построен вокруг семи важнейших системных реформ и семи приоритетных политик, которые будут осуществляться в экономике и социальной жизни страны в период до 2025 года.

Следует отметить, что сохранение семейных ценностей и недопущение гендерной дискриминации является одной из главных задач Стратегического плана. Так, согласно положениям документа гендерная политика Казахстана будет ориентирована на достижение паритетных прав, выгод, обязанностей и возможностей мужчин и женщин во всех сферах жизнедеятельности общества, а также на преодоление всех форм и проявлений дискриминации по половому признаку.

Вышеуказанная задача в части недопущения гендерной дискриминации подлежит реализации посредством следующих пяти инициатив:

«Совершенствование законодательства в сфере семейной и гендерной политики»

В рамках данной инициативы будет обеспечено совершенствование законодательства в вопросах обеспечения равенства прав и возможностей мужчин и женщин в сфере семейных отношений, защиты материнства и детства, повышения ответственности родителей за воспитание детей, пресечения всех форм дискриминации и насилия по половому признаку.

«Укрепление института гендерного равенства путем государственного регулирования и внедрения оценки гендерного воздействия в систему государственного и бюджетного планирования»

В рамках данной инициативы будет определен уполномоченный орган, осуществляющий руководство и межотраслевую координацию в сфере гендерной политики, а также будет проработан вопрос интеграции гендерных подходов, в том числе гендерной статистики, в систему государственного и бюджетного планирования.

В настоящее время в соответствии с Планом мероприятий по реализации Концепции семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года министерствами национальной экономики и финансов проводится совместная работа по выработке предложений по внедрению гендерно-ориентированного бюджетирования в систему государственного и бюджетного планирования, которые будут внесены в Администрацию Президента Республики Казахстан в июне текущего года.

«Создание условий для обеспечения равной занятости мужчин и женщин»

В систему национальных счетов будут включены гендерно-чувствительные показатели, измеряющие занятость в неформальном секторе, неучтенный домашний труд по уходу, надомный труд, домашнюю работу по найму. С учетом гендерного аспекта будет усовершенствовано законодательство по режиму и охране труда, улучшены условия труда, рассмотрены возможности внедрения и расширения гибких форм занятости. Также будет оказана поддержка расширению

экономических возможностей женщин через содействие занятости и предпринимательству, в том числе в тех секторах экономики, в которых традиционно заняты мужчины.

«Обеспечение равного доступа мужчин и женщин ко всем видам ресурсов, необходимых для предпринимательской деятельности»

В целях развития предпринимательства будут обеспечены равные возможности для мужчин и женщин. На регулярной основе будет проводиться анализ доступности государственных услуг и государственной поддержки субъектов малого и среднего бизнеса в гендерном аспекте по месту жительства, возрасту, инвалидности и имущественному положению. Кроме того, будет усовершенствована политика по сокращению барьеров административного бремени, чрезмерных нормативных ограничений, а также барьеров в развитии женского предпринимательства.

Будут приняты меры по развитию женского предпринимательства с охватом всех секторов экономики, в особенности коммуникационных и цифровых услуг, развлечений и туризма.

Планируется проведение оценки гендерных нужд и потребностей в сфере занятости и доступа к базовым социальным услугам в сельских территориях и моногородах, на основе которой будет разработана единая карта гендерных нужд и потребностей. Перечень приоритетных направлений развития бизнеса будет интегрирован с гендерными нуждами и потребностями.

Во всех регионах будет проводиться постоянная консультационная поддержка сельских женщин (предпринимателей и самозанятых) на безвозмездной основе. В частности, в целях применения полученных знаний и навыков на практике будут организованы школы наставничества, в рамках которых опытные профессиональные бизнес-наставники будут оказывать помощь в создании и развитии собственного дела.

«Продвижение гендерного просвещения».

В рамках реализации Концепции семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года будет действовать развитая система гендерного образования и просвещения населения, которая охватит все возрастные категории, начиная с детского возраста, что будет способствовать устранению гендерных стереотипов.

Вместе с тем, будет модернизирована система профессиональной ориентации молодежи посредством применения новых технологий выявления способностей и интересов индивида, рассмотрен вопрос выпуска учебников и пособий по семейной и гендерной политике.

Планируется включение гендерного содержания во все дискурсы научных, профессиональных и общественных сообществ по обсуждению современных подходов в образовании. В систему повышения квалификации педагогов будут внедрены лекции по гендерному равенству.

Кроме того, будут расширены программы обучения, повышения квалификации, направленные на гендерное равенство и всесторонний учет гендерных аспектов, включая сбор и анализ данных, в том числе оценку гендерного воздействия перед принятием государственных решений.

В целом, начало преподавания гендерных дисциплин в высших учебных заведениях Казахстана страны было положено в 1999 году при поддержке ПРООН. В последующие годы наблюдался быстрый рост числа высших учебных заведений (порядка 38), где было внедрено преподавание 60 гендерных курсов, и количества преподавателей, учёных, аспирантов, соискателей, докторантов, проводящих исследования в различных областях социальных и гуманитарных наук.

По результатам национального исследования «Директория элективных дисциплин по гендерной тематике в высших учебных заведениях Республики Казахстан», проведенного в начале 2019 года научно-исследовательским институтом социальных и гендерных исследований Казахского государственного женского педагогического университета, в 2018-2019 учебном году отдельные гендерные курсы преподают в 21 вузе, разделы и темы по гендерной проблематике включены в обязательные предметы – в 12 вузах. В итоге это составляет 25,7% от общего числа вузов республики.

2. Концепция семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года.

Указом Президента Республики Казахстан № 384 от 6 декабря 2016 года была утверждена Концепция семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года.

В соответствии с положениями Концепции реализация гендерной политики в Республике Казахстан будет осуществляться на нижеследующих принципах:

- 1) обеспечения равенства пользования всеми экономическими, социальными, культурными, гражданскими и политическими правами вне зависимости от пола;
- 2) недопущения дискриминации, гендерной асимметрии в государственной и общественной жизни;
- 3) формирования гендерного самосознания и искоренения гендерных стереотипов в обществе.

Согласно Стратегии реализации гендерной политики (п. 4.2. Концепции) приоритетными направлениями будут:

1) «Укрепление института гендерного равенства путем государственного регулирования и внедрения оценки гендерного воздействия в систему государственного и бюджетного планирования, а также при разработке нормативных правовых актов».

Следует отметить, что в рамках реализации данного направления планируется ряд мероприятий, среди которых непрерывное обучение государственных служащих по вопросам гендерно-ориентированного бюджетирования совместно с Академией государственного управления при Президенте Республики Казахстан, укрепление международного сотрудничества посредством постоянного обмена знаниями, накопленным опытом и положительными практиками в области инициатив гендерного равенства в общественной жизни.

Следует отметить, что в 2017-2018 годах Министерством национальной экономики Республики Казахстан был реализован совместный проект со структурой «ООН-женщины» в Казахстане на тему «Содействие достижению

Целей устойчивого развития и реализация обязательств в области продвижения равноправия в Казахстане» (далее – Проект). В рамках Проекта в 2017 году проведен гендерный анализ документов системы государственного планирования и соответствующих бюджетных программ на примере Министерства сельского хозяйства с привлечением национального и международного экспертов, разработаны учебные модули и проведены тренинги для госслужащих (более 88 госслужащих в 2017 и более 130 в 2018 году в семи регионах Казахстана) по методологии и проведению гендерного анализа документов системы государственного планирования и бюджетных программ.

По итогам проекта были выработаны конкретные предложения по внесению дополнений и изменений в регулирующие нормативные правовые акты в целях их совершенствования с учетом гендерных подходов, которые будут отражены в Планах внедрения гендерного бюджетирования в действующую систему государственного и бюджетного планирования.

2) «Предотвращение насилия в отношении женщин».

В соответствии с положениями Концепции семейной и гендерной политики в Республике Казахстан законодательные акты в сфере недопустимости и пресечения всех форм дискриминации и насилия по признаку пола будут усовершенствованы в соответствии с международными требованиями ООН, Целей устойчивого развития и ОЭСР. Также органами прокуратуры регулярно с привлечением НПО будут осуществляться мониторинговые посещения пенитенциарных учреждений на предмет сексуальных домогательств и насилия, а также инспектирования условий содержания женщин в местах лишения свободы. Кроме того, будут разработаны инструкции и внедрены всеобуч в системе социальных и пенитенциарных учреждений о процедурах защиты прав девочек и женщин на жизнь без дискриминации и насилия.

Справочно: В 2016 году Генеральная прокуратура РК совместно с Национальной комиссией по делам женщин и демографической политике при Президенте РК, Министерство внутренних дел и структура «ООН-Женщины» в Казахстане начала пилотный проект по реализации мер Дорожной карты «Казахстан без насилия в семье».

3) «Обеспечение равного доступа мужчин и женщин ко всем видам ресурсов, необходимых для предпринимательской деятельности».

Женский бизнес получит развитие в секторе современных и инновационных услуг: коммуникационные и цифровые услуги, развлечения, туризм и др. Также будет разработана карта оценки гендерных нужд и потребностей сельских территорий и моногородов в сфере занятости и доступа к базовым социальным услугам, гендерные нужды и потребности сельских территорий и моногородов будут интегрированы в перечни приоритетных направлений поддержки малого бизнеса. В рамках данного направления будут также организованы учебно-стажерские курсы в целях предоставления бесплатной наставнической деловой реабилитации и адаптации самозанятых сельских женщин.

4) «Создание условий для обеспечения равной занятости мужчин и женщин».

Согласно положениям Концепции с учетом гендерного аспекта будет усовершенствовано законодательство по режиму и охране труда, улучшены условия труда, рассмотрены возможности внедрения и расширения гибких форм занятости.

5) «Продвижение гендерного просвещения»

Гендерное содержание будет включено во все дискурсы научных, профессиональных и общественных сообществ по обсуждению современных подходов в образовании. Также в систему повышения квалификации педагогов будут внедрены лекции по гендерному равенству.

б) «Расширение участия женщин в обеспечении мира и безопасности»

В соответствии с законодательством на добровольной основе, из числа прошедших миротворческую подготовку, будет обеспечено увеличение доли женщин среди военнослужащих миротворческих контингентов (национального контингента Республики Казахстан), направляемых в состав операций ООН по поддержанию мира. При региональных структурах, занимающихся вопросами безопасности, будет рассмотрена возможность создания совещательных органов из числа женщин-активисток и правозащитников.

Следует отметить, что в целях реализации положений Концепции постановлением Правительства Республики Казахстан №106 от 3 марта 2017 года был утвержден План мероприятий по реализации Концепции семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года (первый этап 2017-2019 годы).

План мероприятий предусматривает организацию и проведение 54 мероприятий в период с 2017 по 2019 годы. В 2019 году планируется внедрение в пилотных регионах модели интегрированных специальных социальных услуг, оказываемых семьям и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации (январь, 2019), внедрение нравственно-полового образования с использованием современных методик в рамках воспитательного процесса организаций технического, профессионального и послесреднего образования (2018-2019 гг.), оказание специальных социальных услуг жертвам бытового насилия и жертвам торговли людьми (2017-2019 гг.), составление списков потенциальных кандидатов из числа женщин в секторе обеспечения безопасности для прохождения миротворческой подготовки и включения в миротворческий контингент (2017-2019 гг.).

Раздел 2. Прогресс в отношении 12 важнейших проблемных областей

Вопрос 6. Какие меры ваша страна приняла за последние пять лет для продвижения гендерного равенства в отношении роли женщин в оплачиваемой работе и занятости?

Укрепление/обеспечение соблюдения законов, политик и практик на рабочих местах, которые запрещают дискриминацию при наборе, удержании и продвижении женщин в государственном и частном секторах, а также законодательства о равной оплате труда

В Республике Казахстан системно реализуются меры по улучшению положения семьи, женщин и детей, направленные на выполнение целей развития третьего тысячелетия, касающихся гендерного равенства. Законодательством РК предусмотрено, что женщины пользуются равными с мужчинами правами на труд, активно участвуют во всех сферах экономической деятельности.

В Трудовом кодексе Республики Казахстан заложены все гарантированные Конституцией и международными договорами права и свободы граждан в сфере труда. Статья 6 Трудового Кодекса устанавливает запрещение какой-либо дискриминации при реализации трудовых отношений, в том числе по признаку пола. Лица, считающие, что они подверглись дискриминации в сфере труда, вправе обратиться в суд или иные инстанции в порядке, установленном законами РК. Статья 25 Кодекса запрещает нарушение равенства прав и возможностей при заключении трудового договора. Беременность, наличие детей в возрасте до трех лет, несовершеннолетие, инвалидность не могут ограничивать право заключения трудового договора.

Кодекс предусматривает работы, на которых запрещается применение труда женщин, предельные нормы подъема и перемещения вручную тяжестей женщинами. Согласно статье 26 Кодекса не допускается трудоустройство женщин на тяжелые работы, работы с вредными и (или) опасными условиями труда согласно Списку работ, на которых запрещается применение труда женщин (далее - Список работ).

В реализацию Кодекса приказом Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 08.12.2015 года № 944 утвержден Список работ, на которых запрещается применение труда женщин, предельные нормы подъема и перемещения вручную тяжестей женщинами.

В соответствии со статьей 10 Закона «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин» мужчинам и женщинам гарантируются равные права и равные возможности в сфере трудовых отношений, в том числе: при заключении трудового договора; равный доступ к вакантным рабочим местам; в вопросах повышения квалификации, переподготовки и продвижения по службе.

Законом Республики Казахстан от 16 ноября 2012 года ратифицирована Конвенция МОТ № 156 «О равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин», целью которой является установление равенства обращения и возможностей для трудящихся мужчин и женщин с семейными обязанностями, а также между этими и другими работниками. В частности, положения Конвенции заключаются в том, чтобы лица с семейными обязанностями, которые выполняют или желают выполнять оплачиваемую работу, могли осуществлять свое право на это, не подвергаясь дискриминации, и, насколько это возможно, гармонично сочетая профессиональные и семейные обязанности.

Подпунктом 15) пункта 1 статьи 22 Трудового Кодекса установлена равная оплата за равный труд без какой-либо дискриминации. Таким образом, положения законодательства в полной мере защищают трудовые права женщин.

Внедрение/усиление активных политик рынка труда с учетом гендерных

аспектов (например, образование и подготовка, навыки, субсидии)

По данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан в 2018 году численность экономически активного населения в возрасте от 15 лет и старше достигла 9,1 млн. человек, из них 49% или 4,5 млн. составляют женщины. В структуре занятых растет доля женщин, работающих по найму, которая по итогам 2018 года составляет 3,2 млн. женщин или 76,5%.

Уровень женской безработицы по итогам 2018 г. составил 5,4%. В структуре занятых доля женщин, работающих по найму, которая составляет по итогам 2018 года 4,2 млн. женщин или 48,5%.

Основные индикаторы рынка труда в Республике Казахстан

	Население в возрасте 15 лет и старше				
	2014	2015	2016	2017	2018
Рабочая сила, тыс. человек	8 962,0	8 887,6	8 998,8	9 027,4	9 138,6
В том числе доля женщин, %	48,8	48,8	48,8	48,8	48,8
Занятое население, тыс. человек	8510,1	8 433,3	8 553,3	8 585,2	8 695,0
мужчины	4 389,3	4 371,2	4 440,4	4 458,9	4 474,7
женщины	4 120,7	4 062,1	4 113,0	4 126,3	4 220,3
Уровень безработицы, всего %	5,0	5,1	5,0	4,9	4,9
В том числе среди женщин	5,8	5,9	5,5	5,4	5,4

В соответствии с поручением Елбасы реализуется государственная программа развития продуктивной занятости и массового предпринимательства «Еңбек» (далее-Программа). Основная цель Программы - вовлечение безработных и иных лиц без квалификации в продуктивную занятость посредством решения задач по следующим трем направлениям:

массовое обучение и привитие навыков по востребованным профессиям и основам предпринимательства;

создание условий для массового предпринимательства;

развитие рынка труда через содействие в трудоустройстве и поддержку трудовой мобильности.

В Программе могут принять участие отдельные категории занятых лиц, безработные и лица, не имеющие профессиональной квалификации, в том числе и женщины.

На 1 января 2019 года общий охват мерами господдержки по Программе 673 тыс. чел., количество участвующих в ней женщин - 307 тыс. (50 %).

Поддержка перехода от неофициальной к официальной работе, включая юридические и политические меры, которые содействуют женщинам с неофициальной занятостью

В рамках Программы для упрощения регистрации и легализации деятельности неформально занятого населения, в т.ч. женщин предлагается ввести специальный налоговый режим - Единый совокупный платеж (ЕСП), обеспечивающий социальные и экономические права самостоятельно занятых. ЕСП объединяет 4 платежа в один (индивидуальный подоходный налог, обязательные пенсионные взносы, взносы в Фонд медицинского страхования и Государственный фонд социального страхования). Уплата ЕСП будет означать автоматическую регистрацию деятельности и участие в системе медицинского и социального страхования, пенсионного обеспечения. ЕСП предназначен для основных категорий самозанятых, оказывающих услуги исключительно физическим лицам, получающим доход менее 100 МЗП в год.

В результате введения ЕСП предусматривается формализация деятельности порядка 500 тысяч человек из числа неформально занятых, а также ожидается переток 65,5 тысяч плательщиков действующих налоговых режимов.

В результате анализа проведенного ООН-Женщины были выработаны рекомендации по дальнейшему усилению экономического потенциала сельских женщин и развития предпринимательства и занятости на селе. Данные рекомендации были направлены в Министерство национальной экономики для дальнейшего внедрения в государственную программу «Ауыл - ел бесігі».

Вопрос 7. Какие действия ваша страна предприняла за последние пять лет для того, чтобы признать, сократить и/или перераспределить неоплачиваемый уход и домашнюю работу и содействовать достижению баланса работы и личной жизни?

Расширение поддержки немогущих пожилых людей и других лиц, нуждающихся в интенсивных формах ухода

Введенный в действие с 1 января 2009 года Закон Республики Казахстан «О специальных социальных услугах», Перечень бесплатного гарантированного объема специальных социальных услуг и Стандарты оказания специальных социальных услуг в области социальной защиты населения позволили повысить качество социального обслуживания, обеспечить адресность и индивидуальный подход лицу, находящемуся в трудной жизненной ситуации, в том числе и пожилым людям.

Согласно указанным Стандартам лицу, находящемуся в трудной жизненной ситуации, в том числе и пожилым людям за счет бюджета предоставляются 8 видов услуг: социально-медицинские, бытовые, психологические, педагогические, трудовые, культурные, экономические и правовые услуги. Данные услуги предоставляются комплексно в зависимости от потребностей каждого человека, обеспечивают системную реабилитацию. Виды и объемы предоставляемых услуг различаются в зависимости от типа специализированных учреждений,

оказывающих эти услуги.

В соответствии с Законом «О специальных социальных услугах» в центры оказания специальных социальных услуг стационарного типа и надомное обслуживание направляются престарелые лица, достигшие пенсионного возраста, не способные самостоятельно себя обслуживать и нуждающиеся по состоянию здоровья в оказании данных услуг в условиях стационара, не имеющие трудоспособных совершеннолетних детей, супруга (-гу), обязанных в соответствии с Кодексом Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье» содержать своих нетрудоспособных нуждающихся в помощи родителей, супруга (-гу) и заботиться о них, или имеющих трудоспособных совершеннолетних детей, супруга (-ги), которые по объективным причинам не могут обеспечить им постоянную помощь и уход (имеют инвалидность 1-2 группы, онкологические, психические заболевания, находятся в местах лишения свободы, состоят на учете в наркологическом диспансере или выехали на постоянное местожительство за пределы страны, дополнительно для супруга (ги) - нахождение в преклонном возрасте).

В действующей системе социального обслуживания функционируют 49 центров оказания специальных социальных услуг стационарного типа, в которых обслуживаются более 6 тыс. престарелых.

В целях совершенствования институциональной базы по предоставлению данных услуг для престарелых и инвалидов, нуждающихся в посторонней помощи, были введены альтернативные формы предоставления услуг в условиях дневного пребывания.

По итогам 2018 года в стране действуют более 100 организаций полустационарного типа для престарелых и инвалидов с охватом более 4,3 тыс. престарелых и 488 отделений социальной помощи на дому с охватом более 35 тыс. престарелых, 177 НПО в рамках госсоцзаказа с охватом более 4,5 тыс. престарелых.

Введение или увеличение отпуска по беременности и родам/отцовству/отпуска по уходу за ребенком или других видов отпуска по семейным обстоятельствам

Трудовым Кодексом Республики Казахстан предусмотрен ряд норм, позволяющих женщинам и иным лицам с семейными обязанностями совмещать трудовые и семейные обязанности:

- при наличии медицинского заключения временный перевод на другую работу беременных женщин (ст. 44);

- предоставление дополнительных перерывов для кормления ребенка (детей) (ст.82);

- предоставление отпуска в связи с беременностью и рождением ребенка (детей), усыновлением (удочерением) новорожденного ребенка (детей) (ст. 99);

- предоставление отпуска без сохранения заработной платы по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет (ст. 100);

- запрет на расторжение трудового договора по инициативе работодателя с беременными женщинами, предоставившими работодателю справку о беременности, женщинами, имеющими детей в возрасте до трех лет, одинокими

матерями, воспитывающими ребенка в возрасте до четырнадцати лет (ребенка-инвалида до восемнадцати лет), иными лицами, воспитывающими указанную категорию детей без матери (п.2 ст.54);

- к сверхурочной работе не допускаются беременные женщины, предоставившие работодателю справку о беременности (пп.1 п. 3 ст. 77);

- запрещается привлечение беременных женщин, предоставивших работодателю справку о беременности, к работе в выходные и праздничные дни (п.4 ст. 85);

- работодатель по письменному заявлению беременной женщины, одного из родителей (усыновителя, удочерителя), имеющего ребенка (детей) в возрасте до трех лет, устанавливает неполное рабочее время (п.3 ст.70);

- работодатель обязан предоставить отпуск без сохранения заработной платы работнику по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет по выбору родителей - матери либо отцу ребенка (пп. 1 п. 1 ст. 100).

- в случае, если на день истечения срока трудового договора женщина представит медицинское заключение о беременности сроком 12 и более недель, работодатель обязан по ее письменному заявлению продлить срок трудового договора по день окончания отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет (п. 2 ст. 51).

Законом Республики Казахстан от 14 февраля 2012 года ратифицирована Конвенция МОТ №183 «О ратификации Конвенции о пересмотре Конвенции (пересмотренной) 1952 года об охране материнства». Целью Конвенции является обеспечение защиты и охраны материнства и принятие мер, необходимых для защиты репродуктивной роли женщин. Положения законодательства Казахстана соответствуют положениям Конвенции.

Одна из инициатив Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2025 года направлена на создание условий для обеспечения равной занятости мужчин и женщин. В систему национальных счетов будут включены гендерно-чувствительные показатели, измеряющие занятость в неформальном секторе, неучтенный домашний труд по уходу, надомный труд, домашнюю работу по найму. С учетом гендерного аспекта будут усовершенствовано законодательство по режиму и охране труда, улучшены условия труда, рассмотрены возможности внедрения и расширения гибких форм занятости. Будет оказана поддержка расширению экономических возможностей женщин через содействие занятости и предпринимательству, в том числе в тех секторах экономики, в которых традиционно заняты мужчины.

С учетом изложенного, считаем, что положения законодательства в полной мере защищают права женщин, в том числе беременных женщин, женщин, имеющих детей.

Вопрос 8. Вводила ли ваша страна в течение последних пяти лет меры строгой экономии или налогово-бюджетной консолидации, такие как сокращение государственных расходов или сокращение государственного сектора?

Ежегодно при планировании республиканского бюджета на соответствующий период проводится анализ и в случае необходимости осуществляется оптимизация бюджетных расходов.

Так, в период с 2016 по 2018 год базовые расходы республиканского бюджета были оптимизированы на 765,8 млрд. тенге, в том числе:

в 2016 году на 580 млрд. тенге;

в 2017 году 66,8 млрд. тенге или 10%;

в 2018 году 119 млрд. тенге или 10%.

Оптимизация расходов направлена на решение двух ключевых задач:

- обеспечение сбалансированности бюджета, нарушенной в результате влияния неблагоприятных факторов на экономику и соответствующего снижения поступлений в бюджет;

- обеспечение поддержки экономики, за счет выявленных резервов и направление данных средств на антикризисные меры («НурлыЖол», «НурлыЖер»).

Оптимизация расходов осуществлена по следующим направлениям:

- административные, командировочные и представительские, капитальные расходы, расходы на проведение аналитических и консалтинговых исследований, отдельные расходы в сфере информатизации и прочие текущие расходы;

- новые проекты и программы, в том числе новые инициативы, а также продолжающиеся высокочатратные и продолжительные по реализации проекты;

- программы и направления расходов, по которым была выявлена низкая или не подтверждаемая эффективность.

Таким образом, основным инструментом поддержки экономики и проведения контрциклической бюджетной политики в 2015-2019 годах, в условиях необходимости снижения расходов бюджета стала новая экономическая политика Казахстана «НурлыЖол - Путь в будущее». При этом, все социальные обязательства государства по выплате заработной платы, пенсий и пособий, в том числе женщинам выполнялись в полном объеме.

В целом налогово-бюджетная политика направлена на снижение размера дефицита бюджета, удержание долга на безопасном уровне и постепенное снижение не нефтяного дефицита относительно внутреннего валового продукта.

Вопрос 9. Какие действия ваша страна предприняла за последние пять лет для сокращения/искоренения нищеты среди женщин и девушек?

Обеспечение доступа бедных женщин к достойному труду посредством активной трудовой политики (например, профессиональное обучение, подготовка навыков, субсидии на занятость и т.д.) и принятие целевых мер. Поддержка деятельности женщин в области предпринимательства и развития бизнеса.

В соответствии с поручением Главы государства с 2017 года реализуется Государственная программа развития продуктивной занятости и массового предпринимательства «Еңбек» (далее-Программа). В рамках данной Программы предусмотрены механизмы повышения профессиональной компетенции, развития

предпринимательских навыков безработных и самозанятых граждан, в том числе женщин.

В 2018 году по данным местных исполнительных органов в состав участников Программы включены 628 тыс. человек, в том числе 307,6 тыс. женщин или 49%. Трудоустроено 277 тыс. доля женщин или 55,7%. Профессиональным обучением охвачено около 24 тыс. женщин.

С целью занятия предпринимательской деятельностью прошли обучение основам предпринимательства по проекту «Бастау Бизнес» 12,9 тыс. женщин из них защитили бизнес проекты 5 282 женщин.

Всего микрокредиты получили 3 033 женщин, из которых 1 849 женщин впервые открыли собственное дело и 1 243 женщины получили гранты на развитие новых бизнес идей в размере 100 МРП (2 525 000 тенге в 2019 году).

На вакантные рабочие места трудоустроено 191,7 тыс. женщин, социальные рабочие места – 5,4 тыс. женщин, молодежную практику – 6,4 тыс. женщин, общественные работы – 11,3 тыс. женщин. Временными рабочими местами (социальные рабочие места и молодежная практика) обеспечены более 11 750 женщин, направлены на оплачиваемые общественные работы 11 322 женщин.

В рамках мобильности трудовых ресурсов было переселено 1 403 женщины, в том числе из числа трудоспособных, трудоустроено 639 женщин.

Основные показатели национального рынка труда показывают устойчивую положительную динамику последних лет, растет уровень занятости, снижается безработица.

Внедрение или усиление программ социальной защиты для женщин и девушек (например, денежные переводы для женщин с детьми, программы общественных работ/гарантий занятости для женщин трудоспособного возраста, пенсии для пожилых женщин)

Охрана прав и защита законных интересов семей с детьми является одним из основных направлений государственной политики Республики Казахстан.

На сегодняшний день выстроена национальная модель поддержки семей с детьми, представленная системой государственных пособий и выплат направленных на стимулирование рождаемости и содействие воспитанию детей в семье:

с 2003 года введено пособие на рождение ребенка, за период с 2015-2019 годы размер пособия на рождение ребенка увеличился в 1,5 раза (с 103 758 тенге до 159 075 тенге). В 2018 году пособие на рождение ребенка получили 395 тыс. человек на сумму 40,7 млрд. тенге;

с 2006 года введены пособия по уходу за ребенком до 1 года, размеры, которых дифференцированы в зависимости от количества детей в семье, за период с 2015-2019 годы размер пособия увеличился в 1,3 раза (с 17 640 тенге до 22 473 тенге). В 2018 году пособием по уходу за ребенком до достижения им одного года было охвачено в среднем 125,7 тыс. человек на сумму 29,9 млрд. тенге;

пособие, назначаемое и выплачиваемое матери или отцу, усыновителю (удочерителю), опекуну (попечителю), воспитывающему ребенка-инвалида, до достижения им совершеннолетия, его размер в 2019 году составляет - 31183 тенге (1,05 ПМ). В 2018 году пособие лицам, воспитывающим ребенка-инвалида, в

среднем получили 80,6 тыс. человек на сумму 29,5 млрд. тенге;

С 1 июля 2018 года размер пособия по уходу за инвалидом первой группы с детства составляет 31183 тенге (1,05 ПМ. В 2018 году пособие по уходу за инвалидом первой группы с детства, в среднем получили 11,5 тыс. человек на сумму 2,1 млрд. тенге.

Пособие многодетным матерям

-ежемесячное государственное пособие выплачиваемое независимо от дохода многодетным матерям, награжденным подвесками «Алтын алка», «Күміс алка» или получившим ранее звание «Мать-героиня», награжденным орденами «Материнская слава» I и II степени за период с 2015-2018 годы размер пособия увеличился в 1,3 раза (с 12 685 тенге до 16 160 тенге). По итогам 2017 года получили 238,9 тыс. семей на сумму 41,7 млрд. тенге, в 2018 году получили 237 тыс. семей на сумму 43,8 млрд. тенге.

Многодетным семьям, имеющим 4-х и более несовершеннолетних детей за период с 2015-2018 годы размер пособия увеличился в 1,3 раза (с 8 245 тенге до 10 504 тенге). По итогам 2017 года получили 266,5 тыс. семей на сумму 30,7 млрд. тенге, в 2018 году получили 271 тыс. семей на сумму 32,8 млрд. тенге.

Вопрос 10. Какие действия ваша страна предприняла за последние пять лет для улучшения доступа женщин и девушек к социальной защите?

Реформирование системы социальной защиты на основе взносов, направленное на повышение уровня доступа и преимуществ в отношении женщин.

В Республике Казахстан, начиная с 2018 года, повышается пенсионный возраст женщин. С 1 января 2019 года возраст выхода на пенсию для женщин увеличился еще на 6 месяцев (в сравнении с прошлым периодом) и составил 59 лет. Для мужчин возраст выхода на пенсию, как и прежде, составляет 63 года.

В последующие 8 лет пенсионный возраст женщин будет увеличиваться ежегодно по 6 месяцев, и к 2027 году сравняется с возрастом выхода на пенсию для мужчин, то есть достигнет 63 лет.

С 1998 года Казахстан приступил к реформированию системы пенсионного обеспечения, в частности начался постепенный переход от солидарно-распределительной пенсионной системы к накопительной, предусматривающей индивидуальность пенсионных сбережений граждан.

На сегодняшний день в Республике действует многоуровневая пенсионная система, соответственно пенсия казахстанцев включает в себя несколько компонентов:

во-первых, это государственная базовая пенсионная выплата, которая на минимальном уровне составляет 54% от прожиточного минимума или 16 037 тенге. Она гарантируется всем гражданам, имеющим трудовой стаж 10 и менее лет или которые вообще не имеют трудового стажа. При этом для граждан, имеющих больший трудовой стаж, размеры базовой пенсии увеличиваются по 2% за каждый год сверх 10 лет, и при стаже 33 и более лет базовая пенсия достигает максимального размера - 100% от ПМ или 29 698 тенге;

во-вторых, это солидарная пенсия, которая выплачивается гражданам, имеющим не менее 6 месяцев трудового стажа, выработанного до 1 января 1998 года. При этом для назначения солидарной пенсии в полном объеме трудовой стаж для мужчин должен составлять 25 лет, для женщин - 20 лет.

в-третьих, это накопительная пенсия, которая выплачивается индивидуальных пенсионных накоплений граждан, и зависит от объема накопленных ими средств.

Учитывая особенности трудовой деятельности женщин - это и относительно непродолжительные периоды работы и невысокие размеры заработной платы, уровень их пенсионного обеспечения существенно отличается от размеров пенсий мужчин. В этой связи, унификация пенсионного возраста, эта одна из мер направленных на повышение уровня пенсионного обеспечения женщин. Предоставление равных с мужчинами прав на более длительную трудовую деятельность, положительным образом сказывается как на увеличении объема их пенсионных накоплений, так и на трудовом стаже, учитываемый при назначении базовой пенсии.

При этом повышение пенсионного возраста в Казахстане не касается женщин, которые имеют право на льготы по раннему выходу на пенсию:

женщин, родивших (усыновивших, удочеривших) 5 и более детей и воспитавших их до восьмилетнего возраста, в 53 года;

женщин, проживавших в зонах чрезвычайного и максимального радиационного риска Семипалатинского испытательного ядерного полигона в период с 29 августа 1949 года по 5 июля 1963 года не менее 5 лет, - в 45 лет.

Для участниц накопительной пенсионной системы при достаточности пенсионных накоплений сохранено право назначения пенсионных выплат из накопительной пенсионной системы в 51 год в случае приобретения пенсионного аннуитета.

В этой связи, применяемая Казахстаном методика поэтапного повышения пенсионного возраста, направлена предоставление возможностей по увеличению периода трудовой деятельности для обеспечения социально-приемлемого уровня пенсий.

Вопрос 11. Какие действия ваша страна предприняла за последние пять лет для улучшения результатов здравоохранения женщин и девушек в вашей стране?

Улучшение качества жизни, надежность семейных взаимоотношений, рождение здоровых детей – это цель охраны репродуктивного здоровья человека.

Система мер, обеспечивающая появление здорового потомства, профилактика и лечение репродуктивных органов, защита от болезней, передаваемых половым путем, планирование семьи, предупреждение материнской и младенческой смертности – это основные направления государственной программы развития здравоохранения в Республике Казахстан «Денсаулық» на 2016-2019 годы.

Важнейшими аспектами охраны репродуктивного здоровья согласно стратегии, ВОЗ является: улучшение дородовой помощи, медицинской помощи в родах и после родов, помощи новорожденным; доступность услуг по планированию семьи, включая лечение бесплодия; ликвидация небезопасных абортов.

Законом Республики Казахстан от 30 июня 2017 года № 80-VI «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам здравоохранения» внесены изменения в части предоставления иностранцам и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территории Республики Казахстан права на получение медицинской помощи в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи (далее – ГОБМП) наравне с гражданами Республики Казахстан с 01 января 2018 года. Тем самым, женщинам-беженцам и девушкам-беженцам, а также женщинам и девушкам, проживающим в условиях гуманитарного кризиса, доступ к экстренным медицинским услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья оказывается в рамках Гарантированного объема бесплатной медицинской помощи (далее - ГОБМП).

В рамках новой редакции Кодекса о здоровье народа и системы здравоохранения в Республике Казахстан внесено предложение по предоставлению права подросткам с 16 лет самостоятельно давать добровольное информированное согласие на медицинские услуги, а также дополнены разделы, касающиеся услуг, дружественных молодежи по охране репродуктивного и ментального здоровья молодых людей.

В стране для улучшения здоровья женщин внедрен алгоритм обследования женщин репродуктивного возраста, реализуются скрининговые программы с целью раннего выявления заболеваний, диспансерного наблюдения и оздоровления населения, включая скрининг рака шейки матки и молочных желез. Скринингом охвачены следующие возрастные группы: на рак молочной железы – женщины в 50, 52, 54, 56, 58, 60 лет, на рак шейки матки – женщины в 30, 35, 40, 45, 50, 55, 60 лет, на рак предстательной железы – мужчины в 50, 54, 58, 62 и 66 лет. Скрининги рака шейки матки проводятся в Казахстане уже 10 лет и они доступны для всех. Несмотря на бесплатное проведение и широкую доступность скрининга в Казахстане, его проходят всего 23% женщин.

Бесплодный брак является одной из важных и сложных медико-социальных проблем репродуктивного здоровья. Исследования научного Центра урологии показали, что в стране почти каждый второй мужчина имеет нарушение репродуктивной системы (бесплодие, уроандрологическая патология и т.п.). Наибольшее число лиц, имеющих уроандрологическую патологию наблюдается в возрастном периоде от 26 до 35 лет (24%), от 36 до 45 лет (19%) и от 56 до 65 лет (17%).

Министерством здравоохранения Республики Казахстан утвержден Комплексный план по охране репродуктивного здоровья мужчин на 2017- 2020 годы. В рамках Плана предусмотрено совершенствование нормативных правовых актов, мероприятия, направленные на профилактику заболеваний мужской репродуктивной системы. В настоящее время в республике функционируют 16

центров мужского здоровья, укрепляется материально-техническая база и кадровый потенциал.

На состояние репродуктивного здоровья женщин влияют сокращение аборт и заболеваемости инфекциями, передающимися половым путем.

Репродуктивное здоровье подростков и женщин фертильного возраста.

Система мер по охране репродуктивного здоровья, планированию семьи с целью обеспечения рождения здоровых детей является одним из основных направлений Государственной программы развития здравоохранения Республики Казахстан «Денсаулык» на 2016-2019 годы.

Важным аспектом охраны репродуктивного здоровья является диагностика и лечение бесплодия. Учитывая необходимость соблюдения конфиденциальности, комплексной диагностики и лечения мультидисциплинарной командой высококвалифицированных специалистов (акушер-гинекологов, урологов-андрологов, репродуктологов, психологов, врачей ультразвуковой диагностики) в регионах создаются специализированные кабинеты для наблюдения бесплодных пар.

На 2019 год из республиканского бюджета в рамках ГОБМП выделено средств на проведение ЭКО в количестве 900 услуг.

В регионах функционируют кабинеты по лечению бесплодия. В настоящее время в республике на учете состоят более 14 тыс. бесплодных пар. Для лечения бесплодия проводится экстракорпоральное оплодотворение в рамках ГОБМП (2010 году -100 циклов, 2018 году - 900 циклов).

Коэффициент подростковой рождаемости в Казахстане остается высоким и составляет 24,9 на каждую тысячу девушек в возрасте 15-19 лет. При этом по данным независимых исследований, проведенных в Казахстане, подростки и молодые люди страны, имеют высокий риск небезопасного сексуального поведения как следствие раннего начала половой жизни (16,5 лет - средний возраст полового дебюта) и низкого уровня знаний об охране своего здоровья. Около трети подростков 15-19 лет являются сексуально активными. При этом, 91% казахстанских подростков 15-19 лет не осведомлены о ВИЧ/СПИД в достаточной степени; 20% практикуют рискованное сексуальное поведение; 14,8% отметили наличие хотя бы одного из симптомов инфекции, передающейся половым путем (ИППП), в течении последних 12 месяцев, большинство из них (62,6%) не обращались за медицинской помощью для лечения ИППП в лечебные учреждения.

В Послании Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 10 января 2018 года и 5 октября 2018 года было отмечено, что особое внимание следует уделить охране и укреплению репродуктивного здоровья молодежи и 2019 год был объявлен в Казахстане Годом Молодежи. Соответственно Министерство здравоохранения проводит мероприятия, направленные на развитие службы подростковой медицины и улучшения качества медико-психологических и социальных услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья молодежи на уровне созданных в стране 118 молодежных центров здоровья при амбулаторно-поликлиническом звене здравоохранения.

В целях улучшения качества услуг молодежных центров в г. Алматы открыт центр лучшей практики в качестве методического центра для региональных центров. Начата подготовка специалистов и обновление нормативно-правовой основы молодежных центров для обеспечения устойчивого финансирования через систему социально-медицинского страхования, который планируется внедрить с 2020 года.

Наряду с комплексными услугами молодежные центры оказывают помощь в проведении информирования и образовании подростков и родителей. С этой целью, в стране при поддержке ЮНФПА расширяется сеть волонтеров и 100 молодежных лидеров подготовлены по глобальной программе «Y-PEER» охрана репродуктивного здоровья для обучения подростков по принципу равный равному. В стране созданы 10 молодежных центров «Y-PEER» в 8 регионах страны.

Вместе с тем проводится подготовительная работа к внедрению нравственно-полового образования подростков в школах и колледжах. Разработана учебная программа по нравственно-половому просвещению, которая была успешно внедрена в пилотных колледжах 6 регионов страны. Проводится работа по подготовке методистов для внедрения нравственно-полового образования и воспитания школьников в системе среднего образования.

В 2019 году в целях повышения уровня осведомленности населения активно используются социальные сети и Интернет ресурсы взамен устаревшим традиционным методам, таким как тиражирование и распространение информационно-образовательных материалов.

Для увеличения информированности населения созданы официальные аккаунты медицинских организаций (в социальных сетях Facebook, Instagram, ВКонтакте) на которых размещаются информационно-образовательные материалы (инфографики, анонсовые сообщения, публикации, контекстная информация, видеоролики, видеосюжеты) по профилактике инфекционных и неинфекционных заболеваний, поведенческих факторов риска, травматизма, охраны репродуктивного и психического здоровья.

Для формирования здорового образа жизни подростков и молодежи в пространстве школ и ВУЗов внедряются проекты ВОЗ «Школы, способствующие укреплению здоровья», «Здоровые университеты». За 2018 год в проект ВОЗ вовлечены 735 школ и 62 ВУЗа.

В целом по республике за 2018 год проведено более 700 тыс. мероприятий (*тематические занятия в дошкольных и общеобразовательных организациях, родительские собрания, классные часы, конференции, круглые столы, Дни открытых дверей, семинары и другие*) с общим охватом 12,4 млн. человек.

В средствах массовой информации республиканского и регионального значения организовано 3 050 776 мероприятий: пресс-конференций, выступлений на телевидении и радиостанциях, опубликованы материалы в информационных агентствах (*nur.kz, zakon.kz, tengrinews и др.*), телевизионные сюжеты, ротации аудио-видеороликов, публикаций в социальных сетях, веб-сайтах медицинских организации, трансляция видеороликов LED-мониторах, выпуск наружной рекламы (*светодиодные дисплеи, баннеры, билборды и т.д.*), рассылки

информации посредством: SMS-сообщений через мобильную связь, социальные сети, платежные квитанции по оплате коммунальных и другие мероприятия.

В Казахстане обеспечен всеобщий доступ к услуге по бесплатному тестированию на ВИЧ. Кровь на ВИЧ можно сдать в любой медицинской организации независимо от формы собственности. Ежегодный прирост объемов обследования населения на ВИЧ увеличивается, что направлено на более активное выявление ВИЧ-инфекции. За 2018 год на ВИЧ - инфекцию проведено 2 956 175 исследований среди граждан страны, объемы тестирования увеличились по сравнению с 2017 годом на 1,6%.

Внедрены новые международные рекомендации «Тестируй – и лечи», которые позволяют после постановки диагноза сразу назначать лечение. Всем предоставляется бесплатное антиретровирусное лечение, включая беременных женщин с целью предотвращения передачи инфекции от матери к ребенку.

Проводится активная работа по осуществлению стратегии ВОЗ/ЮНЭЙДС по борьбе с ВИЧ/СПИДом (90-90-90), цель которой добиться к 2020 году следующих показателей: 90% всех людей, живущих с ВИЧ, должны знать о своем статусе; 90% ВИЧ-инфицированных получают лечение, 90% получающих лечение, должны иметь подавление вирусной нагрузки.

По итогам 2018 года 84% людей, живущих с ВИЧ, знают о своем статусе, 66% ВИЧ-инфицированных получают лечение, 65% получающих лечение имеют подавление вирусной нагрузки.

В целях недопущения передачи ВИЧ-инфекции внутриутробным путем от ВИЧ-инфицированной матери ребенку внедрена комплексная программа профилактики передачи ВИЧ от матери ребенку (далее - ППМР): 2-х кратное плановое обследование на ВИЧ всех беременных женщин состоящих на учете, экспресс диагностика ВИЧ-инфекции у беременных женщин, не состоявших на диспансерном учете в женских консультациях, назначение профилактического лечения при установлении ВИЧ-статуса, во время родов и новорожденному.

Для увеличения охвата людей, живущих с ВИЧ-инфекцией, антиретровирусной терапией и улучшения ее качества, в т.ч. приверженности к лечению, проводятся обучающие семинары для специалистов центров СПИД по ведению ВИЧ-положительных пациентов.

Смертность от СПИДа во всех возрастных группах (число ВИЧ-инфицированных людей, которые умерли от причин, обусловленных СПИДом на 100 000 населения), составляет всего -1,3; среди женщин (0,9) в 1,9 раза меньше чем среди мужчин (1,7).

Для обеспечения доступа ключевых групп населения (лица, употребляющие инъекционные наркотики, секс работники, мужчины, имеющие секс с мужчинами) к профилактическим программам и лечению ИППП на бесплатной конфиденциальной и анонимной основе.

Вопрос 12. Какие действия ваша страна предприняла за последние пять лет для улучшения результатов образования и навыков женщин девушек?

Конституцией Республики Казахстан и законами «О правах ребенка» и «Об

образовании» гражданам страны гарантировано бесплатное общеобязательное среднее образование и запрещена дискриминация по половому признаку.

Индекс доступности образования в Казахстане для женщин (0,980) выше, чем для мужчин (0,952), в среднем он составляет 0,967. Индекс оценивается долей грамотности населения в возрасте 15 лет и старше, а также показателем охвата обучения населения.

В Казахстане действуют 10314 дошкольных организаций с контингентом 880,9 тыс. детей, из них девочек - 432,4 тыс. Охват детей в возрасте 3-6 лет составляет 95,2%. В сравнении с прошлым годом рост - 4,8%.

Для обеспечения полного доступа к дошкольному образованию до 2020 года будет открыто еще 407 дошкольных организаций, в том числе 353 частных.

На начало 2018 - 2019 учебного года в республике функционировало 7393 общеобразовательных школ, из которых 7255, или 98,1%, государственные. В них обучаются 3 186 234 учащихся. Из общего количества школ 75,3% дневных государственных школ являются сельскими, в них обучается 46% школьников. Среди выпускников средних школ 54% девушек.

Охват средним образованием в 2018 году составил 99,8%.

В рамках программы «Всеобуч» выявляются дети, не посещающие школу, и принимаются меры для обеспечения их права на образование.

Для учащихся, которые испытывают постоянные или временные трудности в процессе получения среднего образования (объясняемые состоянием здоровья или социально-экономическими факторами) в республике работают вечерние школы, которых в 2018 году насчитывалось 74 (10 331 тыс. учащихся). Из них 29 при исправительных учреждениях, 7 школ для детей с девиантным поведением.

В настоящее время в республике функционируют 805 колледжей (с учетом филиалов), из них 56% колледжей являются государственными, 44% - частными. Подготовка кадров в колледжах ведется по 263 специальностям 745 квалификациям.

По соотношению мужчин и женщин, обучающихся в организациях технического и профессионального образования, всего обучаются женщин – 229 044 человек (46,8%), мужчин – 260 774 человек (53,2%).

В соответствии с Законом Республики Казахстан «Об образовании» государство обеспечивает получение гражданами бесплатного технического и профессионального образования с присвоением выпускникам установленного и повышенного уровня рабочей квалификации, а также на конкурсной основе бесплатного технического и профессионального, послесреднего образования, если образование каждого из этих уровней гражданин Республики Казахстан получает впервые.

Образовательные учебные программы всех уровней образования соответствуют требованиям гендерного равновесия.

В Казахстане функционируют 128 высших учебных заведений (с учетом филиалов): государственных - 45, частных - 83.

Контингент обучающихся в 2018-2019 учебном году: бакалавриат составляет 542 458 человек, из них женщин - 292 231 человек или 53,9. Магистрантов – 38 594 человек, из них женщин – 22 807 человек или 59,1%, докторантов - 5 609

человек, из них женщин – 3 625 человек или 64,6%.

Во исполнение реализации Концепции семейной и гендерной политики в Республике Казахстан в учебных заведениях технического и профессионального образования решаются задачи обеспечения возможности получения качественного профессионального образования, создания здоровых условий для работы и обучения представительницам женского пола.

При поступлении на обучение в организации образования предусматривается квота приема, утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан № 296 «Об установлении квоты приема при поступлении на учебу в организации образования, реализующие профессиональные учебные программы технического и профессионального, послесреднего образования», граждан из числа аульной (сельской) молодежи на специальности, определяющие социально-экономическое развитие аула (села) (30%).

В целях поддержки малого и среднего бизнеса во всех учебных заведениях технического и профессионального образования ведется обучение и переобучение, в том числе женщин.

В текущем году в целях реализации «Программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства» предусмотрено переобучение за счет республиканского бюджета в организациях технического и профессионального образования, в учебных центрах более 21,0 тысяч человек.

В этих целях учебными заведениями определен перечень специальностей и профессий для курсов переподготовки кадров, в том числе для переобучения женщин по таким новым профессиям и квалификациям как: хозяйка усадьбы, мастер производства цельномолочной и кисломолочной продукции, косметолог-визажист, парикмахер-стилист, визажист, страховой-агент, массажист, мастер-пекарь изготовитель мясных полуфабрикатов, инструктор по туризму, маркетинг, организация обслуживания гостиничных и туристических хозяйств, конфетчик, бисквитчик, бухгалтер, секретарь-референт, оператор связи, плодоовощевод, модельер-закройщик, мастер отделочных работ, делопроизводство и архивоведение, библиотекарь, переводческое дело и т.д.

В учебных заведениях для обучающихся женского пола разработаны мероприятия по следующим направлениям: «Женщина и экономика», «Женщины и средства массовой информации», «Женщина и безопасный труд», «Женщина и социальная поддержка», «Женщины и здоровье», регулярно проводятся различные конкурсы, стимулирующие профессиональную и творческую активность обучающихся.

С целью повышения профессионального уровня, выявления талантливых, творчески работающих мастеров производственного обучения, в том числе женщин, проводятся конкурсы профессионального мастерства.

Обучающимся, замужним женщинам, имеющим малолетних детей, малообеспеченным, многодетным семьям, остро нуждающимся одиноким женщинам, женщинам-инвалидам оказывается социальная помощь.

Также, предоставляются условия для обучения в учебных заведениях девушек-инвалидов профессиям в области швейного, декоративно-прикладного искусства, питания, сферы услуг.

Согласно Закону Республики Казахстан «Об образовании» во всех общеобразовательных школах Казахстана девочкам и мальчикам обеспечен доступ к одинаковым программам обучения и экзаменам по ним, преподавательскому составу одинаковой квалификации, школьным помещениям и оборудованию равного качества. Они, независимо от пола, на бесплатной основе могут пользоваться информационными ресурсами, спортивными, читальными, актовыми залами, библиотекой организаций образования.

Ежегодно выделяются образовательные гранты на получение высшего образования. Практикуется присуждение студентам грантов ректоров, национальных компаний и акимов. В настоящее время в высших учебных заведениях обучаются 49 тысяч человек, из них 30 тысяч (61%) - женщины.

Вопрос 13. Каким формам насилия в отношении женщин и девушек и каким конкретным контекстам или условиям вы уделяли приоритетное внимание в течение последних пяти лет?

По вопросам профилактики бытового насилия

Одним из индикаторов Стратегического плана развития в Республике Казахстан до 2025 года является обеспечение защиты прав женщин и детей.

В декабре 2009 года был принят Закон Республики Казахстан «О профилактике бытового насилия». Закон направлен на снижение уровня правонарушений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений. В целях профилактики правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений принимаются ряд организационно-правовых и законодательных мер. В Закон «О профилактике бытового насилия» по инициативе Министерства внутренних дел Республики Казахстан (в период с 2010 по 2018 г.) 12 раз вносились изменения и дополнения. В частности:

- увеличен срок действия защитного предписания с 10 до 30 суток;
- правом вынесения защитных предписаний наделены участковые инспектора полиции, инспектора по делам несовершеннолетних, инспектора по защите женщин от насилия;
- введена возможность временно (до 30-ти суток) выселять семейного дебошира с жилища (при наличии у правонарушителя другого жилья), а также контактировать с несовершеннолетними или недееспособными членами семьи потерпевшего.

В судебном порядке в рамках установления особых требований к поведению правонарушителя (по ст. 54 КоАП), семейным дебоширам устанавливается запрет на употребление алкогольных напитков, наркотических средств и психотропных веществ со сроком от 3-х месяцев до 1-го года.

Помимо запретов на контакт с потерпевшим могут вводиться дополнительные запреты на использование и хранение любого вида оружия, а также употребление алкогольных напитков.

Если лица нарушает установленные особыми требованиями ограничения, в отношении них возбуждаются административные производства предусмотренные статьей 669 КоАП (Неисполнение приговора суда, решения суда или иного

судебного акта и исполнительного документа), санкцией которой предусмотрены штраф в размере 5 МРП, либо административный арест до 5 суток.

Вместе с тем, в случае если лицо продолжает злоупотреблять алкогольные напитки, введя антиобщественный образ жизни, то по соответствующему заявлению его родных органами здравоохранения решается вопрос о направлении на принудительное лечение в условиях наркологических организаций срок до 2-ух лет (по решению суда).

**Сведения о количестве вынесенных защитных предписаниях
и установленных особых требований за 2014-2018 годы**

Наименование	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
Вынесенные защитные предписания	63012	63223	64132	61046	64852
Установленные особые требования	5250	4869	5301	5934	6605

Закон Республики Казахстан от 03 июля 2017 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования правоохранительной системы» декриминализованы два состава уголовных проступка - это умышленное причинение легкого вреда здоровью (ст.108 УК) и побои (ст. 109 УК) с их переводом в разряд административных правонарушений.

Соответственно, в Кодекс об административных правонарушениях введены два новых состава административных правонарушений - ст. 73-1 (умышленное причинение легкого вреда здоровью) и ст. 73-2 (побои).

Помимо этого, в Кодексе Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» увеличен срок административного задержания с 3 до 24 часов.

В целом, в рамках гражданского, административного и уголовного законодательства предусмотрена ответственность, связанная с защитой прав и свобод граждан, в том числе женщин, подвергшихся насилию.

Так, 1 января 2015 года вступил в законную силу новый Уголовно-процессуальный кодекс РК (далее - УПК), согласно которому по 23 статьям, может быть применена защита женщин (в т.ч. установлена уголовная ответственность за изнасилование и насильственные действия сексуального характера (ст.120, 121 УПК), предусмотрена ответственность за понуждение к половому сношению, мужеложству, лесбиянству или иным действиям сексуального характера (ст.123 УПК).

Торговля женщинами и девушками

В стране действует Межведомственная комиссия по вопросам борьбы с незаконным вывозом, ввозом и торговлей людьми, которая является консультативно-совещательным органом при Правительстве (с 2003 года).

Основными задачами Комиссии являются анализ существующей ситуации и выработка предложений в области незаконного вывоза, ввоза, торговли людьми и оказания помощи жертвам торговли людьми. Аналогичные комиссии действуют при местных исполнительных органах.

Поэтапно утверждаются правительственные Планы мероприятий по предотвращению, профилактике и борьбе с преступлениями, связанными с торговлей людьми (с 2004 года реализовано пять таких Планов).

В настоящее время действует План мероприятий на 2018-2020 годы (Постановление Правительства РК от 1 октября 2018г. №609), содержащий целый комплекс мероприятий по вопросам, связанным с противодействием торговле людьми и нелегальной миграции.

В целом, благодаря принятым мерам, за последние 5 лет (с 2014 по 2018 годы) достигнута устойчивая тенденция снижения преступлений совершенных в отношении женщин. Так, количество преступлений за указанный период снизилось на 15,9% (с 136 552 до 114 850).

В целом, согласно статистическим сведениям по итогам 2018 года в отношении женщин совершено 3 679 преступлений против личности, из них, связанные с физическим и сексуальным насилием:

-2737, в том числе в отношении женщин в возрасте от 18-49 лет - 1535 фактов, от 18-75 лет - 1779 фактов;

-1322, в том числе в отношении женщин в возрасте от 18-49 лет - 994 фактов, от 18-75 лет - 1081 фактов.

Динамика преступлений против женщин в Республике Казахстан в 2014-2018 гг.

		2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
Все население, тыс. чел.		17 160,8	17 415,7	17 669,9	17 918,2	18 157,3
В том числе женщин, чел.		8 876,2	9 002,6	9 128,1	9 249,7	9 366,0
Доля женщин в общей численности населения, %		51,7	51,7	51,6	51,6	51,6
Всего преступлений в отношении женщин		136 552	58 748	12 476	112 842	114 850
Из них	преступлений против личности	5139	6253	5030	3975	3679
	убийство (ст.99)	204	232	212	209	223
	умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст.106)	222	312	287	274	263
	умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (ст.107)	780	1175	1236	973	887
	истязание (ст.110)	13	4	3	3	2
	изнасилование (ст.120)	2526	2296	1603	1285	1075
	насильственные действия сексуального характера (ст.121)	362	408	298	309	248
	половое сношение	290	701	441	272	363

с лицом, не достигшим 16-летнего возраста (ст.122)						
похищение человека (ст.125)	22	27	37	25	21	
незаконное лишение свободы (ст 126)	127	128	75	61	70	
торговля людьми (ст.128)	10	25	13	22	10	

Вопрос 14. Какие действия ваша страна определила приоритетными для борьбы с насилием в отношении женщин и девушек за последние пять лет?

Указом Президента Республики Казахстан от 6 декабря 2016 года введена в действие Концепция семейной и гендерной политики до 2030 года, при разработке которой были учтены приоритеты международного и национального развития.

Казахстан является участником более 60-ти многосторонних универсальных договоров в сфере прав человека, из них 13 международных Конвенций, договоров и соглашений напрямую связаны с противодействием современным формам рабства, в том числе:

-Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (*ратифицирован Законом РК от 4 июля 2001 г.*);

-Конвенция ООН о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами от 21 марта 1950 года (*ратифицирована Законом РК от 14 декабря 2005 года*);

- Конвенция ООН о рабстве от 25 сентября 1926 года (ратифицирована Законом РК от 5 февраля 2008 года);

-Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 года (*ратифицирована Законом РК от 4 июня 2008 года*);

-Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 года (*ратифицирована Законом РК от 4 июня 2008 года*).

На постоянной основе подписываются межправительственные и межведомственные соглашения, регламентирующие прямое сотрудничество с зарубежными правоохранительными органами в раскрытии преступлений, в том числе, связанных с торговлей людьми путем:

- обмена оперативно-розыскной, оперативно-справочной, криминалистической и архивной информацией;

- исполнения запросов и поручений;

- проведения оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий, не требующих санкции прокурора, крупномасштабных оперативно-

профилактических и специальных операций.

В 2017 году Генеральная прокуратура разработала план действий по проекту «Казахстан без насилия в семье» в южном Казахстане. Эта инициатива включает в себя комплексный подход к решению проблемы бытового и сексуального насилия в отношении женщин и детей посредством расширения системы межведомственного реагирования на бытовое насилие, разработки комментариев к действующему законодательству и проведения информационной кампании по предупреждению насилия в семье.

Данный пилотный проект получил продолжение в рамках трехлетней программы под общим администрированием Национальной комиссии по делам женщин и семейно-демографической политики при Президенте Республики Казахстан и Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан совместно с ООН-женщины, ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ.

На период реализации проекта с 2019 года по 2021 год Правительство Казахстана выделило 868,130 долл США на борьбу с насилием в отношении женщин и детей. Комплексный подход в борьбе с насилием в отношении женщин и детей, разработанный в рамках пилотного проекта в 2017 году, будет распространен в других регионах страны, начиная со следующего года.

Также следует отметить, что в 2017 году Комитетом по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан было проведено «Выборочное обследование по насилию в отношении женщин в Казахстане» в сотрудничестве с членами Рабочей группы, включающей представителей Министерства здравоохранения и социального развития Республики Казахстан, Министерства юстиции Республики Казахстан, Министерства внутренних дел Республики Казахстан, The Equality Institute (Австралия) при участии и поддержке трех Агентств ООН в Казахстане – ООН-Женщины, ЮНФПА, и Всемирной организации здравоохранения.

В данном отчете, подготовленном по результатам выборочного обследования «Бытовое насилие», представлены данные первого национального репрезентативного исследования насилия в отношении женщин в Казахстане. В исследовании собраны и проанализированы данные об опыте женщин, испытавших насилие со стороны интимного партнера и лиц, таковыми не являющимися с целью получения важных данных о распространенности, насилия в отношении женщин, воздействии насилия на здоровье и благополучие женщин, а также обращении женщин за помощью.

В целях профилактики и предотвращения проблемы торговли людьми, в стране создана достаточная законодательная база, направленная на усиление борьбы с торговлей людьми, которая совершенствуется по мере необходимости.

Так, в 2006 году принятый Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия торговле людьми» был шагом в связи с необходимостью выполнения международных обязательств по борьбе с торговлей людьми.

В 2010 году в Уголовном Кодексе введена новая статья 134 «Вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией».

В 2012 году приняты поправки в Трудовой кодекс, направленные на совершенствование положений данного кодекса, связанных с наймом работников, закрепление норм по найму несовершеннолетних работников.

В 2012 году принято нормативное постановление Верховного Суда РК №7 «О практике применения законодательства, устанавливающего ответственность за торговлю людьми», направленное на правильное и единообразное применение законов Республики Казахстан и международных договоров, ратифицированных Казахстаном, связанных с торговлей людьми.

В 2013 году принят Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия торговле людьми», направленный на совершенствование Уголовного кодекса, Уголовно-процессуального кодекса и Кодекса об административных правонарушениях по вопросам борьбы с торговлей людьми.

В Уголовный кодекс введены понятия эксплуатации человека, принудительного труда, принуждения лица к занятию попрошайничеством, некоммерческой сексуальной эксплуатации, а также ответственность за нарушение трудового законодательства в отношении несовершеннолетних.

Кодексом об административных правонарушениях установлена ответственность:

- работодателя за нарушение трудового законодательства в отношении несовершеннолетних;
- субъектов здравоохранения за нарушение обязанностей по информированию органов внутренних дел о лицах, обратившихся по поводу свежих травм, ранений, криминальных абортов;
- физических и юридических лиц, предоставляющих помещения заведомо для занятия проституцией или сводничества.

Трудовым кодексом введено ограничение на заключение трудового договора с лицами, ранее судимыми за преступления в отношении несовершеннолетних, связанных с торговлей людьми.

Справочно: согласно п.2 ст.26 УК РК в организации в сфере образования, воспитания и развития, организации отдыха и оздоровления, физической культуры и спорта, медицинского обеспечения, оказания социальных услуг, культуры и искусства с участием несовершеннолетних не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, за торговлю людьми.

Кроме того, этим же Законом ужесточены санкции по ряду статей, в частности: за торговлю людьми, вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией, торговлю несовершеннолетними, вовлечение в занятие проституцией и организацию или содержание притонов для занятия проституцией и сводничеством.

В 2014 году принят Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия бытовому насилию», в котором предусмотрена разработка Критериев оценки наличия жестокого обращения при торговле людьми и Стандарта оказания специальных социальных услуг для жертв торговли

людьми.

С 1 января 2015 года вступили в силу новые редакции Уголовного кодекса и Кодекса об административных правонарушениях, где нормы за торговлю людьми полностью сохранены.

Так, за преступления, связанные с торговлей людьми предусмотрена ответственность статьями 116, 125 ч.3 п.2, 126 ч.3 п.2, 128, 134, 135, 308 и 309 Уголовного Кодекса, с максимальным сроком наказания до 15 лет лишения свободы с конфискацией имущества. Такое наказание является достаточно жестким и соответствует наказанию за другие тяжкие преступления.

Кодекс об административных правонарушениях предусматривает норму, согласно которой иностранцы за пределы Республики Казахстан не выдворяются, если они являются потерпевшими от тяжких и особо тяжких преступлений (*ст.51 КоАП*). Кроме того, лицо освобождается от административной ответственности, если оно признано потерпевшим от торговли людьми (*ст.741 КоАП*).

Защита жертв торговли людьми обеспечивается в рамках Закона «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе».

Данные меры защиты также могут быть применены в отношении лиц, способствующих предупреждению или раскрытию преступлений, до возбуждения уголовного дела и при наличии реальной угрозы совершения в их отношении насилия или иного запрещенного уголовным законом деяния.

Возмещение вреда потерпевшим, в том числе жертвам торговли людьми, предусмотрено Законом Республики Казахстан от 10 января 2018 года «О Фонде компенсации потерпевшим».

В период с 2016 по 2018 годы органами полиции возбуждено 925 уголовных дел по преступлениям, связанным с торговлей людьми (*в 2016 году -345, в 2017 - 304, в 2018 - 276*):

- по статье 116 Уголовного Кодекса (*принуждение к изъятию или незаконное изъятие органов и тканей человека*) – 2 (*в 2016-0, в 2017-2, в 2018- 0*);
- по статье 125 ч.3 п.2 Уголовного Кодекса (*похищение человека с целью эксплуатации*) – 5 (*в 2016 - 4, в 2017 - 0, в 2018- 1*);
- по статье 126 ч. 3 п.2 Уголовного Кодекса (*незаконное лишение свободы с целью эксплуатации*) – 58 (*в 2016 - 24, в 2017 - 15, в 2018 - 19*);
- по статье 128 Уголовного Кодекса (*торговля людьми*) – 70 (*в 2016-24, в 2017 - 32, в 2018 -14*);
- по статье 134 Уголовного Кодекса (*вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией*) – 30 (*в 2016 -12, в 2017 - 8, в 2018 -10*);
- по статье 135 Уголовного Кодекса (*торговля несовершеннолетними*) – 26 (*в 2016 - 9, в 2017 - 12, в 2018 - 5*);
- по статье 308 Уголовного Кодекса (*вовлечение в занятие проституцией*) – 127 (*в 2016 - 44, в 2017 - 35, в 2018 - 48*);
- по статье 309 Уголовного Кодекса (*организация или содержание притонов для занятия проституцией и сводничество*) – 379 (*в 2016 - 228, в 2017 - 200, в 2018 - 179*).

За последние три года пресечена преступная деятельность шести организованных групп (*возбуждено 11 уголовных дел по статье 262*), занимавшихся торговлей людьми и сопутствующими преступлениями.

Ликвидировано шесть каналов вывоза граждан Казахстана с целью эксплуатации в Катар, Индонезию, Бахрейн, Эмираты, Турцию и Южную Корею, а также два ввоза из Узбекистана и Кыргызстана.

Оказание помощи жертвам торговли людьми

Согласно Закону Республики Казахстан «О специальных социальных услугах» торговля людьми относится к форме жестокого обращения и является основанием для оказания специальных социальных услуг.

В реализацию норм Закона Министерством внутренних дел Республики Казахстан были разработаны Критерии оценки наличия жестокого обращения при торговле людьми, Министерством труда и социальной защиты населения - Стандарты оказания специальных социальных услуг жертвам торговли людьми (*далее - Стандарт*).

Критериями оценки регламентирован порядок идентификации лица, а Стандартом - условия его направления, приема и реабилитации в организациях, оказывающих специальные социальные услуги.

В соответствии со Стандартом в организациях временного пребывания в зависимости от потребности предусмотрено оказание 8 видов услуг (*социально-бытовые, медицинские, психологические, педагогические, трудовые, культурные, экономические, правовые услуги*).

В 2018 году Министерством труда и социальной защиты населения выделено 93,6 млн. тенге, для оказания специальных социальных услуг 92 жертвам торговли людьми в 10 регионах страны (Актюбинская, Акмолинская, Восточно-Казахстанская, Карагандинская, Костанайская, Кызылординская, Павлодарская, Туркестанская области и гг. Нур-Султан и Алматы). По итогам 2018 года услуги оказаны 127 лицам на общую сумму более 0 млн. тенге.

Согласно решению Республиканской бюджетной комиссии для оказания услуг жертвам торговли людьми в 13 регионах (Акмолинская, Актюбинская, Алматинская, Восточно-Казахстанская, Западно-Казахстанская, Карагандинская, Костанайская, Кызылординская, Мангистауская, Павлодарская, Туркестанская области, гг. Нур-Султан и Алматы) на 2019-2021 годы запланировано выделить 488,9 млн. тенге.

Вопрос 15. Какие стратегии ваша страна применяла за последние пять лет для предотвращения насилия в отношении женщин и девушек?

Министерством внутренних дел Республики Казахстан в соответствии с положением Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (ратифицированной Республикой Казахстан 29 июля 1998 года), при участии заинтересованных госорганов, НПО и общественности, ежегодно с 25 ноября по 10 декабря проводится акция «16 дней без насилия в отношении женщин».

Основной целью акции является ознакомление широких слоев населения о

принимаемых мерах по предупреждению и пресечению насилия в отношении женщин, формированию системы, направленной на осуществление индивидуально-профилактической работы с лицами, склонными к совершению насилия в отношении женщин.

В 2018 году в проведении данной акции приняли участие свыше 16 тыс. человек, в том числе 11 тыс. сотрудников полиции, более 467 представителей прокуратуры и суда, 2577 работников органов образования, около 793 представителей здравоохранения, более 500 представителей неправительственных организаций.

В средствах массовой информации организовано свыше 1,5 тыс. выступлений, в том числе на телеканалах -185, в печатных изданиях - 416 и интернет-ресурсах - 395.

В период акции организовано 7454 общественных мероприятия, в т. ч. 453 - мобильные акции и флешмобы, 7133 - лекции, круглые столы и тренинги (в учебных заведениях - 5149, на предприятиях и организациях - 1984).

В местах массового скопления людей развешаны плакаты «В современном мире нет места насилию», «Мы за мир в семье», а также транслировались на LED-экранах видеоролики и областных телеканалах.

В ходе акции, проведены профилактические мероприятия по месту жительства неблагополучных семей, осуществлены выезды по правонарушениям в сфере семейно-бытовых отношений. По республике было изготовлено и распространено свыше 151 тыс. раздаточных материалов (буклетов, памяток).

Осуществлена проверка более 16,5 тыс. лиц, состоящих на учетах в ОВД, в том числе 9500 допускающих правонарушения в семейно-бытовой сфере, проверено более 6 тыс. неблагополучных семей. За период проведения акции к ответственности привлечено более 3,5 тыс. человек, вынесено 2604 защитных предписания, судами установлено 221 особое требование к поведению правонарушителей и поставлено на учет 484 неблагополучные семьи.

Аналогичные меры принимаются по профилактике преступлений в сфере торговли людьми. На системной основе проводится республиканское оперативно-профилактическое мероприятие «СТОПтрафик». Осуществляются проверки деятельности модельных, туристических, брачных агентств, предлагающих услуги по выезду и трудоустройству за рубежом.

Одной из эффективных профилактических мер является национальная бесплатная круглосуточная «горячая линия» 116-16, информация о ней размещается в республиканских и местных СМИ.

Так, ежегодно 30-го июля в регионах проводится республиканская информационная кампания «Едины в борьбе с торговлей людьми!», приуроченная к Международному дню борьбы с торговлей людьми, в рамках которой участники выступают с информацией о формах торговли людьми, ее признаках и последствиях, на радио, телевидении, газетах и интернет-порталах, в перинатальных центрах, туристских и модельных агентствах, строительных объектах, крестьянских хозяйствах и т.д.

Кроме того, осуществляется раздача буклетов, брошюр с контактными данными неправительственных организаций, работающих в данной сфере и

телефоном доверия, в общественных местах.

На местном уровне акиматы наделены полномочиями создавать специальные организации по оказанию помощи жертвам бытового насилия, а также посредством госсоцзаказа финансировать неправительственные структуры, участвующие в реализации таких социальных программ.

Министерством внутренних дел осуществляется сотрудничество с более 200 неправительственными организациями по различным направлениям деятельности.

В целях повышения эффективности взаимодействия и сотрудничества органов полиции дел с неправительственным сектором в министерстве образован Совет по работе с НПО.

В целом взаимодействие с НПО осуществляется путем проведения совместных оперативно-профилактических мероприятий, акций, Интернет-конференций и т.п.

В целях обеспечения должного взаимодействия с НПО подписаны меморандумы о сотрудничестве с Общественным объединением «Союз детских общественных объединений «Жулдыз», Республиканским общественным объединением «Казахстанская Ассоциация родителей по поддержке семьи и семейных ценностей», общественным объединением «Единая детско-юношеская организация «Жас Ұлан». В текущем году с их участием проведено свыше 1,7 тыс. различных мероприятий.

Подразделение по защите женщин от насилия органов полиции взаимодействуют с НПО, которые работают по грантам на проведение мероприятий, связанных с профилактикой бытового насилия, из них 30 имеют кризисные центры (*17 имеют приюты*).

В основном их деятельность направлена на социальную адаптацию и психологическую реабилитацию женщин и детей, подвергшихся насилию, формированием практики ненасильственных отношений в обществе, воздействием на общественное мнение с целью изменения отношения к женщине, пострадавшей от насилия и тем, кто его совершает.

Помощь центров анонимна, конфиденциальна и бесплатна. Специалистами кризисных центров с начала текущего года оказана консультация порядка 20 тыс. пострадавшим женщинам. На телефоны доверия кризисных центров в текущем году поступило свыше 4 тысяч обращений.

Основным приоритетным направлением является развитие механизмов взаимодействия с партнерскими организациями, что позволяет жертвам насилия получить комплексную профессиональную помощь.

Вопрос 16. Какие действия ваша страна предприняла за последние пять лет для предотвращения и реагирования на насилие в отношении женщин и девушек, осуществляемого с помощью технологий (онлайн-сексуальные домогательства, онлайн-преследование, публикация интимных изображений без получения согласия)?

В целях установления ответственности за совершение правонарушений с

использованием информационно-коммуникационных технологий Законом от 2 июля 2018 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» внесены изменения в Уголовный Кодекс Республики Казахстан.

Так, часть третья ст.134 Уголовного Кодекса (*Вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией*) дополнена пунктом 1-1) «посредством использования сетей телекоммуникаций, в том числе сети Интернет».

Кроме того, на постоянной основе принимается комплекс мер по противодействию преступлениям в отношении несовершеннолетних, посягающих на нравственное и физическое развитие детей, в том числе совершаемых с использованием информационно-коммуникационных технологий, сети Интернет, социальных сетей.

Принимаются организационно-практические меры, направленные на противодействие распространению порнографической продукции, в т.ч. с участием несовершеннолетних (*статьи 311 «Незаконное распространение порнографических материалов или предметов», 312 «Изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних либо их привлечение для участия в зрелищных мероприятиях порнографического характера» Уголовного кодекса*).

В 2018 году органами внутренних дел выявлено более 15 тыс. (15053) противоправных интернет-ресурсов(по распространению порнографических материалов- 5713, экстремистских- 3970, пропаганде культа насилия и жестокости- 105, по линии наркопреступлений - 5265). Всего заблокировано 7154.

В целях выявления интернет-педофилов во всех региональных подразделениях внутренних дел созданы специализированные группы по выявлению педофилов, занимающихся развращением детей и распространением материалов порнографического содержания, с использованием социальных сетей в Интернет. В обязанности созданных групп вменены выявление и мониторинг социальных сетей, страниц, региональных сообществ, групп, сайтов знакомств и т.д., которые могут создать предпосылки для совершения преступлений в отношении детей.

Информационное сопровождение данного вопроса осуществляется в рамках государственного информационного заказа и задания по тематическому направлению *«Информационное сопровождение и разъяснение концепции семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года, деятельности по защите материнства и детства».*

В 2015 году зарегистрировано 2 факта развращения малолетних (статья 124 Уголовного Кодекса) посредством Интернет, в 2016 году – 16, в 2017 году – 7, в 2018 году – 2.

Кроме того, информационная работа по гендерной политике ведется в рамках Единого республиканского медиа-плана, который разрабатывается на основе предложений всех центральных государственных органов.

В 2018 в рамках данного медиа-плана предусмотрены освещение круглых столов, семинаров, «I форума республиканских сельских женщин» и другие мероприятия.

В целом по этому направлению в 2018 году в средствах массовой информации было опубликовано 626 материалов. В частности, 75 новостных статей на республиканских телеканалах, 65 статей в печатных СМИ, 380 публикаций в региональных СМИ и 106 публикаций на интернет-ресурсах.

В эфире телеканала «Хабар 24» транслировались в 2014 году - 19 сюжетов, в 2015 году – 42 новостных сюжетов, в 2016 году – 57 сюжетов, в 2017 году – 57 сюжетов, в 2018 году – 66 сюжетов. Кроме того, на канале 2 были опубликованы специальные выпуски в действующих программах «Проект закона», «Интервью», «Специальный репортаж» и «Арнайы хабар».

Также, на «Қазақ радиосы» транслировались радиопрограммы «Ана мен бала», «Қыздар не дейді?», «Қыз өмірдің қызғалдағы», на радио «Шалқар» «Өнегелі отбасы», «Бесігінді түзе», на радио «Астана» «Право знать», «Әділет әлемі» и другие.

Материалы по гендерной политике и по борьбе с насилием женщин в газете «Казахстанская правда» публиковались в рубриках «Политика», «Гендерная политика», «Актуальность», «Акцент» и др.

Кроме того, в 2018 году в республиканских телеканалах по семейным и гендерным вопросам было организовано 16 краткосрочных телесериалов (7 каналов) и более 30 видеороликов («КТК»).

Вопрос 17. Какие действия ваша страна предприняла за последние пять лет в отношении образа женщин и девушек, дискриминации и/или гендерной предвзятости в средствах массовой информации?

Пропаганда семейной и гендерной политики является одним из приоритетных направлений в деятельности Республики Казахстан.

По данному направлению в 2018 году в средствах массовой информации было размещено 3605 материалов. В частности, 326 новостных статей на республиканских телеканалах, 382 статьи в общенациональных печатных СМИ, 1979 материалов в региональных СМИ (815 статей, 1164 статьи) и 918 статей на интернет-ресурсах.

Также, на телеканале «7 канал» по семейным и гендерным вопросам показаны сериал из 16 серий, на канале «КТК» специальный цикл программ из 50 выпусков.

На телеканале «Qazaqstan» в программе «Basty taqugur», на канале «Хабар 24» в программах «Сұхбат», «Агробизнес», «Интервью», «Блогеры 2.0», «В деталях», на канале «Первый канал Евразия» в программах «Пендеміз ғой», «Basty bagdarlama», «Кешкі кездесу» и на телеканале «Хабар» в программах «Бетпе-бет», «Давайте говорить» организованы специальные выпуски на темы «Қазақстан іскер әйелдері қауымдастығының қоғамдағы орны», «Ауғанстан ахуалы», «Әлемнің барлық елдерінің агроөнеркәсіптік кешенінің мүддесі үшін

гендерлік алшақтықты жою», «Женщины в бизнесе», «Женские проблемы в сетях», «О женщинах-предпринимателях Казахстана: им важно самореализоваться и остаться матерями и женами», «Еркекке айналған әйелдер», «Ерлермен қатар еңбек етіп жүрген нәзік жандар» и др.

Кроме того, в республиканских печатных изданиях материалы опубликованы в рамках рубрик «Гендерная политика» («Юридическая газета»), «Гендер», «Гендерлік саясат» («Заң газеті»), «aiel alemi» («Айгын»), «Главная тема» («Казахстанская правда»), «Қоғам», «АІЕЛ АІЕМІ» («Egemen Qazaqstan»), «Қоғам» («Қала мен дала»), «Іскерлік орта» («Tenge monitor»), «Гендер» («Экспресс-К») опубликованы статьи «АНАҒА ҚҰРМЕТ — ЕЛДІК МІНДЕТ», «Әйел құқығы әу бастан қорғалған», «По гендерному принципу», «Есть ли гендерная разница?», «Быть равными во всем», «Достижения гендерного развития», «По гендерной тематике» и др.

В интернет-ресурсах размещены публикации «Қазақстан ғаламдық дәрежеде әйелдердің қорғалуына үлкен үлес қосып келеді» («qamshy.kz»), «Нет такой сферы, где женщины не смогли бы достичь успеха – Глава государства» (bnews.kz), «Қазақстан әскері қатарында 8000-ға жуық әйел қызмет атқаруда» (inform.kz), «В армии должно быть больше женщин – Божко» (total.kz), «Шаимова: женщин на госслужбе в Казахстане больше, чем в Бельгии и Италии» (sputniknews.kz) и др.

В рамках мероприятий проведенных ООН - женщины совместно с Министерством иностранных дел Республики Казахстан в 2017 году были обучены более 30 журналистов по теме: «Цели устойчивого развития сквозь призму гендера: вопросы интеграции в национальную политику и механизмы эффективного освещения процесса реализации», где журналисты обучились механизмам освещения и пониманию ЦУР в целом, гендерно-связанных ЦУР и их индикаторов.

В рамках проекта «Содействие национализации гендерно-связанных Целей устойчивого развития в странах Центральной Азии», реализуемого ООН-женщины при поддержке Министерства иностранных дел Республики Казахстан (в 2017-2019 годы) проведены тренинги для более чем для 45 журналистов, представителей пресс-служб государственных органов и ответственных за освещение гендерных вопросов, также академических институтов с целью повышения их потенциала для последующего освещения вопросов ЦУР и гендера.

Участниками тренингов выступили представители различных СМИ и министерств, представители учебных и научно-исследовательских учреждений, работающие в сфере гендерных вопросов или ЦУРов.

Участники были обучены концептуальным основам Целей Устойчивого Развития, а также гендерно-ориентированным Целям Устойчивого Развития в национальном контексте.

Целями тренинга было предоставление вниманию участников: всеобъемлющей информации о содержании ЦУР и их преемственности Целей Развития Тысячелетия; национальной системы индикаторов по достижению ЦУР,

с фокусом на гендерную составляющую; факторов гендерного неравенства Казахстана в контексте соотнесения с задачами ЦУР.

Кроме того, ежегодно региональными секретарями комиссий по делам женщин и семейно-демографической политике проводится работа по обучению журналистов по освещению гендерных вопросов.

Также, согласно Закону Республики Казахстан «О средствах массовой информации» демонстрация в эфире киноvideопродукции, радио-, телепрограммы порнографического и сексуально-эротического характера запрещена. На постоянной основе проводится мониторинг информационного поля, включая социальные медиа, на предмет соблюдения требований законодательства Республики Казахстан. Мониторингом охвачены республиканские и региональные печатные СМИ, телеканалы, отечественные и зарубежные интернет-ресурсы. После выявления нарушений собственникам СМИ направляются предупреждения об их устранении, при этом для удаления противоправных материалов, распространяемых в социальных сетях, основной формой взаимодействия с собственниками и администрациями соцмедиа остается уведомительная работа.

На сегодняшний день уполномоченным органом налажено конструктивное взаимодействие с представителями российских соцсетей «ВКонтакте», «Одноклассники», «Mail.ru», «ДругВокруг», «Livejournal».

В 2018 году, налажены рабочие контакты с представителями компании «Facebook» по региону Индии, Южной и Центральной Азии, проведены переговоры с руководством мессенджера «Telegram».

В результате достигнутых договоренностей достаточно оперативно удается решать вопрос с удалением материалов в «Facebook», «Instagram» и Телеграм-каналов с суицидом контентом. Пока в одностороннем порядке ведется переписка с «Twitter» и «Youtube» (компания «Google»).

В сентябре проведено совещание с основными казахстанскими торговыми площадками по данной проблематике. Со стороны их администрацией есть полная готовность оказывать содействие уполномоченным органам в удалении подобного незаконного контента.

В 2018 году в рекомендательном порядке собственниками и администрациями интернет-ресурсов удалены свыше 118 тысяч противоправных материалов, в том числе 375 материалов по пропаганде культа жестокости, насилия и порнография, 39 материалов по нарушению Закона «О рекламе».

В случае неустранения собственником интернет-ресурса нарушений либо направления заинтересованным государственным органом соответствующего уведомления в адрес уполномоченного органа о распространении по сети телекоммуникаций информации, запрещенной законами Республики Казахстан и (или) вступившими в законную силу судебными решениями согласно Правилам взаимодействия государственных органов в сетях телекоммуникаций, Министерством выносятся предписание операторам связи об ограничении доступа в порядке, предусмотренном статьей 41-1 Закона Республики Казахстан «О связи».

В 2018 году в порядке, предусмотренном Законом «О связи», уполномоченным органом ограничен доступ для пользователей с территории Республики Казахстан более чем к 9 014 материалам, в том числе 1845 материалов по пропаганде культа жестокости, насилия и порнография.

Вопрос 18. Предприняла ли ваша страна за последние пять лет какие-либо действия, специально предназначенные для борьбы с насилием в отношении конкретных групп женщин, подвергающихся многочисленным формам дискриминации?

Конституцией Республики Казахстан закреплено, что никто не может подвергаться какой-либо дискриминации, в том числе по мотиву пола. В Уголовно-процессуальном кодексе также закрепляется запрет какой-либо дискриминации в уголовном производстве по мотиву пола.

Статья 141 Уголовного Кодекса Республики Казахстан предусматривает уголовную ответственность за прямое или косвенное ограничение прав и свобод по вышеуказанному мотиву, в том числе с использованием своего служебного положения либо руководителем общественного объединения.

Соответствующие статьи имеются в Конституционном законе Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан», «О браке и семье», «Об образовании» и других.

Это позволяет эффективно и адекватно реагировать на проявления дискриминации в любых сферах общественных отношений.

В Казахстане проводится большая работа по пресечению всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин.

Статьями 308 и 309 Уголовного Кодекса Республики Казахстан предусмотрена ответственность за вовлечение в занятие проституцией, сводничество в корыстных целях, а также организацию или содержание притонов для занятия проституцией.

В Казахстане предусмотрена уголовная ответственность за торговлю людьми, в том числе женщинами и девочками.

С целью совершенствования законодательства в области противодействия торговле людьми принят Закон от 4 июля 2013 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия торговле людьми».

**Число зарегистрированных уголовных правонарушений,
в т.ч. в отношении женщин.**

Годы	Зарегистрировано	В отношении женщин	В отношении несовершеннолетних
2014	341 291	136 705	7 360
2015	386 718	65 325	3 820
2016	361 689	124 298	2 605
2017	316 418	119 608	2 014

2018	292 286	115 285	2 125
------	---------	---------	-------

Национальная модель защиты прав ребенка и женщин выстроена на институциональном и законодательном уровнях в соответствии с международными стандартами.

Законодательство нашей страны в сфере защиты прав детей и женщин основывается на Конституции, Законе «О правах ребенка в Республике Казахстан», Кодексе Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье» и других правовых актах.

Республикой ратифицировано около 60 международных документов, касающихся прав человека, из которых 16 касаются защиты прав детей и женщин.

Как известно женщины и дети чаще всего подвергаются бытовому насилию. О необходимости жесткого пресечения бытового насилия указал Глава государства в «Стратегии-2050» и в Плате Нации «100 конкретных шагов».

В декабре 2016 года Указом Президента утверждена Концепция семейной и гендерной политики до 2030-го года, поставлена цель - снизить бытовую преступность к 50-му году - на 50%.

С 2015 года реализуется инициированный Генеральной прокуратурой проект «Казахстан без насилия в семье».

Целью проекта является определение наиболее эффективных мер в борьбе с бытовым насилием в ходе апробации.

Основной акцент сделан на внедрение новых подходов в профилактике домашнего насилия и комплексную работу с семьями.

Разработана Дорожная карта, которая в настоящее время реализуется в пилотном режиме в одном из регионов страны.

В рамках Проекта организованы службы социально-психологического сопровождения в Туркестанской области и городе Шымкент (на 44 койко-мест). Прорабатываются вопросы дополнительного оснащения данных служб кабинетами, транспортом и организации тренингов (Арыс -15 мест, Кентау - 4 места, Сарыагаш - 10 мест, Казыгурт - 3, Келес -3, Созак - 3, Туркестан - 6 мест). Прорабатываются вопросы дополнительного оснащения данных служб кабинетами, транспортом и организации тренингов. За 2018 год указанными службами оказана помощь 2,2 тыс. граждан (1 547 лицам - медицинская помощь, 650 - правовая, 57 - социальная).

В Шымкенте впервые создан медицинский центр по работе с семейными агрессорами. В акимате города Шымкент создано самостоятельное управления по делам семьи, детей и молодежи, а на уровне районов - такие же отделы. А также созданы Центры поддержки семьи в каждом районе, где оказывается социальная, психологическая и правовая помощь. Центр проводит профилактику насилия и работает с жертвами насилия. Разработаны индикаторы оценки эффективности деятельности госорганов по борьбе с насилием.

Внедрена практика подготовки молодоженов к семейной жизни, до регистрации брака с ними проводятся специальные тренинги. Разработан механизм эффективного информирования и правового просвещения населения.

Проводятся мероприятия по укреплению семейных ценностей, неприятия

любых форм насилия. Реализация семейной политики, охрана материнства, отцовства и детства предусматривает участие всех институтов государственной власти. В этой связи были пересмотрены индикаторы уполномоченных органов для обеспечения эффективной профилактики, оказания качественных государственных услуг. Выделены средства для оказания специальных социальных услуг жертвам бытового насилия.

Вопрос 19. Какие действия и меры ваша страна предприняла за последние пять лет для содействия участию женщин в общественной жизни и принятии решений?

Законом «О государственной службе в Республике Казахстан» утверждено недопущение установления при поступлении на государственную службу какой-либо дискриминации, в том числе по мотивам пола или по любым иным обстоятельствам.

Также Законом «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин», установлено, что руководители государственных органов обязаны обеспечить равный доступ мужчин и женщин к государственной службе в соответствии с их опытом, способностями и профессиональной подготовкой.

В Концепции семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года поставлена задача по обеспечению 30% представительства женщин в исполнительных, представительных и судебных органах власти, государственном, квазигосударственном и корпоративном секторах на уровне принятия решений.

По состоянию на 1 января 2019 года доля женщин среди государственных служащих по стране составила 55,4 % от фактической численности (50 331 из 90 932), в том числе: среди политических - 11,7 %, среди административных служащих корпуса «А» - 3,3 %, корпуса «Б» - 55,7 %.

Доля женщин, занимающих руководящие должности - 39,8 % (9 727 из 24 433).

При этом представленность женщин на руководящих должностях составляет: заместителей акимов регионов 10,7 % (9 из 84); акимов городов и районов 1,5 % (3 из 200); заместителей председателей комитетов и директоров департаментов центральных государственных органов 30,4% (89 из 293); руководителей территориальных подразделений центральных государственных органов 14,2 % (50 из 352); руководителей областных управлений 17,6 % (66 из 376); заместителей акимов городов и районов - 15,4 % (91 из 590).

По итогам выборов 20 марта 2016 года, в нижнюю палату Парламента (Мажилис) количество женщин достигло 27,1%, (по итогам выборов 2011 года было представлено женщин 24,3 %).

В целом по Парламенту (Сенат и Мажилис) показатель представительства женщин составляет 22%, что на уровне среднего показателя в пространстве ОБСЕ в целом. Доля женщин в местных представительных органах власти на 1 января 2019 года составляет - 22,2%.

Каждыми проведенными выборными кампаниями увеличиваются

количество местных представительных органов, где представительство женщин достигает (либо приближается) к 30 %.

С 1 января 2019 года в Республике Казахстан внедрена пропорциональная система избрания местных представительных органов (маслихатов), что на наш взгляд существенно повлияет на улучшение представительства женщин в местных представительных органах (статья 103 Закона «О выборах»).

Центральная избирательная комиссия и Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте Республики Казахстан на совместном заседании проведенный 30 марта 2018 года приняли специальные рекомендации политическим партиям рассмотреть вопросы закрепления гендерных квот в уставных документах политических партий либо учета гендерного аспекта при включении кандидатов в партийный список и выдвижении кандидатов на выборные должности.

Избирательные комиссии являются государственными избирательными органами, организующими подготовку и проведение выборов в Республике Казахстан. Из членов 10202 избирательных комиссий представленность женщин 66,8%. В составе Центральной избирательной комиссии, которая входит в высшую когорту политических государственных служащих, представленность женщин также высокая, более 40 %.

Принимаются меры социальной защиты на государственной службе.

К примеру, в 2017 году от прохождения комплексной аттестации освобождены служащие, находящиеся в отпуске по беременности и родам, а также в отпуске по уходу за ребенком (5195 или 20,9% от общего количества освобожденных), женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет, одинокие матери, воспитывающие ребенка в возрасте до четырнадцати лет (ребенка-инвалида до восемнадцати лет), иные лица, воспитывающие указанную категорию детей без матери и беременные женщины (10476 или 42%).

В систему обучения руководителей кадровых отделов государственных органов внедрены тематические занятия по совмещению работы и семьи, разработанные на основе положительного международного опыта

К примеру, в 2018 году в План-график семинаров повышения квалификации и курсов переподготовки государственных служащих включен семинар с привлечением иностранных экспертов на тему: «Карьера и семья: как сохранить баланс?».

В регионах для государственных служащих проведены семинары повышения квалификации на темы: «Гендерная политика общества РК в направлении социально-экономической модернизации», «Гендерные аспекты в системе государственного управления», «Реализация Концепции семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года (первый этап 2017-2019 годы)» и т.д. в объеме от 8 до 40 академических часов.

В 2018 году в учебные планы курсов переподготовки для государственных служащих, впервые назначенных на руководящую административную государственную должность корпуса «Б» внедрена дисциплина «Гендерные аспекты в системе государственного управления» в объеме 4 академических часов.

Вопрос 20. Какие действия ваша страна предприняла за последние пять лет для расширения доступа женщин к выражению своего мнения и участию в процессе принятия решений в СМИ, в том числе с использованием информационно-коммуникационных технологий?

Конституцией Республики Казахстан закреплено, что никто не может подвергаться какой-либо дискриминации, в том числе по мотиву пола. В стране действует закон «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин», который регулирует общественные отношения в области обеспечения государственных гарантий равных прав и равных возможностей мужчин и женщин и устанавливает основные принципы и нормы, касающиеся создания условий для гендерного равенства во всех сферах государственной и общественной жизни.

В соответствии с Законом Республики Казахстан «О средствах массовой информации» свобода слова, творчества, выражения в печатной и иной форме своих взглядов и убеждений, получения и распространения информации любым не запрещенным законом способом гарантируются Конституцией Республики Казахстан.

Указанные нормы законодательства позволяют эффективно и адекватно реагировать на проявления дискриминации в доступе женщин к выражению своего мнения и участию в процессе принятия решений в СМИ.

В 2018 году количество руководителей женщин в СМИ составило 508 человек или 30,2% от общего числа руководителей в СМИ.

Вопрос 21. Отслеживаете ли вы долю государственного бюджета, которая направляется на продвижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин (гендерно-ориентированное формирование бюджета)?

Понятие гендерного бюджетирования впервые было определено в Стратегии гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016 годы, а внедрение гендерного бюджетирования было включено в число основных вопросов принятой в 2016 году «Концепции семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года».

Анализ национального законодательства Республики Казахстан, а также некоторых государственных программ показывает наличие положений и целей, имеющих прямое или косвенное влияние на гендерные группы.

На сегодня ежегодные расходы республиканского и местных бюджетов имеют социально-ориентированную направленность:

1. Социальная поддержка материнства и детства.

В рамках данного направления предусматриваются расходы на выплату пособий на рождение ребенка, по уходу за ребенком до 1-го года. Вместе с этим осуществляются выплаты пособий многодетным матерям; пособий матери или отцу, воспитывающему ребенка-инвалида; пособий по уходу за инвалидом первой

группы с детства.

2. Реализация комплекса мер по охране здоровья семьи.

В целях реализации данного направления ежегодно предусматриваются расходы на реализацию мер по планированию семьи (*молодежные центры здоровья*), профилактике заболеваемости (*реализация социальных проектов, в том числе по формированию навыков здорового питания, повышение осведомлённости населения о профилактике и лечении хронических заболеваний*), лечению и реабилитации хронических заболеваний населения.

3. Обеспечение гарантированного объема бесплатной медицинской помощи.

По данному направлению предусматриваются расходы на реализацию мер по проведению целевых скринингов, укреплению здоровья матери и наблюдению беременных; регионализации медицинской помощи при различных заболеваниях, в том числе перинатальной помощи; развитию геронтологической помощи.

4. Государственная поддержка развития женского предпринимательства, которая осуществляется через Государственную программу поддержки и развития бизнеса «Дорожная карта бизнеса-2020», а также программы международных финансовых институтов и Фонда развития предпринимательства «Даму».

Программа «Дорожная карта бизнеса-2020» разработана для обеспечения устойчивого и сбалансированного роста регионального предпринимательства, а также поддержания действующих и создание новых постоянных рабочих мест. Одними из направлений Программы являются поддержка новых бизнес-инициатив предпринимателей моногородов, малых городов и сельских населенных пунктов, предоставление государственных грантов субъектам малого предпринимательства, в том числе начинающим молодым предпринимателям, начинающим предпринимателям, женщинам, инвалидам и лицам старше 50 лет на безвозмездной основе.

На реализацию программы «Дорожная карта бизнеса-2020» в 2015-2019 годах направлены средства из республиканского бюджета в размере 145 819 065 тыс. тенге, из местного бюджета - 90 000 000 тыс. тенге, из Национального фонда Республики Казахстан – 32 907 693 тыс. тенге.

С начала реализации программы «Дорожная карта бизнеса-2020» начиная с 2010 года просубсидировано более 12 тысяч проектов, из которых около 4-х тысяч проектов реализовано субъектами женского предпринимательства. В 2018 году из 1432 субсидируемых проектов 451 реализуется женщинами (31%).

По последним данным, в Казахстане доля женщин среди владельцев малого и среднего бизнеса составляет 43%.

Через государственные программы и различные программы международных финансовых институтов совместно с Фондом развития предпринимательства «Даму» осуществляется развитие женского бизнеса в Казахстане. С 2010 года Фондом «Даму» реализуется программа микрокредитования женского предпринимательства, по которой на сегодняшний день профинансировано 1527 заёмщиков на сумму 13,7 млрд.тенге.

В рамках соглашения между Правительством и Европейским Банком Реконструкции и Развития реализуется программа «Женщина в бизнесе». По ней выданы займы на сумму 41 млн. долларов США, со стороны Правительства Республики Казахстан выделено 8,2 млн. долларов США. Это единственная в Центральной Азии программа, направленная на финансирование предприятий, в которых женщина является руководителем и где трудится не менее 50% женщин. Вместе с финансированием ЕБРР также предоставляет доступ к ноу-хау и своевременным управленческим практикам.

Экспертный анализ показал, что основной причиной невозможности применения гендерного бюджетирования в Казахстане является отсутствие соответствующей законодательной базы по гендерному бюджетированию и разработанных соответствующих методик, учитывающих национальную специфику или специальной статьи по гендерному бюджетированию.

Одной из задач Концепции семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года является экспертиза и оценка на предмет внедрения гендерных подходов в систему государственного и бюджетного планирования и их учет при разработке нормативных правовых актов, направленных на обеспечение равных прав и равных возможностей мужчин и женщин.

Совместно с Страновым офисом Структуры ООН-Женщины в Казахстане в рамках реализации проекта «Содействие достижению Целей устойчивого развития и реализации обязательств в области продвижения равноправия в Казахстане» изучен международный опыт Австрии по гендерно-ориентированному бюджетированию, разработаны учебные модули, проведены обучающие тренинги по гендерному бюджетированию для государственных служащих на центральном и местном уровнях. По итогам окончания проекта были выработаны конкретные предложения по изменению законодательства, которые лягут в основу плана внедрения гендерного бюджетирования.

Вопрос 22. Являясь страной-донором, отслеживает ли ваша страна долю официальной помощи в целях развития (ОПР), которая вкладывается в продвижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин (гендерно-ориентированное формирование бюджета)?

Вопросы гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин тесно связаны с Глобальной повесткой дня Организации Объединенных Наций.

Казахстан, будучи членом Рабочей группы по разработке Целей Устойчивого Развития, активно выступал за закрепление отдельной цели для достижения высоких результатов в интересах женщин и девочек.

Первый Президент Республики Казахстан, Елбасы Нурсултан Назарбаев на 70-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН выступил с инициативой о том, чтобы каждая страна-член ООН ежегодно перечисляла 1% от своего оборонного бюджета в специальный Фонд ООН по финансированию Целей Устойчивого Развития.

Принятый в декабре 2014 года Закон Республики Казахстан «Об официальной помощи развитию» (ОПР) подтвердил роль Казахстана как ответственного участника мирового сообщества.

После принятия Указа Президента Республики Казахстан «Об утверждении основных направлений государственной политики в сфере ОПР на 2017-2020 годы», определены географические и секторальные приоритеты, а также формы и механизмы финансирования в области официальной помощи развитию. Так, в качестве стран, которым Казахстан намерен оказывать помощь в первую очередь, названы государства Центральной Азии и Афганистан. Что касается секторальных приоритетов, то здесь акцент сделан на социальное развитие, управление государственными ресурсами и региональное развитие.

Сегодня основными партнерами Казахстана в области оказания ОПР стали ПРООН и Япония. Первый проект в сфере ОПР был направлен на оказание помощи развитию Афганистана.

«Афганский проект» направлен на повышение экономической самостоятельности афганских женщин, задействованных в сфере государственного управления, здравоохранения и образования. Реализация проходит в форме консультаций и семинаров.

ОПР является очень значимой частью ОЭСР и Республика Казахстан тесно сотрудничает с ОЭСР в области развития гендерной политики.

В октябре 2014 года Министерство иностранных дел Республики Казахстан и ПРООН запустили проект по развитию национального института ОПР в Казахстане с целью систематизации помощи, оказываемой Казахстаном другим странам, а также для приведения ее в соответствие с приоритетами внешней политики страны.

В целях содействия миру и безопасности Казахстан предоставлял и предоставляет гуманитарную помощь и помощь, направленную на развитие, странам Центральной Азии, Латинской Америки и Тихоокеанского региона. В 2017-2018 году в сотрудничестве с ПРООН, Казахстан провел обучение африканских специалистов среднего звена, специализирующихся в областях здравоохранения, сельского хозяйства и добычи нефти и газа.

Благодаря проекту «Содействие Казахстану в сотрудничестве с Афганистаном в области официальной помощи развитию» Казахстан и дальше будет систематизировать систему ОПР и получит необходимый опыт по планированию, реализации, мониторингу и оценке помощи в области развития, оказываемую другим странам на эффективной, рациональной и прозрачной основе. Проект был реализован при поддержке ПРООН.

Стремление Национальной комиссии по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте Республики Казахстан к активному взаимодействию с ОЭСР базируется на необходимости реализации стратегической задачи по достижению уровня и стандартов стран-членов этой организации в гендерном аспекте. Казахстан намерен максимально использовать опыт стран-членов ОЭСР, применять современные подходы, использовать инновации, ноу-хау, мощный экспертный потенциал ОЭСР для анализа развития гендерной политики Казахстана.

Впервые в истории отношений между Казахстаном и ОЭСР наша страна совместно с Европейским союзом возглавила Центрально-Азиатскую инициативу Евразийской программы конкурентоспособности.

В целом в Казахстане за годы реализации гендерной политики достигнута позитивная динамика по предоставлению и обеспечению равных прав и возможностей как для женщин, так и для мужчин.

Дальнейшая реализация Целей устойчивого развития нашла отражение в Концепции по семейной и гендерной политике в Республике Казахстан до 2030 года, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 6 декабря 2016 года.

Так, при разработке Концепции семейной и гендерной политики до 2030 года Казахстан учел рекомендации Совета ОЭСР по вопросам гендерного равенства *в области образования, занятости и предпринимательства*, которые были приняты Советом ОЭСР 29 мая 2013 года.

Данные рекомендации были направлены на повышение уровня представительства женщин в позициях, принимающих решения, устранение дискриминационного разрыва в оплате труда, сокращение гендерного разрыва в предпринимательской деятельности, внедрение вопроса гендерного равенства в процесс разработки, формирования и оценки соответствующей политики и бюджета и др.

На сегодняшний день в рамках Плана мероприятий по реализации Концепции также предусмотрены меры по рекомендациям Совета ОЭСР 2015 года по вопросам гендерного равенства в общественной жизни. В рамках данных Рекомендаций ОЭСР отмечено пять основных задач, таких как:

определение гендерного равенства основным направлением при планировании и оценке соответствующих общественных политик и бюджетов;

усиление механизмов отчетности для инициатив гендерного равенства во всех правительственных органах и внутри каждого из них;

увеличение представительства женщин в позициях, позволяющих участвовать в принятии решений, касающихся общественной жизни;

принятие мер, направленных на совершенствование гендерного равенства в занятости;

укрепление международного сотрудничества посредством постоянного обмена знаниями в области инициатив гендерного равенства в государственных учреждениях.

6-7 мая 2014 года в Париже Совет министров ОЭСР принял положительное решение по утверждению Страновой программы ОЭСР по Казахстану. Предполагаемый объем финансирования Страновой Программы: 5,38 млн. евро.

Вопрос 23. Имеется ли в вашей стране действующая государственная стратегия или план действий по обеспечению гендерного равенства?

В целях выполнения задачи Пекинской платформы действий о 30%-ной представленности женщин на уровне принятия решений Казахстан достиг позитивной динамики.

Успешная реализация Стратегии гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016 годы позволила вдвое увеличить представительство женщин в Мажилисе Парламента, в настоящее время они составляют 27,1% от

общего числа депутатов (в 2011 году – 14%). Это показатель сравним с цифрами большинства стран Европы.

Среди председателей комитетов Сената Парламента количество женщин достигло 50%. Увеличилось количество регионов, в которых доля женщин-депутатов приблизилась к 30% барьеру.

Казахстанские женщины активно участвуют в профессиональных союзах. Общая численность женщин в профсоюзах составляет 55%, из них 67% возглавляют первичные профсоюзные организации.

Стратегия гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016 годы, утвержденная Президентом страны, определила 60 индикаторов, исходящих из Целей развития тысячелетия и положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Сегодня ее реализация позволила достичь следующих результатов:

Первое. Активизировалось участие женщин в экономике. Более 43% всех действующих субъектов малого и среднего бизнеса страны возглавили женщины, которые обеспечивают 31% всех рабочих мест в этом секторе.

Второе. Принимаются меры по общественно-политическому продвижению женщин. В местных представительных органах власти всех уровней представленность женщин достигла 22,2% от общего числа избранных депутатов, в то время как в 2006 году она ограничивалась 16,7 %.

Третье. Укрепляется здоровье женщин и детей, а также репродуктивное здоровье населения. По ключевому индикатору «Здоровье и выживание» в Глобальном рейтинге ВЭФ Казахстан в последние годы реализации Стратегии наряду с другими странами делит первое место. За 2017 год уровень материнской смертности снизился на 1,5%, младенческой смертности - на 7%. Рождаемость по сравнению с 2006 годом выросла почти на 100 тысяч и составила около 400 тысяч.

Четвертое. Усилена профилактика бытового насилия. По поручению Президента страны усовершенствовано законодательство в части ужесточения наказания за преступления, направленные против женщин и детей. Принятые меры с 2010 года, позволили снизить уровень бытовой преступности в стране в среднем на 10%.

Сегодня Концепцией семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года определен целевой индикатор – достичь к 2030 году 30 %-ой представленности женщин на уровне принятия решений в исполнительных, представительных и судебных органах власти, государственном, квазигосударственном и корпоративном секторах.

Это, по сути, документ по переходу семейной и гендерной политики в Казахстане на качественно новый уровень. Она синхронизирована с задачами, обозначенными в Стратегии «Казахстан 2050», Платформе нации, Концепции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также учитывает Цели устойчивого развития ООН. Ее целью является создание условий для наилучшего выполнения семьей своих функций через продвижение принципов гендерного равенства и устойчивого развития во всех государственных и социальных институтах.

Реализация Концепции будет проводиться в три этапа.

На первом этапе (2017-2019 годы) планируется обеспечить реализацию

мероприятий по дальнейшему развитию достигнутых результатов в семейной и гендерной политике, которые предусмотрены Планом реализации Концепции.

На втором этапе (2020-2022 годы) планируется начать реализацию долгосрочных задач и мероприятий.

На третьем этапе (2023-2030 годы) будут реализованы задачи и мероприятия по достижению целей устойчивого развития, в свою очередь, способствующие вхождению в число 30-ти самых развитых государств мира.

Вопрос 24. Имеет ли ваша страна план действий и сроки выполнения рекомендаций Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (для государств-участников) или рекомендаций Универсального периодического обзора или других механизмов Организации Объединенных Наций в области прав человека, направленных на борьбу с неравенством и дискриминацией в отношении женщин?

По итогам защиты третьего и четвертого объединенного периодического доклада Республики Казахстан о ходе выполнения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в Комитете ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин Заместителем Премьер-Министра Республики Казахстан 28 апреля 2015 года был утвержден «План мероприятий по реализации заключительных замечаний Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин по объединенным третьему и четвертому периодическим докладам Казахстана по выполнению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 14 февраля 2014 года». Все мероприятия по данному Плану мероприятий были исполнены в срок.

В соответствии с руководящими принципами в отношении формы и содержания докладов, представляемых государствами-участниками международных договоров по правам человека, опубликованными в 2008 году, Республика Казахстан в 2019 году представит свой Пятый периодический доклад Республики Казахстан о ходе выполнения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (далее – Конвенция) в Комитете ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

Доклад подготовлен рабочей группой при Национальной комиссии по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте Республики Казахстан, в состав которой вошли депутаты Мажилиса Парламента, члены Национальной комиссии, представители министерств, ведомств и неправительственных организаций. Утверждение доклада осуществлено постановлением Правительства Республики Казахстан.

Проведена общественная экспертиза данного документа через организацию встреч и круглых столов с широким участием представителей институтов гражданского общества, не вошедших в рабочую группу. Кроме того, проект доклада рассмотрен на заседании Национальной комиссии 24 ноября 2017 года, а также совместно с Программой развития ООН в Казахстане проведена публичная презентация проекта доклада с общественным обсуждением при участии международных организаций на диалоговой площадке по человеческому

измерению при Министерстве иностранных дел Республики Казахстан (30 ноября 2017 года), а также на заседании Комитета по социально-культурному развитию Мажилиса Парламента (12 декабря 2017 года).

В основу доклада вошел аналитический материал, представленный всеми министерствами и ведомствами, комиссиями по делам женщин и семейно-демографической политике при акимах гг.Нур-Султан, Алматы и областей (далее – региональные комиссии), с учетом заключительных замечаний по объединенным третьему и четвертому периодическим докладам Казахстана Комитета по СИДО (далее – заключительные замечания Комитета по СИДО).

Пятый периодический доклад содержит информацию об основных изменениях и прогрессе, достигнутых Казахстаном в сфере обеспечения экономических, социальных, культурных, гражданских и политических прав женщин на равноправной основе с мужчинами за отчетный период 2011–2017 годы в целях реализации Конвенции.

Доклад состоит из двух основных частей: часть I доклада содержит общую информацию о Казахстане, населении, политической структуре и законах, защищающих права человека, а также описание мер по повышению сознания общества и властных структур в области прав человека, содержащихся в различных правозащитных инструментах; часть II содержит специальную информацию в соответствии с положениями Конвенции, о действующих конституционных, законодательных, административных и других мерах, достигнутом прогрессе, существующих препятствиях и намечаемых шагах по ее дальнейшей реализации.

Кроме Конвенции, Казахстан также привержен ряду международных обязательств, в том числе Пекинской декларации и платформе действий, целям в области устойчивого развития. Реализация политики равноправия по признаку пола основана на принципах комплексного гендерного подхода, предполагающего всеобъемлющее определение равенства, оценивающее многообразие и существование различий. По результатам RIAMAPSMission 2016 года (быстрая комплексная оценка) – 61% задач Целей устойчивого развития ООН (далее – ЦУР) включены в национальные и отраслевые планы и стратегии в Казахстане.

В Казахстане принимаются конкретные меры по реализации рекомендаций Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (для государств-участников) или рекомендаций Универсального периодического обзора или других механизмов Организации Объединенных Наций в области прав человека, направленных на борьбу с неравенством и дискриминацией в отношении женщин.

Реализована Стратегия гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006 – 2016 годы, действуют два гендерных закона: Закон о равенстве и Закон РК «О профилактике бытового насилия». Выпускается ежегодный статистический сборник «Женщины и мужчины Казахстана».

Приняты: Концепция семейной и гендерной политики в Республики Казахстан до 2030 года и План мероприятий на 2017 – 2019 годы по реализации первого этапа Концепции (2016); Закон Республики Казахстан «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан», уравнивающий возраст выхода на пенсию для мужчин и женщин (2013); Закон Республики Казахстан «О занятости

населения», где предусмотрены нормы по трудоустройству лиц, осуществляющих уход за детьми в возрасте до семи лет, ребенком-инвалидом, инвалидами первой и второй группы (2016); в новой редакции Уголовный кодекс, которым введены 10 статей по применению уголовных санкций для наказания за правонарушения и возмещения ущерба, причиненного женщинам и девочкам, которые подвергались насилию (2014); в новой редакции Кодекс об административных правонарушениях, где введены нормы по применению административных санкций в защиту женщин (2014); в новой редакции Трудовой кодекс, где введены нормы, направленные на охрану здоровья женщин в сфере труда (2015); Этический кодекс государственных служащих, предусматривающий меры, исключаящие любые формы дискриминации и посягательств на честь и достоинство служащих (2015); «Денсаулық», одной из основных задач которой является обеспечение женщин услугами здравоохранения (2016).

Вопрос 25. Существует ли в вашей стране государственное правозащитное учреждение?

В целях совершенствования системы защиты конституционных прав и свобод граждан в 2002 году в Республике Казахстан учреждена должность Уполномоченного по правам человека (*далее – Уполномоченный, Омбудсмен*).

Уполномоченный – избранное Сенатом Республики по представлению Президента Республики Казахстан должностное лицо, осуществляющее наблюдение за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, наделенное в пределах своей компетенции полномочиями принимать меры по восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина.

Деятельность Уполномоченного обеспечивается Национальным центром по правам человека (*далее – Национальный Центр*), который является государственным учреждением.

В настоящее время правовой статус Уполномоченного и его учреждения - Национального центра, регулируется Положением об Уполномоченном по правам человека, утвержденным Указом Президента Республики Казахстан от 19 сентября 2002 года № 947, и Положением о Национальном центре по правам человека при Уполномоченном по правам человека, утвержденным Указом Президента Республики Казахстан от 10 декабря 2002 года № 992.

Уполномоченный своей деятельностью дополняет существующие государственные средства защиты прав и свобод человека и гражданина. Деятельность Уполномоченного не влечет ограничения компетенции других государственных органов, осуществляющих защиту прав человека в соответствии с Конституцией и законодательством Республики Казахстан.

Защита прав человека, в том числе женщин, находится в постоянном внимании Уполномоченного. Деятельность в данном направлении осуществляется посредством рассмотрения обращений, приема граждан, экспертно-аналитической, мониторинговой работы, взаимодействия с государственными органами, неправительственными и международными организациями.

На регулярной основе Омбудсменом и сотрудниками его офиса осуществляется посещение различных государственных учреждений, в ходе которых изучаются условия проживания уязвимых групп населения, в том числе женщин, обеспечение их медицинскими, социальными, правовыми и другими услугами.

В целях поддержки женщин, пострадавших от бытового насилия, в стране функционируют 30 кризисных центров, которые оказывают бесплатные медико-социальные, социально-правовые, социально-психологические услуги, а также услуги временных приютов. Количество обратившихся лиц за помощью в 2017 году составило порядка 27 тыс. человек, в 2018 году – 23 тыс. человек.

Учреждением Омбудсмана на постоянной основе осуществляется сотрудничество с неправительственными организациями, в том числе в сфере защиты прав женщин.

В сентябре 2014 года Уполномоченный по правам человека принят в Азиатско-Тихоокеанский форум национальных правозащитных учреждений (одной из региональных сетей Международного координационного комитета) на Ежегодной встрече Форума в Нью-Дели (Индия).

Уполномоченный по правам человека принимает участие в деятельности Независимой постоянной комиссии по правам человека Организации Исламского Сотрудничества, созданной во время председательства Казахстана в данной Организации.

В соответствии с положениями Отчета Уполномоченного по правам человека за 2017 год, в части защиты прав женщин и реализации гендерного равенства отмечается, что национальное правозащитное учреждение является партнером проекта Фонда Евразия Центральная Азия «Совершенствование системы юридической помощи для уязвимых групп в Казахстане». Целью проекта является усовершенствование механизмов и практики защиты прав уязвимых групп населения, в том числе женщин и детей в трудной жизненной ситуации, выпускников детских домов, несовершеннолетних в целом путем улучшения качества и доступа к бесплатной гарантированной государством юридической помощи.

Следует ответить, что в целях совершенствования национальной системы защиты прав ребенка в Республике Казахстан, поддерживая усилия мирового сообщества по формированию среды, комфортной и доброжелательной для жизни детей Указом Президента 10 февраля 2016 года создан институт Уполномоченного по правам ребенка. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка регламентирована в Законе «О правах ребенка в Республике Казахстан» от 8 августа 2002 года. Особенностью национальной модели Уполномоченного по правам ребенка в Республике Казахстан является совмещение этой должности с депутатским мандатом.

С момента создания института Уполномоченного по правам ребенка, на которого возложены функции по обеспечению основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановлению их нарушенных прав и свобод во взаимодействии с государственными и общественными институтами были

внесены изменения и дополнения в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам защиты прав ребенка (Закон от 9 апреля 2016 г. № 504-V).

В Законе предусмотрена норма, обеспечивающая Уполномоченному по правам ребенка беспрепятственный доступ к государственным органам и организациям систем образования, здравоохранения и социальной защиты населения, обороны, культуры и спорта, к учреждениям уголовно-исполнительной системы и иным организациям, в которых содержатся несовершеннолетние, к документам государственных и общественных институтов, занимающихся правами детей.

Законом урегулирована подача индивидуальных жалоб в адрес Уполномоченного по правам ребенка о нарушениях прав детей и их разрешения.

Вопрос 26. Какие действия ваша страна предприняла за последние пять лет для создания и поддержания мира, содействия мирным и инклюзивным сообществам в интересах устойчивого развития и осуществления повестки дня в отношении женщин, мира и безопасности?

Государственная политика по осуществлению повестки в отношении женщин, мира и безопасности проводится по нескольким направлениям.

В частности, через расширение представленности женщин в международных организациях. Вместе с тем, при формировании списков национальных кандидатов, выдвигаемых для избрания или назначения в международные организации, органы ООН, специализированные учреждения ООН на должности старшего и среднего уровня, Министерство иностранных дел акцентирует внимание на профессиональных качествах кандидата, без дискриминации по признаку пола. В целом, работа по продвижению граждан Казахстана, без привязки к признаку пола, для работы в агентствах ООН осуществляется по методу секондирования или «fully-funded» программе «ООН-Добровольцы».

Доля сотрудников-женщин в структурах международных организаций, аккредитованных в Республике Казахстан, составляет 59,4% (233 из 392 чел.).

В рамках реализации гендерной политики правоохранительными органами проводится работа по выдвижению женщин-сотрудниц органов внутренних дел на руководящие должности, с учетом их деловых и моральных качеств, а также опыта работы.

В настоящее время в органах внутренних дел работает 11 313 (12,1%) женщин от общего количества сотрудников, в том числе на руководящих должностях – 809 (9,7%).

В уголовно-исполнительной системе работает 2268 (26,0%) женщин, из них руководителей 378 (16,0%).

В подразделениях по чрезвычайным ситуациям – 1388 (7,0%) женщин, из них руководителей 28 (7,0%).

Другое направление работы по осуществлению повестки в отношении женщин, мира и безопасности связано с оказанием содействия расширению прав и возможностей женщин в Афганистане. Вслед за состоявшимися в 2013, 2016, 2016 и 2017 годах Симпозиумами афганских женщин, Казахстан организовал в

сентябре 2018 года региональную конференцию по расширению прав и возможностей женщин в Афганистане в рамках своей приверженности миру и безопасности в регионе.

Будучи непостоянным членом Совета Безопасности ООН в 2017-2018 годах, Казахстан являлся председателем Совета в январе 2018 года. Особое внимание в период своего председательства Казахстан уделил Афганистану и расширению экономических прав и возможностей женщин.

В частности, по итогам визита членов Совета Безопасности ООН в Афганистан, была принята резолюция, в которой было отмечено, что Казахстан желает повысить международную осведомленность и поддержку конкретных потребностей афганских женщин и девочек в стране, продвигать и расширять их права и возможности в целях достижения долгосрочного мира и устойчивого развития в Афганистане и последующего процветания страны.

Вопрос 27. Какие действия ваша страна предприняла за последние пять лет для того, чтобы повысить лидерство, представительство и участие женщин в предотвращении конфликтов, урегулировании, укреплении мира, гуманитарной деятельности и реагировании на кризисные ситуации, на уровне принятия решений в вооруженных конфликтах и других конфликтах, а также в неустойчивых или кризисных ситуациях?

Для создания и поддержания мира, содействия мирным и инклюзивным сообществам в интересах устойчивого развития женщин, мира и безопасности в Вооруженных Силах Республики Казахстан проводится комплексный отбор военнослужащих на роль военных наблюдателей, штабных офицеров в миссии ООН по поддержанию мира и безопасности.

В процессе комплексного отбора особое внимание уделяется осуществлению рекрутинга военнослужащих-женщин в качестве военных экспертов миссий ООН. Впервые в истории Вооруженных Сил Республики Казахстан в период с 22 декабря 2018 года по 22 декабря 2019 года в миссию ООН по проведению Референдума в Западной Сахаре в качестве военного наблюдателя была направлена первая женщина-офицер майор Тауишова Шолпан Адилхановна, офицер отдела направлений на боевые части и части боевого обеспечения управления по работе с кадрами Департамента кадров и военного образования Министерства обороны Республики Казахстан.

В составе Учебного центра «Партнерство во имя мира», осуществляющего теоретическую подготовку военнослужащих Вооруженных Сил Республики Казахстан по программам ООН и НАТО, успешно проходят службу на должностях офицерского состава (преподавателей - инструкторов) военнослужащие - женщины.

В деле обеспечения военной безопасности и поддержания боевого духа, устойчивого морально-психологического климата в каждом воинском подразделении и укрепления института семьи создан институт женских советов.

Задачей института женских советов является повышение роли женщин на военной службе, дополнительное регулирование социального положения и

содействия в улучшении взаимоотношений в воинских коллективах, активное участие в поддержке и решении социальных проблем военнослужащих.

Для стимулирования и мотивации деятельности женских советов приказом Министра обороны Республики Казахстан учрежден нагрудный знак «Отан қорғаушысының аяулы жары» I и II степени за значительный вклад в повышение морально-психологического климата воинского коллектива.

В целях реализации коммуникационных стратегий для повышения осведомленности о повестке дня в отношении женщин, мира и безопасности на информационных ресурсах и на страницах печати публикуются статьи о важной роли вклада военнослужащих-женщин в дело по участию в предотвращении конфликтов, урегулировании, укреплении мира и гуманитарной деятельности.

Ежегодно, согласно Медиа-плану информационного сопровождения деятельности Национальной комиссии по делам женщин и семейно-демографической политики при Президенте Республики Казахстан в СМИ публикуются статьи руководства Министерства обороны Республики Казахстан о роли женщин в укреплении мира и безопасности.

В Операционный план Министерства обороны Республики Казахстан на 2019 год (*раздел II «Мероприятия для решения иных задач Министерства обороны Республики Казахстан»*) включен целевой индикатор «Доля женщин в обеспечении мира и безопасности» с учетом принятого Плана мероприятий по реализации Концепции семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года.

Несмотря на принимаемые меры, сфера применения женщин в армии ограничена выполнением обеспечивающих (вспомогательных) функций на должностях связистов, переводчиков, юристов, финансистов, медиков, работников культурно-досугового сектора, воспитательных структур.

Вместе с тем, в армейских рядах страны практически не осталось ни одного подразделения, в котором бы ни проходили службу женщины. 65% военнослужащих рядового и сержантского состава - контрактники.

В тесном взаимодействии с командованием воинских частей действуют Комитеты солдатских матерей областей, армейская общественность – центры молодежной инициативы, офицерские собрания, женсоветы воинских частей, профсоюзные организации.

Вопрос 28. Какие действия ваша страна предприняла за последние пять лет для усиления судебной и внесудебной ответственности за нарушения международного гуманитарного права и прав человека в отношении женщин и девушек в ситуациях вооруженных и иных конфликтов или при осуществлении гуманитарной деятельности и реагировании на кризисные ситуации.

В 2017 году в Казахстане проведена конституционная реформа, открывшая новую страницу в политико-правовом развитии государства. Принят Закон Республики Казахстан от 10 марта 2017 года «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан», который предусматривает 26

поправок в 19 статей Конституции Республики Казахстан. Основная суть изменений – перераспределение полномочий между ветвями власти и передача ряда полномочий от Президента Правительству и Парламенту.

Верховный Суд Республики Казахстан является высшим судебным органом по гражданским, уголовным и иным делам, подсудным местным и другим судам, в предусмотренных законом случаях рассматривает отнесенные к его подсудности судебные дела и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Казахстан является полноправным субъектом международного права и участником более 60 многосторонних универсальных международных договоров в области прав человека, в том числе Всеобщей декларации прав человека и 7 правозащитных конвенций ООН, так называемых «международных инструментов защиты прав человека».

Кроме того, Казахстан поддерживает дипломатические отношения со всеми странами ООН, является членом СНГ, ОБСЕ, ОДКБ, ЦАС, ЕАЭС, ШОС, СВМДА, Организации «Совет тюркоязычных стран», Тюркского военного совета и других международных организаций. Ведется сотрудничество с ОЭСР в рамках Евразийской программы конкурентоспособности и Страновой программы по взаимодействию с ОЭСР.

В 2017 году Казахстан стал непостоянным членом Совета Безопасности ООН. Главные цели на посту члена Совета Безопасности ООН – внесение вклада в работу по укреплению международного мира и безопасности, привлечение внимания к решению проблем Центральной Азии и Афганистана.

С 2016 года началось масштабное в истории страны изменение национального законодательства в целях выполнения Плана нации «100 конкретных шагов по реализации 5 институциональных реформ». Усилена кадровая политика судов, развивается «Электронное правосудие», которое позволяет обеспечить максимальную прозрачность работы судов. Реформировано гражданское судопроизводство, модернизируется уголовное и уголовно-процессуальное законодательство.

Международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед ее законами. Порядок и условия действия на территории Казахстана международных договоров, участником которых является Казахстан, определяются законодательством Республики (пункт 3 статьи 4 Конституции).

Все законы, международные договоры, участником которых является Республика Казахстан, публикуются. Официальное опубликование нормативных правовых актов, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан, является обязательным условием их применения.

Соответствие национального законодательства международным нормам позволило Казахстану ратифицировать в 2012 году Конвенцию МОТ № 183 «Об охране материнства» (*Закон РК от 14 февраля 2012 года «О ратификации Конвенции о пересмотре Конвенции (пересмотренный) 1952 года об охране материнства»*); № 156 «О ратификации Конвенции о равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями» (*Закон РК от 16 ноября 2012 года «О ратификации*

Конвенции о равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями (Конвенция 156)»).

В 2015 году Казахстан ратифицировал Конвенцию о правах инвалидов (Закон РК от 20 февраля 2015 года «О ратификации Конвенции о правах инвалидов») (п.40 заключительных замечаний Комитета по СИДО). Поэтапно, при поддержке ПРООН, в Казахстане реализуется План мероприятий по обеспечению прав и улучшению качества жизни инвалидов в Республики Казахстан на 2012 – 2018 годы. Кроме того, Казахстан признал компетенцию Комитета против пыток, Комитета по правам человека, Комитета по ликвидации расовой дискриминации и Комитета по СИДО принимать индивидуальные жалобы граждан РК и иностранцев о нарушении прав по соответствующим договорам.

Национальная комиссия совместно с ПРООН в Казахстане в рамках содействия реализации Конвенции провела системную работу по повышению потенциала государственных служащих и осведомленности населения о формах дискриминации путем проведения семинаров, разработки методического пособия «Женская конвенция - всеобъемлющий билль о правах женщин», выпуска социальных роликов, рекомендаций для правоохранительных органов по защите женщин от насилия, инфографик для жертв насилия.

Вопрос 29. Какие действия ваша страна предприняла за последние пять лет для ликвидации дискриминации и нарушений прав девочек?

Конституция Республики Казахстан, международные правовые нормы, ратифицированные нашим государством, такие как Конвенции ООН «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин», «О правах ребенка», гарантируют девочкам нашей страны всестороннюю поддержку, защиту от дискриминации.

Девочки обладают всеми правами, обеспечивающими им как будущим женщинам и матерям, свободный выбор жизненного пути, получение образования, успешную карьеру, создание счастливой семьи, то есть правами на полноценную и безопасную жизнь.

Согласно Кодексу Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье» брак (супружество) – равноправный союз между мужчиной и женщиной, заключенный при свободном и полном согласии в установленном законом порядке, т.е. в регистрирующих органах при местных исполнительных органах. При этом брачный возраст устанавливается для мужчин и женщин в 18 лет. Регистрирующие органы могут снизить брачный возраст на срок не более двух лет при наличии беременности или рождении общего ребенка (ранние браки).

По данным регистрирующих органов за 2018 год было зарегистрировано 1052 ранних браков. По сравнению с 2012 годом наблюдается тенденция к снижению количества таких браков (2012 г. – 1554, 2013 г. – 1448, 2014 г. – 1360, 2015 г. – 1272, 2016 г. – 1111, 2017 г. – 1020, 2018 г. – 1052).

Проблема детских и принудительных браков в Казахстане имеет место в некоторых этнических группах, особенно проживающих в сельских местностях. Это связано с низкой осведомленностью девочек-подростков о своих правах, не

всегда полным исполнением юридических санкций в отношении лиц совершающих кражу невест, религиозной регистрацией браков с несовершеннолетними девочками (такая регистрация не имеет законной силы и не защищает права девочек, ставших супругами).

По мнению общественной организации «Лига Женщин творческой инициативы», в связи с установленным брачным возрастом для регистрации браков в регистрирующих органах, реальное количество «неофициальных» (т.е. не зарегистрированных в регистрирующих органах) может быть больше. За последние пять лет, по данным данной организации, зарегистрировано всего 33 тысячи случаев беременности среди девочек в возрасте до 15 лет, из которых 10 тысяч закончились абортом (*справочно: по данным Комитета статистики по состоянию на 2018 год численность детей в возрасте 0-17 лет составляет 5 784 583, из которых мальчики – 2 973 375 и девочки – 2 811 208*).

Вместе с тем, среди женщин в возрасте от 15 до 18 лет за последние 6 лет: количество родов снизилось на 35,8% (*в 2012 году – 12,3 случаев на 1 тыс. соответствующего населения, в 2018 году этот показатель составляет 8 случаев*); количество абортов снизилось в 2 раза (*в 2013 году - 5,7 случаев на 1 тыс. соответствующего населения, в 2017 году – 3 случая*).

Следует иметь в виду, что за половое сношение или иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим 16-летнего возраста, предусмотрена уголовная ответственность в виде лишения свободы от 5 до 15 лет (статья 122 Уголовного кодекса Республики Казахстан).

По данным Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан если таких преступлений за 2014 год составило - 497, то за в 2015 год – 740, 2016 год – 458, за 2017 год – 274, за 2018 год – 379.

Осознавая, что ранние браки и беременность, аборт в раннем возрасте, насилие и жестокое обращение с детьми представляют существенную угрозу для здоровья девочек и новорожденного, ограничивают доступ к образованию и иным социальным гарантиям в Концепции семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года данные проблемы обозначены в числе актуальных вопросов, требующих неотложного решения.

Одним из инструментов решения данных проблем является формирование общественного мнения, преодоление стереотипов, создающих среду для нарушения прав девочек, повышение осведомленности самих девочек и их родителей об опасности ранней беременности и абортов о правах и возможностях на получение образования, медицинских, социальных и психологических услуг.

Ежегодно, начиная с 11 октября, по всей стране с привлечением СМИ, неправительственных организаций и организаций образования проводится десятидневная информационная кампания, посвященная Международному дню девочек под эгидой ООН. В рамках кампании в организации образования приглашаются специалисты, которые бесплатно консультируют детей и их родителей по всем вопросам охраны здоровья и правовому воспитанию, профилактике ранней беременности и абортов.

Повышение осведомленности о борьбе с насилием, особенно в отношении женщин и детей в семье, государственных гарантиях правовой защиты, социальной, медицинской и психологической поддержки являются целью национальной кампании «16 дней без насилия», которая также проводится по всей стране ежегодно, с 25 ноября по 10 декабря.

В 2019 году в целях повышения уровня осведомленности населения активно используются социальные сети и Интернет-ресурсы. Созданы официальные аккаунты медицинских организаций (в социальных сетях *Facebook, Instagram, ВКонтакте*) на которых размещаются информационно-образовательные материалы (*инфографики, анонсовые сообщения, публикации, контекстная информация, видеоролики, видеосюжеты*) по профилактике инфекционных и неинфекционных заболеваний, поведенческих факторов риска, травматизма, охраны репродуктивного и психического здоровья.

Для формирования здорового образа жизни подростков и молодежи в пространстве школ и ВУЗов внедряются проекты ВОЗ «Школы, способствующие укреплению здоровья» и «Здоровые университеты».

В 2018 году в названные проекты ВОЗ были вовлечены 735 школ и 62 университетов и проведены по всей стране более 700 тыс. мероприятий (тематические занятия в дошкольных и общеобразовательных организациях, родительские собрания, классные часы, конференции, круглые столы, Дни открытых дверей, семинары и другие) с общим охватом 12,4 млн. человек.

В 2019 году запланировано дальнейшее внедрение проектов ВОЗ «Школы, способствующие здоровью» и «Здоровые университеты» дополнительно в 897 школах и 33 университетах страны.

Состояние репродуктивного здоровья тесно связано с обеспечением реализации репродуктивных прав, к которым относятся, в частности, право на образование и доступ к информации, позволяющей сделать осознанный и свободный репродуктивный выбор, предупредить передачу половым путем ВИЧ и других возбудителей инфекций. Корректная информация способствует правильному поведенческому выбору подростков и молодых людей в вопросах взаимоотношения полов, сохранению их репродуктивного здоровья и обеспечения их репродуктивных прав.

Признавая, что широкий доступ молодежи к услугам и информации по охране репродуктивного здоровья во многом определяет здоровье нации в целом, Фонд ООН в области народонаселения (ЮНФПА) ведет работу по усовершенствованию молодежных центров здоровья с тем, чтобы в них предоставлялась комплексная информация и услуги подросткам в вопросах, касающихся их репродуктивного здоровья.

ЮНФПА активно продвигает информационно-просветительскую работу по принципу «равный-равному». Так, в Казахстане уже действуют десять молодежных центров обучения (Y-PEER centres), работающих по этому принципу. Создание национальной сети Y-Peer как надежного партнера правительства предоставляет подросткам и молодым людям на местном уровне информацию и образование по вопросам лидерства, здорового образа жизни и безопасного поведения, охраны репродуктивного здоровья посредством

использования метода «равный-равному», который доказал свою высокую эффективность.

При технической поддержке ЮНФПА разработан и апробирован учебный курс Валеологии с усиленным компонентом по вопросам охраны репродуктивного здоровья для студентов колледжей, направленный на корректную подачу информации о половом и репродуктивном здоровье и репродуктивных правах. Более 300 преподавателей колледжей подготовлены для обучения студентов вопросам охраны репродуктивного здоровья. Ими было обучено свыше 30 тысяч подростков и молодых людей как сохранить репродуктивное здоровье, предотвратить нежелательные беременности, аборты и инфекции, передающиеся половым путем.

В 2018 году в СМИ и путем рассылки SMS-сообщений через мобильную связь, социальные сети, в платежных квитанциях по оплате коммунальных услуг было более 3 млн. трансляций, публикаций, сюжетов, социальных реклам.

С 2015 года во всех регионах Казахстана функционирует 118 молодежных центров здоровья, предоставляющие на постоянной основе профилактические, консультационные услуги по охране репродуктивного здоровья для молодежи. Ежегодно число молодых людей, обращающихся в эти центры растет. В 2018 году в центры обратилось более 393 тыс. молодых людей (11-14 лет – 65 129, 15-29 лет - 328 674).

По данным за 2018 год впервые выявлены гинекологические заболевания у 2 880 девочек в возрасте 15-17 лет. Вместе с тем, по сравнению с 2017 годом количество выявленных гинекологических заболеваний снизилось на 8%. Анализ состояния здоровья подростков показывает, что более 18% девочек с 15 до 17 лет состоят на диспансерном учете по различным заболеваниям. В этой связи система мер по охране репродуктивного здоровья, планированию семьи с целью обеспечения рождения здоровых детей определена одним из основных направлений Государственной программы развития здравоохранения Республики Казахстан «Денсаулык» на 2016-2019 годы. Залог репродуктивного здоровья женщин фертильного возраста должен закладываться в подростковом возрасте.

В результате принятых профилактических мер по охране репродуктивного здоровья наблюдается снижение количества родов у девушек в возрасте с 15 до 18 лет и количества абортов. Предпринимаются шаги для повышения доступа для женщин фертильного возраста, в том числе подростков к средствам планирования семьи и обеспечения бесплатными контрацептивами. По данным Управлений здравоохранения регионов в 2018 году охват женщин фертильного возраста контрацепцией увеличился на 10,3% по сравнению с 2017 годом.

Сведения о количестве родов и абортов среди женщин в возрасте 15-18 лет

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Динамика роста/снижения 2018г./2012г.

Количество родов, всего	383 835	387 820	398 758	397 238	400 424	390 069	400 721	
Количество родов у женщин в возрасте до 14 лет (абс. число)	41	38	34	22	14	13	11	
Количество родов у женщин в возрасте 15-18 лет (абс. число)	5 693	3 676	5 693	4 671	4 226	3 443	3 482	
Роды у женщин в возрасте 15-18 лет на 1 тыс. соответ. насел.	12,3	7,8	12,8	10,7	9,6	7,9	8,0	-35%

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Динамика роста/снижения 2018г./2012г.
Аборт, всего	95 654	84 265	83 709	81 440	78 857	80328	78 593	
В том числе аборт у женщин в возрасте:								
до 15 лет	66	76	34	27	16	19	27	
15-18 лет (абс. число)	2 661	2 027	1 551	1 069	1 418	1 286	1 237	
Аборты у женщин в возрасте 15-18 лет на 1 тыс. соответ. насел.	5,7	4,5	3,6	2,5	3,2	3,0	2,8	в 2 раза снижение

Относительно доступа девочек к образованию обращаем внимание на общие показатели в этой сфере в целом: индекс доступности образования для женщин в Казахстане выше (0,980), чем для мужчин (0,952) и в среднем он составляет 0,967. Индекс оценивается долей грамотности населения в возрасте 15 лет и старше, а также показателем охвата обучения населения.

Относительно доступа девочек к образованию в возрасте до 6 лет отмечаем, что в стране действуют 10 314 дошкольных организаций с контингентом 880,9 тыс. детей, из них девочек - 432,4 тыс. При этом охват детей в возрасте 3-6 лет составляет 95,2% (в сравнении с 2018 годом выросло на 4,8%).

Для обеспечения полного доступа к дошкольному образованию до 2020 года будут созданы дополнительно 407 дошкольных организаций, в том числе 353 частных организаций.

Конституцией Республики Казахстан гарантируется бесплатное среднее образование в государственных учебных заведениях для всех граждан. На начало 2018 - 2019 учебного года в республике функционировало 7 393 общеобразовательных школ, из которых 7 255, или 98,1% государственные. Всего в них обучается 3 186 234 учащихся.

Из 7 255 государственных школ 75,3% являются сельскими, в них обучается 46% школьников. Среди выпускников средних школ 54% составляют девушки.

В целом, по стране охват средним образованием в 2018 году составил 99,8%.

Вместе с тем, имеют место случаи, когда дети, которые испытывают постоянные или временные жизненные трудности (в связи с состоянием здоровья или социально-экономическими факторами) не посещают школы. Выявление таких детей и создание условий для обеспечения их права на образование обеспечивается в рамках программы «Всеобуч», организуемой Министерством

образования и науки Республики Казахстан совместно с заинтересованными органами на местах.

Одной из форм решения проблемы таких подростков работают 74 вечерние школы (в 2018 году в них обучалось 10 331 учащихся). Из них 29 школ в пенитенциарной системе и 7 школ для детей с девиантным поведением.

Во всех общеобразовательных школах девочкам и мальчикам обеспечен доступ к одинаковым программам обучения и экзаменам по ним, преподавательскому составу одинаковой квалификации, школьным помещениям и оборудованию равного качества. Независимо от пола, на бесплатной основе дети могут пользоваться информационными ресурсами, спортивными, читальными, актовыми залами, библиотекой организаций образования.

Получить среднее профессиональное и техническое образование или послесреднее образование возможно в действующих 805 колледжах, из которых 56% являются государственными и 44% - частными. Всего в колледжах обучаются девушек и женщин – 229 044 человек (46,8%), юношей и мужчин – 260 774 человек (53,2%).

В рамках Государственной программы развития образования и науки на 2016-2019 годы предусматривается дополнительное строительство 4 колледжей на 2900 мест. В целом, инфраструктура колледжей достаточно развита, поскольку проектная мощность составляет 546,9 мест при контингенте 489,8 тыс. человек.

Подготовка кадров в колледжах ведется по 263 специальностям 745 квалификациям.

В сфере высшего образования в Казахстане функционируют 131 высших учебных заведений (ВУЗ): национальных - 10, государственных - 31, негражданских - 14, АОО - 1; международный - 1; акционированных - 18, частных - 56.

В 2018-2019 учебном году количество обучающихся в ВУЗах составляет: бакалавриат - 505 025 человек, включая 292 31 женщин; магистратура - 37 792 человек, включая 22 807 женщин; докторантура - 5 262 человек, включая 3 625 женщин.

В целях стимулирования граждан, проживающих в сельской местности, к получению технического и профессионального образования в колледжах и ВУЗах предусмотрена квота (30%) для поступления на специальности, определяющие социально-экономическое развитие аула (села).

Насилие против детей, включая бытовое насилие, трудовую эксплуатацию являются другим актуальным направлением деятельности Правительства Республики. В Казахстане предусмотрены уголовная и административная ответственность за вовлечение детей в наихудшие формы детского труда и насилие против детей.

Министерством труда и социальной защиты населения Республики Казахстан утвержден список работ, на которых запрещается применение труда детей, включая девочек, не достигших 18 лет.

С 1 января 2015 года ужесточено наказание за сексуальную и экономическую эксплуатацию детей и за неисполнение или ненадлежащее исполнение родительских обязанностей. Предусмотрена возможность назначения

пожизненного лишения свободы за изнасилование, а также за насильственные действия сексуального характера в отношении малолетних детей. С 9 апреля 2016 года ужесточена ответственность за совершение преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

С 2018 года введена принудительная мера лечения в виде химической кастрации к лицам, совершившим преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, на основании решения суда.

За последние 5 лет количество преступлений сексуального характера, совершенных в отношении несовершеннолетних снизилось всего на 1,3 раза (*с 943 в 2014 году, до 722 в 2018 году*), что подтверждает необходимость усиления работы государственных органов и организаций, особенно по профилактике таких преступлений.

В марте 2019 года принят Закон о внесении следующих поправок в шесть кодексов и шесть законов:

- отчим и мачеха включены в число субъектов преступления за уголовные правонарушения, посягающие на половую неприкосновенность несовершеннолетнего;

- исключена уголовная ответственность за неисполнение без уважительных причин обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего родителем, законным представителем, педагогом, в чьи функции входит обязанность осуществлять надзор за ребёнком;

- будут созданы центры поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Такие центры войдут в число организаций, выполняющих функции по защите прав ребёнка;

- вводится обучение в форме экстерната в организациях технического и профессионального образования по специальностям культуры и искусства, физической культуры и спорта для победителей конкурсов и спортивных соревнований;

- вводится обязанность работников сферы здравоохранения и социальной защиты населения незамедлительно сообщать правоохранительным органам о фактах совершения несовершеннолетними или в их отношении действий, содержащих признаки уголовного или административного правонарушения.

Кроме того, в рамках проводимой модернизации судебной системы Верховный суд Республики Казахстан реализует пилотный проект по семейным судам, который предполагает их создание на базе ювенальных судов, что позволит судьям комплексно подойти к вопросам судебной защиты прав детей и женщин.

Вопрос 30. Какие действия ваша страна предприняла за последние пять лет для интеграции гендерных аспектов и проблем в экологическую политику?

Казахстан является активным участником глобальных процессов «Окружающая среда для Европы» и «РИО-92». С 1998 года во всех организациях образования реализуется Программа экологического образования, доступная всем

учащимся независимо от пола, предусматривающая: экологическое воспитание в дошкольных учреждениях, образование и воспитание в общеобразовательных школах, образование в колледжах, в высших учебных заведениях, в учреждениях переподготовки специалистов.

Равный доступ к правосудию, без разграничения по признаку пола, гарантируется в рамках участия Казахстана в Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (*Орхусская конвенция*). Под эгидой Орхусской Конвенции в Казахстане действуют 14 Орхусских центров в виде некоммерческих организаций, которые оказывают информационную и консультационную помощь населению, без привязки к признаку пола.

Созданный в 2007 году Государственный фонд экологической информации (*далее - ГФЭИ*) содержит на сегодня порядка 20 тыс. единиц экологической информации в бумажном и электронном форматах, нацеленной на просвещение населения и природопользователей, без привязки к признаку пола.

Подготовка Казахстана к Международной специализированной выставке «Астана ЭКСПО-2017» стала толчком к организации в 2015 году нового женского движения *Ехро&Women* – движения за «зелёную» экономику и достижения ЦУР-2030.

Объединение юридических лиц «Международная организация «Ехро&Women» было создано в 2015 году при поддержке Национальной комиссии по делам женщин семейно-демографической политике при Президенте Республики Казахстан с целью вовлечения женщин Казахстана и мира в движение за экологию, инновации и активное содействие участию женских организаций в международных выставках ЕХРО. Миссия «Ехро&Women» - мобилизация потенциала женщин и женских организаций в поддержку зеленой экономики, передовых инноваций для устойчивого развития, интеграция женских инициатив за экологию, инновации и ЕХРО и достижения ЦУР-2030. «Ехро&Women» за 2015-2018 годы реализовала целый ряд проектов, направленных на глобальную интеграцию женских инициатив за экологию, инновации и ЕХРО.

Вопрос 31. Какие действия ваша страна предприняла за последние пять лет для интеграции гендерных аспектов в политику и программы по снижению опасности бедствий, восстановлению климата и смягчению последствий?

Интеграция гендерных аспектов в политику и программы по снижению опасности бедствий, восстановления климата и смягчения последствий осуществляется в контексте проводимой политики по национализации индикаторов ЦУР в государственную политику по обеспечению устойчивого развития в рамках экологического компонента.

Понимание государством тесной взаимосвязи между экологическим, экономическим и социальным компонентами устойчивого развития подтверждают принимаемые меры по предупреждению серьезных последствий

климатических изменений, сохранения ограниченных природных ресурсов и перехода на зеленую экономику.

В настоящее время разработаны поправки в Экологический кодекс, направленные на совершенствование механизма государственного регулирования парниковых газов, адаптации к последствиям изменения климата, а также стимулирования и поддержки внедрения наилучших доступных (зеленых) технологий, особенно в отношении уязвимых секторов экономики

Проведение международной выставки «ЭКСПО-2017» на тему «Энергия будущего», создание при содействии ООН Международного Центра зеленых технологий и инвестиционных проектов «Энергия будущего» на базе выставки являются предметным вкладом Казахстана в международные усилия по реализации ЦУР. Создание данного Центра было поддержано агентствами ООН (ПРООН, ЭСКАТО, ЮНИДО, ЕЭК ООН, ЮНЕП).

Учитывая наличие йодной недостаточности во многих регионах Республики Казахстан, практически в 11 из 14 областей, Правительство продолжает политику профилактики йододефицитных заболеваний целях обеспечения санитарно-эпидемиологического и охраны здоровья граждан в рамках специального Закона 2003 года.

В рамках политики по сокращению выбросов парниковых газов в 2015 году Казахстан принял обязательство по сокращению выбросов парниковых газов к 2030 году на 15% от уровня национального вклада 1990 года.

В 2013 году запущена Система торговли квотами на выбросы парниковых газов (СТВ), а с 1 января 2018 года стартовал новый этап функционирования СТВ.

При поддержке Программы развития ООН начата работа по разработке Национального плана адаптации для инициирования среднесрочного и долгосрочного планирования адаптации в Казахстане в рамках стратегических документов развития.

В целях охраны окружающей среды через обеспечение рационального использования почв и содействие формированию здорового питания в 2015 году принят Закон Республики Казахстан «Об органической продукции», устанавливающий основные требования к производству и обороту органической продукции.

В настоящее время разработаны поправки в Экологический кодекс, направленные на совершенствование механизма государственного регулирования парниковых газов, адаптации к последствиям изменения климата, а также стимулирования и поддержки внедрения наилучших доступных (зеленых) технологий, особенно в отношении уязвимых секторов экономики.

Минимизация нагрузки на окружающую среду, сдерживание климатических изменений и переход к «зеленой» экономике и альтернативной энергетике, активное участие и лидерство женщин в программах и проектах по восстановлению климата и смягчению последствий изменения климата были главными акцентами Международного форума «Женщины за энергию будущего», состоявшегося 31 августа 2017 года в рамках Международной специализированной выставки «ЭКСПО-2017» в Казахстане.

Форум с участием делегаций из 25 стран мира был организован Национальной комиссией по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте Республики Казахстан совместно с Министерством иностранных дел и при поддержке ООН и других международных организаций.

Создание в 2018 году Международного центра по развитию зеленых технологий и инвестиционных проектов «Future Energy» на территории Международного финансового центра в Казахстане (город Нур-Султан) с исключительным правовым, налоговым, визовым режимом, вне национальной юрисдикции позволит данному Центру реализовать региональные проекты, в первую очередь, в странах Центральной Азии (Республика Казахстан, Республика Узбекистан, Кыргызская Республика, Республика Таджикистан, Туркменистан), Иран, Афганистан, Монголия и Азербайджан.

Центр намерен сотрудничать с индустриально развитыми странами ОЭСР, Европейского союза, Индией, Китаем и странами Латинской Америки. В целях долгосрочного и устойчивого развития в работу Центра будут на долгосрочной основе вовлечены национальные холдинги и институты развития: ФНБ «Самрук Казына», Ассоциация KazENERGY, национального управляющего холдинга «Байтерек», АКФ «AlmatyTechGarden», АО «Фонд развития предпринимательства «Даму», Банк развития Казахстана и другие организации.

С 2013 года в рамках государственной Концепции по переходу к «зеленой» экономике на 2013-2020 годы в Казахстане реализуются конкретные проекты в партнерстве с неправительственными и международными организациями и финансовой поддержке международных финансовых институтов.

Международное сообщество также активно сотрудничает с Правительством Республики Казахстан по данному направлению. Программа развития ООН реализует портфель проектов, направленных на адаптацию к изменению климата и смягчение последствий изменения климата. Вопросы гендерного равенства также включены в проектную деятельность как на законодательном уровне, так и при интервенциях на местах.

К примеру, проект «Поддержка Казахстана для перехода к модели Зеленой Экономики», партнерами которого являются Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан, неправительственная организация «Коалиция за «зеленую» экономику и развитие G-Global», Программа Развития ООН, Европейский союз, Глобальный Экологический Фонд и Европейская Экономическая Комиссия ООН. Целью Проекта является внедрение зеленых практик в сфере коммунального хозяйства, в сельском хозяйстве, использование возобновляемой энергетики в водном секторе, особенно с участием женщин, проживающих в сельской местности. Министерство энергетики Республики Казахстан в сотрудничестве с Германским обществом по международному сотрудничеству (GIZ) реализуют Региональный адаптационный план на основе экосистемного подхода в Восточно-Казахстанской области, на основе которого будет разработан Национальный адаптационный план в рамках регионального Проекта по Центральной Азии «Экосистемный подход для адаптации к изменению климата в высокогорных регионах Центральной Азии».

В рамках портфеля проектов ПРООН по энергоэффективности был проведен обширный анализ по «Продвижению чистой и доступной энергии для расширения прав и возможностей женщин и девочек в Казахстане и Центральной Азии», а также выработаны Рекомендации по политике, учитывающие гендерные аспекты, и направленные на обеспечения гендерного равенства в доступе к устойчивой энергетике, на расширение участия в решении проблем, создании инициатив и в управление энергетическим и смежным секторами, а также расширение возможностей женщин для работы и развития карьеры в сфере энергетике.

В рамках портфеля проектов ПРООН по биоразнообразию и сельского хозяйству для местного управления был подготовлен пакет рекомендаций для снижения гендерного неравенства в политиках в области сохранения биоразнообразия и устойчивого управления биоразнообразием, внедрения гендерно-чувствительных решений для устойчивого управления природными ресурсами. В 2015 году ПРООН совместно с АО «Фонд финансовой поддержки сельского хозяйства» внедрила механизм финансовой поддержки по созданию альтернативных видов «зеленой» деятельности для населения, живущего вблизи особо охраняемых природных территорий, с особым приоритетом для женщин.

Кроме того, в рамках проектной деятельности ПРООН проводит серии круглых столов, семинаров и конференций с участием государственных партнеров, международного сообщества, неправительственного сектора и бизнеса по продвижению гендерного равенства. К примеру, в 2018 году был проведен семинар по «Гендерной интеграции в энергетический сектор в Центрально-азиатских странах», был проведен ряд тренингов по гендерным вопросам для местных сообществ занятых в сельском и лесном хозяйстве, в реализации пилотных проектов учитываются принципе гендерного равенства.

Акционерные общества с участием государства - «Национальный управляющий холдинг «Байтерек» и АО «Фонд развития предпринимательства «Даму» реализуют совместный проект с привлечением средств Европейского инвестиционного банка, нацеленный на предоставление безработным женщинам теоретических и практических знаний открытия бизнеса на основе «зеленых» технологиях и содействие безработным сельским гражданам в трудоустройстве.

Другой крупный проект, нацеленный на использование «зеленых» технологий как в городской, так и в сельской местности, особенно среди женщин, реализуют Фонд финансовой поддержки сельского хозяйства и национальный холдинг «КазАгро».

Создание в 2018 году Международного центра по развитию зеленых технологий и инвестиционных проектов «Future Energy» на территории Международного финансового центра в Казахстане (город Нур-Султан) с исключительным правовым, налоговым, визовым режимом, вне национальной юрисдикции позволит данному Центру реализовать региональные проекты, в первую очередь, в странах Центральной Азии (Республика Казахстан, Республика Узбекистан, Кыргызская Республика, Республика Таджикистан, Туркменистан), Иран, Афганистан, Монголия и Азербайджан.

Центр намерен сотрудничать с индустриально развитыми странами ОЭСР, Европейского союза, Индией, Китаем и странами Латинской Америки.

В целях долгосрочного и устойчивого развития в работу Центра будут на долгосрочной основе вовлечены национальные холдинги и институты развития: ФНБ «Самрук Казына», Ассоциация KazENERGY, НУХ «Байтерек», АКФ «AlmatyTechGarden», АО «Фонд развития предпринимательства «Даму», Банк развития Казахстана и др.

Казахстан продолжает политику по восстановлению климата, снижения опасности и смягчения последствий на территории бывшего Семипалатинского ядерного полигона, закрытый в связи с отказом Казахстана от 4-го в мире ядерного потенциала в контексте заявленной политики полного и всеобъемлющего разоружения. Следует отметить, что большая часть территории Казахстана подвержена природным катастрофам, наиболее опасными и разрушительными из которых остаются землетрясения, паводки, сели, оползни, снежные лавины, ураганы, лесные и степные пожары, эпидемии и эпизоотии. Так, за период с 2014 по 2018 годы было зарегистрировано в среднем 86 622 тыс. чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в которых погибли 5 762 и пострадало 19 388 тыс. человек.

Следует отметить, что механизм принятия мер гражданской защиты в условиях перечисленных угроз, включая предоставление социально-реабилитационной, медицинской, оперативной финансовой помощи со стороны местных исполнительных органов, Правительства и уполномоченного органа и организаций по гражданской защите, четко урегулирован в Законе Республики Казахстан «О гражданской защите», принятом в 2014 году. Кроме того, Законом урегулированы подходы по выявлению приоритетных опасностей для регионов и объектов экономики, в отношении которых следует планомерно устранять предпосылки катастроф в целях минимизации потерь или ущерба.

Вопрос 32. Какова действующая государственная структура в вашей стране в области обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин? Назовите ее и укажите ее положение в государственном устройстве.

С 1998 года при Президенте Республики Казахстан действует постоянный консультативно-совещательный орган по вопросам женщин, семейно-демографической и гендерной политике. В настоящее время Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте Республики Казахстан осуществляет свою деятельность под руководством Заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан Абдыкаликовой Гульшары Наушаевны. Положение о Национальной комиссии и ее состав утверждены Указом Президента Республики Казахстан, что еще раз подчеркивает отношение государства к вопросам обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

Руководство деятельностью Национальной комиссии Заместителем Премьер-Министра содействует реализации ее решений центральными и местными исполнительными органами. Координация процесса по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин на местном уровне обеспечивается через деятельность региональных комиссий при местных исполнительных органах (акиматах) областей, городов Нур-Султан (*столица Республики Казахстан*), городов Алматы, Шымкент (*городов республиканского значения*).

Операционную координацию деятельности Правительства Республики Казахстан по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в разрезе конкретных отраслей осуществляют все центральные исполнительные органы в рамках своей компетенции. Так, Министерство национальной экономики – в рамках своей компетенции в сферах бюджетного планирования, государственной статистики, торговой деятельности. Министерство здравоохранения – в рамках своей компетенции в области охраны здоровья граждан, Министерство обороны – в области обеспечения мира и безопасности и т.д.

Вопрос 33. Является ли глава государственной структуры членом институционального процесса реализации ЦУР? (например, межведомственный координационный офис, комиссия или комитет).

Для содействия межведомственному взаимодействию и координации на уровне Правительства за реализацией ЦУР при Правительстве Республики Казахстан действует Координационный совет под руководством заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан. Контроль за институциональным процессом реализации ЦУР обеспечивается Министром национальной экономики в рамках компетенции по координации и контролю за разработкой и реализацией национальных стратегических документов развития.

Министерство национальной экономики осуществляет функцию рабочего органа Координационного совета.

Вопрос 34. Существуют ли для различных заинтересованных сторон официальные механизмы для участия в осуществлении и контроле исполнения Пекинской декларации и Платформы действий и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года?

В качестве официальных механизмов участия в осуществлении и контроле исполнения Пекинской декларации и Платформы действий и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года действуют Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте Республики Казахстан, региональные комиссии по делам женщин и семейно-демографической политике при местных исполнительных органах областей, городов Нур-Султан (*столица Республики Казахстан*), городов Алматы, Шымкент (*городов республиканского значения*), а также Координационный совет

при Правительстве Республики Казахстан.

В составы Национальной комиссии и Координационного совета входят руководители и/или заместители центральных (республиканских) государственных органов, представители организаций гражданского общества, включая организации по защите прав женщин, частного сектора, ассоциаций бизнес-сообщества, депутаты Парламента Республики Казахстан, а также представительства в Казахстане Системы ООН, средств массовой информации, научного сообщества и экспертно-аналитических центров. Руководство деятельностью Национальной комиссии и Координационного совета осуществляют заместители Премьер-Министра Республики Казахстан.

Структура Координационного совета состоит из 5 межведомственных рабочих групп: Люди, Планета, Процветание, Мир, Партнерство. Институт экономических исследований оказывает постоянную экспертно-аналитическую поддержку деятельности Координационного совета, а общую координацию его деятельности обеспечивает Министерство национальной экономики Республики Казахстан (Комитет статистики).

Общую координацию деятельности Национальной комиссии обеспечивает соответствующий отдел Администрации Президента Республики Казахстан (Секретариат).

Представители религиозных организаций приглашаются для участия с учетом вопросов, выносимых на обсуждение, учитывая, что Республика Казахстан согласно Конституции Республики Казахстан признает себя светским государством. Представители местных исполнительных и представительных органов, а также всех других вышеперечисленных субъектов входят в составы региональных комиссий по делам женщин и семейно-демографической политике, действующих в областях, городах Нур-Султан (*столица Республики Казахстан*), городов Алматы, Шымкент (*городов республиканского значения*).

Раздел 3. Государственные учреждения и процессы.

Вопрос 35. Является ли гендерное равенство и расширение прав и возможностей всех женщин и девушек одним из ключевых приоритетов в государственном плане/стратегии реализации ЦУР?

Гендерное равенство и расширение прав и возможностей всех женщин и девушек, в том числе в сельской местности, включены в число ключевых приоритетов государственной стратегии реализации ЦУР.

С учетом принятых международных обязательств в Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2025 года (*утвержден Указом Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года № 636*) закреплена задача «Сохранение семейных ценностей и недопущение гендерной дискриминации» и предусмотрены меры по ее достижению по следующим Инициативам:

Инициатива 6.13 «Совершенствование законодательства в сфере семейной и гендерной политики» - совершенствование законодательства в вопросах обеспечения равенства прав и возможностей мужчин и женщин в сфере

семейных отношений, защиту материнства и детства, повышение ответственности родителей за воспитание детей, пресечение всех форм дискриминации и насилия по половому признаку;

Инициатива 6.14 «Укрепление института гендерного равенства - путем государственного регулирования и внедрения оценки гендерного воздействия в систему государственного и бюджетного планирования» - определение уполномоченного органа по руководству и межотраслевую координацию в сфере гендерной политики, интеграцию гендерных подходов, в том числе гендерной статистики, в систему государственного и бюджетного планирования;

В рамках проекта Министерства иностранных дел Республики Казахстан и ООН-Женщины предусматривается продвижение гендерных ЦУР на центральном и местном уровнях, в том числе посредством локализации гендерных индикаторов и их интеграции в государственные программы и программы развития территорий.

Инициатива 6.15 «Создание условий для обеспечения равной занятости мужчин и женщин» - включение в систему национальных счетов гендерно-чувствительных показателей, измеряющих занятость в неформальном секторе, неучтенный домашний труд по уходу, надомный труд, домашнюю работу по найму, а также совершенствование законодательства и практики по режиму и охране труда, внедрение и расширение гибких форм занятости с учетом гендерного аспекта, государственная поддержка расширения экономических возможностей женщин через содействие занятости и предпринимательству, в том числе в секторах экономики, в которых традиционно заняты мужчины;

Инициатива 6.16 «Обеспечение равного доступа мужчин и женщин ко всем видам ресурсов, необходимых для предпринимательской деятельности» - проведение регулярного анализа доступности государственных услуг и государственной поддержки субъектов малого и среднего бизнеса в гендерном аспекте по месту жительства, возрасту, инвалидности и имущественному положению, а также совершенствование политики по сокращению барьеров административного бремени, чрезмерных нормативных ограничений, в том числе для женского предпринимательства;

Инициатива 6.17 «Продвижение гендерного просвещения» - развитие системы гендерного образования и просвещения, охватывающей все возрастные категории и способствующей устранению гендерных стереотипов, а также расширение программ повышения профессиональной квалификации, направленных на гендерное равенство и всесторонний учет гендерных аспектов при разработке и принятии государственных решений.

С учетом обязательств в рамках Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW), Пекинской декларации и Платформы действий, ЦУР в Концепции семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года закреплены следующие принципы гендерной политики:

- 1) равенство прав, возможностей и обязательств супругов в выполнении семейных функций;
- 2) доступность условий для наилучшего функционирования семьи;

- 3) самостоятельность семьи в принятии решений относительно своей жизни;
- 4) ответственность семьи за воспитание, образование и развитие личности ребенка (детей) и сохранение его здоровья;
- 5) партнерство семьи, общества и государства;
- 6) адресность и инклюзивность в реализации государственной семейной политики с учетом нужд и потребностей семей;
- 7) нулевая терпимость ко всем видам бытового насилия;
- 8) нетерпимость к аморальному поведению в обществе.

Целями государственной гендерной политики в Концепции определены: достижение паритетных прав, выгод, обязанностей и возможностей мужчин и женщин во всех сферах жизнедеятельности общества, преодоление всех форм и проявлений дискриминации по половому признаку.

В качестве задач достижения обозначенных целей Концепция закрепляет:

- 1) совершенствование законодательства в сфере гендерной политики, а также приведение его в соответствие с международными стандартами, рекомендациями ООН, ЦУР и ОЭСР;
- 2) создание механизмов и условий для эффективного планирования и координации действий центральных и местных органов власти по реализации гендерной политики;
- 3) обеспечение 30% представительства женщин в исполнительных, представительных и судебных органах власти, государственном, квазигосударственном и корпоративном секторах на уровне принятия решений;
- 4) обеспечение условий для увеличения доли женщин, владеющих материальным активом (земля, имущество, предприятия, ИП и пр.);
- 5) расширение участия женщин в экономике через создание равного доступа к рынку труда, финансовым и иным ресурсам;
- 6) оказание целевой поддержки женщинам в сельской местности через механизмы развития женского предпринимательства;
- 7) обеспечение научно-методического сопровождения семейной и гендерной политики и непрерывного всеобщего гендерного просвещения населения;
- 8) обеспечение условий, влияющих на сокращение гендерного разрыва в средней заработной плате мужчин и женщин;
- 9) экспертиза и оценка на предмет внедрения гендерных подходов в систему государственного и бюджетного планирования и их учет при разработке нормативных правовых актов, направленных на обеспечение равных прав и равных возможностей мужчин и женщин;
- 10) расширение участия женщин в обеспечении мира и безопасности.

Раздел 4. Информация и статистические данные

Вопрос 36. Каковы три основные области, в которых за последние пять лет ваша страна добилась наибольшего прогресса в отношении гендерной

статистики на национальном уровне?

За последние пять лет наибольший прогресс в отношении гендерной статистики на национальном уровне достигнут по следующим трем областям:

- усовершенствованы показатели государственной статистической отчетности путем увеличения гендерных показателей в национальной Концепции семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года и их учет в других разрабатываемых стратегических документах, а также в политику по оценке эффективности деятельности государственных органов

- расширение тем национальных выборочных обследований, являющихся частью государственной статистической отчетности с использованием гендерных показателей (*«Поколения и гендер»*, *«Насилие в отношении женщин»*, *«Качество жизни лиц с инвалидностью с учетом гендерного аспекта»*, *«Содействие достижению Целей устойчивого развития и реализации обязательств в области продвижения равноправия в Казахстане»*);

- создание централизованной веб-базы гендерной статистики (в 2016 году на основе Минимального набора ООН по гендерной статистике разработана Методика формирования системы показателей гендерной статистики, в 2018 году на интернет-ресурсе Комитета по статистике открыт новый раздел *«Гендерная статистика»*, включающий данные по регионам и всей Республике в целом по 75 гендерным показателям в динамике, начиная с 2000 года).

Ранее, данные гендерной статистики опубликовывались только в бумажном виде в ежегодном национальном статистическом сборнике *«Женщины и мужчины Казахстана»*, которому в 2019 году исполняется 20 лет со дня выхода первого номера. В настоящее время Сборник издается на трех языках (казахский, русский и английский) и доступен в электронном виде на интернет-ресурсе Комитета по статистике. Следует отметить, что ведение веб-базы гендерной статистики и формирование Сборника осуществляется исключительно за счет средств государственного бюджета, без привлечения внешних займов или грантовой поддержки.

В связи с увеличением количества целевых индикаторов гендерной статистики в рамках Концепции семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 пользователям государственной статистики стали доступными следующие целевые индикаторы:

- «Гендерный разрыв в ожидаемой продолжительности жизни»;
- «Коэффициент абортов на 1000 женщин репродуктивного возраста»;
- «Доля средней заработной платы женщин к заработной плате мужчин»;
- «Доля женщин в исполнительных, представительных и судебных органах».

В 2019 году планируется включить:

- «Доля расторгнутых браков на количество зарегистрированных браков»;
- «Снижение зарегистрированных фактов бытового насилия в отношении женщин»;
- «Снижение зарегистрированных фактов насилия в отношении детей».

Проводиться методологическая работа для последующего включения в статистический сборник:

- «Доля женщин относительно мужчин, владеющих материальным активом (земля, имущество, предприятия, ИП и пр.)»;

- «Доля женщин в квазигосударственном и корпоративном секторах на уровне принятия решений»;

- «Доля женщин в обеспечении мира и безопасности».

В 2016 году на основе Минимального набора ООН по гендерной статистике Комитетом по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан разработана национальная система показателей по гендерной статистике, которая включена в Методику формирования системы показателей гендерной статистики. Система показателей состоит из 10 разделов и 75 показателей, характеризующих гендерное равенство:

- 1) преодоление бедности;
- 2) достойная знятость;
- 3) совмещение профессиональных и семейных обязанностей;
- 4) образование;
- 5) охрана здоровья;
- 6) общественная жизнь;
- 7) права женщин и девочек;
- 8) социальная защита;
- 9) охрана окружающей среды;
- 10) доступ к ИКТ.

В 2018 году на интернет ресурсе Комитета по статистике открыт новый раздел «Гендерная статистика», где размещены данные по вышеуказанным 75 показателям в динамике с 2000 года, в том числе с учетом дезагрегации по возрасту, регионам, городу/селу.

Вопрос 37. Что из представленного ниже является тремя основными приоритетами в вашей стране в деле развития национальной гендерной статистики на период последующих пяти лет?

В деле развития национальной гендерной статистики на последующий пятилетний период определены три основных приоритета:

1. *Расширение и развитие административных или альтернативных источников данных для устранения недостающих гендерных данных (в частности: по вопросам насилия в отношении детей, учета гендерного аспекта в сельском хозяйстве и в сфере транспорта, геопространственным данным, в том числе по статистике цен, экологической и сельскохозяйственной статистике).*

2. *Создание доступных информационных продуктов по гендерной статистике (через разработку понятных пользователям («дружественных») публикаций, расширение доступа на сайтах государственных органов и организаций к официальным аналитическим обзорам, научным статьям и государственной статистической отчетности).*

3. *Развитие статистических навыков пользователей для продвижения статистической оценки гендерной статистики и ее использование (через*

повышение статистической грамотности неправительственных организаций, СМИ и государственных органов).

Вопрос 38. Определили ли вы национальный набор показателей для контроля прогресса реализации ЦУР?

В сентябре 2015 года в рамках 70-й Генеральной Ассамблеи ООН на саммите ООН по принятию Повестки дня в области развития на период после 2015 года Казахстан в числе других государств-членов ООН подписал новый документ для дальнейшего глобального развития, подчеркнув, что цели и ориентиры Целей устойчивого развития (ЦУР), полностью совпадающий с приоритетами и задачами Казахстана.

После экспертной оценки агентств ООН отчета по Интеграции, ускорению и поддержке политики (MAPS) был сделан вывод о достаточно высокой степени включения целевых показателей ЦУР в национальные и отраслевые планы - 61% задач ЦУР были уже охвачены национальными стратегическими документами.

В ноябре 2016 года депутатами Сената Парламента Республики Казахстан было принято Заявление о необходимости продвижения применения принципов устойчивого развития и содействия интегрированию ЦУР в действующее законодательство в целях создания благоприятных условий для их реализации.

Таким образом, начиная с 2016 года, в течение двух лет была сформирована национальная архитектура реализации ЦУР и создан постоянный механизм контроля за его реализацией путем создания Правительством Координационного совета под руководством Заместителя Премьер-Министра.

В состав Координационного совета вошли не только представители государственных органов, но и неправительственных и международных организаций. Координационный совет состоит из 5 межведомственных рабочих групп: Люди, Планета, Процветание, Мир, Партнерство.

Экспертно-аналитическую поддержку Координационному совету оказывает АО «Институт экономических исследований» Министерства национальной экономики РК, работа по вопросам мониторинга ведется Комитетом по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан.

17 Целей устойчивого развития ООН содержат 169 задач и 244 индикатора (в т.ч. – 232 индикатора являются уникальными (не дублирующимися)).

Казахстан входит в состав Группы высокого уровня для партнерства, координации и создания потенциала для обеспечения статистических данных для Повестки дня в интересах устойчивого развития (ГВУ) до 2030 года, состоящей из государств-членов, включая региональные и международные учреждения ООН.

В целях национализации показателей и обеспечения мониторинга реализации ЦУР Комитетом по статистике организована работа специальной Межведомственной рабочей группы (далее – Рабочая группа) из числа представителей госорганов, НПО, частного сектора, научно-исследовательских институтов и международных организаций.

С участием членов Рабочей группы и при поддержке системы агентств ООН проведен ряд мероприятий, в том числе на региональном уровне с участием представителей местных исполнительных органов.

На основе глобального списка показателей ООН в результате неоднократных обсуждений с членами Рабочей группы Комитетом по статистике в 2018 году разработан первый проект системы показателей для осуществления мониторинга достижения ЦУР в Казахстане с учетом национальных приоритетов развития.

На сегодняшний день проект включает в себя 257 показателей:

- 175 глобальных показателей были приняты без изменений;
- в 34 глобальных показателя внесены незначительные изменения;
- взамен 35 глобальных предложены альтернативные национальные показатели;
- дополнительно включены 13 национальных показателей.

После создания в ноябре 2018 года 5-ти Межведомственных рабочих групп по ЦУР «Люди», «Планета», «Процветание», «Партнерство» и «Мир» был проведен второй этап национальных обсуждений по вопросам национализации индикаторов ЦУР.

Участниками было предложено условно разделить национальные индикаторы ЦУР на 4 группы: *актуальные, для мониторинга, отложенные, нерелевантные.*

По итогам данной работы будет сформирован окончательный перечень национальных показателей (порядка 300 индикаторов), который будет вынесен на утверждение Координационного совета по ЦУР в конце апреля 2019 года.

Часть национальных показателей ЦУР уже закреплена в Концепции семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года, принятой в конце 2016 года. При этом приоритет определен следующим целевым индикаторам:

гендерный разрыв в ожидаемой продолжительности жизни мужчин относительно женщин к 2020 году составит 8,5 лет, к 2023 - 8 лет, к 2030 - 7 лет;

доля расторгнутых браков на количество зарегистрированных браков к 2020 году составит 32%, к 2023 - 30%, к 2030 - 25%;

коэффициент абортов на 1000 женщин репродуктивного возраста к 2020 году составит 17,0, к 2023 - 15,0, к 2030 - 10,0;

снижение зарегистрированных фактов бытового насилия в отношении женщин в 2020 году - на 20%, к 2023 - на 30%, к 2030 - на 50%;

доля средней заработной платы женщин к заработной плате мужчин составит в 2020 году - 70%, в 2023 - 73%, в 2030 - 75%;

доля женщин относительно мужчин, владеющих материальным активом (земля, имущество, предприятия, ИП и пр.), к 2020 году увеличится на 5%, к 2023-на 7%, к 2030-на 10%;

доля женщин в исполнительных, представительных и судебных органах власти, государственном, квазигосударственном и корпоративном секторах на уровне принятия решений составит к 2020 году 22%, к 2023 - 25%, к 2030-30%;

доля женщин в обеспечении мира и безопасности составит к 2020 году - 8%,

к 2023 -8,5%, к 2030 - 10%.

В целом, системная реализация ЦУР в Казахстане, в том числе через реализацию гендерной политики, даст положительный мультипликативный эффект, в частности:

- содействие процессу вхождения в число 30 наиболее конкурентоспособных государств мира путем достижения индикаторов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) через реализацию ЦУР.

- придание дополнительного импульса таким процессам, как повышение человеческого потенциала, привлечение зарубежных технологий и опыта, повышение квалификации в области обработки больших массивов данных (Big Data).

- реализация ЦУР становится одним из факторов инвестиционной привлекательности для крупных международных корпораций, для которых модель социально ответственного бизнеса и ее соответствия ЦУР является важной составляющей их имиджа.

Национальный набор показателей для контроля прогресса реализации ЦУР определен и находится на финальном этапе согласования в государственных органах. В настоящее время он включает более 233 (включает индикаторы только по первым 2 категориям: актуальные, для мониторинга) показателей, из которых 87 являются гендерными показателями. Кроме того, из 87 гендерных показателей – 9 являются дополнительными национальными показателями и 7 альтернативными показателями, т. е. не являются частью глобальной системы мониторинга и показателей ЦУР. После национализации гендерных индикаторов ЦУР планируется последующая локализация данных индикаторов на местных уровнях. В данной работе будут задействованы также международные организации, такие как ООН-женщины, ПРООН.

Альтернативные показатели:

№ глобального показателя	Наименование глобального показателя	Наименование альтернативного показателя
1.4.2	Доля совокупного взрослого населения, обладающего гарантированными правами землевладения, которые подтверждены признанными законом документами, и считающего свои права на землю гарантированными, в разбивке по полу и по формам землевладения	Доля взрослого населения, владеющего землей (количество собственников и землепользователей) в разбивке по полу и формам владения
3.5.1	Охват лечением расстройств, вызванных употреблением психоактивных веществ (медикаментозные, психосоциальные и реабилитационные услуги и услуги по последующему уходу)	Заболееваемость психическими и поведенческими расстройствами, вследствие употребления психоактивных веществ в разбивке по полу
		Заболееваемость психическими и поведенческими расстройствами в результате употребления алкоголя в разбивке по полу

		Заболееваемость психическими и поведенческими расстройствами в результате употребления наркотических веществ в разбивке по полу
4.7.1	Статус i) воспитания в духе всемирной гражданственности и ii) пропаганды устойчивого развития, включая гендерное равенство и права человека, на всех уровнях: a) в национальной политике в сфере образования; b) в учебных программах; c) в программах подготовки учителей; и d) в системе аттестации учащихся	Доля студентов вузов, вовлеченных в общественно-полезную деятельность
		Доля обучающихся в организациях ТИПО, вовлеченных в общественно-полезную деятельность
		Доля детей, охваченных обновленным содержанием образования

Дополнительные национальные показатели:

№ задачи ЦУР	Наименование дополнительного национального показателя
Задача 4.2 К 2030 году обеспечить всем девочкам и мальчикам доступ к качественным системам развития, ухода и дошкольного обучения детей младшего возраста, с тем чтобы они были готовы к получению начального образования	Готовность к школе (процентная доля детей, посещающих первый класс начальной школы, которые в предыдущем году посещали дошкольное образовательное учреждение)
Задача 4.4 К 2030 году существенно увеличить число молодых и взрослых людей, обладающих востребованными навыками, в том числе профессионально-техническими навыками, для трудоустройства, получения достойной работы и занятий предпринимательской деятельностью	Уровень цифровой грамотности
Задача 5.2 Ликвидировать все формы насилия в отношении всех женщин и девочек в публичной и частной сферах, включая торговлю людьми и сексуальную и иные формы эксплуатации	Снижение зарегистрированных фактов бытового насилия в отношении женщин
	Снижение зарегистрированных фактов насилия в отношении детей
Задача 5.3 Ликвидировать все вредные виды практики, такие как детские, ранние и принудительные браки и калечащие операции на женских половых органах	Доля женщин, вступивших в официальный брак до 15 лет
	Доля женщин, вступивших в официальный брак до 18 лет
16.1 Значительно сократить распространенность всех форм насилия и уменьшить показатели смертности от этого явления во всем мире не менее 7 процентов в год в наименее развитых странах	Удельный вес уличных правонарушений, совершенных за последние 12 месяцев, в том числе совершенных: <ul style="list-style-type: none"> 1) - на улицах, - площадях, - парках; - скверах; - зонах отдыха; - других местах. 2) - в отношении несовершеннолетних (лиц не достигших 18 лет); - в отношении престарелых (мужчин старше 63 лет, женщин старше 59 лет); - в отношении женщин; - в отношении инвалидов.
Задача 3.2 К 2030 году положить конец предотвратимой смертности новорожденных и детей в возрасте до пяти лет, при этом все страны должны стремиться уменьшить неонатальную смертность до не более 12 случаев на 1000 живорождений, а смертность в возрасте до пяти лет до не более 25 случаев на 1000 живорождений	Коэффициент младенческой смертности

<p>Задача 3.3 К 2030 году положить конец эпидемиям СПИДа, туберкулеза, малярии и тропических болезней, которым не уделяется должного внимания, и обеспечить борьбу с гепатитом, заболеваниями, передаваемыми через воду, и другими инфекционными заболеваниями</p>	<p>Число вновь выявленных ВИЧ из числа потребителей инъекционных наркотиков</p>
--	---

Вопрос 39. Начался ли сбор и компиляция данных по показателям ЦУР 5 и по гендерным показателям других ЦУР?

Из 54 глобальных гендерных показателей ЦУР 38 (70,4%) внедрены в полном объеме в официальную гендерную статистику. В настоящее время идет процесс согласования и одновременно сбор данных по всем показателям ЦУР, за исключением ЦУР 5.3.2. Это связано с тем, что показатель по калечащим операциям на половых органах нерелевантен для страны в связи с отсутствием такой практики и в традициях и в культуре национальностей, проживающих на территории Казахстана. Внедрение остальных данных перенесено на более поздний период ввиду отсутствия самих данных или отсутствия глобальной методики.

Следует отметить, что с 2007 по 2016 годы национальная система показателей гендерной статистики включала 61 гендерных показателей, закрепленных в Стратегии гендерного равенства Республики Казахстан на 2006-2016 годы. С 2016 года сбор и компиляция данных ведется по 75 гендерным показателям, разработанных на основе международных стандартов и национальных приоритетов.

Кроме того, с декабря 2016 года в связи с принятием Концепции семейной и гендерной политики Республики Казахстан до 2030 года начата разработка методологии по трем целевым индикаторам: доля женщин относительно мужчин, владеющих материальным активом (земля, имущество, предприятия, ИП и пр.); доля женщин в квазигосударственном и корпоративном секторах на уровне принятия решений; доля женщин в обеспечении мира и безопасности.

В рамках Программы совместных экономических исследований Правительства РК Комитетом по статистике был предусмотрен компонент по ЦУР, по итогам которого в июне 2018 г. совместно со Всемирным банком и Нидерландским статистическим офисом подготовлен проект первого отчета по статистике ЦУР, который включал статистические данные по 125 доступным показателям (из 257 показателей, адаптированных к тому времени), включая гендерные показатели.

Сбор гендерных индикаторов ЦУР также требует наличие соответствующих показателей в государственных программах, планах государственных органов, в связи с чем необходимо внедрить соответствующие индикаторы в данные программные документы.

Вопрос 40. Какие из следующих вариантов разделения данных регулярно используются при проведении крупных исследований в вашей стране?

При проведении крупных исследований в нашей стране регулярно используются следующие варианты разделения данных (**из указанных в документе A/RES/70/1 с добавлением образования и семейного положения*): географическое местоположение, доходы, пол, возраст, образование, семейное положение, миграционный статус, ограничение дееспособности. Все прочие характеристики, имеющие значение для ведения государственной статистики, определяются в зависимости от целей планируемых статистических работ и научно-исследовательских разработок.

Подход к определению характеристик, имеющих значение в государственном контексте, определяется с учетом задачи, закрепленной в Законе Республики Казахстан «О государственной статистике», - удовлетворение потребности общества, государства и международного сообщества в официальной статистической информации.

Указанный вариант разделения данных был использован при проведении следующих выборочных обследований, являющихся частью государственной статистической отчетности:

«Мульти-индикаторное кластерное обследование» (проведено в 2011 и в 2015 годах);

«Насилие в отношении женщин» (проведено в 2015 году);

«Поколения и гендер» (начато в 2018 году совместно с ЮНФПА, будет представлен в 2020 году);

«Качество жизни лиц с инвалидностью с учетом гендерного аспекта» - обследование (проведено в 2014 году);

«Использование бюджета времени» (2001, 2006, 2012, 2018 годы, совместно со статистическим отделом ООН).

С 2001 года на ежеквартальной основе проводятся выборочные обследования «Оценка уровня жизни населения» и «Занятость населения».

Все результаты государственной статистической отчетности, включающей выборочные и сплошные обследования, размещаются на сайте Комитета статистики Министерства национальной экономики Республики Казахстан <http://stat.gov.kz>.