

粮食系统解决方案对话 - 摘要

促进健康和营养的粮食系统

2022 年 11 月 23 日，星期三

这场由联合国粮食系统协调中心牵头的对话提请各方注意，需要将健康和营养置于粮食系统转型的中心，同时他们还强调了在气候和营养行动之间寻求平衡点的重要性，并且建议各方扩大政策行动的范围，进一步深化与多方利益相关者的协作。全体会议开始时，营养增强 (SUN) 运动协调员 Gerda Verburg 发来致电，强调了实施粮食系统转型国家行动路线的重要性，并认为粮食系统应该将营养和气候置于更加突出的地位。她提到了在 COP27 上发起的[气候行动与营养倡议 \(I-CAN\)](#)。

联合国营养秘书处执行秘书 Stineke Oenema 主持了一次影响小组会议，WHO 营养和粮食安全司的司长 Francesco Branca 博士及其同事 Lina Mahy 在会上重点介绍了一系列有效的、基于证据的政策行动，希望借此推动以健康为目标的粮食系统转型。然后，他们介绍了 WHO 对于将这些优先营养政策行动纳入国家行动路线的分析结果。两位政府代表概述了他们在以营养为重点的粮食系统转型方面取得的进展和面临的挑战（早上发言的是柬埔寨粮食系统国家召集人和 SUN 联络人 Sok Silo 博士，以及东帝汶粮食系统国家召集人和 SUN 联络人 Filipe Da Costa；下午发言的是萨尔瓦多卫生部卫生管理和发展副部长 Carlos Alvarenga 博士，以及危地马拉 SESAN 粮食和营养安全秘书处监测和评估协调员 Juan Roberto Mendoza）。随后，国家召集人和与会者应邀在分组会议和全体会议中分享他们的经验。本说明汇总了国家召集人在对话期间分享的主要见解。

国家行动路线和政策中有关营养与健康的内容

每个国家或多或少都受到营养不良问题的困扰。更为糟糕的是，许多国家的粮食不安全和营养不良状况正在逐渐恶化。营养在许多国家的行动路线中发挥着关键作用，但正如分析结果所揭示的那样，仍存在较大的改进及提升空间。改善健康和营养状况对粮食系统转型议程至关重要。行动路线或行动路线要素正逐渐成为粮食和营养安全法律和政策以及国家发展计划的主要内容。在某些情况下，得益于行动路线发挥的推动作用，许多国家制定了全新的粮食政策或战略，并加强了对粮食营养方面的研究。召集人说明了他们为减少粮食不安全、长期营养不良和肥胖率以及改善获得健康和营养粮食的机会所做的努力。他们强调，各国政府需要将营养问题列为无党派的政治优先事项，以确保政府换届工作不会对营养行动的连续性造成影响。而这就需要政府首脑和部长们认识到粮食安全和营养安全之间的差异。在这次对话中，国家召集人和召集团队概述了粮食不安全和营养问题之间的密切联系，尽管二者乍看起来似乎是两个完全不相关的话题。

促进健康和营养的粮食生产

为了解决当今全球危机背景下的粮食和营养不安全问题，召集人报告说，各国政府投入了大量资金来促进当地各种营养粮食的生产，以期减少对进口粮食的依赖，同时提升当地营养粮食的供应和出口能力。通过实施生产商能力建设举措，以及建立储存设施和粮食市场信息系统，将粮食生产的重点放在质量和安全上。召集人还强调了进行数字化创新、发展气候智慧型农业和利用生物技术提高粮食生产力的重要性。当地生产被视为发展当地市场、缩短供应链、促进家庭农业和增加当地采购的重要机会，有助于促进季节性、当地、本土和健康粮食的消费。各国政府正在修订动物源蛋白的生产目标，重点是在地方层面加强小规模粮食储备。

促进健康和营养的粮食消费

对话参与者还认为，消费对于防范各种形式的营养不良起着非常关键的作用。为了构建更好的粮食消费模式，各国政府正在积极开展相关措施，致力于唤起公众的意识，以及制作面向学校和社交媒体的饮食教育材料。许多国家正在陆续推出以粮食为基础的饮食指南和法律，旨在规范不健康粮食和饮料的销售以及营养标签的使用。这些指南和法律将儿童早期发育所需的营养，以及促进母乳喂养、补充喂养和补充缺乏的营养作为重点内容。召集人强调，在营养问题上，一刀切的做法是不可取的，并提到需要制定更具文化敏感性的当地粮食饮食指南，以推广新鲜、当地、本土和营养的粮食。

获取更健康、更有营养的粮食

除了提高公众认知水平之外，召集人还讨论了改善个人（包括生活在城市、郊区、农村和部落社区的居民）的粮食获取和负担能力的必要性。在许多国家，健康产品可享受补贴（尤其是在发生通货膨胀时），甜饮料等不健康商品会被征税。各国正在加大社会安全网的实施力度，比如为边缘化人群设立的粮食银行和学校供餐计划。营养也被列为健康计划的优先事项，并被视为预防疾病的一项重要手段。

促进健康和营养的粮食协调

世界各国政府相继设立了国家营养和粮食安全协调理事会和委员会，其中许多由总理办公室或总统办公室主持，以协调所有相关行动者，并能够快速跟踪政策执行情况。同时，各国正在积极开展跨部门合作，特别是农业、卫生和教育部之间的合作，并努力使其他部门对其所在领域和地方政府一级的营养问题保持敏感。在国家 and 次国家级层面设立了技术工作组，以支持政策的管理和执行。

召集人报告说，其所在国已经在国家、省、区和街道各级建立了多利益相关方和多部门平台，以协调政府和非政府行动者之间的关系，包括联合国机构、发展伙伴、捐助方、学术

界、私营部门和公民社会。公私伙伴关系被反复提及，特别是在探讨与学校用餐相关的话题时。在一些国家，相关人员基于现有网络围绕营养开展协调工作。而在其他国家，他们通常会在 SUN 网络的支持下以及在粮食系统首脑会议筹备期间举行对话，之后再根据对话结果建立这些网络。对话被认为是有效开展协调和集体行动的关键，目前已在若干实施计划中成为必办事项。

挑战和支持需求

几位召集人强调了他们在厘清环境、气候、粮食、健康和营养之间的关系时所遇到的挑战。在许多情况下，政府和人道主义行动者对粮食系统和营养缺乏充分了解，因此难以充分地参与其中。非洲的许多召集人指出，各个部门很难区分消除饥饿和消除营养不良之间的区别，从而导致预算拨款和财政政策只关注粮食安全。将营养问题去政治化，提高政府行动者和消费者共同行动的意识是一项挑战，尤其是在不稳定或冲突的背景下。在大多数国家，及时获取分类数据以监测不同形式的营养不良，并了解干预措施对人们营养状况的影响仍然是一项挑战。生活成本危机、不断上升的通货膨胀率以及气候变化对农业生产的影响，进一步阻碍了人们获得健康饮食的机会。有人建议，协调中心可以发挥重要作用，确保联合国机构和其他发展伙伴以综合方式开展工作，反映出健康、营养和粮食系统之间的联系。

许多与会者认为，新冠肺炎疫情既是挑战也是机遇，因为针对弱势群体设立的大型经济和社会支持计划仍在进行中，并且粮食供应中断导致当地粮食产量增加。召集人面临的其他共同挑战仍然包括资金和人力资源的短缺，以及缺乏监测框架来跟踪和评估国家和次国家级别粮食系统转型带来的影响。现金援助被认为是短期内必不可少的事项。预计协调中心将继续开展国际宣传，宣传粮食和营养系统转型的关键重要性，并动员联合国机构继续支持政府制定长期行动的工作和举措。

结束语

来自可持续粮食系统健康饮食行动联盟的专家 Corinna Hawkes 教授和 Nancy Aburto 就他们所听到的意见进行了思考，包括健康饮食如何将粮食系统与健康紧密地联系起来、中心和支持性生态系统的作用，以确保国家之间能够分享有效协调的经验教训（是什么促成了成功？），推广良好做法并评估交付所需的能力。粮食系统协调中心主任 Stefanos Fotiou 博士重申了在国家层面同时采取气候和营养行动的必要性，并强调了财务支持在其中发挥的关键作用。协调中心将继续致力于筹集更多资金，为各国提供支持，以期在 2030 年之前顺利完成“行动路线”的实施。此外，协调中心打算拉近召集人和联盟之间的联系，并将很快针对联盟和其他实体发起一项调查，以评估和确定它们向各国提供的具体支持。

讨论盘点会议相关事项的下一阶段区域对话计划于 2022 年 12 月举行。