

ДИАЛОГИ О РЕШЕНИЯХ В ОБЛАСТИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ – краткое содержание

Роль продовольственных систем в здравоохранении и питании

Среда, 23 ноября 2022 г.

В этом Диалоге под руководством Координационного центра ООН по продовольственным системам было заострено внимание на необходимости сделать здравоохранение и здоровое питание центральным элементом преобразования продовольственных систем, подчеркнуты всеобщие преимущества координации между действиями в области климата и питания и выявлены возможности по расширению политических мер и сотрудничества различных заинтересованных сторон. Пленарная сессия началась с призыва Герды Вербург, координатора Движения за улучшение питания (SUN), в котором она подчеркнула важность реализации национальных стратегий преобразования продовольственных систем и учета аспектов здорового питания и климата в продовольственных системах. Она упомянула [Инициативу по действиям в области климата и питания \(I-CAN\)](#), представленную на КС-27.

Стинеке Оенема, Исполнительный секретарь Секретариата ООН-Питание, модерировала направляющую дискуссию, в ходе которой доктор Франческо Бранка, директор Департамента ВОЗ по питанию и безопасности пищевых продуктов и его коллега Лина Махи особо отметили ряд эффективных и научно обоснованных политических мер, направленных на продвижение преобразований продовольственных систем, способствующих укреплению здоровья. Затем они представили результаты выполненного ВОЗ анализа о включении в национальные стратегии этих приоритетных мер в области политики питания. Два представителя правительств рассказали о достигнутом в их странах прогрессе и о трудностях на пути преобразования продовольственных систем, направленного на улучшение питания. (Его Превосходительства доктор Сок Сило, Организатор Национальных диалогов и координатор SUN в Камбодже, а также Филипе да Кошта, Организатор Национальных диалогов и координатор SUN в Тиморе-Лешти на утренней сессии; доктор Карлос Альваренга, заместитель министра по вопросам управления здравоохранением и развития в Министерстве здравоохранения Сальвадора и Хуан Роберто Мендоса, координатор по мониторингу и оценке Секретариата по вопросам продовольственной и пищевой безопасности Гватемалы (СЕКАН) на дневной сессии). Затем Организаторам Национальных диалогов и участникам было предложено поделиться опытом в дискуссионных группах, а также на пленарном заседании. В настоящем документе кратко излагаются основные идеи, которыми поделились Организаторы Национальных диалогов в ходе обсуждения.

Аспекты питания и здравоохранения в национальных стратегиях и политике стран

Ни одна страна не защищена от проблемы неполноценного питания. Ситуация с продовольственной безопасностью и недоеданием ухудшается во многих странах. Вопросы питания занимают важнейшее место во многих национальных стратегиях, но, как показывает анализ, еще существуют возможности для совершенствования. Улучшение здоровья и питания были названы неотъемлемой частью повестки дня в области преобразования продовольственных систем. Национальные стратегии или их элементы интегрируются в законы, стратегии и национальные планы развития, направленные на обеспечение продовольственной безопасности и безопасности питания. В некоторых случаях создание национальной стратегии побудило к разработке национальной продовольственной политики или стратегии там, где они ранее отсутствовали, и активизировала научные исследования питательных свойств пищевых продуктов. Организаторы Диалогов рассказали о предпринимаемых ими усилиях по укреплению продовольственной безопасности, снижению показателей хронического недоедания и ожирения и улучшению доступа к здоровым и питательным пищевым продуктам. Они подчеркнули, что правительства должны сделать питание внепартийным политическим приоритетом для обеспечения непрерывности работы над вопросами питания даже при смене руководящих кругов. Для этого главы правительств и министры должны понимать различия между продовольственной безопасностью и безопасностью питания. В ходе обсуждения Организаторы Национальных диалогов и их коллективы подчеркнули, что продовольственная безопасность и питание тесно взаимосвязаны, хотя и являются отдельными вопросами.

Производство для улучшения здравоохранения и питания

Организаторы Диалогов сообщили, что для решения проблем продовольственной безопасности и безопасности питания в нынешних условиях глобального кризиса правительства стран работают над поддержкой и предоставлением инвестиций для производства разнообразных и питательных пищевых продуктов на местах, снижая таким образом зависимость от импорта и улучшая доступность питательных продуктов местного производства и экспортного потенциала. Особое внимание уделяется качеству и безопасности продуктов питания, что достигается путем наращивания потенциала производителей и организации хранилищ и информационных систем для рынка продовольствия. Также Организаторы Диалогов подчеркнули важность инновации посредством введения цифровых технологий, климатически оптимизированного сельского хозяйства и биофортификации сельскохозяйственных культур. Местное производство рассматривается как важный фактор для развития местных рынков, сокращения цепочки поставок, популяризации семейного фермерства и расширения закупок на местах для поощрения потребления сезонных, местных, традиционных и полезных пищевых продуктов. Правительства стран пересматривают планы производства продуктов питания с протеинами животного происхождения, стремясь интенсифицировать производство меньших объемов на местном уровне.

Потребление, направленное на улучшение здоровья и питания

Участники диалога назвали потребление еще одним ключевым аспектом в борьбе со всеми видами неправильного питания. Правительства стимулируют улучшение моделей потребления продовольствия, проводя информационные кампании и выпуская образовательные материалы для школ и социальных сетей, посвященные питанию. Во многих странах утверждаются рекомендации по питанию и законы, регулирующие продажу вредных для здоровья пищевых продуктов и напитков, а также маркировку продуктов питания. Особый упор делается на роль питания в развитии детей младшего возраста, пропаганду грудного вскармливания, дополнительное питание и добавки в случае дефицита нутриентов. Организаторы Диалогов подчеркнули, что универсального подхода в вопросах питания не существует, и упомянули о необходимости разработки местных рекомендаций по питанию, которые должны лучше учитывать культурные особенности и продвигать потребление свежих, местных, традиционных и питательных продуктов.

Доступ к улучшенному здравоохранению и питанию

Помимо повышения осведомленности, организаторы обсуждали необходимость улучшения доступа к продовольствию и его ценовой приемлемости для населения в городских, пригородных, сельских и племенных сообществах. Во многих странах полезные продукты питания субсидируются (в особенности в ситуации роста цен), а вредные, такие как сладкие напитки, облагаются налогами. В различных странах все активнее реализуются механизмы социальной защиты, в том числе банки продовольствия для маргинализированных групп населения, а также программы школьного питания. Кроме того, питание выходит на первый план как средство профилактики заболеваний в программах по охране здоровья.

Координация работы для улучшения здоровья и питания

Для согласования действий всех участвующих субъектов и ускорения реализации политики, правительства разных стран мира создали национальные советы и комитеты по координации действий по улучшению питания и продовольственной безопасности, многими из которых руководят администрации премьер-министров или президентов. Ведется активное сотрудничество между министерствами, в особенности между министерствами сельского хозяйства, здравоохранения и образования, направленное на повышение информированности других министерств о проблемах питания в их сфере деятельности и на уровне местных правительств. На национальном и субнациональном уровне организованы технические рабочие группы для помощи в управлении и в реализации стратегий.

Организаторы сообщили о создании многосторонних и многоотраслевых платформ на национальном, областном, районном и субрайонном уровнях для координации между государственными и негосударственными субъектами, включая учреждения ООН, партнеров по развитию, доноров, научное сообщество, частный сектор и гражданское общество. Неоднократно говорилось о партнерстве государственного и частного секторов, в особенности в контексте школьного питания. В некоторых странах для координации работы в области питания

использовались уже существующие структуры. В других эти структуры были созданы в результате диалогов, проведенных при поддержке Движения SUN и в ходе подготовки к Саммиту по продовольственным системам. Диалоги были названы ключевым инструментом для эффективной координации и коллективных действий, и в настоящее время несколько планов по реализации устанавливают обязательность их проведения.

Трудности и необходимая поддержка

Несколько Организаторов рассказали о трудностях в определении шагов, которые помогут установить взаимосвязь между работой в области окружающей среды, климата, продовольствия, здоровья и питания. Во многих случаях у правительств и участников гуманитарной деятельности нет хорошего понимания продовольственных систем и питания, поэтому их трудно вовлечь в работу. Ряд Организаторов Диалогов в Африке отметили, что министерствам сложно понять разницу между искоренением голода и борьбой с неправильным питанием, из-за чего бюджетные ассигнования и налоговая политика фокусируются лишь на продовольственной безопасности. Демополитизация вопросов питания и повышение осведомленности государственных субъектов и потребителей о необходимости совместных действий – задача сложная, особенно в обстановке нестабильности или конфликта. Во многих странах до сих пор сложно получить детализированные данные для мониторинга различных форм неправильного питания и оценки влияния принятых мер на состояние питания населения. Увеличение стоимости жизни, повышение темпов инфляции и влияние изменения климата на сельскохозяйственное производство продолжают затруднять доступ к здоровому питанию. Было высказано предположение, что Координационный центр мог бы сыграть важную роль в обеспечении согласованности работы учреждений ООН и других партнеров по развитию, отражающей связи между здравоохранением, питанием и продовольственными системами.

Пандемия COVID-19 была неоднократно названа источником как проблем, так и возможностей, поскольку масштабные программы экономической и социальной поддержки, предназначенные для уязвимых групп населения, продолжают действовать, а нарушения поставок продовольствия привели к росту местного производства. Организаторы продолжают часто сталкиваться с такими трудностями, как отсутствие финансирования, кадровых ресурсов и механизмов мониторинга для отслеживания и оценки влияния преобразований продовольственных систем на национальном и субнациональном уровне. Было отмечено, что в краткосрочной перспективе крайне необходима денежная помощь. Ожидается, что Координационный центр продолжит международную пропаганду исключительной важности преобразования систем продовольствия и питания и мобилизации постоянной поддержки учреждениями ООН правительственных мер и инициатив для разработки долгосрочных мероприятий.

Заключительное выступление

Эксперты из Коалиции за здоровое питание из устойчивых продовольственных систем профессор Коринна Хоукс и доктор Нэнси Абурто поделились своими размышлениями об услышанном, в том числе о потенциальной роли здорового питания в установлении связей между продовольственными системами и здоровьем, о роли Координационного центра и Экосистемы поддержки в обеспечении межстранового обмена опытом эффективной координации (что именно помогло достигнуть успеха?), распространении передовых практик и оценке средств, необходимых для получения результатов. Доктор Стефанос Фотиу, директор Координационного центра ООН по продовольственным системам, настоятельно подчеркнул необходимость параллельной работы по климату и питанию на страновом уровне и акцентировал внимание на ключевой роли финансирования. Координационный центр продолжит работу над привлечением финансирования для поддержки стран и работы по реализации национальных стратегий до 2030 г. Координационный центр намеревается оказывать помощь в поддержке связей между Организаторами Диалогов и коалициями, а также провести в ближайшем будущем опрос коалиций и других субъектов для изучения и структурирования их конкретных предложений поддержки для стран.

Следующая серия региональных диалогов для обсуждения Моментa подведения итогов запланирована на декабрь 2022.