

第 2 次粮食系统解决方案对话：2022 年 5 月 25 日（星期三） 粮食系统转型融资、全球机遇和各地需求 会议摘要

对话大纲

2022 年 5 月 25 日，联合国粮食系统协调中心举行了粮食系统解决方案对话系列的第二次对话，这次对话的主题是**粮食系统转型融资、全球机遇和各地需求**。对话的目标是重点介绍并讨论各国在确定粮食系统转型目标和扩大融资方面的机会。联合国粮食系统协调中心主管 Stefanos Fotiou 和联合国全球危机应对小组粮食工作流程联合领导人 David Nabarro 在对话开始时发表了讲话，阐述了建立新粮食融资架构的重要性和紧迫性。IFAD 的对外关系和治理副总裁 Satu Santala 和世界银行农业和粮食全球实践全球总监 Martien van Nieuwkoop 在发来的视频消息中强调了 IFAD 和世界银行如何作为粮食系统峰会的成果，共同领导新粮食融资架构的实施工作。然后，协调中心实施方式负责人、IFAD 联合国粮食系统协调主管 Nadine Gbossa 和世界银行粮食系统顾问兼全球领导人 Geeta Sethi 提交了一份关于全球机遇和各地粮食系统转型融资需求的演示文稿。该演示文稿将与本摘要一同分享。随后，召集人和与会者受邀在全体会议上以现场问答的方式针对所介绍的内容提出问题和意见，然后在分组会议室中开展更深入的讨论。最后由召集人在全体会议上反馈主要讨论点，然后对这些讨论点进行回应并确定后续行动。

上午的会议有 72 名与会者出席，包括来自以下国家的国家召集人和政府代表：巴哈马、巴西、柬埔寨、伊拉克、爱尔兰、日本、科威特、马来西亚、瑙鲁、新西兰、挪威、帕劳、俄罗斯、苏丹、瑞士、汤加、瓦努阿图和津巴布韦。

下午的会议有 83 名与会者出席，包括来自以下国家的国家召集人和政府代表：阿塞拜疆、孟加拉国、贝宁、玻利维亚、加拿大、乍得、智利、哥伦比亚、多米尼加共和国、萨尔瓦多、芬兰、德国、危地马拉、洪都拉斯、匈牙利、拉脱维亚、马尔代夫、马里、尼泊尔、尼日尔、西班牙、苏丹、坦桑尼亚、阿拉伯联合酋长国、乌拉圭、也门和津巴布韦。

融资渠道

与会者报告，世界各国政府正在将粮食系统纳入其政治议程和国家预算。他们正在制定与粮食系统相关的国家政策、监控行动路线和协调行动，以确定战略计划和融资模式。召集人讨论了旨在调动国内融资和重新调整国内融资用途的计划，并将该计划作为更广泛的融资调动系统方法中的关键优先事项。这包括说服政府行动者以外的关键合作伙伴和各部门参与其中，包括捐助方、生产者、民间社会和私营部门。召集人希望获得更多相关指导，以便鼓励私营部门参与进来并提供力所能及的支持，因为公私合作机制被广泛认为是实现金融稳定的关键。召集人表示，他们正在建立合作伙伴关系，以便在国家、地区和全球层面开展合作和调动资源。拉丁美洲国家代表强调了世界银行、IFAD 和联合国机构在国家层面提供协调支持的重要性。召集人呼吁各国以更明确和更公平的方式获取用于气候适应和海洋融资的资源。灾害和气候融资，特别是对太平洋国家的短期发展非常重要的融资，也应灵活处理并根据国家的具体情况进行调整。非洲国家的国家召集

人讨论了设立创新基金的必要性，该基金专门用于处理与粮食和营养安全有关的问题，他们还希望利用该基金解决因气候变化而变得棘手的生产系统问题。

此外，召集人还在评估大规模外国投资对各地粮食系统带来的影响，并希望提高各地的筹资能力。在两次会议期间，与会者反复呼吁增加对小农户及其市场准入的财政支持，以便消费者以尽可能低的成本获得更多粮食，减轻对进口的依赖，并促进贸易增长和发展。

金融促进因素

除了通过调动资金来成功地进行粮食系统转型融资，与会者还讨论了一些其他需求，以及推动政策和思维转变的必要性。决策者需要及时获取相关信息，以便充分了解粮食系统转型的整体状况，并且各政府实体需要就共同愿景达成一致。与会者强调，国家政策和国际政策需要协调一致，以帮助解决地方生产者竞争力不足等问题，并且政府有责任将公共和私人融资转移到地方层面。

需要针对粮食系统转型建立相应的机构，以保障其顺利地进行融资、实施和采取后续行动。召集人强调有必要确定和实施适当的机制和工具，以便实现以下目标：

- 确保灵活、迅速地完成任务，因为缓慢的资源分配过程可能会阻碍短期和中期成果的实现；
- 在合作伙伴、私营部门、政府和民间社会之间建立沟通渠道，以便快速地采取行动和进行融资；
- 确保建立财务问责制度；以及
- 促进对粮食安全和营养的投资并监控其结果。

召集人共同对现状进行了深刻的反思，最终确定了可有效衡量成功的指标，并建议将健康和营养、在危机状况下的恢复能力以及对粮食系统转型的政治承诺作为第一组指标。

召集人还强调，必须建立一个透明、以公平与平等为基础的可持续金融体系。关于缺乏良好治理或权力失衡的问题，亟需得到解决。来自非洲和近东的与会者谈到，需要对融资进程进行优化，以摆脱反复发生的危机，提高恢复能力，优化资源，包括确定和减少食物浪费的来源，以此作为改善粮食安全和降低成本的有效手段。最后，拉丁美洲的召集人也表示有兴趣学习其他国家开展的融资过程。

试点国家启动新的粮食融资架构

联合国粮食系统协调中心、IFAD 和世界银行在对话期间宣布，他们计划帮助选定的 10 至 15 个国家确定公私合作筹资机会并将结合利用这些机会。将根据各国的意愿书来选择获得支持、政府承诺以及私营部门和捐助者帮助的国家。

对话与会者和国家召集人希望在选择过程中考虑各国的类型。有人建议将粮食系统转型进展顺利的国家与面临更多限制和制约的其他国家结合起来。所选择的国家应反映世界各地在背景方面的多样性。会议特别强调，应重点考虑小岛屿发展中国家，这些国家仍

然面临具体的粮食系统挑战，而极端天气事件又加剧了这些挑战。贝宁、乍得、马里、毛里塔尼亚、尼日尔和小岛屿发展中国家的现任代表建议将他们的国家作为试点国家。

召集人强调，只有本着“一个都不能少”的精神，向所有国家公平地提供可调动的资源，新的粮食融资架构才会成功。

亟待解决的需求

许多对话与会者提到，如果不提前估算国家行动路线所需的实际成本，就很难顺利地进行粮食系统转型融资。在许多国家，召集人仍然需要财政和技术支持，以继续开展国家行动路线和制定行动计划、行动路线行动成本计算以及收集更多基线数据方面的工作。对位于太平洋、亚洲和非洲的国家而言，这一点尤其重要，这些国家的政府致力于推动粮食系统改革议程，但缺乏相应的资源来实施这一议程，并且尚未制定完善的成本计划来评估其需求。其他确定了最终行动路线的国家仍在开展工作，将该文件与其他国家政策 and 方案以及新的发展和投资计划联系起来。一些国家打算在峰会后举行国家粮食系统对话，以进一步确定融资和实施的相关需求。

协调中心已了解建立小规模种子基金的必要性，并正在确定此类资金和获得支持的国家。一些国家已经请求为具体活动提供种子资金。该中心准备分析各国的请求，以及他们利用现有机制在国家层级实施计划的能力。如果某国没有或缺乏相关能力，协调中心将介入，以确定如何将支持整合在一起。Stefanos Fotiou 鼓励联合国驻地协调员倾听各国的需求。协调中心将尽快对联盟和支持生态系统进行第二次调查，以了解他们必须提供什么以及他们需要从这些国家获得什么。

此外，Stefanos Fotiou 强调，该中心并非融资机构，其主要目的是充分利用现有资金。目前该中心正在与联合国可持续发展目标联合信托基金合作，为粮食系统提供专设窗口。该中心准备听取各国的需求，并将各国与相关生态系统行动者联系起来，以获得可能的支持。6 月至 9 月间，该中心将与各利益相关者举行会议，以确定需要解决的主要问题，借此制定共同的全球议程。IFAD 和世界银行正在领导金融工作，并希望联合国机构信托及代理基金、全球环境基金 (GEF)、绿色气候基金等全球基金参与进来，或许还会邀请私营部门参与。

后续步骤

另需提醒的是，下一次粮食系统解决方案对话“参与粮食系统转型 - 行动联盟”将于 **2022 年 6 月 29 日（星期三）** 举行。如果您尚未注册并希望注册，请通过下面的链接注册。

- 欧洲中部时间 08.00-9:30 <https://bit.ly/29JuneAM> 英语，配备中文、俄语和阿拉伯语口译
- 欧洲中部时间 16.00-17.30 <https://bit.ly/29JunePM> 英语，配备法语、西班牙语口译

已邀请召集人请求协调中心召开额外特别会议。

任何个人或团队如有疑问，可以通过电子邮件地址 FSS-Hub@fao.org 联系协调中心，或者在即将举行的粮食系统解决方案对话中提出任何其他问题。