

## 粮食系统解决方案对话

### 粮食系统转型有望推动激进的气候行动：证明和实践

2022年8月31日（星期三）

此次对话由联合国粮食系统协调中心主持，重点讨论了在联合国气候峰会 (COP27) 的筹备阶段，粮食系统转型在气候议程中的地位。指导性问题的鼓励与会者思考如何将粮食系统转型纳入国家自主贡献 (NDC)，以支持各国适应和减缓气候变化，并针对粮食系统在 COP27 会议上应该扮演的角色设定主要的预期目标。由三位特邀发言人组成的影响小组率先发表讲话，拉开了本次对话的序幕。上午，全球粮食未来联盟气候、健康和福祉计划主任 **Patty Fong** 呈交了一份结果报告，该报告评估了 10 多个国家在将粮食系统纳入 NDC 方面的差距和机会。萨摩亚外交贸易部首席执行官 **Simi Peseta Noumea** 重点分享了萨摩亚在根据其 NDC 实施粮食系统转型的国家行动路线的过程中，所积累的一些经验。下午，联合国世界粮食计划署柏林全球办事处总监 **Martin Frick** 也谈到了全球范围内持续加剧的粮食安全危机，他认为，如果我们不采取行动应对气候变化、生物多样性减少和污染这三重地球危机，这种情况可能会进一步恶化。本报告概述了本次对话的主要内容。

#### 气候变化对粮食系统的影响

在互动式会谈上，召集人指出，气候变化对粮食系统的影响尤为重大。因为各国正面临日益严峻的缺水和洪水、土壤侵蚀、不断变化的病虫害状况，以及农作物生产率的变化和农作物及牲畜遭遇热应激等等一系列问题。例如，在过去的 10 年中，拉丁美洲旱灾频发，而且持续时间日益延长。洪水、旱灾、山体滑坡和风暴等天气事件造成生命损失并破坏基础设施，气候变化作为这些灾害的始作俑者，其所带来的负面影响越来越受到人们的重视。这些事件还导致农作物产量骤降，给人民的生计带来了极大的威胁，并使得粮食不安全和营养不良问题持续恶化。这些极端事件有时还会导致受影响社区和国内流离失所者之间发生冲突。从这个角度来看，气候变化也会令贫困和移民问题雪上加霜。此外，气温上升也会影响安全食品的分配和供应。召集人强调，除了这些影响之外，新冠肺炎疫情导致了燃料和进口食品的成本增加，而俄乌冲突则减少了相关国家对农业的投入。

#### 借助粮食系统转型展开气候行动

在讨论为缓解和适应气候变化而采取的行动时，召集人强调我们不能采取“一刀切”的方法。各国政府正从国家层面评估和监测气候变化的驱动因素和影响，并制定相应的解决方案。粮食系统，尤其是农业部门，多次被认定为温室气体排放的主要来源，因此召集人敦促各国在解决方案中纳入农业粮食系统。各国政府正在寻找提高粮食系统生产力和可持续性的措施，希望借此推动气候问题和粮食危机的解决。此外，各国政府还在努力实现**农业系统的多样化，并促进当地的农业生产**，以期提高抵御冲击的能力，减少对进口产品的依赖，避免市场价格的波动，并向其他有需要的国家提供支持。例如，推广农业生态原则和实践，如集约农业、合理使用肥料，以及开发耐水灾/气候灾害的农作物品种，以大幅提高产量。

一些国家正在通过生态农业和有机耕作**保护和重振现存的当地原住民粮食系统**。其他国家则在积极推广**气候智能型集约农业**，旨在提高产量，同时减少水资源和其他资源的浪费。各国政府也在与私营部门合作，积极采用**前沿技术**，改善生产流程和**基础设施**，提升农业生产系统抵抗风险的能力，以应对未来日益恶劣的天气条件。已经实施的创新措施包括开发耐涝型农作物品种、气候适应型和气候智能型农业实践、可改善肥料使用方式的农业方法，以及提升水资源和土地的利用效率。会议反复强调确认和管理**水资源**是应对气候冲击的关键，对非洲地区来说尤其如此。此外，各国政府正在努力**减少森林砍伐，加快恢复退化森林和景观的步伐**，保护生物多样性，恢复流域生态，防治荒漠化，并提升碳吸收率。

会议的参与者强调了**为农民提供支持**的重要性。召集人正在设法鼓励农民进一步参与决策过程，增加农民获得土地和融资的机会。他们还致力于通过鼓励分享最佳实践来提高农民生计的复原力，以及增加农民接受教育的机会，特别是农村妇女。

各国政府也在努力就**减少粮食损失和浪费**以及**减少温室气体排放**设立相应的目标。此外，他们还在制定关键绩效指标，希望借此跟踪农业、林业和渔业部门的排放情况，并制定了雄心勃勃的目标。爱尔兰已经通过了一项国家气候法，并希望到**2050**年实现净零排放的目标。具体的减排行动包括**向植物性饮食过渡**，以及强调开发和加大**可再生能源**使用力度的重要性。

### 气候行动和粮食系统转型的政策一致性和协调性

在整个会议期间，各国召集人反复强调气候变化问题的横向性质，并表明政府需采取全方位的多部门方法，包括气候、粮食系统和生物多样性议程之间的政策一致性，以及有序协调政府各个实施机构之间的工作。此外，与会者也特别强调，**在应对严重危机的同时也要关注长期的结构化改革**。事实证明，这一目标极具挑战性，对需要人道主义援助和已有财政短缺问题的国家来说尤为如此。召集人还重申，需要更加重视**区域合作**，鼓励遭受类似影响的国家**分享最佳做法**。对话的参与者表示，各国急需通过研究和制定气候保障、农业生态和绿色增长措施，为适应和缓解气候变化提供技术和财政支持。一些国家将接受绿色气候基金、世界银行、美国国际开发署和粮农组织等实体的支持，但他们同时也强调**这些举措之间需要协调**。召集人对学习如何利用气候融资机制特别感兴趣。

### COP27 会议之前的路线和国家自主贡献

在受旱灾和洪灾等气候变化侵害比较严重的国家，适应气候变化的能力、缓解措施和复原力是路线中的关键因素。一些召集人还表示，其所在国家的**NDC**将重点放在粮食系统问题上，并着眼于探索农业在减排方面的潜在作用。然而，一些召集人还提及了**在确保政策一致性方面所遇到的挑战**，有时候是由于粮食和气候公共政策之间缺乏机构协调机制。在对话期间，召集人还借此机会反映了一个问题，那就是由于能力不足，路线行动计划和**NDC**中设立的目标之间存在着明显的差距：他们呼吁各方提供专门的技术和财政支持。

召集人欢迎各方在**COP27 农业会议日当天分享和推广最佳实践**，并期待各国就如何提升农业粮食系统的更可持续性和适应性展开探讨。一些与会者提到，他们希望在**COP27**会议上看到大众提升对粮食系统的关注，而不是仅仅将目光聚焦于农业。召集人强调，**COP27**成功与否仍然取决于能否给发展中国家提供资金、技术和工艺支持。

### 结束语

中心主任 **Stefanos Fotiou** 对参与者的提议给予了支持，并鼓励召集人确保下次更新的**NDC**能够重点关注粮食系统。他希望大家能积极在这些进程中为国家召集人提供有利的切入点，并指出，协调中心将与联合国可持续发展集团信托基金合作，建立一个专门用于粮食系统转型的金融渠道，并与绿色气候基金协作，共同为更多的提案和项目提供支持。