

# URUGUAY

## 1. Tendencias actuales

La pobreza en Uruguay se incrementó del 3.6% en 2016 al 4.3% en 2022, aunque se mantiene considerablemente por debajo del promedio, 24.1%, registrado en América Latina y el Caribe (ALC). La pobreza extrema se incrementó ligeramente del 0.2% en 2016 al 0.3% en 2022, pero está muy por debajo del promedio de ALC (8.3%). El coeficiente de Gini se incrementó de 39.7 en 2016 a 40.8 en 2021, manteniéndose por debajo del promedio registrado en los países de ALC (44.8). Por lo que se refiere a los indicadores de inversión y transformación productiva, la inversión total en Uruguay aumentó del 16.9% del PIB en 2016 al 18.5% en 2022, siguiendo la tendencia del promedio de ALC, que aumentó del 20.8% al 21.3% en el mismo período. La inversión privada, sin embargo, descendió en Uruguay, del 15.0% del PIB al 12.0%, de manera que sigue cayendo por debajo del promedio de ALC (15.8% en 2019). La productividad laboral de Uruguay, medida con respecto a la producción de Estados Unidos por persona empleada, descendió del 39.0% en 2016 al 38.0% en 2023, aunque se mantiene considerablemente por encima del promedio de ALC, del 27.1% en 2023. La proporción de exportaciones de productos de alta tecnología en los bienes manufacturados exportados totales descendió del 10.6% en 2016 al 9.8% en 2020, aunque sigue por encima del promedio de ALC (7.2%). Las percepciones positivas de la inversión extranjera directa (IED), que descendieron en toda la región, también lo hicieron en Uruguay, del 74.3% en 2016 al 65.0% en 2020. Los ingresos tributarios del país aumentaron del 25.6% del PIB en 2016 al 26.5% en 2021, por encima del promedio regional del 21.5%. Los ingresos tributarios ambientales se mantuvieron prácticamente sin cambios, al aumentar del 1.7% del PIB en 2016 al 1.8% en 2021, por encima del promedio regional del 0.9%.

## 2. Políticas a largo plazo para promover la inversión y la transformación de la producción

Uruguay se ha esforzado en atraer y movilizar inversión de alta calidad, enfocándose en proyectos de ciencia, tecnología e innovación. Estableció el Uruguay Innovation Hub para atraer inversiones de alto valor agregado, acelerar proyectos empresariales, crear laboratorios abiertos y un campus de innovación, creando un fondo de financiamiento público-privado para empresas emergentes. Desde 1998, promueve inversiones a través de la Ley de promoción de inversiones 16.906, impulsando 708 proyectos hasta 2022 por cerca de 1 200 millones de USD en los sectores industrial, comercial, servicios, agrícola y turístico.

Para avanzar un **modelo productivo que sea inclusivo y sostenible**, Uruguay está desarrollando una Estrategia Nacional de Economía Circular (ENEC) con tres objetivos clave: definir una visión circular, establecer prioridades estratégicas con indicadores relevantes y elaborar planes de acción a corto y mediano plazo. Desde 2011, implementa un programa público-privado bajo la Ley 18786 y el Decreto 49/022 para mejorar la infraestructura y la equidad social. Uruguay participa en el Pacto Mundial de Naciones Unidas y desde 2021 cuenta con una red nacional para integrar al sector privado en políticas y promoción de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

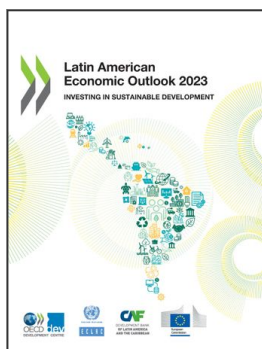
Uruguay se está embarcando en su segunda transición energética tras haber logrado producir más de un 95% de su electricidad a partir de fuentes renovables (hídrica, eólica, biomasa y solar) en la primera. Esta segunda transición busca la descarbonización del sector industrial y el transporte, y cuenta con tres pilares principales: proseguir con la integración de la generación de nuevas energías renovables en su matriz energética, promover la movilidad eléctrica, y desarrollar el hidrógeno verde y sus derivados. En 2022, Uruguay estableció una Hoja de Ruta de Hidrógeno Verde y sus Derivados con metas a corto, mediano y largo plazo, incluyendo soluciones de transporte pesado, combustibles sintéticos y fertilizantes verdes. Para guiar este proceso, el país creó el Programa H2U.

En cuanto a las **asociaciones regionales e internacionales** para promover la atracción de inversiones de calidad, Uruguay colabora regional e internacionalmente. **Dentro de la región**, participa en programas con Paraguay incluyendo la promoción de inversiones focalizadas y gestión fronteriza integrada. Con México, está trabajando para incrementar la inversión en investigación y desarrollo (I+D) y el valor agregado en cadenas de producción locales. Uruguay colabora con Ecuador en estrategias para apoyar a las micro, pequeñas y medianas empresas (mipymes) y sus capacidades de emprendimiento. **Fuera de la región**, colabora con el PNUD para implementar el Fondo Nacional de Preinversión (FONADEP) y mejorar la gestión del Fondo de Desarrollo del Interior dentro de la Dirección de Descentralización e Inversión Pública. En el campo de la energía renovable y la transición energética, trabaja con la ONUDI a través del Fondo de Innovación en Energías Renovables (REIF). El proyecto “Fortaleciendo la Transición Energética” es un ejemplo de cooperación triangular con Alemania y Bolivia. Uruguay también ha formado asociaciones para la economía verde y circular, como AL-INVEST Verde, CoopsUYxDS con la Unión Europea y un Programa de Intercambio de Conocimientos con Corea.

|                                                                                                                                                                                             | Indicadores clave – Uruguay |                |                |                |                |                |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
|                                                                                                                                                                                             | Uruguay                     |                | ALC            |                | OCDE           |                |
|                                                                                                                                                                                             | 2016                        | 2022           | 2016           | 2022           | 2016           | 2022           |
| <b>Social</b>                                                                                                                                                                               |                             |                |                |                |                |                |
| Pobreza extrema                                                                                                                                                                             | 0.2                         | 0.3            | 8.1            | 8.3            | N/A            | N/A            |
| Pobreza                                                                                                                                                                                     | 3.6                         | 4.3            | 25.9           | 24.1           | N/A            | N/A            |
|                                                                                                                                                                                             | <b>2016</b>                 | <b>2021</b>    | <b>2016</b>    | <b>2021</b>    | <b>2016</b>    | <b>2021</b>    |
| Proporción de usuarios de Internet (% de población)                                                                                                                                         | 66.4                        | 90.1           | 54.5           | 74.2           | 81.8           | 89.6           |
|                                                                                                                                                                                             | <b>2016</b>                 | <b>2021</b>    | <b>2016</b>    | <b>2021</b>    | <b>2016</b>    | <b>2020</b>    |
| Coefficiente de Gini                                                                                                                                                                        | 39.7                        | 40.8           | 46.3           | 44.8           | 34.1           | 33.6           |
|                                                                                                                                                                                             | <b>2008</b>                 | <b>2018</b>    | <b>2009</b>    | <b>2021</b>    | <b>2009</b>    | <b>2021</b>    |
| Proporción de la población total en hogares informales (%)                                                                                                                                  | 28.5                        | 16.3           | 44.2           | 46.8           | N/A            | N/A            |
| Proporción de la población total en hogares informales, quintil de renta alta (%)                                                                                                           | 12.9                        | 1.2            | 23.9           | 21.3           | N/A            | N/A            |
| Proporción de la población total en hogares informales, quintil de renta baja (%)                                                                                                           | 68.7                        | 56.1           | 77.6           | 78.2           | N/A            | N/A            |
|                                                                                                                                                                                             | <b>2019</b>                 | <b>2023</b>    | <b>2019</b>    | <b>2023</b>    | <b>2019</b>    | <b>2023</b>    |
| Índice de instituciones sociales y género (SIGI)                                                                                                                                            | 22.2                        | 19.4           | 25.4           | 21.6           | 17.5           | 15.3           |
|                                                                                                                                                                                             | <b>2015</b>                 | <b>2018</b>    | <b>2015</b>    | <b>2018</b>    | <b>2015</b>    | <b>2018</b>    |
| Puntuación del Programa para la evaluación internacional de alumnos (PISA) en ciencias                                                                                                      | 435                         | 426            | 411            | 407            | 489            | 487            |
| <b>Productividad e innovación</b>                                                                                                                                                           |                             |                |                |                |                |                |
|                                                                                                                                                                                             | <b>2016</b>                 | <b>2023</b>    | <b>2016</b>    | <b>2023</b>    | <b>2016</b>    | <b>2023</b>    |
| Productividad laboral (% de los Estados Unidos)                                                                                                                                             | 39.0                        | 38.0           | 29.3           | 27.1           | 70.0           | 68.5           |
|                                                                                                                                                                                             | <b>2016</b>                 | <b>2020</b>    | <b>2016</b>    | <b>2021</b>    | <b>2016</b>    | <b>2021</b>    |
| Exportaciones de productos de alta tecnología (% de exportaciones manufactureras)                                                                                                           | 10.6                        | 9.8            | 8.4            | 7.2            | 16.5           | 16.0           |
|                                                                                                                                                                                             | <b>2016</b>                 | <b>2019</b>    | <b>2016</b>    | <b>2019</b>    | <b>2016</b>    | <b>2019</b>    |
| Gasto en I+D (% del PIB)                                                                                                                                                                    | 0.4                         | 0.5            | 0.3            | 0.4            | 1.8            | 2.0            |
| <b>Inversión y transformación productiva</b>                                                                                                                                                |                             |                |                |                |                |                |
|                                                                                                                                                                                             | <b>2016</b>                 | <b>2022</b>    | <b>2016</b>    | <b>2022</b>    | <b>2016</b>    | <b>2022</b>    |
| Inversión total, formación bruta de capital fijo (% del PIB)                                                                                                                                | 16.9                        | 18.5           | 20.8           | 21.3           | 21.9           | 22.8           |
| Inversión extranjera directa (IED), entrada neta de capital (% del PIB)                                                                                                                     | -0.9                        | 13.2           | 4.4            | 4.6            | 6.8            | 3.5            |
|                                                                                                                                                                                             | <b>2016</b>                 | <b>2019</b>    | <b>2016</b>    | <b>2019</b>    | <b>2016</b>    | <b>2019</b>    |
| Inversión privada (% del PIB)                                                                                                                                                               | 15.0                        | 12.0           | 16.1           | 15.8           | 18.2           | 18.8           |
|                                                                                                                                                                                             | <b>2016</b>                 | <b>2021</b>    | <b>2016</b>    | <b>2021</b>    | <b>2016</b>    | <b>2021</b>    |
| Inversión pública en infraestructuras económicas (% del PIB)                                                                                                                                | 1.9                         | 1.3            | 2.3            | 1.6            | N/A            | N/A            |
| <b>Percepción de los ciudadanos e instituciones</b>                                                                                                                                         |                             |                |                |                |                |                |
|                                                                                                                                                                                             | <b>2016</b>                 | <b>2020</b>    | <b>2016</b>    | <b>2020</b>    | <b>2016</b>    | <b>2020</b>    |
| Proporción de la población que percibe la IED como beneficiosa (%)                                                                                                                          | 74.3                        | 65.0           | 70.9           | 53.9           | N/A            | N/A            |
|                                                                                                                                                                                             | <b>2018</b>                 | <b>2020</b>    | <b>2018</b>    | <b>2020</b>    | <b>2018</b>    | <b>2020</b>    |
| Proporción de la población que considera que, en general, los productos nacionales son de menor calidad que los importados (%) (de acuerdo o muy de acuerdo)                                | 27.4                        | 26.5           | 44.6           | 42.7           | N/A            | N/A            |
|                                                                                                                                                                                             | <b>2016</b>                 | <b>2022</b>    | <b>2016</b>    | <b>2022</b>    | <b>2016</b>    | <b>2022</b>    |
| Índice de percepción de la corrupción (puntuación en una escala de 0 [altamente corrupto] a 100 [totalmente limpio])                                                                        | 71.0                        | 74.0           | 41.2           | 40.6           | 67.3           | 66.3           |
| Indicador de riesgos de seguridad (puntuación de 0 [riesgos de seguridad bajos] a 10 [riesgos de seguridad altos])                                                                          | 3.5                         | 3.9            | 5.9            | 5.6            | 2.8            | 2.6            |
|                                                                                                                                                                                             | <b>2010-14</b>              | <b>2017-22</b> | <b>2010-14</b> | <b>2017-22</b> | <b>2010-14</b> | <b>2017-22</b> |
| Creencia de que la ciencia y la tecnología crearán más oportunidades para las próximas generaciones (puntuación en una escala de 1 [totalmente en desacuerdo] a 10 [totalmente de acuerdo]) | 7.6                         | 7.4            | 7.3            | 7.2            | 7.6            | 7.2            |
| Proporción (%) de la población que se preocupa (mucho o bastante) por no poder proporcionar una buena educación a sus hijos (%)                                                             | 64.0                        | 75.0           | 75.4           | 74.0           | 49.8           | 41.4           |
| <b>Situación fiscal</b>                                                                                                                                                                     |                             |                |                |                |                |                |
|                                                                                                                                                                                             | <b>2016</b>                 | <b>2021</b>    | <b>2016</b>    | <b>2021</b>    | <b>2016</b>    | <b>2021</b>    |
| Total de ingresos tributarios (% del PIB)                                                                                                                                                   | 25.6                        | 26.5           | 22.0           | 21.5           | 33.6           | 34.1           |
| Ingresos tributarios ambientales (% del PIB)                                                                                                                                                | 1.7                         | 1.8            | 1.1            | 0.9            | 2.4            | 2.0            |
| Proporción del IVA (% PIB)                                                                                                                                                                  | 7.1                         | 7.2            | 5.9            | 6.1            | 6.6            | 7.0            |
| Impuesto sobre la renta a las personas naturales (% PIB)                                                                                                                                    | 3.0                         | 3.8            | 2.0            | 2.0            | 7.8            | 8.3            |
| Impuesto sobre las sociedades (% PIB)                                                                                                                                                       | 2.6                         | 2.8            | 3.2            | 3.4            | 2.9            | 3.1            |
| Servicio de la deuda (% del total de ingresos tributarios)                                                                                                                                  | 9.5                         | 7.7            | 11.3           | 12.3           | 5.4            | 5.3            |
| Gasto social (% del PIB)                                                                                                                                                                    | 14.7                        | 15.6           | 11.3           | 13.3           | 20.1           | 22.0           |
|                                                                                                                                                                                             | <b>2016</b>                 | <b>2020</b>    | <b>2016</b>    | <b>2020</b>    | <b>2016</b>    | <b>2019</b>    |
| Percepción de la evasión de impuestos (%)                                                                                                                                                   | N/A                         | 32.6           | N/A            | 27.3           | N/A            | N/A            |

Nota: Para definiciones y fuentes, véase la Guía del Lector.

StatLink  <https://stat.link/z8gvsm>



**From:**  
**Latin American Economic Outlook 2023**  
Investing in Sustainable Development

**Access the complete publication at:**

<https://doi.org/10.1787/8c93ff6e-en>

**Please cite this chapter as:**

OECD, *et al.* (2024), "Uruguay", in *Latin American Economic Outlook 2023: Investing in Sustainable Development*, OECD Publishing, Paris.

DOI: <https://doi.org/10.1787/74dd7361-es>

This document, as well as any data and map included herein, are without prejudice to the status of or sovereignty over any territory, to the delimitation of international frontiers and boundaries and to the name of any territory, city or area. Extracts from publications may be subject to additional disclaimers, which are set out in the complete version of the publication, available at the link provided.

The use of this work, whether digital or print, is governed by the Terms and Conditions to be found at <http://www.oecd.org/termsandconditions>.