

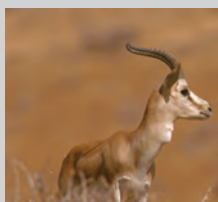
МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ОХРАНЫ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ТУРКМЕНИСТАНА
ГЛОБАЛЬНЫЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ФОНД
ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ООН В ТУРКМЕНИСТАНЕ



ТУРКМЕНИСТАН



6



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД
ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ РЕШЕНИЙ КОНВЕНЦИИ ООН
О БИОЛОГИЧЕСКОМ РАЗНООБРАЗИИ



**ПРЕЗИДЕНТ ТУРКМЕНИСТАНА
ГУРБАНГУЛЫ БЕРДЫМУХАМЕДОВ**



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ГЕРБ ТУРКМЕНИСТАНА



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ФЛАГ ТУРКМЕНИСТАНА

**Президент Туркменистана
Гурбангулы Бердымухамедов:**

Присоединившись к десяткам конвенций Организации Объединенных Наций по окружающей среде, наша страна ответственно подходит к решению стоящих перед мировым сообществом задач устойчивого развития.

6-ой Национальный доклад по осуществлению решений Конвенции ООН о биологическом разнообразии подготовлен и опубликован в рамках регионального проекта ПРООН/ГЭФ «Техническая поддержка странам по написанию 6-го Национального доклада по Конвенции о биологическом разнообразии». В Докладе дана оценка состояния биоразнообразия и других природных ресурсов (включая лесные, пастбищные, водные, охотничьи); сделан анализ природоохранного законодательства. В Докладе также рассматривается система государственного управления в сфере охраны окружающей среды; описываются принятые меры осуществления КБР, а также возникшие препятствия; дается анализ научных и технических потребностей страны; также представлен системный, институциональный и кадровый потенциал, в том числе научный, образовательный и информационный.

В разработке 6-го национального Доклада принимали участие:

Дж. Сапармурадов, начальник управления охраны окружающей среды и метеорологии Министерства сельского хозяйства и охраны окружающей среды Туркменистана; контактное лицо КБР, Ш.Б. Каррыева, эксперт по биоразнообразию; контактное лицо ВОНТТК/КБР, Д.Х. Анначарыева, эксперт по биоразнообразию; Г. Курбанмамедова, старший научный сотрудник НИПРЖМ, эксперт по биоразнообразию; А. Ротару, международный консультант по биоразнообразию.

Издание предназначено для сотрудников государственного природоохранного сектора, ответственных за сохранение и использование биоразнообразия и других природных ресурсов, представителей неправительственных общественных организаций, научных и образовательных институтов, преподавателей высших и средних учебных заведений, студентов и школьников, а также широкого круга читателей, интересующихся проблемами биоразнообразия и охраны природной среды.

ВВЕДЕНИЕ

Туркменистан – одна из пяти стран Центральной Азии, вторая среди них по площади – расположен в юго-западной части региона в зоне пустынь, севернее хребта Копетдаг Туркмено-Хорасанской горной системы, между Каспийским морем на западе и рекой Амударья на востоке. На территории Туркменистана пересекаются границы трех крупных флористических провинций: Копетдаго-Хорасанской, Горно-Среднеазиатской и Туранской с переходной территорией Бадхыза и Карабиля. Это отражается на своеобразии и специфике биологического и ландшафтного разнообразия, несущего на себе одновременно черты Средиземноморья и Центральноазиатского пустынного Турана.

Природа Туркменистана, отличающаяся богатством и уникальностью, уязвима из-за того, что пустынные, степные и горные экосистемы являются очень хрупкими и легко могут подвергнуться воздействию негативных факторов. Деградация экосистем может оказать негативное воздействие на сферу экономики, здравоохранения и продовольственной безопасности. Высокие темпы социально-экономического развития Туркменистана привели к повышению благосостояния туркменского народа и увеличению потребности в природных ресурсах.

В связи с развитием промышленности, добывающих отраслей и сельского хозяйства увеличилось использование и зависимость от природных услуг, таких как обеспечение водой, природное плодородие почвы, опылители, сохранение важного генетического разнообразия, защита деревьями от стихийных бедствий и других. Кроме того, с увеличением промышленного производства, данные отрасли увеличивают свое влияние на окружающее биоразнообразие и функционирование экосистем вокруг данных производств.

Таким образом, сохранение и устойчивое использование биоразнообразия Туркменистана не может быть достигнуто эффективной работой только природоохранного сектора и его структур. Вовлечение отраслей экономики, воздействующих или использующих природные продукты и услуги, в процесс планирования и реализации мероприятий по сохранению природных богатств и услуг и обеспечение их устойчивого использования является неотъемлемой частью стратегии государства.

Принципы и положения долгосрочной экологической политики Туркменистана сформулированы в национальных стратегиях и программах в области охраны окружающей среды. До 2010 года в Туркменистане действовал Национальный план действий по охране окружающей среды Туркменистана (НПДООС), утвержденный постановлением Президента Туркменистана в 2002 году. В дальнейшем, основные положения государственной экологической политики сформулированы в Национальной программе социально-экономического развития Туркменистана на период 2011 – 2030 годы, Программе Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны на 2019–2025 годы и других важных государственных документах.

Туркменистан стал одной из первых стран в мире, начавших в 2015 году консультации по адаптации Целей устойчивого развития (ЦУР) в национальную экономику. К этому процессу были привлечены как международные эксперты, так и

представители министерств и ведомств (включая Министерство сельского хозяйства и охраны окружающей среды Туркменистана), общественных объединений и всех заинтересованных сторон.

17 ноября 2017 года было принято Постановление Президента Туркменистана по утверждению институциональной структуры системы мониторинга ЦУР в Туркменистане, в том числе создание Рабочей группы по ЦУР, в состав которой входят представители 57 национальных министерств и ведомств, хакимликов велаятов и города Ашхабада, общественных организаций, научно-исследовательских институтов и высших учебных заведений в целях практической реализации ЦУР в стране. Министерство финансов и экономики назначено координирующим органом, который должен осуществлять мониторинг прогресса в реализации ЦУР, а Государственный комитет Туркменистана по статистике несёт ответственность за методологию государственной и ведомственной статистики; сбор государственной отчётности и координацию сбора административных данных и ведомственной статистики; создание и ведение базы данных ЦУР.

Также, по инициативе Президента Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедова, при Институте международных отношений Министерства иностранных дел Туркменистана создан Научно-методический центр, которому отводится значимая роль в формировании базы, необходимой для эффективного осуществления ЦУР в стране. 16 августа 2018 года в Министерстве иностранных дел Туркменистана состоялась встреча Исполнительной группы по ЦУР, в итоге которой из 187 индикаторов 15 были исключены, 14 показателей изменены и 3 – внесены дополнительно. Таким образом, в настоящее время Туркменистаном официально приняты 17 целей, 148 задач и 175 индикаторов.

Для достижения устойчивого и долгосрочного развития во имя будущих поколений, в свете ускорения процесса изменения климата, увеличения численности населения и роста потребления, особенно важным для национальных интересов Туркменистана и устойчивого развития страны является внедрение во все отрасли экономики политики и мероприятий, учитывающих практические пути сохранения биоразнообразия и поддержания важнейших экосистемных услуг. Это является основной предпосылкой создания в стране «зеленой экономики», которая является далеко идущей целью нашего государства.

Туркменистан имеет большой опыт сотрудничества с исполнительными агентствами ООН и другими международными организациями. В настоящее время при участии Глобального экологического фонда (ГЭФ), Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП), Программы развития ООН (ПРООН), Программы ООН по промышленному развитию (ЮНИДО), Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО), Европейского Союза (ЕС), Королевского общества защиты птиц (RSPB, Великобритания), Германского общества по международному сотрудничеству (GIZ), Адаптационного фонда (АФ), Регионального экологического центра Центральной Азии (РЭЦА), Фонда Михаэля Зуккова по охране природы (Германия) и других, реализуется ряд совместных национальных и региональных проектов в области сохранения биоразнообразия, изменения климата, сохранения озонового слоя и выведения из обращения озоноразрушающих веществ, устойчивого управления земельными, лесными, водными ресурсами и борьбой с деградацией земель и опустыниванием. Важными компонентами данных проектов являются вопросы совершенствования национального природоохранного законодательства с учетом международного опыта.

Новое экологическое законодательство Туркменистана, обновление которого продолжается активно с учетом современных реалий, во многом учитывает международно-правовые нормы. Вместе с тем, предстоит дальнейшее

совершенствование и гармонизация национального законодательства в области охраны окружающей среды с нормами международного экологического права. В этой связи важным является обеспечение обязательств Туркменистана, принятых в рамках международных экологических договоров и соглашений.

На национальном уровне политические, социальные, культурные, финансовые, экономические и технические вопросы развития экономики должны быть выполнены таким образом, чтобы решить как национальные, так и региональные трансграничные природоохранные вопросы и добиться устойчивого развития страны в соответствии с требованиями сохранения биоразнообразия.

В 1996-м году Туркменистан присоединился к Конвенции о биоразнообразии, продемонстрировав тем самым свою активную позицию в решении глобальных вопросов сохранения компонентов биоразнообразия и приверженность экологически устойчивому и безопасному развитию. Туркменистан признает её как один из основных международных политических документов, который обеспечивает единую правовую базу сохранения биоразнообразия. В целях выполнения положений Конвенции Туркменистан осуществляет сотрудничество как на региональном уровне с центрально-азиатскими и прикаспийскими странами, так и на международном.

Вместе с тем, добиться успеха в сохранении биологического разнообразия позволяет только открытое, заинтересованное и взаимовыгодное партнерство со всеми, кому небезразлична живая природа, кто принимает решения, реализует проекты, помогает финансово.

Также, успех невозможен без совместной работы с теми, кто живет в этих уникальных уголках Азии, без тесного сотрудничества с местными жителями, решения непростых социально-экономических проблем наряду с сохранением природы. Только общими усилиями можно в наши дни искоренить браконьерство, организовать и обеспечить управление природными ресурсами, найти новые источники благосостояния местных жителей, сохранив природу для будущих поколений.

В данном случае усилия по восстановлению и сохранению популяций редких видов животных и растений, а также их местообитаний в странах Центральной Азии всегда предусматривают совместные действия с местными сообществами, направленные на решение как природоохранных, так и социальных вопросов. Изменение климата – не отдельная проблема, а комплексный негативный фактор, усугубляющий и ускоряющий многие процессы – деградацию пастбищ, изменение водного режима, опустынивание, а с ними – и рост социальных и экономических проблем простых людей.

Ратифицировав Конвенцию о биоразнообразии (КБР), Туркменистан взял на себя определенные обязательства, но вместе с тем получил доступ к мировым технологиям, ресурсам и информации, а также финансовую поддержку. С момента присоединения Туркменистан стал активно участвовать в мировом процессе сохранения биологического разнообразия. Национальные эксперты по биоразнообразию принимают участие в международных встречах и семинарах в составах Рабочих групп по обсуждению конкретных проблем сохранения биоразнообразия. Для осуществления КБР Туркменистан получил в разные годы гранты от ГЭФ для подготовки Национальных докладов и разработки двух Национальных стратегий и планов действий по сохранению биологического разнообразия (НСПДСБ). Вторая Национальная стратегия по сохранению биоразнообразия разработана и находится на этапе рассмотрения и утверждения.

Согласно обязательству Сторон КБР, с 1996 г. страной были представлены в Секретариат КБР всего четыре Национальных доклада о состоянии биоразнообразия Туркменистана, в том числе последний – Пятый Национальный доклад в 2015 г.

1. ПРОЦЕСС РАЗРАБОТКИ 6-го НАЦИОНАЛЬНОГО ДОКЛАДА

В процесс подготовки всеобъемлющего 6-го Национального доклада (НД) были вовлечены все заинтересованные стороны Туркменистана. Разработка 6-го НД Туркменистана явилась широко представительным и активным для участия процессом. Были вовлечены заинтересованные стороны на различных этапах подготовки доклада, и для начала была разработана Матрица заинтересованных сторон (Таблица 1). Также были разработаны и сделана рассылка специальных анкет-опросников в заинтересованные министерства и ведомства страны для получения информации о выполнении целевых задач СПДСБ–2.

Рассылка анкет-опросников была сделана согласно списку заинтересованных министерств и ведомств, в период сентябрь-октябрь 2018 г., до структурных преобразований, произошедших позже на основании Указа Президента Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедова от 29 января 2019 г. за №РР–475.

На основании Указа реформы коснулись природоохранного, сельскохозяйственного, научного и других секторов. Так, например, Государственный комитет Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам был объединен с Министерством сельского и водного хозяйства, в результате которого было создано новое Министерство сельского хозяйства и охраны окружающей среды Туркменистана.

Также, в процессе разработки 6-го НД были проведены консультативные встречи с ответственными лицами и бенефициарами совместных международных проектов, выполняемых в Туркменистане, такими как:

- Атамурадова Г. – эксперт проекта ПРООН по земельным ресурсам;
- Ораздурдыева Г. – координатор Рамочной конвенции по охране морской среды Каспийского моря (Тегеранская конвенция);
- Каррыева Ш. – менеджер проекта РСРБ/RSPB по сохранению биоразнообразия.

Состоялись также встречи с международными экспертами во время проведения Конференции, приуроченной к 50-летию организации Туркменского общества охраны природы (10–13 октября 2018 г.), активного члена Международного союза охраны природы (МСОП), такими как:

- Эрг Борис – директор регионального отделения МСОП по Восточной Европе и Центральной Азии (ECARO);
- Хофман Мартин – эксперт по программе выживания видов (SOS) МСОП;

Таблица 1
Матрица заинтересованных сторон

Сектор	Учреждение/организация	Потенциальная роль и участие в разработке доклада
Охрана окружающей среды; сохранение биоразнообразия	Министерство сельского хозяйства и охраны окружающей среды Туркменистана (МСХиООСТ)	Исполнитель по разработке доклада, отвечает за разработку политики и законодательства. Поставщик информации и участник консультативных встреч
Особо охраняемые природные территории (ООПТ)	МСХиООСТ; администрации ООПТ (9 заповедников)	Разработка политики и законодательства; Поставщик информации и участник консультативных встреч
Устойчивое сельское хозяйство; Водные ресурсы	МСХиООСТ и Государственный комитет водного хозяйства Туркменистана (ГКВХТ)	Разработка политики и законодательства; Поставщик информации и участник консультативных встреч
Изменение климата	МСХиООСТ; проекты по изменению климата	Поставщик информации и участник консультативных встреч
Лесное хозяйство	МСХиООСТ, включая Управление лесного хозяйства	Разработка политики и законодательства; Поставщик информации и участник консультативных встреч
Охотничье хозяйство	Туркменский союз обществ охотников и рыболовов (ТСООиР)	Поставщик информации
Рыбное хозяйство	Сектор рыбного хозяйства Министерства промышленности Туркменистана	Разработка политики и законодательства; Поставщик информации и участник консультативных встреч
Образование	Министерство образования Туркменистана, включая ТГУ и ТСХУ	Разработка политики и законодательства; Поставщик информации
Туризм	Государственный комитет Туркменистана по туризму	Разработка политики и законодательства; Поставщик информации
Культура; информированность	Министерство культуры Туркменистана и Государственный комитет Туркменистана по телевидению, радиовещанию и кинематографии	Разработка политики и законодательства; Поставщик информации
Транспорт	Министерство железнодорожного транспорта Туркменистана, Государственный концерн «Туркменавтоеллары»	Разработка политики и законодательства; Поставщик информации
Экономическое развитие, финансирование, бюджет	Министерство финансов и экономики Туркменистана	Разработка политики и законодательства; Поставщик информации
Энергия, подземные ресурсы	Государственный концерн «Туркменнебит», Государственный концерн «Туркменгаз»	Разработка политики и законодательства; Поставщики информации
Опустынивание; земельные ресурсы	МСХиООСТ	Исполнитель по разработке доклада, отвечает за разработку политики и законодательства. Поставщик информации и участник консультативных встреч
Теория, наука и исследования	Академия наук Туркменистана, включая Институт общей и прикладной биологии Инженерно-технологического университета им. Огузхана, НИПРЖМ, а также научные институты в области агробиоразнообразия	Эксперты проекта, Поставщики научной информации, участники консультативных встреч
Статистика	Государственный комитет Туркменистана по статистике	Поставщик информации
Неправительственные общественные организации (НПО)	Местные НПО, региональные НПО, международные НПО	Поставщик информации и участник консультативных встреч
Местные органы власти	Велаяты	Поставщик информации и участник консультативных встреч

- Линнел Джон – эксперт по хищным млекопитающим комиссии МСОП, научный сотрудник Норвежского института охраны природы (NINA);
- Переладова О.Б. – научный советник Центральноазиатской программы WWF (Россия);
- Проф. Михаэль Зукков – председатель Фонда Михаэля Зуккова по охране природы (Германия);
- Аширова М. – координатор программы GIZ в Туркменистане;

Во время Конференции также были проведены консультации с представителями центрального и веляятских/региональных Обществ охраны природы Туркменистана, Туркменский союз обществ охотников и рыболовов, предприятия «Босфор», Союза молодежи Туркменистана им. Махтумкули и директорами всех 9-ти заповедников Туркменистана.

Состоялись встречи-семинары с представителями местных органов власти в веляятах страны для обсуждения и презентации 6-го национального доклада (см. Таблица 2).

*Таблица 2
Список участников консультаций
и семинаров в веляятах страны*

№	Наименование организаций
1.	Управление охраны окружающей среды (5 веляятских подразделений Министерства сельского хозяйства и охраны окружающей среды Туркменистана)
2.	Государственные природные заповедники (9 заповедников)
3.	Управление лесного хозяйства (5 веляятских подразделений)
4.	Управление земельных ресурсов (5 веляятских подразделений)
5.	Экологическая служба «Каспэкоконтроль» (Балканский веляят, г.Туркменбаши)
6.	Сектор рыбного хозяйства Министерства промышленности (веляятские подразделения)
7.	Государственный комитет Туркменистана по туризму (веляятские подразделения)
8.	Местные школы
9.	Преподаватели ВУЗов, студенты
10.	Местные музеи
11.	Туркменский союз обществ охотников и рыболовов (веляятские подразделения)
12.	Общество охраны природы Туркменистана (веляятские подразделения)

2. НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ И ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО СОХРАНЕНИЮ БИОРАЗНООБРАЗИЯ ТУРКМЕНИСТАНА

В 2015 г. в рамках проекта ГЭФ/ПРООН была разработана Национальная стратегия и план действий по сохранению биоразнообразия Туркменистана (НСПДСБ–2), рассчитанная на период с 2016 до 2023 года. Стратегия определяет основные направления по сохранению биоразнообразия в нашей стране в соответствии с обязательствами перед Конвенцией о биоразнообразии. Согласно Национальной стратегии по сохранению биоразнообразия, целью нашей страны является достижение к 2025 году устойчивого баланса между экономическим развитием и непрерывным функционированием экологических систем.

Цели и задачи Национальной стратегии основаны на оценке основных отрицательных факторов, с которыми в настоящее время сталкиваются биоразнообразие и экосистемные услуги в Туркменистане, а также на анализе первопричин этих факторов.

Для снижения влияния отрицательных факторов необходимо выполнить следующие задачи:

1. Усиление правоприменения законодательства по сохранению биоразнообразия и регулирование использования биоразнообразия
2. Рациональное использование биоразнообразия и экосистемных услуг в целях устойчивого развития отраслей, которые используют природные ресурсы (в частности, пастбища, леса, водные ресурсы и т.д.) для обеспечения того, чтобы природные услуги, от которых они зависят, сохранялись, а также сохранялся бы и генофонд важных культурных растений и животных
3. Повышение потенциала представителей промышленных отраслей, включая нефтегазовую, химическую, транспортную и строительную, для смягчения или избежания воздействий на биоразнообразие и сохранения ключевых экосистемных услуг, и,
4. Повышение информированности и понимания на всех уровнях государства и общества важности и экономической ценности биоразнообразия и экосистемных услуг.

Для достижения выполнения этих задач Национальная стратегия имеет 5 стратегических целей и 13 основных целевых задач, которые должны быть достигнуты к 2025 году. Эти цели и задачи основываются на 20-ти целях Стратегического плана КБР по сохранению биоразнообразия на период 2011–2020 гг. (Цели «Айти»), но адаптированы и нацелены на развитие и приоритетные потребности для сохранения биоразнообразия Туркменистана.

В частности, они нацелены на сохранение биоразнообразия и поддержание или восстановление экосистем в основных производственных секторах экономики, а также на более эффективное включение ценностей экосистем и биоразнообразия в экономическое планирование.

Цели и задачи Национальной стратегии, подходы по их выполнению были разработаны с привлечением специалистов ключевых отраслей, с использованием широких консультаций с планирующими и финансирующими органами страны, путем анализа необходимости и с применением подходов внедрения вопросов сохранения биоразнообразия в планы и отраслевые программы развития.

В целях решения этих приоритетных направлений были выбраны следующие стратегические цели и национальные задачи, а именно:

Цель I. Усиление контроля над выполнением природоохранного законодательства по биоразнообразию

Задача 1: К 2023 году нормы и правила будут обновлены с тем, чтобы принимать во внимание все природоохранное законодательство Туркменистана

Задача 2: К 2023 году будет улучшена организационная структура материально-технической базы и опыта, а также межведомственного взаимодействия по вопросам законодательства для осуществления сохранения БР

Цель II. Устойчивое использование биоразнообразия и среды обитания, находящихся под влиянием человека (пастбища, пахотные земли, водные резервуары, леса, охотничьи угодья)

Задача 3: К 2023 году разработать и принять долгосрочную программу для устойчивого управления природными пастбищами в Туркменистане

Задача 4: К 2023 году реализовать основные положения развития лесного хозяйства в Туркменистане.

Задача 5: К 2023 году разработать и начать реализацию программ по рациональному использованию водных ресурсов Туркменистана, которые соответствующим образом включают вопросы биоразнообразия.

Задача 6: К 2023 году разработать и начать осуществление рационального использования водных и биологических ресурсов

Задача 7: К 2023 году разработать и внедрить научно обоснованную систему использования охотничьих видов в Туркменистане.

Цель III. Поддержание баланса между экономикой и биоразнообразием при развитии добывающих отраслей промышленности

Задача 8: К 2022 году улучшить нормативно-правовую базу для «усиления» мониторинга и сохранения биоразнообразия в рамках процесса ОВОС и экологического управления в добывающих отраслях.

Задача 9: К 2023 году разработать и внедрить механизм финансирования для сохранения биоразнообразия, получаемого от доходных секторов экономики, которые в значительной степени влияют на биоразнообразие.

Цель IV. Развитие особо охраняемых природных территорий с целью улучшения охраны природы и социально-экономических выгод биоразнообразия

Задача 10: К 2023 году эффективность управления системой охраняемых территорий будет значительно усилена.

Задача 11: К 2030 году расширить особо охраняемые природные территории на 10–12%, в том числе национальные парки, памятники природы и заказники, с охватом 95% видов, находящихся под угрозой исчезновения и обеспечить предоставление важных экологических функций (защита водоразделов, борьба с эрозией почв, предотвращение опустынивания и т.д.).

Задача 12: К 2023 году система охраняемых природных территорий приносит различные измеримые социально-экономические выгоды, в том числе экотуризм и экосистемные услуги.

Цель V. Понимание и осведомленность в вопросах важности и преимуществ биоразнообразия и экосистемных услуг

Задача 13: К 2023 году повысить осведомленность общественности и понимание, в том числе лиц, принимающих решения, о значениях (в денежном выражении) и важности биоразнообразия и экосистемных услуг

3. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА ВЫПОЛНЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЗАДАЧ ПО СОХРАНЕНИЮ И УСТОЙЧИВОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ БИОРАЗНООБРАЗИЯ

3.1. Цель I. Усиление контроля над выполнением природоохранного законодательства по биоразнообразию

3.1.1. Задача 1: К 2023 году нормы и правила будут обновлены с тем, чтобы принимать во внимание все природоохранное законодательство Туркменистана

В последние годы в области охраны окружающей среды Туркменистана, включая вопросы сохранения биоразнообразия, разработан ряд новых Законов и правовых актов, национальных, местных и отраслевых стратегий, программ и планов, которые являются механизмами определения национальных приоритетов в области охраны окружающей среды, отражающих экологические проблемы, а также учитывающих осуществление международно-правовых инструментов на уровне государства.

В этой связи наметилась положительная тенденция, позволяющая отметить, что экологические стратегии, программы и планы страны основываются на международных инструментах и предусматривают меры по формированию национальной нормативно-правовой базы в соответствии с международными договорами и конвенциями.

Вместе с тем, важно отметить необходимость дальнейшего улучшения практики подготовки и реализации соответствующих плановых документов на уровне отраслевых министерств и ведомств, об усилении экологических требований в отраслях, расширении мер по охране окружающей среды и устойчивому использованию природных ресурсов на уровне отраслей. Также важно отметить новые реформы, которые оптимизировали работу центральных органов власти и других государственных структур и научных институтов, для создания успешной организационной структуры и материально-технической базы и опыта, для межведомственного взаимодействия по вопросам законодательства, для осуществления мер по сохранению биоразнообразия.

В настоящее время нормы и правила Туркменистана, имеющие непосредственное отношение к вопросам биоразнообразия, обновлены и имеется существенный

прогресс в отношении реализации Задачи 1. Важную роль в становлении и развитии экологического законодательства играет Конституция Туркменистана в её новой редакции от 14 сентября 2016 г. Конституция Туркменистана создает солидную правовую основу для решения современных экологических проблем путем их конкретизации в нормативных правовых актах. Она во многом усилила общие экологические установки, что повышает фундаментальность её влияния на развитие законодательства в области охраны окружающей среды. Основным Законом закрепляет ответственность государства за сохранность окружающей среды (ст.15), означающую, что хозяйственная деятельность, осуществляемая на территории страны не должна наносить ущерба окружающей среде, природным объектам.

Основываясь на Конституции Туркменистана, в стране были впервые приняты следующие законы в области охраны природы и природопользования: «О радиационной безопасности» (15.08.2009 г.), «Об охране озонового слоя» (15.08.2009 г.), «О питьевой воде» (25.09.2010 г.), «О химической безопасности» (21.03.2011 г.), «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (21.05.2011 г.), «Об отходах» (23.05.2015 г.), «О пастбищах» (18.08.2015 г.), «О защите растений» (18.06.2016 г.), «О сборе, сохранении и рациональном использовании генетических ресурсов культурных растений» (04.02.2017 г.), «О зерноводстве» (20.03.2017 г.), «Об экологической безопасности» (03.06.2017 г.), «О Государственном земельном кадастре» (25.11.2017 г.), «О государственном регулировании развития сельского хозяйства» (09.06.2018 г.), «Об основах транспортной политики» (09.06.2018 г.), «Об экологическом аудите» (11.03.2019 г.).

А также, вместо действовавших ранее, разработаны и приняты новые редакции законов: «Об углеводородных ресурсах» (18.08.2008 г.), «Об особо охраняемых природных территориях» (31.05.2012 г.), «О растительном мире» (04.08.2012 г.), «О животном мире» (02.03.2013 г.), «Об охране природы» (1.03.2014 г.), «Об экологической экспертизе» (16.08.2014 г.), «Об охране атмосферного воздуха» (26.03.2016 г.), а также Санитарный Кодекс (21.11.2009 г.), Кодекс Туркменистана «О земле» (25.10.2004 г.), Лесной кодекс (25.03.2011 г.) и Водный кодекс Туркменистана (15.10.2016 г.).

Процесс реформирования экологического законодательства продолжается и по настоящее время. По состоянию на 1 октября 2018 года в Туркменистане принято и действует 27 законов в области охраны окружающей среды и природопользования. Кроме того, имеются отдельные нормативные правовые акты, которые в той или иной степени затрагивают природоохранную сферу.

Основные действующие политические и стратегические документы Туркменистана, которые имеют прямое или косвенное отношение к вопросам сохранения биоразнообразия, следующие:

1	Национальная программа социально-экономического развития Туркменистана на период 2011–2030 годы	Утверждена Постановлением Президента Туркменистана от 14 мая 2010 г., №11061
2	Генеральная программа по обеспечению населенных пунктов страны чистой питьевой водой	Утверждена Постановлением Президента Туркменистана от 10 января 2011 г., №11457 с изм. ППТ от 22.02.2016 г. №14616
3	Национальная Стратегия Туркменистана по изменению климата	Утверждена Постановлением Президента Туркменистана от 15 июня 2012 г., №12366
4	Национальная Лесная программа Туркменистана	Утверждена Постановлением Президента Туркменистана от 11 января 2013 г., №12768
5	Программа работ по рациональному использованию водных ресурсов и повышению пропускной способности Каракум реки в 2015–2020 гг.	Утверждена Постановлением Президента Туркменистана от 9 января 2015 г., №14047

6	Национальная программа Президента Туркменистана по преобразованию социально-бытовых условий населения сел, поселков, городов этрапов и этрапских центров на период до 2020 года (новая редакция)	Утверждена Постановлением Президента Туркменистана от 20 февраля 2015 г., №14127
7	Программа Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны на 2019–2025 гг.	Утверждена Постановлением Президента Туркменистана от 1 февраля 2019 г., № 1111
8	Программа развития системы особо охраняемых природных территорий Туркменистана	Проект
9	Программа Президента Туркменистана по развитию сельского хозяйства на 2019–2025 гг.	Утверждена Постановлением Президента Туркменистана от 1 февраля 2019 г., № 1111

Помимо перечисленных выше законов, в стране разработан целый ряд методик и правил для усиления нормативной базы сохранения биоразнообразия. В них включены методика оценки стоимости объектов биоразнообразия и калькуляция ущерба, причиненного нарушением, изъятием и/или разрушением, методика оценки и калькуляции ущерба, нанесенного окружающей среде вследствие загрязнения водных объектов, методика оценки и калькуляции ущерба, нанесенного окружающей среде вследствие загрязнения почв; таксы для исчисления размера взысканий за ущерб, причиненный незаконным добыванием и уничтожением видов растений и животных и использование природных ресурсов; положения по защите водных биологических ресурсов и правила рыболовства в территориальных водах и внутренних водоемах Туркменистана.

3.1.2. Задача 2: К 2023 году будет улучшена организационная структура материально-технической базы и опыта, а также межведомственного взаимодействия по вопросам законодательства для осуществления сохранения БР

В существующей системе центральных органов государственного управления Туркменистана по вопросам охраны окружающей среды особое место занимает Министерство сельского хозяйства и охраны окружающей среды Туркменистана (МСХиООСТ), которое было создано на основании Указа Президента Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедова от 29 января 2019 г. за №РР–475, и явилось правопреемником ранее функционировавшего Государственного комитета Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам.

МСХиООСТ осуществляет политику и межведомственный контроль в сфере охраны и рационального использования природных ресурсов, включая лесной фонд, и координирует деятельность в этой сфере иных органов. Управление охраны окружающей среды и гидрометеорологии и Управление международных отношений и планирования центрального аппарата МСХиООСТ являются ответственными структурами по вопросам охраны окружающей среды и международных отношений. **В систему подведомственных организаций входят: Служба по охране окружающей среды**, включая 5 велятских управлений охраны окружающей среды, 9 государственных природных заповедников, Национальный институт пустынь, растительного и животного мира, управление лесного хозяйства, Службы «Каспэкоконтроль», экологического мониторинга, лесосеменоводства и охраны природных парков, журнал «Экологическая культура и охрана окружающей среды»; **Служба по земельным ресурсам**, включая 5 велятских служб по земельным ресурсам и Государственный проектный институт «Туркменертаслама»; **Служба по гидрометеорологии**.

Каждое структурное подразделение выполняет конкретные природоохранные функции, вытекающие в целом из природоохранной деятельности МСХиООСТ. Структура органа управления есть организационный механизм, с помощью которого

обеспечивается реализация его функций. Состав и функции структурных подразделений не однородны, каждый из них выполняет конкретные функции согласно своему положению.

Национальный институт пустынь, растительного и животного мира осуществляет фундаментальные и прикладные исследования в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов; проводит научные исследования по изучению, сохранению и приумножению биоразнообразия страны; реализацию научных проектов, разработку рекомендаций по восстановлению лесных и пастбищных угодий, борьбе с опустыниванием и мониторингу окружающей среды; организует и проводит исследования по выявлению вредителей и болезней растений и животных, разрабатывает современные научные рекомендации по их защите; участвует в работе по составлению Красной книги.

Помимо МСХиООСТ отдельными природоохранными функциями наделены и другие органы государственного управления. Это, как правило, органы межотраслевой компетенции, осуществляющие экологические функции по отношению к отдельным природным объектам или видам деятельности, связанным с воздействием на окружающую среду. К их числу относятся: Государственный комитет водного хозяйства Туркменистана; Министерство здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана; Государственная корпорация «Туркменгеология»; Главная государственная служба «Туркменстандартлары».

Для обеспечения выполнения обязательств Туркменистана, вытекающих из конвенций и программ ООН по окружающей среде специальным Постановлением Президента Туркменистана за № 4091 от 1 марта 1999 г. была создана межведомственная Государственная комиссия по обеспечению выполнения обязательств Туркменистана, вытекающих из конвенций и программ ООН по окружающей среде (далее Госкомиссия). В структуре Госкомиссии действуют секретариат и 9 рабочих групп по всем природоохранным конвенциям и программам ООН, члены которых ответственны за координацию, управление, распространение информации и контроль за выполнением обязательств страны, вытекающих из этих документов.

Важным моментом является решение, принятое Президентом Туркменистана о создании Межведомственной комиссии Туркменистана по вопросам Каспийского моря (МВК) (2007), целью которой является координация всей хозяйственной деятельности в туркменском секторе Каспийского моря, включая координацию выполнения Тегеранской конвенции и ее протоколов, Национального каспийского плана действий (НКПД), охрану окружающей среды и его биологических ресурсов, подготовку предложений и рекомендаций по совершенствованию национального законодательства, касающегося осуществления деятельности в туркменском секторе Каспийского моря и на его побережье. В состав МВК входят министерства и ведомства, которые являются центральными органами государственного управления, полномочия, права и обязанности которых определяются законодательством Туркменистана и утверждаются постановлениями Президента Туркменистана в виде положений каждого конкретного органа управления.

Препятствия и научные и технические потребности, связанные с принятой мерой

Предстоит совершенствовать национальное законодательство по рациональному использованию природных ресурсов, сохранению биоразнообразия в соответствии с международными нормами, а также усиление стимулирующих механизмов для охраны природных ресурсов и платы за экосистемные услуги, оказываемые природными экосистемами. При этом следует отметить прогресс страны в принятии главных

стратегических документов (Национальная лесная программа, Национальная стратегия Туркменистана по изменению климата и др.), определяющих развитие лесной отрасли на перспективу.

Научные предпосылки по реализации вопросов биоразнообразия, сохранения лесов, по борьбе с опустыниванием, также включены в основные стратегические документы по лесам, по изменению климата и др.

Также важно, что ряд целей Национальной лесной Программы Туркменистана направлен на ведение научно-исследовательской работы в области лесоразведения. Среди них: выращивание в зоне дренажных систем Туркменского озера «Алтын асыр» плодовых, лиственных деревьев и пустынных растений, а также солеустойчивых галофитов, восстановление пастбищ для обогащения кормовой базы путем выращивания здесь солеустойчивых растений; создание «зеленых зонтов» на базе использования дождевых вод пустынь, накапливаемых на такырах; разработка технологий подготовки семян и саженцев арчи для последующей высадки в природной зоне. Реализация стратегий также будет способствовать решению положений сразу нескольких Конвенций ООН, ратифицированных Туркменистаном. В соответствии с Конвенцией по борьбе с опустыниванием, высаживание пустынных растений ускорит восстановление растительности на деградированных пастбищных территориях, где впоследствии можно возобновить и хозяйственную деятельность. В программе заложено решение задач другой Конвенции – КБР, поскольку лесопосадки и восстановленная растительность со временем создадут условия для распространения здесь различных животных, в том числе «краснокнижных». Создание плантаций послужит решению вопросов, отраженных в положениях Рамочной Конвенции ООН по изменению климата, поскольку лесные массивы являются основными поглотителями углерода. Выполнение задач Национальной лесной программы позволит создать в стране лесные угодья – источник пищевой продукции, сырья для медицины и производства красителей и оказывать др. экосистемные услуги.

Важным остается включение вопросов сохранения биоразнообразия и рационального использования природных ресурсов в секторальные планы и программы развития отраслей. При этом нельзя не отметить прогресс страны в принятии основных реформ по реорганизации государственных структур для стимулирования и обеспечения имплементации главных стратегических документов.

В проекте НСПДСБ–2 запланировано внедрение принципов сохранения биоразнообразия в политику, планы и практику развития и в секторальные планы и стратегии. В рамках этого процесса вопросы сохранения биоразнообразия должны быть сосредоточены на следующих секторах экономики: сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, животноводство, энергетика, нефть и газ и управление водными ресурсами. Установлено, что нужно будет сфокусироваться на следующих областях развития: управление землепользованием, включая планирование пространственного и инфраструктурного развития, финансирование развития, развитие села, продовольственная безопасность, развитие на местах и децентрализация, гендер, противодействие изменению климата и адаптация к его последствиям.

Конкретные шаги в этом процессе должны включать:

- формирование партнерских связей между соответствующими заинтересованными сторонами, имеющими интерес в вопросах сохранения биологического разнообразия и вопросах развития;
- подробное выявление интересов ключевых заинтересованных сторон и желаемых результатов;

- определение потенциальных конфликтов и компромиссов и работа по достижению взаимоприемлемых решений, включая стратегии, которые служат в качестве взаимовыгодных интересов и достижения конкретных результатов;
- встраивание и институционализация этих стратегий в институты, политики, соглашения, программы и механизмы каждого сектора.

Пробелы:

В законодательстве Туркменистана предстоит более полно отразить развитие таких отраслей, как охотоведение и рыбоводство на перспективу. Также важным является совершенствование взаимодействия государственных структур с общественностью по вопросам изменения климата, охраны воздуха, расширения сети ООПТ, охотничьего хозяйства, повышения потенциала в области борьбы с опустыниванием и деградацией земель. В сфере регулирования отношений по лесовосстановлению: сформированная национальная законодательная база в целом обеспечивает регулирование вопросов сохранения и устойчивого использования лесных и биологических ресурсов. Существуют некоторые пробелы, связанные с оценкой экосистемных услуг. В области охоты и рыболовства необходимо законодательно отразить основные требования по сохранению биоразнообразия, установленные международными договорами, участником которых является Туркменистан.

Сложности:

- Нехватка квалифицированных специалистов для разработки сопутствующих механизмов внедрения законодательства;
- Потребность повышения уровня знаний людей о законодательстве, в особенности в сельских местах.

3.2. Цель II. Устойчивое использование биоразнообразия и среды обитания, находящихся под влиянием человека (пастбища, пахотные земли, водные резервуары, леса, охотничьи угодья)

3.2.1. Задача 3: К 2023 году разработать и принять долгосрочную программу для устойчивого управления природными пастбищами в Туркменистане

В отношении реализации Задачи 3, в Туркменистане в последние годы определены приоритетные направления в области охраны земельных ресурсов, такие как: борьба с засолением почв, обусловленным как антропогенным воздействием (нерациональное использование полива, минеральных удобрений, коллекторно-дренажной сети), так и природными факторами, с деградацией пастбищ и опустыниванием территорий в результате вырубки кустарников, индустриального освоения пустынных территорий, дефляцией, ветровой и водной эрозией почв и т.д.

Пастбищные угодья являются одним из основных национальных богатств страны, поэтому обеспечение их рационального использования и охраны является важнейшей государственной задачей.

Важным шагом в деле устойчивого использования и охраны пастбищных угодий стало принятие Закона Туркменистана «О пастбищах» от 18 августа 2015 года. Закон определяет правовые, экономические и организационные основы устойчивого управления пастбищами и регулирует отношения, связанные с рациональным



Барханные пески Каракумы

использованием и охраной пастбищ, повышением их экологического, экономического и ресурсного потенциала. Закон закрепляет меры по охране пастбищных угодий, направленных на рациональное использование, улучшение и сохранение ресурсного потенциала пастбищ, предотвращение деградации, уничтожения пастбищ или иного отрицательного воздействия на них. Улучшение пастбищ – комплекс мероприятий, направленных на повышение ресурсного потенциала и продуктивности пастбищ, повышение плодородия почв и обводнение пастбищ. В целях рационального использования и охраны пастбищ Закон предусматривает обязательное учреждение комиссий по регулированию использования пастбищ. Комиссии создаются при местных органах самоуправления (генгешах) или дайханских объединениях, государственных животноводческих хозяйствах. В их состав входят пользователи и арендаторы пастбищ, представители других собственников скота, местных сообществ, министерств и ведомств, отвечающих за сектор животноводства, хякимликов и генгешей. Комиссии занимаются подготовкой планов управления пастбищами и разрешают споры между пользователями пастбищ. План управления пастбищами должен содержать: (1) карты и схемы расположения пастбищ; (2) сведения о пользователях пастбищ; (3) категории земель, предоставленные под пастбища; (4) скотопрогонные трассы, водопои и другие объекты пастбищной инфраструктуры; (5) состояние и качество участков пастбищных угодий. Кроме того, план управления должен включать в себя использование пастбищ по сезонам, пастбищеоборот, передвижение скота, а также меры по улучшению пастбищ.

В реализуемой Национальной Стратегии Туркменистана по изменению климата (2012), в сфере адаптации почвенных и земельных ресурсов к изменению климата предусмотрены меры по проведению инвентаризации почвенных и земельных ресурсов; по борьбе с засолением почв, с деградацией пастбищ и опустыниванием территорий.

В рамках Национальной программы социально-экономического развития Туркменистана на период 2011–2030 гг. предусмотрены меры по борьбе с опустыниванием, предотвращению деградации земель, что гарантирует обеспечение социально-экономического благополучия населения и способствует рациональному использованию природных ресурсов. В частности, одной из целей Национальной программы является обеспечение жителей населённых пунктов, особенно сельских, бесплатным природным газом, что будет содействовать постепенному восстановлению древесно-кустарниковой растительности горных и пустынных пастбищ.

Одна из наиболее амбициозных из реализуемых государственных программ – Туркменское озеро «Алтын Асыр», представляющее собой систему по отводу коллекторно-дренажных и засоленных вод. Ежегодно сюда отводятся миллиарды кубометров коллекторно-дренажных минерализованных вод, что позволит коренным образом улучшить мелиоративное состояние орошаемых земель, решить проблемы, связанные с засолением почв, заболачиванием и засухой. Таким образом, в стране создается страховой запас воды, которая благодаря естественной природной фильтрации и применению современных технологий будет использована для потребностей сельского хозяйства, решения проблем отвода дренажных вод, а также для расширения пастбищных площадей. Использование для этих целей возможностей Туркменского озера «Алтын асыр» значительно облегчит решение проблемы пастбищ. Его влияние распространяется на 15 млн. га площади (около 40% всей пастбищной территории). Озеро будет способствовать значительному улучшению кормовых запасов пастбищ и позволит уменьшить влияние погодных условий (в первую очередь засухи) на урожайность кормовой растительности. В целом всё это будет способствовать превращению отгонного животноводства в устойчиво развивающуюся отрасль сельского хозяйства страны.

Государственные органы, компетентные в области использования и охраны пастбищ:

- Кабинет Министров Туркменистана;
- Министерство сельского хозяйства и охраны окружающей среды Туркменистана – уполномоченный государственный орган в области управления земельными ресурсами, который осуществляет контроль за предотвращением истощения плодородия почв и рациональным и эффективным использованием земельных ресурсов; проводит топографо-геодезические, почвенные, геоботанические, картографические и другие исследовательские и изыскательские работы, оформляет материалы о предоставлении земель в собственность, пользование и аренду;
- Служба по гидрометеорологии Министерства сельского хозяйства и охраны окружающей среды Туркменистана является органом, осуществляющим проведение государственной политики в области гидрометеорологии и обеспечивающим удовлетворение потребностей отраслей народного хозяйства и населения Туркменистана в информации о фактических и ожидаемых изменениях гидрометеорологических условий и их последствиях, проводит систематические наблюдения за состоянием атмосферы, ионосферы, поверхностных вод, сельскохозяйственных культур и пастбищ;
- Национальный институт пустынь, растительного и животного мира осуществляет фундаментальные и прикладные исследования в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов; исследование биологического разнообразия и ресурсов растительного и животного мира, в том числе редких и исчезающих видов; реализует научные проекты, занимается разработкой рекомендаций по восстановлению лесных и пастбищных угодий;
- Государственный проектный институт «Туркменертаслама» в рамках своих полномочий, кроме прочего, осуществляет составление региональных и государственных программ по использованию и охране земельных ресурсов, созданию защитных лесных полос, улучшению и использованию пастбищ. В задачу Института входят также инвентаризация земель, в том числе пастбищных, проведение топографических, геодезических, картографических, почвенных, противоэрозионных геоботанических и других обследований;

- Органы местной исполнительной власти (хякимлики) и органы местного самоуправления (генгеши).

Также реализуется комплекс мер по эффективному использованию кормового потенциала естественных пастбищ, которое зависит от выполнения работ по их обводнению, проведению фитомелиоративных мероприятий и увеличению кормовой базы, внедрению пастбищеоборота и созданию страховых запасов кормов. Расширение площадей используемых пастбищ намечается за счёт обводнения и включения в пастбищеоборот не обводнённых территорий, для чего предусматривается использовать коллекторно-дренажные воды, пригодные для водопоя животных.

Большое значение имеет распространение знаний и положительного опыта в сфере устойчивого управления пастбищными ресурсами на уровне первичных землепользователей и пользователей пастбищ. За последнее время в этом направлении проведена и проводится конкретная работа. В частности, в Сакарчагинском этрапе Марыйского велаята реализовано несколько социально значимых проектов с участием международных организаций. Одним из них является совместный проект Адаптационного фонда (АФ), ПРООН и МСХиООСТ: «Реагирование на риски, связанные с изменением климата, на систему фермерского хозяйства в Туркменистане на национальном и местном уровнях» (2012–2017 гг.). В рамках проекта был накоплен большой опыт по устойчивому управлению земельными ресурсами в области сельского хозяйства на местном уровне. Одним из основных результатов было создание консалтингового Хозяйственного общества (ХО) «Дурнуклы осуш» (Устойчивое развитие), основной целью которого является предоставление консультативных услуг по устойчивому управлению орошаемыми землями, природными пастбищами, распространению знаний и опыта в области сельского хозяйства, наращиванию потенциала на местном уровне через привлечение местного населения к внедрению современных технологий в орошаемом земледелии. Важным направлением деятельности ХО «Дурнуклы осуш» является проведение тренингов среди местного населения, и она непосредственно связана с использованием земельных и пастбищных ресурсов. В числе обучающих мероприятий следует отметить семинар «Устойчивое управление пастбищными угодьями» (2018 г.), во время которого был проведен анализ и обсуждение потенциала, определены возможности и трудности в управлении пастбищами на фермерском и сельском уровнях; информирование населения о путях достижения баланса между ёмкостью и продуктивностью этих территорий, увеличением поголовья скота и производства растениеводческой продукции; меры по повышению продуктивности пастбищ.

Туркменистан принимает активное участие в разработке и реализации Центрально-Азиатской субрегиональной программы действий по борьбе с опустыниванием и новой Инициативы стран Центральной Азии по управлению земельными ресурсами. Целью этого сотрудничества является борьба с деградацией земель и повышение уровня жизни сельского населения в странах Центральной Азии. Основной задачей ИСЦАУЗР-2 обозначено создание и развитие межведомственного партнёрства, определение национальных приоритетов в области устойчивого управления земельными ресурсами и разработка стратегии для их последовательного и эффективного выполнения. В контексте выполнения указанных задач была проведена большая работа по устойчивому управлению природными пастбищами.

3.2.2. Задача 4: К 2023 году реализовать основные положения развития лесного хозяйства в Туркменистане

Аридный Туркменистан – один из лесодефицитных регионов Центральной Азии. Лесные насаждения остаются для многих поколений туркмен национальным достоянием. В отношении реализации данной задачи, в Туркменистане в последние годы проделаны огромные шаги для борьбы с проблемами опустынивания путем лесоразведения и озеленения пустынных земель.

Учитывая защитное и народнохозяйственное значение, выполняемую социальную функцию, леса Туркменистана отнесены к первой категории. Важность лесных насаждений узаконена Лесным Кодексом Туркменистана, а также рядом постановлений Президента, направленных на рациональное использование лесов, их воспроизводство, расширение лесных площадей, охрану и защиту.

Основная часть лесного фонда страны находится в ведении лесохозяйственных предприятий Министерства сельского хозяйства и охраны окружающей среды Туркменистана. Основная функция лесов Туркменистана – защитная. Но их можно отнести и к ресурсным видам в связи с тем, что часть из них представлена орехоплодными деревьями (фисташка, грецкий орех, миндаль).

Помимо этого, при санитарных рубках они используются в качестве древесины. Загущенность посадок фисташки является причиной её низкой урожайности и требует реконструкции. Горький миндаль заготавливается для нужд фармацевтической промышленности и как семенной материал. Ресурсы его значительны. Ежегодный объем заготовок в пределах 1 т. Площади сладкого миндаля небольшие. Годовой сбор урожая грецкого ореха в пределах 500–1000 кг.

Леса в Туркменистане подразделяются на горные, пустынные и тугайные. Горные леса Туркменистана играют важную роль в социально-экономической жизни страны, прежде всего, как конденсатор влаги, фактор предотвращения неблагоприятных климатических изменений и как возобновляемый сырьевой источник. От степени их сохранности и эффективности разведения зависят запасы подземных вод. Основные лесообразующие породы в горах встречаются фрагментарно, не создавая сплошных массивов.

Песчано-пустынные леса представлены саксаульниками (белый и черный), сообществами из гребенщика, многочисленных видов кандыма и солянки Рихтера



Саксауловый лес в Каракумах



Тугайные леса

(черкеза). Основные массивы пустынных лесов находятся в Юго-Восточных, Центральных и Заунгузских Каракумах.

Тугайные леса встречаются в основном в речных долинах. Лесообразующие породы – тополь, лох, гребенщик, ива и др. Ресурсы тугайных сообществ подразделяются на древесные, кустарниковые и травяные. В настоящее время запас древесины в лесных насаждениях Туркменистана составляет 13,7 млн. м³. Между тем объемы заготовок древесины в последние годы снижаются благодаря централизованному снабжению топливом и газификации дальних поселков. На сегодняшний день заготовка древесины ведется только при санитарных рубках, что благотворно влияет на естественное восстановление лесных ресурсов.

После обретения независимости в Туркменистане, в соответствии с Постановлением Президента Туркменистана «О развитии садоводства и озеленения в Туркменистане» (1992 г.), началась реализация *Государственной программы по созданию искусственных лесных насаждений вокруг городов и населенных пунктов*. В соответствии с этой программой ежегодно проводятся работы по посадке леса, и за период 1992 – 2018 годы всего по стране было посажено более 90 млн. саженцев и семян хвойных, лиственных, плодовых и пустынных видов деревьев и кустарников на площади более 200 тысяч гектаров. Особого внимания заслуживает лесопарковая зона, созданная близ столицы г. Ашхабада и в предгорьях Ахалского велаята. Работы по закладке этого уникального лесного массива начались в 1998 году и все еще продолжаются. При этом более половины посадок составляют хвойные породы – сосна (*Pinus eldarica*), туя восточная (*Biota orientalis*), можжевельник вирджинский (*Juniperus virginiana*), кипарис (*Cupressus*). Из лиственных и плодовых, в основном, местные виды деревьев: шелковица (*Morus alba & nigra*), тополь (*Populus alba*), лох (*Eleagnus*), мелия (*Melia*), фисташка (*Pistacia*), миндаль (*Amygdalus*), витекс (*Vitex*), виноград (*Vitis*).



Искусственный лес вокруг Ашхабада

Также, в соответствии с утвержденной Национальной лесной программой (2013 г.) на период до 2020 года запланировано: проведение инвентаризации всех типов лесов на территории страны, включая искусственно созданные; озеленительные посадки вокруг городов и населенных пунктов в количестве 24 млн. шт. деревьев; посадка полевых защитных лесных полос – более 4 млн. шт. деревьев и создание лесных насаждений на деградированных горных и пустынных территориях. Данные представлены в Таблице 3.

Таблица 3
Объем лесокультурных и лесохозяйственных работ в Туркменистане за 2016–2017 гг.

Показатели	Объем		В процентах к 2016 году
	2016	2017	
Подготовлено почвы с законченной обработкой под лесные культуры – всего га	28,6	27,8	97,2
Посев семян в питомниках, га	28,6	26,8	93,7
Посажено сеянцев древесных, кустарниковых, плодово-ягодных и технических пород, тыс.шт	4 202,1	4 882,7	116,2
из них хвойных пород	1 547,7	2 318,3	149,8
Заготовлено семян древесных и кустарниковых пород – всего, кг	10 475,0	11 889,1	113,5
в том числе:			
Хвойных	1 254,0	1 963,6	156,6
из них семян:			
Сосны	127,0	359,2	2,8 е./р.
Туи	1 117,	1 604,4	143,6
Лиственные и кустарничковые – всего, включая технические, кг	9 221,0	9 925,5	107,6
Шелковицы	344,0	126,5	36,8
Пескоукрепительных пород	7 060,0	8 060,0	114,2
Прочие	1 817,0	1 674,0	92,1

Ежегодно по стране запланированы озеленительные лесопосадки в количестве 3 млн. шт. деревьев. Из них половина будет посажена в предгорной зоне и пустынной окраине г. Ашхабада и Ахалского велаята между городами Анев и Бахарден. Остальные 1,5 млн. распределены по другим велаятам. Восстановление горных арчовых лесов Копетдага и Койтендага имеет ключевое значение в сохранении биоразнообразия, лесных, земельных и водных ресурсов горного региона Туркменистана. Особенно важна роль арчовых лесов в предотвращении горной эрозии почв и сохранении водных источников.

Особое значение в *Национальной лесной программе* придается облесению песчаных массивов вокруг населенных пунктов, промышленных и инфраструктурных объектов, расположенных в Каракумах. На таких подвижных песках, методом закрепления механической защиты и посадкой песчаных деревьев, создаются искусственные пустынные леса.

С целью оказания содействия в реализации поставленных задач, совместный проект РЭЦЦА и Министерства сельского хозяйства и охраны окружающей среды Туркменистана при финансовой поддержке Федерального Министерства окружающей среды, охраны природы, строительства и безопасности ядерных реакторов Германии «Усиление устойчивого управления земельными ресурсами», направил свою деятельность на укрепление потенциала работников лесного хозяйства и создание лесопитомников для посадочного материала.

Планомерные и систематические работы по созданию искусственных лесных насаждений включают: лесовосстановление в горах, песках и орошаемых землях путем посева семян и посадки саженцев, а также создание полезащитных лесных полос на орошаемых землях сельхозпредприятий и пастбище-защитных лесных полос

на отгонных пастбищах в песках. Основной посадочный материал для искусственных лесонасаждений в горах и предгорьях – арча туркменская (*Juniperus turcomanica*) и фисташки (*Pistacia*). Все эти посевы и посадки в настоящее время превратились в полноценные искусственные леса.

Очень важно то, что создание лесных плантаций послужит решению Рамочной Конвенции ООН по изменению климата, поскольку лесные массивы являются основными поглотителями углерода. Выполнение задач Национальной лесной программы позволит расширить в стране территории лесных угодий – источник пищевой продукции, сырья для медицины и производства красителей и оказывать др. экосистемные услуги.

В целях выполнения Национальных стратегий по изменению климата и Лесной программы в стране уже осуществлен целый ряд адаптационных мероприятий, направленных на снижение рисков, связанных с изменением климата. В последние годы (с 2013 г.) реализовываются международные проекты, связанные с адаптацией к изменению климата в различных отраслях, в том числе в тугайных экосистемах. Так, в рамках совместного проекта НИПРЖМ МСХиООСТ и Фонда Михаэля Зуккова по охране природы (Германия) «Экосистемный подход в управлении земельными и лесными ресурсами в районе реки Амударья для улучшения жизни местного сообщества как адаптация к изменению климата» (2015–2017 гг.), в окрестностях г. Сейди Лебапского веляята на территории 20 га песчано-пустынных земель д/о Достлук осуществлены мероприятия по лесовосстановлению; на площади около 7.38 га д/о Габаклы посажены несколько шелковичных плантаций. На песчано-пустынном пилотном участке проекта, характеризующемся как гипсовая пустыня, были высажены 20 тыс. саженцев. Наряду с посадками саженцев саксаула, кандыма, песчаной акации на всех бороздах производился посев семян этих растений в качестве дополнительного мероприятия к посадкам. Лесовосстановление на песчано-пустынных пастбищах позволило также повысить урожай кормов, была получена продуктивная биомасса для кормления домашнего скота, что способствовало уменьшению давления на тугайные экосистемы.

3.2.3. Задача 5:

К 2023 году разработать и начать реализацию программ по рациональному использованию водных ресурсов Туркменистана, которые соответствующим образом включают вопросы биоразнообразия; и

Задача 6:

К 2023 году разработать и начать осуществление рационального использования водных и биологических ресурсов

Эти обе национальные задачи очень схожи по своим целям, поэтому в данном разделе представлена информация относительно реализации национальных программ по рациональному использованию водных и биологических ресурсов.

В отношении реализации данных задач, важно отметить, что интегрированное управление водными ресурсами названо в числе основных принципов водного законодательства Туркменистана. Кроме того, в числе таких основных принципов предусмотрены – «равный доступ населения к воде», «устойчивое и рациональное использование водных ресурсов», «сочетание территориального и бассейнового принципов управления водными ресурсами» и др.

Учитывая закрепление бассейнового принципа управления водными ресурсами в Водном кодексе, предусматривается возможность создания бассейновых

государственных водохозяйственных организаций, а также бассейновых советов. При их формировании должны учитываться географические, исторические, гидрографические, социальные, экономические и иные факторы. Это означает, что территориальные государственные водохозяйственные организации (велятсувходжалыгы, этрапсувходжалыгы) должны постепенно уступить место бассейновым государственным водохозяйственным организациям.

На состоявшемся 9 февраля 2018 г. заседании Кабинета Министров Туркменистана глава государства поручил разработать *Программу развития водного хозяйства Туркменистана на 2018–2030 годы*. Президент обозначил ряд актуальных задач, призванных эффективно задействовать имеющийся потенциал водохозяйственного сектора страны, способствовать совершенствованию деятельности этой сферы. В их ряду – внедрение в агропроизводство современных методов орошения с учётом природно-климатических условий страны, передовых технологий рационального водопользования, улучшение мелиоративного состояния земель и др. Эта Программа была разработана и стала одной из составной частью Национальной программы по социально-экономическому развитию страны на 2019 – 2025 гг.

Также, в 2010 году был принят закон Туркменистана «О питьевой воде». Данный закон направлен на создание государственных гарантий обеспечения населения питьевой водой; он определяет государственные требования к осуществлению контроля за качеством питьевой воды и её безопасностью для здоровья человека, охране источников питьевой воды и их использованию; устанавливает правовые, экономические и организационные основы рационального использования и экологической защиты от загрязнения, засорения и истощения, а также функционирования систем питьевого водоснабжения и взаимоотношений субъектов в области питьевого водоснабжения. С вводом данного закона в действие была разработана программа по обеспечению населения качественной питьевой водой и в настоящее время она успешно решается.

В настоящее время ускоренными темпами ведётся строительство второй очереди Туркменского озера «Алтын асыр» – крупнейшего гидротехнического сооружения нашего времени. Благодаря чёткому функционированию дренажных коллекторов в озеро стекают засоленные воды с посевных угодий страны, что приводит к снижению уровня грунтовых вод и, в конечном счёте, – к улучшению мелиоративного состояния земель, повышению урожайности сельскохозяйственных культур, обогащению местной флоры и фауны.

В отношении охраны Каспийского моря следует отметить, что Туркменистан ратифицировал *Рамочную конвенцию по защите морской среды Каспийского моря* (Тегеранская конвенция) 19 августа 2004 г. Целью Конвенции является защита морской среды Каспийского моря от загрязнения, включая защиту, сохранение, восстановление, устойчивое и рациональное использование его биологических ресурсов. Туркменистаном подписано «Соглашение о сохранении и рациональном использовании водных биологических ресурсов Каспийского моря» (Астрахань, 29.09. 2014 г.). Основная цель – сохранение и рациональное использование водных биологических ресурсов Каспийского моря, в том числе управление совместными водными биологическими ресурсами. Туркменистан ратифицировал Соглашение 8 ноября 2014 г. В рамках Соглашения Стороны сотрудничают в проведении согласованных научных исследований; разработке мер по регулированию промысла совместных водных биологических ресурсов, мер для борьбы с незаконным, нерегулируемым использованием биологических ресурсов; в разработке и реализации кратко-, средне- и долгосрочных программ воспроизводства и сохранения совместных водных биологических ресурсов и среды их обитания, включая выпуск молоди осетровых видов рыб и т.д.

В июне 2016 г. Министерство сельского хозяйства Казахстана, в качестве председательствующей стороны в Комиссии по водным биологическим ресурсам Каспийского моря, провело очередное 36-ое заседание Комиссии с участием представителей государственных рыбохозяйственных ведомств Азербайджанской Республики, Исламской Республики Иран, Российской Федерации и Туркменистана. Выработаны совместные рекомендации для сохранения водных биологических ресурсов Каспия, а также рекомендации по общему допустимому улову водных биоресурсов в море.

12 августа 2018 года в рамках Пятого каспийского саммита в казахстанском городе Актау главами прикаспийских стран была подписана Конвенция о правовом статусе Каспийского моря. Страны региона обязались защищать и сохранять экосистему Каспия и все ее составляющие. Согласно конвенции, запрещается деятельность, которая наносит ущерб биологическому разнообразию Каспийского моря. Конвенция бессрочна и подлежит ратификации.

Туркменистан комплексно подходит к природоохранным вопросам, в частности, в контексте имплементации Целей устойчивого развития. В стране ежегодно проводится учебный курс «Каспийское море – устойчивое развитие и управление», организуемый Министерством иностранных дел Туркменистана, Предприятием при Президенте Туркменистана по вопросам Каспийского моря при участии Международного института океанов, который является партнёром Организации Объединённых Наций.

В настоящее время в рамках деятельности по выполнению Тегеранской конвенции завершается подготовка «Второго Доклада о состоянии окружающей среды Каспийского моря». Туркменистан, наряду с остальными экспертами прикаспийских стран, подготовил национальную часть для данного доклада для компиляции в один единый Доклад.

В соответствии с Рамсарской конвенцией Туркменбашинский залив Хазарского государственного природного заповедника признан угодьем международного ранга (Рамсарским сайтом), территория которого составляет 267,124 га. Охраняемый залив является традиционным местом пролета, зимовки и гнездования многих водно-болотных птиц, поэтому вся территория заповедника входит в Ключевые орнитологические территории Туркменистана. На очереди – номинация заказника Огурджалы вместе с Южно-Челекенским и Туркменским заливами, других водно-болотных экосистем Туркменистана – Туркменского озера «Алтын асыр», долины Амударьи, Каракум-реки, Мургаба и Теджена со своими протоками и разливами.

В добавление к этим территориям в апреле 2017 г. в г. Баку (Азербайджан) на региональном семинаре Конвенции о биологическом разнообразии (КБР) рассматривался вопрос по выявлению экологически или биологически значимых морских районов (EBSA). На этом семинаре туркменскими специалистами была проделана большая работа по описанию и разработке соответствующих номинаций для включения в глобальную сеть EBSA. Это следующие три территории в туркменском секторе Каспийского моря: Туркменбашинский залив, Туркменский залив и пролив Карабогазгол. Все три территории были описаны согласно установленным шаблонам по семи критериям EBSA. Подготовленные номинации были обсуждены на указанном семинаре EBSA, в ходе которого они были доработаны с учетом замечаний и предложений международных экспертов, оформлены согласно требованиям КБР (с картами и фотоиллюстрациями) и представлены Секретариату КБР (на английском языке). Необходима дальнейшая работа по усилению охранных мероприятий и устойчивому управлению этими номинированными территориями EBSA.

2 мая 2018 г. был запущен в эксплуатацию (2013–2018) новый международный морской порт Туркменбаши. Разработанный проект предусматривал строительство паромного, пассажирского и контейнерного терминалов. Общая протяженность причальной линии – 3800 м. Проект разрабатывался в соответствии с международным стандартом «Зеленый порт» (Green port), что имеет немаловажное значение в аспекте сохранения экологии Каспийского моря. С целью сохранения морской экологии Каспийского моря, в каждом терминале установлено оборудование биологической очистки. Искусственный остров для птиц, устроенный недалеко от международного порта, является одной из самых удивительных работ по соответствию требованиям безопасности окружающей среды Каспийского моря, богатого своей фауной и флорой. Этот рукотворный остров образован с целью сохранения в естественном состоянии природных комплексов истоков Каспийского моря. Поэтому с точки зрения сохранности экосистемы в регионе Туркменбашинского портового комплекса, она в целом близка к состоянию «эталон природы».

Что касается вопроса рационального использования биологических (рыбных) ресурсов, то прогресс в достижении данной целевой задачи в Туркменистане на данном этапе несколько стагнирован, в силу текущей реорганизации в системе рыбного хозяйства. В целях развития в стране рыночных отношений, расширения видов деятельности в негосударственном секторе экономики и дальнейшего улучшения обеспеченности внутреннего рынка, Президент Туркменистана подписал Указ от 12.10.2018 г. о реорганизации Государственного комитета рыбного хозяйства Туркменистана и присоединении его к Министерству промышленности страны, которое определено правопреемником преобразованного госкомитета. Министерству промышленности Туркменистана поручено приватизировать ведомственные предприятия Госкомитета путем их реализации членам Союза промышленников и предпринимателей Туркменистана.

На законодательном уровне правовые, экономические и организационные основы деятельности в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов определяет Закон Туркменистана «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (2011). В Водном кодексе Туркменистана (2016) разработана специальная глава, предусматривающая *пользование водными объектами для нужд рыбного, охотничьего и лесного хозяйства, особо охраняемых природных территорий* (гл.13). Водные объекты рыбохозяйственного значения предоставляются в пользование для промысловой добычи (вылова) водных биоресурсов. Их использование, кроме питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, может быть ограничено в интересах рыбного хозяйства (ст.66).

В государственной стратегии индустриального развития страны первостепенное значение придается укреплению продовольственного сегмента национальной экономики, в том числе рыбной промышленности, в которую направляются большие инвестиции. За последние годы, благодаря обновлению и оснащению отраслевых хозяйствующих субъектов, созданию крупных промышленных предприятий на основе инновационных технологий, систематически увеличиваются объёмы улова рыбы, а также повышается эффективность мер, нацеленных на разведение промысловых рыб, качественную переработку и производство разнообразной рыбной продукции.

Для сохранения биоресурсов (главным образом осетровых) Каспия, в последнее время Компанией Открытого Акционерного Общества «Хазар балык» проводятся работы по искусственному разведению каспийских осетровых видов рыб – белуга (*Huso huso*), русский осётр (*Asipenser gueldenstaedtii*), севрюга (*A. stellatus*) и производству икорной продукции, а также работы по восстановлению промысловых запасов рака и разведению *Artemia salina* в прудах. Предприятие «Хазар Балык» по искусственному

разведению и переработке осетровых и других пород рыб, а также добыче черной икры, введено в эксплуатацию в 2015 году. Рыбозавод – первое и пока единственное в стране предприятие подобного типа. Выращивание рыбы происходит в системе замкнутого водоснабжения, при котором полностью исключается воздействие внешних факторов. Применяются новейшие достижения и технологии в области аквакультуры. Искусственное разведение осетровых позволяет сохранить естественные популяции осетровых Каспия путем быстрого выращивания товарного поголовья. Конкуренентоспособные цены способны заменить на рынках страны полученную браконьерским способом рыбу, что положительно отразится в дальнейшем на росте естественной популяции в Каспийском море.

Также набирает обороты и развитие прудового хозяйства. Например, предприятие полного цикла «Ахалбалык». В его состав входят прудовые хозяйства «Ак бугдай» (736 га прудов) и «Алтын асыр» (200 га прудов). Здесь преимущественно разводят толстолобика, карпа, белого амура. На данном этапе идет капитальная реконструкция водоемов, производится ремонт и дноуглубление устаревших водоемов. Роста производства прудовой рыбы в Туркменистане планируют добиться путем повышения продуктивности хозяйств и увеличения числа подобных предприятий. В перспективе намечается расширение воспроизводства рыбных запасов в озёрах и водохранилищах с таким расчётом, чтобы рыбозаводы и рыбопитомники ежегодно выращивали до 10 млн штук молоди пресноводных рыб.

Научно-исследовательскими учреждениями Академии наук Туркменистана осуществляются совместные исследования по изучению мирового опыта искусственного рыборазведения во внутренних водоёмах и в водах Каспийского моря в специальных садках, разработке новых видов питательных кормов для рыб в этих условиях.

3.2.4. Задача 7: К 2023 году разработать и внедрить научно обоснованную систему использования охотничьих видов в Туркменистане

В соответствии с реализацией Задачи 7 следует отметить, что, исходя из накопленного на текущий момент опыта, наработанного потенциала и располагаемых ресурсов, стране предстоят новые задачи в развитии охоты и охотоведения.

Так, за последние годы были обновлены Законы Туркменистана, имеющие отношение к охоте, рыболовству и использованию животных (и растений), как компонентов биоразнообразия: «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов» (2011 г.), «О растительном мире» (2012 г.), «О животном мире» (2013 г.), «Об охране природы» (2014 г.), а также принят новый Закон «Об особо охраняемых природных территориях» (2012 г.). На очереди – новый Закон Туркменистана об охоте и ведении охотничьего хозяйства, разработка которого находится на стадии завершения.

Существующий Закон Туркменистана «Об охоте и ведении охотничьего хозяйства» (1998 г.) в общих чертах регулирует вопросы, связанные с природными ландшафтами, пастбищами и территориями приписных охотничьих угодий Туркменистана (ПОУТ), и включает их в состав земель сельскохозяйственного назначения. Одним из средств обеспечения прав населения на ведение охоты являются именно ПОУТ и их поддержание. Ожидается, что вопросы правового регулирования ПОУТ будут закреплены в развернутом виде в новом Законе Туркменистана об охоте и ведении охотничьего хозяйства.

В современном Туркменистане одним из наиболее проверенных временем, традиционным и глубоко почитаемым способом охраны животного мира является соколиная охота, которая расценивается как национальное достояние и одно из

наиболее ярких и самобытных традиций туркменского народа, как напутствие предков, дошедшее из глубокой древности до наших дней. Появившись как жизненная необходимость, данный вид охоты прошел вековую проверку и превратился в неотъемлемую часть духовного наследия народа. В 2000 году в городе Амарилло (штат Техас, США) Национальное общество сокольников Туркменистана было официально зарегистрировано в Международной ассоциации соколиной охоты и охраны ловчих птиц. Также, в 2016 году ЮНЕСКО включила соколиную охоту в Список нематериального культурного наследия человечества. В Туркменистане работу по сохранению этого ценного пласта национальных традиций ведёт Национальное общество сокольников.

В проекте НСПДСБ–2 установлены меры по внедрению передовых и устойчивых форм охотхозяйствования в стране. Более того, подготовлено своего рода научно-техническое обоснование по переходу на новую, современную модель организации охотоведения в стране, отвечающую требованиям мировых стандартов, представленную по итогам выполнения проекта «Охотничьи ресурсы Туркменистана и их устойчивое использование» (2014–2015 гг.) в рамках договора между Центральным советом Туркменского союза обществ охотников и рыболовов (ТООиР) и Германским обществом по международному сотрудничеству (GIZ). Это первый проект подобного рода в стране в отношении охотничьих ресурсов и охоты в целом. Проект направлен на улучшение охоты и системы приписных охотничьих угодий, их модернизации и репрезентативности, содействие в развитии адекватного системного, институционального и индивидуального потенциала управления охотой, как важной социально-экономической составляющей нашего государства. Главная заслуга данного проекта в том, что в ходе его выполнения впервые удалось провести инвентаризацию и показать значимость всех существующих приписных охотничьих угодий Туркменистана (ПОУТ).

Следует отметить, что современные охотничьи хозяйства, за исключением двух небольших по площади «экспериментальных» участков, в стране пока отсутствуют. Но само наличие этих экспериментальных охотничьих территорий уже является ощутимым подспорьем при переходе на новую модель охотничьего хозяйства.

Специализированное хозяйство «Мерген» находится на территории Акбугдайского этрапа Ахалского веляята; оно создано в 1991 году, на площади 600 га, у подножья гор Центрального Копетдага. Территория охватывает равнинные и холмистые места (280 га), неосвоенные земли (21 га), пастбища (24 га), водно-болотные угодья (86 га). Имеется два озера, соединяющиеся между собой перешейком. По территории протекают водяные русла, поступающие из Каракум реки по двум направлениям, первое из них входит с юга и вливается в озера, и второе проходит с юго-запада на северо-восток. Здесь ведется рыбохозяйственная деятельность по выращиванию и размножению рыб. Хозяйство «Мерген» является одной из орнитологических площадок Туркменистана, где на постоянной основе ведется мониторинг за состоянием птиц и диких животных. Во избежание массового падежа диких зверей и птиц в период сильных и продолжительных заморозков подготавливаются страховые запасы кормов для их подкормки.

Второй участок – Рухыбелент (127 га), Рухыбелентский этрап, Дашогузский веляят. Угодье окружено сельскохозяйственными массивами. Внутри участка – озеро (19 га) с разреженным тростником по берегу, замерзающее зимой. Остальная часть – посевы люцерны и ячменя (40 га) и залежь (68 га), заросшая акбашем, верблюжьей колючкой, редким гребенщиком, черкезом и другими солянками. Охота не ведется. Территория используется как хозяйственная перевалочная база для отдыха охотников и выращивания и заготовки кормов, используемых в качестве подкормки диким животным в зимний период, который на севере страны суровее, чем на юге. В отношении охотничьих зверей и птиц – постоянно на территории хозяйства их нет, заходят заяц,

лисица, шакал и камышовый кот. Из птиц – сизый голубь. Редкие виды: возможны заходы барсука. Спорадически на пролете может попадаться дрофа-красотка.

В настоящее время на стадии завершения находится оформление документов на третий участок земли под охотхозяйство, площадью в 1357 га в Марыйском велаяте, где планируется осуществление комплекса мероприятий по сохранению биоразнообразия, зарыблению водоемов, охране диких мигрирующих птиц и поддержанию популяций охотничьих видов животных. Для этого создано предприятие «Ussat awçy» на базе Объединенного общества охотников и рыболовов Туркменистана для получения лицензий и организации соответствующих ферм.

В средне- и долгосрочные планы ТСООиР входит также создание центров по разведению охотничье-промысловых животных, рыб и птиц на территориях этих экспериментальных охотхозяйств в Ахальском, Дашогузском и Марыйском велаятах. Проводятся меры по привлечению местных предпринимателей из числа охотников и любителей природы и поиску других спонсоров.

В соответствии с договором о сотрудничестве между ТСООиР и GIZ, разработанным в рамках Региональной программы «Устойчивое землепользование с учетом изменения климата для экономического развития в Центральной Азии», в 2014–2015 гг. проведены исследования по основам нормирования, регулирования вопросов использования охотничье-промысловых видов животных (регионы, сроки, объекты и объемы) и подготовлены к публикации под названием «Охотничьи ресурсы Туркменистана и их устойчивое использование».

Это издание – первое подобного рода в стране в отношении охотничьих видов животных и охоты в целом. Главная заслуга программы в том, что впервые удалось провести инвентаризацию и показать значимость всех Приписных охотничьих угодий Туркменистана (ПОУТ).

Препятствия и научные и технические потребности, связанные с принятой мерой

В почвенно-климатических условиях Туркменистана процесс опустынивания носит прогрессирующий характер; необходима разработка специальных научных тем и программ и их более эффективное финансирование.

Кормовой потенциал пастбищ Туркменистана носит неустойчивый характер: в хорошие по погодным условиям и количеству атмосферных осадков годы урожайность пастбищной растительности достаточно высока, а в засушливые годы снижается в несколько раз. Это сильно сказывается на состоянии отгонного животноводства и усиливает риск в развитии данной отрасли народного хозяйства в перспективе, а также влияет на естественные условия жизни охотничьих видов.

Научный потенциал

Существуют некоторые научные программы по проблемам опустынивания, направленные на выполнение фундаментальных и прикладных исследований по проблемам биоразнообразия, экологии, охраны окружающей человека среды и рационального природопользования с учетом особенностей функционирования аридных экосистем, которые обеспечены Национальным институтом пустынь, растительного и животного мира (НИПРЖМ). Деятельность НИПРЖМ направлена на:

- Комплексное исследование, разработку методов рационального использования и охраны биологических ресурсов в Туркменистане;
- Изучение процессов опустынивания и разработку комплексных мероприятий по снижению его отрицательных последствий;

- Изучение разнообразия животного и растительного мира, включая влияние на его состояние изменения климата, исследование ресурсных и чужеродных видов;
- Мониторинг эндемичных, редких и исчезающих видов животных и растений, разработку мероприятий по их охране и сбор данных для ведения национальной Красной книги;
- Разработку технологии восстановления и улучшения деградированных лесопастбищных угодий и создание лесосадов перспективных видов растений;
- Разработку научных основ развития сети особо охраняемых природных территорий и рекомендаций по совершенствованию управления ими.

Важным является расширение научных изысканий по лесоразведению в Каракумах, включая выращивание в зоне систем Туркменского озера «Алтын асыр» плодовых, лиственных деревьев и пустынных растений, а также солеустойчивых галофитов, по восстановлению пастбищ и обогащению кормовой базы путем выращивания солеустойчивых растений; по созданию «зеленых зонтов» на базе использования дождевых и местных вод пустынь, накапливаемых на такырах; разработке технологий подготовки семян и саженцев арчи для последующей высадки в природной зоне, для реализации которых потребуются объединение усилий ученых различных НИИ и ВУЗ-ов, а также практиков в области лесного хозяйства.

Проблемы

Сложными моментами для реализации данных задач является то, что в условиях увеличения площадей пустынных территорий сложно охватить их научными и техническими потребностями; и для устранения данных пробелов, необходимо более эффективное финансирование и разработка специальных научных тем и программ.

ПАСТБИЩА

В настоящее время деградированные пастбища в стране занимают около 50% их общей площади, в том числе сильно деградированы 4,5%. При освоении пустынных пастбищ одним из решающих факторов является степень их обводнённости. Несмотря на то, что в Туркменистане проделана большая работа по строительству водоисточников в пустыне, тем не менее, в настоящее время всё ещё остаются не обводнёнными миллионы гектаров пастбищных земель, кормовая продукция которых остается недоиспользованной (по некоторым данным около 11 млн. га). Недостаток водопойных пунктов и неравномерность их распределения на пастбищах приводит к перевыпасу их обводнённой части, что является одной из причин их деградации. Недостаточная обводнённость пастбищ и периодическая засуха существенно затрудняют устойчивое управление пастбищным хозяйством, препятствуют введению пастбищеоборота, что отрицательно влияет на продуктивность животноводства, ёмкость пастбищ и, как следствие, ухудшает их растительный покров.

Такая же ситуация складывается по итогам проведения комплексного геоботанического обследования территории пастбищ для установления потенциальных возможностей развития отгонного животноводства. Последние обследования проводились только в 1972–1980 гг., и эта информация в настоящее время не отражает реального состояния пастбищных угодий. Значительно изменился количественный состав пастбищной территории, что свидетельствует о необходимости проведения новой инвентаризации пастбищных угодий и водопойных пунктов с составлением крупномасштабных велятских и этрапских пастбищных карт с таблицами сезонной динамики запасов кормов и их ёмкости.

Ранее скот содержался на пастбищных участках, закреплённых за определёнными хозяйствами, т.е. колхозами и совхозами. Каждое хозяйство чётко знало границы своих пастбищных угодий и рационально их использовало. Этому способствовала также малочисленность скота (4,5–5,0 млн. гол.). В настоящее время поголовье скота значительно (в 3,5 раза) увеличилось, и частные владельцы (86% поголовья), не имея закреплённых за ними конкретных пастбищных территорий, выпасают его бессистемно. Это является одной из основных причин деградации природных пастбищ и уменьшения их кормовой ёмкости. Вместе с тем, существующее закрепление пастбищ за государственными организациями и дайханскими объединениями не всегда используется рационально. Некоторые хозяйства, за которыми закреплены пастбищные угодья, не имеют скота и не принимают меры по их эффективному использованию, охране и предотвращению деградации.

ЛЕСА

Существует самовольная заготовка дров местным населением в отдалённых (не газифицированных) пустынных и горных районах. В пустынных районах это ведёт к опустыниванию, образованию подвижных песков, а в горных – к деградации почв, образованию селевых потоков. Поскольку основные лесообразующие породы не дают деловую древесину и представляют только дровяную, особенно, такие как – саксаул, гребенщик, горный клён и другие – самовольные рубки, т.е. рубки без разрешения, происходят только для бытовых нужд. Исключение из этого порядка составляют можжевеловые и тугайные леса, которые произрастают в труднодоступных местах. Даже в нетронутых лесах хорошо заметно отрицательное влияние антропогенного воздействия на другие компоненты природы. Например, уменьшение численности диких копытных животных приводит к зарастанию почвы мхом, что в последствии приводит к угнетению даже песчаных пород.

ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ

Водные ресурсы еще не полностью охвачены научными программами и планами. Важно отметить, что для водной практики Центральной Азии комплексные проекты развития бассейнов имели многолетнюю историю. Начиная с 50-х годов прошлого столетия «Генеральные схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов Аральского бассейна» и отдельных бассейнов Амударьи получили широкое распространение и служили (и продолжают служить ныне) основой распределения воды между странами. Они включали прогноз возможных водных ресурсов, прогноз водопотребления, водный баланс, межсекторное водопотребление, меры по защите от паводков, производство гидроэнергетики, развитие орошения и его ключевые горизонты. В то же время в «Схемах» недостаточно внимания уделялось экологии, а также мерам по достижению намеченных временных горизонтов. Необходима широкая информированность населения и вовлечение общественности в обсуждение основных положений «Схем».

Состояние водных ресурсов также зависит от их использования в граничащих с Туркменистаном странах (Казахстан, Узбекистан, Иран и Афганистан), которые используют водные ресурсы, поступающие в соответствии с согласованными квотами из четырех трансграничных рек: Амударьи, Теджена, Мургаба и Атрека.

Президент Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедов в своих выступлениях отмечает, что в условиях ограниченных водных ресурсов следует рационально использовать их для полива агрокультур, внедрять капельное орошение и добиваться того, чтобы при минимальных затратах воды получать максимальные урожаи. Туркменистан, наряду с пшеницей, выращивает хлопок, позволяющий динамично развиваться местной текстильной индустрии и требующий для его выращивания много воды.

Сложности**ПАСТБИЩА**

Действующие государственные органы, местные органы исполнительной власти, занимающиеся вопросами землепользования, недостаточно владеют информацией о своих конкретных функциях по управлению и контролю за использованием пастбищных угодий, а также охотничьим фондом. Следовательно, общая координация деятельности юридических и физических лиц в области охраны и рационального использования природных пастбищ и охотничьих фондов остается слабой.

Слабый контроль со стороны государственного органа, ответственного за управление и использование пастбищных угодий, приводит к бессистемной эксплуатации и снижению потенциала их биологической продуктивности. Это в свою очередь приводит к развитию процесса деградации природных пастбищ в отдельных местах.

По состоянию на осень 2018 года, Программа по устойчивому управлению, мониторингу и учету природных пастбищ на научной основе не разработана. Данное мероприятие включено в обновленную НСПДСБ–2 (2015), однако этот документ еще не утвержден Правительством Туркменистана и не принят к реализации. Тем не менее, вопросы управления пастбищами так или иначе охвачены в смежных национальных государственных программах и отражены в законодательстве.

ЛЕСА

Лесная продукция в Туркменистане не является объектом международной торговли, так как древесина не имеет промышленного значения. Ежегодный объем заготовки леса в Туркменистане (главным образом в качестве дров) не превышает 5 – 10 тыс. м³. Потребности в лесо-древесной продукции Туркменистан удовлетворяет за счет импорта лесных товаров.

ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ

Первая проблема – это повышенная потребность в водных ресурсах, которая может усилиться в перспективе. Северные регионы Туркменистана испытывают экологические проблемы Арала. В Дашогузском велаяте возникли проблемы, связанные прежде всего, с засолением возделываемых земель, то есть с деградацией земель и опустыниванием. Благодаря усилиям Правительства страны и местных органов исполнительной власти значительно улучшилось качество питьевой воды.

ОХОТА

Основными препятствиями в развитии охотничьих хозяйств в разрезе сохранения биоразнообразия является еще слабая информированность охотников, а также сохраняющийся незаконный отлов (браконьерство). По оценкам экспертов ТСООиР ряд объектов любительской охоты недоиспользуются, а промысел пушных зверей отсутствует. При этом реальная добыча ряда видов (заяц, кабан, кеклик и др.) может превышать официальные данные. Некоторые перекосы в использовании охотничьих ресурсов связаны, может быть, с отсутствием системы охотхозяйств с правом землепользования. К тому же современные нормативно-правовые документы не способствуют заинтересованности охотпользователей в правильной организации и развитии существующих ПОУТ. Необходимо проведение полномасштабных исследований по учету животных, как основы для ведения государственного охотничьего кадастра. Трения, связанные с нарушением правил и сроков охоты из-за использования пастбищ вокруг и внутри ПОУТ, снижают эффективность усилий по развитию охотничьего хозяйства. В то же время прослеживается интерес в улучшении ведения любительской охоты на ПОУТ и даже создания в будущем охотничьих хозяйств с современной инфраструктурой, причем, параллельно с улучшением пастбищ и других форм использования земель Госземзапаса.

Рекомендации

Для охраны и рационального использования природных пастбищ и приписных охотничьих угодий, предлагается провести:

- инвентаризацию использования пастбищных и охотничьих угодий;
- паспортизацию водных источников и других сооружений;
- перезакрепление пастбищ между землепользователями с учётом их кормоёмкости и перспективы роста поголовья скота;
- закрепление охотничьих угодий за ответственными лицами (организациями);
- составление и внедрение проектов организации территории с введением пастбищеоборота;
- создание новых перспективных охотохозяйств.

По вопросам сохранения лесов в ракурсе изменения климата еще важны экономические стимулы для населения и финансовые программы, в особенности в зоне населенных пунктов пустыни Каракум. Реализация намеченных стратегий по лесам и изменению климата будет способствовать решению положений сразу нескольких Конвенций ООН, ратифицированных Туркменистаном. В соответствии с Конвенцией по борьбе с опустыниванием, высаживание пустынных растений ускорит восстановление растительности на деградированных пастбищных территориях, где впоследствии можно возобновить и хозяйственную деятельность. В программе заложено решение задач другой Конвенции – КБР, поскольку лесопосадки и восстановленная растительность со временем создадут условия для распространения здесь различных животных, в том числе «краснокнижных».

По сохранению водных ресурсов, важным моментом является координация деятельности хозяйствующих субъектов по использованию и рациональному использованию водных ресурсов.

Также, туркменские эксперты полагают, что реализация второй очереди созданного в Каракумах крупного искусственного водоема Алтын Асыр улучшит мелиоративное состояние орошаемых площадей Туркменистана, повысит продуктивность земель и предотвратит засоление почвы.

3.3. Цель III. Поддержание баланса между экономикой и биоразнообразием при развитии добывающих отраслей промышленности

3.3.1. Задача 8: К 2022 году улучшить нормативно-правовую базу для «усиления» мониторинга и сохранения биоразнообразия в рамках процесса ОВОС и экологического управления в добывающих отраслях

В Туркменистане идет процесс закрепления в законодательстве принципов природоохранного подхода путем постепенной экологизации, регулирования экологических отношений многими нормами не только гражданского, административного, уголовного законодательства, но и в сфере промышленности, строительства, энергетики, транспорта и иных отраслей экономики. Речь идет о введении экологических правовых норм в законодательные акты различных отраслей. Экономика должна удовлетворять нужды и законные желания населения, но её рост должен происходить в пределах экологических возможностей и соответствия требованиям в сфере охраны окружающей среды. Воздействие на окружающую среду юридически разрешено, но лишь в определенных рамках, которые устанавливаются

нормативами, лимитами и иными общеобязательными экологическими требованиями. Экологизация законодательства в целях соответствия требованиям окружающей среды предполагает такое ведение хозяйственной и иной деятельности, когда соблюдаются правовые экологические нормы и требования.

Планирование на уровне отраслей экономики осуществляется соответствующими министерствами и ведомствами. В их отраслевых планах и программах также содержатся приоритеты в области охраны окружающей среды и рационального природопользования.

Для осуществления Задачи 8, в настоящее время в Туркменистане утверждено законодательство и специальные государственные стандарты по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которые по своей структуре близки к принципам и процедурам Конвенции ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо).

Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) – стала процедурой, совершенно необходимой для предотвращения отрицательного влияния на состояние природных объектов. ОВОС предоставляет сведения о размерах и характере воздействия на природную среду территории предполагаемых работ, выявляет реакцию общественности на проведение намеченной деятельности, даёт оценку последствий экологического и социально-экономического характера, разрабатывает пути минимизации негативных влияний. Данные сведения фиксируются в документах, сопровождающих процедуру ОВОС и являются частью материалов, отправляемых на Государственную экологическую экспертизу.

При проектировании промышленных объектов и др. деятельности, которая может негативно повлиять на состояние биоразнообразия, обязательна организация и проведение ОВОС на всех этапах данного проектирования и предоставление результатов ОВОС в контролирующие экологические и сопутствующие им гос. органы. Организацией обсуждения объекта, предназначенного для экспертизы, занимается заказчик. Заказчик отвечает за финансирование процесса ОВОС, организацию контактов с представителями государственной власти и общественных слушаний.

Также существуют основные требования по проведению *экологической экспертизы* – вид экспертной деятельности, осуществляемый уполномоченным органом, основанный на научном, социально-экологическом исследовании, анализе и оценке объектов экспертизы, направленный на обеспечение соответствия их требованиям охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, экологической безопасности населения и предупреждения возможных неблагоприятных воздействий хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и связанных с ними последствий. Основные требования по проведению *экологической экспертизы* – предоставление прав на участие в этом процессе общественных объединений (ст.28), а также закрепления норм об обязательности оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС), установлены в законе «Об экологической экспертизе» (16.08.2014 г.). Это способствует реализации нормы о доступе общественности к экологической информации и праву на участие в управленческих решениях, связанных с воздействием на природную среду.

Основой законодательной базы регулирования проведения оценки воздействия на окружающую среду в Туркменистане являются правовые акты, регламентирующие проведение экологической экспертизы, в том числе:

- Закон «Об охране природы» 2014 г. (Ст.3 п.9; Ст.7 п.18; Ст. 29, 31);
- Закон Туркменистана «Об экологической экспертизе» от 23.08.2014 г. (Ст.1; Ст.11 п.2; Ст.13);

- ГОСТ Туркменистана TDS 579–2001 «Оценка воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности в Туркменистане»;
- «Положение о порядке проведения Государственной экологической экспертизы» за № 2864 от 13.11.1996 г.

В Законе «Об охране природы» (01.03.2014 г.) предусматриваются необходимые меры по охране природных ресурсов, включающие систему правовых, организационных, экономических и других мероприятий, направленных на их охрану от загрязнения, на рациональное использование природных ресурсов и их воспроизводство. Это находит свое выражение в усилении экологических требований при использовании природных ресурсов юридическими и физическими лицами. В этом отношении в качестве важных нововведений Закона является *обязанность юридических и физических лиц, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность на территории Туркменистана, разрабатывать экологические паспорта, представляющие комплекс данных, выраженных через систему показателей, отражающих уровень использования природных ресурсов и степень их воздействия на окружающую среду* (ст.30). В Законе во многом расширены возможности экологической экспертизы на основе предоставления прав на участие в этом процессе общественных объединений (ст.28), а также закрепления норм об *обязательности оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) в отношении планируемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду* (ст.29).

Законом «Об экологической экспертизе» предусмотрены: обязательность и комплексность разработки ОВОС на начальной стадии планирования деятельности, ответственность за достоверность данных, перечень экологически опасных видов планируемой хозяйственной и иной деятельности, для которых обязательна разработка проектной документации по ОВОС, требования к процедуре проведения ОВОС. Специально уполномоченным органом, осуществляющим экологическую экспертизу и ОВОС, является МСХиООСТ.

Цель ОВОС заключается в выполнении оценки экологического воздействия тех проектов, которые с высокой долей вероятности могут оказать существенное влияние на окружающую среду, а также привлечении внимания лиц, принимающих решения, к рассмотрению возникающего воздействия на окружающую среду. Оценка воздействия разрабатывается в качестве превентивной меры и информирует о решениях по разработке проекта.

Новое экологическое законодательство обязывает также *создание комплексной системы наблюдений за состоянием окружающей среды*, обеспечение оценки и прогноза изменений её состояния под воздействием природных и антропогенных факторов. Речь идёт о *государственном экологическом мониторинге*, который осуществляется в целях обеспечения потребностей государства, юридических и физических лиц в достоверной информации о состоянии окружающей природной среды, необходимой для предотвращения и (или) уменьшения неблагоприятных последствий изменения состояния окружающей среды.

В настоящее время вопросы мониторинга установлены в разных законах. В соответствии с Законом «О животном мире» Туркменистана устанавливается порядок ведения государственного мониторинга животного мира (ст.7, п.б). Структура, содержание и порядок осуществления мониторинга растительного мира устанавливаются Кабинетом Министров Туркменистана, в соответствии с Законом «О растительном мире» Туркменистана (ст.42, ч.3). В Законе «Об охоте и ведении охотничьего хозяйства» – мониторинг государственного охотничьего фонда представляет собой систему наблюдений за состоянием государственного охотничьего

фонда и среды его обитания с целью своевременного выявления изменений, их оценки, предупреждения и устранения негативных процессов и их последствий (ст.41). К ведению Кабинета Министров Туркменистана в области охоты и ведения охотничьего хозяйства относится определение единого порядка ведения мониторинга государственного охотничьего фонда (ст.4). Структура, содержание и порядок осуществления мониторинга устанавливаются Кабинетом Министров Туркменистана (ст.41).

Общая координация работ по осуществлению государственной системы экологического мониторинга, который охватывает большинство природных объектов, возложена на МСХиООСТ (загрязнение поверхностных и подземных вод, морской среды, почв, атмосферного воздуха, озонового слоя, лесов, растительный и животный мир и др.). Отраслевой мониторинг осуществляется министерствами и ведомствами по отдельным видам природных ресурсов.

Вместе с тем, важна межведомственная координация единой государственной системы мониторинга окружающей среды, которая включала бы в себя все уровни управления природопользованием. В настоящее время в стране насчитывается несколько десятков функциональных подсистем, осуществляющих мониторинг отдельных компонентов окружающей среды и природных ресурсов.

Природоохранное законодательство Туркменистана направлено на защиту окружающей среды от загрязнения и истощения, на сохранение уникального биологического разнообразия и биосферы, на рациональное использование земельных, водных ресурсов и других природных богатств страны и направлено на улучшение нормативно-правовой базы и усиление мониторинга и сохранение биоразнообразия в рамках процесса ОВОС и экологического управления в добывающих отраслях.

Например, Статья 9 нового Закона «*Об основах транспортной политики*» (09.06.2018 г.) направлена на повышение экологической чистоты транспортной системы, которая заключается в обеспечении охраны окружающей среды и экологической безопасности транспорта; обеспечении энергоэффективности транспортной системы Туркменистана; превращении экологической политики, реализуемой в области транспорта, в движущий фактор развития транспортной системы; обеспечении прав физических лиц и общественных объединений в области общественной экологической экспертизы транспортной деятельности и объектов транспортной системы.

В отношении добывающей промышленности – хотя темпы разработки месторождений нефти и природного газа возросли, и увеличилась их транспортировка, прямых последствий от разработки месторождений в виде разливов или обнаружения новых запасов в Туркменистане пока не возникло, да и воздействие на окружающую среду заметно снижается. Специальное подразделение МСХиООСТ Служба «Каспэкоконтроль» проводит мониторинг состояния морской среды, включая стойкие органические загрязнители, нефтепродукты и загрязнение тяжелыми металлами. Все проекты по строительству новых и реконструкции действующих объектов, подвергаются обязательной экологической экспертизе – ОВОС.

Кроме того, важна сфера применения мер ответственности за нарушение природоохранного законодательства. В данном случае действует *Уголовный кодекс Туркменистана* (глава 31 – Экологические преступления), утвержденный Законом Туркменистана от 10 мая 2010 г., и 11-я глава *Кодекса Туркменистана об административных правонарушениях* от 2013 г., которая полностью посвящена вопросам административного правонарушения в области охраны природы и окружающей среды (всего 65 статей), где подробно расписаны нарушения природоохранного законодательства и устанавливаемые штрафные и другие административные санкции.

Помимо законов, описанных выше, разработаны нормативно-правовые акты, методические руководства, положения, межведомственные планы в данной области, такие как:

- Нормативные платы за загрязнение окружающей среды предприятиями, организациями и учреждениями всех форм собственности, расположенных на территории Туркменистана;
- Порядок внесения платы за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду предприятий, объединений, организаций всех форм собственности, расположенных на территории Туркменистана;
- Государственный стандарт Туркменистана TDS-579-2001. Оценка воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности в Туркменистане;
- Нормативы платы государству за загрязнение окружающей среды и проведение государственной экологической экспертизы;
- Правила о требованиях, предъявляемых к сточным водам, отводимым (сбрасываемым) в водные объекты Туркменистана;
- Методика оценки стоимости объектов биоразнообразия и исчисления ущерба, вызываемых их повреждением, изъятием и/или уничтожением на территории Туркменистана;
- Методика оценки и исчисления ущерба окружающей среде вследствие загрязнения водных объектов в Туркменистане;
- Методика оценки и исчисления ущерба окружающей среде вследствие загрязнения почв в Туркменистане;
- Методика оценки и исчисления ущерба окружающей среде вследствие загрязнения воздуха в Туркменистане;
- Таксы по исчислению размеров взыскания иска за ущерб, причиненный незаконным добыванием, уничтожением видов растений, животных и использованием природных ресурсов, подписанные Министром охраны природы Туркменистана от 26.03.2012 года за №53/2-2012 и согласованные с Министерством экономики и развития Туркменистана;
- Положение об Управлении государственной рыбоохраны Туркменистана;
- Положение об охране водных биологических ресурсов и регулировании рыболовства в территориальных водах и внутренних водоемах Туркменистана;
- Совместный план по контролю выполнения законов по охране окружающей среды, растительного, животного мира и рыбных запасов на период 2016–2020 гг., подписанный министрами национальной безопасности, обороны, внутренних дел, сельского хозяйства и охраны окружающей среды, а также начальниками Государственной службы пограничных войск, Таможенной службы, Рыбного сектора;
- Межведомственный план по противопожарной безопасности на территории Туркменистана на период 2016–2020 гг., подписанный министрами внутренних дел, обороны, сельского хозяйства и охраны окружающей среды, энергетики и промышленности, а также начальниками Государственной службы пограничных войск, Ассоциации «Туркменмаллары», «Туркменобахызмат», Добровольного противопожарного общества.

Согласно этим планам регулярно проводится оперативная работа по предотвращению незаконного отлова представителей животного мира и противопожарной безопасности в лесах, пастбищах, во всех природных экосистемах.

Вопросы энергосбережения тесно связаны с вопросами охраны окружающей среды, а реализация мер по энергоэффективности способствует сокращению выбросов парниковых газов, ведущих к климатическим изменениям. К этим исследованиям подключены национальные и международные эксперты совместного проекта Министерства сельского хозяйства и охраны окружающей среды Туркменистана и Европейского Союза «Содействие внедрению стратегий устойчивого развития в Туркменистане – рациональное использование природных и энергетических ресурсов».

Реализация данного проекта нацелена на формирование национальной модели энергосберегающей экономики. На заседаниях были заслушаны отчеты трех рабочих групп – по охране окружающей среды, образованию и энергоэффективности, созданных в рамках проекта. Они занимались разработкой руководств и рекомендаций по оценке воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду.

В ходе этой работы были организованы обучающие тренинги по вопросам охраны окружающей среды и устойчивого развития, в том числе энергоэффективности и управления отходами в городской среде. В рамках этой проблематики состоялся цикл семинаров на тему «Оценка воздействия на окружающую среду и стратегическая экологическая оценка, как часть процесса планирования развития для достижения устойчивого развития на региональном уровне», организованный для специалистов веляятских управлений охраны природы. В ходе этих встреч, состоявшихся во всех регионах, международные эксперты проекта ознакомили туркменских специалистов с преимуществами внедрения систем экологического и энергетического менеджмента в соответствии с международными стандартами ISO 14001 и ISO 50001 на промышленных предприятиях.

Целый ряд министерств и ведомств несут ответственность за реализацию *Национального Плана Туркменистана по предупреждению и ликвидации разливов нефти*, утвержденного Постановлением Президента Туркменистана от 21 августа 2001 г., *Национального Каспийского Плана Действий (НКПД) Туркменистана*, утвержденного Постановлением Президента Туркменистана от 26 февраля 2008 года, *Правил охраны прибрежных вод Туркменистана от загрязнения с судов*, утвержденных постановлением Президента Туркменистана от 25.08.2005 г. и других, в которых заложены меры по защите морской среды Каспийского моря от загрязнения, по сохранению биоразнообразия в его акватории.

В области медицинских отходов принята Национальная программа по безопасному обращению и удалению медицинских отходов в учреждениях здравоохранения от 6 марта 2008 г., где главная задача предусматривает охрану населения и окружающей среды.

Отдельные вопросы в области охраны окружающей среды и рационального природопользования содержатся также и в других отраслевых планах и программах.

Национальная Программа по выведению из оборота озоноразрушающих веществ, одобренная Государственной комиссией по обеспечению выполнения обязательств Туркменистана, вытекающих из конвенций и программ ООН по окружающей среде от 15 марта 2007 г., предусматривает поэтапное выведение из оборота озоноразрушающих веществ и меры по защите озонового слоя Земли.

Программа безопасной питьевой воды, вступившая в действие в 2011 году, направлена на снабжение водой городов и населенных пунктов.

После ратификации Картахенского протокола о биобезопасности к КБР (23.02.2008 г.) в стране развернулась работа по обеспечению мониторинга генетически модифицированных организмов (ГМО). В частности, согласно Закона Туркменистана «Об обеспечении безопасности и качества пищевых продуктов» от 26 августа 2014 года, запрещается использование ГМО продуктов при производстве и обороте пищевых продуктов (статьи 9 и 19). Начала действовать лаборатория по идентификации и анализу продукции, содержащей ГМО, созданного в 2014 году Центра технологий Академии наук Туркменистана. Тем не менее, вопрос по созданию потенциала в отраслях, связанных с мониторингом ГМО продукции, пока остается открытым. Необходима также разработка и принятие специального закона о биобезопасности.

Проведение экологического мониторинга в стране возложено на Службу экологического мониторинга МСХиООСТ, который охватывает большинство природных объектов (загрязнение поверхностных и подземных вод, морской среды, почв, атмосферного воздуха, озонового слоя, лесов, растительный и животный мир и др.). Так, по данным Государственного комитета Туркменистана по статистике в 2017 г. было обследовано 3 353 предприятий и организаций, 11 248 – автотранспортных средств и 62 – средств водного транспорта, из которых объектами, превысившими нормы сбросов загрязняющих веществ в водоемы и в выбросы в атмосферный воздух, явились: 1173 предприятий и организаций, 1626 – автотранспортных средств и 16 – средств водного транспорта.

Иски за нарушение природоохранного законодательства в сфере загрязнения водных, земельных ресурсов и атмосферы в 2017 г. представлены следующим образом:

Привлечено к административной и уголовной ответственности всего 4415 человек, в том числе: 163 (водные ресурсы), 2848 (атмосферные ресурсы), 1404 (земельные ресурсы); наложено штрафов (тыс. манатов) и взыскано соответственно: всего 628, в том числе 27,3 (водные ресурсы), 350,5 (атмосферные ресурсы) и 250,2 (земельные ресурсы).

Предъявлено исков и взыскано всего на 1046,6 тыс. манатов, в том числе 110,3 (водные ресурсы) и 936,3 (земельные ресурсы).

Иски за нарушение природоохранного законодательства в части нанесения ущерба животному и растительному миру в 2017 г. составляют:

Всего вскрыто и выявлено 5136 нарушителей, в том числе 728 (по животному миру), 176 (по рыбным запасам), 3749 (по растительному миру) и 483 (по прочим ресурсам). Из вскрытых нарушений привлечено к административной ответственности 5136 должностных лиц и граждан и взыскано штрафов на сумму 495,7 тыс. манатов, в том числе 132,8 тыс. манатов (по животному миру), 10,8 тыс. манатов (по рыбным запасам), 323,3 тыс. манатов (по растительному миру) и 28,8 тыс. манатов (по прочим ресурсам).

В 2017 г. 10 дел передано в следственные органы, и 5 должностных лиц и граждан привлечено к уголовной ответственности. Всего предъявлено исков за нарушение природоохранного законодательства – 1172,9 тыс. манатов, из которых взыскано 855,8 тыс. манатов, в том числе, 95,7 тыс. манатов (по животному миру), 5,6 тыс. манатов (по рыбным запасам) и 754,5 тыс. манатов (по растительному миру).

3.3.2. Задача 9: К 2023 году разработать и внедрить механизм финансирования для сохранения биоразнообразия, получаемого от доходных секторов экономики, которые в значительной степени влияют на биоразнообразии

В соответствии с необходимостью реализации Задачи 9, Туркменистан направляет определенные финансовые средства на сохранение биоразнообразия страны. Государство ежегодно увеличивает бюджетное финансирование на охрану существующих

заповедников и заказников, их управление, создание новых и расширение существующих природоохранных территорий, улучшение материально-технической базы, создание потенциала. Огромный вклад в программы озеленения страны служит доказательством заботы государства о сохранении и восстановлении нашей природы. В то же время, проект НСПДСБ–2 требует оптимизации системы финансирования с целью внедрения передовых механизмов и практики финансирования сохранения биоразнообразия, применения этих механизмов к национальным условиям и выполнения основных обязательств и рекомендаций Конвенции о биоразнообразии и других международных документов, подписанных Туркменистаном.

Основные направления по созданию новых механизмов финансирования представлены в проекте Национальной стратегии и плана действий по сохранению биоразнообразия (НСПДСБ–2) и включают следующее:

- Увеличение внутренних инвестиций в биоразнообразии и поддержку экосистемных услуг. Основными внутренними источниками финансирования должны стать собственные средства предприятий и организаций, которые должны получить наибольшую выгоду от сохранения биоразнообразия и услуг экосистем. В дополнение к этому будут использоваться бюджетные источники финансирования;
- Создание условий для лучшего доступа к международной финансовой и технической помощи для выполнения проектов и мероприятий, которые усилят национальный потенциал для практического применения подходов «Зеленой экономики», эффективного сохранения и использования ресурсов биоразнообразия;
- Определение и разработка инновационных механизмов финансирования, которые выполнимы и применимы к национальным условиям. Они могут включать в себя платежи за экосистемные услуги, внедрение систем поощрения за устойчивое использование природных ресурсов и другие;
- Совершенствование существующих механизмов финансирования для повышения доходов от лицензирования использования ресурсов биоразнообразия, штрафов за ущерб и компенсации от незаконного использования.

Предполагается, что финансирование выполнения задач в проекте НСПДСБ –2 будет исходить из следующих основных источников:

- *Внутренние источники* – из средств, аккумулированных внутри государства и включающих собственные средства предприятий и организаций; мероприятия по биоразнообразию будут интегрированы в их годовые планы работ и будут являться частью их годового финансирования;
- *Заемные средства отечественных банков* – могут использоваться для финансирования проектов, которые приносят ощутимые экономические выгоды от устойчивого использования биоразнообразия и экосистемных услуг. Внедрение инновационного финансирования, такого как кредитование проектов со значительным положительным воздействием на биоразнообразии и экосистемные услуги (зеленые кредиты).
- *Государственное бюджетное финансирование*: существующие и утверждаемые в будущем государственные бюджеты участвующих государственных организаций, местных властей и предприятий будут использоваться для выполнения мероприятий в рамках их прямой ответственности.

- Средства частных предпринимателей будут использоваться для обеспечения сохранения экономически важных экосистемных услуг, а также для уменьшения воздействия на биоразнообразие и восстановление экосистем, подверженных данному воздействию.
- Внешние источники финансирования – проекты и мероприятия, поддерживаемые внешними донорами; финансирование может осуществляться путем внедрения новых механизмов международного финансирования, включая платежи за экосистемные услуги, охрану трансграничных территорий и другие.

Увеличение знаний и практических навыков по использованию методов и подходов по оценке экосистемных услуг помогут начать углубленную оценку данных услуг в Туркменистане, будут содействовать укреплению потенциала для практической интеграции полученных данных в систему экономического планирования с использованием передовых подходов для лучшего интегрирования природных богатств в экономическую систему. Укрепление такого национального потенциала и знаний поможет обеспечить значительную основу для увеличения объемов и эффективности финансирования сохранения биоразнообразия в Туркменистане.

В дополнение к этому, будет внедряться практический опыт и знания по широкому кругу инновационных подходов и механизмов для увеличения инвестиций в сохранение и устойчивое использование биоразнообразия. Это, прежде всего, включает инновационные подходы для увеличения инвестиций на сохранение природы на территориях производства, таких как сельскохозяйственные и пастбищные угодья, и на охраняемых ландшафтах, таких как водоохранные зоны, особо охраняемые природные территории и леса. Инновационные подходы могут варьироваться от усовершенствования механизмов компенсации за ущерб за использование биоразнообразия до разработки инициатив по углеродным кредитам для углерода, для большего вовлечения сельского населения в управление и использование биологических ресурсов. Внедрение этих инициатив и механизмов должно быть основано на лучшем международном опыте, адаптированным к условиям страны.

В настоящее время инвестиционная политика Туркменистана направлена на обеспечение структурных изменений в экономике страны, способствующих расширению экспортного потенциала, притоку капитала в регионы с богатыми природными ресурсами. При этом значительные инвестиции направляются на природоохранные мероприятия. Претворяются в жизнь инвестиционные мероприятия по всем блокам важнейших экологических проблем, связанных с защитой атмосферного воздуха, лесных, водных и земельных ресурсов, памятников природы и культуры, сохранением биологического разнообразия. В проекте НСПДСБ–2 предусмотрено, что Министерство финансов и экономики Туркменистана обеспечит финансирование мероприятий, выполняемых за счет средств государства, а также будет стимулировать создание и внедрение новых механизмов финансирования мероприятий путем совершенствования нормативно-правовой базы и внесения необходимых институциональных изменений.

В 2017 г. инвестиции в основной капитал, направленные на мероприятия по охране и рациональному использованию природных ресурсов, составили 35 503,6 тыс. манатов (в 2016 г. – 264 716,2 тыс. манатов). Инвестиции направлены на следующие природоохранные мероприятия:

- 20,7 % – на охрану водных ресурсов (7340,7 тыс. манатов);
- 69,4 % – на охрану земельных ресурсов (24 620,5 тыс. манатов);
- 3,1 % – на охрану атмосферного воздуха (1 114,5 тыс. манатов);
- 6,8 % – на охрану лесных ресурсов (2 427,9 тыс. манатов).

Текущие затраты на охрану окружающей среды в 2017 г. составили: всего 42238,9 тыс. манатов, в том числе:

- 35426,9 тыс. манатов – на охрану и рациональное использование водных ресурсов;
- 5564,7 тыс. манатов – на охрану атмосферного воздуха;
- 1156,6 тыс. манатов – на охрану земельных ресурсов от отходов производства и потребления);
- 90,7 тыс. манатов (на рекультивацию земель).

Помимо текущих затрат, в 2017 г. выделялись затраты на капитальный ремонт основных производственных фондов по охране окружающей среды всего в объеме 7374,4 тыс. манатов, в том числе:

- 2376,4 тыс. манатов – сооружение установок по очистке сточных вод;
- 4995,2 тыс. манатов – охрана атмосферного воздуха;
- 2,8 тыс. манатов для размещения и обезвреживания отходов.

Для сохранения биоразнообразия, получаемого от доходных секторов экономики, которые в значительной степени влияют на биоразнообразие и могут профинансировать данные мероприятия, разработаны секторальные программные документы.

В области сельского хозяйства – Программа развития сельского хозяйства Туркменистана на период 2019–2025 гг., в которой из общего количества запланированных мероприятий важное место отводится вопросам окружающей среды, и среди них охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности промышленных производств, развитие системы особо охраняемых природных территорий и сохранение биоразнообразия, вопросы охраны окружающей среды туркменского сектора Каспийского моря, реализация Национальной Стратегии Туркменистана по изменению климата, выполнение Национальной Лесной программы, реализация международного экологического сотрудничества Туркменистана, научно-исследовательская и практическая деятельность в области охраны природы.

В Законе Туркменистана «О туризме» (2010 г.) отдельная Глава IX (Статьи 46, 47) посвящена защите окружающей среды, памятников природы, истории и культуры в процессе осуществления туристической деятельности. Согласно этим статьям, уполномоченные органы имеют право приостанавливать, ограничивать и прекращать деятельность в сфере туризма, оказывающую вредное воздействие на них и определять иные меры их защиты. Субъектов туристической деятельности обязывают выполнять требования экологической безопасности и охраны памятников природы, истории и культуры при проектировании, размещении, строительстве и реконструкции туристических объектов, также они несут ответственность за сохранность природных, исторических и культурных объектов в условиях их туристического освоения и эксплуатации в соответствии с законодательством Туркменистана. Туристы, виновные в нарушении законодательства и правил об охране окружающей среды, памятников природы, истории и культуры, несут ответственность в соответствии с законодательством Туркменистана.

Целевые задачи сохранения биоразнообразия не могут быть решены только с помощью лишь государственного финансирования. Промышленность является одним из основных субъектов природопользования, поэтому должна вносить существенный вклад в компенсацию своего вредного воздействия на экосистемы и их биоразнообразие.

В немалой степени от этого зависит и конкурентоспособность компаний, и их репутация на внутреннем и международном уровнях.

Среди подзаконных актов важно отметить постановление Президента Туркменистана от 8 февраля 2013 года «*Об обязательном государственном экологическом страховании*», которое призвано аккумулировать финансовые ресурсы для ликвидации последствий загрязнения окружающей среды, возмещения причиненного экологического вреда, предупреждения реализации факторов экологических угроз. Целью экологического страхования является обеспечение охраны окружающей среды, а также защиты материальных интересов юридических лиц в виде полной или частичной компенсации убытков, причиняемых загрязнением окружающей среды, вызванных авариями, технологическими сбоями или стихийными бедствиями.

Препятствия и научные и технические потребности, связанные с принятой мерой

Биоразнообразие является важнейшим фактором устойчивого природного капитала и поставщиком экосистемных услуг. Его сохранение требует обеспечения достаточными финансовыми ресурсами из всех источников. Поэтому в стратегических документах Туркменистана следует конкретно указать приоритетные направления по мобилизации таких источников.

Важной составляющей обновленного экологического законодательства Туркменистана стало внедрение гражданско-правовых отношений в сфере природопользования. С учётом прогноза, что в краткосрочной и среднесрочной перспективе основным источником средств для экономического и социального развития страны будут оставаться минерально-сырьевые и другие природные ресурсы, очень желательно реформировать систему учета и экономической оценки природных ресурсов, а также систему платежей за природные ресурсы. Должны произойти качественные изменения в характере использования природных ресурсов, и новое экологическое законодательство закладывает правовую основу для решения этих задач.

Главная функция платежей за использование природных ресурсов – стимулировать их эффективное использование, ресурсосбережение. Они являются важным инструментом для профилактики истощения природных ресурсов, стимулирования их комплексного использования, способствования устойчивой эксплуатации, обеспечения их воспроизводства. На основе сбалансированного механизма платежей за природопользование и правильного распределения этих платежей можно существенно повысить уровень внебюджетных экологических доходов, а также обеспечить воспроизводство и охрану окружающей природной среды, и таким образом сохранить природно-ресурсный потенциал страны.

Проблемы

В настоящее время правовое регулирование ОВОС обеспечивается главным образом на уровне ведомственного нормативного правового акта. Представляется целесообразным повысить уровень правового регулирования ОВОС, в частности, ОВОС должна придавать вопросам окружающей среды большую значимость, включая несколько альтернатив для уменьшения негативного воздействия на биоразнообразие, особо охраняемые природные территории, леса, водные бассейны и др. Рассмотрение вопросов окружающей среды должно осуществляться на ранних этапах разработки, предшествующих реализации проекта, что будет способствовать более широкому общественному участию к принятию решений по реализации проектов по экономическому строительству, которое может существенно повлиять на состояние окружающей среды и сохранение биоразнообразия.

Большое значение в осуществлении экологической политики государства имеет реализация экологических законов на практике. Любой закон для его воплощения на практике требует принятия целого ряда подзаконных актов. Важно усиление ответственности за реализацию соответствующих законов путем подготовки подзаконных актов, также важна подготовка специалистов, которые смогут провести качественную ОВОС, разработать и представить соответствующие рекомендации по ликвидации или уменьшению отрицательного воздействия на окружающую среду и биоразнообразие.

Также, решение целевых задач сохранения биоразнообразия должно выполняться не только с помощью лишь государственного финансирования. Промышленность является одним из основных субъектов природопользования, поэтому она должна вносить существенный вклад в компенсацию своего вредного воздействия на экосистемы и их биоразнообразие. В немалой степени от этого зависит и конкурентоспособность компаний, и их репутация на внутреннем и международном уровнях.

Рекомендации

Присоединение Туркменистана к международным конвенциям возлагает на него большие обязательства, от выполнения которых во многом зависит его авторитет в мировом сообществе. Новое экологическое законодательство Туркменистана во многом учитывает международно-правовые нормы. Вместе с тем, необходимо дальнейшее совершенствование и гармонизация национального законодательства в области охраны окружающей среды с нормами международного экологического права. В этой связи важно обеспечить должное внимание работе Государственной комиссии по обеспечению выполнения обязательств Туркменистана, вытекающих из Конвенций и программ ООН по окружающей среде, созданной в 1999 году. Согласно Положению о ней, на Комиссию возложена координация деятельности министерств и ведомств в рамках конвенций и программ ООН по вопросам рационального природопользования и охраны окружающей среды. С учетом структурных реорганизаций государственных органов управления, произошедших за последние несколько лет, было бы целесообразно пересмотреть перечень министерств и ведомств, входящих в состав Государственной комиссии. Решения Комиссии должны быть обязательными для исполнения всеми министерствами и ведомствами Туркменистана, предприятиями, учреждениями и организациями, независимо от их организационно-правовой формы.

В целях дальнейшего развития экологического законодательства представляется целесообразным исполнение нового Закона «Об экологическом аудите», принятого 11.03.2019 г. Экологический аудит – это независимая оценка соблюдения субъектом хозяйственной и иной деятельности требований законодательства в области охраны окружающей среды и подготовка рекомендаций в области экологической деятельности. Экологический аудит проводится в целях обеспечения экологической безопасности, определения путей и способов уменьшения риска вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности путем независимой проверки такой деятельности на соответствие требованиям в области охраны окружающей среды и иным показателям, установленным законодательством. Целесообразно также принятие единого законодательного акта об экологическом мониторинге, где важно предусмотреть виды экологического мониторинга, сферу ответственности государственных органов в области экологического мониторинга по конкретным природным объектам, механизм сбора информации и отчётности.

3.4. Цель IV. Развитие особо охраняемых природных территорий с целью улучшения охраны природы и социально-экономических выгод биоразнообразия

3.4.1. Задача 10: К 2023 году эффективность управления системой особо охраняемых природных территорий будет значительно усилена

Природоохранное законодательство Туркменистана направлено на сохранение уникального биологического разнообразия и биосферы, и для этих целей созданы особо охраняемые природные территории (ООПТ), с целью улучшения охраны природы и социально-экономических выгод биоразнообразия, что является основной целью государственной политики Туркменистана по сохранению биоразнообразия страны. Также важно отметить, что политика Туркменистана направлена, в первую очередь, на создание мер по усилению эффективности управления системой особо охраняемых природных территорий; на их расширение, в том числе создание национальных природных парков, памятников природы и заказников, с охватом 95% видов, находящихся под угрозой исчезновения и обеспечения предоставления важных экологических функций (защита водоразделов, борьба с эрозией почв, предотвращение опустынивания и т.д.).

Для создания эффективных норм в области организации управления, охраны и использования особо охраняемых природных территорий (ООПТ) принят новый Закон Туркменистана «Об особо охраняемых природных территориях», от 31 марта 2012 г. Важно отметить, что в Законе впервые применяется в качестве правовой категории (понятия) и одного из принципов «устойчивое использование особо охраняемых природных территорий», то есть использование биологических ресурсов ООПТ таким образом и такими темпами, которые в долгосрочной перспективе не способны привести к их истощению. Такой подход является одним из важных компонентов экосистемного подхода при использовании природных ресурсов.

Закон во многом расширил категории ООПТ, предусматривая возможность создания таких их разновидностей, как государственные биосферные заповедники и национальные природные парки. Причем такой перечень в Законе является открытым. Природоохранный правовой статус впервые приобрели государственные ботанические сады и государственные зоологические парки, деятельность которых направлена на сохранение *ex-situ* компонентов растительного мира в коллекции и экспериментальных участках и животного мира в неволе.

Согласно Закону, в Туркменистане система ООПТ может подразделяться на категории: международного, государственного и местного значения. Норма Закона о выделении международной категории ООПТ закреплена в нём впервые и даёт возможность стране включиться во всемирную международную сеть ООПТ. К ним относятся такие особо охраняемые природные территории, которые имеют универсальную ценность с точки зрения экологии, науки, культуры, эстетики и рекреации.

Таким образом, такое большое разнообразие категорий и видов ООПТ, закреплённых в Законе и других нормативных правовых актах позволяют во многом увеличить площади под ООПТ. Для обеспечения особой охраны и защиты от неблагоприятного внешнего воздействия вокруг ООПТ создаются охранные зоны. Они создаются в обязательном порядке вокруг государственных природных заповедников и государственных биосферных заповедников.

Закон предусматривает подготовку и принятие Программы развития системы особо охраняемых природных территорий (ст.15). В Законе впервые отражены элементы экологической сети: участки земли оздоровительного и рекреационного назначения, охранные зоны особо охраняемых природных территорий, экологические коридоры, лесной фонд и охотничьи угодья, которые приобрели природоохранный правовой статус, обеспечивающий устойчивость природных и культурных ландшафтов (ст. 52).

Помимо основного Закона «Об особо охраняемых природных территориях», важные нормы в области окружающей природной среды были закреплены и в других законах. Так, Закон Туркменистана «О санаторно-курортном деле» от 4 августа 2012 года регулирует отношения в сфере изучения, использования, развития и охраны природных лечебных ресурсов. В соответствии с ним природные лечебные ресурсы, курорты и их земли являются соответственно особо охраняемыми природными объектами и особо охраняемыми природными территориями. Их охрана осуществляется посредством установления округов санитарной охраны.

В отношении кадастра ООПТ. В настоящее время основной «продукцией» особо охраняемых природных территорий по мониторингу видов и экосистем, на данный момент, является документ: *«Летопись природы»*, а по формату отчетности – *Кадастр системы ООПТ*.

Для обеспечения эффективных норм в области управления ООПТ, в 2012 г., в рамках проекта ПРООН/ГЭФ *«Усиление эффективности управления системой особо охраняемых природных территорий Туркменистана» (2010–2014 гг.)* была разработана *«Программа развития системы особо охраняемых природных территорий Туркменистана на период до 2030 г.»*, а также разработан стандартный План управления (Менеджмент-план) и проведены тренинги по усовершенствованию управления ООПТ на базе Сянт-Хасардагского государственного природного заповедника с участием международного консультанта. Также в рамках данного проекта проводилась оценка существующих угроз в области управления действующей сети ООПТ и их эффективности, на базе оценочных таблиц по международной Методике мониторинга эффективности управления (МЕТТ). Оценка эффективности управления была проведена для каждого из 8-ми (на 2012 г.) действующих заповедников Туркменистана.

Программа развития системы ООПТ по своей форме и содержанию представляет собой инновационный подход в природоохранной практике страны, выполненный по международным стандартам МСОП. Функционирование модифицированной системы ООПТ сопряжено с нововведениями по решению таких проблем, как обеспечение кадрами и персоналом, осуществление планирования управления, отчетности и мониторинга по международным стандартам МСОП. Параллельно с действующей административно-командной моделью управления рассмотрены возможности апробирования трёх новых для Туркменистана моделей администрирования – совместное (кооперативное), государственно-частное и управление на частной основе. Создание охраняемой территории с привлечением частного капитала со временем может стать альтернативным подходом к защите Ключевых орнитологических территорий (КОТ/IBA) или развитию новых форм экологического туризма.

Программой предусмотрен процесс мониторинга, что дает возможность руководству отслеживать ход работ по выполнению запланированных мероприятий и определять эффективность своих административных действий.

Усилия Правительства в деле создания благоприятных условий для формирования функциональной, эффективной и экологически целостной системы особо охраняемых природных территорий (ООПТ) в Туркменистане дополняются технической и экспертной поддержкой ПРООН и финансированием из Глобального экологического

фонда. В частности, ПРООН помогает улучшить представительство и охват системы особо охраняемых природных территорий и создать соответствующий институциональный и индивидуальный потенциал для управления системой ООПТ. В рамках этого партнерства, ПРООН сотрудничает с государственными учреждениями и ведомствами на национальном уровне, а также с целевыми группами и местными сообществами на местном уровне.

При поддержке ПРООН/ГЭФ в рамках проекта «Усиление эффективности управления системой особо охраняемых природных территорий Туркменистана» (2010–2014 гг.) была разработана Концепция первого Национального парка Туркменистана «Сумбар» и его технико-экономическое обоснование с учетом передовой международной практики и подкреплена научными и социально-экономическими данными. Планируется, что это будет первым парком такого рода, который будет использован в качестве образца для создания других подобных парков в Туркменистане. Такой тип особо охраняемой природной территории считается соответствующим международной практике поощрению устойчивой окружающей среды и социально-экономического развития в Туркменистане. Создание национальных парков, в качестве передовой формы особо охраняемых природных территорий в стране, предусмотрено в Национальной стратегии по изменению климата, утвержденной Указом Президента 15 июня 2012 года, и международных обязательствах Туркменистана, вытекающих из Конвенции Организации Объединенных Наций по биологическому разнообразию (1992). Процесс планирования организован при строгом соблюдении Закона Туркменистана «Об особо охраняемых природных территориях» (2012).

В рамках Меморандума о взаимопонимании, подписанного Королевским обществом защиты птиц (RSPB, Великобритания) и МСХиООСТ за период 2014–2018 гг. реализовывается проект «Улучшение охранного статуса птиц и всего биоразнообразия в Туркменистане». Основными положениями данного Меморандума в области ООПТ являются:

- Углубление теоретической базы для развития национальной стратегии по охране природы и особенно особо охраняемых природных территорий (ООПТ);
- «Паспортизация» ООПТ по критериям Ключевых орнитологических территорий и выделение других территорий, жизненно важных для птиц, но находящихся под большим антропогенным прессом или не охраняемых;
- Осуществление мониторинга охраны номинированных Ключевых орнитологических территорий (научно-методическая и техническая поддержка научного штата заповедников), а также поддержка программы подготовки молодых профессиональных орнитологов и развития Клубов любителей птиц;
- Мониторинг выполнения положений международных Конвенций: о биологическом разнообразии, о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение в качестве мест обитания водоплавающих птиц, по сохранению мигрирующих видов диких животных, по борьбе с опустыниванием и др.

В рамках реализации вышеназванного проекта РСПБ были применены международные стандарты и разработаны два номинационных досье – «Горная экосистема Койтендаг» и «Степная экосистема Бадхыз», включающие 5-ти летние Планы управления для Койтендагского и Бадхызского государственных природных заповедников, которые представлены в Комиссию на рассмотрение и дальнейшее номинирование в Список Всемирного природного наследия ЮНЕСКО. Планы управления предоставлены в МСХиООСТ и соответствующим заповедникам для использования в работе и проведения ежегодного анализа эффективности их выполнения.

Учитывая важность обеспечения общей экологической устойчивости системы особо охраняемых природных территорий, Правительство Туркменистана нацелено создать эффективный режим управления в ООПТ, который не только поможет соответствующим образом сохранить редкую флору и фауну, но и включить эту работу в планы социально-экономического развития, в том числе развитие услуг в сфере туризма и отдыха в регионе.

3.4.2. Задача 11: К 2030 году расширить охраняемые территории на 10-12%, в том числе национальных парков, памятников природы и заказников, с охватом 95% видов, находящихся под угрозой исчезновения и обеспечения предоставления важных экологических функций (защита водоразделов, борьба с эрозией почв, предотвращение опустынивания и т.д.)

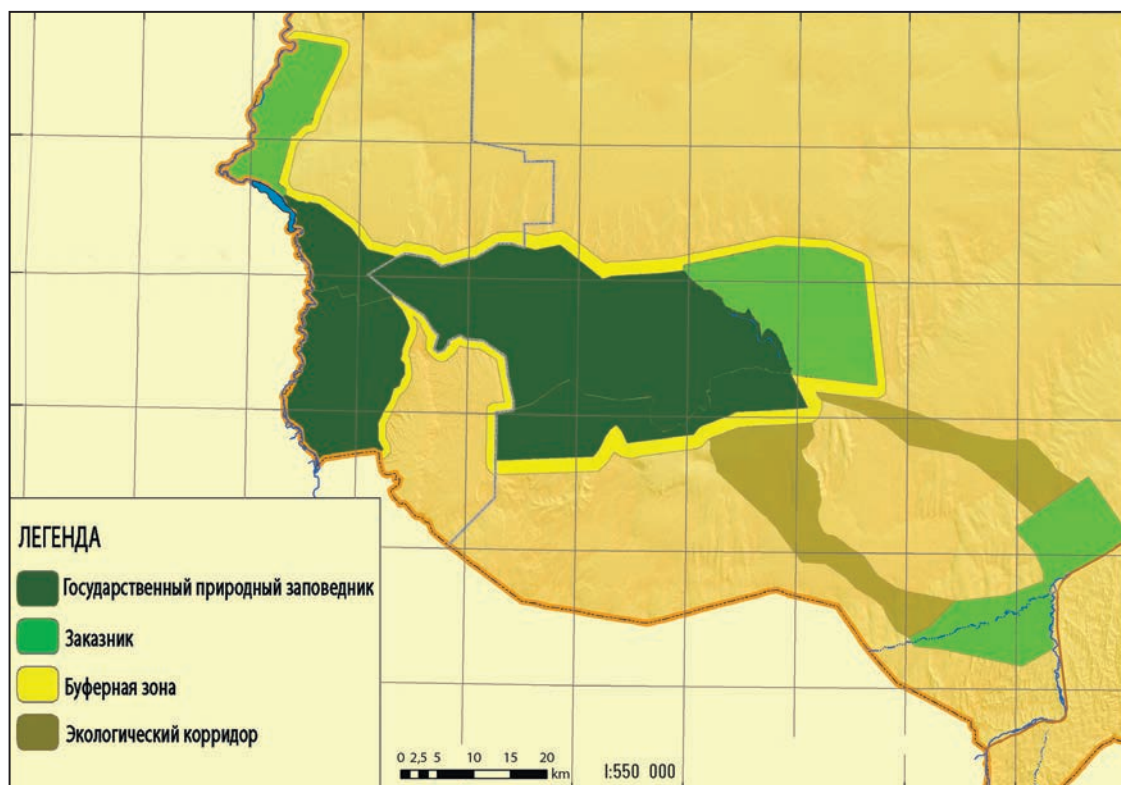
Для реализации мер по осуществлению данной задачи в рамках совместного проекта ПРООН/ГЭФ и МСХиООСТ была разработана «Программа развития системы особо охраняемых природных территорий Туркменистана на период до 2030 г.». Согласно Программы, общую площадь сети ООПТ в Туркменистане к 2030 году предлагается довести до 3 525 856 га (7,18% территории страны). В структуре сети будут представлены объекты Всемирного природного наследия ЮНЕСКО, национальные парки, биосферные заповедники, ключевые орнитологические территории, Рамсарские водно-болотные угодья, экологические коридоры, охранные зоны ООПТ и др. Согласно «Программы развития системы особо охраняемых природных территорий Туркменистана на период до 2030 г.» планируется создать Южно-Устюртский заповедник на чинках Северного Туркменистана с охватом восточного побережья залива Карабогазгол; Балканского заповедника на Большом Балхане с заказниками Западный Узбой и Туркменское озеро «Алтын асыр»; а также новых заказников: Зенгибаба в составе Гаплангырского заповедника, Карабильского в составе Бадхызского заповедника и Таллымердженского в составе Койтендагского заповедника.

Важно отметить, что охрана биоразнообразия Туркменистана (общая площадь страны 49 120 тыс.га) обеспечена в границах природных экосистем ООПТ трех провинций: Туранской (государственные природные заповедники Репетекский, Амударьинский, Гаплангырский и Берекетли Гарагум), Горно-Среднеазиатской (Койтендагский государственный природный заповедник) и Копетдаго-Хорасанской (Сюнт-Хасардагский и Копетдагский государственные природные заповедники). Охраняются также экосистемы Бадхызского государственного природного заповедника, лежащего на стыке пустынь Каракумы, Копетдаго-Хорасанских гор и предгорий Парапамиза) и Хазарского (бывшего Красноводского) государственного природного заповедника, где типично сухая закаспийская пустыня контактирует с восточной частью морской акватории Каспийского моря.

Так, действующая сеть ООПТ Туркменистана по состоянию на 01.12.2018 г. занимает 2 152 360 га, или составляет 4,38% от всей территории страны, из которых заповедники составляют 42,98% (925 157 га), заказники – 49,73% (1 070 506 га), охранные зоны – 5,32% (114 660 га), памятники природы – 0,09% (2020 га) и экологические коридоры – 1,85% (40 017 га) от всей площади ООПТ. Итого в стране 9 заповедников, 16 заказников и 17 памятников природы, которые занимают ведущее место в охране биоразнообразия *in-situ*; более 2/3 всего биоразнообразия страны сосредоточены на этих ООПТ. Все ООПТ находятся в подчинении Службы охраны окружающей среды Министерства сельского хозяйства и охраны окружающей среды Туркменистана. Сюда не были включены

зоологические, ботанические сады, земли оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения, находящиеся в ведении других министерств и ведомств.

Начиная с 2010 г. площадь ООПТ увеличилась на 1,13 % (236 340 га) за счет создания 9-го заповедника «Берекетли Гарагум» и расширения площадей действующих ООПТ. Создание заповедника «Берекетли Гарагум» (Постановление Президента Туркменистана от 18.07.2013 г.), расположенного на северной окраине Ахалского велаята в Центральных Каракумах, общая площадь которого составляет 87 800 га, явилось существенным вкладом в процессе расширения сети ООПТ. Заповедник, расположенный в центре пустыни Каракумы, призван сохранить песчаные, глинистые, солончаковые и другие виды пустынного ландшафта с присущим им флористическим и фаунистическим составом, а также таких историко-культурных памятников XI–XII вв. как Гызылджагала, Ортакак и другие.



Карта Бадхызского государственного природного заповедника с расширенной территорией

В процессе подготовки номинационных досье для включения в Список Всемирного природного наследия ЮНЕСКО, в 2014 г. Постановлением Президента Туркменистана (№ 14019 от 25.12.2014 г.) расширена площадь существующего Бадхызского государственного природного заповедника, за счет расширения территории заповедного ядра, двух заказников, создания экологических коридоров и буферных зон. Этим же Постановлением расширена площадь существующего Койтандагского государственного природного заповедника, за счет расширения заказника и создания буферных зон. Эти мероприятия необходимы были для придания целостности заповедникам согласно критериям Конвенции о всемирном природном наследии, номинационные досье по которым были представлены в Комиссию ЮНЕСКО для рассмотрения.

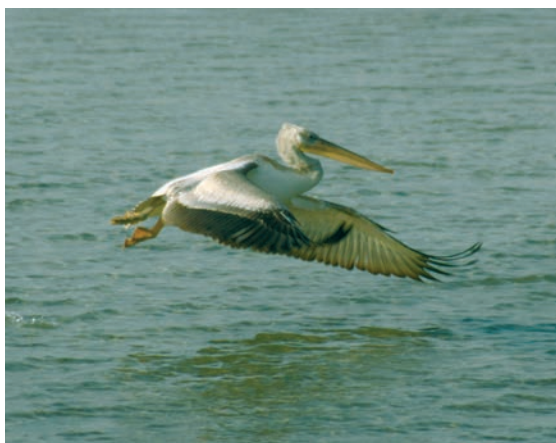
В рамках Центрально-азиатской программы RSPB «Ключевые орнитологические территории Туркменистана» (IBA/KOTT, 2004–2010 гг.) выделены, описаны и рекомендованы для защиты и мониторинга 50 ключевых орнитологических территорий (общей площадью 3 467 753 га, что составляет 7% общей территории страны), из которых 16 IBA (32%) – глобально значимые для биоразнообразия территории – полностью или частично находятся под охраной. Ключевые орнитологические территории стали составной частью всемирной сети Международного союза охраны птиц (Birdlife International). За счет включения IBAs в систему охраны можно добиться достижения Задачи 11 СПДСБ–2 и цели Айти по увеличению площадей ООПТ.

В 2017 г. в рамках Программы КБР по морским охраняемым районам были выявлены и описаны три экологически и/или биологически значимых морских районов (EBSA) на территории туркменского сектора Каспийского моря для улучшения их охраны и устойчивого использования, а также для достижения Цели Айти и Задачи 11 в области морского и прибрежного биоразнообразия. Концепция EBSA подразумевает выявление экологически и/или биологически значимых морских районов в соответствии с 7-ю критериями EBSA, утвержденными в 2008 г. на Конференции Сторон КБР. Это три территории Каспийского моря: Туркменбашинский залив, Туркменский залив и пролив Карабогазгол, а также совместно с иранскими коллегами была описана трансграничная EBSA Мианкала-Эсенгулы. Все эти территории были описаны согласно установленным шаблонам по семи критериям EBSA, утверждены Секретариатом КБР и включены в глобальную сеть EBSA.



Миграция серых журавлей (Grus grus) над впадиной Еройландуз, Бадхыз

В настоящее время (2018 г.) в стране статус Рамсарского водно-болотного угодья имеет пока только один участок – Туркменбашинский заказник Хазарского государственного природного заповедника, который был включен в список Рамсарских водно-болотных угодий в 2009 г. Территория участка составляет 267,124 га. Этот охраняемый залив является традиционным местом зимовки и гнездования многих водно-болотных птиц, поэтому 72% территории Хазарского заповедника входят в Ключевые орнитологические территории Туркменистана. На очереди – номинация заказника Огурджалы вместе с Южно-Челекенским заливом, других водно-болотных экосистем Туркменистана – Туркменского озера «Алтын асыр», долины Амударьи, Каракум-реки, Мургаба и Теджена со своими протоками и разливами. Согласно Закону Туркменистана «Об особо охраняемых природных территориях» (2012 г.), Рамсарские водно-болотные угодья могут иметь статус охраняемых территорий.



Розовый пеликан
(*Pelecanus onocrotalus*)



Савка
(*Oxyura leucocephala*)

Для лучшего управления сетью ООПТ государством принимаются определенные шаги по увеличению бюджетного финансирования и созданию потенциала в ООПТ. Так, численность занятых работников в ООПТ на конец 2017 г. составляет 456 человек, из которых 64 – научные работники и 194 – инспекторский состав. Затраты на содержание заповедников составляют 8537,2 тысяч манатов (без учета средств местных бюджетов), из которых 8283,0 тыс. манатов из централизованного бюджета.

3.4.3. Задача 12: К 2023 году система охраняемых природных территорий приносит различные измеримые социально-экономические выгоды, в том числе экотуризм и экосистемные услуги

В целях выполнения данной задачи предпринимаются усилия, направленные на устойчивое использование экосистем особо охраняемых природных территорий, способных предоставлять товары и услуги и обеспечивать местное население средствами к существованию.

Одной из данных мер является развитие экотуризма. Первые наработки для понимания процесса развития экотуризма были предприняты в рамках проекта RSPB и ПРООН «Поддержка мероприятиям страны по выполнению программы работы по охраняемым территориям» (2009–2010 гг). Целью проекта являлась экономическая оценка природных ресурсов и разработка Стратегии по развитию экотуризма в Туркменистане. Для проведения экономической оценки природных ресурсов на пилотных ООПТ (Копетдагский, Хазарский, Бадхызский, Койтендагский и Сюнт-Хасардагский) и в близлежащих поселках и селах был сделан анализ использования биологических ресурсов местным населением, администрацией заповедников. Также состоялся информационно-образовательный тур экспертов проекта в республику Беларусь для ознакомления с работой в сфере агро-экотуризма Белорусского общественного объединения «Отдых в деревне». На основе полученного опыта был подготовлен отчет и опубликована статья о развитии экотуризма в Туркменистане. Первые результаты оценок были презентованы на международной конференции по особо охраняемым природным территориям 20 октября 2009 г. в г. Ашхабаде. Затем была разработана Стратегия развития экотуризма в Туркменистане. Но разработанные рекомендации для развития в стране экологического туризма остались нереализованными.

Попытки развития проблем платы за услуги ООПТ были предприняты в рамках проекта ПРООН/ГЭФ «Усиление эффективности управления системой особо охраняемых

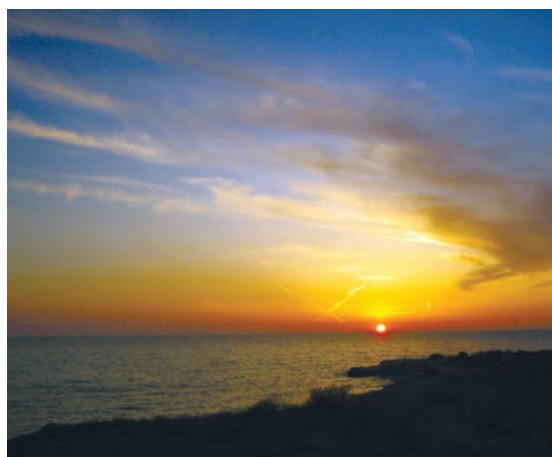
природных территорий Туркменистана» (2010–2014 гг.), в котором были разработаны Техничко-экономическое обоснование для создания в стране первого Национального парка «Сумбар» и пакет ПИАР– продукции для развития экологического туризма как в целом для страны, так и для конкретного Национального природного парка «Сумбар», планируемого к созданию в районе Магтымгулинского этрапа Балканского веляята на базе действующего Сюнт-Хасардагского государственного природного заповедника. Деятельность национальных природных парков, помимо своей основной функции – сохранение биоразнообразия, будет способствовать устойчивому природопользованию. Эта категория особо охраняемых природных территорий представляет собой основной потенциал социально-экономического развития регионов, в том числе путём организации национального и международного экотуризма. Создание национальных природных парков предусмотрено НПДООС (2002 г.), Законом Туркменистана «Об особо охраняемых природных территориях» (2012 г.) и Программой развития системы ООПТ Туркменистана (2014 г.).

Развитие экологического туризма явится составной частью устойчивого управления системой особо охраняемых природных территорий Туркменистана. Многие зарубежные страны активно используют экологический туризм в системе особо охраняемых природных территорий. Более того, это единственная приемлемая форма туризма, которая может быть допустима на этих территориях. Важно отметить, что задачи особо охраняемых природных территорий и экотуризма во многом сходны и обычно включают в себя элементы экологического образования, воспитания и просвещения. Поэтому не случайно, что в современном мире развитие экотуризма неразрывно связано с особо охраняемыми природными территориями.

Экологический туризм при его правильной организации позволяет сохранять баланс природоохранных, экономических и социальных интересов. Речь идёт о получении экономической выгоды от деятельности, направленной на охрану природных и культурных ценностей, создании дополнительных рабочих мест именно в сельской местности.



Плато динозавров (Койтендаг)



Закат на мысе Аксенгир

Президент Туркменистана Глубокоуважаемый Гурбангулы Бердымухамедов подчеркивает, что важнейшими приоритетами государственного развития являются вопросы возрождения, сохранения и популяризации уникального исторического и культурного наследия туркменского народа, а также его природного достояния. Туркменистан сегодня успешно реализует различные программы, направленные на всестороннее изучение и возрождение уникальных памятников культуры, сохранение

заповедных и неповторимых по красоте уголков туркменской земли. На торжественной церемонии инаугурации, состоявшейся в г. Ашхабаде 17 февраля 2017 г., он выступил с предложением по созданию условий для отдыха и туризма в красивых природных уголках Туркменистана, в живописных ущельях Копетдага, Койтендага и Сумбара, в заповедных местах Бадхыза, на берегах Амударьи, Мургаба и Каракум-реки. Примером развития туризма на берегу Каспийского моря может стать Национальная туристическая зона «Аваза», созданная в Туркменистане согласно Постановлению Президента Туркменистана.

Также, Президент Туркменистана, посетив Койтендагский государственный природный заповедник и ознакомившись с его достопримечательностями, поручил провести работу по развитию международного туризма в этом регионе и включению уникальных природных памятников Койтендага в Список Всемирного природного наследия ЮНЕСКО. Эта работа продолжается в рамках Меморандума о сотрудничестве, подписанного между Королевским обществом защиты птиц (RSPB, Великобритания) и МСХиООСТ.

Международными приоритетами в области сохранения биоразнообразия в туристическом секторе страны являются выполнение положений глобальных, международных соглашений, протоколов двусторонних соглашений по развитию экотуризма, устойчивому использованию биоразнообразия и его местообитаний. Национальные приоритеты сектора включают сохранение, устойчивое развитие и использование биоразнообразия, местообитаний, природных памятников, в рамках выполнения Национальной стратегии по изменению климата.

В Законе Туркменистана «О туризме» (2010 г.) имеется понятие «экологический туризм» – туризм, осуществляемый с целью посещения уникальных природных объектов, заповедников, национальных природных парков, а также участия в мероприятиях природоохранного назначения. Согласно Ст. 18 Закона могут создаваться национальные туристические зоны и согласно Ст. 19 уполномоченный орган государственного управления национальной туристической зоной совместно с уполномоченным органом государственного управления в области охраны природы обеспечивает защиту и сохранность объектов природной среды на территории туристической зоны. Отдельная Глава IX (Статьи 46, 47) посвящена защите окружающей среды, памятников природы, истории и культуры в процессе осуществления туристической деятельности; субъекты туристической деятельности несут ответственность за сохранность природных, исторических и культурных объектов в условиях их туристического освоения и эксплуатации в соответствии с законодательством Туркменистана.

Специальным Постановлением Президента Туркменистана №11788 от 12 августа 2011 года была утверждена «Национальная программа по поддержанию и развитию туристической отрасли Туркменистана на период 2011–2020 годы», в которой особый упор для развития туризма, включая экологического, делается на привлечение средств частного сектора. В этом плане начались положительные сдвиги, т.к. частный сектор активно включается в развитие инфраструктуры туристической страны. Но пока это остается стихийным и слабо развитым. Государственным комитетом Туркменистана по туризму в 2015 году был разработан «Порядок сертификации туристических услуг», который был зарегистрирован в Министерстве Адалат Туркменистана 14.09.2015 г. под № 907. В соответствии с данным Порядком в 2015–2018 годы по экологическому туризму выданы сертификаты соответствия услуг по специальным туристическим направлениям: Копетдаг, Койтендаг и его окрестности, пустыня Каракумы, горы Балхан, остров Кызылсув.

На основании Указа Председателя Государственного комитета Туркменистана по туризму в декабре 2017 года был утвержден План проведения мероприятий на 2018 г., объявленный как «Туркменистан – Сердце Великого шелкового пути». В рамках этого плана в 2018 г. по всей стране проводились различные культурно-массовые мероприятия с привлечением международных партнеров, инвесторов и заинтересованных сторон.

ПРОБЛЕМЫ:

«Программа развития системы особо охраняемых природных территорий Туркменистана на период до 2030 г.», разработанная в рамках проекта ГЭФ/ПРООН в 2014 г., а также Планы управления для Койтендагского и Бадхызского государственных природных заповедников пока еще не утверждены руководством МСХиООСТ и, соответственно, не включены в Национальные Программы для исполнения и соответствующего финансирования со стороны государства. Планы управления используются как методическое пособие соответствующими заповедниками. Но при отсутствии достаточных средств, большинство мероприятий, включенных в Планы управления, остаются не реализованными.

В стране ощущается нехватка квалифицированных специалистов и научных сотрудников для проведения научных исследований, охранных, биотехнических мероприятий; ощущается слабая материально-техническая база ООПТ для устойчивого управления и сохранения биоразнообразия в местах естественного обитания (*in-situ*).

В стране имеются большие перспективы для развития экологического туризма на особо охраняемых природных территориях, однако отсутствие системы правового регулирования в этой области является пока сдерживающим фактором, особенно в плане проведения природоохранных мероприятий. Включение особо охраняемых природных территорий в сферу туристической деятельности как объектов туризма обуславливает необходимость принятия новых и внесение корректив в ныне действующие нормативные правовые акты. Новый Закон Туркменистана «Об особо охраняемых природных территориях» является правовой основой для организации природных парков и развития экотуризма в стране.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

Необходимо принять меры по согласованию, утверждению и принятию к исполнению «Программы развития системы ООПТ на период до 2030 г.», а также обновленной Национальной стратегии и плана действий по сохранению биоразнообразия (НСПДСБ–2), одной из задач которой является Задача 11 по расширению и эффективному управлению сети ООПТ.

Необходима дальнейшая работа по усилению охранных и биотехнических мероприятий на ООПТ, увеличению бюджетного и другого финансирования для укрепления научной и материально-технической базы ООПТ в целях ее устойчивого управления и сохранения биоразнообразия.

Для Туркменистана является важным развитие программы экосистемных услуг для ООПТ, для поддержки местного населения в реализации альтернативных видов деятельности, а, значит, и снижения антропогенной нагрузки на экосистемы, устойчивого использования ресурсов биоразнообразия.

Необходимо разработать Национальную стратегию развития экотуризма с учётом совершенствования законодательства в области экологического туризма. Это будет способствовать сохранению и рациональному использованию природных ресурсов, созданию правовой основы для инвестиций в сферу туризма, позволит вывести Туркменистан на международный рынок экологического туризма, привлечёт внимание к проблеме сохранения и рационального использования национального туристического

ресурса – природы и биоразнообразия. Экологический туризм при его правильной организации позволяет соблюсти баланс природоохранных, экономических и социальных интересов. Речь идет о получении экономических выгод, направленных на охрану природных и культурных ценностей, создании дополнительных рабочих мест в сельской местности.

Для стимулирования развития экотуризма необходимо внедрять альтернативные виды экономической деятельности на местах, то есть в местных сообществах, проживающих вблизи особо охраняемых природных территорий, с целью снижения и предупреждения чрезмерного использования природных ресурсов на этих территориях. Последнее обусловлено нерациональной деятельностью в сельском, лесном, рыбном и охотничьем хозяйствах, а также отсутствием навыков у местного населения в альтернативных видах занятости.

3.5. Цель V. Понимание и осведомленность в вопросах важности и преимуществ биоразнообразия и экосистемных услуг

3.5.1. Задача 13: К 2023 году повысить осведомленность общественности и понимание, в том числе лиц, принимающих решения, о значениях (в денежном выражении) и важности биоразнообразия и экосистемных услуг

С увеличением понимания зависимости экономики, здоровья и существования человека от экосистемных услуг, в Туркменистане растет понимание важности их сохранения и устойчивого использования. Однако на данном этапе меры по применению экономической оценки экосистемных услуг носят в стране больше пилотный характер и осуществляются, главным образом, в рамках международных проектов.

Применение на практике концепции экосистемных услуг поможет существенно повысить эффективность управленческих решений и распределения бюджетных средств и улучшить качество жизни в Туркменистане. На данном этапе важно создать в стране необходимый потенциал, включающий в себя, в том числе, исследовательский компонент, который позволит показать возможность оценки экосистемных услуг на национальном уровне и актуальность и важность начала формирования в Туркменистане системы оценки экосистемных услуг и интеграции их ценности в экономику и процесс принятия решений.

Классификация экосистемных услуг основана на видах пользы, которую они дают человеку: *обеспечивающие* – обеспечение людей материальными благами и ресурсами (питьевая вода, древесина, дикорастущие растения, грибы, морепродукты, охотничья продукция и т.п.), которые ими непосредственно используются; *регулирующие/средообразующие* – различные механизмы регулирования экосистемами показателей окружающей среды, непосредственно значимых для благополучия человека (климато- и водорегулирующие, почвозащитные, биоресурсные и пр.); *культурные* – нематериальное обеспечение культурных, духовных и научных потребностей людей (эстетические, объекты рекреации и пр.).

Как и большинство других стран мира, Туркменистан прилагает все усилия для того, чтобы адаптироваться и адекватно включиться в процесс планирования развития надлежащих мер для обеспечения сохранения экосистемных услуг и приоритетов устойчивого развития. Для достижения устойчивого развития и жизнеспособного долгосрочного будущего, особенно в свете ускорения процесса изменения климата, жизненно важно, чтобы политика и действия по включению практических вопросов

биоразнообразия и поддержания важнейших экосистемных услуг в настоящее время были введены для всех отраслей экономики.

В Туркменистане меры по применению/внедрению экономической оценки экосистемных услуг носят на данном этапе больше пилотный характер и осуществляются, главным образом, в рамках международных проектов. В ходе выполнения проекта Регионального экологического центра Центральной Азии (РЭЦЦА) «Развитие потенциала и налаживание сотрудничества по платежам за экосистемные услуги (ПЭУ) в Центральной Азии и Азербайджане» (январь 2012 – июнь 2013 года), при финансовой поддержке Швейцарского федерального ведомства по охране окружающей среды (FOEN), было разработано «Руководство по экономической оценке экосистемных услуг, связанных с водными ресурсами» (2013). Руководство адаптировано к реалиям Центральной Азии и использует примеры расчетов экспертов РЭЦЦА, сделанные на природоохранных территориях в Туркменистане и Таджикистане.

В рамках проекта МСХиООСТ/ГЭФ/ПРООН «Планирование национального биоразнообразия в поддержку выполнения Конвенции о биоразнообразии. Стратегический план Туркменистана на 2011–2020 гг.» (2013–2015 гг.), было проведено первое в Центральной Азии 10-дневное обучение с привлечением компании «Metroeconomica Ltd.» (Великобритания), создана межведомственная техническая группа специалистов с участием представителей министерств, учебных заведений и неправительственных организаций. Тренинг собрал на «Авазе» (г. Туркменбаши) более 20 специалистов различных министерств и ведомств. Специалисты, экономисты и юристы обсудили методы проведения оценок и использование их результатов для практического сохранения экосистем. Итоговым документом проекта явились публикации: «Отчет о состоянии сохранения и рационального использования национального биоразнообразия Туркменистана» (2014), «Экосистемные услуги, методы оценки и применение в Туркменистане» (2014).

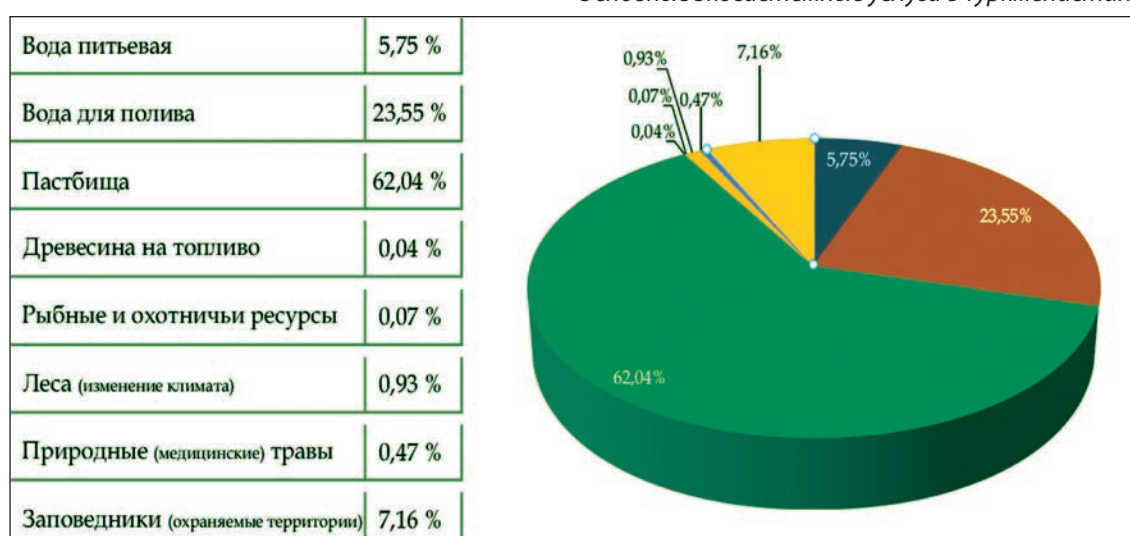
Туркменскими специалистами была использована «Методика быстрого определения и оценки экосистемных услуг», которая предполагает повышение потенциала местных специалистов в экономической оценке путем интенсивного обучения, вовлечение представителей всех важных секторов экономики и местного населения для определения основных экосистемных услуг в регионах страны, а также проведение быстрой оценки наиболее важных услуг. Данная методика включает в себя методы оценки рыночной стоимости предоставляемых услуг, оценки затрат на получение услуги, оценки затрат на предоставление альтернатив и другие.

В ходе проводимых работ в веляях страны были выявлены 12 основных важных экосистемных услуг, включая следующее: вода поливная, вода питьевая, туризм и рекреация (курорты), исторические и культурные памятники, предоставление мест обитания заповедниками, ландшафты заповедников, пастбища, продукты охоты и рыбалки, сбор плодов (включая плоды фисташки), лекарственные травы и жиры, опыление, регулирование климата лесами. Из них для оценки были отобраны только восемь экосистемных услуг. Основной причиной этому стало отсутствие данных, нехватка средств для сбора данных и проведения более точной оценки и другие. Поэтому оценка была проведена без социальных исследований и опросов, только с привлечением и участием основных заинтересованных сторон на местном уровне.

В результате проведенного анализа на 2014 год общая ценность основных экосистемных услуг в Туркменистане составляет около 7,84 миллиарда манатов, или 2,75 миллиардов долларов США в год. Что, в свою очередь, составляет порядка 3% от валового национального продукта, или 14% от валового сельскохозяйственного продукта.

Наиболее ценными экосистемными услугами оказались пастбища. Их ценность составляет более 62% от общей ценности природных услуг, или около 4,86 млрд. манатов в год (1,71 миллиардов долларов США). Другими важными экосистемными услугами являются предоставление воды для полива (1,85 миллиардов манатов), вода питьевая (около 450 миллионов манатов в год), предоставление мест обитания заповедниками страны (около 562 миллиона манатов в год). Причем последнее не включает в себя такие экономически важные услуги как сохранение водосборных бассейнов рек, предоставление услуг опыления, пастбища и ценность сохранения диких сородичей культурных растений. Все это может значительно увеличить ценность сохранения природы на заповедных территориях.

Основные экосистемные услуги в Туркменистане



Всего 13 экосистемных услуг было рассмотрено, 8 экосистемных услуг рассчитано: вода питьевая, вода для полива, пастбища, древесина на топливо, рыбные и охотничьи ресурсы, леса (изменение климата), природные (лекарственные) травы, охраняемые природные территории.

Кроме того, в Руководстве по экономической оценке экосистемных услуг, связанных с водными ресурсами (2013), разработанном в рамках имплементации проекта РЭЦЦА «Развитие потенциала и налаживание сотрудничества по платежам за экосистемные услуги (ПЭУ) в Центральной Азии и Азербайджане» (2012–2013 гг.) использованы нижеследующие примеры расчетов оценки экоуслуг, сделанные на природоохранных территориях в Туркменистане:

Водно-болотные угодья залива Туркменбаши. Угодья предоставляют места обитания для перелетных птиц на пересечении важных миграционных путей между Европой и Азией, Сибирью и Африкой. Экономическая оценка показала, что предоставление мест обитания, включая питание для птиц, может быть оценено в более чем 3,8 млн. долларов США.

Туристическая зона в районе Копетдагского заповедника. Оценка ценности методом затрат (транспортно-путевых расходов) показала, что текущая туристическая ценность этой местности оценивается в около 30 000 долларов США в год. В то же время существует потенциал для роста туризма. Его также можно оценить тем же методом и прибавить к существующей ценности территории.



Копетдаг, речка Бакджа

Место паломничества Кырк-гыз в районе Койтендагского заповедника. Религиозные и исторические памятники не имеют явной экономической стоимости. Кроме доходов для местных жителей, они обладают еще и духовной ценностью, которую можно выразить «готовностью платить» за существование памятника. Однако, очень часто ценность существования памятника или другого объекта истории, культуры и даже биоразнообразия, значительно превышает экономическую прибыль от деятельности вокруг него, которая может его разрушить.

Оценка обеспечения чистой питьевой водой в районе Копетдагского заповедника. Зависимость местного населения от воды, предоставляемой горными реками, поддерживаемыми Копетдагским государственным заповедником, колеблется от 25 до 100% и составляет 87,475 куб. м в сутки. Основываясь на очистном оборудовании производительностью до 5 куб. м, было подсчитано, что альтернативное производство воды (закачка подземных вод и очистка) объемом 1 куб. м в сутки обойдется в 1,2 доллара США в год. Общая ценность услуги обеспечения чистой питьевой водой населения составила 102 346 долларов США в год.



Койтендаг, водопад Умбар-дере



Зимовка в бухте Кески

Данное Руководство также рассчитано на лиц, принимающих решения на уровне правительств стран Центральной Азии, а также специалистов неправительственного сектора и широкую общественность, являясь, тем самым, инструментом оповещения и популяризации принципов стоимостной ценности биоразнообразия и привлечения общественного мнения к мерам, предпринимаемым для сохранения и устойчивого использования ценностей природы.

Таким образом, результаты выполненных работ и проведенных тренингов демонстрируют экономическую ценность и важность предоставления природных услуг в Туркменистане. Особое внимание при этом уделяется пастбищам, как самому ценному природному богатству в страновом контексте. В результате анализа была выявлена необходимость разработки механизмов устойчивого использования пастбищ, разработки и внедрения новых форм финансирования по сохранению пастбищ. Например, платежи за использование пастбищ могут быть направлены на внедрение механизмов устойчивого управления пастбищным хозяйством. Эта же схема применима и для природоохранных территорий. Согласно оценке, оцененные услуги, предоставляемые заповедниками, значительно превышают затраты на поддержание данных услуг, что лучшим образом свидетельствует о выгоде вложений в природоохранную деятельность. Проведение полной инвентаризации экосистемных услуг заповедников, использование экономической оценки для обоснования/организации новых заповедников и национальных парков являются вариантами дальнейшей деятельности в Туркменистане по внедрению в процесс принятия решений экономической оценки природных ресурсов.

Экопросвещение и осведомленность общественности

Для поддержания и повышения осведомленности общественности о важности экосистемных услуг и биоразнообразия, его сохранения и устойчивого использования большая роль в Туркменистане отводится природоохранным мероприятиям на всех уровнях. Одновременно с проектными разработками, ведется активная работа над расширением общественной осведомленности и обеспечением понимания важности биоразнообразия, в том числе и экосистемных услуг, осуществляемая через публикации в СМИ, трансляции передач экологической направленности на национальном телевидении, посредством проведения круглых столов, форумов, тематических конференций и семинаров, как по случаю установленных экологических дат, отмечаемых в стране, так и в рамках реализации средне- и долгосрочных экологических проектов/программ, проводимых акций и тематических мероприятий, по привлечению внимания общественности и вовлечению их в природоохранную, в том числе и волонтерскую, деятельность.

Ключевой ответственной структурой и основным посредником в инициировании, организации и проведении экопросветительских мероприятий является МСХиООСТ, подведомственные государственные природные заповедники и НИПРЖМ, а также общественные природоохранные организации, такие как Туркменский союз охотников и рыболовов (ТССОиР), Национальное общество сокольников Туркменистана, Туркменское общество охраны природы, ХО «Тебигы Кувват» и т.д. При поддержке ОБСЕ создан Центр по реализации Орхусской конвенции.

Управление международных отношений и планирования МСХиООСТ обеспечивает взаимодействие со средствами массовой информации на радио, телевидении и в Интернете для объективного информирования общественности о деятельности министерства по сохранению биологического разнообразия в Туркменистане. Управление, кроме прочего, осуществляет подготовку, распространение, размещение информационных материалов на официальном интернет-ресурсе МСХиООСТ;

посредничает, организует и проводит конференции, «круглые столы», встречи с представителями подведомственных структур, а также смежных министерств, ведомств и СМИ. Кроме того, в рамках практически всех международных проектов, реализуемых в стране, имеются компоненты по обучению и информированию населения, проводятся различные обучающие семинары, тренинги и конференции.

Практически во всех существующих ООПТ созданы музеи природы, экспонаты которых активно задействуются в передвижных и выездных выставках, экологических акциях и праздничных торжествах. Сняты десятки фильмов и просветительских видеороликов, большей частью повествующих о заповедных территориях, о целях, задачах и рутинной деятельности заповедников и заказников, которые с определенной систематичностью демонстрируются в сетке вещания национального телевидения. Регулярно издается просветительская продукция в виде красочных буклетов, флайеров и информационных листов.



Природоохранные лекции в детских лагерях



Проведение праздника – День водно-болотных птиц (м. Мерген)

Для широкой пропаганды и общественной осведомленности о представителях местной фауны Туркменистана в 2010-м году в Ашхабаде построен и действует Национальный музей живой природы, площадью около 40 га. Он оборудован в соответствии с международными стандартами и требованиями организаций по защите животных. В нем содержится более 250 видов диких хищников, копытных, птиц и пресмыкающихся, представителей подводного мира, многие из которых занесены в Красную книгу Туркменистана, а также пород домашних животных и птиц. На территории расположено также здание музея «Мир животных», внутри которого – аквариумы с обитателями Каспия и мирового океана.

Коллекция представителей биоразнообразия страны имеется также в отделе краеведения и природы Государственного музея Государственного культурного центра Туркменистана. В запасниках музея находится 6099 экспонатов, а в экспозиции демонстрируются 850 из них. Основу фондов отдела составляет самая большая научная коллекция птиц в Туркменистане, содержащая 2719 экземпляров, представляющих 319 видов из 17 отрядов. Не менее значим гербарий растений Туркменистана, составляющий 615 листов, а также коллекция минералов и горных пород в количестве 578 экспонатов. Ежегодно коллекция прирастает новыми интересными находками. Проводятся полевые работы для пополнения энтомологической и гербарной коллекций. В рамках плановой работы Государственного музея отдел краеведения и природы проводит

научно-исследовательскую, просветительскую, научно-методическую, выставочную и пропагандистскую работу, принимает участие в организации мероприятий, связанных с экологическими датами. Так, к Всемирному дню охраны окружающей среды, Всемирному дню птиц проводятся выставки, научные конференции, презентации и встречи с учеными Туркменистана.

Кроме того, в Ашхабаде действует и открыт для широкой общественности один из старейших на территории бывших союзных республик Ботанический сад Туркменского сельскохозяйственного университета им С.А. Ниязова, основанный в 1892 году как ботаническая станция, и обретший статус городского Ботанического сада в 1929 году.

Общественные природоохранные организации Туркменистана активно участвуют в проведении экопросветительских мероприятий. Так, для пропаганды охраны природы руководство Туркменского союза обществ охотников и рыболовов (ТООиР) использует средства массовой информации, проводит беседы с местным населением, разъясняет правила и способы охоты, меры ответственности за их нарушения. Дает информацию о видах зверей и птиц, являющихся объектами охоты; о видах, занесенных в национальную Красную книгу и о тех видах, добыча которых запрещена и без наличия статуса «краснокнижных»; разъясняет этику охоты и суть охотничьих традиций. Союзом на ежемесячной основе проводятся инструкторско-методические занятия с охотниками и общественными инспекторами по соблюдению и выполнению правил техники безопасности на охоте, осуществляется разъяснительная работа среди охотников, рыболовов и населения по вопросам охраны и защиты животных на охотугодьях. С установленной в рабочих планах периодичностью проводятся обучающие семинары и совещания охотников с выездом на охотугодья. С периодичностью раз в 4 года проводятся Съезды Соза, где обсуждаются проблемы, достигнутые успехи, идет обмен опытом и информацией и закладываются основы перспективного планирования. Реализуются меры по вовлечению охотников, рыболовов, общественных инспекторов, а также местного населения в процесс круглогодичного мониторинга перелетных птиц.

Другие предпринимаемые в стране меры, содействующие выполнению целевой задачи: еженедельно, по субботам, выходит в эфир передача «В гармонии с окружающей средой» по центральному каналу «Алтын Асыр» на национальном языке, где научные сотрудники заповедников и специалисты велятских подразделений по ООС регулярно собираются за «круглым столом». По телевизионному каналу «Туркменистан» на регулярной основе выходит в эфир программа «Природа Туркменистана», где транслируются видеоролики и другая информация о заповедниках и природных экосистемах страны. Канал освещает информацию на 7-ми языках. С определенной периодичностью публикуются статьи в СМИ (газета «Туркменистан» на национальном языке, «Нейтральный Туркменистан» на русском языке) о проблемах окружающей среды и биоразнообразия. С 2013-го года издается ежеквартальный научно-популярный журнал «Экологическая культура и охрана окружающей среды» на трех языках, где широко освещаются вопросы сохранения биоразнообразия, рационального использования его компонентов. В рамках различных международных проектов объявляются природоохранные акции, фотовыставки, а также конкурсы детских рисунков о природе.

Так, в рамках выполнения Рамсарской конвенции, 2 февраля ежегодно отмечается День водно-болотных угодий. Год 2018 прошел под девизом: «Водно-болотные угодья городов обеспечивают их жизнеспособность». Экспертами рабочей группы по Рамсарской конвенции и Региональной Рамсарской Инициативы Центральной Азии (РРИ-ЦА) были организованы «круглые столы» с участием заинтересованных сторон,

научных сотрудников, общественности, школьников и учителей в г. Туркменбаши Балканского велаята (Каспийский регион), а также в г. Ашхабаде – в Национальном институте пустынь, растительного и животного мира и в офисе Союза обществ охотников и рыболовов Туркменистана.

22 мая – в Международный день биоразнообразия – проводятся экологические акции, лекции в вузах и школах страны с участием национальных экспертов по биоразнообразию, сотрудников НИПРЖМ и заповедников страны, публикуются статьи в СМИ. 5 июня – Международный день охраны окружающей среды, отмечается в стране как профессиональный праздник; ежегодно проводится конференция с участием международных экспертов; проводятся экологические акции, фотовыставки и др. В Международный день борьбы с опустыниванием – 17 июня, публикуются статьи в СМИ, проводятся «круглые столы». Начиная с 2006 г., 12 августа – в день вступления в силу Тегеранской конвенции, в стране проводится День Каспия, что дает возможность для широких слоев населения участвовать в организуемых акциях, направленных на популяризацию экологических знаний о Каспии. 16 сентября, также на ежегодной основе, силами сотрудников Озонового Центра в Туркменистане, отмечается День охраны озонового слоя в рамках выполнения Конвенции об охране озонового слоя.

Действенным инструментом в повышении осведомленности среди лиц, принимающих решения и их привлечении являются организуемые в стране международные мероприятия в области охраны окружающей среды и сохранения биоразнообразия. Наиболее значимые из них, имевшие место за последние 2 года:

- 5–8 июня 2017 г. проведен первый Центрально-Азиатский международный экологический форум, при сотрудничестве с Региональным экологическим центром Центральной Азии в Ашхабаде. В рамках Экофорума были проведены также очередное заседание МКУР, заседания Совета управляющих и Общественного консультативного совета РЭЦЦА, «круглый стол» с участием представителей зарубежных СМИ по вопросам охраны окружающей среды, а также встреча рабочей группы водохозяйственных организаций государств Центральной Азии;
- 13–14 ноября 2017 г. Центр ОБСЕ в Туркменистане при сотрудничестве с МСХиООСТ провел Региональную конференцию «Эффективное управление отходами», в работе которой приняли участие свыше 70-ти национальных и зарубежных экспертов;
- 13–14 ноября 2017 г. в Ашхабаде состоялось совещание «Сотрудничество в области устойчивого развития и управления водными ресурсами Центральной Азии», организованное Исполнительным комитетом МФСА и Региональным экологическим центром Центральной Азии (РЭЦЦА) при содействии Министерства иностранных дел Туркменистана. В рамках заседания Исполкомом МФСА были подписаны меморандумы о взаимопонимании с Германским обществом по экономическому сотрудничеству (GIZ) и Региональным экологическим центром Центральной Азии, предусматривающие выполнение в регионе и в Туркменистане ряда совместных проектов;
- 23–24 ноября 2017 г. в Ашхабаде проведена региональная конференция «Устойчивое управление земельными и лесными ресурсами» в сотрудничестве с Фондом Михаэля Зуккова и в рамках выполнения проекта «Экосистемный подход в управлении земельными и лесными ресурсами в зоне реки Амударья для улучшения жизни местного сообщества как адаптация к изменению климата»;

- 11–12 октября 2018 г. в столице организована и проведена Международная научная конференция, посвящённая 50-летию Общества охраны природы Туркменистана (ТООП), с участием представителей Международного союза охраны природы (МСОП), Всемирного фонда дикой природы (WWF), Фонда Михаэля Зуккова по охране природы (Германия), Кембриджского университета, Норвежского института исследований природы, Ассоциации развития гражданского общества (АРГО) и др. Целью конференции являлось информирование общественности о достижениях ТООП за полувековой период деятельности, обсуждение основных экологических проблем и активизация связей с общественными и международными природоохранными организациями.

Препятствия и научные и технические потребности, связанные с принятой мерой

Важность и ценность экосистемных услуг, равно как и необходимость их сохранения для устойчивого будущего страны, в Туркменистане еще недостаточно усвоены. В проекте НСПДСБ–2 запланировано привлечение национальных специалистов, при поддержке международных экспертов, для сбора и обработки экономических данных на страновом уровне – для демонстрации затрат и выгод инвестирования в управление биоразнообразием. Одновременно внутри страны должен строиться потенциал для проведения оценок и установления важных связей с приоритетными секторами экономики.



Фото с конференции, посвященной 50-летию создания ТООП

Для этого важна доступность необходимых данных и их анализ, это позволит способствовать процессу учета биоразнообразия в секторальном планировании через оценки конкретных примеров биоразнообразия. Конкретные шаги в этом процессе должны включать:

- выявление и оценку всего спектра значений ключевых экосистемных услуг в пределах страны на основе существующих местных, национальных, региональных и глобальных исследований по стоимости, экосистемам и биологическому разнообразию, включая: национальные оценки результатов экономики экосистем и биоразнообразия, оценки охраняемых территорий и

другие проведенные исследования национальных экосистем (например, вода, углерод) и существующих глобальных и региональных задач, а также ключевые экосистемные услуги в целом;

- определение последствий этих услуг для различных заинтересованных групп внутри страны, в том числе тех, кто пользуется и платит за поддержание этих услуг экосистем и тех, которые способствуют деградации экосистем путем их неустойчивого использования;
- оценку и демонстрацию значения ключевых экосистемных услуг (с помощью методов, соответствующих каждой услуге), включая значение экосистемных услуг для устойчивости климата, адаптации и смягчения последствий; сокращения масштабов нищеты и обеспечения средств к существованию;
- там, где уместно, эта деятельность будет также определять потенциальные средства сбора ценности целенаправленных экосистемных услуг, в том числе путем политики – таких, как платежи за экосистемные услуги и другие позитивные стимулы.

Однако, в процесс разработки НСПДСБ–2 были недостаточно вовлечены многие заинтересованные стороны по разработке вопросов экосистемных услуг и мобилизации ресурсов. Обновленная стратегия все еще остается неутвержденным документом и, тем самым, не может обеспечить широкое принятие и серьезные усилия в его выполнении со стороны заинтересованных организаций, особенно тех, которые находятся вне природоохранного сектора. Кроме того, недостаточная осведомленность и понимание важности биоразнообразия для существования человека и устойчивого функционирования многих экономических секторов служит причиной недостаточной вовлеченности целевых групп и широкой общественности в вопросы биоразнообразия, недостаточного финансового участия, особенно со стороны производственных, доходных секторов экономики.

4. Описание национального вклада в выполнение глобальных целевых задач по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятых в Айти

В связи с тем, что в НСПДСБ–2 приоритетными были выбраны только 13 целевых задач, и по оставшимся глобальным целевым задачам Айти не было разработано национальных задач, то в данном разделе представлена информация о реализации мероприятий, релевантных к глобальным целевым задачам Айти. Это следующие целевые задачи Айти: 9, 10, 12, 13, 16, 18 и 19.

4.1. Целевая задача 9. К 2023 году инвазивные чужеродные виды и пути их интродукции идентифицированы и классифицированы по приоритетности, приоритетные виды регулируются или искоренены, и принимаются меры регулирования путей перемещения для предотвращения их интродукции и внедрения

Проблема проникновения чужеродных видов для Туркменистана, как и для любой другой страны, напрямую связана с экологической и экономической безопасностью, а также здоровьем населения. К настоящему времени в стране из-за отсутствия системы сбора информации по инвазивным чужеродным видам, целенаправленных исследований и какой-либо целостной системы по их контролю не проводилось – неизвестен ни их полный перечень, ни масштабы, ни темпы их расселения. Отсутствует оценка характера и размера экономического ущерба и последствий их воздействия на аборигенную фауну и флору. К сожалению, законодательство Туркменистана в столь проблемной области разработано пока тоже недостаточно.

По имеющимся данным, общее число чужеродных видов животных адвентивной фауны в Туркменистане составляет: 25 видов позвоночных и 32 – беспозвоночных животных, инвазионная природа которых выявлена для 24 видов. Среди птиц особенно агрессивны индийский скворец – майна (*Acridotheres tristis*) и кольчатая горлица (*Streptopelia decaocto*), среди рыб – корейская востробрюшка (*Hemiculter leucisculus*),

амурский лжепескарь (*Abbotina rivularis*), глазчатый горчак (*Rhodeus ocellatus*), трехиглая колюшка (*Gasterosteus aculeatus*) и др. Инвазионная природа выявлена у рачка усонногого (*Balanus improvisus*) и гребневика-мнемиопсиса (*Mnemiopsis leidyi*) – конкурентно активного гидробионта, представляющего собой пищевого конкурента промысловых видов рыб и уничтожающего их икру. Будучи биологическим загрязнителем всей морской системы Каспия, гребневика считают главной причиной сокращения уловов кильки и других рыб. Однако, не исключено, что экологическая ниша для этого вселенца образовалась и в связи с переловом рыб – потенциальных конкурентов по питанию. Среди насекомых-фитофагов наиболее опасны инвазии оранжерейной белокрылки (*Trialeurodes vaporariorum*), хлопковой белокрылки (*Bemisia tabaci*), дынной плодовой мухи (*Myiopardalis [Carpomyia] pardalina*), червеца Комстока (*Pseudococcus comstocki*) и др. Инвазивны также минирующие мухи-агромизиды и садовый муравей (*Lasius neglectus*).

В Туркменистане сохранился определённый потенциал для осуществления работ по изучению чужеродных видов и организации их мониторинга, однако отсутствуют специализированные институциональные подразделения (лаборатории, технические группы), занимающиеся проблемами биологических инвазий. Вместе с тем, так или иначе, продолжается государственный контроль по группе карантинных возбудителей болезней и вредителей растений, а также насекомых-вредителей сельскохозяйственных культур. В рамках выполнения требований Тегеранской конвенции ведутся мониторинговые работы по гребневику мнемиопсису и разрабатываются меры, направленные на снижение численности и уменьшение площади его вторичного (антропогенного) ареала в Каспийском море.

Туркменистан не является стороной СИТЕС, которая, помимо прочего, также служит механизмом сбора информации по инвазивным чужеродным видам и их контролю.

Таким образом, в стране назрела необходимость создания национальной системы раннего предупреждения по чужеродным видам. Она должна включать:

- центр по инвазивным видам;
- мониторинговую сеть по инвазивным коридорам;
- систему сбора, обработки и хранения информации об инвазионных процессах;
- нормативно-правовой механизм мониторинга, оценки, принятия решений и регулирования численности чужеродных вредоносных животных и растений;
- систему депонирования и представления образцов в музеях и гербариях.

Система раннего предупреждения фокусируется на прогнозировании перспектив появления, распространения и натурализации отдельных (прежде всего агрессивных) чужеродных видов для разработки превентивных мер (карантина, методов борьбы, регламентации хозяйственной деятельности); оценку последствий возможного внедрения чужеродных видов для биоразнообразия (обеднение, изменение структуры сообществ и пр.) и выявление инвазий на начальных стадиях.

4.2. Целевая задача 10. К 2015 году сведены к минимуму многочисленные антропогенные нагрузки на коралловые рифы и другие уязвимые экосистемы, на которые воздействует изменение климата или подкисление океанов, в целях поддержания их целостности и функционирования

Климат Туркменистана является одним из самых суровых в Центральноазиатском регионе. Здесь наблюдаются самые высокие температуры воздуха и самый низкий уровень выпадения атмосферных осадков. В последние годы происходит устойчивый рост температуры воздуха, резкие изменения температуры воздуха в течение суток; значения максимальных температур увеличиваются, а минимальных – понижаются.

Характерным для теплого полугодия является часто повторяющаяся атмосферная засуха на фоне умеренной и суховейной засушливой погоды. Зима отличается неустойчивостью и изменчивостью погоды, особенно в северной части, с частой сменой здесь положительных и отрицательных температур.

Туркменистан – страна, где засуха регистрируется довольно часто и в связи с тем, что около 80% площади его территории занимает пустыня Каракумы – это одна из актуальных проблем, требующих принятия соответствующих мер. В засушливые годы пастбищная растительность выгорает раньше, чем в сроки, зарегистрированные по среднесуточным данным, и ее урожай при этом снижается на 50–70%.

Паводки и селевые потоки, хотя и являются быстро проходящими природными явлениями, но вызывают большие разрушения и наносят огромный экономический ущерб. В Туркменистане селевые паводки наблюдаются на 229 постоянных и временных водотоках. Селеопасные реки в основном находятся в горах Копетдага. Почти за 100 лет на 80 водотоках Копетдага отмечено более 1500 случаев схода селя, 87% из них происходили в результате интенсивных ливней в весенние месяцы. Антропогенное давление на экосистемы приводит к изменению и к утрате биоразнообразия невиданными в истории темпами. Сегодня люди изменяют экосистемы гораздо быстрее и масштабнее, чем в любой другой период истории человечества. Согласно результатам отчета «Оценка экосистем на пороге тысячелетия», представляющего собой комплексную оценку взаимосвязей между здоровьем экосистем и благосостоянием человека, изменение климата, вероятно, станет к концу нынешнего века основным прямым приводным механизмом, вызывающим утрату биоразнообразия. Прогнозируемое изменение климата, вкпе с изменением в землепользовании и распространением экзотических или чужеродных видов, будет, вероятнее всего, ограничивать возможности некоторых видов мигрировать и ускорит утрату видов.

Но существуют значительные возможности смягчить последствия изменения климата и адаптироваться к ним, улучшая одновременно сохранение биоразнообразия. Связь между биоразнообразием и изменением климата носит двусторонний характер: изменение климата угрожает биоразнообразию, а биоразнообразие может сокращать последствия климатических изменений. Воздействие изменения климата на видовой компонент биоразнообразия проявляется в изменении распространения видов, ускорении темпов исчезновения видов, изменении закономерностей размножения и изменении длительности вегетационного периода растений. Некоторые виды, уже находящиеся под угрозой исчезновения, особо уязвимы к последствиям изменения климата.

Резистентность экосистем можно повысить и сократить риск причинения антропогенного и естественного ущерба экосистемам путем принятия адаптивных и смягчающих стратегий, учитывающих аспекты сохранения и устойчивого использования биоразнообразия. Смягчение последствий определяется как антропогенное вмешательство с целью ослабления источников парниковых газов или усиления поглощения углерода, тогда как адаптацией к изменению климата понимается приспособление природных или антропогенных систем к климатическим раздражителям или к их воздействию, направленное на сглаживание негативных последствий или на использование положительных возможностей.

Вот некоторые примеры видов деятельности, стимулирующей смягчение последствий изменения климата или адаптации к ним: поддержание и восстановление естественных экосистем; защита и повышение эффективности экосистемных услуг; организация мест обитания угрожаемых видов; создание заповедников, буферных зон и сетей наземных, пресноводных и морских охраняемых территорий с учетом прогнозируемых климатических изменений.

В Национальной стратегии Туркменистана по изменению климата (2012 г.) в качестве приоритетных направлений и приоритетных отраслей экономики Туркменистана для адаптации к изменению климата рассматриваются сельское и водное хозяйство, здоровье населения, почвенные и земельные ресурсы, экосистемы (флора и фауна) и лесное хозяйство, опасные природные явления.

Проблема сохранения и рационального использования водных ресурсов является одной из важнейшей при адаптации к изменению климата для народного хозяйства в целом, и для сохранения естественных экосистем. В этом плане следует отметить роль Туркменского озера «Алтын асыр». Этот крупнейший в регионе водоем-накопитель коллекторно-дренажных и засоленных вод способствует улучшению экологического состояния равнинных и пустынных районов страны. Ежегодно сюда будут отводиться миллиарды кубометров коллекторно-дренажных минерализованных вод, что позволит коренным образом улучшить мелиоративное состояние орошаемых земель, решить проблемы, связанные с засолением почв, заболачиванием и засухой. В озере, его магистральных коллекторах обитает рыба, водно-болотные птицы, в окрестностях – некоторые виды млекопитающих, ряд влаголюбивых растений. С одной стороны, значительно обогатилось биоразнообразие пустынной зоны, с другой – созданы благоприятные условия для обитания его различных представителей и расширения ареала. Таким образом, в стране создается страховой запас воды, которая благодаря естественной природной фильтрации и применению современных технологий будет использована для потребностей сельского хозяйства, решения проблем отвода дренажных вод, а также для расширения пастбищных площадей. Использование для этих целей возможностей Туркменского озера «Алтын асыр» значительно облегчит решение проблемы пастбищ. Его влияние распространяется на 15 млн. га площади (около 40% всей пастбищной территории). Озеро будет способствовать значительному улучшению кормовых запасов пастбищ и позволит уменьшить влияние погодных условий (в первую очередь засухи) на урожайность кормовой растительности. В целом всё это будет способствовать превращению отгонного животноводства в устойчиво развивающуюся отрасль сельского хозяйства страны.

Водно-болотные угодья побережья Юго-Восточного Каспия – Туркменбашинский, Северо-Челекенский, Балханский, Михайловский и Туркменский заливы, а также долины рек Амударья, Мургаба, Теджена, Атрека и Каракум-реки (Каракумский канал), включая озера и водохранилища в зонах их влияния, играют исключительно важную роль в жизни водоплавающих и околоводных птиц, особенно в период миграции и зимовок. Полученные данные зимних учетов водно-болотных птиц на побережье Каспийского моря показывают некоторое снижение количества зимующих здесь птиц, что в первую очередь является следствием повсеместного сокращения их численности. В то же время за последние 20 лет видовое разнообразие обогатилось за счет таких новых для региона видов, как бургомистр (*Larus hyperboreus*), длиннохвостый поморник (*Stercorarius longicaudus*), красноголовый сорокопут (*Lanius senator*), урагус (*Uragus sibiricus*), подорожник (*Calcarius lapponicus*), дубровник (*Emberiza auriola*). Одна из возможных причин – влияние климатических изменений (Щербина, 2013).

Особенности климата в пустынной зоне оказывают значительное влияние на поведение наземных животных – одной из наиболее гибких систем адаптации особей и популяций к изменению окружающей среды. Результаты наблюдений показывают, что на данном этапе изменения климата представители животного мира, особенно наиболее «мобильные» – птицы, лучше приспосабливаются к его последствиям, чем растения.

Эффективным адаптационным мероприятием к изменению климата в условиях песчаных пустынь и гор могут стать лесовосстановительные работы. Необходимо разработать и осуществить проекты по восстановлению естественных лесов. Для

реализации глобальных Целей устойчивого развития и Национальной стратегии по изменению климата в 2013 г. была разработана и принята Национальная лесная программа на период до 2020 г. Задачам лесовосстановления пустынных территорий, охране водных ресурсов в государственных программах в Туркменистане уделено первостепенное внимание. Национальная лесная программа Туркменистана призвана сыграть ключевую роль по сохранению естественных лесов и расширению их площади, а также по созданию искусственных лесных насаждений.

Глава 5-я Программы Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны на 2019–2025 годы озаглавлена как «Рациональное использование природных ресурсов и охрана природы, борьба против глобального изменения климата» и посвящена полностью вопросам охраны окружающей среды в стране. Здесь подчеркивается, что наряду с рациональным водопользованием, внедрением инновационных технологий, возведением современных, соответствующих мировым стандартам предприятий, особое внимание будет уделено вопросам сохранения биоразнообразия (в том числе и пустыни Каракумы), включая совершенствование системы особо охраняемых природных территорий. А также отмечается, что с целью адаптации к последствиям изменения климата будут проводиться работы, направленные на полную реализацию принятой Национальной лесной программы Туркменистана, реализацию правовых, экономических и организационно-технических мероприятий, направленных на расширение лесных площадей, реорганизацию ООПТ, а также разработку и выполнение Национального плана экономических действий по адаптации и митигации (смягчению) к последствиям изменения климата.

В реализуемой Национальной стратегии Туркменистана по изменению климата (2012), в сфере адаптации почвенных и земельных ресурсов к изменению климата предусмотрены меры по проведению инвентаризации почвенных и земельных ресурсов; по борьбе с засолением почв, с деградацией пастбищ и опустыниванием территорий.

В рамках Национальной программы социально-экономического развития Туркменистана на период 2011–2030 гг. предусмотрены меры по борьбе с опустыниванием, предотвращению деградации земель, что гарантирует обеспечение социально-экономического благополучия населения и способствует рациональному использованию природных ресурсов. В частности, одной из целей Национальной программы является обеспечение жителей населённых пунктов, особенно сельских, бесплатным природным газом, что будет содействовать постепенному восстановлению древесно-кустарниковой растительности горных и пустынных пастбищ.

4.3. Целевая задача 12. К 2020 году предотвращено исчезновение известных угрожаемых видов, и статус их сохранности, и, в частности видов, численность которых более всего сокращается, улучшен и поддерживается

На территории Туркменистана обитают 777 видов позвоночных животных, в том числе млекопитающие – 105 видов, птицы – 436 (70 оседлых, 181 пролетно-гнездящихся, 71 пролетных, 75 пролетно-зимующих и 39 залетных), общее количество таксонов земноводных и пресмыкающихся составляет 100 видов и подвидов, рыбы (виды и подвиды) – 135 и круглоротые – 1 вид. Также обитают порядка 12 тысяч видов беспозвоночных, в том числе не менее 8 тысяч видов насекомых.

Наиболее показательным индикатором достижений для Целевой задачи 12 в Туркменистане стало третье издание национальной Красной книги (2011), в котором

было отмечено определенное число видов, изменивших свой статус, на фоне общего сокращения числа видов, внесенных в последнее издание, как показатель снижения фактора угроз.

Так, в третье издание Красной книги Туркменистана (в двух томах и на трех языках (туркменский, английский, русский)) занесены: 1. Растения и грибы, куда вошли 115 видов (3 – грибы, 5 – лишайники, 2 – мхи, 8 – папоротники, 97 – цветковые растения); 2. Беспозвоночные и позвоночные животные, где представлены 149 видов/подвидов (43 – насекомые, 1 – паукообразные, 1 – моллюски, 1 – круглоротые, 14 – рыбы, 20 – пресмыкающиеся, 40 – птицы, 29 – млекопитающие).

Из всего многообразия растительного и животного мира страны особое опасение на сегодняшний день вызывает состояние следующих видов: джугун печальный (*Calligonum triste*); зибера карликовая (*Siebera nana*); красавка Комарова (*Atropa komarovii*); мандрагора туркменская (*Mandragora turcomanica*); эpipактис туркменский (*Epipactis turcomanica*); переднеазиатский леопард (*Panthera pardus ciscaucasica*); кулан (*Equus hemionus*); настоящий благородный олень (*Cervus elaphus*); бородатый (безоаровый) козёл (*Capra aegagrus*); горный баран (уриал) (*Ovis vignei*); каспийский улар (*Tetraogallus caspius*); балобан (*Falco cherrug*); бородач (*Gypaetus barbatus*); дрофа-красотка (*Chlamydotis undulata*); дрофа (*Otis tarda*); пятнистая круглоголовка (*Phrynocephalus maculatus*); большой и малый амударьинские лопатоносы (*Pseudoscaphirhynchus kaufmanni* и *P. hermanni*) и др.

Увеличение списка растений по сравнению со вторым изданием обусловлено внесением новых видов лишайников: кладония крыночковидная (*Cladonia pyxidata*), фисция бициана (*Physcia biziana*), пармелия шероховатая (*Parmelia subexasperata*). В то же время из списка низших растений исключены лептогиум Гильденбранда (*Leptogium hildenbrandii*), аспицилия окснера (*Aspicilia oxneriana*) и телохистес ямчатый (*Teloschistes lacunosus*), состояние которых улучшилось и не вызывает опасений.

Количество бессемянных растений – папоротниковидных, возросло за счёт включения марсиллии египетской (*Marsilea aegyptiaca*) и скребницы аптечной (*Ceterach officinarum*). Накопленная информация по покрытосеменным/цветковым за период, прошедший после второго издания Красной книги, требует принятия превентивных мер по отношению к полыни Димо (*Artemisia dimoana*), дендростеллере туркменской (*Dendrostellera turkmenorum*), кузинии бадхызской (*Cousinia badghysi*), боярышнику Никитина (*Crataegus nikitinii*). Они внесены в Красную книгу.



Тюльпан Лемана
(*Tulipa lehmanniana*) в Бадхызе



Тюльпаны Койтендага

Благодаря газификации всех населенных пунктов страны, активной реализации масштабных программ по озеленению и лесоразведению вокруг всех городов и крупных населенных пунктов, зеленой зоны в предгорьях Ашхабада, интенсивно возобновляются арчевые леса. Все это способствовало исключению представителя семейства кипарисовых арчи туркменской (*Juniperus turcomanica*) из красного списка.

Список видов этого издания содержит на 3 вида меньше, чем предыдущий. Принимая во внимание улучшение состояния и численности популяции бабочек вида александор, представленного в Туркменистане подвидом *Papilio alexanor orientalis*, он не внесён в третье издание. При этом впервые как уязвимый вид сюда включён представитель отряда перепончатокрылых насекомых прионикс чёрногребенчатый (*Prionyx nigropectinatus*). Из пресмыкающихся, представленных во втором издании Красной книги, в 3-е издание не вошли туркменский эублефар (*Eublepharis turkmenicus*), серый варан (*Varanus griseus*), среднеазиатская кобра (*Naja oxiana*), а внесён в него как уязвимый подвид сетчатой круглоголовки (*Prynocephalus reticulatus reticulatus*).

Стабилизация состояния популяции ясханского карликового леща (*Abramis brama orientalis*) послужила причиной его невнесения в третье издание. В то же время заметное снижение численности обыкновенной быстрянки (*Alburnoides bipunctatus eichwaldi*), куринского усача (*Barbus lacerta cyri*) и кавказского голавля (*Leuciscus cephalus orientalis*) обусловило их включение в 3-е издание. Существенно изменён список представителей класса птиц. В связи со стабилизацией численности и улучшением состояния египетской цапли (*Bubulcus ibis*), канюка (*Buteo buteo*), авдотки (*Burhinus oedicnemus*), украшенного чибиса (*Lobivanellus indicus*), филина (*Bubo bubo*), браминского скворца (*Sturnus pagodarum*) эти виды не внесены в настоящее издание. Как исчезнувший вид исключён также чешуйчатый дятел (*Picus squamatus*). При этом внесены следующие виды: краснозобая казарка (*Branta ruficollis*); белоглазая чернеть (*Aythya nyroca*); большой подорлик (*Aquila clanga*); стервятник (*Neophron percnopterus*); бурый голубь (*Columba eversmanni*). Радует, что такие представители класса млекопитающих, как индийский дикобраз (*Hystrix indica*), афганская лисица (*Vulpes cana*) и мышевидный хомячок (*Calomyscus mystax*) не перешли в третье издание. К сожалению, за последние 10 лет стал редким видом барханный кот (*Felis margarita*), ухудшилось и состояние популяции каспийского тюленя (*Phoca caspica*) – эндемика Каспийского моря. Эти 2 вида также внесены в последнее издание.

Согласно Положению о Красной книге Туркменистана представители животного и растительного мира, включенные в список редких и исчезающих видов Международного союза охраны природы (Красный список МСОП), заносятся в национальную Красную книгу Туркменистана в первую очередь. Однако, национальная Красная книга издается раз в 10 лет, а список МСОП обновляется регулярно – ежегодно или по мере накопления новых данных о состоянии видов. Поэтому редкие и исчезающие виды, внесенные в список МСОП, часто остаются вне национального красного списка. В частности, красноголовый нырок (*Aythya ferina*) в 2015 году внесен в списки МСОП как уязвимый вид (VU), а в Туркменистане, как обычный вид, был объектом любительской охоты. Для его охраны делается специальная пометка о запрете его добычи в ежегодно издаваемом МСХиООСТ приказе об открытии сезона охоты в стране. Впрочем, численность красноголового нырка в Туркменистане остается стабильной, а в некоторых водоемах количество зимующих особей даже возрастает. Так, в январе 2018 года в прибрежных водах Каспийского моря отмечено 25 тысяч, а на Туркменском озере «Алтын асыр» – около 4 тысяч особей, что в 2 раза больше, чем годом ранее.

Предгорье Койтендага и долина Таллымерджен являются основным местом кормежки во время миграции одного и редчайших видов куликов – кречетки (*Vanellus gregarius*), включенной не только в национальную Красную книгу, но и в списки МСОП, как вид, находящийся на грани исчезновения. Так, в октябре 2015 года было отмечено

около 3 700 особей, которые оставались здесь почти месяц во время миграции к местам зимовок. До обнаружения в этом регионе такого крупного скопления кречетки во время сезонной миграции, отмечались только редкие единичные особи. В апреле 2016 года в предгорьях Койтендага и на массиве Таллымерджен в течение двух недель зафиксировано 2 372 журавля-красавки (*Anthropoides virgo*), включенного в Красную книгу Туркменистана – это самое большое скопление данного вида, наблюдавшееся на территории страны. Кроме того, здесь наблюдается также скопление многих хищных птиц – степного орла (*Aquila nipalensis*) (осенью 2015 года на полях сельхозугодий одновременно наблюдались до 12 особей), орла-могильника (*Aquila heliaca*), большого подорлика (*Clanga clanga*), сапсана (*Falco peregrinus*), балобана (*Falco cherrug*). Все эти виды также включены в Красную книгу Туркменистана и списки МСОП. Отрадно также отметить, что в этом регионе на весеннем пролете, впервые за последние 35 лет наблюдений, зарегистрирован белый аист (*Ciconia ciconia*), считавшийся исчезнувшим из фауны Туркменистана.

В целом, видовое разнообразие птиц за последние 30 лет увеличилось на 60 таксонов, достигнув 436 видов (в 90-е годы XX века насчитывалось 376 видов). Этому возможно, поспособствовали активизация в полевых исследованиях и климатические изменения – с одной стороны, включая инвазии оседлых южных видов, и изменения в подходах к систематике, с учетом совершенствования методов – с другой.

Проведенные в июне 2018 года исследования показали, что северо-западная часть Гаурдакских низкогорий (хребты, прилегающие к заказнику Ходжабурджыбелент Койтендагского государственного природного заповедника) служит местообитанием для таких глобально угрожаемых видов, как стервятник (*Neophron percnopterus*), балобан и степная пустельга (*Falco naumanni*), где отмечены более 10 гнездовых пар стервятника и степной пустельги, а также несколько пар балобана.

Благодаря планомерным охранным мерам, предпринимаемым природоохранными организациями, удалось несколько стабилизировать состояние отдельных видов копытных. К примеру, численность винторогого козла в Койтендаге за последние 10–12 лет возросла более чем в 1,5 раза, превысив значение в 800 особей. Начали восстанавливаться пустынные леса, а также площади наиболее средообразующей породы в горах – арчи туркменской. В предгорьях Копетдага, близ столицы и других крупных городов, на площади более 200 тыс. га. создана лесопарковая зона (почти 90 млн. деревьев) из хвойных и лиственных пород деревьев и кустарников, образующих «зеленый пояс» вокруг городов. Все эти меры позитивно влияют на состояние животного мира.



Кречётка
(*Vanellus gregarius*)

Тем не менее, свою роль играет человеческий фактор: нерегулируемый выпас и пастбищные перегрузки, несанкционированный отлов и нарушение покоя остается одной из основных сдерживающих причин для восстановления численности копытных, в том числе, диких козлов и горных баранов. В этом плане крайне сложным остается состояние туркменского кулана (*Equus hemionus*).

Остается неизвестным нынешнее состояние пятнистой круглоголовки (*Phrinosephalus maculatus*), за последние 10 лет нет никакой информации о ее численности и местах обитания. Известна только одна изолированная популяция, которая наблюдается в районе Улышор севернее станции Бами Бахарденского этрапа.

Меры, предпринимаемые для выполнения целевой задачи 12

Запрещение вывоза змей из страны, закрытие всех серпентариев и усиление охранных мероприятий создали благоприятные условия для восстановления их популяций в пределах их ареалов. В результате численность среднеазиатской кобры (*Naja oxiana*) и гюрзы (*Macrovipera lebetina*), а также серого варана (*Varanus griseus*) значительно возросла. Это позволило исключить кобру и варана из списка Красной книги Туркменистана.

Выполняется реинтродукция джейрана (*Gazella subgutturosa*) с острова Огурджалы на Каспийском море и других районов страны в Юго-Западный Копетдаг. Создано естественное резервное поголовье, численность которого стабильно растет. Данное поголовье в перспективе пополнит естественную кормовую базу популяции леопарда и других хищников. Вместе с тем, для поддержания жизнеспособности огурчинской популяции, ежегодно определенное количество джейранов из велятов отлавливаются и выпускаются на остров.

В октябре 2018 г. в рамках сотрудничества между МСХиООСТ и Королевским обществом защиты птиц (RSPB, Великобритания) разработано обоснование о необходимости предоставления Ключевой орнитологической территории Таллымерджен (этрапы Довлетли и Достлук Лебапского велята) статуса государственного природного заказника. На этой территории за 2014–2018 гг. было зарегистрировано более 160 видов птиц, в том числе оседлых – 10, пролетно-гнездящихся – 41, пролетно-зимующих – 25 и пролетных – более 80. Из краснокнижных здесь встречаются глобально угрожаемые виды: кречетка (*Vanellus gregarius*) на пролетах до 6–8 тыс.; пискулька (*Anser erythropus*), редкая на зимовках, точная численность пока неизвестна; кудрявый пеликан (*Pelecanus crispus*), редкий на пролетах (по Амударье); черный гриф (*Aegypius monachus*), степной орел (*Aquila nipalensis*) и могильник (*Aquila heliaca*), редки на пролетах и зимовке; дрофа-красотка (*Chlamydotis undulata*) на пролетах очень редка и стрепет (*Tetrax tetrax*), на зимовке редок, но численность растёт. Результаты экспедиций показали, что во время осенней миграции кречеток на севере ИВА Таллымерджен скапливается до 6–8 тыс. особей. Эти скопления составляют почти 100% от численности кречеток, использующих восточный миграционный путь своего ареала, или 30–35% всей мировой популяции вида. Также зарегистрированы виды регионального значения: розовый пеликан (*Pelecanus onocrotalus*), колпица (*Platalea leucorodia*), черный аист (*Ciconia nigra*) и скопа (*Pandion haliaetus*) на пролетах, в основном, по Амударье. Красавка (*Anthropoides virgo*) на пролетах на сельскохозяйственных землях и в полупустыне. Балобан (*Falco cherrug*) – крайне редкий оседлый вид, который гнездится в соседних горах на территории заказника Ходжабурджибелент Койтендагского заповедника.

В целом, в местечке Таллымерджен ежегодно зимует более 20 тыс. птиц водно-болотного комплекса: серый и белолобый гуси (более 5000), огарь (более 6000) и крякva (более 2000), в основном, на полях; та же крякva совместно с чирком-свистунком (более 3000), красноносый нырок (более 4500) и некоторыми другими утками – в пойме

Амударьи и на сбросовых разливах. Зимовка серых журавлей (*Grus grus*), более 3 тыс. на Таллымерджене является северной областью зимовочного ареала данного вида. Таллымерджен был выделен, как важная территория, по критериям BirdLife International: A1, A4i, A4iii (совместно с Зеидом и Келифскими озерами). Район номинирован в Международную сеть территорий, имеющих первостепенное значение для журавлей. Однако природоохранным статусом эта территория пока не обладает.

Также в рамках сотрудничества с РСПБ, летом 2016 г. состоялись совместные экспедиции экспертов проекта «Улучшение охранного статуса птиц и всего биоразнообразия Туркменистана» с сотрудниками Бадхызского, Гаплангырского и Сьунт-Хасардагского заповедников в направлениях: Юго-Восточный Туркменистан (холмогорье Карабиль) и Юго-Западный (горы Северо-Западный Копетдаг, Малые и Большие Балханы). Цель – учет численности угрожаемого вида стервятника (*Neophron percnopterus*), включенного в национальную Красную книгу в категории II (EN). Попутно проводился учет и других хищных птиц вдоль по маршруту. Учет осуществлялся с использованием метода учета хищных птиц, представленного экспертом РСПБ во время тренинга в Койтендагском заповеднике (весна 2016). На основе обработки и анализа собранного материала подготовлены отчет и научная статья по современному состоянию стервятника в Туркменистане. Необходим дальнейший мониторинг и учет численности этого угрожаемого вида птиц.

В 2014–2015 гг., как уже было указано в целевой задаче по ООПТ, национальные и международные эксперты РСПБ/RSPB работали над Номинационным досье для Бадхызского заповедника для включения его в список Всемирного природного наследия ЮНЕСКО. В результате выяснилось, что в настоящее время заповедник испытывает серьезный пресс со стороны человека на крупных млекопитающих: на кулана туркменского (*Equus hemionus*), джейрана (*Gazella subgutturosa*) и уриала (*Ovis orientalis*). Падение численности популяций кулана за последние 25 лет вызвано, вероятнее всего, незаконным отловом и фактором беспокойства, процессами опустынивания, высыхания некоторых водных источников, перевыпасом и деградацией. По данным учета численность кулана в Бадхызском заповеднике снизилась с 5 тысяч голов (в 1990 годы) до 10–20-ти особей (2018 г.). Весной-летом 2018 г. были предприняты дополнительные экспедиции в другие ООПТ (Гаплангырский заповедник, Меана-Чачинский и Гурыховданский заказники Копетдагского заповедника) и долину Терсакан Юго-Западного Копетдага, куда ранее куланы были реинтродуцированы из Бадхыза.



Кулан туркменский
(*Equus hemionus kulan*)



Стервятник
(*Neophron percnopterus*)

Таким образом, по всей территории Туркменистана в настоящее время численность кулана составляет порядка не более 100 особей и продолжает сокращаться. Международной группой экспертов был разработан национальный План действий с рекомендациями по сохранению популяции кулана туркменского и представлен МСХиООСТ. Результаты экспедиций показали необходимость принятия неотложных мер по приданию охранного статуса (заповедника или заказника) долине Терсакан и проведению регулярного мониторинга и патрулирования этой территории.

4.4. Целевая задача 13. К 2020 году поддерживается генетическое разнообразие культивируемых растений и сельскохозяйственных и домашних животных и их диких родственников

Туркменистан вносит свой вклад в выполнение целевой задачи по поддержанию генетического разнообразия культивируемых растений, сельскохозяйственных и домашних животных и их диких сородичей. Так, генетическое разнообразие культивируемых растений, сельскохозяйственных и домашних животных и их диких сородичей регулируется следующими Законами Туркменистана, принятыми в последнее время в стране:

- Сохранение лесных генетических ресурсов регулируется *Лесным кодексом Туркменистана (25.03.2011 г.)*. В Лесном кодексе сформулированы положения, касающиеся особенностей лесного семеноводства, в частности, в этих целях должны осуществляться мероприятия по лесосеменному районированию, созданию постоянных лесосеменных участков и маточных плантаций, формированию фонда семян лесных растений, а также по производству, заготовке, обработке, хранению, реализации, транспортировке и использованию семян лесных растений.
- Согласно *Закону Туркменистана «Об особо охраняемых природных территориях» (31.03.2012 г.)* природоохранный правовой статус впервые приобрели государственные ботанические сады и зоологические парки, деятельность которых направлена на сохранение ex-situ компонентов растительного мира в коллекции и экспериментальных участках и животного мира в условиях искусственной среды (в неволе).
- *Закон Туркменистана «О растительном мире» (04.08.2012 г.)* регулирует отношения, связанные с охраной, рациональным использованием и воспроизводством растительного мира, который в Законе представлен как произрастающие дикорастущие растения, образованные ими популяции, растительные сообщества или иные насаждения.
- *Закон Туркменистана «О животном мире» (02.03.2013 г.)* регулирует отношения в области охраны, воспроизводства и использования животного мира и направлен на обеспечение его сохранения в условиях естественной среды обитания. В соответствии с Законом охрана животного мира обеспечивается на основе сохранения целостности естественных сообществ диких животных; сохранения видового разнообразия животных в состоянии естественной свободы; установления ограничений и запретов на пользование объектами животного мира; искусственного разведения объектов животного мира с последующим их выпуском в природу; ограничения изъятия животных для зоологических коллекций и самовольного вывоза; организации научных исследований, направленных на обоснование мер по охране объектов животного мира и осуществление других мер и установление иных требований по охране

объектов животного мира в соответствии с законодательством Туркменистана об охране, воспроизводстве и использовании объектов животного мира и др.

- Принятый в 2011 году Закон Туркменистана «О правовой охране селекционных достижений» регулирует имущественные и личные неимущественные правоотношения, возникающие в сфере создания, правовой охраны и использования новых запатентованных сортов растений и пород животных. Однако вопрос о правовой охране сортов, созданных с использованием генофонда дикорастущих плодовых культур, не отражен в этом законе. Также необходимо разработать конкретные меры по сохранению генетического разнообразия всех сельскохозяйственных культур и местных сортов.
- Основной целью Закона «О сборе, сохранении и рациональном использовании генетических ресурсов культурных растений» (04.02.2017 г.) является сохранение генетических ресурсов культурных растений, включая их диких сородичей, в качестве генофонда культурных растений для настоящего и будущих поколений в целях его всестороннего изучения и устойчивого использования. В соответствии с Законом уполномоченные государственные органы реализуют государственную политику в области сбора, сохранения и рационального использования генетических ресурсов культурных растений; осуществляют комплекс мер по сбору, сохранению и рациональному использованию генетических ресурсов культурных растений; организуют реинтродукцию видов и сортов растений; определяют порядок доступа к генетическим ресурсам культурных растений и механизм распределения выгод от их использования; устанавливают порядок создания, пополнения и использования коллекций генетических ресурсов культурных растений; осуществляют государственный контроль и надзор в области сбора, сохранения и рационального использования генетических ресурсов культурных растений и др.

В Туркменистане сохранились 172 вида диких сородичей растительных культур, включая 40 пород плодовых культур и группу зернобобовых и овощных, составляющих основу современного земледелия (ячмень, рожь, вика, лук, морковь и др.). Они представляют 69% от общего числа видов Среднеазиатского генетического центра. Наличие огромного числа эндемичных видов среди диких сородичей культурных растений, свойственных только Копетдагу с примыкающим Хорасаном и Койтендагом,



Орех грецкий
(*Juglans regia*)



Груша обыкновенная
(*Pyrus communis*)

подчеркивает высокую глобальную значимость данного центра генетического разнообразия в происхождении одомашненных культур. Данный центр совпадает с очагами формообразования домашнего скота: винторогого (*Capra falconeri*) и безоарового (*Capra aegagrus*) козла – родоначальника домашней козы, а виды и подвиды рода *Ovis* – домашних баранов. С древнейших времен разводят здесь местные породы туркменской борзой (тазы) и туркменской овчарки (алабай), ахалтекинской и йомудской лошадей и туркменского одногорбого верблюда-дромедара (арвана).



Ахалтекинский скакун



Одногорбый верблюд – дромедар
(*Camelus dromedarius*)

Специалистами Института земледельца МСХиООСТ ведутся селекционные работы по созданию новых перспективных производственных линий таких продовольственных культур, как пшеница (*Triticum L.*), ячмень (*Hordeum L.*) и зернобобовые культуры (нут, горох, кукуруза) и внедрение их в производство. В национальном генетическом банке семян музея «Ак бугдай» (Белая пшеница) собраны 270 сортообразцов пшеницы, включая 42 древних аборигенных местной селекции и 144 сортообразцов ячменя. Генофонд Махтумкулийского научно-производственного центра Туркменского сельскохозяйственного университета им С.А. Ниязова по 7 плодовым культурам (гранат, яблоня, груша, слива, инжир, фисташка и миндаль) и винограда представлен 409 образцами (включая 186 аборигенных сортообразцов и 223 дикорастущих форм туркменского происхождения).

Ботанический сад Туркменского сельскохозяйственного университета им С.А. Ниязова, созданный в 1929 г. на базе ранее организованной Центральной лесокультурной станции, расположен в г. Ашхабаде на площади 18,5 га, из них 12 га занято дендрарием (1200 видов, форм и разновидностей деревьев и кустарников). В коллекции сада насчитывается 5000 видов, форм и сортов, из них 157 видов и 67 форм голосеменных высокодекоративных экзотов (сосна, можжевельник, кипарис) и 1196 видов, форм и сортов тропических и субтропических растений (в том числе 15 видов и форм водных растений). Коллекция цветочно-декоративных растений включает 352 вида и 1109 сортов и более 600 видов растений местной флоры. Среди них особый интерес представляет коллекция реликтовых, исчезающих (внесённых в Красную книгу) видов из местной флоры. Создан генетический банк семян (около 3 000 видов), преимущественно из флоры Туркменистана и других районов мира, полученных в порядке обмена. Основное направление научно-исследовательской работы сада – интродукция и акклиматизация

растений, которая направлена на обогащение культурной флоры, охрану *ex-situ*, а также пропаганду ботанических знаний и эстетическое воспитание населения.

Более 2 тыс. видов растительного мира описаны как лекарственные растения в многотомном капитальном труде Президента Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедова «Лекарственные растения Туркменистана», 47 видов которых вошли в новое издание Красной книги Туркменистана (2011). Это фундаментальное издание привнесло неоценимый вклад в развитие ботанической, фармакологической науки в деле дальнейшего исследования ценнейшего растительного мира страны.

При лесхозах Туркменистана существуют 14 постоянно действующих и около 20 временных питомников (1250 га), где ежегодно выращивается до 20 млн. сеянцев и саженцев. За 2017 в питомниках лесхозов произведен посев семян на площади 26,8 га, посажено сеянцев – 4 882,7 тыс. штук, в том числе хвойных пород 2 318,3 тыс. штук, что на 49,8 % больше, чем в 2016 г.

В рамках регионального проекта, финансируемого ГЭФ/ЮНЕП и Bioversity International «*In-situ/on-farm* сохранение и использование агробιοразнообразия (плодовые культуры и их дикие сородичи) в Центральной Азии» (2007–2012 гг.) выполнены работы по разработке мер стимулирования сохранения биоразнообразия в фермерских хозяйствах, в частности – сохранение плодовых культур и их диких сородичей. По результатам проведенного социально-экономического опроса фермеров создана база данных по местным сортам плодовых культур и их дикорастущим сородичам. База данных хранится в Региональном тренинг центре по гранату (Махтумкулийский НПЦ), Национальном тренинг центре по плодовым культурам (Институт земледелия), Национальном тренинг центре по фисташке (Национальный институт пустынь, растительного и животного мира). Во время экспедиций выявлены лучшие сорта плодовых культур и их диких сородичей с хозяйственно-ценными признаками.

Институтом «Гун» Академии наук Туркменистана создан демонстрационный участок площадью 0,1 га с местными видами плодовых культур (виноград, гранат, абрикос, яблоня, миндаль). Посадочный материал предоставлен Институтом земледелия и Махтумкулийским НПЦ.



Яблоня туркменов
(*Malus turkmenorum*)



Боярышник понтийский
(*Crataegus pontica*)

На приусадебных участках фермеров созданы теплицы для выращивания посадочного материала плодовых культур с применением новой технологии полива, теплицы для выращивания фисташки в контейнерах. При организации питомников было посажено 25 тыс. черенков местных сортов винограда (монты, халили чёрный, нохурский крупный, поздний Вавилов), саженцы местных сортов яблони (бабарабка юван, бабарабка кызылча), чубуки местных сортов граната (вкусный, туркменский урожайный, кырмызы кабух), семена дикой груши для закладки садов и виноградников на своих участках.

Для осуществления доступа и распределения выгод был разработан формат следующих соглашений и руководств: Меморандум о взаимопонимании для обмена и распространения информации о результатах проекта; Свидетельство о предварительно обоснованном согласии до опубликования традиционных знаний; Руководство по условиям использования Базы данных о местных сортах плодовых культур и диких сородичах третьими сторонами; Соглашение о передаче генетического материала в целях исследования и другие материалы соглашений.

4.5. Целевая задача 16. К 2015 году Нагойский протокол о доступе к генетическим ресурсам и совместном использовании выгод от их применения вступил в силу и функционирует

Туркменистан пока еще не является стороной Нагойского Протокола регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения, хотя является Стороной КБР с 1996 г. Протокол в значительной мере содействует осуществлению третьей цели Конвенции, заложив прочную основу для обеспечения поставщикам и пользователям генетических ресурсов более четкой правовой определенности и прозрачности. Важнейшим нововведением Протокола являются конкретные обязательства в поддержку соблюдения внутреннего законодательства или регулятивных требований Стороны, предоставляющей генетические ресурсы, и договорных обязательств, закрепленных на взаимосогласованных условиях.

В стране разработан ряд Законов, имеющих отношение к сохранению и устойчивому использованию растительного и животного мира, селекционным достижениям, уже описанным в предыдущих разделах.

Недавно принятый новый Закон Туркменистана «О сборе, сохранении и рациональном использовании генетических ресурсов культурных растений» (04.02.2017 г.) направлен на сохранение и рациональное использование двух категорий растительного происхождения: генетических ресурсов культурных растений и диких сородичей культурных растений. Исходя из этого, основной целью Закона является сохранение генетических ресурсов культурных растений, включая их диких сородичей, в качестве генофонда культурных растений для настоящего и будущих поколений в целях его всестороннего изучения и устойчивого использования. Их сохранение является базой для улучшения продовольственной, экологической и биоресурсной безопасности.

В соответствии с Законом уполномоченные государственные органы в области сбора, сохранения и рационального использования генетических ресурсов культурных растений реализуют государственную политику в области сбора, сохранения и рационального использования генетических ресурсов культурных растений; осуществляют комплекс мер по сбору, сохранению и рациональному использованию генетических ресурсов культурных растений; организуют реинтродукцию видов и сортов растений; определяют порядок доступа к генетическим ресурсам культурных растений и механизм распределения выгод от их использования; оказывают методическую помощь юридическим и физическим лицам по вопросам, связанным со сбором, с

сохранением и рациональным использованием генетических ресурсов культурных растений; устанавливают порядок создания, пополнения и использования коллекций генетических ресурсов культурных растений; осуществляют государственный контроль и надзор в области сбора, сохранения и рационального использования генетических ресурсов культурных растений; организуют выполнение обязательств государства по международным договорам Туркменистана в области сбора, сохранения и рационального использования генетических ресурсов культурных растений и их диких сородичей.

В последние годы Туркменистаном осуществлен ряд организационных мероприятий и приняты законодательные акты по усилению охраны объектов интеллектуальной собственности. Правовой базой для охраны интеллектуальной собственности в области селекционных достижений является принятый в 2011 году Закон Туркменистана «О правовой охране селекционных достижений», регулирующий имущественные и личные неимущественные правоотношения, возникающие в сфере создания, правовой охраны и использования новых запатентованных сортов растений и пород животных. Однако вопрос о правовой охране сортов, созданных с использованием генофонда дикорастущих плодовых культур, не отражен в этом законе. Также необходимо разработать конкретные меры по сохранению генетического разнообразия всех сельскохозяйственных культур и местных сортов.

С 1.03.2013 г. начала функционировать созданная Президентом Туркменистана Государственная служба интеллектуальной собственности, на которую возложены функции государственного регулирования деятельности в области промышленной собственности и селекции, соблюдения авторских и смежных прав по отношению к объектам интеллектуальной собственности, являющихся источником инноваций и инновационных процессов.

Охрана интеллектуальной собственности в настоящее время является неотъемлемой частью национальной инфраструктуры Туркменистана. Туркменистан, как полноправный участник международного культурного и научно-технического обмена, являясь членом Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС), взял обязательство обеспечить соблюдение прав граждан своей страны и иностранцев. Важнейшим и необходимым условием обеспечения ввоза современной техники и технологий, а также привлечения иностранных инвестиций в страну является надежная правовая база охраны интеллектуальной собственности.

Наличие в Туркменистане около 3000 видов высших растений, многие из которых обладают ценными хозяйственными свойствами, в том числе лекарственными, делает эту задачу особенно актуальной. Работа научно-исследовательских учреждений страны и селекционеров по улучшению хозяйственно полезных признаков полевых, пропашных и садово-ягодных культур с итоговым результатом в виде патента на выведенный сорт растений позволяет в законодательном порядке закрепить права новаторов на эти достижения.

Туркменистан – страна происхождения многих диких сородичей культурных видов растений Среднеазиатского генетического центра. Наша страна имеет высокий уровень видового и генетического разнообразия, широкий диапазон естественных экосистем, охватывающих различные виды пустынь, прибрежные водно-болотные угодья, озера, горные леса, Каспийское море и его побережье. Туркменистан находится в пределах одного из восьми глобальных центров разнообразия плодовых растений, будучи местом прибежища их дикорастущих сородичей, таких как полевых, овощных, плодовых, бахчевых и других представителей; достаточно разнообразны злаки, особенно виды эгилопса (*Aegilops*), ячменя (*Hordeum*), овса (*Avena barbata*), ржи (*Secale cereale*) и др.;

множество видов лука (*Allium*). Древесно-кустарниковую группу диких сородичей формируют более 40 видов – грецкий орех, фисташка, миндаль, гранат, шелковица, инжир, дикорастущий лесной виноград, яблоня и др., которые широко использовались и используются в растениеводстве и плодоводстве. Таким образом, дикие сородичи культурных растений Туркменистана представляют собой ценный источник для получения культурных сортов современной селекции и надежный генетический банк будущего.

Генетические ресурсы используются для получения новых научных знаний, содействия инновациям и разработки товаров, которые могут улучшить благосостояние народов, обеспечить продовольственную безопасность и устойчивый экономический рост. Ратификация и осуществление Нагойского протокола способствуют реализации Повестки дня на период до 2030 года и достижению его целей устойчивого развития таким образом, чтобы эффективно интегрировать экономические, социальные и экологические аспекты развития.

Протокол поможет Туркменистану, обладающему генетическими ресурсами, иметь выгоду (денежную и не денежную): предоставив доступ к генетическим ресурсам, страна сможет укрепить потенциал, разработать законодательные, административные и другие меры по осуществлению Нагойского протокола. Нагойский протокол предоставляет странам-участницам право иметь доступ к финансовым источникам, новейшим технологиям и научно-техническим достижениям для осуществления поддерживающих мероприятий по сохранению и устойчивому использованию генетических ресурсов.

В сентябре 2018 г. национальные эксперты участвовали в г. Минске (Беларусь) в семинаре «Разработка мер для реализации Нагойского протокола», организованном Секретариатом КБР и Международной организацией по развитию права (IDLO) в рамках глобального проекта ГЭФ/ПРООН «Усиление людских ресурсов, правовых систем и институционального потенциала для реализации Нагойского протокола в Республике Беларусь». Национальными экспертами подготовлено обоснование для рассмотрения вопроса о присоединении Туркменистана к Нагойскому протоколу. В настоящее время вопрос находится на стадии рассмотрения.



Барбарис густоцветковый
(*Berberis densiflora*)



Фисташка настоящая
(*Pistacia vera*)

4.6. Целевая задача 18. К 2020 году обеспечено уважение традиционных знаний, нововведений и практики коренных и местных общин, и традиционного использования ими биологических ресурсов

Нематериальные ценности туркменского народа включают в себя традиции, традиционные знания и опыт, бережно сохраняемые и передаваемые из поколения в поколение. Вклад Туркменистана в выполнение этой целевой задачи измеряется в первую очередь тем, насколько вопросы традиционных знаний и практики в использовании биоресурсов поддержаны и защищены национальным законодательством. В 2015 г. вступил в силу Закон «Об охране национального нематериального культурного наследия», регулирующий отношения в данной области и направленный на реализацию права граждан на доступ к объектам нематериальной культуры и обязанности каждого человека заботиться об их сохранении. Данный законодательный акт опирается на концептуальные положения Конвенции ЮНЕСКО «Об охране нематериального культурного наследия», стороной которой является Туркменистан. Законом определены области проявления культурного наследия: к знаниям и обычаям, относящимся к природе, отнесены такие объекты, как национальная охота, племенное коневодство, естественный сбор и экономное использование воды, производство средств одежды и бытового оборудования, традиционное строительство жилья, традиционная медицина (лекарственные травы и способы их использования), методы получения красителей из растений, знания и обычаи, относящиеся в целом к природе.

Законом Туркменистана «О правовой охране селекционных достижений» (2011) регулируются имущественные и личные неимущественные правоотношения, возникающие в сфере создания, правовой охраны и использования новых запатентованных сортов растений.

В вопросах защиты прав фермеров (дайхан) – местных общин Туркменистана, принят целый ряд нормативных правовых актов общего и специального характера. В то же время, многие законодательные акты недостаточно адекватны для проведения оценки взаимосвязи между сельскохозяйственной практикой, сохранением и устойчивым использованием компонентов биоразнообразия усилиями фермеров – основных хранителей биоразнообразия. Предпринимаемая широкая программа разгосударствления и приватизации государственной собственности в стране направлена на реструктуризацию фермерского хозяйства без прямой оценки знаний и практик местных фермеров и их способности к нововведениям. В стране отсутствуют законодательные нормы охраны прав фермеров и фермерских хозяйств, занятых выращиванием местных сортов сельскохозяйственных культур и их диких сороричей, так как проблемы защиты традиционных знаний и практик в Туркменистане рассматриваются сегодня, в основном, на уровне создания медицинских препаратов из природного сырья и использования растительных красителей для производства ковров и войлочных изделий.

Веками коренные общины туркмен изучали, использовали и передавали традиционные знания о местном биологическом разнообразии и способах их применения для различных жизненно важных целей: от пищи и лекарств, одежды и крова до развития навыков земледелия и животноводства.

Одним из наиболее проверенных временем, традиционных и глубокопочитаемых способов охраны животного мира в современном Туркменистане является соколиная охота. Занятия соколиной охотой были неотъемлемой частью жизни и быта туркмен в нелёгких условиях пустыни. Соколиная охота является национальным достоянием и



Сокольники Туркменистана

одной из наиболее ярких и самобытных традиций туркменского народа, дошедших из глубокой древности до наших дней.

Характерной особенностью охоты с ловчими птицами у туркмен является то, что неизменным союзником охотника с соколом были и остаются борзые собаки–тазы, что лишний раз свидетельствует о самобытности и древности искусства общения людей с природой.

Охота с ловчими птицами сохранялась на протяжении тысячелетий, а дрессировка сокола совершенствовалась из поколения в поколение. Соблюдение определенного этикета и обычаев, выработанных веками при соколиной охоте, несло не только общественную, морально-воспитательную, но и большую природоохранную функцию. Экологический потенциал охоты с ловчими птицами – огромен. Строгое соблюдение природоохранных традиций для сокольника начинается с момента изъятия из гнезда и воспитания птенца.

В 1998 г. было создано общественное объединение – Национальный клуб сокольников (позднее переименованное в Национальное общество сокольников Туркменистана), задачами которого является возрождение и следование традициям соколиной охоты, проведение природоохранных мероприятий (во взаимодействии с МСХиООСТ), поддержание международного сотрудничества, проведение совместно с научными учреждениями работ по изучению и сохранению хищных птиц, популяризация среди населения традиций соколиной охоты и воспитание подрастающего поколения в духе любви, бережного и дружелюбного отношения к природе. Охота с соколами проводится, главным образом, в пустынях, в сроки, устанавливаемые МСХиООСТ, именно для этой категории охотников.

Соколиная охота в 2016 году была включена ЮНЕСКО в Список нематериального культурного наследия человечества. И именно Национальному обществу сокольников предстоит вести работу, направленную на поддержание традиционного для Туркменистана вида охоты.

В вопросах возрождения и популяризации традиционных знаний, нововведений и практики коренных и местных общин Туркменистана, следует отметить заинтересованность и поддержку со стороны ряда текущих и выполненных международных региональных, суб-региональных и билатеральных проектов.

Так, в Туркменистане в период 2012–2017 гг. реализован проект Адаптационного Фонда/ПРООН «Реагирование на риски, связанные с изменением климата, на систему фермерского хозяйства на национальном и местном уровнях». В проекте задействованы три пилотных этрапа (района) – Каракумский, Нохур и Сакарчага, три типичных агроэкологических региона страны – пустыня, горы и оазис, различающиеся обеспеченностью водой и организацией сельскохозяйственного производства.

На Каракумском участке, в пустынной зоне (Бокурдак), восстановлены традиционные приёмы водосбережения и закрепления подвижных песков: построены 7 новых и реконструированы 6 существующих скважин (колодцы); построены 11 новых и реконструированы 4 существующих сардобы (подземные резервуары для сбора и хранения пресной воды); для защиты от заносов песков установлены камышовые сетки и закреплены 10 га песчаных дюн, проведена очистка такыров – естественной водосборной поверхности, и каков.

В Нохуре, горной зоне, предусмотрен комплекс мер, направленных на развитие земледелия и овощеводства: построены и реконструированы дамбы с резервуарами для воды, выполнены ремонтные работы вокруг 4 родников, на горных склонах высажены арчовники, заложены плантации винограда и миндаля, что предупреждает эрозию почв.

В Сакарчагинском этрапе, в орошаемой зоне, акцент сделан на предотвращение засоления почв: вдоль ирригационных каналов построены водорегулирующие устройства, очищены дренажные коллекторные системы, восстановлены почвы.



Сбор дождевых вод в горах Конетдага

Проект был сфокусирован на усилении устойчивости в этих 3-х агроклиматических зонах путем принятия жестких мер по эффективности водоснабжения и ирригации на местном и национальном уровнях в ответ на риски нехватки воды, обусловленные климатическими изменениями и оказывающие растущее воздействие на фермерское хозяйство в Туркменистане; а также нацелен на создание ассоциации водопользователей, что принесет выгоду более 30 тыс. дайханам.

В настоящее время на пастбищных землях Каракумов действует около 5 тыс. колодцев, более 600 естественных глинистых и искусственных сооружений для сбора атмосферных осадков, благодаря которым обводнено около 20 млн. га, что составляет 70% пустынных пастбищ. Следует подчеркнуть, что последние 30 лет проводится большая работа по сохранению существующих водохозяйственных объектов в пустыне не только путём

замены колодцев с деревянным креплением на сетчато-цементные и бетонные, но и посредством строительства новых современных колодцев, скважин, водопроводов в пределах допустимого радиуса отгона скота. Так, в результате строительства новых колодцев на фермах, в том числе и в рамках выполнения проекта, было обводнено около 18 058 га пастбищеугодий.

В ходе выполнения другого регионального проекта, финансируемого ГЭФ/ЮНЕП и Bioversity International «*In-situ/on-farm сохранение и использование агробиоразнообразия (плодовые культуры и их дикие сородичи) в Центральной Азии*» (2007–2012 гг.) выполнены работы по разработке мер стимулирования сохранения биоразнообразия в фермерских хозяйствах, в частности – сохранения плодовых культур и их диких сородичей. Основные достижения проекта, релевантные целевой задаче:

- Создана база данных по местным сортам плодовых культур и их дикорастущим сородичам;
- Институтом «Гун» Академии наук Туркменистана создан демонстрационный участок площадью 0,1 га с местными сортами плодовых культур (виноград, гранат, абрикос, яблоня, миндаль). Посадочный материал предоставлен Институтом земледелия и Махтумкулийским НПЦ.

Для повышения уровня информированности населения о правах фермеров был разработан модуль учебной программы «Повышение уровня правовых знаний фермеров Туркменистана, выращивающих плодовые культуры и их дикие сородичи». Для открытой печати был подготовлен буклет «К охране традиционных знаний фермеров Туркменистана». На основе конкретных примеров традиционных знаний о практике, навыках и методах фермеров рассмотрена роль фермерских сообществ в решении проблем государственного масштаба и даны конкретные рекомендации по правам фермеров на будущее.

Создана база данных по тренингам, проведенным в рамках проекта на национальном уровне. За время реализации проекта было проведено 49 тренингов, в том числе тренинги по английскому языку для специалистов и инструкторов, по биобезопасности для лиц, принимающих решения, выездные тренинг-семинары по технологии выращивания плодовых культур для фермеров, по естественному возобновлению для лесников и специалистов. Всего в рамках проекта было обучено 556 человек.

В настоящее время экопросвещение на охраняемых территориях приобретает все большую роль, становясь равноценной задачей ООПТ наряду с охраной природы и научными изысканиями. Основная цель этого направления деятельности – обеспечение общественной поддержки природоохранным функциям и повышение ответственности приграничного с ООПТ населения за сохранность заповедной территории. Значительная роль в этом отведена использованию традиционных знаний и практики природопользования местных общин. Таким опытом обладает Репетекский государственный биосферный заповедник. Часть пустыни Каракум, ставшая заповедником в 1927 году, в 1979 была включена в международную сеть заповедников биосферы. Сегодня это крупный научно-исследовательский центр. Присвоение территории статуса биосферного заповедника способствовало, в свое время, сохранению и развитию традиционной культуры, знаний и умений местных общин, основанных на принципах устойчивого и гармоничного сосуществования с дикой природой. В своей управленческой деятельности, администрация заповедника, наряду с остальными заинтересованными сторонами, тесно сотрудничает с Управлением по охране нематериального наследия при Министерстве культуры Туркменистана в вопросах сбора, изучения, возрождения и поддержания местных традиций и традиционных знаний об охране природы и использовании местных ресурсов. В

Программе мероприятий заповедника на 2015–2020 гг. запланированы научные исследования и изучение местного материального и нематериального наследия, включая традиционные знания и традиции; развитие местных ремесел, традиционную кулинарию и методы консервации; обучение созданию и производству рыночных продуктов, включая сбор лекарственных трав и их использование; ознакомление с духовными/культурными ценностями и особенностями коренного кочевого населения, вовлечение местных общин в производство туристических товаров и услуг и оценку их экономического воздействия. Предусмотрено также проведение цикла тренингов, семинаров, конференций и тематических акций при активном участии органов местного управления, специалистов и ученых, местного населения и других заинтересованных сторон.

4.7. Целевая задача 19. К 2020 году усовершенствованы, широко совместно используются, передаются и применяются знания, научная база и технологии, связанные с биоразнообразием, его стоимостной ценностью и функционированием, его статусом и тенденциями в этой области, а также с последствиями

Всестороннее развитие науки, внедрение ее достижений в производство, наращивание интеллектуального потенциала общества являются одним из приоритетов научно-технической политики в Туркменистане. Так, на государственном уровне в сфере науки приняты следующие государственные программы:

– *Государственная программа по развитию науки Туркменистана на период 2012–2016 гг.*

– *Программа по развитию инновационной деятельности Туркменистана на период 2015–2020 гг.*

– *Государственная программа по развитию в Туркменистане научных исследований и повышению эффективности инновационных технологий на период 2017–2021 гг.*

С принятием в августе 2014 г. Закона Туркменистана «Об инновационной деятельности» трансфер технологий в страну законодательно закреплен. Согласно этому закону, трансфер технологий – это комплекс мероприятий, направленных на передачу новаций из сферы их разработки в сферу практического использования. Основным требованием к технологиям, ввозимым в Туркменистан, является их экологическая безопасность. Трансфер технологий в Туркменистан осуществляется по двум направлениям – коммерческому и некоммерческому – в форме промышленной кооперации, создания совместных предприятий, оказания технической помощи, проведения международных выставок и симпозиумов, публикации научно-технической литературы, организации встреч ученых, изобретателей, обучения студентов и аспирантов за рубежом, сотрудничества в области науки и техники с развитыми странами мира.

На нынешнем этапе развития Туркменистана закладываются основы для разработки отечественных технологий и техники: создан современный, отвечающий мировым стандартам Центр технологий Академии наук Туркменистана, на базе которого проводятся фундаментальные и прикладные научные исследования; определены приоритетные направления научных исследований в стране; усовершенствована структура Академии наук Туркменистана; установлены связи с научными учреждениями развитых стран мира; осуществляется обмен знаниями и опытом на международном и региональном

уровнях; активизирована подготовка научных кадров, созданы необходимые условия для стимулирования изобретательства.

В этом плане большое значение имеет создание принципиально новой научно-технической базы. Нано-, био- и информационно-коммуникационные технологии, биоматериалы и биомедицина, молекулярная биология, геновая инженерия и наноматериалы являются новым для Туркменистана направлением, получившим развитие с введением в действие Центра технологий Академии наук. В Центре технологий проводятся исследования в области разработки новых технологий для отраслей промышленности, сельского и водного хозяйства, а также лекарственных трав, и поддерживаются предложения о проведении исследований по генетике.

Так, на базе лаборатории биотехнологий проводятся научные исследования в рамках утвержденных тем:

- *«Выращивание лекарственных растений по методу биотехнологий in vitro и изучение их иммуномодулирующих свойств» (2015–2016 гг.);*
- *«Проведение физиологических исследований лекарственных растений, выращенных и размноженных методом биотехнологий» (2017–2019 гг.);*
- *«Разработка и внедрение в производство биологических методов подготовки хлопчатника к точному посеву и очистка от солей поливных земельных участков» (2017–2019 гг.);*
- *«Проведение ДНК-паспортизации сельскохозяйственных посевов (на примере хлопчатника и пшеницы)» (2018–2020 гг.).*

Центр технологий испытывает определенные трудности в претворении в жизнь научных тем, несмотря на то, что технически он оснащен современным оборудованием для проведения научных исследований, в связи с нехваткой квалифицированных научных кадров. Возникает острая необходимость в проведении обучающих программ, тренингов, кратко- и долгосрочных курсов по подготовке специалистов в рамках международного сотрудничества с научными учреждениями других стран.

Оказание научной поддержки в вопросах сохранения биоразнообразия Академией наук Туркменистана, ВУЗ-ами, отраслевыми институтами и открытие/восстановление Академии наук Туркменистана в 2009 г. создало условия развитию научных исследований для организации сохранения и устойчивого использования биоразнообразия, его идентификации, изучения, оценки состояния и мониторинга.

Так, Институтом общей и прикладной биологии Инженерно-технологического университета им. Огузхана в настоящее время реализовываются 5-ти летние научные темы:

- *«Изучение экологии и биоразнообразия региона Туркменского озера «Алтын Асыр» и подготовка рекомендаций для народного хозяйства» (2016–2020 гг.);*
- *«Комплексное производственное изучение экологии и биоразнообразия Прикаспийского региона и Койтендага» (2016–2020 гг.).*

Сотрудниками проводятся геоботанические исследования для изучения видового состава растений по всем научным темам, ежегодные регулярные (весной и осенью) полевые экспедиции для сбора материала по растительному миру Туркменистана, согласно утвержденных научных тем. Научные темы утверждаются каждые 5 лет.



Коллектор Туркменского озера «Алтын Асыр»

Институтом животноводства и ветеринарии ведутся научные работы по темам:

– «Развитие овцеводства и верблюдоводства в регионе Туркменского озера «Алтын Асыр» и разработка научных основ по устойчивому использованию пастбищ и защите скота от болезней» (2016–2020 гг.).

Научные исследования, разработки, передача технологий и нововведений, обучение, создание и укрепление потенциала молодых сотрудников проводятся регулярно в рамках сотрудничества с различными международными проектами и программами. Национальный институт пустынь, растительного и животного мира (НИПРЖМ) является научно-исследовательским учреждением Министерства сельского хозяйства и охраны окружающей среды Туркменистана, осуществляющим фундаментальные и прикладные исследования в области пустынь, биологического разнообразия и ресурсов растительного и животного мира. Силами научно-исследовательских и проектных институтов в области опустынивания совместно с международными экспертами были разработаны оригинальные технологии по борьбе с опустыниванием в следующих направлениях:

- Закрепление подвижных песков и защита инженерных сооружений от песчаных заносов и выдувания;
- Фитомелиорация и лесовосстановление;
- Повышение продуктивности пустынных пастбищ;
- Растениеводческое освоение пустынь за счет использования местного сырья;
- Создание подземных запасов пресных вод путем сбора и аккумуляции атмосферных осадков;
- Использование солнечной энергии для малых потребителей в пустыне.

За последние годы (2014–2018 гг.) Национальным институтом пустынь, растительного и животного мира выполнены или выполняются следующие научные темы, в том числе:

– «Исследование комплексов насекомых и нематод растений лесных экосистем Южного Туркменистана» (2012–2015 гг.). На основе проведенных исследований всего выявлено 83 вида беспозвоночных животных, относящихся к 23 семействам и 6 отрядам круглых червей (Nematoda) и насекомых (Insecta). Среди паразитирующих на молодых саженцах фитонематодов особенно сильно вредит *Pratylenchus pratensis*. Среди насекомых в исследованном районе наибольшее количество видов было у саранчовых

– 24 вида. В Туркменистане впервые выявлены новые очаги пустынного пруса, большой саксауловой горбатки, собраны материалы по распространению саранчовых, особенности биоэкологии и развития в условиях изменения климата. По результатам проведенных исследований были подготовлены руководства по выявлению очагов вредных саранчовых, по определению их видовой принадлежности, составлены карты с точными координатами их распространения. Эти брошюры опубликованы и распространены среди заинтересованных организаций.

– *«Оценка и картирование местности для управления природными и антропогенными процессами, происходящими в зоне влияния Главного коллектора Туркменского озера «Алтын асыр» с использованием ГИС-систем» (2011–2015 гг.)*. В результате проведенных исследований (с использованием космоснимков, оригинальных наблюдений на местах) собраны материалы, которые могут быть использованы для составления концепции и плана проведения мониторинга состояния территории, разработки методики оценки геоэкологического состояния местности и проведения природоохранных мероприятий. На основе дешифрирования космоснимков составлены тематические карты (карты современного состояния ландшафтов, карты использования земель, карты изменения растительного покрова) нескольких участков восточной части Главного коллектора. Учитывая долгосрочность влияния Туркменского озера «Алтын асыр» на окружающие местности и возможные изменения в пустынной экосистеме, составлена концепция создания специализированного банка данных и ГИС по Главному коллектору.

– *«Совершенствование методического подхода для включения ценных природных комплексов и ландшафтов в список памятников природы» (2014–2016 гг.)*. Был проведен анализ ООПТ страны на предмет охвата и репрезентативности ими наиболее важных памятников природы, включая редкие и угрожаемые виды растительного и животного мира. С учетом уникальности выявленных важных объектов природы для некоторых составлено примерное их описание. Подготовлена также предварительная рекомендация о придании охранного статуса участку Зенгибаба.

– *«Исследование копытных животных в пустыне Каракумы и жизнестойкости огурчинской популяции джейранов и разработка научных основ создания искусственных популяций тугайного оленя» (2013–2015 гг.)*. Данная тема выполнялась в рамках объявленного Академией наук Туркменистана конкурса по реализации приоритетных проектов. Впервые за последние несколько десятилетий были собраны ценные материалы по численности и распространению копытных животных в пустынных районах Туркменистана, включая Бадхыз, Мургабо-Тедженское междуречье и различные районы пустыни Каракумы. Дана характеристика динамики их численности; выявлено, что после создания в центральной части Каракумов государственного природного заповедника «Берекетли Гарагум», на его территориях численность джейранов, хотя и медленно, но начала расти. Ограниченные исследования популяции джейранов на острове Огурджалы (Хазарский заповедник) показали, что с учетом роста их численности здесь они испытывают определенные трудности из-за нехватки пресной воды и кормовой базы. В результате проведенных исследований выявлено, что пока ни в долинах Мургаба, Теджена, Каракумдарьи (бывшего Каракумского канала), ни в районе Туркменского озера «Алтын асыр» нет подходящих мест для расселения амударьинского тугайного оленя. Были сделаны конкретные предложения по сдерживанию антропогенного пресса на копытных, особенно джейрана и кулана, улучшению местобитаний джейрана на острове Огурджалы, а также по созданию подходящих мест в районах Туркменского озера «Алтын асыр», в долинах Мургаба, Теджена, Каракумдарьи для акклиматизации тугайного оленя.

– «Разработка методов закрепления песков в районе коллекторов Туркменского озера «Алтын асыр» и подготовка рекомендаций» (2016–2020 гг.). На основе полевых исследований и данных по ветровому, погодному режиму местности, других материалов, будут разработаны методы предотвращения от засыпания песком Главного коллектора и впадающих в него мелких коллекторов, закреплению их берегов фитомелиоративными способами.

– «Разработка методов восстановления лесопастбищных угодий» (2016–2020 гг.). Тема состоит из двух разделов:

- Проведение научно-исследовательских работ по выращиванию фисташки обыкновенной и миндаля с использованием коллекторно-дренажных вод и подготовка рекомендаций по внедрению в производство;
- Разработка технологии сбора семян и выращивания саженцев арчи туркменской.

По результатам проводимых опытов по выращиванию некоторых плодово-косточковых культур, в частности, фисташки и миндаля с использованием коллекторно-дренажных вод с разной степенью минерализации, а также сбором дождевых вод на такырной местности в Каракумах, будут подготовлены рекомендации по расширению мест произрастания этих культур. Арча туркменская является ведущим средообразующим видом в горной местности, т.е. в Копетдаге и на Балханских горах. В то же время, несмотря на проведение в течение длительного времени экспериментов по искусственному выращиванию, ощутимых результатов нет; с другой стороны, падает ее естественная возобновляемость. По результатам проводимых исследований в рамках данной темы, планируется разработка руководства по искусственному выращиванию арчи туркменской, включая сбор и заготовку ее семян и технологии выращивания ее саженцев.

– «Исследование видового разнообразия животного мира Туркменского озера «Алтын асыр» и его коллекторов с прилегающими территориями и подготовка рекомендаций по их сохранению» (2016–2020 гг.). Будет изучена фауна позвоночных и беспозвоночных животных исследуемого района, изменение видового состава и численности редких и исчезающих, а также наиболее ценных видов животных. Предварительные данные показывают, что созданный в исконно пустынной зоне водоем играет важную роль в обогащении ее биоразнообразия, в частности, здесь увеличивается количество зимующих особей красноголового нырка (*Aythya ferina*), включенного в Красный список МСОП, как глобально угрожаемый вид. Ведется работа по подготовке документации для номинирования Туркменского озера «Алтын асыр» в Список водно-болотных угодий международного значения Рамсарской конвенции.

– «Изучение биоразнообразия Каспийского моря в условиях изменения климата и его охрана» (2016–2020 гг.). Кроме научной темы НИПРЖМ, Хазарским государственным природным заповедником выполняется тема по исследованию экологии водно-болотных птиц в Юго-Восточном Каспии. Проведенные за последние два года зимние учеты птиц показали, что в туркменском секторе моря на зимовке остаются до 200 тысяч особей различных видов (ранее в отдельные годы наблюдалось до 500–600 тысяч). В то же время за последние 20 лет видовое разнообразие обогатилось за счет таких новых для региона видов, как бургомистр (*Larus hyperboreus*), длиннохвостый поморник (*Stercorarius longicaudus*), красноголовый сорокопут (*Lanius senator*), урагус (*Uragus sibiricus*), подорожник (*Calcarius lapponicus*), дубровник (*Emberiza auriola*). Научными исследованиями, проведенными в 2014–2017 годы, на восточном побережье Каспия установлено гнездование 8 видов колониальных чайковых: чайка-хохотунья (*Larus cachinnans*), черноголовый хохотун (*L. ichthyaetus*), морской голубок (*L. genei*), чеграва (*Hydroprogne (Sterna) caspia*), пестроногая (*Thalasseus sandvicensis*), чайконогая

(*Gelochelidon nilotica*), речная (*Sterna hirundo*) и малая (*S. albifrons*) крачки. Гнездование чайки-хохотуны и черноголового хохотуна отмечено только на острове Огурджалы. В зоне особо охраняемой территории Каспия ведущие научные сотрудники заповедника продолжают мониторинг численности каспийского тюленя. В этой связи следует отметить проект: «Сохранение каспийского тюленя в туркменском секторе Каспийского моря и предлагаемые участки его регулярного мониторинга» (2010), в результате которого были выявлены участки обитания и лежбищ каспийского тюленя у туркменского побережья Каспийского моря. Это остров Огурчинский – южная оконечность (коса); остров Большой Осушной – находится в пределах охраняемой территории Хазарского заповедника; Тюленьи острова – тип субстрата – горный, камни и скалы. Ученые считают целесообразным в будущем участки о. Большой Осушной и Тюленьи острова объявить специально охраняемыми территориями для тюленей. Южную оконечность (лежбище тюленей) острова Огурчинский можно присоединить к составу Огурчинского заказника (расстояние между границей заказника и южной косой составляет около 1500 метров), а на Тюленьих островах нужно учредить новый охраняемый участок. Также ученые Хазарского заповедника ведут мониторинг численности чужеродного вселенца-гребневика мнемнописис (*Mnemiopsis*).



Каспийский тюлень
(*Phoca caspica*)



Розовый фламинго
(*Phoenicopterus roseus*)

Научные исследования, разработки, передача технологий и нововведений, обучение, создание и укрепление потенциала молодых сотрудников заповедников проводятся регулярно в рамках сотрудничества с различными международными проектами и программами. Большую поддержку в этом плане оказывают международные эксперты РСПБ.

За последние годы (с 2015 по 2018 гг.) в рамках сотрудничества с РСПБ на базе Койтентагского заповедника, с участием международных экспертов, проводились тренинги для научного штата всех заповедников Туркменистана по методикам учета хищных птиц. В результате сотрудники научных отделов заповедников научились определять хищных птиц в природной обстановке, что очень важно при проведении полевых наблюдений и составления «Летописей природы».

Также в рамках сотрудничества с РСПБ состоялись экспедиции международных и национальных экспертов проекта «Улучшение охранного статуса птиц и всего биоразнообразия Туркменистана» совместно с сотрудниками Бадхызского, Гаплангырского и Сунт-Хасардагского заповедников в Юго-Восточный (холмогорье Карабиль) и Юго-Западный (Северо-Западный Копетдаг, Малые и Большие

Балханы) Туркменистан. В апреле 2017 г. учетами был охвачен Северо-Западный Туркменистан (Заузбойский район), в мае-июне 2018 г. экспедиционные исследования были проведены в Центральных Каракумах, на Капланкыре, в предгорьях Восточного Копетдага, Бадхызе и Западном Копетдаге. Целью экспедиций был мониторинг ИВА и учет всех хищных птиц, особенно стервятника (*Neophron percnopterus*), как угрожаемого вида, включенного в Красную книгу Туркменистана (2011) под категорией II (EN). По Красному списку МСОП – этот вид также числится как EN. После анализа и обработки всего собранного материала будет подготовлен отчет и разработан План управления по состоянию стервятника в Туркменистане. Существует необходимость в проведении дальнейших учетов стервятника в рамках сотрудничества с РСПБ и разработке Плана управления и охраны стервятника в Европе, на Ближнем Востоке и в Африке.

В 2016–2018 гг. состоялись совместные экспедиции с международными экспертами РСПБ/RSPB и сотрудниками НИПРЖМ по мониторингу и сбору данных по численности зимующих водоплавающих птиц на водоемах страны, в том числе и на ИВА. Также были проведены учеты серых журавлей и гусей (серого и белолобого) в Лебапском велаяте с участием представителей Рабочей группы по изучению и охране журавлей Евразии (РГЖЕ).

Также в рамках сотрудничества с РСПБ в 2014–2016 гг. состоялись экспедиции международных и национальных экспертов проекта «Улучшение охранного статуса птиц и всего биоразнообразия Туркменистана» в Койтендагский заповедник. Данные научных полевых исследований в Койтендагском заповеднике представлены в полном научном отчете («A report of RSPB-supported scientific research at Koytendag State Nature Reserve, East Turkmenistan», на англ.яз.), который в настоящее время находится в процессе согласования для дальнейшего опубликования. В отчете разработаны и представлены рекомендации для будущей работы по всем видам направлений исследования.

Резюме основных научных открытий, сделанных во время экспедиций в Койтендаг, следующие:

Гидрология: обнаружено новое подземное озеро с различными сухими карстовыми воронками и проточной водой возле аула Ходжапиль; обнаружена новая пещера с подземным озером площадью приблизительно около 4,400 м², таким образом представляющим самое большое подземное озеро не только в Туркменистане, но на всей территории бывшего СССР; подтверждено, что имеются три прерывистые гидрологические системы на территории объекта.

Флора: основательный обзор ботанической литературы, дополненный данными ограниченных полевых экспедиций, подтвердил, что минимум 982 видов высших растений произрастает на территории объекта, из которых 48 видов эндемиков; 10 видов зарегистрировано в Красной Книге Туркменистана (2011) и 3 вида – орех (*Juglans regia*) (NT), фисташка (*Pistacia vera*) (NT) и миндаль (*Amygdalus bucharica*) (VU) включены в Красный список МСОП – произрастают на данном объекте.

Беспозвоночные: научная полевая экспедиция 2015 г. обнаружила 2 потенциально новых вида для науки:

- *Mesobuthus scorpion* (таксономический статус до сих пор устанавливается) и
- Подтвержден новый вид *Heser spider* (формальное описание на стадии подготовки).

Обзор литературных данных показал, что:

- 19 видов поверхностных беспозвоночных являются эндемиками как для объекта, так и для Туркменистана.



Паук
(*Heser stoevi*)



Скорпион
(*Mesobuthus gorelovi*)

- Обитает 1 глобально угрожаемый вид дыбка степная (*Sago pedo*) (VU), (категория EN в Красной Книге Туркменистана)
- Отмечено 5 дополнительных видов, включенных в Красную Книгу Туркменистана (2011) – саксетания копетдагская (*Saxetania cultricolis*) (VU), жужелица Антия (*Anthia mannerheimi*) (Rare), жужелица Федченко (*Carabus (Axinocarabus) fedtschenkoi*) (Rare), щелкун Долина (*Melanotos dolini*) (Rare) и меланоидес карлюкский (*Melanooides kainarensis*) (VU).

Пещерная фауна: в результате исследований 2015 г. обнаружено 9 видов потенциально новых для науки:

- 2 вида креветок – *Gammarus sp.n.* 'Гарлык' и *Gammarus sp.n.* 'Койтен'; *Plusiociampa sp* и ногохвостка (*Collembola*), паук (*Arachnida*) и криптофаг-жук (*Coleoptera*) в Каптархане; ногохвостка в гроте Кыркгыз; и возможно многоножка в пещере Гульширин.
- *Gammarus subaequalis* был зарегистрирован впервые.



Новые виды пещерных креветок (*Gammarus*), найденных в Ходжапила, Койтендаз

- 3 предварительно незарегистрированных видов жуков были также найдены в пещере Гапготан – *Bembidion (Ocyturanus) dyscheres*, *Eremosphodrus (Rugisphodrus) dvorshaki* и *Cymindis (Paracymindis) asiabadense kryzhanovsky*.
- Продолжающийся анализ образцов может стать результатом в определении новых троглобиотических веслоногих ракообразных (*Troglobiotic cyclopoidea*) в Гапготан.
- В мае 2012 г. были собраны жуки из небольшого бассейна в пещере Гапготан, которые могут являться новыми видами *Xestodium*, и ни один из них не был зарегистрирован в 2015 г.

Рыбы: 7 из 10-ти видов рыб зарегистрированы на территории объекта в 2015 г.

- Было обнаружено 8 индивидуумов эндемика койтендагского слепого гольца (*Nemacheilus starostini*) (VU).
- Были использованы 2 новых метода техники исследований для слепого гольца – удаленные методы наблюдения рыб под водой *in-situ* и сбор образцов ДНК для того, чтобы разработать средства обнаружения присутствия слепого гольца в образцах воды для исследования местонахождения недоступных для водолазов или удаленных методов наблюдения. Требуется провести дополнительные работы по методологии уточнения образцов ДНК.

Амфибии: были зарегистрированы два новых для объекта вида:

- *Bufo (Pseudepidalea) variabilis* в Ходжапиле в 2014 г.
- *Bufotes oblongus* в провале Сув Ойук в 2015 г.

Птицы

- Из 229 видов птиц, задокументированных как обитающие в Койтендаге, 154 вида были зарегистрированы между маем 2012 г. и мартом 2016 г.
- Были отмечены 2 новых вида для Туркменистана – гималайский гриф (*Gyps himalayensis*) и обыкновенный козель (*Eudynamis scolopacea*).



Научные экспедиции с международными экспертами RSPB/PCPB по изучению биоразнообразия в Койтендагском государственном природном заповеднике (2015-2016 гг.)



Установление фотоловушек для мониторинга биоразнообразия в Бадхызском государственном природном заповеднике (2015 г.)

- Были зарегистрированы 5 из 8-ми глобально угрожаемых видов, известных на объекте. Это балобан (*Falco cherrug*), стервятник (*Neophron percnopterus*) и степной орел (*Aquila nipalensis*) (все они категории EN – исчезающий), а также бородач (*Gypaetus barbatus*) и черный гриф (*Aegypius monachus*) (оба категории NT).
- 10 из 11-ти биомо-ограниченных видов были зарегистрированы – пустынная куропатка (*Ammoperdix griseogularis*), желтогрудый князек (*Parus flavipectus*), рыжешейная синица (*Parus rufonuchalis*), индийская пеночка (*Phylloscopus griseolus*), соловей-белошейка (*Irania gutturalis*), черношейная (*Oenanthe finschii*), черная каменка (*Oenanthe picata*), арчевый дубонос (*Mycerobas carnipes*) и овсянка Стюарта (*Emberiza stewarti*).
- Данные были собраны по 13 из 17 видов, включенных в Красную Книгу Туркменистана (2011) – черный аист (*Ciconia nigra*), степная пустельга (*Falco naumanni*), балобан, сапсан (*Falco peregrinus*), шахин (*Falco pelegrinoides*), бородач, стервятник, черный гриф, змеяд (*Circaetus gallicus*), степной орел, беркут (*Aquila chrysaetos*), ястребиный орел (*Aquila fasciatus*) и райская мухоловка (*Terpsiphone paradisi*).

Млекопитающие

Ежегодный мониторинг, проводимый штатом заповедника с 1995 г. показал, что численность мархура (*Capra falconeri*) возросла от 69 до 882 в 2013 г. и уриала (*Ovis v. bocharensis*) от 164 до 250 особей, а также кабана до 320 в 2010 г. Мархур в Койтендаге – наиболее западная и изолированная популяция этого вида во всем мире.

Предварительный анализ фотографий с фотоловушек обнаружил следующее:

- Подтверждено размножение туркестанской рыси (*Lynx lynx*). Очень мало известно о распространении этого вида в Центральной Азии.
- Многочисленные доказательства присутствия волка (*Canis lupus*).
- Многочисленные доказательства мелких хищников, таких как степной кот (*Felis silvestris lubica*), лисица (*Vulpes vulpes*) и барсук (*Meles (meles) canescens*), а также неопределенный вид семейства куньих, возможно *Martes foina*.
- Многочисленные данные присутствия зайца толая (*Lepus tolai*) и индийского дикобраза (*Hystrix indica*).
- Присутствие туркестанской рыси и волка, обоих относительно многочисленных, и хорошая численность копытных, таких как уриал является индикатором, что на объекте сохранилось цельное сообщество «хищник–жертва».

Для решения задачи укрепления кадрового потенциала страны в области сохранения биоразнообразия в образовательных программах высших учебных заведений значительное место отводится дисциплинам экологической направленности. В типовых учебных планах по всем специальностям в цикле общеобразовательных дисциплин обязательным компонентом является «Экология и охрана окружающей среды». В образовательную программу большинства смежноотраслевых ВУЗов Туркменистана в разном объеме включены такие дисциплины, как «Растительный и животный мир Туркменистана», «Основы природопользования», «Лесоводство и лесоразведение», «Лекарственные растения Туркменистана», «Экономика природопользования», «Экологический мониторинг» и др. В процессе обучения изучаются вопросы, связанные, в том числе, с экологической обусловленностью экономики, понятиями экосистемных услуг и устойчивого развития, управлением природными ресурсами, экоэнергетикой, водными ресурсами и т.д.

5. Дополнительная информация

5.1. Вопросы гендерного равенства

Успешно интегрируясь в мировое политическое, экономическое и правовое пространство, Туркменистан ведет сегодня большую, целенаправленную работу в правозащитной сфере, углубляя международное сотрудничество по широкому спектру направлений, важнейшим из которых выступает обеспечение гендерного равенства. В соответствии с Конституцией Туркменистана и общепринятыми нормами международного права, принцип «создания равных прав и свобод для мужчин и женщин и недопущения какого-либо ограничения по признаку пола» признан одним из главных приоритетов государственного курса. Туркменистан неукоснительно следует международным обязательствам, вытекающим из общепризнанных норм и руководящих принципов ООН по правам человека. В 1997 году страна ратифицировала Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW), в 2009 году – Факультативный протокол Конвенции. Туркменистан также присоединился к Пекинской Декларации и Платформе действий, принятым на IV Всемирной конференции по положению женщин (1995). Национальные программы социально-экономического развития Туркменистана взаимосвязаны с Целями устойчивого развития (ЦУР), в которых гендерное равенство выделено как одна из основных целей и, в частности, связаны с задачами по охране здоровья женщин и детей, образования, поощрения равенства между полами, расширения прав и возможностей женщин. В 2015 году в стране был принят новый Закон «О государственных гарантиях обеспечения равных прав и равных возможностей женщин и мужчин», и разработана «Национальная программа действий по обеспечению гендерного равенства в Туркменистане на 2015–2020 годы».

Ратификация в 1999 г. Туркменистаном Орхусской конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, создала новые возможности для участия женщин в принятии решений в сфере охраны природной среды, вовлечения в формирование экологической политики страны. Конституцией Туркменистана и всеми природоохранными законами гарантируется доступ женщин к экологической информации. В государственный стандарт страны – «Оценка воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности в Туркменистане (ОВОС)», включена специальная статья, предусматривающая участие общественности в процедуре ОВОС и ее доступ к экологической информации по ОВОС, что соответствует требованиям Орхусской конвенции.

Общие вопросы гендера, прав мужчин и женщин, охвачены также в таких законодательных актах, как:

- Закон Туркменистана «О государственных гарантиях равноправия женщин» (2007);
- Семейный Кодекс Туркменистана (2012);
- Кодекс Туркменистана о социальной защите населения (2012).

Для оказания финансовой поддержки экологическим общественным женским организациям в Национальном плане действий по охране окружающей среды (НПДООС) была предусмотрена система малых грантов, которые выделялись общественным некоммерческим организациям для выполнения ими проектов, нацеленных на достижение конкретных результатов в области охраны природной среды и развития общественного экологического движения.

Туркменистан, ратифицировавший ряд основополагающих международных документов по правам человека, строго следуя принятым на себя международным обязательствам, продолжает реформирование национальной системы защиты прав человека, настойчиво и последовательно реализует обязательства, взятые на себя перед мировым сообществом. Институциональный орган, занимающийся вопросами равенства мужчин и женщин и наделяющий женщин более широкими правами – Туркменский Национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, основанный в 1996 г.

В Туркменистане формальные квоты для избрания женщин не существуют, однако реальные возможности участия женщин в политической жизни страны подтверждают следующие факты: в Меджлисе (Парламенте) Туркменистана, по итогам выборов депутатов пятого созыва (15 декабря 2013 года), были избраны 33 женщины, что составляет 26,4% от общего числа депутатов, что выше среднемирового значения (22,8%). Среди выборных представителей местных органов самоуправления женщины составляют 16,67% на областном; 20,21% на городском и районном, и 18,68% на сельском уровне. Доля женщин, занятых в экономике, в 2013 году составила более 44%. Женщины участвуют в управлении делами государства и во внешнеполитической деятельности. Среди работников крупных и средних предприятий Туркменистана (по состоянию 2014 года) в среднем по стране более 40 процентов работников составляют женщины. Из общего числа женщин 38,7 процента заняты в образовании, 14,8 процента – в здравоохранении и сфере социальных услуг, 10,7 процента – в обрабатывающей промышленности. Новым направлением среди туркменских женщин стало участие в развитии предпринимательства. Заслушивание выступлений на состоявшейся при поддержке ФАО встрече экспертов в Минске (25–26 февраля 2016 года) выявило вопросы, актуальные для всего региона, включая Туркменистан. В первую очередь это касается статистических данных – например, отсутствие единой статистической платформы, отражающей гендерные вопросы в развитии сельских территорий и аграрном секторе, в области охраны окружающей среды и сохранения биоразнообразия на уровне стран региона. Создана база Genstat-Region, которая формируется ежегодно, согласно плана статистических работ Госкомстата Туркменистана, в ней также не отражена деятельность в природоохранной области.

Фонд ООН в области народонаселения (ЮНФПА/UNFPA) является стратегическим партнером Правительства Туркменистана на протяжении более двух десятилетий в деле поощрения прав женщин, содействия гендерному равенству и поддержки национальной системы прав человека Туркменистана в выполнении своих обязательств по международным договорам по правам человека, включая CEDAW. На протяжении многих лет партнерства Правительство добилось постепенных и последовательных

результатов в области гендерного равенства. Среди ряда достижений самым последним было принятие Национального плана действий (НПД) по вопросам гендерного равенства в Туркменистане на 2016–2020 годы – документ, который послужит инструментом для продвижения гендерного равенства и учета гендерной проблематики во всех сферах жизни.

В области обеспечения национального законодательства и приведения его в соответствие с международными стандартами, ЮНФПА продолжает оказывать техническую поддержку в разработке основанных на фактических данных стратегий, программ и законов в области развития с учетом гендерных факторов. ЮНФПА также имеет хорошие возможности для работы с Правительством в укреплении национального законодательства и институциональных механизмов для осуществления и эффективного мониторинга Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства.

ЮНФПА также продолжает поддержку интеграции гендерных вопросов в образовательные программы высших учебных заведений страны, включая университеты, технические колледжи, средние школы, а также Академию государственной службы Туркменистана при Президенте Туркменистана.

Очевидно, что для более успешной реализации потенциала женщин в стране необходимо их более активное вовлечение в процессы принятия решений, как на государственном, так и на местном уровнях, в качестве представителей местной администрации и исполнительной власти, представителей общественных организаций и местных сообществ. Необходимо также привлекать женщин к управлению почвенными и водными ресурсами на уровне фермерских хозяйств, что может быть осуществлено после проведения информационных/учебно-практических семинаров для сельских жителей. Эту работу можно было бы осуществлять через создание полевых школ дайхан (крестьян) или специальных информационно-образовательных тренингов, либо в системе МСХиООСТ, либо в формате проекта с общественной организацией. Работу по привлечению женщин важно сочетать с повышением информированности специалистов (в том числе и лиц, принимающие решения) о гендерных подходах. Необходимо продолжать деятельность по повышению осведомленности населения, особенно сельского, по вопросам прав женщин, а также улучшать их доступ к различным ресурсам, будь то земля, водные ресурсы, финансовые или передовые малозатратные технологии для ведения сельского хозяйства. Общественные организации и ресурсные центры могут быть также вовлечены в процесс обучения сельского населения.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1. Ссылки на международные данные в соответствующих веб-сайтах, по сбору дополнительной информации и примеров хороших практик

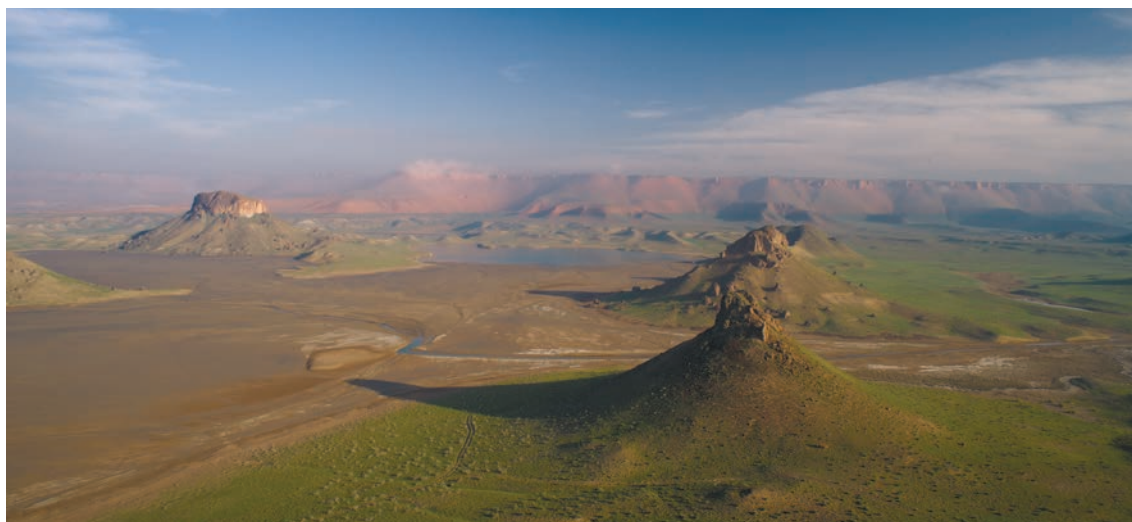
Биоразнообразие— поддержание жизни на Земле	www.cbd.int/iyb/doc/prints/cbd-sustain-en.pdf
Полный текст Конвенции о биологическом разнообразии	www.cbd.int/convention/convention.shtml
Данные по Конференции Сторон	www.cbd.int/convention/cops.shtml
Картахенский протокол по биобезопасности КБР	www.cbd.int/biosafety/about.shtml
Нагойский Протокол по генетическим ресурсам КБР	https://www.cbd.int/abs
Механизм посредничества по биобезопасности	www.cbd.int/biosafety/bch.shtml
Механизм посредничества КБР	www.cbd.int/chm
Сводный доклад Оценки экосистем на пороге тысячелетия по вопросам биоразнообразия	www.millenniumassessment.org/en/Synthesis.aspx
Красный список МСОП животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения	www.iucnredlist.org
Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)	www.unep.org
Рамочная конвенция ООН об изменении климата (РКИКООН)	http://unfccc.int/2860.php
Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием (КБО)	www.unccd.int
Продовольственная и сельскохозяйственная Организация Объединенных Наций (ФАО)	www.fao.org
Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС)	www.cites.org
Рамсарская конвенция о водно-болотных угодьях	www.ramsar.org
Конвенция о мигрирующих видах диких животных	www.cms.int
Drinking Water, Biodiversity and Development/ Good Practice Guide Booklet	https://www.cbd.int/development/doc/cbd-good-practice-guide-water-booklet-web-en.pdf
Biodiversity, Development and Poverty Alleviation/ International Day for Biological Diversity 2010 Booklet	https://www.cbd.int/doc/bioday/2010/idb-2010-booklet-en.pdf
Ecosystem Goods and Services in Development Planning / Good Practice Guide Booklet	https://www.cbd.int/development/doc/cbd-good-practice-guide-ecosystem-booklet-web-en.pdf
The Biodiversity Finance Initiative – BIOFIN	https://www.biodiversityfinance.net

Приложение 2. Список использованной литературы

1. Аннамухамедов О., Ханчаев Х., Кепбанов Ё., Вейсов С., Шадурдыев А. Природные пастбища и развитие отгонного животноводства в Туркменистане. Ашхабад, Ылым, 2014. – 132 с.
2. Арзуманов В.А., Бутков Е.А., Турдиева М.К., Байметов К.И., Юшев А.А. Растительные ресурсы плодовых и орехоплодных растений Центральной Азии и их роль в формировании местного сортимента. Bioversity International. Рим. Италия. 2015.
3. Каспийское море. Состояние окружающей среды. Доклад временного Секретариата Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря и бюро управления и координации проекта «КАСПЭКО». 2011.
4. Кепбанов Ё.А., Баллыев Б.Б. Организация управления природоохранной деятельностью в Туркменистане. Ашхабад, 2018. – 326 с.
5. Кепбанов Ё.А. Особенности правового регулирования и управления лесами в Туркменистане. – В кн.: Legal Aspects of European Forest Sustainable Development. Proceedings of the 14th International Symposium Minsk, Republic of Belarus 19–21 September 2012 Minsk, IUFRO, 2012.
6. Кепбанов Ё.А. Устойчивое управление пастбищными угодьями в Туркменистане. (Основные положения Закона Туркменистана «О пастбищах»). Ашхабад, GIZ, 2017.
7. Конвенция ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (руководство по применению). Ашхабад, Туркменская государственная издательская служба, 2013.
8. Красная книга Туркменистана. Т.2: Беспозвоночные и позвоночные животные. Изд.3-е, переработанное и дополненное. – Ашхабад: Ылым, 2011. – 384 с.
9. Лекарственные растения Туркменистана.
10. Летописи природы государственных природных заповедников Туркменистана. 2017–2018 гг.
11. Маркандия А., Струкова Е., Гучгельдыев О. Экосистемные услуги, методы оценки и применение в Туркменистане. Руководство. Ашхабад. 2014.
12. Национальная лесная программа Туркменистана на период до 2020 г. г. Ашхабад. 2013.
13. Национальная стратегия Туркменистана по сохранению биоразнообразия на период 2018–2023 гг. Рукопись. Ашхабад. 2015.
14. Никитин В.В., Гельдиханов А.М. Определитель растений Туркменистана. Л.: Наука, 1988. – 680 с.
15. Охрана окружающей среды и использование природных ресурсов в Туркменистане за 2017 г. Статистический сборник. Ашхабад, 2018.
16. Право на доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. Пособие по применению Конвенции ЕЭК ООН «О доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды» в Туркменистане. Ашхабад, «Орхус-центр», 2014.
17. Программа развития системы особо охраняемых природных территорий Туркменистана на период до 2030 г. Рукопись. Ашхабад. 2014.
18. Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей ООН. 25 сентября 2015 года. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

19. Руководство по экономической оценке экосистемных услуг, связанных с водными ресурсами. Алматы: ОО «Ost-XXI век». 2013. – 40 с.
20. Рустамов Э.А., Божко В.Е., Щербина А.А. Охотничьи ресурсы Туркменистана и их устойчивое использование. Рукопись. Ашхабад. 2018.
21. Рустамов Э.А. Конспект орнитофауны Туркменистана, версия 2018 г. – В кн.: Герпетологические и орнитологические исследования: современные аспекты. Научный сборник. Санкт-Петербург – Москва. 2018.
22. Рустамов Э.А., Уэлш Д.Р., Бромбахер М. Ключевые орнитологические территории Туркменистана. Ашхабад. 2009.
23. Стратегический план в области сохранения и устойчивого использования биоразнообразия на 2011–2020 годы и целевые задачи по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятые в Айти. Конвенция о биологическом разнообразии. Решения Конференции Сторон КБР. Веб-сайт: www.cbd.int
24. Стратегия по сохранению биоразнообразию на период 2015–2020 гг. Рукопись. Ашхабад. 2015 г.
25. Третье Национальное сообщение Туркменистана по Рамочной Конвенции ООН об изменении климата. Ашхабад, Ылым, 2017. – 158 с.
26. Туркменистан и гендерный подход. Международный сельскохозяйственный журнал. № 3. 2017.
27. Туркменистан. Пятый доклад по осуществлению решений Конвенции ООН о биологическом разнообразии на национальном уровне. Ашхабад. 2015. Веб-сайт: www.cbd.int
28. Устойчивое управление земельными ресурсами. Анализ состояния и перспектив развития. Ашхабад, 2011.
29. Устойчивое управление тугайными экосистемами. НИПРЖМ МСХиООСТ. Ашхабад, 2017.
30. Центрально-азиатская международная научно-практическая конференция «Водное партнерство Центральной Азии». Роль женщин в управлении и использовании водных ресурсов в Туркменистане. Р.Б. Беркелиева. Туркменистан// Республика Казахстан, Алматы. 2004.
31. Шестопал А.А., Рустамов Э.А. Конспект фауны земноводных и пресмыкающихся Туркменистана, версия 2018 г. – В кн.: Герпетологические и орнитологические исследования: современные аспекты. Научный сборник. Санкт-Петербург – Москва. 2018.
32. A globally important migration staging site for Sociable Lapwings (*Vanellus gregarius*) in Turkmenistan and Uzbekistan. Paul Donald, et al. Sandgrouse. #38. 2016.
33. A report of RSPB-supported scientific research at Koytendag State Nature Reserve, East Turkmenistan. Welch G., Stoev P. (Eds.) 2018.
34. Repetek State Biosphere Reserve (Turkmenistan). Periodic Review Report 2005–2014. UNESCO. 2016. website: www.unesco.org/mab
35. Supporting climate resilient livelihoods in agricultural communities in drought-prone areas of Turkmenistan Project.
36. ESVAL 2014. Nature and Economy. Results of ecosystem services valuation in Turkmenistan. Technical report. Ashgabat 2014.

Приложение 3. Фотоиллюстрации





6



7



8



9



10

1. Соленая впадина Еройладуз, Бадхыз; 2. Черный гриф (*Aegyrius monachus*);
3. Джейраны (*Gazella subgutturosa*);
4. Эндемик Туркменистана – слепой голец (*Nemacheilus (Noemacheilus) starostini*);
5. Следы леопарда (*Panthera pardus*) на Еройландузе; 6. Арум (*Arum jacquemontii*);
7. Стрекоза (*Dragonfly sp.*); 8. Быстрая ящурка обыкновенная (*Eremias velox velox*);
9. Тюльпан (*Tulipa*); 10. Фламинго (*Phoenicopterus roseus*) на Михайловском заливе.

СОКРАЩЕНИЯ

- АРГО – Ассоциация развития гражданского общества
АФ – Адаптационный фонд
БР – биологическое разнообразие
ВОИС – Всемирная организация интеллектуальной собственности
ВОНТТК – Вспомогательный орган по научным, техническим и технологическим консультациям КБР
ВУЗ – высшие учебные заведения
ГИС – географическая информационная система
ГКВХТ – Государственный комитет водного хозяйства Туркменистана
ГМО – генетически модифицированные организмы
Госземзапас – государственный земельный запас
ГЭФ – Глобальный экологический фонд
д/о – дайханское объединение
ЕС – Европейский Союз
ЕЭК ООН/UNECE – Европейская экономическая комиссия ООН
Иран – Исламская Республика Иран
ИСЦАУЗР – Инициатива стран Центральной Азии по управлению земельными ресурсами
КБО – Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием
КБР – Конвенция ООН о биологическом разнообразии
КОТ/ИВА – ключевые орнитологические территории
МВК – Межведомственная комиссия Туркменистана по вопросам Каспийского моря
МКУР – Межгосударственный комитет устойчивого развития
МСОП/IUCN – Международный союз охраны природы
МСХиООСТ – Министерство сельского хозяйства и охраны окружающей среды Туркменистана
МФСА – Международный фонд спасения Арала
НД – национальный доклад
НИПРЖМ – Национальный институт пустынь, растительного и животного мира
НИР – научно-исследовательские работы
НКПД – Национальный Каспийский план действий
НПД – Национальный план действий
НПДООС – Национальный план действий по охране окружающей среды Туркменистана
НПО – неправительственная общественная организация
НПЦ – научно-производственный центр
НСПДСБ – Национальная стратегия и план действий по сохранению биологического разнообразия
ОБСЕ – Организация безопасности и сотрудничества в Европе
ОВОС – оценка воздействия на окружающую среду
ООПТ – особо охраняемые природные территории
ООН – Организация Объединенных Наций
ООС – охрана окружающей среды
ПОУТ – приписные охотничьи угодья Туркменистана

ПРООН – Программа развития ООН
ПЭУ – платежи за экосистемные услуги
Рамсарская конвенция – Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц
РГЖЕ – Рабочая группа по изучению и охране журавлей Евразии
РКИК/ООН – Рамочная конвенция ООН по изменению климата
РРИ-ЦА – Региональная Рамсарская Инициатива Центральной Азии
РЭЦЦА – Региональный экологический центр Центральной Азии
СИТЕС/CITES – Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения
СМИ – средства массовой информации
СПДСБ – Стратегия и план действий по сохранению биоразнообразия Туркменистана
СССР – Союз советских социалистических республик
США – Соединенные штаты Америки
ТГУ – Туркменский государственный университет им. Махтумкули
ТООП – Туркменское общество охраны природы
ТООиР – Туркменский союз обществ охотников и рыболовов
ТСХУ – Туркменский сельскохозяйственный университет им. С.А. Ниязова
ФАО/FAO – Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН
ХО – хозяйственное общество
ЦУР – Цели устойчивого развития
Эспо – Конвенция ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте
ЭЭБ – экономика экосистем и биоразнообразия
ЮНЕП/UNEP – Программа ООН по окружающей среде
ЮНЕСКО/UNESCO – Организация ООН по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИДО/UNIDO – Организация ООН по промышленному развитию
ЮНФПА/UNFPA – Фонд ООН в области народонаселения
CEDAW – Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
CMS – Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных
EBSA/ЭБЗМР – Экологически или биологически значимые морские районы
ECARO – Региональное отделение МСОП по Восточной Европе и Центральной Азии
ex-situ – сохранение компонентов биоразнообразия вне их естественных местообитаний
FOEN – Швейцарское федеральное ведомство по охране окружающей среды
GIZ – Немецкое общество по международному сотрудничеству
IDLO – Международная организация по развитию права
in-situ – сохранение экосистем и биоразнообразия в естественных местообитаниях
МЕТТ – Методика мониторинга эффективности управления
NINA – Норвежский институт исследований природы
RSPB/РПСБ – Королевское общество защиты птиц Соединённого Королевства Великобритании и Северной Ирландии
SOS – Программа выживания видов
WWF – Всемирный фонд дикой природы

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	8
1. Процесс разработки 6-го национального доклада	11
2. Национальная стратегия и план действий по сохранению биоразнообразия Туркменистана	14
3. Анализ и оценка выполнения национальных стратегических задач по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия	17
3.1. Цель I. Усиление контроля над выполнением природоохранного законодательства по биоразнообразию	17
3.1.1. Задача 1: К 2023 году нормы и правила будут обновлены с тем, чтобы принимать во внимание все природоохранное законодательство Туркменистана	17
3.1.2. Задача 2: К 2023 году будет улучшена организационная структура материально-технической базы и опыта, а также межведомственного взаимодействия по вопросам законодательства для осуществления сохранения БР	19
3.2. Цель II. Устойчивое использование биоразнообразия и среды обитания, находящихся под влиянием человека (пастбища, пахотные земли, водные резервуары, леса, охотничьи угодья)	22
3.2.1. Задача 3: К 2023 году разработать и принять долгосрочную программу для устойчивого управления природными пастбищами в Туркменистане	22
3.2.2. Задача 4: К 2023 году реализовать основные положения развития лесного хозяйства в Туркменистане	26

3.2.3. Задача 5: К 2023 году разработать и начать реализацию программ по рациональному использованию водных ресурсов Туркменистана, которые соответствующим образом включают вопросы биоразнообразия; и Задача 6: К 2023 году разработать и начать осуществление рационального использования водных и биологических ресурсов	29
3.2.4. Задача 7: К 2023 году разработать и внедрить научно обоснованную систему использования охотничьих видов в Туркменистане	33
3.3. Цель III. Поддержание баланса между экономикой и биоразнообразием при развитии добывающих отраслей промышленности	39
3.3.1. Задача 8: К 2022 году улучшить нормативно-правовую базу для «усиления» мониторинга и сохранения биоразнообразия в рамках процесса ОВОС и экологического управления в добывающих отраслях	39
3.3.2. Задача 9: К 2023 году разработать и внедрить механизм финансирования для сохранения биоразнообразия, получаемого от доходных секторов экономики, которые в значительной степени влияют на биоразнообразие	46
3.4. Цель IV. Развитие особо охраняемых природных территорий с целью улучшения охраны природы и социально-экономических выгод биоразнообразия	51
3.4.1. Задача 10: К 2023 году эффективность управления системой особо охраняемых природных территорий будет значительно усилена	51
3.4.2. Задача 11: К 2030 году расширить охраняемые территории на 10-12%, в том числе национальных парков, памятников природы и заказников, с охватом 95% видов, находящихся под угрозой исчезновения и обеспечения предоставления важных экологических функций (защита водоразделов, борьба с эрозией почв, предотвращение опустынивания и т.д.)	54
3.4.3. Задача 12: К 2023 году система охраняемых природных территорий приносит различные измеримые социально-экономические выгоды, в том числе экотуризм и экосистемные услуги	57
3.5. Цель V. Понимание и осведомленность в вопросах важности и преимуществ биоразнообразия и экосистемных услуг	61
3.5.1. Задача 13: К 2023 году повысить осведомленность общественности и понимание, в том числе лиц, принимающих решения, о значениях (в денежном выражении) и важности биоразнообразия и экосистемных услуг	61
4. Описание национального вклада в выполнение глобальных целевых задач по сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия, принятых в Айти	71

4.1. Целевая задача 9. К 2023 году инвазивные чужеродные виды и пути их интродукции идентифицированы и классифицированы по приоритетности, приоритетные виды регулируются или искоренены, и принимаются меры регулирования путей перемещения для предотвращения их интродукции и внедрения	71
4.2. Целевая задача 10. К 2015 году сведены к минимуму многочисленные антропогенные нагрузки на коралловые рифы и другие уязвимые экосистемы, на которые воздействует изменение климата или подкисление океанов, в целях поддержания их целостности и функционирования	72
4.3. Целевая задача 12. К 2020 году предотвращено исчезновение известных угрожаемых видов, и статус их сохранности, и, в частности видов, численность которых более всего сокращается, улучшен и поддерживается	75
4.4. Целевая задача 13. К 2020 году поддерживается генетическое разнообразие культивируемых растений и сельскохозяйственных и домашних животных и их диких родственников	81
4.5. Целевая задача 16. К 2015 году Нагойский протокол о доступе к генетическим ресурсам и совместном использовании выгод от их применения вступил в силу и функционирует	85
4.6. Целевая задача 18. К 2020 году обеспечено уважение традиционных знаний, нововведений и практики коренных и местных общин, и традиционного использования ими биологических ресурсов	88
4.7. Целевая задача 19. К 2020 году усовершенствованы, широко совместно используются, передаются и применяются знания, научная база и технологии, связанные с биоразнообразием, его стоимостной ценностью и функционированием, его статусом и тенденциями в этой области, а также с последствиями	92
5. Дополнительная информация	102
5.1. Вопросы гендерного равенства	102
ПРИЛОЖЕНИЯ	105
Приложение 1. Ссылки на международные данные в соответствующих веб-сайтах, по сбору дополнительной информации и примеров хороших практик	105
Приложение 2. Список использованной литературы	106
Приложение 3. Фотоиллюстрации	108
Сокращения	110

Туркменистан
6-ой Национальный доклад
по осуществлению решений Конвенции ООН
о биологическом разнообразии –
в двух книгах на туркменском и русском языках

В разработке 6-го Национального доклада принимали участие:

Дж. Сапармурадов, начальник управления охраны окружающей среды и метеорологии Министерства сельского хозяйства и охраны окружающей среды Туркменистана; контактное лицо КБР, Ш.Б. Каррыева, эксперт по биоразнообразию; контактное лицо ВОНТТК/КБР, Д.Х. Анначарыева, эксперт по биоразнообразию; Г.М. Курбанмамедова, старший научный сотрудник НИПРЖМ, эксперт по биоразнообразию; А. Ротару, международный консультант по биоразнообразию.

Редактор: Дж. Сапармурадов

Литературные редакторы: А. Енник (русс.яз.), Дж. Акыева (туркм.яз.)

Переводчик: А. Потаева (туркм.яз)

Дизайнер: Р. Агаев

Авторы фотографий: Г. Аманов, Х. Делтшев, Р. Джонс, Б. Зиммерман, Ш. Каррыева, Г. Курбанмамедова, А. Потаева, Э. Рустамов, Б. Скэт, П. Стоев, Р. Уразалиев, Дж. Уэлч, С. Фатеев, Дж. Холдэн, А. Щербина, А. Эбердыев.

Фотоиллюстрации на обложке:

архары (Ovis ammon); эремурус (Eremurus); афганская лисица (Vulpes cana); среднеазиатский варан (Varanus griseus caspius); переднеазиатский леопард (Panthera pardus saxicolor); плато динозавров (Койтендаг); джейран (Gazella subgutturosa); Амударья.

ШЕСТОЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ РЕШЕНИЙ КОНВЕНЦИИ ООН О БИОЛОГИЧЕСКОМ РАЗНООБРАЗИИ

